

# مدى إدراك القيم الاستراتيجية لوزارة العدل في دائرة رعاية القاصرين دراسة استطلاعية<sup>(\*)</sup>

الباحثة: لمى عبدالرحمن موسى  
جامعة تكريت  
كلية الإدارة والاقتصاد  
albadreluma@gmail.com

أ.م.د. حاتم علي عبدالله  
جامعة تكريت  
كلية الإدارة والاقتصاد  
Hadminstration81@tu.edu.iq

ISSN 2709-6475 DOI: <https://dx.doi.org/10.37940/BEJAR.2022.2.2.11>

٢٠٢٢/٣/٢٣ تاريخ استلام البحث ٢٠٢٢/٤/٢ تاريخ قبول النشر ٢٠٢٢/٦/١٠ تاريخ النشر

## المستخلص

هدفت الدراسة إلى التعرف على مدى الإدراك للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل في دائرة رعاية القاصرين بعدها أحد الدوائر التابعة لوزارة العدل، إذ تتجلى مشكلة الدراسة بعدم وضوح مدى إدراك موظفي دائرة رعاية القاصرين للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل، ولتحقيق هدف الدراسة التجأ الباحثان إلى المنهج الوصفي التحليلي في تحليل البيانات التي تم الحصول عليها في ضوء الاستبانة والتي تعد الأداة الرئيسية للدراسة، فضلاً عن ذلك تم تحليل هذه البيانات عبر البرامج (SPSS24)، وإن أهمية الدراسة تمثلت بكونها من الدراسات الواقعية الميدانية الذي تحاول الإفاده من قيم وزارة العدل ومدى إدراكتها في دائرة رعاية القاصرين، إذ طبقت الدراسة في ميدان الدائرة العامة لرعاية القاصرين، فضلاً عن المديريات التابعة لها في بغداد (مديرية رعاية القاصرين في الكرخ، ومديرية رعاية القاصرين الرصافة، ومديرية رعاية القاصرين في مدينة الصدر)، في حين تمثل مجتمع الدراسة بالموظفين الإداريين والقانونيين والمحاسبين ضمن المستويات الإدارية كافة) والبالغ عددهم (200) موظف، إذ تم سحب عينة منهم لتمثيل بـ(132) فرداً وذلك حسب معادلة (معادلة ستيفن ثامبسون) وتم توزيع الاستبانة عليهم ومن ثم استرجاع (125) استبانة (117) استبانة كانت صالحة للتحليل الإحصائي.

توصلت الدراسة إلى أن هناك إدراك للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية المحددة في الخطة الاستراتيجية للوزارة (٢٠٢٢-٢٠١٨) في دائرة رعاية القاصرين وأوصت الدراسة بتعزيز هذه القيم والابتعاد عن القيم الرنانة والمبالغ فيها.

**الكلمات المفتاحية:** القيم الاستراتيجية، دائرة رعاية القاصرين.



مجلة اقتصadiات الأعمال  
العدد (٢) العدد (٢)  
الصفحات: ٢٢٩-٢١٣  
٢٠٢٢

## The Extent of Awareness of the Strategic Values of the Ministry of Justice in the Minors Care Department

### An exploratory study

#### Abstract

The study aimed to identify the extent of awareness of the strategic values of the Ministry of Justice in the Department for the Care of Minors, as it is one of the departments affiliated with the ministry above, where the problem of the study is the lack of clarity of the extent to which the employees of the Department for the Care of Minors realize the strategic values of the Ministry of Justice. To achieve the goal of the study, the researchers resorted to the descriptive analytical method in analyzing the data obtained in the light of the questionnaire, which is the main tool for the study, in addition, these data were analyzed through the statistical program (SPSS24). And the importance of the study was that it was a realistic field study that tries to benefit from the values of the Ministry of Justice and the extent of its awareness in the department of minors' care , as it is one of the departments affiliated with the above ministry. The study was applied in the field of the General Department for the Care of Minors in addition to its affiliated directorates in Baghdad (Directorate for the Care of Minors in Karkh, Directorate of Care of Minors in Rusafa, and Directorate of Care of Minors in Sadr City), while the study community was represented by administrative, legal and accountants staff within all administrative levels). The number of (200) employees, as a sample of them was withdrawn to represent (132) individuals, according to the equation (Steven Thompson equation) and the questionnaire was distributed to them and then (125) questionnaires were retrieved and (117) questionnaires were valid for statistical analysis. The study concluded that there is an awareness of the strategic values of the Iraqi Ministry of Justice defined in the strategic plan of the ministry (2018-2022) in the department of minors care, and the study recommended deepening these values and moving away from the pretentious and exaggerated values.

**Key words:** the strategic values of the Ministry of Justice, Department of minors care.

## المقدمة:

وزارة العدل من الوزارات المهمة في الحكومة العراقية، إذ تأسست بتأسيس الدولة العراقية سنة (١٩٢١)، ومنذ ذلك الوقت هي تمارس أعمالها عبر ما تومن به من القيم والغايات الاستراتيجية من إنشائها، وبما ان المنظمات ترقى بقيمها وتسمو بأعمالها وتكتسب مكانتها من نبلة أهدافها وكذلك كفاءة وترانيم المعرفة التي تمتلكها، عملت وزارة العدل على إشاعة روح العدل والمساواة منذ تأسيس الدولة العراقية وصولاً إلى سنة (٢٠١٨) وتبعاً للتوجهات الحكومية، قامت الوزارة بوضع خطة استراتيجية لها متضمنة مجموعة من القيم الاستراتيجية والتي تسترعى الانتباه عند تنفيذ الاستراتيجية من قبل الوزارة، و الدوائر العدلية التابعة لها.

بما أن دائرة رعاية الفاقررين هي واحدة من الدوائر العدلية التابعة إلى وزارة أعلاه والتي تقتصر مهامها على رعاية الفاقررين والحفظ على أموالهم واستثمارها وتنميتهما، كون تلك الأموال تشكل استثمارات هائلة، وبالتالي فإن هذه الدائرة يقتضي منها إن تكون لها استراتيجيات محددة وتأتي تباعاً وتكون متوافقة مع الخطة الاستراتيجية لوزارة العدل، ومع الارتفاع الكبير في أعداد الفاقررين وبصورة لم يسبق لها مثيل لأسباب تتعلق بالوضع السياسي والأمني، فضلاً عن الوضع الاقتصادي والاجتماعي، التي خلفت بدورها أعباء كثيرة وتركت ورائها حمل ثقيل اضطاعت به هذه الدائرة والتي عملت جاهدةً في المحافظة على تراثات هذه الشريحة (الفاقررين) المهمة من أبناء هذا البلد، ومع كبر المسؤولية وحجم التركة واتساع المساحة التي تتحرك بها هذه الدائرة يأتي دور القيم الاستراتيجية السليمة التي تمكن الدائرة من إتمام المهام الموكلة إليها بمستوى عالي من الفاعلية والكفاءة. وبذلك تمثل الدراسة محاولة متواضعة عبر استطلاع آراء العاملين في دائرة رعاية الفاقررين لمعرفة مدى الإدراك للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل في دائرة رعاية الفاقررين، ولتحقيق ذلك تتطلب من الباحثان إحصاء كافة مديريات دائرة رعاية الفاقررين والتي بلغ عددها (١٨) مديرية والتي كانت موزعة على المحافظات كافة، وبسبب صعوبة الاتصال بهم ، فقد تم الاكتفاء بالمديريات الواقعة ضمن محافظة بغداد وذلك لسببين هما، أن هذه المديريات تمثل أساس عمل دائرة رعاية الفاقررين، وكذلك إدارتها لشريحة واسعة من أموال الفاقررين ، ومن أجل تجسيد فكرة الدراسة ((مدى الإدراك للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل في دائرة رعاية الفاقررين: دراسة استطلاعية)), ومن أجل تحقيق أهداف الدراسة فقد تمت هيكلته كالتالي:

. البحث الأول: الاطار المنهجي للدراسة.

. البحث الثاني: الاطار النظري للدراسة (القيم الاستراتيجية).

. البحث الثالث: الاطار التطبيقي للدراسة والذي شمل التحليل الوصفي للبيانات.

. البحث الرابع: الاستنتاجات والتوصيات.

## المبحث الأول: الاطار المنهجي للدراسة:

### أولاً: مشكلة الدراسة:

إن دائرة رعاية الفاقررين من دوائر وزارة العدل العراقية، لذلك فهي محكومة باستراتيجية الوزارة وقيمها الجوهرية، ولأن وزارة العدل وضعـت جـل اهـتمـامـها فـي تـبـني خـطـة اـسـتـرـاتـيجـيـة، وـكـانـتـ أولـهاـ الخـطـةـ اـسـتـرـاتـيجـيـةـ لـلـفـقـرـةـ (٢٠١٣-٢٠١٧)، وـتـمـ تـحـديثـ هـذـهـ خـطـةـ وـفـقـاـ لـمـتـطلـبـاتـ البرـنـامـجـ الحـكـومـيـ وـالـسـيـاسـاتـ العـامـةـ وـالـمـرـاحـةـ الـراـهـنـةـ بـمـاـ تـحـمـلـهـ مـنـ تـحـديـاتـ اـقـتصـادـيـةـ وـأـمـنـيـةـ التـيـ مـرـبـاـ الـبـلـدـ لـلـفـقـرـةـ (٢٠١٨-٢٠٢٢)، إذـ تـحـدـيدـ الـقـيـمـ اـسـتـرـاتـيجـيـةـ لـلـوـزـارـةـ بـ(ـالـمـوـظـفـونـ هـمـ التـرـوـةـ (٢١٥ـ)

الحقيقية، المواطن، تجسيد مبادئ حقوق الإنسان، المواطن التنظيمية الصالحة، الشفافية والعدالة في تطبيق القوانين، الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين، الصدق والجرأة في التعامل، الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي، احترام الوقت)، لذلك تتجلى مشكلة الدراسة في عدم وضوح مدى إدراك موظفي دائرة رعاية الفاقررين للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل، ولتحدد التساؤل الرئيس للدراسة (ما مدى إدراك العينة المبحوثة للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل والمحددة بالخطة الاستراتيجية؟) لأن الإدراك الواضح من قبل العاملين في دائرة رعاية الفاقررين للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل مهم جداً وذلك لكونهم هم المحرك الرئيسي للتوجهات الاستراتيجية والمجلس الفاعل لقيمهما الرئيسية عن طريق سلوكياتهم المتفقة مع قيم الوزارة بوصف هذه السلوكيات هي مؤشر أساسي للأداء الفاعل الذي ينعكس إيجابياً على الخدمات المقدمة لشريحة الفاقررين.

### ثانياً: أهمية الدراسة:

إن تبني وزارة العدل قيم استراتيجية يؤمن بها الموظفون في دائرة رعاية الفاقررين بعدهم موظفي أحد الدوائر العدلية التابعة للوزارة ولكن هذه القيم محرك أساسى للسلوكيات، وبالتالي تؤثر بشكل إيجابي على نوعية الخدمات التي تقدمها الدائرة لشريحة مهمة في المجتمع وهم الفاقررين والذين هم بآمس الحاجة إلى أي جهود إيجابية للتخفيف من معاناتهم وتوفير الرعاية لهم والمحافظة على أموالهم واستثمارها، تم تحديد أهمية البحث بالآتي:

١. التعرف على الجانب النظري لمتغيراتها الدراسة.
٢. التعرف على آراء العينة المستتبنة في دائرة رعاية الفاقررين لغرض التوصل إلى استنتاجات ووصيات يمكن أن تفيد عمل دائرة ووزارة بصورة عامة.

### ثالثاً: أهداف الدراسة:

في ضوء مشكلة الدراسة وأهميتها، فإن الهدف من الدراسة هو الآتي:

١. وضع إطار نظري للقيم الاستراتيجية بشكل يسهم في تعميق المعرفة في هذا المجال.
٢. التعرف على القيم الاستراتيجية لوزارة العدل ميدانياً عن طريق إدراكات العينة المبحوثة.
٣. معرفة أهمية القيم الاستراتيجية لوزارة العدل بحسب إيمان موظفي دائرة رعاية الفاقررين التابعة لها.

### رابعاً: فرضيات الدراسة:

حلاً مفترضاً لمشكلة الدراسة وتحقيقاً لأهدافها، فقد اشتقت الفرضيات الآتية:

**الفرضية الرئيسية الأولى:** يمتلك الموظفون المستتبنة آرائهم في دائرة رعاية الفاقررين تصوراً واضحاً عن القيم الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية.

**الفرضية الرئيسية الثانية:** تتشكل القيم الاستراتيجية في وزارة العدل تناطبياً وفق أهميتها المدركة، إذ يتباين تسلسل تشكيل القيم الاستراتيجية في وزارة العدل العراقية من وجهة نظر الموظفون المستتبنة آرائهم في دائرة رعاية الفاقررين.

### خامساً: مصادر جمع المعلومات والبيانات:

إن المصادر الأولى (بالبيانات الثانوية): التي تخص الجانب النظري من الدراسة والذي تم تغطيته عبر الاستعانة بالدراسات العربية والأجنبية، فضلاً عن الرسائل والإطارات الرصينة وبعض الكتب والمجلات، من أجل توضيح طبيعة المفاهيم الأساسية للموضوع، أما المصادر الثانية الخاصة

(بالبيانات الأولية): اعتمدت الدراسة الاستثنائية المصدر الأساس في الحصول على البيانات المتعلقة بالجانب العملي، إذ تعد هي الاداة الرئيسية والملائمة للحصول على بيانات وحقائق وفق وطبيعة الدراسة الحالية.

#### سادساً: حدود الدراسة:

تمثلت حدود الدراسة بالآتي:

١. الحدود المكانية: دائرة رعاية القاصرين الدائرة العامة مقرها في مركز وزارة العدل والمديريات التابعة لها في بغداد والبالغ عددها ثلاثة مديريات.
٢. الحدود الزمنية: من ٢٠٢١/٩/١ إلى ٢٠٢٢/٣/١.
٣. الحدود البشرية: تم إجراء الدراسة على الموظفين الإداريين والقاهمونيين والمحاسبين في دائرة رعاية القاصرين والمديريات التابعة لها في بغداد والبالغ عددهم (٢٠٠) موظفاً.

#### سابعاً: أسلوب تحليل البيانات:

تمت معالجة البيانات التي تم الحصول عليها بواسطة الاستثنائية عن طريق البرنامج الإحصائي (Spss)، فضلاً عن الأساليب الإحصائية الآتية:

١. التحليل الوصفي (**Descriptive Analysis**): الغرض من هذا التحليل هو عرض البيانات ومن ثم تهيئتها والهدف من ذلك هو تقديم صورة أدق للدراسة أثناء فترة زمنية محددة.
٢. التحليل العنقودي: الغرض من تصنيف الحالات أو المتغيرات بطريقة معينة.

#### ثامناً: مجتمع الدراسة وعينتها:

تمثل مجتمع الدراسة بموظفي دائرة رعاية القاصرين الدائرة العامة والمديريات التابعة لها في بغداد والبالغ عددهم الفعلي (٢٠٠) موظفاً، أما عينة الدراسة فقد شملت (١٣٢) موظفاً من المستويات الإدارية كافة في الدائرة العامة والمديريات التابعة لها في بغداد (مديريات رعاية القاصرين في الكرخ ومديرية رعاية القاصرين في الرصافة ومديرية رعاية القاصرين في مدينة الصدر) اختيرت حسب معادلة ستيفن ثامبسون، إذ تم توزيع (١٣٢) استثنائية وتم استعادة (١٢٥) استثنائية والصالحة للتحليل الإحصائي (١١٧) استثنائية فقط.

#### المبحث الثاني: الإطار النظري للدراسة (القيم الاستراتيجية):

إن القيم من المفاهيم الأساسية والمهمة لأي منظمة كونها تعطى المنظمة شخصيتها وهويتها وتطبع سلوكها إزاء طريقة تعاملها مع مختلف الأطراف وسوف تتعارف على القيم وأهميتها والقيم من الناحية الاستراتيجية، من ثم القيم الاستراتيجية لوزارة العدل والتي تم تحديدها في الخطة الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية (٢٠٢٢-٢٠١٨).

#### أولاً: مفهوم القيم (Values):

هناك وجهات نظر متعددة استطاع الباحثان الاطلاع عليها عن مفهوم القيم حيث منهم من عبر عن القيم من الناحية السلوكية للفرد، كما بين (ذنون، ٢٠٠٧: ٢٤٧) بوصفها اهتمام أو اختيار أو حكم يصدره الإنسان على شيء ما مسندة إلى مجموعة من المعايير التي وضعها مجتمعه والتي تحدد السلوك المرغوب فيه أو غير المرغوب، وتعمل القيم بوصفها إطاراً مرجعياً في موقف متعدد، إذ يتعلم الفرد القيم ويكتسبها ومن ثم يضيفها إلى إطاره المرجعي السلوكي، وهذا يتم عن

طريق التفاعل الاجتماعي، هي كذلك مثل مُثل مجردة تقدم معايير لتمييز ما هو إيجابي أو جيد عن ما هو سلبي أو سيء، يمكن لهذه المُثل أن تشكل سلوكيات الأفراد أو ترشدهم حول كيفية التصرف في مواقف معينة وعليه فهي ترسم الخطوط الحدودية للمستوى السلوكي (Ertem & Kilinc, 2019:29)، وبالتالي أوضح (Rothaermel, 2017:53) أن القيم هي التي تحدد المعايير والقواعد الأخلاقية التي ينبغي أن تحكم سلوك الأفراد داخل أي منظمة. وبدون هذه القيم سينتظر الأفراد داخل المنظمة سلوكيات تتماشى مع أنظمة القيم الفردية الخاصة بهم، التي قد تؤدي إلى سلوكيات لا ترغب المنظمة في تشجيعها أحياناً. وللقيم السائدة في المنظمة، وفي أوساط الموظفين بشكل عام تأثير كبير وغير مدرك في الغالب على سلوك المسؤولين والموظفين يظهر هذا التأثير بشكل واضح في القناعات التي يكونها الموظف عن واقعه ووضعه في العمل، وينعكس هذا الأمر على سلوكه العام، ويتجلى في كثير من الأحيان في مواقف وممارساته في العمل (ذيب، ٢٠٢٠: ٣٠٧). وبالتالي فإن القيم تعتبر التزامات ومعطيات أساسية تسعى منظمة الأعمال لها، وكذلك فإنها تمثل معتقدات لها قيمة أساسية للملتزمين بها وبمضامينها، وبالتالي ترشد السلوك إلى ما هو مقبول أو مرغوب أو ما هو صواب أو خطأ، عليه فإن القيم تتسم بالثبات النسبي (طوقان، ٢٠١٨: ٦٣).

### ثانياً: أهمية القيم:

ينظر إلى القيم كقوة محركة ومنظمة للسلوك وتعد معيار يلجأ إليه الأفراد أثناء إجراء مقارنات بين مجموعة من البِدائل السلوكية وكعامل موحد للثقافة العامة، وتعد كذلك محدداً للأهداف والسياسات بحيث يجب أن تكون هذه الأهداف متوافقة ومسجمة مع القيم، وإن القيم تبرز الاختلافات الحضارية بين المجتمعات، وهذا يؤثر على السلوك التنظيمي بشكل واضح، قيم المجتمعات تتتنوع من حيث الإخلاص والأمانة واحترام الوقت والجدية وطاعة أوامر المسؤولين، وبالتالي فإنها تمثل الضروري معرفة وفهم القيم السائدة في أي مجتمع وذلك لفهم السلوك التنظيمي المتوقع من الأفراد (عيارات، ٢٠١٨: ٥٤).

ويوضح (عبدالحفيظ، ٢٠١٦: ٢٢) أن القيم لها تأثيراً مباشراً في عملية صنع القرار أثناء تحديد الأهداف وتحليل البيانات ووضع البِدائل إلى غاية تنفيذ القرار، ويتصبح لنا أن تأثير القيم في عملية صنع القرار يتم بمراحل، إذ أن المرحلة الأولى تكون عند توزيع المسؤوليات والواجبات على العمل المطلوب إنجازه، أما المرحلة الثانية أثناء تحليل البيانات، إذ يكون تأثير القيم عند تفسير وفهم المعلومات التي من خلالها يتم إنجاز الهدف المطلوب والمرحلة الثالثة وضع البِدائل، فإن الفرد يختار البديل الذي يتناسب والقيم التي يؤمن بها، بينما في مرحلة الأخيرة التي تتضمن تنفيذ القرار يتدخل الحكم القيمي على القرار الذي وقع عليه الاختيار.

### ثالثاً: القيم من الناحية الاستراتيجية:

من ناحية الاستراتيجية يبيّن (العزاوي، ٢٠١٦: ٥٨) بأن القيم من المفاهيم المهمة التي تمثل العائد الأساسية والمبادئ الإرشادية الرشيدة للمنظمة والتي تشمل على قناعات ومعتقدات قادة المنظمة وأفرادها لتعكس لاحقاً هذه المعتقدات والقناعات في التصرفات والسلوكيات لهؤلاء القادة والعاملين، وينبغي الانتباه أن قيم المنظمة لا تتغير بسهولة إذا كانت قد بُنيت وشكلت شخصية المنظمة وعلى فترات زمنية طويلة، ويلاحظ أن هناك تجسيداً لهذه القيم والشعائر السائدة في المنظمة عن طريق تعاملها مع مختلف الأطراف. وبالتالي كيفية قيام المنظمة بأنشطتها لتحقيق رسالتها ورؤيتها، وكذلك الكيفية التي ستقدر بها المنظمة العمالء والموظفين وأصحاب المصلحة (٢١٨)

الآخرين والمجتمع (Aithal, 2016:312) كونها تتم الموظفين بالطاقة الإبداعية التي تدفع المنظمة إلى الإمام نحو الأهداف المطلوبة (الشريفي وآخرون، ٢٠٢١: ٧٨). وتعد القيم مبادئ توجيهية جوهرية لا تعتمد على موقف معين لاتخاذ الخيارات الاستراتيجية وهي تشكل سلوكاً طويلاً الأمد وهي التي تحدد ما يمكن توقعه من تلك المنظمة في موافق متعددة (Fraser, 2021:11).

#### رابعاً: القيم الاستراتيجية لوزارة العدل:

إن القيم الاستراتيجية التي تلتزم بها وزارة العدل عبر موظفيها في الدوائر العدلية كافة والمنتشرة في عموم العراق والتي تمت المصادقة عليها في الخطة الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية (٢٠١٨-٢٠٢٢) الآتية:

##### ١. الموظفون هم الثروة الحقيقة:

يتمثل الموظفون في وزارة العدل رأس المال البشري والاجتماعي وهم يكثرون بيئة العمل الإيجابية التي تتصف بالالتزام الوظيفي العالي في تقديم الخدمات ذات الجودة العالية والبعيدة كل البعد عن التطرف والتزمر الفكري، فضلاً عن تعزيز التفكير الإيجابي والقيام بالمبادرة الذاتية التي تسهم في الارتقاء بالأداء المؤسسي لوزارة ودوائرها العامة المختلفة.

##### ٢. المواطن:

يعد المواطن أحد أبرز أصحاب المصالح الأساس في وزارة العدل مما يتطلب على موظفي الوزارة تقديم أفضل الخدمات وابسطها إليه، وذلك بغية الوصول إلى الرضا التام (للمواطن) عن الخدمات العدلية التي تقدمها دوائر الوزارة.

##### ٣. تجسيد مبادئ حقوق الإنسان:

إن وزارة العدل بجميع قياداتها وموظفيها ملتزمة بتجسيد وتطبيق معايير حقوق الإنسان في العراق، فضلاً عن ذلك هي تسعى دائماً للحصول على مكانة رفيعة إمام المجتمع الدولي في الالتزام بهذه المعايير.

##### ٤. المواطننة التنظيمية الصالحة:

تعد قيم الموظفين هي الأساس في العمل والتطور والضمير الحي لهم هو أساس الرقابة وصولاً لتفعيل مهمة تقديم المصلحة العامة على المصلحة الشخصية الضيقة، فالجميع يفكر معاً بالقضايا التي يمكن تقديمها للارتقاء بالوزارة.

##### ٥. الشفافية والعدالة في تطبيق القوانين:

تتمثل بساطة ووضوح الإجراءات والتعليمات والأنظمة والقوانين، وإيصالها وتنفيذها وفقاً لمعايير النزاهة والاستقامة وبشكل يتواءل مع مبادئ الإنصاف والمساواة بين المواطنين، فضلاً عن الالتزام بالسلوك القويم ومدونات ولوائح السلوك الأخلاقي عن طريق الفهم والإدراك الشامل بنتائج كل التصرفات التي يقوم بها الموظفون ضمن بيئة العمل والابتعاد عن التصرفات التي يعاقب عليها القانون والتي تعد غير مقبولة من قبل المجتمع العراقي مجتمع إسلامي.

#### ٦. الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين:

تعكس حق التمتع بالسلطة المستندة إلى القانون وتجسيدها بالنظرية الشمولية لأبناء المجتمع الواحد مع أهمية الاحترام المتبادل بين الموظفين داخل الوزارة ودوائرها المختلفة وبين الموظفين أنفسهم وأبناء المجتمع العراقي الواحد.

#### ٧. الصدق والجرأة في التعامل:

تحدد هذه القيمة حالة الالتزام العالي لقيادات الوزارة وإداراتها العليا وموظفيها الرسميين في تنفيذ التزاماتهم الوظيفية والقيام بأدوارهم في انجاز معاملات المواطنين وتقديم خدمات عالية الجودة لتكون عند حسن ظن وتوقعات الحكومة والمستفيدين الآخرين أو يتفوقون عليها طبقاً للمعابر الدولية.

#### ٨. الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي:

السعى نحو تطوير القوانين والتشريعات لتكون متطابقة مع سيادة القانون وتحقيق الالتزام المهني الذي يستند في تقديم خدمة عدالة لتطبيق أفضل ممارسة للحربيات وضمان حقوق الإنسان وصون كرامته وعزته في الحياة الرغيدة.

#### ٩. احترام الوقت:

تعد هذه القيمة من القيم الضرورية عن طريق إلزام القيادات العليا للوزارة وموظفيها في تطبيق احترام الوقت المعين لإنجاز أكبر عدد من معاملات المواطنين وتقديم خدمات عالية ومرضية لغرض بناء عراق أفضل.

### المبحث الثالث: الإطار العلمي للدراسة:

يتناول هذا المبحث نبذة عن دائرة رعاية القاصرين، فضلاً عن التحليل الوصفي الخاص بالقيم الاستراتيجية لوزارة العدل التي تم قياسها في ضوء الاستبانة وأخيراً التحليل العنقودي.  
أولاً: نبذة عن دائرة رعاية القاصرين:

إن الدولة العراقية اهتمت منذ تأسيسها بشريحة القاصرين، وأن هذا الاهتمام تبلور بموجب القانون المرقم (27) لسنة 1943 الذي تأسست بموجبه لأول مرة (دائرة أموال القاصرين)، وأن التطبيق العملي لهذا القانون بين وجود نقص في بعض أحکامه وقصور في بعضها الآخر، لأنها كانت لم توافق ظروف الحياة المتغيرة والمتقدمة والتغير في البيئة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وبالتالي صار من الضروري تغيير هذا القانون وإعادة النظر في إحكامه ومعالجة وتدارك الأخطاء والنواقص التي لازمت وجوده (قانون الأحوال المدنية، 1973: 15)، وعليه صدر القانون المرقم (47) لسنة 1969 الذي أكد على ضرورة تأسيس صندوق أموال القاصرين لاستثمار أموال القاصرين بصورة موحدة (ودائع ثابتة في البنوك) وبفائدة لا تتجاوز (7%)، وعلى الرغم من التغييرات التي حملها القانون المرقم (47) لسنة 1969 لكنه ظل ضعيف وغير قادر على تحقيق النتائج المرجوة التي تلبي الطموح، هنا استدعت الضرورة صدور القانون المرقم (78) لسنة 1980 علماً أن هذا القانون هو المعمول به إلى يومنا هذا، وأن المهام الموكلة لدائرة رعاية القاصرين المحدد في قانون رعاية القاصرين رقم (78 لسنة 1980) هي:

١. إدارة أموال القاصرين وإنمائها والمحافظة عليها وإدارة المشاريع التجارية والصناعية والإشارات التي تعود ملكيتها للقاصر أو الرقابة والإشراف على من يديرها والإشراف على والأولياء

والأوصياء المكافئين برعاية الفاقرین وتقديم الرعاية التربوية والنفسية والثقافية والاجتماعية للفاسدين وتمثيل الفاسدين إمام القضاء.

٢. الصغير الذي تتولى دائرة رعاية الفاسدين رعايته وعند نفاذ ماله أو عندما يصبح ما عنده من رصيد لا يفي بحاجته يتم الإنفاق عليه من الصندوق أموال الفاسدين، فضلاً عن إدارة أموال الأسرى والمفقودين والمحجرين المنقوله وغير المنقوله والمحافظة عليها وتنميها على غرار أموال الفاسدين البقية.

وبيّنت (موسى، ٢٠١٦) إنه نتيجة للتغييرات في البيئة العراقية بصورة متزايدة أصبح من الضرورة استخدام قسم يسمى (قسم استثمار أموال الفاسدين) وأن واجبات وخصائص هذا القسم تم تحديدها بموجب التعليمات رقم (١) لسنة (٢٠٠١) والمنشورة في الواقع العراقي العدد (٣٨٦٤) في ٢٠٠١/٥/٢٥ بما يأتي:

١. تنفيذ ومتابعة قرارات مجلس رعاية الفاسدين الخاصة باستثمار وإدارة أموال الفاسدين.  
٢. تقديم التوصيات إلى مجلس رعاية الفاسدين بالأمور والمقترنات التي لها علاقة باستثمار أموال الفاسدين وإعداد خطط ودراسات لها علاقة باستثمار أموال الفاسدين وتقديمها إلى مجلس رعاية الفاسدين.

٣. ترشيح الأشخاص المختصين من ذوي الخبرة والمعرفة في مجال الاستثمار لتقديم دراسة بشأن استثمار أموال الفاسدين، فضلاً عن إعداد تقرير سنوي بأنشطة القسم يتضمن الأعمال والاستثمارات التي قام بها القسم .

## ثانياً: نتائج التحليل الوصفي:

إن نتائج التحليل الوصفي لقيم الاستراتيجية لوزارة العدل التي تم قياسها في ضوء الاستبانة، ومن أجل تحديد الأهمية النسبية ومستوى الإجابات ولكون الاستبانة المستخدمة في الدراسة فقد اعتمدت على مقياس (Likert) الخماسي الذي يتضمن (اتفاق بشدة، اتفق، محابي، لا اتفق، لا اتفق بشدة). عليه فإن هناك خمسة فئات تتنمي إليها المتوازنات الحسابية، ويمكن أن يتم تحديد عن طريق تحديد وإيجاد طول المدى ( $5=1-4$ ) وبعد ذلك قسمته على عدد الفئات ( $4/5=0.80$ ) وبعد ذلك يتم إضافة (0.80) إلى الحد الأدنى للمقياس وهو (1) أو يتم طرح (0.80) من الحد الأعلى للمقياس وهو (5). وعليه تكون الفئات كالتالي: (1.80-1.81) يكون ضعيف جداً، (2.60-1.81) يكون ضعيف، (3.40-2.61) يكون معتدل، (4.20-3.41) يكون عالي، (5.0-4.21) يكون عالي جداً (Dewberry, 2004:1) ويكون التحليل كما مبين الجدول (1) الأوساط الحسابية والانحراف المعياري ومعامل الاختلاف لجميع القيم الاستراتيجية لوزارة العدل المتعلقة بإدراكات أفراد عينة الدراسة.

**الجدول (١) الوسط الحسابي والاتحاف المعياري ومعامل الاختلاف للقيم الاستراتيجية**

معامل الاختلاف %	الاتحاف المعياري	الوسط الحسابي	وصف الفقرات	الفقرات	الأبعاد
21.648	0.927	4.282	تهتم دائرة رعاية الفاقرمين بتقديم خدمات ذات جودة عالية	X <sub>3</sub>	الأخلاقيات المؤثرة
28.009	1.082	3.863	يتميز موظفي دائرة رعاية الفاقرمين بالمبادرة الذاتية	X <sub>4</sub>	
17.468	0.719	4.072	<b>إجمالي المؤلفون هم الشروء الحقيقة</b>		
21.415	0.926	4.324	تركز دائرة رعاية الفاقرmins على خدمة المستفيدin بقصى ما يمكنها	X <sub>5</sub>	
22.141	0.914	4.128	تحقق دائرة رضا المستفيدin عن طريق تقديم أفضل الخدمات	X <sub>6</sub>	
23.549	0.946	4.017	يمكن دائرة الوصول إلى الرضا التام للمستفيدin من خدمات الدائرة	X <sub>7</sub>	
24.600	0.986	4.008	تؤمن دائرة بأن جل عملها مقرنوا برضا المستفيدin	X <sub>8</sub>	
19.349	0.797	4.119	<b>إجمالي المواطن</b>		
23.478	0.957	4.076	تلزم دائرة رعاية الفاقرmins بتطبيق معايير حقوق الإنسان	X <sub>9</sub>	
34.669	1.185	3.418	يشترك موظفي دائرة بدورات تدريبية عن حقوق الإنسان باستمرار	X <sub>10</sub>	
28.652	1.065	3.717	يملك الموظفون المؤهلات العلمية الكافية لتطبيق مفاهيم حقوق الإنسان	X <sub>11</sub>	
39.016	1.277	3.273	هناك لائحة حقوق الإنسان في دائرة	X <sub>12</sub>	
23.943	0.867	3.621	<b>إجمالي تجسيد مبادئ حقوق الإنسان</b>		
30.692	1.112	3.623	يعمل الجميع بمبدأ الرقابة الذاتية بدلاً من رقابة الإدارة	X <sub>13</sub>	الأخلاقيات المتعلقة بالادارة
23.304	0.952	4.085	التفكير والعمل معًا معاً متساوية دائرة للارقاء بعمل الدائرة	X <sub>14</sub>	
28.541	1.100	3.854	يسعى جميع العاملين إلى تحقيق أهداف دائرة	X <sub>15</sub>	
23.715	0.914	3.854	<b>إجمالي المواطننة التنظيمية الصالحة</b>		
24.886	0.991	3.982	يتصف القانون الذي تعمل وفقه دائرة بالبساطة والوضوح	X <sub>17</sub>	
20.845	0.848	4.068	تحتاج التعليمات والضوابط المعمول بها في دائرة بأنها واضحة ومفهومة	X <sub>18</sub>	الأخلاقيات والعدالة
28.384	1.082	3.812	يتأمنى العمل في الدائرة وعبر القانون الخاص بها مع مبادئ الإنصاف والمساواة	X <sub>19</sub>	
20.283	0.802	3.954	<b>إجمالي الشفافية والعدالة في تطبيق القوانين</b>		
21.172	0.903	4.265	تنسم العلاقة بين موظفي الدائرة والمواطنين بالاحترام المتبادل	X <sub>21</sub>	
20.298	0.883	4.350	يوجد درجة من الاحترام المتبادل بين موظفي الدائرة وموظفي الدائرة العدلية	X <sub>23</sub>	حقوق الآخر والآخرين
18.416	0.798	4.333	يملك موظفون دائرة مرونة في كيفية التعامل مع المرجعين	X <sub>24</sub>	
17.168	0.741	4.316	<b>إجمالي الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين</b>		
18.311	0.781	4.265	يلتزم موظفو دائرة وأدارتها بتنفيذ التزاماتها الوظيفية من أجل تقديم خدمات عالية الجودة	X <sub>25</sub>	
19.836	0.851	4.290	يعلم موظفو دائرة رعاية الفاقرmins وأدارتها بكامل طاقتها لتكون عند حسن ظن المستفيدin	X <sub>26</sub>	الأخلاقيات وال Reputation
17.652	0.755	4.277	<b>إجمالي الصدق والجراة في التعامل</b>		
40.540	1.320	3.256	تمنح الدائرة كتب الشكر والتقدير ودعم معنوي للموظفين المبدعين	X <sub>30</sub>	
40.012	1.238	3.094	تمنح مكافآت تحفيزية للسلوك الإبداعي في الدائرة	X <sub>31</sub>	
33.175	1.049	3.175	<b>إجمالي الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي</b>		
20.014	0.850	4.247	تلزم دائرة بتطبيق احترام الوقت المعين لإنجاز أكبر عدد من المعاملات	X <sub>33</sub>	الأخلاقيات والوقت
18.116	0.802	4.427	تحاول الدائرة إنجاز مهامها بأسرع الأوقات	X <sub>34</sub>	
17.538	0.734	4.337	<b>إجمالي احترام الوقت</b>		
15.621	0.618	3.956	<b>إجمالي القيم</b>		

المصدر: الجدول من إعداد الباحثان بالاعتماد على برنامج (SPSS: 24).

ومن متابعة مضمون الجدول (1) الخاص بالتحليل الوصفي للقيم الاستراتيجية تظهر لنا:

١. **الموظفوون هم الثروة الحقيقية:** تظهر النتائج أعلاه إن الموظفوون هم الثروة الحقيقة قد حققت معامل اختلاف (17.468) من بين أبعاد القيم الاستراتيجية لوزارة العدل، الذي يعد ثانوي أقل معامل اختلاف ضمن الدراسة، وهذا يدل على قناعة العينة المبحوثة على أن موظفي دائرة رعاية الفاقررين وما يمتلكون من قدرات ومعرفة وخبرة في مجال عمل الدائرة، وكذلك حصول الكثير منهم على شهادات جامعية أولية وعليها في المجالات (قانونية وإدارية وحسابية) تمكّنهم من إنجاز الإعمال بأفضل صورة، وسعدهم المستمر إلى الارتقاء بالخدمات التي تقدمها الدائرة والعمل على المحافظة على أموال الفاقررين، وكذلك استثمارها وإنمائها في مجالات الاستثمار التي حددها القانون وبأقل قدر من المخاطرة، فضلاً عن شعورهم العالي بالمسؤولية اتجاه عمل الدائرة، وإدراكهم لأهمية الخدمات التي تقدمها كونها تخدم شريحة مستضعفة في المجتمع وهي شريحة الفاقررين يجعلهم من القيم المهمة للدائرة التي تمتّهم بالثروة الحقيقة، وهذا ما يعزّزه الوسط الحسابي البالغ (4.072) والانحراف المعياري البالغ (0.719)، مما يدل على الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البعد، التي تم قياسها بالفقرات من (X<sub>3</sub>,X<sub>4</sub>)، إذ حققت الفقرة (X<sub>4</sub>) أعلى معامل اختلاف والبالغ (28.009) وهذا يدل وجود نشتت أو انسجام أقل بين آراء أفراد العينة حول يتميز موظفي دائرة رعاية الفاقررين بالمبادرة الذاتية، وهذا ما وضحته قيمة كلاماً من الوسط الحسابي البالغة (3.863) والانحراف المعياري (1.082)، في حين حققت الفقرة (X<sub>3</sub>) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (21.648) مما يشير إلى أن الدائرة وعبر موظفيها تهتم بتقديم خدمات ذات جودة عالية.

٢. **المواطن:** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البعد بلغت (19.349) وهذا يدل على أن المواطن يعد من القيم التي يعمل في ضوئها موظفي الدائرة وإيمانهم بأهمية الاهتمام بالمواطنين وإدراك العينة المبحوثة لأهمية تقديم أفضل الخدمات للمواطنين وخاصة للمستفيدين من خدماتها وهم الفاقررين الذين تتولى الدائرة تقديم الخدمات الاجتماعية لهم وذلك عن طريق القيام بالزيارات الميدانية للفاقررين في مكان سكنهم أو دراستهم ومتابعتهم من الناحية الاجتماعية والنفسية والسعى لأن يكونون أفراد مؤثرين في المجتمع مستقبلاً عبر محاولة إنشاؤهم نشأة صحيحة، ومن جانب آخر الحفاظ على أموالهم ومحاسبة الأوصياء والأولياء المكلفين برعايتهم وعدم منح أذن للتصرف بأموالهم إلا بعد التأكد من تحقيق مصلحة الفاقر، وحتى الفاقررين الذين ينفذ رصيدهم فإن الدائرة تتعهد الإنفاق عليه من صندوق أموال الفاقررين، والقيام بتمثيل الفاقررين أمام المحاكم للحفاظ على جميع حقوقهم، وهذا ما عزّزه الوسط الحسابي البالغ (4.119) والانحراف المعياري البالغ (0.797) مما يدل على الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البعد، التي تم قياسها بالفقرات (X<sub>5</sub>,X<sub>6</sub>,X<sub>7</sub>,X<sub>8</sub>) إذ حققت الفقرة (X<sub>8</sub>) أعلى معامل اختلاف والبالغ (24.600)، وهذا يدل على وجود نشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول أن موظفي الدائرة يؤمّنون بأن جل عملهم مقرّونا برضاء المستفيدين، وهذا ما وضحته قيمة كلاماً من الوسط الحسابي البالغة (4.008) والانحراف المعياري (0.986)، في حين حققت الفقرة (X<sub>5</sub>) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (21.415) مما يشير إلى الموظفين لديه إيماناً بأن الدائرة ترتكز على خدمة المستفيدين بأقصى ما يمكنها.

٣. **تجسيد مبادئ حقوق الإنسان:** يتبيّن من الجدول (1) إن (تجسيد مبادئ حقوق الإنسان) أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البعد بلغت (23.943) وهذا يدل على أن هناك نسبة

معقوله من الاتفاق بين العينة المبحوثة في الدائرة على هذا البُعد وأن عمل الدائرة بالأساس يقع ضمن مبادئ حقوق الإنسان، كون عمل الدائرة بالأساس مرتبط بالفاسرين، والفاقد إما إن يكون (البيت) الذي يكون بحاجة إلى يد أمينة تدير أمواله وتحافظ عليها وتتميّها وتقوم بالرقابة المستمرة على جميع أمواله والقائمين عليها ومنع التصرف بها إلا بعد تأكيد الدائرة من تحقيق مصلحة الفاقد ومنع أي تجاوز أو تلاعب بحقوقه، أو قد يكون الفاقد (الغائب أو المفقود أو فاقد الأهلية) الذي يكون هو الآخر بحاجة إلى من يحافظ على حقوقه وإن هذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (3.621) والانحراف المعياري البالغ (0.867) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات ( $X_9, X_{10}, X_{11}, X_{12}$ )، إذ حفظت الفقرة ( $X_{12}$ ) أعلى معامل اختلاف والبالغ (39.016) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول وجود لائحة لحقوق الإنسان في الدائرة هذا ما وضحته قيمة كلاماً من الوسط الحسابي البالغة (3.273) والانحراف المعياري (1.277)، في حين حفظت الفقرة ( $X_9$ ) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (23.478) مما يشير إلى الموظفين يؤمنون هناك نوع من الالتزام من قبل الدائرة بتطبيق معايير حقوق الإنسان.

٤. **المواطنة التنظيمية الصالحة:** يتبعين من الجدول (1) إن **بعد (المواطنة التنظيمية الصالحة)** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (23.715) وهذا يدل على أن موظفي الدائرة لديهم ثقافة التفكير الجماعي والعمل معًا للارتقاء بالخدمات المقدمة من قبل الدائرة، وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (3.854) والانحراف المعياري البالغ (0.914) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات ( $X_{13}, X_{14}, X_{15}$ )، إذ حفظت الفقرة ( $X_{13}$ ) أعلى معامل اختلاف والبالغ (30.692) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول عمل الجميع بمبدأ الرقابة الذاتية بدلاً من رقابة الإدارة هذا ما وضحته قيمة كلاماً من الوسط الحسابي البالغة (3.623) والانحراف المعياري (1.112)، في حين حفظت الفقرة ( $X_{14}$ ) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (23.304) مما يدل على أن التفكير والعمل معًا سمة من سمات عمل الدائرة للارتقاء بعملها.

٥. **الشفافية والعدالة في تطبيق القوانين:** يتبعين من الجدول (1) إن **(الشفافية والعدالة في تطبيق القوانين)** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (20.283)، وهذا يدل على أن القانون الذي تعمل وفق بنوده الدائرة يتصرف بالوضوح، وأن الدائرة تعمل وفق لقانونها (قانون رعاية الفاسرين رقم ٧٨ لسنة ١٩٨٠) الذي يميزها عن الدوائر العدلية الأخرى لامتلاكها هذا القانون الذي يوضح كيفية التعامل وإدارة أموال الفاسرين. وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (3.954) والانحراف المعياري البالغ (0.802) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات ( $X_{17}, X_{18}, X_{19}$ )، إذ حفظت الفقرة ( $X_{19}$ ) أعلى معامل اختلاف والبالغ (28.384) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول: يتماشى العمل في الدائرة وعبر القانون الخاص بها مع مبادئ الإنصاف والمساواة هذا ما وضحته قيمة كلاماً من الوسط الحسابي البالغة (3.812) والانحراف المعياري (1.082)، في حين حفظت الفقرة ( $X_{18}$ ) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (20.845) مما يدل على ان التعليمات والضوابط التي تعمل بها الدائرة تتميز بانها واضحة ومفهومة.

٦. **الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين:** يتبع من الجدول (1) إن (الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين) أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (17.168) ويمثل أقل معامل اختلاف، إذ أن الدائرة تتسم بمستوى عالي من الاستقلالية والاحترام المتبادل بين موظفيها وموظفي الدوائر العدلية الأخرى، فضلاً عن المرجعين والمستفيدن من خدماتها. وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (4.316) والانحراف المعياري البالغ (0.741) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات (X<sub>21</sub>,X<sub>23</sub>,X<sub>24</sub>)، إذ حفقت الفقرة (X<sub>21</sub>) أعلى معامل اختلاف والبالغ (21.172) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول الاحترام المتبادل بين موظفي الدائرة، هذا ما وضحته قيمة كلا من الوسط الحسابي البالغة (4.265) والانحراف المعياري (0.903)، في حين حفقت الفقرة (X<sub>24</sub>) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (18.416) مما يدل على موظفي الدائرة يمتلكون المرونة الكافية في كيفية التعامل مع المرجعين.
٧. **الصدق والجرأة في التعامل:** يتبع من الجدول (1) إن **بعد (الصدق والجرأة في التعامل)** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (17.652) أن الدائرة تتسم بمستوى من الصدق والجرأة في التعامل، وأن الدائرة والمديريات التابعة لها تعمل بكل طاقتها لتحقيق رضا المستفيدن وبالشكل الذي يضمن تقديم خدمات عالية الجودة. وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (4.277) والانحراف المعياري البالغ (0.755) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات (X<sub>25</sub>,X<sub>26</sub>)، إذ حفقت الفقرة (X<sub>26</sub>) أعلى معامل اختلاف والبالغ (19.836) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول عمل موظفي الدائرة وإدارتها بكامل طاقتها لتكون عند حسن ظن المستفيدن هذا ما وضحته قيمة كلا من الوسط الحسابي البالغة (4.290) والانحراف المعياري (0.851)، في حين حفقت الفقرة (X<sub>25</sub>) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (18.311) مما يدل على موظفي الدائرة وإدارتها يعملون على تنفيذ التزاماتهم الوظيفية من أجل تقديم خدمات عالية الجودة.
٨. **الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي:** يتبع من الجدول (1) إن **بعد (الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي)** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (33.175) وهو بعد من أعلى معاملات الاختلاف ويوضح أن إدراكات عينة الدراسة هو عدم اهتمام الإدارة بجوانب المكافأة المادية والمعنوية المحفزة للموظفين بصورة كافية. وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (3.175) والانحراف المعياري البالغ (1.049) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالقرارات (X<sub>30</sub>,X<sub>31</sub>)، إذ حفقت الفقرة (X<sub>30</sub>) أعلى معامل اختلاف والبالغ (40.540) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول قيام الدائرة بمنح كتب شكر وتقدير ودعم معنوي للموظفين المبدعين، هذا ما وضحته قيمة كلا من الوسط الحسابي البالغة (3.256) والانحراف المعياري (1.320)، في حين حفقت الفقرة (X<sub>31</sub>) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (40.012) مما يدل على أن الدائرة من الممكن أن تقوم بمنح مكافأة للسلوك الإبداعي.
٩. **احترام الوقت:** يتبع من الجدول (1) إن **بعد (احترام الوقت)** أظهرت النتائج أن نسبة معامل الاختلاف لهذا البُعد بلغت (17.538) وهو بعد من أقل معاملات الاختلاف ويوضح اهتمام موظفي الوزارة بالوقت والتزامهم الوقت المحدد للإنجاز. وهذا ما عززه الوسط الحسابي البالغ (٢٢٥)

(4.337) والانحراف المعياري البالغ (0.734) مما يدل على وجود نوع من الانسجام بين الإجابات الخاصة بأفراد العينة تجاه هذا البُعد، التي تم قياسها بالفترات ( $X_{33}, X_{34}$ )، إذ حققت الفقرة ( $X_{33}$ ) أعلى معامل اختلاف والبالغ (20.014) وهذا يدل وجود تشتت أو انسجام قليل بين آراء أفراد العينة حول عمل الدائرة بانها ملتزمة بتطبيق احترام الوقت لإنجاز أكبر عدد من المعاملات، هذا ما وضحته قيمة كلا من الوسط الحسابي البالغة (4.247) والانحراف المعياري (0.850)، في حين حققت الفقرة ( $X_{34}$ ) أقل معامل اختلاف الذي بلغ (18.116) مما يدل على أن الدائرة تحاول انجاز مهامها بأسرع الأوقات. ويتأكد للباحثين قبول فرضية الدراسة الأولى التي تنص على: يمتلك الموظفون المستيفنة آرائهم في دائرة رعاية الفاقرمين تصوراً واضحاً عن القيم الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية.

#### ثانياً: التحليل العنقيدي:

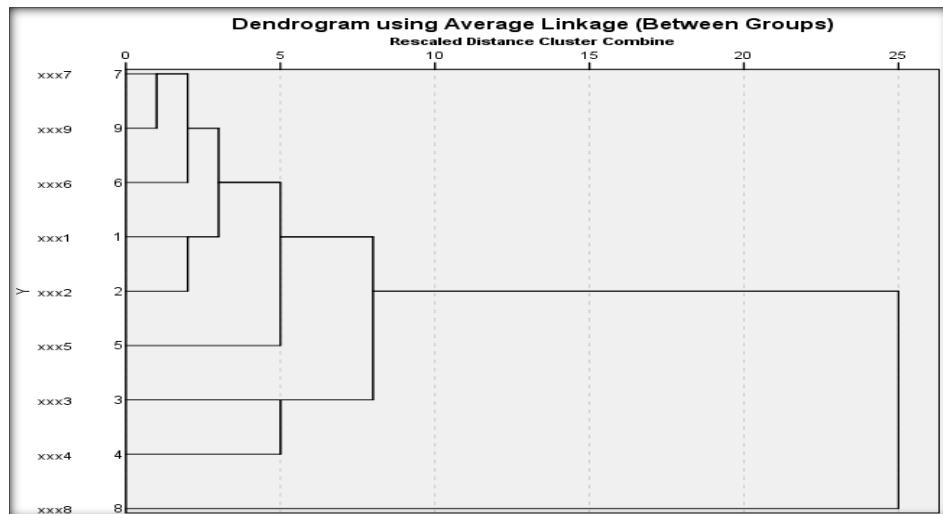
من أجل معرفة كيف تتشكل القيم الاستراتيجية في وزارة العدل تتابعيًا (باستعمال التحليل العنقيدي) وفق أهميتها المدركة وأي من القيم الاستراتيجية لوزارة العدل هي التي أثرت في إدراكات العينة المبحوثة واستحصلت على اهتماماتهم في العمل، فقد أتّجأ الباحثان إلى استعمال التحليل العنقيدي، ويعرف التحليل العنقيدي بشكل عام على أنه إجراءات الهدف منها تصنيف حالات (Cases) أو متغيرات (Variables) بطرائق معينة وكذلك ترتيبها داخل عناقيد وتكون المتغيرات المصنفة داخل كل عنقود متجانسة فيما يتعلق بخصائص محددة، وتختلف عن المتغيرات الأخرى الموجودة في العناقيد الأخرى (جودة، ٢٠١٨). وبناء على ذلك وبعد إجراء التحليل تبيّنت النتائج كما في الجدول (٢) والشكل (١)، إذ يظهر الجدول (٢) المعنون بجدول التقارب (Schedule Agglomeration) وهي جدولة التي توضح الكيفية التي تتكون بها العناقيد بشكل تدرجى، هرمي، مدى الترابط بين كل قيمة من القيمة الاستراتيجية الأخرى لوزارة، ويتبيّن أن العنقود الأول قد تشكّل بين (XXX<sub>7</sub> و XXX<sub>6</sub>) المتمثلة بـ(الصدق والجراة في التعامل واحترام الوقت) بمعامل (49.139) محققاً بذلك عنقوداً أولياً، وتشكيل عنقوداً ثانياً بين (XXX<sub>1</sub> و XXX<sub>2</sub>) المتمثلة بـ(الموظفون هم الثروة الحقيقة والمواطن) بمعامل (53.208)، أما العنقود الثالث فقد تشكّل بين (XXX<sub>6</sub> و XXX<sub>7</sub>) المتمثل بـ(الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين والصدق والجراة في التعامل) بمعامل (54.569) مما يشير إلى أهمية هذا العنقود كونه تشكّل من العنقود الأول مع الصدق والجراة في التعامل، أما العنقود الرابع قد تشكّل بين (XXX<sub>1</sub> و XXX<sub>6</sub>) المتمثلة بـ(الموظفون هم الثروة الحقيقة وبين الاستقلالية واحترام حقوق الآخرين) وبمعامل (63.863)، وأيضاً يوضح أهمية هذا العنقود لأنّه تشكّل مع العنقود السابق، أما العنقود الخامس فقد تشكّل بين (XXX<sub>3</sub> و XXX<sub>4</sub>) المتمثلة بـ(تجسيد مبادئ حقوق الإنسان والمواطنة التنظيمية الصالحة) وبمعامل (75.049) والعنقود السادس تكون من (XXX<sub>1</sub> و XXX<sub>5</sub>) المتمثلة بـ(الموظفون هم الثروة الحقيقة والشفافية والعدالة) في التعامل وبمعامل (76.169)، والعنقود السابع تكون من (XXX<sub>1</sub> و XXX<sub>3</sub>) المتمثل بـ(الموظفون هم الثروة الحقيقة وتجسيد مبادئ حقوق الإنسان) وبمعامل (97.446) وهذا ما يشير إلى أهمية العنقودين السادس والسابع، أما العنقود الأخير وهو الثامن الذي تكون من (XXX<sub>1</sub> و XXX<sub>8</sub>) المتمثل بـ(الموظفون هم الثروة الحقيقة والإيمان بالإبداع المهني والتطور المؤسسي) وبمعامل (219.397)، وهذا ما يبرر لنا قبول فرضية الدراسة الثانية تبعاً للمؤشرات الإحصائية.

الجدول (2) جدول التقارب

المرحلة القادمة	العنقיד الجديدة		المعاملات	العنقيد المتشكلة		المرحلة
	العنقود الثاني	العنقود الأول		العنقود الثاني	العنقود الأول	
3	0	0	46.139	9	7	1
4	0	0	53.208	2	1	2
4	1	0	54.569	7	6	3
6	3	2	63.863	6	1	4
7	0	0	75.049	4	3	5
7	0	4	76.169	5	1	6
8	5	6	97.446	3	1	7
0	0	7	219.397	8	1	8

المصدر: الجدول من إعداد الباحثان بالاعتماد على برنامج (SPSS,24).

أما الشكل (1) الذي يمثل شجرة العنقيد وهي شجرة تضم قياسات تمتد إلى (25) وحدة قياس ويشير طول الخط إلى زيادة في درجات عدم التشابه بين القيم والعكس صحيح وكما هو واضح في الشكل (1).



الشكل (1) الشجرة الثانية لتشكل العنقيد

المصدر: الجدول من إعداد الباحثان بالاعتماد على برنامج (SPSS,24).

وعليه تتشكل القيم الاستراتيجية في وزارة العدل تابعياً وفق أهميتها المدركة، وبالتالي فقد مثلت الصدق والجراة في التعامل واحترام الوقت قيم استراتيجية نابعة من رؤية وزارة العدل وأمن بها العاملين في جميع دوائر وزارة العدل ومنها دائرة رعاية الفاقرین، ومن ثم تحديد القيم الاستراتيجية للدائرة لتأتي تباعاً الموظفون هم الثروة، فضلاً عن أهمية المواطن هكذا.

#### المبحث الرابع: الاستنتاجات والتوصيات:

##### أولاً: الاستنتاجات:

١. هناك إدراك للقيم الاستراتيجية لوزارة العدل وفق إدراكات العينة المستينة وكما مبين في أدناه:
  - أ. هناك قناعة من العينة المبحوثة على أن موظفي دائرة رعاية الفاقررين وما يمتلكون من قدرات ومعرفة وخبرة في مجال عمل الدائرة، وكذلك حصول الكثير منهم على شهادات جامعية أولية وعليها في المجالات (قانونية وإدارية وحسابية) تمكنهم من أنجاز الأعمال بأفضل صورة، وجعلهم من القيم المهمة للدائرة التي تمثلهم بالثروة الحقيقة.
  - ب. هناك إدراك للعينة المبحوثة على أن المواطن يعد من القيم التي يعمل في صورتها موظفي الدائرة وإيمانهم بأهمية الاهتمام بالمواطنين وإدراك العينة المبحوثة لأهمية تقديم أفضل الخدمات للمواطنين وخاصة للمستفيدن من خدماتها وهم الفاقررين الذين تتولى الدائرة تقديم الخدمات لهم.
  - ت. إن هناك اتفاق بين العينة المبحوثة في الدائرة على أن عمل الدائرة بالأساس يقع ضمن مبادئ حقوق الإنسان، كون عمل الدائرة بالأساس مرتبط بالفاسدين.
  - ث. هناك إدراك من العينة أن موظفي الدائرة لديهم ثقافة التفكير الجماعي والعمل معًا للارتقاء بالخدمات المقدمة من قبل الدائرة.
  - ج. هناك إدراك لدى العينة المبحوثة بوجود مستوى عالي من الاتفاق على الاستقلالية والاحترام المتبادل بين موظفيها وموظفي الدوائر العدلية الأخرى، فضلاً عن المراجعين والمستفيدن من خدماتها.
  - ح. إن الدائرة تتسم بمستوى من الصدق والجرأة في التعامل وهو من القيم المهمة التي يؤمن بها الموظفين كونهم وأدارتهم يملكون بكل طاقتهم يكونون عند حسن ظن المستفيدن من خدمات الدائرة.
  - خ. (الإيمان بالإبداع المهني والتميز المؤسسي) يعد من أقل القيم التي تم الاتفاق على وجودها في الدائرة لعدم الاهتمام بالمكافأة المادية والمعنوية للموظفين المبدعين.
  - د. (احترام الوقت) اهتمام موظفي الوزارة بالوقت والتزامهم الوقت المحدد للإنجاز وهو من أهم القيم المدرك من قبل العينة المستهدفة.
٢. تتشكل القيم الاستراتيجية في وزارة العدل تابعياً وفق أهميتها المدركة وبالتالي فقد مثلت الصدق والجرأة في التعامل واحترام الوقت قيم استراتيجية نابعة من رؤية وزارة العدل وآمن بها العاملين في جميع دوائر العدل ومنها دائرة رعاية الفاقررين، ومن ثم تحديد القيم الاستراتيجية للدائرة لتأتي تباعاً الموظفون هم الثروة الحقيقة، فضلاً عن أهمية المواطن وهكذا.

##### ثانياً: التوصيات:

١. يجب أن تكون مكونات العملية الاستراتيجية في مقر الوزارة، فضلاً عن الدوائر والمديريات التابعة لها من رؤية ورسالة وقيم واهداف واضحة ومفهومة للعاملين.  
**آلية العمل:** إقامة دورات وورش عمل ودورات دورية للموظفين لغرض تعريفهم بالرؤية والرسالة والقيم والأهداف.
٢. يجب أن تكون القيم الاستراتيجية لوزارة العدل واقعية وغير مبالغ فيها تعكس عمل الدوائر العدلية.

**آلية العمل:** عن طريق تعديل القيم الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية بشكل واقعي لتنعكس في عمل الدوائر العدلية والابتعاد عن القيم الرنانة المبالغ فيها.

### المصادر:

#### أولاً: المصادر العربية:

١. قانون رعاية الفاقرین رقم ٧٨ لسنة ١٩٨٠.
٢. قانون الأحوال المدنية لسنة ١٩٧٣.
٣. الخطة الاستراتيجية لوزارة العدل العراقية ٢٠١٨-٢٠٢٢.
٤. الواقع العراقي العدد ١٧١٧ في ٤/١٧/١٩٦٩.
٥. جودة، محفوظ، (٢٠١٨)، التحليل الإحصائي باستعمال SPSS، ط١، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
٦. ذنون، راشد وكوارز، عدي، (٢٠٠٧)، القيم الإدارية لدى أعضاء الملاك الإداري والتدربي للأندية الرياضية لمنطقة الشمالية في العراق، مجلة الرافدين للعلوم الرياضية، المجلد ١٣، العدد ٤، ص ٢٤٢-٢٨١.
٧. ذيب، هيثم، (٢٠٢٠)، أصول التخطيط الاستراتيجي، دار البيروني للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
٨. الشريفي، علي كاظم وظاهر، فاضل محمد، (٢٠٢١)، دور القيادة الأخلاقية في ترسیخ القيم التنظيمية للقيادة الجامعية: دراسة استطلاعية لأراء عينة من القيادات في الجامعات العراقية، مجلة الريادة للمال والأعمال، المجلد ٢، العدد ١، ص ٧٠-٨٩.
٩. طوقان، عامر محمد، (٢٠١٨)، التخطيط الاستراتيجي والتخطيط التشغيلي، دار البيروني للنشر، عمان، الأردن.
١٠. عبدالحفيظ، مقدام، (٢٠١٦)، القيم التنظيمية لمؤسسة الحماية المدنية: دراسة ميدانية بالوحدة الرئيسية محمد ثابت ولالية عناية ذاير، مجلة التواصل في العلوم الإنسانية والاجتماعية، العدد ٤٧، سبتمبر، ص ٣٦-٣٩.
١١. عبرات، مقدم وبن ساحة، أحلام، (٢٠١٨)، أثر القيم التنظيمية على الالتزام التنظيمي: دراسة حالة عمال المدرسة العليا للأستانة بالأغواط، مجلة أداء المؤسسات الجزائرية، العدد ١٤، ص ٥٢-٦٦.
١٢. العزاوي، سهير أحمد محمد، (٢٠١٦)، التوجه الاستراتيجي للجامعات العراقية ودور مؤشرات الأداء القطاعي لبيان الرقابة المالية الاتحادي فيه (بحث ميداني)، رسالة ماجستير علوم في إدارة الأعمال، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.
١٣. موسى، لمي عبدالرحمن، (٢٠١٦)، قييم مجالات استثمار أموال الفاقرین (دراسة حالة)، بحث مقدم لنيل شهادة البليوم العالي في التخطيط الاستراتيجي، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد.

#### ثانياً: المصادر الأجنبية:

14. Aithal, P.S., (2016), Creating Innovators through setting up organizational Vision, Mission and Core Values: a Strategic Model in Higher Education, International Journal of Management, IT and Engineering, ISSN: 22490558, PP.310-324.
15. Dewberry, Chris, (2004), Statistical Methods for Organizational Research Theory& Practice, 1<sup>st</sup> ed., Rutledge, Taylor & Frances, New York.
16. Ertem, Mehmet & Kilinc, Izzet, (2019), Strategic Meaning of Cultural Values: A Qualitative Research in Kayseri Oiz Furniture Industry, Journal of Global Strategic Management, Vol. 13, No. 2, 2019-December, PP.029-044.
17. Fraser, Adaline K., (2021), Licensed Educator Perceptions of the Use of Mission, Vision and Values to Guide Daily School Operations: A Qualitative Study, doctor of educational leadership department George fox university in partial fulfillment for the degree of doctor of education.
18. Rothaermel, Frank, (2017), Strategic Management, 3<sup>rd</sup> ed., Published by McGraw-Hill Education, 2 Penn Plaza, New York, NY 10121. Copyright.

