

تحليل العلاقة بين التخطيط الاقتصادي والنمو الاقتصادي دراسة تحليلية

أ.د. مصطفى الكاظمي النجف أبيادي  
امير عبد الكريم مكي عباس السلطاني  
مركز البحث / جامعة المصطفى العالمية / كلية العلوم والمعرفة / قسم تخطيط وإدارة البرمجة

**Analysis of the relationship between Economic planning and Economic growth: An analytical study**

**Prof. Mustafa Al – Kadhim Najaf Abadi**

**Assistant Professor at the Research center of the University of Al-Mustafa International – college of Science and Knowledge programming planning and Management.**

mos.tafakazemi@rihu.ac.ir

**Ameer Abdul kareem Makki Abbas AL- Sultani**

**Master student at University Al-Mustafa International.**

ameer.abdkareem@gmail.com

### **Abstract:**

Ineed help in fighting poverty on economic development. The research concluded a series of conclusions, the most important.

1. Success plans cannot continue unless you study well and clearly and examine all aspects.
2. There are key elements to the success of the planning process such as setting goals, information continuity, and flexibility of economic plans.
3. There seems to be a direct impact between planning and growth as the rate of economic growth increases.

**key words:** Economic Planning: An optimal use of human and financial resources available through planning is everything calculated and calculated.

Strategic Planning: It is the art of leadership and represents an organized intellectual activity and contemporary scientific style to build a visionary strategy for the future that includes innovation, creativity, innovation and new ideas.

Economic Growth: A process in which real income is increased incrementally and continuously over a long period of time.

Planning Constraints: These are the challenges, obstacles or problems that stand in the way of achieving the goals.

### **المخلص:**

بعد التخطيط اداة من الادوات الاقتصادية التي تعتمد عليها البلدان باختلاف انظمتها الاقتصادية سواء الرسمالية او الاشتراكية وباختلاف مستوى التطور الاقتصادي سواء نامية او متقدمة ويستخدم التخطيط لتحقيق الاهداف المرجوة منه متمثلة بتحقيق معدلات نمو عالية وبالتالي تحقيق التنمية الاقتصادية. وقد خلص البحث مجموعة من الاستنتاجات اهمها:.

- ١: لا يمكن ان يستمر النجاح الخطط مالم تدرس بشكل جيد وواضح ودراسة كافة جوانبها.
  - ٢: هناك مقومات اساسية لنجاح عملية التخطيط مثل وضع الاهداف، الاستمرارية المعلومات، مرونة الخطط الاقتصادية.
  - ٣: وتبين هناك تأثير مباشر بين التخطيط والنمو كلما كان التخطيط شامل وتم تطبيق الخطط بشكل جيد كلما زاد معدل النمو الاقتصادي.
- الكلمات المفتاحية:** التخطيط الاقتصادي، التخطيط الاستراتيجي، النمو الاقتصادي، معوقات التخطيط.

### المقدمة

لم يكن علم الاقتصاد وليد الصدفة، إنما هو نتاج تطورات أجيال وتجارب إنسانية على مر العصور، فإن التخطيط الاقتصادي جاء وبالتالي نتاج لتلك التطورات. ان التخطيط الاقتصادي هو الادارة التي يمكن ان تسهم بشكل فعال عند حسن الاستخدام وكأي ادارة اخرى في احداث النمو وتحقيق الاهداف وبما يؤمن تجاوز حالة التخلف والوصول الى التطور بالشكل الذي يحقق الحياة الافضل للسكان والتقدم الاقتصادي لذلك لابد من الاعتماد اسلوب التخطيط باعتباره اداة لتحقيق النمو الاقتصادي ووسيلة ضرورية لتنظيم استغلال الموارد من الاهداف الاساسية التي تسعى خلفها الحكومات وتطلع اليها الشعوب وذلك لكونه تمثل الخلاصة المادية للجهود الاقتصادية المبذولة في المجتمع اذ يعد احد الشروط الضرورية لتحسين المستوى المعيشي للمجتمعات كما يعد مؤسرا من مؤشرات رخائها.

### ١. مشكلة البحث :

تواجه اغلب الدول النامية تحديات كبيرة في مجال تحقيق النمو ومن ضمنها العراق وهو ضعف او سوء استخدام التخطيط الاقتصادي بشكل صحيح او الامثل مما أدى الى التعثر في تحقيق النمو الاقتصادي العراقي.

### ٢. أهمية البحث :

تبرز أهمية البحث في العديد من الجوانب من اهمها:

١. أهمية موضوع البحث في حد ذاته (النمو الاقتصادي) كان وما يزال احد اهم المواضيع التي تناولت قسطا مستمرا من الدراسة والاهتمام.
٢. توسيع الاهتمام بالعوامل الدافعة للنمو الاقتصادي باعتباره هدفا مشتركا تسعى الى تحقيقه كافة الدول وتطوير محدداته وفق نظريات حديثة تتجاوز الجانب الكمي التقليدي وارتباطه بجوانب اقتصادية حديثة.

٣- برنامج اقتصادي اضافه الى ما يقدمه من حقائق وملحوظات تحليله تساعده في بحث الخصوصية لموضوع النمو الاقتصادي واهميته التي لا تغنى عنها في اي دراسة اقتصادية تحليله وخاصة ان الحاجة اصبحت ملحة وما تطلبه من امكانيات مادية وبشرية لارتفاعها بها.

٤- التنبؤ بالمستقبل.

٥- تقليل المخاطر المتوقعة .

٦- استخدام الامثل للموارد.

٧- تحقيق التكامل بين المراحل التقنية من خلال اتخاذ القرارات الرشيدة .

**رابعاً: اسئلة البحث وفرضياتها :**

السؤال الرئيسي للبحث: كيف يؤثر مقومات التخطيط الاقتصادي بالنماوي على العراق؟

**الأسئلة الفرعية للبحث:**

السؤال الاول: كيفية التخطيط الاقتصادي في العراق ؟

السؤال الثاني: مقومات التخطيط الاقتصادي في العراق؟

السؤال الثالث: كيفية النمو الاقتصادي في العراق؟

السؤال الرابع : أثر مقومات التخطيط الاقتصادي على النمو الاقتصادي؟

**٤. فرضية البحث :**

ان اعتماد التخطيط الملائم لحالة الاقتصاد العراقي وقطاعاته الاساسية مع توفر البيئة المناسبة لذلك من شأنه ان يؤدي الى تحقيق النمو الاقتصادي والاجتماعي للاقتصاد العراقي وتطوره وكذلك هنالك علاقة طردية بين التخطيط والنماوي الاقتصادي فكلما حصل تحسين في استخدام التخطيط سيحصل ويعود على النمو الاقتصادي والاجتماعي.

**٥. اهداف البحث:**

١- يهدف البحث الى دراسة التخطيط الاقتصادي واثاره المعتمدة باعتباره عنصر هام وفعال على النمو الاقتصادي التعرف على التخطيط الاقتصادي وانواع التخطيط واهدافه ومبادئه ومفاهيمه.

٢- قياس اثر العلاقة بين التخطيط الاقتصادي على النمو الاقتصادي.

٣- دراسة تطور معدلات النمو في الاقتصاد العراقي.

٤- الوقوف عند اسباب انخفاض او تذبذب معدلات النمو الاقتصادي في العراق.

٥- دراسة المتطلبات والسبل الممكنة لزيادة معدلات النمو الاقتصادي مستقبلا.

**٦. منهج البحث و خطواته :**

للإحاطة بمختلف جوانب الموضوع والاجابة على اشكالية البحث واختبار صحة الفرضيات سوف نعتمد على المنهج الوصفي والنظري.

١. الجانب النظري: الذي يظهر من خلال تكثيف موضوع البحث الى مكوناته الاساسية اي الى كل من الجوانب النظرية للنمو الاقتصادي والتخطيط الاقتصادي واهم الافكار التي تطرق اليها الدراسات السابقة والاستنتاجات التي يتم استخلاصها من الاسلوب التحليلي.

٢. الجانب العملي: الذي يتجلّى في الاعتماد على المراجع المكتبية والميدانية والتقارير الاحصائية مصدر لمختلف المفاهيم المشكّلة للموضوع.

#### ٧. الدراسات السابقة :

##### ١. دراسة (حسن، ٢٠٠٥)

وتوصلت الدراسة الى ان التخطيط الاقتصادي وسيلة فعالة لتحقيق التنمية الاقتصادية وذلك من خلال تجارب الدول المتقدمة ترکز على القطاع الزراعي باعتبار القطاع الزراعي القطاع الرائد كما يجب الاهتمام بالقطاع التجاري. واوضحت الدراسة ان القطاع الزراعي هو القطاع الذي يمكن ان يقود عملية التنمية الاقتصادية وذلك لتوفر الابدي العاملة والمساحات الصالحة للزراعة وذلك لضعف بقية القطاعات عن اداء دورها في عملية التنمية الاقتصادية.

##### ٢. دراسة عماد الدين احمد المصبج(2008)

وتوصل الى هناك مجموعة من العوامل تقسر النمو الاقتصادي من بينها الانتاجية الكلية لعوامل الانتاج والتلويع الاقتصادي والسياسيين المالية والنقدية والانتاج التجاري والرأسمالي البشري واوصت الدراسة بضرورة الاهتمام بالتعليم.

##### ٣. دراسة (عواطف محمود ، 2010)

توصلت الدراسة ان التخطيط الناجح لمستقبل اي منظمة يعتمد على توفر مقومات اساسية وضرورية تتمثل في الفهم الشامل لاستشراف المستقبل وتحدياته والتدريب على ادواته ومناهج استشرافه لتكوين رؤى مستقبلية نافية.

##### ٤. دراسة (الحجامي، 2010)

توصلت هذه الدراسة ان عملية اعداد الخطة الاقتصادية متعلق بالتخطيط القومي الشامل للبلد وان اول مرحلة من مراحل اعداد الخطة الاقتصادية هي عملية جمع المعلومات والبيانات الدقيقة لمختلف اوجه النشاط الاقتصادي والاجتماعي.

## ٥. دراسة (الخليل، ٢٠١٢)

توصل الى ان التخطيط يساعد على ترشيد استخدام الموارد وبضع الاسس التي تسهل الارشاف والرقابة في المراحل المختلفة.

## ٦. دراسة (عواطف عبد المهيمن سليمان البارزاني، ٢٠١٢)

وتوصلت الدراسة الى وجود علاقة سلبية ذات اتجاه واحد تتجه من الصادرات النفطية الى الناتج المحلي الاجمالي في الاجلين الطويل والقصير ، وهذه النتيجة تعني ان الصادرات النفطية هي التي تقسر التطور الحاصل في النمو الاقتصادي في العراق.

### المبحث الاول: اطار النظري للتخطيط

#### اولاً: مفهوم التخطيط الاقتصادي

انها عملية توجيه الموارد المادية والبشرية والطبيعية المتوفرة في دولة معينة واستغلال هذه الموارد اقصى درجة ممكنة من اجل تحقيق مجموعة من الاهداف الاقتصادية والاجتماعية خلال مدة زمنية معينة.<sup>١</sup>

#### ثانياً: اهداف التخطيط الاقتصادي

يعد التخطيط الاسلوب الامثل الذي لا يمكن الاستغناء عنه لإصلاح المجتمعات في الميدان الاقتصادي.

١. يهدف التخطيط على تحقيق اكبر زيادة ممكنته في المستوى المعيشي للفرد.

٢. تحقيق الاهداف باقل وقت ممكن اي اقل من المدة المحددة.<sup>٢</sup>

٣. العمل على تحقيق الاستقلال الاقتصادي والتخلص من التبعية للغير.

٤. استخدام الموارد بأسلوب علمي وعملي لتحقيق الاهداف المنشود.<sup>٣</sup>

#### ثالثاً: انواع التخطيط الاقتصادي : هناك عدة اشكال للتخطيط منها:

##### ١: حسب المدة يقسم الى

أ - التخطيط طويل الاجل: تتراوح مدته الزمنية بين ١٥ الى ٢٥ سنة.

ب - التخطيط متوسط الاجل: وتتراوح بعدها الزمني من ٥ الى ٧ سنوات.

<sup>١</sup>. د. رحيم كاظم حسن الشرع و د. محمد حسن رشم.التخطيط الاقتصادي.الطبعة الاولى. ٢٠١٥ . مطبعه الكتاب بغداد شارع المتنبي. ص ١١.

<sup>٢</sup>. د. محي الدين صابر، قواعد التنمية الاجتماعية، في مجلة تنمية المجتمع، المجلد العشر، العدد الثاني، سرس الليان، ص ٧١.

<sup>٣</sup>. د. عقيل جاسم عبدالله، مدخل الى التخطيط الاقتصادي، مدخل نظري واساليب تخطيطية، طرابلس، الجامعة المفتوحة، ١٩٩٧ ، ص ٢٥.

ج - التخطيط قصير الاجل: وهذه الخطط بعدها الزمني عام واحد.<sup>١</sup>

٢: حسب الادارة يقسم الى:

أ - التخطيط المركزي: ويقصد بالتخطيط المركزي تتولى السلطة العامة جميع القرارات التي تتخذ من قبل هيئة واحدة.

ب - التخطيط اللامركزي: في كل التموزجين توجد سلطه مركزيه تحمل مسؤولية اتخاذ القرارات.<sup>٢</sup>  
٣: حسب الشمولية يقسم الى:

أ - التخطيط الجزئي: وهذا النوع من التخطيط يقوم على اساس تخطيط قطاعات معينه تكون لها اهميه خاصة على مستوى الوطنى والذى يتم اتباعه في الغالب الدول الرسمالية. ب - التخطيط الشامل: وهذا النوع من التخطيط الذى يتم استخدامه في الدول الاشتراكية الذى يتماشه مع طبيعة نظام الاقتصادى الاشتراكى وينصب على كافة القطاعات الاقتصاد القومى لبلد اي استخدام خطه تشمل كافة القطاعات.<sup>٣</sup>

٤: حسب الهدف من التخطيط ويقسم:

أ - التخطيط التطويري: وهو ذلك التخطيط الذى يطور الاقتصاد عن طريق تحقيق زياده في معدل النمو الاقتصادي وفي الناتج الكلى والدخل القومى.

ب - التخطيط التحويلي: وهذا النوع من التخطيط هدفه تحويل الاقتصاد من حال الى حال اخر.<sup>٤</sup>  
٥: حسب الموارد المستخدمة يقسم:

أ - التخطيط المالي: فهو تنظيم الموارد المالية الضرورية لسد احتياجات التنمية.

ب - التخطيط المادى: ويقصد بالتخطيط المادى يعني التخطيط على اساس الموارد الحقيقية الازمة لعمليات الانتاج.<sup>٥</sup>

### ثالثا : اهمية التخطيط الاقتصادي

أ - يقوم التخطيط بتحديد الدقيق للمدخلات الموارد البشرية والمالية المطلوب استخدامها.

ب - يساعد التخطيط على اكتشاف المشاكل وتحديد العقبات المتوقعة حدوثها.

ت - يعمل التخطيط على أسس علمية منظمة دقيقة.<sup>٦</sup>

<sup>١</sup> د. عمر ومحى الدين، التخطيط الاقتصادي، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٧٥، ص ٤٣ - ٥١.

<sup>٢</sup> د. عبد الفتاح قنديل، اقتصاديات التخطيط، دار النهضة العربية القاهرة، ص ٢١٨ - ٢٣١.

<sup>٣</sup> د. عبد الحميد محمد القاضى، مقدمة في التنمية والتخطيط الاقتصادي، مصر ١٩٨٢، ص ٣١١ - ٣٢٦.

<sup>٤</sup> د. محمد سلطان ابو علي، التخطيط الاقتصادي واساليبه، مكتبة نهضة الشرق، القاهرة، ص ١١ - ١٩.

<sup>٥</sup> د. عجمية محمد عبد العزيز واخرون، مقدمة في التنمية والتخطيط، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت ١٩٨٥، ص ٢٢٤.

- ث . يحدد التخطيط البديل التي من الممكن استخدامها في تحقيق هدف.<sup>٢</sup>
- ج . يحقق التخطيط الاهداف القومية التي يتم رسمها من قبل الدولة.<sup>٣</sup>
- رابعاً: مبادئ العامة للتخطيط الاقتصادي : هناك عدة مبادئ للتخطيط منها:
- ١ . الواقعية: ويعني بواقعية اعطاء عملية التخطيط طابعها العلمي مع الاخذ بنظر الاعتبار الامكانيات والموارد الموجودة في المجتمع تقديرًا دقيقاً.<sup>٤</sup>
- ٢ . الشمولية: وتعني الشمولية الخطة الاقتصادية وفروعها المختلفة.<sup>٥</sup>
- ٣ . التناصق: ويقصد بالتناصق من المبادئ الاساسية للتخطيط يجب ان تكون اجزاء الخطة متباقة تناصقاً كاملاً.<sup>٦</sup>
- ٤ . التكامل: ويقصد بالخطة المتكاملة وهي خطة علمية تتراص وتنتمي فيها الانشطة المتغيرات.<sup>٧</sup>
- ٥ . المرونة: ان تكون الخطة قابلتها لمواجهة الظروف الزمنية ولمكانية والظروف الطارئة اي قابلية الخطة على التعديل المستمر.<sup>٨</sup>
- ٦ . الالزم: وتتصدر الخطة على شكل قانون ملزم بشكل عام.<sup>٩</sup>
- ٧ . الاستمرارية: وهي عملية مستمرة لا تنتهي بانتهاء اعداد الخطة وانما يتم البدء في وضع الخطة اللاحقة قبل الانتهاء من الخطة الحالية.<sup>١٠</sup>
- ٨ - الدقة: يجب ان تكون الخطة دقيقة ومتقدمة بشكل جيد.<sup>١١</sup>
- خامساً: معوقات التخطيط الاقتصادي**
- يمكن تحديد مفهوم المعوقات بانها بعض الاشياء التي تقف في الطريق وتشعر الفعل والحركة او النجاح:

- <sup>١</sup> د. الجبوري، حسين محمد جواد، التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات العامة، الطبعة الاولى، ٢٠١٤، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان، ص ٣١.
- <sup>٢</sup> د. عادل حسن، التنظيم الصناعي وادارة الانتاج، الاسكندرية، دار المطبوعات والمعرفة الجامعية، ١٩٨٢ ص ٤١٥.
- <sup>٣</sup> د. رشوان، حسين عبد الحميد احمد، التخطيط مدخل اقتصادي اجتماعي، الكتاب رقم ٢٦، ٢٠١٠، مؤسسة شباب الجامعة، ص ٨٤.
- <sup>٤</sup> د. مدحت محمد العقاد، مقدمة في التنمية والتخطيط، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٨٠، ص ١٩٢ وما بعدها.
- <sup>٥</sup> د. علي لطفي، التخطيط الاقتصادي، دراسة نظرية وتطبيقية، ص ٣٨.
- <sup>٦</sup> د. عثمان محمد غنيم، أسس ومبادئ عامة، عمان دار صفاء للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، ٢٠٠١.
- <sup>٧</sup> د. عثمان محمد غنيم. أسس ومبادئ عامة. جامعة البقاء التطبيقية. دار صفاء للنشر والتوزيع. عمان الطبعة الاولى، ١٩٩٩، ص ٨٥.
- <sup>٨</sup> د. الشمام، خليل واخرون، ١٩٨٠، مبادى ادارة الاعمال مديرية مطبعة جامعة الموصل، بغداد.
- <sup>٩</sup> د. عقيل جاسم عبدال الله، المدخل الى التخطيط الاقتصادي مدخل نظري واساليب تخططيه، طرابلس، الجامعة المفتوحة، ١٩٩٧، ص ٤١-٤٠.
- <sup>١٠</sup> د. عمر محى الدين، التخطيط الاقتصادي، مصدر سابق، ص ٣١ وما بعدها.
- <sup>١١</sup> د. الشرع، رحيم كاظم حسن، د. رش محمد حسن، التخطيط الاقتصادي، مصدر سابق، ص ٢٨-٢٥.

١. العوامل السكانية: ان الضمور السكاني هو زيادة في حجم السكان زيادة كبيرة بالنسبة للموارد المتاحة معهلا خطيرا.
٢. المعوقات اقتصادية: وهو قصور في احد عناصر مصادر الثروة الطبيعية.
٣. معوقات سياسية: وهو يتعلق بالشكل الذي يكون عليه نظام الحكم في المجتمع وشكل العلاقة بين السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية والقضاء وشكل الامن ونوع السياسة الخارجية ومدى الاستقرار الخارجي.
٤. معوقات اجتماعية وسلوكية: تمثل المعوقات الاجتماعية في المشاكل الاجتماعية والتنافس الحاد وعدم الانسجام والعزل ولانفصال بين الفرد والمجتمع.
٥. معوقات تعلمية: هناك معوقات تعلمية منها انخفاض مستوى التعليم وانتشار الامية وضعف الوعي والغزوف عن تعليم الفتاة وعدم تثقيف المرأة.
٦. معوقات تخطيطية: ان سوء التخطيط من اهم المعوقات في عملية التخطيط فعدم وضوح الهدف وعدم دقة في اختيار الوسائل المحققة للأهداف وعدم القدرة على التحكم في الوقت الذي يخطط له وعدم توافر الاجهزه المسئولة عن الدراسات والبحوث الاحصائية.<sup>١</sup>

**سادساً: متطلبات التخطيط الاقتصادي:**

هناك الكثير من المتطلبات الواجب توفرها لنجاح عملية التخطيط ومن اهمها:  
**أ - المتطلبات العامة:**

١. تعزيز القدرة على التخطيط من خلال امتلاك الدولة للنشاطات الاقتصادية او الجزء الاساسي منها وان عدم امتلاك الدولة المشروعات الاقتصادية التي تؤدي الى النشاطات الاقتصادية مما يجعل الخطة غير قادرة على تحقيق اهدافها.
٢. يجب ان تكون هناك ادارة اقتصادية لها القدرة والادارة والجدية في القيام بعملية التخطيط.
٣. أن الاستقرار السياسي الذي يعد من المتطلبات الاساسية لعملية التخطيط اذا ان عدم الاستقرار السياسي يؤدي الى عدم الاستمرارية في عملية التخطيط.

**ب - المتطلبات الفنية:**

١. وجود كمية مقبولة من البيانات المعلومانية للقيام بعملية التخطيط.
٢. هناك اجهزة ومؤسسات وكوادر قادرة على وضع خطة جيدة للتخطيط والعمل على انجاح الخطة وأن تصميم الخطة ووضعها يحتاج الى مؤهلات عالية المستوى وخاصة في لدولة النامية.

<sup>١</sup> د. رشوان، حسين عبد الحميد احمد، التخطيط مدخل اقتصادي اجتماعي، مصدر سابق، ص ١٥٧ – ١٦

٣. هناك مؤسسات واجهة وقوى قادرـة على تنفيـذ الخـطة لـأن التـخطـيط لا يـمـكـن له قـيـمة حـقـيقـيـة مـا لم يـتـحـقـق عـلـى أـرـض الـوـاقـع.

٤. هناك قـدرـات بـشـرـية وـفـنيـة تـمـتـلك صـلـاحـيـات تـسـتـطـيع من خـلـالـها تـحـقـيق رـقـابة فـعـالة وـكـفـؤـة عـلـى الخـطـة سـوـاء كـانـت فـي مـرـحلـة اـعـدـاد الخـطـة او مـراـحل تـفـيـذـها وـنـقـوم الرـقـابة عـلـى التـنـفـيـذ بـتـصـحـيـح الاـخـطـاء وـالـانـحرـافـات.<sup>١</sup>

#### سابعاً: خـصـائـص او صـفـات التـخطـيط:

١. انه نـشـاط مـؤـسـسي: يـجـب ان تكون عـمـلـيـة التـخطـيط مـقـصـودـة وـمـعـتمـدة بـحـيث يـكـون نـشـاط مـقـرـرـ مـسـبـقاً مـن حـيث الـاهـدـاف وـالـوسـائـل.

٢. انه نـشـاط مـكـمـم الـاهـدـاف وـالـموـارـد: يتـضـمـن التـخطـيط تـكـمـيم الـاهـدـاف وـالـموـارـد هيـ التي يـكـون ذات تـأـثـيرـ مـهـماـ بـما فيـه الكـافـيـة لـجـعـل التـخطـيط الـآلـيـة المـهـيـمـة فيـ الـاقـتصـاد الـوطـنـي.

٣. انه نـشـاط مـبـرـمـجـ: أن التـخطـيط فيـ الـمـسـتـقـل يـتـشـكـل بـصـيـغـة الـاهـدـاف التيـ سـوـف تـنـجـزـ وـالـوسـائـل التيـ تـحـقـقـ الـاهـدـافـ.

٤. أنه فـعـل او نـشـاط مـحـكـوم بـفـتـرة زـمـنـية نـظـامـية عـبـرـ منـطـقـه مـحدـدة: يتـضـمـن التـخطـيط بـعـدـا زـمـنـياـ.

٥. انه نـشـاط او فـعـل اـجـتمـاعـي عـقـلـاني: أن التـخطـيط يـتـضـمـن عـمـلـيـة الاـخـيـار الـاهـدـاف مـتـنـاسـقةـ معـ بعضـها وـيـجـب ان تكونـ هـنـاكـ مـعـرـفـه بـعـلـم الـاقـتصـاد وـالـقـوـانـين الـاقـتصـاديـة بـشـكـلـ جـيدـ.<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> د. خـلف، فـليـح حـسـن، التـقـمـيـة وـالتـخطـيط الـاقـتصـادي، عـالم الكـتب الـحـدـيث، عـمان، الـارـدن، ٢٠٠٦، صـ٣٣٦ - ٣٤١  
<sup>٢</sup> أ. د. محمد صالح تركي القرشي، عـلـم اـقـتصـاد التـقـمـيـة، اـثـراء، الـارـدن، الطـبـعة الـاـولـى، ٢٠١٠، صـ٣٢٩ - ٣٣٢

## المبحث الثاني: اطار النظري للنمو

اولاً: مفهوم النمو: حدوث زيادة في اجمالي الناتج المحلي او الاجمالي الدخل القومي بما يحقق زيادة في متوسط الفرد من الدخل الحقيقي وزيادة في دخل الفرد الحقيقي اي ان معدل النمو لا بد ان يكون اكبر من معدل السكان.<sup>١</sup>

ثانياً: العوامل المحددة للنمو الاقتصادي: هناك عدة عوامل للنمو الاقتصادي منها:

- ١- كمية ونوعية الموارد البشرية: يمكن قياس معدل النمو الاقتصادي بواسطة معدل الدخل الفردي الحقيقي ( $\text{معدل الدخل الحقيقي للفرد} = \frac{\text{الناتج القومي الاجمالي الحقيقي}}{\text{عدد السكان}}$ ).
- ٢- كمية ونوعية الموارد الطبيعية: يعتمد النمو الاقتصادي على كمية ونوعية موارده الطبيعية مثل على ذلك درجة خصوبة لتربيه والمياه وفراة المعادن والغابات وغيرها ولكن هذه الموارد لا تتحقق الاهداف الاقتصادية الا اذا استخدمنها الانسان بشكل جيد.<sup>٢</sup>

٣- تراكم رأس المال: يجب التضحية بجزء من الاستهلاك الجاري للمجتمع لانتاج السلع الرأسمالية تراكم راس المال يتعلق بشكل مباشر بحجم الادخار الذي يمثل التضحية بالاستهلاك من اجل زيادة الاستثمار وبالتالي زيادة معدل النمو الاقتصادي لذلك المجتمع.

٤- معدل التقدم التقني: وهو معدل التقدم التكنولوجي التي تحدث نتيجة المخترعات والابداعات التكنولوجية على المدى التطوري الاقتصادي.

٥- عوامل بيئية: لا يمكن ان يحدث النمو الاقتصادي في بلد ما في فراغ فالنمو الاقتصادي يتطلب توفير مجموعة من العوامل المشجعة منها السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية.<sup>٣</sup>

ثالثاً: عناصر النمو الاقتصادي: هناك عدة عناصر للنمو الاقتصادي منها:

١- العمل: وهو مجموع القدرات الفيزيائية والثقافية التي يمكن الانسان استخدامها في انتاج السلع والخدمات الضرورية لسد حاجات الفرد والمجتمع.

٢- رأس المال: بأنه مجموع السلع التي توجد في وقت ما وفي اقتصاد ما وكذلك يساهم في تحقيق التقدم التقني من جهة ويساهم في توسيع الانتاج بواسطة الاستثمارات المختلفة والمحففة

٣- التقدم التقني: وهو تنظيم جديد لانتاج يسمح بإنتاج كمية اكبر من المنتوج بكميات اقل من عوامل الانتاج اي ان التقدم التقني يعني استخدام الامثل لعوامل الانتاج في العملية الانتاجية.<sup>٤</sup>

<sup>١</sup> محمد عبد العزيز عجمية وابيان عطية ناصف، التنمية الاقتصادية، دراسات نظرية تطبيقية، الدار الجامعية للطباعة والنشر، الاسكندرية، مصر، الطبعة الاولى، ٢٠٠٢، ص ٥٧.

<sup>٢</sup> عبد الرحمن اسماعيل وحربي عربقات، مفاهيم ونظم اقتصادية، دار وائل للنشر، عمان، الاردن، ٢٠٠٤، ص ٢٧٨.

<sup>٣</sup> طالب محمد عوض، مدخل الى الاقتصاد الكلي، معهد الدراسات المصرفية، عمان، الاردن، ٦، ٢٠٠٢، ص ١٨٣.

<sup>٤</sup> عبد الرحمن اسماعيل، حربي محمد مرسي عربقات، مرجع سابق، ص ٣٧٤.

#### رابعاً: اعباء تكاليف النمو الاقتصادي

١. عندما يزيد معدل النمو الاقتصادي يزداد معه الحاجة الى انتاج سلعة رسمالية اكثر وتوجيه الموارد والاستثمارات اليها.
٢. النمو الاقتصادي في الدول المتقدمة والنامية له اضرار على البيئة.
٣. ان العجز في الاستقرار الاقتصادي بسبب التقلبات في الفعاليات الاقتصادية مثل البطالة الجزئية والتكنولوجيا تسبب في حدوث النمو الاقتصادي بصورة غير مستقرة وغير منتظمة.
٤. عندما يزيد معدل النمو الاقتصادي يزداد معه التقدم المادي وهذا يؤثر على الجوانب الروحية والأخلاقية في المجتمعات.<sup>١</sup>

#### خامساً: سمات النمو الاقتصادي

- أ - زيادة حجم الانتاج: وهي الزيادة في حجم النشاط الانتاجي او التوسيع الاقتصادي يؤدي الى زيادة الدخل الفرد الحقيقي.
- ب - حدوث تغيرات على مستوى طرق التنظيم: بما يهدف تشغيل ديناميكية العمل وتدالو عناصر الانتاج بصورة اسهل والبحث عن عناصر انتاج اقل كلفة واكثر ربحية.
- ت - التقدم الاقتصادي: وهو سمة من سمات النمو واستمراره يحقق الغايات الاجتماعية لجميع الافراد.<sup>٢</sup>

#### سادساً: فوائد النمو الاقتصادي

- أ - يساهم على زيادة الكميات المتوفرة لأبناء المجتمع من السلع و الخدمات.
- ب - له الاثر الكبير في زيادة رفاهية الشعب عن طريق زيادة الانتاج والرفع في معدلات الاجور والارباح والدخول الاخرى.
- ت - يساهم بالقضاء على الفقر ويحسن من المستوى الصحي والتعليمي للسكان.
- ٤ - الزيادة في الدخل القومي يسمح بزيادة موارد الدولة ويعزز قدراتها على القيام بجميع مسؤولياتها.
- ٥ - تقليل وتقليل نسبة البطالة.<sup>٣</sup>

#### سابعاً: معوقات النمو الاقتصادي

<sup>١</sup> - محمد محمد صالح جمعة، السياسة النقدية في سوريا واثرها في الناتج المحلي الاجمالي، رسالة دكتوراه في الاقتصاد، كلية الاقتصاد، جامعة دمشق سوريا، ٢٠٠٠، ص ٥٣.

<sup>٢</sup> عبد الطيف مصطفى وعبد الرحمن بن سانية، انطلاق الاقتصاديات النامية، رؤية حديثة.

[www.digitallibrary.univ-batna.dz](http://www.digitallibrary.univ-batna.dz)

<sup>٣</sup> عبد المطلب عبد الحميد، النظرية الاقتصادية، الدار الجامعية، الاسكندرية، مصر، ٢٠٠٦، ص ٤٧٢.

أ - التعليم: ان التعليم له دور كبير في رفع كفاءة عنصر العمل بشكل كبير وكلما دخلت اساليب حديثه في العمل اصبح من الضروري الارتفاع بالمستويات التعليمية والتدريبية لقوة العمل، ان النقص في التعليم بأنواعه يشكل عائقا خطيرا للنمو لذا يجب الاهتمام بمجال التعليم.

ب - الصحة: ان ارتفاع المستويات الصحية للأيدي العاملة له علاقة بزيادة الانتاجية حيث ان الجهد الذي يبذله الافراد العاملين ذو المستوى الصحي المتدنى يكون اقل من الجهد الذي يبذله الافراد ذو المستوى الصحي الجيد لذا علينا الارتفاع او الارتفاع بالمستوى الصحي.<sup>١</sup>

ت - الموارد الطبيعية: ان الموارد الطبيعية اهمية كبيرة في زيادة النمو الاقتصادي.

ث - التكنولوجيا: ان النمو الاقتصادي يكون اسرع لدولة متخلفة فقيرة منه بالنسبة لدولة متقدمة غنية فان الدول لا تحتاج لانفاق مبالغ ضخمة في مجال البحوث العلمية والتقدم التكنولوجي، هذه المقومات الاساسية للتقدم التكنولوجي في العالم النامي قد تكون مفتقدة في بعض الدول وبالتالي تصبح التكنولوجيا عائق للنمو.<sup>٢</sup>

### ثامنا: العوامل المؤثرة على النمو الاقتصادي

ومن اهم العوامل التي تؤثر على النمو الاقتصادي والتي تتمثل في كمية راس المال المادي والابتكار ونوعية راس المال البشري.

أ - كمية رأس المال المادي: الزيادة في الادوات المعاونة التي تزيد من عمليات الانتاج التي تؤدي الى زيادة الناتج من السلع جعلت الناتج للفرد من تراكم المال ملحوظ بشكل ادى الى اعتبار راس المال المادي هو المصدر الوحيد للنمو.<sup>٣</sup>

ب - الابتكار: ان الابتكارات الحدية لها دور مهم وملحوظ في نمو الدخل القومي وان الدخل القومي سوف ينمو بسبب تقدم المعرفة الفنية ليس بسبب تراكم راس المال.<sup>٤</sup>

ت - نوعية رأس المال البشري: ان عنصر العمل يعتبر كأحد مدخلات العملية الانتاجية والعمل يختلف من نوع الى اخر من الميكانيكي الماهر الى العالم او الحفار وذلك نظرا لما ينتجه اي منهم في وحدات الزمن من قيمة تختلف عن قيم ما ينتجه الاخرين.<sup>٥</sup>

<sup>١</sup> بناني فتحية، السياسة النقية والنمو الاقتصادي، دراسة نظرية، رسالة ماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص اقتصاديات المالية والبنوك، جامعة يومرداس، الجزائر، دفعة ٢٠٠٩-٢٠٠٨ ص ٥٥٥-٥٦.

<sup>٢</sup> مشورب ابراهيم، اشكالية التنمية في العالم الثالث، دار المنهل اللبناني، لبنان، الطبعة الاولى، ٢٠٠٦، ص ٤٠.

<sup>٣</sup> حبيب كمبل والبني حازم، من النمو والتتميمه الى العولمة والجات، المؤسسة الحديثة للكتاب، لبنان، بيروت، ٢٠٠٩.

<sup>٤</sup> عجمية محمد عبدالعزيز واخرون، التنمية الاقتصادية بين النظرية والتطبيق، الدار الجامعية للنشر، الاسكندرية، مصر، ٢٠٠٧، ص ١٦٠.

<sup>٥</sup> عجمية محمد عبدالعزيز واخرون، مصدر سابق، ص ٦.

### المبحث الثالث: علاقة التخطيط بالنمو

خطة التنمية الوطنية في العراق خلال الفترة (٢٠١٤-٢٠١٠)

#### أولاً: منهجية إعداد الخطة

اعتمد في بناء الخطة على المنهج الواقعي في التحليل والاستباط، حيث تم إجراء تحليل شامل لواقع الاقتصاد العراقي بأبعاده الكلية والقطاعية والمكانية.

#### ثانياً: مزايا الخطة

اتسمت خطة التنمية الوطنية ٢٠١٤ - ٢٠١٠ بجملة من الأمور التي ميزتها عن الخطط السابقة والتي يمكن إجمالها بما يأتي:

١. اعتمدت الأسلوب التشاركي في إعدادها بدءاً من وضع الإطار العام للخطة إلى تشخيص الواقع والإمكانات إلى تحديد المشاكل والمحددات.

٢. إن الخطة لم تقتصر في معالجتها للشأن التنموي على الاستثمار الحكومي فقط، إنما اعتبرت القطاع الخاص شريكاً أساسياً في عملية التنمية وتتوقع أن يساهم في تأمين بحدود ٤٦% .

٣. إن الخطة تدعو إلى تعزيز الإدارة المركزية للتنمية، وإعطاء أدوار أكثر فاعلية للمحافظات في هذا المجال وبحسب تطور إمكاناتها وقدراتها لإدارة عملية التنمية.

٤. تضمنت الخطة محاور لم تحظ بالاهتمام في الخطط السابقة في العراق من أبرز الأمثلة على ذلك موضوع البعد المكاني للتنمية وتوزيع ثمار التنمية بشكل منصف وعادل على عموم العراق.

#### ثالثاً: مصادر المعلومات والبيانات

اعتمدت الخطة في بنائها على عشرات من الدراسات النوعية والمتخصصة التي أجزتها اللجان الفرعية للخطة والخبراء وأوراق عمل الوزارات.<sup>١</sup>

#### رابعاً: معوقات إعداد الخطة التنمية الوطنية

في العادة توضع خطط التنمية في ظل ظروف اقتصادية وسياسية وأمنية مستقرة، فوضع خطة للعراق في ظروف لم تصل إلى مستوى الاستقرار الكلي ينطوي على محاذير كثيرة في إمكانية وضع الرؤى والأهداف ووسائل تحقيقها، خاصة موضوع مساهمة القطاع الخاص بشقيه المحلي

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٠ ،٢٠١٤، بغداد، كانون الاول ٢٠٠٩ .

والأجنبي، مما شكل تحدياً كبيراً أمام واضعي الخطة كما إن اعتماد التنمية في العراق على مورد أساسي وحيد وهو النفط وعدم استقرار أسعاره شكل تحدياً أساسياً آخر في تحديد موارد الخطة.

**خامساً: تنطلق الخطة من التحديات التي يواجهها الاقتصاد والمجتمع العراقي ومن الإمكانيات المادية والبشرية التي يتمتع بها والتي تلخص بالآتي:**

١- يؤشر الجانب الاقتصادي الاعتماد شبه الكامل على موارد النفط في تمويل الموازنة الاتحادية للدولة وفي تكوين حوالي نصف الناتج المحلي الإجمالي للبلد وعلى اكتشاف الاقتصاد العراقي للعالم الخارجي نتيجة تدني مساهمة القطاعات السلعية عدا النفط في توليد الناتج المحلي الإجمالي وفي تكوين العرض الساري المحلي، والدور المحدود لقطاع الخاص في العملية التنموية.

٢- في ضوء التحديات المنشورة فيما سبق وفي ظل أجواء من الديمقراطية الاتحادية تهدف الخطة إلى أن يكون العراق بلداً فاعلاً من خلال العمل وفق آليات السوق، وإن يكون قوة اقتصادية إقليمية تتكامل وتندمج بالاقتصاد العالمي تجسيداً لمبدأ الشراكة الدولية.

**سادساً: السمات التنموية للخطة التنمية الوطنية خلال الفترة (٢٠١٤-٢٠١٠)**

١. ان المصدر الوحيد والأساس لتمويل عملية التنمية في العراق الإيرادات النفطية، مما أضعف دور وأهمية مصادر التمويل الأخرى.

٢. المركزية في إدارة الاقتصاد العراقي، مما جعل من القطاع العام قطاعاً قائداً لعملية التنمية برفاقه تهميش دور القطاع الخاص.<sup>١</sup>

٣. ان التراسمي الرأسمالي في العراق عملية تحققت وفقاً لا سلوب تراسم التحويلات النفطية الى القطاعات الاقتصادية على شكل موجودات ثابتة.

٤- ان غياب القاعدة الفكرية والعملية للتنمية البشرية المستدامة عند توزيع الدخل ما بين الاستثمار والاستهلاك، مما جعل العملية التنموية في العراق بعيدة عن مقاييس التنمية المستدامة لتحسين نوعية الحياة.

**سابعاً: فرضيات الخطة التنمية الوطنية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٠ :**

١. قدرة الاقتصاد العراقي على النهوض وتنفيذ خطة تنمية شاملة ومستدامة.

٢. التنمية الاقتصادية الشاملة والمستدامة هدفٌ للنحو وأساسٌ لتحقيق الرفاهية لكافة افراد المجتمع

٣. إعطاء دور أكبر لقطاع الخاص المحلي والأجنبي في تمويل عملية التنمية.

<sup>١</sup> خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٠، مصدر سابق.

ثامناً: التحديات التي واجهتها خطة التنمية الوطنية (٢٠١٤-٢٠١٠)

### **أ: التحديات الاقتصادية:**

١. ريعية الاقتصاد العراقي، حيث يساهم قطاع النفط الخام بنسبة ٤٤% في توليد الناتج المحلي وبنسبة ٩٣% من إجمالي الصادرات.
  ٢. اكتشاف الاقتصاد العراقي للعالم الخارجي وبدرجة عالية كنتيجة طبيعية لتدني مساهمة القطاعات السلعية (عدا النفط) في توليد الناتج المحلي الاجمالي وبنسبة ٢٨.٦% للأنشطة السلعية و ٣٨% للأنشطة التوزيعية و ٣٣.٤% للأنشطة الخدمية.
  ٣. الدور المحدود للقطاع الخاص في العملية التنموية بدلالة انخفاض نسب مساهمته في النشاط الاقتصادي وتوليد فرص العمل وتعطيلية الزيادة في الطلب المحلي وتمويل الاستثمارات.

ب: التحديات الاجتماعية

- ١- التربية والتعليم العالي: على الرغم من الاممية التي حظي بها هذا القطاع في الدستور العراقي وفي الخطط التنموية والسياسات الاقتصادية، إلا أن بعض مؤشراته ذات دلالات غير إيجابية باتجاه تطور هذا القطاع وتطور مدخلاته أو مخرجاته. فالبيانات تؤشر وجود عجز كبير في أعداد المدارس.
  - ٢- الصحة: حجم التحديات التي تواجه قطاع الصحة في العراق قد تعرق إلى حد كبير من قدراته على الارتفاع بغايات المحور الصحي ضمن اهداف الانمائية للألفية، حيث لا تزال الفجوة كبيرة بين ما هو متتحقق وما هو المطلوب تحقيقه عام ٢٠١٥.
  - ٣- السكن: يعني العراق من أزمة سكن، وقد اختلفت التقديرات في الحاجة إلى الوحدات السكنية الملائمة والتي تراوحت بين مليون واحد - ٣.٥ مليون وحدة سكنية بموجب الفرضيات التي تبنيتها دراسات الاسكان.
  - ٤- الفقر: أكدت البيانات الخاصة باستراتيجية التخفيف من الفقر في العراق أن ٢٣ % من السكان هم تحت مستوى خط الفقر، مما يتطلب من خطة التنمية الحالية تكيف برامجها الاستثمارية واهدافها باتجاه تخفيض هذه النسبة وصولاً إلى ١٦ % وهي النسبة المستهدفة للخطة.
  - ٥- البطالة: لعل من بين أكثر التحديات الاجتماعية تأثيراً في الاقتصاد والمجتمع ظاهرة البطالة، تلك الظاهرة التي استمرت معدلاتها عالية بحدود ١٥ % حسب آخر مسح احصائي لها في عام

١- خطة التنمية الـ طنية للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٥، مصدر سلة نكـه

٢٠٠٨ مع ترکز واضح لها بين صفوف الشباب لتصل الى ٣٠ % وبين النساء لتصل الى ٣٢.٥% هذا التحدى يتطلب من الخطة وضع الحلول والمعالجات البناءة للحد من هذه الظاهرة.  
ت: التحدى البيئي(البيئة غير المستدامة)

لم يحظ بعد البيئي للتنمية بالاهتمام المطلوب في العراق خلال العقود الماضية سواء على مستوى الاستراتيجيات الوطنية او على مستوى المشاريع وكما يفتقر العراق الى انظمة شاملة للمتابعة والرصد البيئي مما ترتب معه تلوث واضح وملموس لكافة عناصر البيئة المتمثلة بالهواء،  
الماء، التربة ناهيك عن

استخدام الاسلحـة المحرمة في الحروب وخاصة اليورانيوم المخصب وضرب المنشآت  
العسكرية وتدميرها مما عمق من مشكلة التلوث البيئي.<sup>١</sup>

#### تاسعاً: الأهداف الاستراتيجية لخطة التنمية الوطنية

- ١- العمل على زيادة الناتج المحلي الاجمالي بنسبة ٩.٣٨ % كمعدل نمو سنوي خلال مدة الخطة.
- ٢- العمل على توسيع الاقتصاد، والذي يعتمد بشكل كبير للغاية حالياً على إيرادات النفط.
- ٣- العمل على تحسين وزيادة مستوى الإنتاجية وتطوير مستوى المنافسة في قطاعات الاقتصاد  
كافـة.

٤- العمل على تحقيق زيادة في معدل التشغيل وبشكل خاص ما بين السكان من الشباب والنساء.

٥- العمل الجدي لتحفيـز الفقر الواسـع الانتـشار حالـياً فـي العـراق.<sup>٢</sup>

#### عاشرـاً: الإـيرـادـات المتـوقـعة لـلـخـطـةـ التـنـمـيـةـ الـوطـنـيـةـ

أـ. تقـديرـ الإـيرـادـاتـ الـنـفـطـيـةـ: منـ المـعـلـومـ أـنـ الإنـفـاقـ الـجـارـيـ)ـالـشـغـيليـ(ـوـالـاسـتـثـمـاريـ يـمـولـ وـبـرـدـجـةـ  
تـصـلـ إـلـىـ أـكـثـرـ مـنـ ٩٠%ـ مـنـ العـائـدـاتـ الـنـفـطـيـةـ،ـ لـذـكـ فـانـ التـقـدـيرـاتـ أـسـاسـاـ سـتـعـتمـدـ عـلـىـ  
تقـدـيرـاتـ الـنـفـطـ الـمـنـتـجـ وـالـمـصـدـرـ.ـ إـنـ اللـجـنةـ الـمـشـكـلـةـ لـتـقـدـيرـ الإـيرـادـاتـ لـأـغـرـاضـ إـعـدـادـ هـذـهـ الخـطـةـ  
وـالـتـيـ تـشـمـلـ أـعـضـاءـ مـنـ زـارـةـ الـنـفـطـ وـزـارـةـ الـمـالـيـةـ وـبـنـكـ الـمـركـزـيـ الـعـراـقـيـ وـزـارـةـ التـخـطـيطـ قـدـرـتـ  
أـنـ الـكـمـيـاتـ الـمـصـدـرـةـ سـتـكـونـ كـمـاـ يـبـيـنـهـ الـجـوـلـ (١)

جدول (١) تقـديرـاتـ الـكـمـيـاتـ الـمـتـوقـعـ تـصـدـيرـهـاـ مـنـ الـنـفـطـ  
سنـواتـ ٢٠١٤ـ٢٠١٠

السنة الكمية المصدرة السعر قيمة الصادرات / دولار مليون برميل يومياً دولار/برميل
١٢٩٠٠٠٠٠٠٦٠٢١٥٠٢٠١٠
١٤٤٩٠٠٠٠٦٣٢٣٠٢٠١١

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، مديرية الحسابات القومية تقديرات الفعلية للناتج المحلي الاجمالي  
والدخل القومي لسنة ٢٠١٠.

<sup>٢</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٤-٢٠١٠، مصدر سابق.

٢٠١٤	٦٨٣,١٠٠	٢٠١٤
٢٠١٣	٦٨٢,٨٠٠	٢٠١٣
٢٠١٢	٦٨٢,٥٠٠	٢٠١٢

المصدر: من عمل الباحث: من خلال العمود الاول × العمود الثاني

ب . تقدير الإيرادات غير النفطية: قدرت اللجنة الإيرادات غير النفطية بالاتي :

١. الإيرادات الضريبية سترداد بنسبة ١٥% سنوياً عن مستواها السابق.

٢. حصة الخزينة من أرباح الشركات غير النفطية سترداد بنسبة ١٥% للسنوات ٢٠١٤-٢٠١٠.

٣. الإيرادات غير الضريبية بـ ١٨٠٠ مليار دينار سنوياً.<sup>١</sup>

احد عشر: تقييم الخطة: (٢٠١٤-٢٠١٠) نرى بان الخطة قد حققت الاهداف المرجوة منها وكما يلي

من خلال ما سبق يمكن تقييم الخطة بما يلي

١: توقعت الخطة نمو اقتصادي بنسبة (٩.٣٨)% بينما حققت في الواقع نموا اقتصاديا بنسبة (٩%).

٢: توقعت الخطة نمو في قطاع الزراعة بنسبة (٩٠.٥%) في حين حققت في الواقع نموا بنسبة (١٣٠.٤%).

٣: توقعت الخطة نمو في مجال الصناعة والطاقة بنسبة (٣٠%) في حين حققت الخطة في الواقع نمو بنسبة (٣٨٠.٢%).

٤: اما في مجال المباني والخدمات توقعت الخطة نموا بنسبة (١٧%) في حين حققت في الواقع نمو بنسبة (٢٨.٦%).

٥: وفي مجال التربية والتعليم توقعت الخطة نمو بنسبة (٥%) في حين حققت الواقع نمو بنسبة (١٠.٣%).

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، بيانات غير منشورة، بغداد ٢٠١٣.

## خطـة التنمية الوـطنـية في العـراـق لـفـترة ٢٠١٣-٢٠١٧

### اولاً: منهجـية اعداد الخطـة التنمية الوـطنـية:

اعتمـدت الخطـة في بنـاءـها عـلـى المـنهـج الـوـاقـعـي في التـحلـيل وـالـاستـبـاطـ، حيثـ تمـ إـجـراء تـحلـيلـ شـامـلـ لـوـاقـعـ الـاـقـتـصـادـ الـعـراـقـيـ بـأـبـاعـدـهـ الـكـلـيـةـ وـالـقـطـاعـيـةـ وـالـمـكـانـيـةـ خـلـالـ الفـتـرـةـ ٢٠١٠-٢٠١١ـ وـحـيـثـماـ توـفـرتـ الـبـيـانـاتـ لـعـامـ ٢٠١٢ـ كـمـاـ تـمـ تـحلـيلـ وـاقـعـ الـخـدـمـاتـ الـعـامـةـ وـالـبـنـىـ الـاـرـتـكـازـيـةـ وـالـوـاقـعـ الـبـيـئـيـ وـمـخـتـفـيـ مـؤـشـرـاتـ التـنـمـيـةـ الـبـشـرـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ مـعـ التـركـيزـ عـلـىـ الـفـتـاتـ الـهـشـةـ الـمـرأـةـ، الـأـطـفـالـ، الـمـعـوقـينـ.

### ثـانـياً: مـعـوـقـاتـ اـعـدـادـ الخطـةـ التـنـمـيـةـ الوـطنـيـةـ:

عـنـدـهـ وـضـعـ خـطـطـ تـنـمـيـةـ وـاقـعـيـةـ يـتـطـلـبـ مـسـتـوـيـ عـالـيـ منـ الـاـسـتـقـرـارـ الـاـمـنـيـ وـالـسـيـاسـيـ وـالـاـقـتـصـاديـ وـهـذـامـنـ الشـرـوـطـ الـتـيـ اـفـقـدـتـهـ إـلـىـ درـجـةـ ماـ فـيـ عمـلـيـةـ اـعـدـادـ هـذـهـ خطـةـ مـاـ يـجـعـلـ فـرـصـ تـرـجـمـتـهاـ بـنـجـاحـ إـلـىـ اـرـضـ الـوـاقـعـ يـكـتـفـهـ عـدـمـ التـأـكـدـ وـخـاصـةـ مـوـضـوـعـ اـسـهـامـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ بـفـرـعـيـهـ الـمـحـليـ وـالـاجـنـبـيـ مـاـ شـكـلـ تـحـديـاـ اـمـاـ وـاضـعـيـهـ الـخـطـةـ. وـتـمـثـلـ خـطـةـ ٢٠١٣-٢٠١٧ـ مـرـحلةـ جـديـدةـ فـيـ مـسـيـرـةـ التـخـطـيطـ التـنـمـيـةـ وـتـعـدـ الـلـحـقـةـ الـأـلـوـىـ فـيـ مـنـظـومـةـ مـسـارـ اـسـتـراتـيـجيـ لـلـنـهـوـضـ الـاـقـتـصـاديـ وـالـمـجـتمـعـيـ<sup>١</sup>.

ثـالـثـاً: فـرـضـيـاتـ خـطـةـ التـنـمـيـةـ الوـطنـيـةـ (٢٠١٣-٢٠١٧ـ) وـمـتـطـلـبـاتـهـ الـاـسـاسـيـةـ تـعـدـ بـمـثـابـةـ القـاـعـدـةـ المـنـهـجـيـةـ الـاـعـدـادـ الخـطـةـ:

١. انـ المـشـارـيعـ قـيـدـ التـفـيـذـ تـعـدـ قـيـداـ عـلـىـ اوـلـويـاتـ وـمـسـارـاتـ التـنـمـيـةـ الـقـطـاعـيـةـ.
٢. تـنـمـيـةـ الـقـدـرـةـ التـنـافـسـيـةـ لـلـاـقـتـصـادـ يـعـدـ شـرـطاـ ضـرـوريـاـ لـتـعـجـيلـ الـانـدـمـاجـ مـعـ الـاـقـتـصـادـ الـاـقـلـيـ وـالـعـالـمـيـ وـبـنـاءـ القـاـعـدـةـ الـاـسـاسـيـةـ لـاـقـتـصـادـ السـوقـ وـبـأـقـلـ تـكـلـفةـ.
٣. انـ قـطـاعـيـنـ الـعـامـ وـالـخـاصـ وـالـمـجـتمـعـ الـمـدـنـيـ شـرـكـاءـ فـاعـلـيـنـ فـيـ تـحـقـيقـ التـنـمـيـةـ الـمـسـتـدـامـةـ.
٤. انـ النـمـوـ الـمـولـدـ لـفـرـصـ الـعـملـ بـوـصـلـةـ الـاـسـتـثـمـارـ مـنـ اـجـلـ التـصـدـيـ لـلـبـطـالـةـ وـالـفـقـرـ تـحـقـيقـاـ لـمـبـداـ الـاـنـصـافـ الـمـسـتـدـامـ.
٥. انـ التـحـسـنـ الـمـسـتـمـرـ فـيـ المـشـهـدـ الـاـمـنـيـ وـالـاـسـتـقـرـارـ السـيـاسـيـ يـتـعـزـزـ الـحـصـادـ التـنـمـيـ.

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، بغداد، كانون الثاني ٢٠١٣.

رابعاً: التـحـديـات الـتي واجـهـتها خـطـة التـنـمـيـة الوـطـنـيـة:

أ. التـحـديـات الـاـقـتـصـادـيـة:

١. رـيعـة الـاـقـتـصـاد الـعـرـاقـي : اـسـتـمر نـشـاط استـخـراـج النـفـط الـخـام يـتـبـوـأ المـقـام الـاـول في تـولـيد النـاتـج الـمـحـلي الـاجـمـالي وـبـنـسـبـة ٤٣% سـنـة ٢٠١١ في تـشـكـيل اـيرـادـات الـمواـزـنـة الـاـتـحـادـيـة ٩٧% وـفـي بـنـيـة الصـادـرـات الـعـرـاقـيـة وـبـنـسـبـة ٩٢%.
٢. الـاـنـكـشـاف الـاـقـتـصـادـي : اـسـتـمر اـنـكـشـاف الـاـقـتـصـاد الـعـرـاقـي لـلـعـالـم الـخـارـجـي بـدـلـالـة انـخـفـاض نـسـبـة مـسـاـهـمـة الـاـنـشـطـة السـلـعـيـة في تـولـيد النـاتـج الـمـحـلي الـاجـمـالي بـدـون النـفـط بـنـسـبـة ١٦.٥% وـبـنـسـبـة ١٠.٦% لـلـاـنـشـطـة التـوزـيـعـيـة وـبـنـسـبـة ٢٩.٨% لـلـاـنـشـطـة الـخـدـمـيـة لـتـبـلـغ نـسـبـة مـسـاـهـمـة الـاـنـشـطـة كـافـة عـدـا النـفـط ٥٧%.
٣. انـدورـ غـيرـ اـسـتـراتـاتـيـجيـ لـلـقـطـاع الـخـاصـ فيـ مـجـمـل فـعـالـيـات التـنـمـيـة الـاـقـتـصـادـيـة عـلـى الرـغـمـ منـ النـهجـ اـسـتـراتـاتـيـجيـ المـطـالـبـ بـتـقـوـيـةـ هـذـا الدـورـ وـتـعـزيـزـهـ حـيـثـ لـمـ تـتـجاـزـ نـسـبـةـ مـسـاـهـمـتـهـ فـيـ<sup>١</sup> تـكـوـينـ رـأسـ المـالـ الثـابـتـ عنـ ٦.٤% مـنـ اـجـمـالـيـ تـكـوـينـ رـأسـ المـالـ الثـابـتـ سـنـةـ ٢٠١٠ فـجـعـلـهـ غـيرـ قـادـرـ عـلـىـ اـرـسـاءـ اـسـسـ لـاـقـتـصـادـ سـوقـ مـتـمـاسـكـ يـوـلـدـ الـامـانـ لـلـنـمـوـ بـعـدـ المـدىـ.<sup>٢</sup>
٤. انـمـودـيـةـ الدـورـ التـنـموـيـ لـلـجـهاـزـ الـمـصـرـفـيـ عـلـىـ الرـغـمـ مـنـ جـهـودـ الـاصـلاحـ الـيـكـلـيـ الـمـبـذـولـةـ فـيـ تـحـسـينـ كـفـاعـتـهـ وـدـعـمـ مـلاـعـتـهـ الـمـالـيـةـ حـيـثـ لـمـ تـشـكـلـ نـسـبـةـ اـنـتـمـانـ الـنـقـدـيـ الـمـنـوـحـ إـلـىـ النـاتـجـ الـمـحـليـ الـاجـمـالـيـ سـوـيـ ٥.٩%.
٥. اـخـتـلـالـ بـنـيـةـ الـاـنـفـاقـ الـعـامـ لـصـالـحـ النـفـقـاتـ التـشـغـلـيـةـ وـالـتـيـ شـكـلـ ٦٨.٣% مـنـ اـجـمـالـيـ الـاـنـفـاقـ الـعـامـ سـنـةـ ٢٠١٢ـ وـعـلـىـ حـسـابـ النـفـقـاتـ الـاـسـتـثـمـارـيـةـ التـيـ بلـغـ نـسـبـتـهاـ ٣١.٧%.
٦. تـقـلـيـدـيـةـ سـوقـ الـعـمـلـ الـعـرـاقـيـ هوـ الاـ انـعـكـاسـ لـلـوـضـعـ السـيـاسـيـ وـالـاـقـتـصـادـيـ وـالـاجـتمـاعـيـ الـذـيـ يـمـرـ بـهـ الـعـرـاقـ فـجـعـلـهـ سـوقـاـ غـيرـ مـواـكـبـ لـلـنـطـورـاتـ الـدـولـيـةـ وـغـيرـ مـسـتـجـبـ لـلـعـرـضـ الـكـمـيـ الـمـتـزاـيدـ لـقـوـةـ الـعـمـلـ الـعـرـاقـيـ بـدـلـالـةـ اـرـتـفاعـ مـعـدـلاتـ الـبـطـالـةـ.
٧. بـالـرـغـمـ مـنـ جـهـودـ الـمـبـذـولـةـ فيـ طـوـيـرـ اـطـارـ الـعـمـلـ الـمـؤـسـسيـ لـخـطـةـ مـكافـحةـ الـفـسـادـ إـلـاـ انـ ضـعـفـ الشـفـافـيـةـ فيـ التـصـرـفـاتـ الـمـالـيـةـ وـاـنـتـشـارـ الـقـيـمـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـاـدـارـيـةـ الـحـاضـنـةـ لـلـفـسـادـ.

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، المجموعة الاحصائية السنوية ٢٠١٤-٢٠١٦، الجهاز المركزي الاحصاء ٢٠١٦.

<sup>٢</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، مصدر سابق.

### بـ: التـحـديـات الـاجـتمـاعـية

- ١ـ. ان الانتقال نحو اقتصاد السوق كـلـفـا اـجـتمـاعـيـة باـهـضـه في ظـلـ سـيـاسـات اـجـتمـاعـيـة غـيرـ فـاعـلـةـ.
- ٢ـ. ان استمرار الازمات لفترة طـوـيـلة ترك اثـارـا بنـيـوـيـة على المـجـتمـعـ العـرـاقـيـ.
- ٣ـ. ظـلتـ الـاـمـيـةـ تـشـكـلـ العـائـقـ الـاـكـبـرـ فيـ منـظـومـةـ الـبـنـاءـ التـرـبـويـ وـالـتـرـيـةـ نـسـبـتـهاـ إـلـىـ حـوـالـيـ خـمـسـ السـكـانـ.

- ٤ـ. ما يـزالـ العـجزـ الحـادـ فيـ عـدـ الـاـبـنـيـةـ المـدـرـسـيـةـ يـشـكـلـ التـحـديـ الـاـكـثـرـ الحـاجـاـ.
- ٧ـ. ما يـزالـ مـعـدـلـ الـعـامـ لـمـشارـكـةـ الـمـرـأـةـ فيـ النـشـاطـ الـاـقـتـصـاديـ مـتـدـنـيـاـ بـنـسـبـةـ ١٣ـ%ـ مـنـ اـجـمـالـيـ السـكـانـ النـشـطـينـ اـقـتـصـاديـاـ.

### ثـ: التـحـديـات الـبـيـئـيـةـ

- ١ـ. لـاتـزـالـ مـعـانـاهـ الـبـيـئـةـ الـعـرـاقـيـ بـعـناـصـرـهـ الـثـلـاثـةـ)ـ الـمـاءـ وـالـهـوـاءـ وـالـتـرـيـةـ(ـمـنـ اـرـفـاقـ مـعـدـلـاتـ التـلـوـثـ الـبـيـئـيـ رـغـمـ التـحـسـنـ النـسـبـيـ خـلـالـ السـنـوـاتـ الـاـخـيـرـةـ.
- ٢ـ. بـسـبـبـ غـيـابـ اـسـتـرـاتـيـجـيـةـ وـطـنـيـةـ لـلـتـقـمـيمـ الـمـسـتـدـامـةـ سـاـهـمـ فـيـ تـفـكـكـ حـلـقـاتـ التـكـاملـ وـالـتـسـيقـ مـاـ بـيـنـ خـطـطـ وـبـرـامـجـ حـمـاـيـةـ وـتـحـسـيـنـ الـبـيـئـةـ.
- ٣ـ. وـقـوعـ الـعـرـاقـ تـحـتـ مـظـلـةـ التـغـيـرـاتـ الـمـنـاخـيـةـ بـمـاـ فـيـهـاـ ظـاهـرـةـ الـاحـبـاسـ الـحـرـارـيـ وـانـخـافـصـ كـمـيـةـ الـاـلـاـطـارـ وـتـزـايـدـ الـمـعـدـلـاتـ الـسـنـوـيـةـ لـلـحـرـارـةـ وـالـرـطـوبـةـ وـالـعـواـصـفـ الـتـرـابـيـةـ وـالـرـمـلـيـةـ جـعـلـهـ مـعـرـضاـ لـأـثـارـهـ الـسـلـبـيـةـ.

- ٤ـ. انـ إـدـارـةـ السـلـبـيـةـ الـمـتـخـلـفةـ لـلـنـفـاـيـاتـ فـيـ ظـلـ عـدـ وـجـودـ مـوـاـقـعـ طـمـرـ نـظـامـيـةـ.
- ٥ـ. بـسـبـبـ غـيـابـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ وـالـمـشـارـكـةـ فـيـ الـفـعـالـيـاتـ الـبـيـئـيـةـ عـلـىـ الرـغـمـ مـنـ الـاعـلـانـ الـمـتـكـرـرـ بـكـوـنـهـ أـحـدـ الـلـاعـبـينـ الرـئـيـسـيـنـ فـيـ اـرـسـاءـ أـسـسـ الـتـقـمـيمـ الـمـسـتـدـامـةـ فـيـ الـعـرـاقـ.

### خامـساـ: اـهـدـافـ الـخـطـةـ الـتـنـمـيـةـ الـوطـنـيـةـ خـلـالـ الفـرـتـةـ (٢٠١٣ـ٢٠١٧ـ)

#### أـ: الأـهـدـافـ الـاـقـتـصـاديـةـ

- ١ـ. جـعـلـ الـادـارـةـ الـتـنـمـيـةـ لـإـيـرـادـاتـ الـقـطـاعـ الـنـفـطـيـ مـسـتـجـبـيـةـ لـمـعـايـرـ الـتـقـمـيمـ الـمـسـتـدـامـةـ.
- ٢ـ. تـنـوـيـعـ الـقـاعـدـةـ الـاـقـتـصـاديـةـ مـنـ خـلـالـ تـأـمـيـنـ الـمـتـطلـبـاتـ وـالـمـرـكـزـاتـ الـاـسـاسـيـةـ وـرـفـعـ نـسـبـةـ مـسـاـهـمـةـ أـقـطـابـ النـمـوـ.
- ٣ـ. بـنـاءـ اـسـسـ الشـرـاكـةـ الـاـقـتـصـاديـةـ وـنـقـعـيلـهـاـ مـاـ بـيـنـ الـقـطـاعـ الـعـامـ وـالـخـاصـ لـيـسـاـهـمـ الـاـولـ بـ79ـ%ـ مـنـ اـجـمـالـيـ اـسـتـثـمـارـاتـ الـخـطـةـ ايـ ماـ قـيـمـتـهـ 329ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـ فـيـ حـينـ يـسـاـهـمـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ بـنـسـبـةـ 21ـ%ـ مـنـ اـجـمـالـيـ اـسـتـثـمـارـاتـ الـخـطـةـ ايـ ماـ قـيـمـتـهـ (88)ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـ.

٤. تسعى الخطة من خلال اهدافها الكلية والقطاعية الى تعزيز التناسق والتتاغم ما بين أذرع السياسة الاقتصادية (السياسات المالية والنقدية) بما يمكن من الوصول الى النمو المستدام.<sup>١</sup>
٥. زيادة مستوى انتاجية الانشطة الاقتصادية وانتاجية العامل بما يعزز القدرة التنافسية للاقتصاد وتتنوعه وان يكون للقطاع الخاص دور فاعل في مجالات الاستثمار وتوليد فرص العمل المحلية.

#### ب - الاهداف الاجتماعية

١. زيادة فرص التكامل ما بين مسارات الخطة والخطوات الاجرائية لاستراتيجية التخفيف من الفقر الى ١٦ % .
٢. العمل على ايجاد فرص عمل لائق ضمن اطار فاعل قائم على ترجمة بنود سياسة التشغيل الوطنية وقرار قانون العمل الجديد من اجل رفع مستويات التشغيل والحد من البطالة وصولا الى ٦ سنة ٢٠١٧ .
٣. الاهتمام بالبني التحتية للخدمات الصحية.
٤. استهدفت الخطة المرأة والشباب من اجل بناء قدراتهم معرفياً ومهارياً وصحياً وبما يضمن رفع مستوى مشاركتهم في منظومة التفاعلات التنموية.<sup>٢</sup>

#### سادساً: الايرادات المتوقعة للخطة التنمية الوطنية

##### أ . تقدير الايرادات النفطية

ما زالت الايرادات المالية الایتية من عمليات انتاج وتصدير النفط الخام تتبوأ المقام الاول في سلم الايرادات العامة للدولة خلال الفترة ٢٠١٢-٢٠٠٩ شكلت الايرادات النفطية نسبة ٨٨.٥% من اجمالي الايرادات سنة ٢٠٠٩ ازدادت الى ٩٧.٤% سنة ٢٠١٢، ومن المتوقع استمرار بقاء الايرادات النفطية في موقع الصدارة والتأثير في الاقتصاد العراقي خلال فترة الخطة ٢٠١٣-٢٠١٢، في ظل التحسن المستمر في القدرات الانتاجية للقطاع النفطي الى جانب تنفيذ ما تم توقيعه من العقود مع الشركات الاجنبية لزيادة كمية الانتاج وال الصادرات، حيث من المتوقع ان يبلغ متوسط نسبة الزيادة السنوية للإنتاج النفطي ١٧.٩% ومتوسط نسبة الزيادة السنوية للصادرات النفطية ٢٦.٢% خلال الفترة ٢٠١٣-٢٠١٢، وكما هو موضح في الجدول رقم (٦)

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، الخلاصة التنفيذية، بغداد، كانون الثاني ٢٠١٣.  
<sup>٢</sup> وزارة التخطيط، جمهورية العراق، الخلاصة التنفيذية، مصدر سابق.

جدول (٦) تـقـدـيرـات الـانتـاج الـنـفـطـي وـالـمـنـاـح مـنـه لـلتـصـدـير لـلـمـدـدة ٢٠١٣-٢٠١٧

الفـ برـمـيلـ/ـيـوـم

التـصـدـير	الـانتـاج الـنـفـطـي	الـسـنـة
2900	3705	2013
3500	4485	2014
3750	4635	2015
5000	6435	2016
6000	9485	2017

المـصـدـر: منـ عـمـلـ الـبـاحـثـ: مـنـ خـلـالـ الـعـمـودـ الـأـوـلـ ×ـ الـعـمـودـ الثـانـي

بـ - تقـدـيرـ الـإـيـرـادـاتـ غـيرـ الـنـفـطـيـةـ: لاـ تـنـوـعـ الـخـطـةـ زـيـادـةـ مـلـحوـظـةـ فـيـ قـيـمـةـ الـإـيـرـادـاتـ غـيرـ الـنـفـطـيـةـ،ـ لاـ بـلـ انـ ماـ سـيـتـحـقـقـ يـتـلـاشـيـ اـمـامـ التـوقـعـاتـ التـقاـوـلـيـةـ فـيـ حـجمـ الـإـيـرـادـاتـ الـنـفـطـيـةـ وـبـدـلـالـةـ نـسـبـتـهاـ منـ اـجـمـالـيـ الـإـيـرـادـاتـ وـعـلـيـهـ سـتـزـدـادـ الـإـيـرـادـاتـ غـيرـ الـنـفـطـيـةـ مـنـ 7.398ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـسـنةـ 2013ـ إـلـىـ 9.786ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـسـنةـ 2017ـ وـبـنـسـبـةـ زـيـادـةـ لـاـ تـتـجاـوزـ 32ـ %ـ خـلـالـ الـفـرـتـةـ 2013-2017ـ لـكـنـ نـسـبـتـهاـ مـنـ اـجـمـالـيـ الـإـيـرـادـاتـ سـتـخـفـضـ مـنـ 6.5ـ %ـ سـنـةـ 2013ـ إـلـىـ 4.3ـ %ـ سـنـةـ 2017ـ لـيـصـبـحـ مـوـسـطـ نـسـبـتـهاـ 5.3ـ %ـ مـنـ اـجـمـالـيـ اـيـرـادـاتـ الـخـطـةـ خـلـالـ الـفـرـتـةـ 2013-2017ـ وـكـمـاـ مـبـيـنـ فـيـ جـدـولـ (٩ـ)ـ وـتـعـزـىـ الـزيـادـةـ الـمـتـواـضـعـةـ فـيـ قـيـمـةـ الـإـيـرـادـاتـ غـيرـ الـنـفـطـيـةـ إـلـىـ:

- ١ـ .ـ الـزـيـادـةـ الـمـتـوـقـعـةـ فـيـ الـإـيـرـادـاتـ الـضـرـبـيـةـ بـنـسـبـةـ 10ـ %ـ سـنـوـيـاـ عـنـ مـسـتـواـهـاـ السـابـقـ.
- ٢ـ .ـ الـزـيـادـةـ الـمـتـوـقـعـةـ فـيـ حـصـةـ الـخـرـزـنـةـ مـنـ اـرـيـاحـ الـشـرـكـاتـ غـيرـ الـنـفـطـيـةـ بـنـسـبـةـ 10ـ %ـ كـمـعـدـ لـلـفـرـتـةـ
- ٣ـ .ـ وـعـلـيـهـ فـانـ الـإـيـرـادـاتـ الـنـفـطـيـةـ وـغـيرـ الـنـفـطـيـةـ كـمـاـ يـظـهـرـهـاـ جـدـولـ (٩ـ)ـ سـتـرـدـادـ مـنـ 12.306ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـسـنةـ 2013ـ إـلـىـ 226.837ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـسـنةـ 2017ـ لـتـحـقـقـ وـفـقـاـ لـتـوـقـعـاتـ

الـخـطـةـ اـيـرـادـاتـ اـجـمـالـيـ قـدـرـهـاـ 812.263ـ تـرـليـونـ دـيـنـارـ خـلـالـ سـنـوـاتـ الـخـطـةـ.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، العراق، التـقـدـيرـاتـ الـأـوـلـيـةـ لـلـنـاتـجـ الـمـحـليـ الـاجـمـالـيـ وـالـدـخـلـ الـقـومـيـ لـسـنـةـ ٢٠١٥ـ،ـ اـذـارـ ٢٠١٧ـ.

**جدول (٩) الابادات المالية المتوقعة للسنوات ٢٠١٣-٢٠١٧ مليارات دينار**

السنة	الابادات غير النفطية (١)	الابادات النفطية (٢)	اجمالي الابادات (٣)	٪%
٢٠١٣	٧٣٩٨.٣	١٠٤٩٠٧.٩٣٥	١١٢٣٠٦.٢٣٥	٦.٥
٢٠١٤	٩٠٧٩.١	١٣٠٢٣٠.٥	١٣٩٣١٠.٤	٦.٦
٢٠١٥	٨٢٧٤.٧٠٣	١٣٥٦٥٦.٨١٢	١٤٣٩٣١.٥١٥	٥.٧
٢٠١٦	٩٠٠٢.٧	١٨٠٨٧٥.٧٥٠	١٨٩٨٧٨.٤٤٥	٤.٧
٢٠١٧	٩٧٨٦.٥	٢١٧٥٠.٩٠٠	٢٢٦٨٣٧.٤	٤.٣
المجموع	٤٣٥٤١.٣٠٣	٧٦٨٧٢١.٩٣٧	٨١٢٢٦٣.٢٤	٥.٣

المصدر: وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية.

**سابعاً: تقييم خطة التنمية الوطنية للسنوات (٢٠١٣-٢٠١٧):**

من خلال ما سبق يمكن تقييم الخطة بما يلي

١- توقعات الخطة ان معدل النمو بنسبة (١٣.١٣٪) مع النفط بينما حققت في الواقع معدل نمو بنسبة (١٠٪) عام ٢٠١٦ بدعم من قوة انتاج النفط بسبب الاحاديث الغير مستقرة التي مر بها الاقتصاد العراقي.

٢- توقعات الخطة اجمالي الابادات العامة للدولة (٨١٢.٢٦٣) ترiliون دينار بينما في الواقع قدرت ايرادات الموازنة العامة بلغت (٧٩٠.١١٤) فيما بلغ اجمالي العجز (٢١٦.٥٩٧).

٣- من المتوقع ان تتحسن الافق الاقتصادية للعراق اذا توفرت بيئة امنية مؤاتيه واستمرت جهود ضبط اوضاع المالية العامة، ومن المنتظر ان يتتعافى الاقتصاد غير النفطي في ٢٠١٧ بعد ثلاثة اعوام من الانكماش، وذلك بفضل تحسين الوضاع الامنية وزيادة الانفاق الاستثماري غير النفطي، وان التوقعات تشير الى ان اجمالي الناتج المحلي الحقيقي سينكمش بنسبة ٣٪ في ٢٠١٧ بسبب انخفاض متوقع نسبته ٦٪ في انتاج النفط، نتيجة لاتفاق اعضاء منظمة اوپيك في نوفمبر / تشرين الثاني ٢٠١٦ على خفض انتاج النفط بمعدل ١.٢ مليون برميل يوميا، وقد ادى ذلك الى انخفاض انتاج النفط الى تراجع حجم الصادرات بنسبة ٥٪ في عام ٢٠١٧

**الاستنتاجات**

١- ان طاقة العراق الانتاجية من النفط هي المصدر الوحيد للحصول على الموارد، حيث شكلت الصادرات النفطية بنسبة (٩٩.٣٪) من اجمالي الصادرات لعام ٢٠١٠، فيما شكلت الصادرات غير النفطية بنسبة (٠.٣٪) وهذا يوضح مدى اعتماد العراق على الصادرات النفط الخام وعليه لابد من الاعتماد على تخطيط للموارد المتاحة كبديل للنفط.

٢- اعتماد العراق على مصدر واحد لتوفير مستلزمات التنمية الاقتصادية سيعرض العراق الى الهزات التي يتعرض لها القطاع النفطي.

٣- اذ كان النمو الاقتصادي المرتبط بالدخل الريعي متذبذب، فإن النمو الاقتصادي المرتبط بالقيمة الاقتصادية الذي ينتج عنه خلق الثروة والانتاج قادر على ان يعزز نمو الصادرات الصناعية كما يجعلها قادرة على ان تساهم في نمو اقتصاد مستقر وفي توسيع مصادر الدخل بدلا من اعتماد الدولة على مصدر ريعي وحيد ويتم ذلك من خلال وضع خطط اقتصادية تسهم في تحقيق معدلات نمو عالية.

٤- تشجيع القطاع الخاص على اداء دوره في عملية التنمية الاقتصادية سيخفف العبء الملقى على عاتق الدولة وسيسهم في استقطاب المزيد من اليد العاملة العاطلة عن العمل من خلال تحقيق المزيد من التوسع للاقاعدة الاقتصادية

٥- ان توسيع مساهمة القطاع الخاص في الاقتصاد الوطني ليس شرطا كافيا لتحقيق التنمية وتتوسيع القاعدة الاقتصادية مالم يتتوفر مناخ اقتصادي ملائم يشجع على دفع عجلة التنمية الى الامام ومن خلال وضع خطة اقتصادية تجعل من القطاع شريك في عملية التنمية.

## الوصيات

- ١- تنويع القاعدة الاقتصادية وذلك من خلال العمل على رفع نسبة اسهام القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الاجمالي الحقيقي والعمل على زيادة اسهام القطاع الخاص والزراعة والصناعة في عملية التنمية.
- ٢- ضرورة اعادة هيكلة للقطاعات الاقتصادية في العراق لكي تستطيع ان تتحقق مكاسب اقتصادية من الموارد الاقتصادية قبل نضوبها، والمحافظة عليها واستثمارها في تطوير القطاعات السلعية، فضلا عن تخفيض الاعتماد على النفط بتنويع مصادر الدخل وزيادة الاستثمار في بقية القطاعات السلعية الاخرى خاصة الصناعة والزراعة.
- ٣- وضع خطة صناعة تساهم في تعزيز القدرات التقنية للصناعة الوطنية وزيادة الاهتمام باكتساب الخبرة التنافسية النابعة من تطوير الكفاءة الانتاجية.
- ٤- فتح المجال امام القطاع الخاص لممارسة العمل الاقتصادي والعمل على زيادة اسهامه في عملية التنمية لما له من دور رائد في تنويع الاقتصاد.
- ٥- وضع استراتيجية وخطط اقتصادية تساهم في تنمية وتطوير القطاع الزراعي والقطاع الانتاجية الاخرى للمساهمة في تحقيق معدلات نمو عالية تساعد الاقتصاد في النهوض دون الاعتماد على النفط.

## المصادر والمراجع:

### اولاً: الكتب

١. الجبوري، حسين محمد جواد، التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات العامة، الطبعة الاولى، ٢٠١٤، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان، ص ٣١.
٢. الشمام، خليل واخرون، ١٩٨٠، مبادى ادارة الاعمال مديرية مطبعة جامعة الموصل، بغداد
٣. حبيب كميل والبني حازم، من النمو والتنمية الى العولمة والجات، المؤسسة الحديثة للكتاب، لبنان، بيروت، ٢٠٠٠، ص ٩٠.
٤. خلف، فليح حسن، التنمية والتخطيط الاقتصادي، عالم الكتب الحديث، عمان، الاردن، ٢٠٠٦، ص ٣٣٦ - ٣٤١.
٥. رحيم كاظم حسن الشرع و د. محمد حسن رشم. التخطيط الاقتصادي. الطبعة الاولى. ٢٠١٥. مطبعه الكتاب بغداد شارع المتبي. ص ١١.
٦. رشوان، حسين عبد الحميد احمد، التخطيط مدخل اقتصادي اجتماعي، الكتاب رقم ٧٦، ٢٠١٠، مؤسسة شباب الجامعة، ص ٨٤.

- .٧ طالب محمد عوض، مدخل الى الاقتصاد الكلي، معهد الدراسات المصرفية، عمان، الاردن، ٢٠٠٦ ص ١٨٣.
- .٨ عادل حسن، التنظيم الصناعي وادارة الانتاج، الاسكندرية، دار المطبوعات والمعرفة الجامعية، ١٩٨٢ ص ٤١٥.
- .٩ عبد الحميد محمد القاضي، مقدمة في التنمية والتخطيط الاقتصادي، مصر ١٩٨٢، ص ٣٢٦-٣١١.
- .١٠ عبد الرحمن اسماعيل، حربى محمد مرسي عريقات، مرجع سابق، ص ٣٧٤.
- .١١ عبد الرحمن اسماعيل وحربى عريقات، مفاهيم ونظم اقتصادية، دار وائل للنشر، عمان، الاردن، ٢٠٠٤، ص ٢٧٨.
- .١٢ عبد الفتاح قنديل، اقتصadiات التخطيط، دار النهضة العربية القاهرة، ص ٢١٨-٢٣١.
- .١٣ عبد المطلب عبد الحميد، النظرية الاقتصادية، الدار الجامعية، الاسكندرية، مصر ، ٢٠٠٦، ص ٤٧٢.
- .١٤ عثمان محمد غنيم. اسس ومبادئ عامة. جامعة البلقاء التطبيقية. دار صفاء للنشر والتوزيع. عمان الطبعة الاولى، ١٩٩٩، ص ٨٥.
- .١٥ عثمان محمد غنيم، أسس ومبادئ عامة، عمان دار صفاء للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، ٢٠٠١.
- .١٦ عجمية محمد عبدالعزيز واخرون، التنمية الاقتصادية بين النظرية والتطبيق، الدار الجامعية للنشر، الاسكندرية، مصر ، ٢٠٠٧، ص ١٦٠.
- .١٧ عجمية محمد عبد العزيز واخرون، مقدمة في التنمية والتخطيط، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت ١٩٨٥. ص ٢٢٤.
- .١٨ عقيل جاسم عبدالله، مدخل الى التخطيط الاقتصادي، مدخل نظري واساليب تخطيطية، طرابلس، الجامعة المفتوحة، ١٩٩٧، ص ٢٥.
- .١٩ عقيل جاسم عبد الله، المدخل الى التخطيط الاقتصادي مدخل نظري واساليب تخطيطيه، طرابلس، الجامعة المفتوحة، ١٩٩٧، ص ٤١٤٠.
- .٢٠ علي لطفي، التخطيط الاقتصادي، دراسة نظرية وتطبيقية، ص ٣٨.
- .٢١ عمر ومحى الدين، التخطيط الاقتصادي، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٧٥ ص ٤٣-٥١.
- .٢٢ محمد سلطان ابو علي، التخطيط الاقتصادي واساليبه، مكتبة نهضة الشرق، القاهرة ، ص ١٩-١١.

٢٣. محمد صالح تركي القرشي، علم اقتصاد التنمية، اثراء، الاردن، الطبعة الاولى، ٢٠١٠، ص ٣٣٢-٣٢٩.
٢٤. محمد عبد العزيز عجمية وایمان عطية ناصف، التنمية الاقتصادية، دراسات نظرية تطبيقية، الدار الجامعية للطباعة والنشر، الاسكندرية، مصر، الطبعة الاولى، ٢٠٠٢، ص ٥٧.
٢٥. محي الدين صابر، قواعد التنمية الاجتماعية، في مجلة تنمية المجتمع، المجلد العشر، العدد الثاني، سرس الليان، ص ٧١.
٢٦. محدث محمد العقاد، مقدمة في التنمية والتخطيط، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٨٠، ص ١٩٢ وما بعدها.
٢٧. مشورب ابراهيم، اشكالية التنمية في العالم الثالث، دار المنهل اللبناني، لبنان، الطبعة الاولى، ٢٠٠٦، ص ٤٠.

#### ثانياً: الرسائل والاطاريح

١. بناني فتحية، السياسة النقدية والنمو الاقتصادي، دراسة نظرية، رسالة ماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص اقتصاديات المالية والبنوك، جامعة يومرداس، الجزائر، دفعة ٢٠٠٨، ص ٥٦٥٥-٢٠٠٩.
٢. محمد محمد صالح جمعة، السياسة النقدية في سوريا واثرها في الناتج المحلي الاجمالي، رسالة دكتوراه في الاقتصاد، كلية الاقتصاد، جامعة دمشق سوريا، ٢٠٠٠، ص ٥٣.

#### ثالثاً: الانترنت

١. عبد الطيف مصطفى وعبد الرحمن بن سانية، انطلاق الاقتصاديات النامية، رؤية حديثة.  
[www.digitallibrary.univ – batna.dz](http://www.digitallibrary.univ-batna.dz)

#### رابعاً: المقالات والبحوث والتقارير

١. وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، بيانات غير منشورة، بغداد ٢٠١٣.
٢. وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، العراق، التقديرات الاولية للناتج المحلي الاجمالي والدخل القومي لسنة (٢٠١٥)، اذار ٢٠١٧.
٣. وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، مديرية الحسابات القومية تقديرات الفعلية للناتج المحلي الاجمالي والدخل القومي لسنة ٢٠١٠.
٤. وزارة التخطيط، جمهورية العراق، المجموعة الاحصائية السنوية ٢٠١٦-٢٠١٤، الجهاز المركزي للإحصاء ٢٠١٦.

٥. وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، بغداد، كانون الثاني ٢٠١٣.
٦. وزارة التخطيط، جمهورية العراق، خطة التنمية الوطنية للسنوات ٢٠١٠-٢٠١٤، بغداد، كانون الاول ٢٠٠٩.
٧. وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، الخلاصة التنفيذية، بغداد، كانون الثاني ٢٠١٣.