



تاريخ استلام البحث 2024 / 1 / 28

تاريخ قبول البحث 2024 / 3 / 6

تاريخ النشر 2024 / 3 / 31

رقم الترميز الدولي / ISSN (P): 2710-2653

ISSN (E): 2960-253X /

رقم الايداع الوطني / 2019 / 2375

## إشكالية الديمقراطية في الأحزاب السياسية العراقية بعد عام 2003 The problem of democracy in Iraqi political parties after 2003

م. رحيم صدام جبر الساعدي

M. Rahim Saddam Jabr Al-Saadi

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

Ministry of Higher Education and Scientific Research

**IRAQI**  
Academic Scientific Journals

<https://www.iasj.net/iasj/journal/393/issues>

## الملخص

تعد الأحزاب السياسية ركنا "مهما" من أركان الديمقراطية ، لأنها تقوم بدور هام في ديمومة الناظم السياسي وترسيخ التنمية ، وتعزيز أسس الوحدة الوطنية ، وبلورة الاهداف المتعلقة بالسياسة العامة، منذ تأسيس الدولة الحديثة كان للأحزاب السياسية دورا "كبيرا" في إعادة بناء الدول وفي إعادة البناء الديمقراطي ، كما هو الحال في بريطانيا وفرنسا وغيرها من الدول ، من خلال ماتقوم به من أدوار في التثقيف والتوعية وأشاعة الثقافة السياسية الديمقراطية ، والرقابة على أعمال الحكومة ، وتهيأة القيادات وتدريب الكفاءات وتنشئة الاجيال على الديمقراطية وحقوق الانسان .

لقد ركزت الأحزاب السياسية العراقية جهودها الفكرية والتعبوية قبل عام 2003 على هدف أساسي هو أسقاط النظام البعثي في العراق ، الا أنها لم تطرح أي مشروع لبناء الدولة المدنية الديمقراطية ، الامر الذي انعكس على غياب المسار الصحيح لسلوك هذه الأحزاب ، والذي تمثل في الكثير من الاخطاء والعيوب في التأسيس ، التي كان من بينها الاهتمام بعملية أقتسام السلطة وتركة النظام السابق أكثر من أهتمامها بعملية بناء الدولة ومؤسساتها الديمقراطية .

الكلمات المفتاحية: "إشكالية الديمقراطية"، "الأحزاب السياسية العراقية"

## Abstract

Political parties are considered an "important" pillar of democracy because they play an important role in the sustainability of the political system, consolidating development, strengthening the foundations of national unity, and crystallizing goals related to public policy. Since the founding of the modern state, political parties have played a "major" role in rebuilding countries and in restoring Democratic construction, as is the case in Britain, France and other countries, through the roles it plays in educating, raising awareness, spreading a democratic political culture, monitoring government work, preparing leaders, training competencies, and raising generations on democracy and human rights.

The Iraqi political parties focused their intellectual and mobilization efforts before 2003 on a primary goal of overthrowing the Baathist regime in Iraq, but they did not put forward any project to build a democratic civil state, which was reflected in the absence of the correct path for the behavior of these parties, which was represented by many mistakes and defects. In the founding, which included more interest in the process of sharing power and the legacy of the previous regime than in the process of building the state and its democratic institutions.

Keywords: "The problem of democracy", "Iraqi political parties"

## المقدمة:

أولت أدبيات الأحزاب السياسية اهتمامًا بالدور الذي يمكن أن تلعبه الأحزاب في بناء الديمقراطية، إذ يؤكد (صامويل هانتجتون) على أن استقرار أي نظام سياسي في طور التحديث يتوقف على قوة أحزابه، فلا يمكن تصور وجود حياة ديمقراطية دون وجود أحزاب سياسية ديمقراطية، كيف؟ لأن نظام الحكم الديمقراطي يكتسب صبغته من جراء إلتزامه بمبادئ تتبثق عنها مؤسسات ذات فاعلية تحول دون حكم الفرد أو حكم القلة، وتضمن تحقيق الحد الأدنى من شروط حكم الشعب. فالتعددية الحزبية والتداول السلمي للسلطة من أهم مبادئ الانظمة الديمقراطية الحديثة ، كما أنها مؤشر لقياس مدى ديمقراطية الاحزاب السياسية ، فالديمقراطية أصبحت من أهم القضايا ذات الاهتمام على مستوى العالم العربي والدولي وعلى مختلف المستويات الفكرية والنخب الحاكمة والاحزاب والمجتمع المدني وعلى مستوى المجتمع بصورة عامة.

والاحزاب السياسية تقوم بدور جوهري في المجتمع السياسي ، فتعمل على مد الجسور بين المجتمع والحكومة ، كما تلعب دورا في تعبئة المصالح وحل المشاكل والتناقضات التي يمر بها المجتمع ، وتجسد هذه الاحزاب أهداف ومواقف الفئات والطبقات المختلفة في المجتمع ، فظهور الاحزاب يخفف من مركزية السلطة والانفراد بالقرار والتعبير عن طموحات المواطنين عبر توجيه السلطة التنفيذية والتأثير على مواقف السلطة التشريعية وترشيد القرارات الحكومية ، فهي تشكل مدارس للتثقيف السياسي والتربية الوطنية ، لذلك فإن قيام النظام السياسي الديمقراطي يتطلب وجود أحزاب سياسية ولا بد ان تتصف هذه الاحزاب بالديمقراطية.

وتعد الاحزاب السياسية عنصرا " مؤثرا" من عناصر النظام الديمقراطي واحدى مؤسساته الفاعلة والمؤثرة ، إذ لا يمكن تصور قيام النظام السياسي الديمقراطي بمهامه وواجباته بالشكل الصحيح بدون ان تقوم الاحزاب السياسية بوظائفها بشكل كامل وعلى الوجه الذي استقرت عليه الانظمة الديمقراطية الحديثة .

وبقدر تعلق الأمر بالعراق بعد عام 2003 ، أتاح إنهيار النظام السياسي السابق عمل الأحزاب السياسية العراقية بصورة علنية، وشهدت الساحة السياسية العراقية تأسيس حركات وأحزاب سياسية جديدة، توزعت بين اتجاهات فكرية وسياسية مختلفة، وبما أن نظام الحكم في العراق أستنادا" للمادة الاولى من دستور العراق الدائم لعام 2005 هو ( نظام جمهوري نيابي ديمقراطي) لذلك في الاحزاب لا يمكن الاستغناء عنها ، إذ ما أردنا بناء عملية ديمقراطية يمكن أن تحقق أهداف وتطلعات المجتمع العراقي بعد ما مر بمراحل طويلة من الشمولية ونظام الحزب الواحد، وأمام هذا الكم من الأحزاب، يثار سؤال: إلى أي مدى تقترب هذه الأحزاب من الديمقراطية؟ بحسبان أن توافر بنية سياسية ديمقراطية تتطلب حضور أحزاب سياسية ديمقراطية تعمل في الفضاء السياسي العراقي لكي يصار إلى بناء دولة ومجتمع ديمقراطي.

**الأهمية :** تتبع أهمية البحث من تتناوله موضوعا "يعد من صميم المبادئ الديمقراطية المتمثلة بالاحزاب، وتأثيراتها على مختلف المجالات ، فلا يمكن اعتبار النظام ديمقراطيا" إلا اذا كانت دعائم هذا النظام أسس الحريات العامة مثل حرية تأسيس الاحزاب السياسية ، فالظاهرة الحزبية تعد مطلبا" مهما" لتأسيس حياة سياسية

ديمقراطية راسخة ورصينة ، فالأحزاب تمثل الحدث الأهم في هذه المرحلة من تاريخ العراق ضمن سياق عملية التحول من النظام الشمولي ذات الحزب الواحد الى النظام الديمقراطي التعددي ، وأهمية هذا البحث هي معرفة المنظومات الفكرية لهذه الأحزاب ، ومدى تطابق فكرها مع الممارسة الديمقراطية ، وماهي الخطوات التي من الممكن أتباعها لتقنين علاقة الأحزاب السياسية بالممارسة الديمقراطية.

**الإشكالية:** يسعى هذا البحث لتحليل الاتجاهات التي ارتبطت بالتجربة الحزبية في العراق بعد عام 2003 ، والتحديات التي انتجت عنها ، وأولها غياب الممارسة الديمقراطية في سلوك وتصرفات الأحزاب السياسية الرئيسية التي تحكمت بالمشهد السياسي العراقي وهيمنت على السلطة ومقدرات هذا البلد بعد عام 2003 .وهنا لا بد من الاجابة على جملة من التساؤلات في مقدمتها:

- أي مكانة للديمقراطية في برامج وممارسة الأحزاب السياسية قبل وبعد توليها السلطة؟

- ماهي ظروف نشأة الأحزاب السياسية في العراق وماهي صلتها بالديمقراطية على الصعيدين التنظيمي والسلوك السياسي؟

- ماهي التصورات والمفاهيم الخاصة بالديمقراطية لدى الأحزاب السياسية العراقية؟

**الفرضية:** أن الأحزاب السياسية في العراق التي أنتشرت في الساحة السياسية بعد عام 2003 ، لم تتخذ من النمط الديمقراطي منهجا" في الممارسة السياسية ، وأقتصرت تصوراتها للديمقراطية بأنها أداة للوصول الى السلطة ، فضلا" عن أن النخب السياسية لم تصل الى مستوى أن تكون ممارستها للعملية السياسية مرتبطة بالديمقراطية كفلسفة ، وأخذت الولاءات الطائفية والقربانية هي التي تتحكم بسلوك الناخب بعد عام 2003.

**المنهجية:** تم الاعتماد على المنهج الاستقرائي وبالاستعانة بالمقرب التاريخي ، فضلا" عن الاستعانة بالمنهج الوصفي التحليلي في قراءة السلوك السياسي للأحزاب وما مدى اقترابها من حافات النمط الديمقراطي.

**الهيكلية:** تم تقسيم بنية البحث الى مبحثين ، تناول المبحث الاول : الظاهرة الحزبية في العراق (المفهوم والنشأة) ، بينما تناول المبحث الثاني : علاقة الأحزاب السياسية في العراق بالديمقراطية ، مع التركيز على عدة مطالب مرتبطة بالمبحثين .

### المبحث لاول: الظاهرة الحزبية في العراق (المفهوم والنشأة)

#### المطلب الاول: نشأة الأحزاب السياسية في العراق

من أهم الادوات التي من خلالها تتحقق الديمقراطية هي الأحزاب السياسية ، فهي قد أكتسبت من الوسائل عبر المراحل المختلفة أهمية وقوة مؤثرة في أن تتحكم في الحياة السياسية ، وقد شهد العراق منذ العهد العثماني ظاهرة تشكيل الأحزاب السياسية والجمعيات المتعددة ، كان لها الحضور الفاعل في الساحة السياسية ، اذ هناك الكثير من العوامل التي ساعدت على تأسيس الأحزاب السياسية في العراق ، منها العامل الاجتماعي والعامل

الاقتصادي والايديولوجي اضافة الى العامل الديني، كما أن هنالك أسباب أخرى قد أدت الى بعث الحياة الحزبية في هذا البلد ، منها اسباب داخلية تمثلت في زيادة الوعي الشعبي الذي انتشر بين صفوف المعارضة لسياسة الاحتلال البريطاني ، حيث اخذت هذه المعارضة بالضغط على الحكومة آنذاك لتأسيس الاحزاب<sup>(1)</sup>، كما كانت للحكومة مصلحتها في تشكيل تلك الاحزاب وتمكين المعارضة في العمل بصورة علنية وعدم توجيهها للعمل السري الذي يضر بمصالح الحكومة المستقبلية مع الجانب البريطاني<sup>(2)</sup>.

أما الاسباب الخارجية فتتمثل بالتغيير الطفيف الذي طرأ على السياسة البريطانية بعد فوز حزب العمال في الانتخابات البرلمانية عام 1945، ومناصرته لقضايا التحرر والديمقراطية الذي دفع بريطانيا للإشارة الى الوصي (عبد لاله) بالاستجابة لبعض المطالب الشعبية<sup>(3)</sup>.

على الرغم من أن الحكومة كانت تتحجج بعدم وجود قانون خاص لتنظيم الحياة الحزبية ، الا أنها شرعت قانون الجمعيات الذي تم نشره في الثاني من تموز من عام 1922<sup>(4)</sup>. ونتيجة لصدور هذا القانون برزت العديد من الاحزاب والجمعيات مثلت كل منها مرحلة من مراحل التطور السياسي في العراق ، ومن هذه الاحزاب : (الحزب الوطني العراقي 1922، حزب النهضة العراقية 1922 ، الحزب الحر العراقي 1923 ، حزب الامة 1924 ، حزب الاستقلال الوطني 1924 ، وجمعية الدفاع الوطني 1925)، أن عملية التطور المؤسسي للحزب السياسية خلال العقد والنصف من عمر العهد الملكي في العراق قد كشفت أن الاحزاب الموجودة في هذه المرحلة تقتصر الى القوة المؤسساتية والبعد الفكري عند مقارنتها مع مثيلاتها في الغرب آنذاك ، لكن ما يميز الاحزاب العراقية أنها كانت قد أسهمت في ظهور جو من الليبرالية النسبية وحافظت عليها ، كما أنها كانت تسمح للاراء المعارضة لبعض السياسات العامة أن تُطرح وتُسمع من قبل الجمهور بشكل عام ومن قبل الملك والحكومة في منتصف الثلاثينات ، فبات مفهوم (أحزاب المعارضة) جزءاً من الوعي الشعبي والقاموس السياسي في العراق<sup>(5)</sup>. وقد ذكر العلامة المرحوم عبد الرزاق الحسني في كتابه (تاريخ العراق السياسي) الاسباب التي ادت الى فشل التجربة الحزبية في العهد الملكي منها<sup>(6)</sup>:

1. كان هم الزعامات الحزبية التخلص من القيود التي تفرضها الالتزامات الحزبية وعدم القناعة بالعمل على اساس التنظيم الشعبي.
2. عدم وجود تنظيم داخلي للحزب ولا يوجد من زعامات الاحزاب من تنطبق عليه شروط الزعامة .
3. أن الكثير من محترفي السياسة اتخذ من هذا المجال وسيلة للعيش، وسيبلاً "للارتزاق فهم لم يرسمو هدفاً" لاعمالهم وهم بذلك بعيدون عن النظم الحزبية التي تفرض ان تتركز فعاليتهم ضمن حدود مبادئ الحزب.
4. فقدان ثقة الشعب في التنظيمات الحزبية .
5. ان غالبية الاحزاب السياسية في العراق غالباً ماتحل نفسها بشكل نهائي متى ما حققت هدفها ، أي بمعنى ان الاحزاب لم تعيش الا لمدة قصيرة .

وهذه الصورة استمرت ولم تتغير في العهود الجمهورية منذ العام 1958 الى عام تغيير النظام السياسي عام 2003 ، بل أنها زادت حدة وتعقيد .

وقد مرت التجربة الحزبية في العراق بعد الاحتلال الامريكي بمعوقات ومشاكل عدة منها ما هو أمتداد لسلبيات المراحل السابقة ، ومنها ما هو جديد على الواقع الحزبي في العراق ، ومن هذه السلبيات :-

1. أن أغلب الاحزاب السياسية التي ظهرت في هذه الفترة لاتمتلك أية برنامج من البرامج الحزبية يمكن ان تلتف حوله الجماهير ، وان تشعر بأن هذا الحزب يمثلها ويحقق مطالبها وأهدافها ومصالحها.
2. ان الاحزاب السياسية بعد عام 2003 هدفها الوصول للسلطة لخدمة الشعب، ومصالحة تلك الاحزاب الجري وراء المناصب.
3. هذه الاحزاب، احزاب طوائف وقوميات ، لا احزاب وطنية، وبعضها احزاب نخبوية لا احزاب جماهيرية .
4. سيادة نزعة الزعامة في القيادة ، والقيادة الفردية لهذه الاحزاب ، فهي تستمد وجودها من الانتماء لشخصيات وعوائل محددة أكثر من ان تستمد من برنامجها السياسي فهي تقوم على الولاءات الشخصية بعيدا عن الولاء الوطني.

والاحزاب التي دخلت العراق بعد عام 2003 كانت تعاني من الترهل الكبير في هيكلها الداخلي وغياب برامجها السياسية لعراق مابعد أنهيار النظام السياسي السابق ذات الحزب الواحد .فهذه الاحزاب كانت تمارس عملها بشكل سري أبان حكم (البعث) قبل عام 2003 ، ومن بين هذه الاحزاب التي كانت تتسم بالتنظيم في ذلك الوقت هي كل من : ( الحزب الشيوعي تأسس علم 1934 ، حزب الدعوة الاسلامية تأسس عام 1958، الحزب الاسلامي تأسس عام 1960، والحزبين الكرديين الاتحاد الوطني الذي تأسس عام 1975، والديمقراطي تأسس عام 1946) .

فبعض قيادات هذه الاحزاب كانت تهيمن على قرارات تلك الاحزاب لاكثر من عقدين ، كما ان قيادات هذه الاحزاب لم يكن يلتزم بعقد مؤتمر عام لاختيار قيادة جديدة<sup>(7)</sup>.

الا انه بالمقابل كانت هناك قوى واحزاب اخرى ، وان كانت اقل تنظيما" ، الا ان لديها بنية وهيكلية الحزب مثل ( المجلس الاعلى للثورة الاسلامية في العراق ، المجلس الاسلامي الاعلى حاليا" بقيادة ال الحكيم الى وقت قريب ، كما عادت أحزاب وتيارات أخرى يقودها ويهيمن على قراراتها شخصية واحدة (كالمؤتمر الوطني العراقي) الذي يقوده احمد الجلبي ، وأيضا" (حركة الوفاق الوطني العراقي) بزعامة أياد علاوي، فضلا" عن ذلك عادت بعض القوى والتيارات القومية واليسارية وحتى الملكية وشكلت احزاب ، اما الشخصيات والقوى في الداخل فقد سارعت الى ان تجمع نفسها واخذت بتشكيل كيانات سياسية ، وبرز في هذا الشأن كل من التيار الصدري وحزب الفضيلة.

لقد سارعت هذه الاحزاب بعد أنهيار النظام السياسي السابق بالاستيلاء على مرافق ومؤسسات الدولة ومقرات حزب البعث المنحل<sup>(8)</sup>. واخذت تصطف مع بعضها البعض كما في متحف للتاريخ الطبيعي على حد وصف

فالح عبد الجبار عام 2004 الذي شخص مبكرا" كثرة الاحزاب والحركات السياسية مقابل قلة نفوذ الايديولوجيات<sup>(9)</sup>.

ولم يكن لهذه الاحزاب بعد الحرب الامريكية على العراق في عام 2003 أية برامج للعراق الذي شهد أنهيارا" شاملا" لكل مؤسساته وعانى من تفكك بنيته الاجتماعية ، فقد كان هدف هذه الاحزاب كيفية تشكيلها على أسس طائفية وأثنية وقومية ، وهذه الاحزاب لم تكن راسخة، وشهدت انقسامات بين أعضائها لتمثيلها سياسيا" ، فعلى سبيل المثال وعلى الرغم من قلة أعداد الطائفة المسيحية التي لايتعدى أفرادها (500) الف نسمة ، فقد شكلت أكثر من (17) حزبا" ، مما جعل العديد من هذه الاحزاب التي ظهرت بعد عام 2003 مجرد تجمعات غائبة كارتونية ، لايزيد عدد أعضائها على عدد موظفي مكاتبها<sup>(10)</sup>.

أن التعددية الحزبية في العراق وعلى الرغم ماتتسم به من الأيجابيات التي تتوضح من خلال تمثيلها لكل مكونات المجتمع العراقي المتنوعة والمتعددة ، الا أنها بدلا" من ان تستثمر هذا التنوع في خدمة مصلحة الوطن ، كما يحصل في الدول الديمقراطية ذات التنوع الاثني والمذهبي والعربي\* نلاحظ ان الظاهرة الحزبية في العراق عدم قدرتها على جعل هذا التنوع قوة سياسية حقيقية تعمل على تحقيق مصالح المجتمع العراقي ومطالبه.

ومن رؤية ظاهرة التعددية الحزبية في العراق ، يتبين الخلل في الحياة الحزبية ، فالحزب الذي يمتلك تنظيميا" قويا" لايمتلك قاعدة شعبية ، والاحزاب والتيارات التي تمتلك قاعدة شعبية واسعة لايمتلك تنظيميا" ولا نظاما" داخليا" ولا هرمية أو رؤية واضحة للتنشئة السياسية، وكسب الانصار من خارج الدائرة العقائدية ، أو لتجميع المصالح وهذا من أساسيات وظائف الاحزاب السياسية ، وبعض التنظيمات التي أمتلكت الحد الأدنى من تلك المعايير ، فأنها بالمقابل تركز على تراث عائلي وميراث سياسي عقائدي يناضل للتكيف دون الانقطاع عن جذوره.

### المطلب الثاني: مفهوم الحزب الديمقراطي:

أن العلاقة بين الاحزاب السياسية والديمقراطية توصف بالعلاقة الجدلية ، فوجود الاحزاب السياسية ارتبط تاريخيا" بالتحويلات الديمقراطية في الغرب الاوروبي ، فضلا" عن تزايد دور البرلمانات وحرية الرأي والتعبير ، إضافة الى المشاركة الشعبية والسياسية في الحكم، ووجود الاحزاب كان من النتائج المترتبة على عملية التحول الديمقراطي ، أكثر منه دافعا" للديمقراطية ، وبذات الوقت أن وجود الاحزاب السياسية أسهم في دعم هذه التحويلات بشكل عام.

أذن فالحزب هو مجموعة من الأفراد، تجمعهم فكرة معينة، تدفعهم للعمل المتواصل في سبيل استلام السلطة، أو الاشتراك في السلطة، لتحقيق أهداف معينة<sup>(11)</sup>. ولما كانت الديمقراطية تنشأ الترتيب المؤسسي فينبغي وجود مؤسسات سياسية تعبر عن رأي ومطالب المجتمع؛ والحزب أحد هذه المؤسسات السياسية الذي يمثل شريحة اجتماعية سياسية يدافع عن مصالح المجتمع.<sup>(12)</sup>

ولأجل أن يتمكن النظام السياسي من تأسيس بنية سياسية ديمقراطية، ينبغي توافر أحزاب سياسية ديمقراطية، فما هو الحزب الديمقراطي؟

هو الذي ينشأ في مناخ سياسي اجتماعي ديمقراطي، ويعمل بشفافية في العلن، وليس بصورة سرية، ويرتكز في نشاطاته وبنائه التنظيمي وهيكله على الديمقراطية، وتكون الديمقراطية حاضرة في قيمه وسلوكه الداخلي اليومي<sup>(13)</sup>. ولكي يكتسب الحزب صفة الديمقراطية يحتاج إلى ما يلي:<sup>(14)</sup>

1. الشرعية: التي تبرر وجوده من خلال التفات الأفراد حوله بصورة خيار إرادي ووعي.

2. الشفافية الداخلية: بمعنى أنه ملزم باحترام حق أفراده في المشاركة والمنافسة والحوار والنقد والمسائلة والمحاسبة وفق قوانينه الداخلية.

3. الشمول والتعددية: أي أن الحزب يصير منفتحاً لجميع (المواطنين) دون إقصاء أو تمييز من حيث العرق، الدين، المذهب، وأن يكون اكتساب العضوية فيه متاحاً لكلٍ أحد ولكلٍ من اكتسب صفة المواطنة، والاعتراف بحق كل عضو فيه بالتعبير عن رأيه بمنتهى الانفتاح دون مصادرة حقه في الاختلاف والمعارضة ما دام يلتزم بقواعد الديمقراطية، وإتاحة الفرصة لنمو تيارات ضمن إطار الوحدة داخل الحزب، بما يسمح لنمو قيادات شابة تعمل على استمرارية الحزب وديمومته.

4. قبول الحزب لوجود غيره من الأحزاب: انطلاقاً من حق الرأي والتعبير والتنافس للوصول إلى السلطة وتداولها سلمياً بين الأحزاب.

5. التداولية: أي الاحترام والالتزام بدوريات انعقاد مؤتمراته وانتخاب قياداته المحلية، وتجديد دوائر صنع قراراته، وأن لا يكون الفرد أو قلة من أعضاء الحزب يمارسون دور الوصاية على بقية الأعضاء<sup>(15)</sup>،

ان الممارسة الديمقراطية في الأحزاب وفي الدولة هي مسألة نسبية ، أذ لا بد من وجود بعض المبادئ والاليات في هذه الممارسة حتى توصف الحالة بالديمقراطية ، وهناك فارق كبير بين الممارسة الديمقراطية للحزب وبين الدولة من حيث درجة النضج والاستقرار ونوعية الديمقراطية وفرص الارتقاء بها<sup>(16)</sup>.

وهناك فوارق لعدة أوجه بين الدولة والحزب على الرغم من مجود تشابه بين مقومات وضوابط نظام الحكم الديمقراطي في الدولة ومقومات وضوابط التي تحكم إدارة الحزب الديمقراطي ، ومن هذه الفوارق<sup>(17)</sup>:

1. ان العلاقة التي تربط الحزب بأعضائه هي علاقة طوعية اختيارية ، اما علاقة افراد المجتمع مع الدولة هي وراثية عضوية.

2. أن الحزب لا يمكن أن يحتكر القوة ولا يجوز اللجوء اليها في تنفيذ القانون على أعضائه ، بل يخضع الحزب واعضائه لقوانين الدولة بصورة عامة وقانون الاحزاب بشكل خاص، بينما الدولة يجوز لها ان تحتكر القوة وتفرض ارادتها على مواطنيها استنادا " للقانون في الدولة الديمقراطي .



3. يمثل الحزب جزء من الدولة وبأمكان الحزب أن ينمي عضويته أو تتقلص وفقا لقناعة أفراد المجتمع بتوجهات وبرنامج الحزب، أما في الدولة فأن حجم سكانها أكثر ثباتا وبأماكنهم أصلاح الدولة حتى يتمكنوا من اصلاح أحوالهم بشكل عام ، بالعكس من العضوية في الحزب فبأمكان العضو التخلي عنها وتركها اذا لم تتحقق عبر هذه العضوية طموحاته ومصالحه.

4. تشرف الدولة على الحزب وادارته ونشاطاته وامواله استنادا للقانون ، كما أن الحزب يخضع لقانون الاحزاب في الدولة.

وحتى تستطيع الاحزاب السياسية الارتقاء بالديمقراطية ، عليها التوسع في عضويتها والعمل على زيادة قدرتها على أدماج أفراد المجتمع في العملية السياسية بشكل فعال وليس لمجرد كسب اصواتهم .

### المطلب الثالث: الاحزاب السياسية العراقية والممارسة الديمقراطية

ان الاساس المتين لبناء الديمقراطية وضمان حقوق الانسان وحماية الحقوق والحريات العامة فيأي مجتمع سياسي يعتمد على الاحزاب السياسية كعنصر فاعل في هذا الجانب، فأمتلاك الاحزاب السياسية الانظمة والتعليمات الداخلية تمنع التفرد والسيطرة على الانتخابات الداخلية الخاصة بتلك الاحزاب ، وهذا ما يطلق عليه بالديمقراطية الداخلية، إضافة الى ذلك فهذه الانظمة تحول دون سيطرة قائد أو مجموعة من الاعضاء على مقدرات الحزب وتوجهاته ، لذلك فأن كوادر الحزب وموظفيه جمبعاً يخضعون للاجراءات القانونية والمساءلة أمام الانظمة الرسمية والاليات القانونية التي نص عليها النظام الداخلي<sup>(18)</sup>.

ومن دون التوسع لمفهوم النظرية الديمقراطية الداخلية ، هناك العديد من المعايير الخاصة بالديمقراطية التي أكدتها الكثير من الادبيات الاكاديمية داخل الاحزاب السياسية منها<sup>(19)</sup>:

1. توافر الآليات الديمقراطية لحل الخلافات والنزاعات داخل الحزب لتجنب الانشقاقات الحزبية.
2. الانسجام بين القيم الديمقراطية ومايقوم به الحزب من ممارسات .
3. تحديد توقيتات معينة ثابتة لاجراء الانتخابات الداخلية لاشغال المناصب العليا في الحزب .
4. الالتزام بمبادئ الشفافية ، أي بمعنى الوصول للمعلومة ونشر كل مايتعلق بالحزب .
5. الاخذ بمعايير الكفاءة والجدارة في التقدم للمناصب والمراتب الحزبية، بعيداً عن المحسوبية والمنسوبية.
6. تنظيم المؤتمرات الحزبية ، مع الاخذ بنظر الاعتبار مستوى معين من المشاركة في الانتخابات الحزبية .
7. اللاتزام بدرجة عالية من اللامركزية داخل الحزب فيما يخص المناقشات وأتخاذ القرارات .

وبقدر تعلق الامر عن واقع الممارسة الديمقراطية داخل الاحزاب العراقية ، نرى أن أغلب هذه الاحزاب تفتقر للممارسة الديمقراطية لاسباب عديدة ، اما أن تكون نتيجة لخلفيتها الايديولوجية ، أو بسبب الهيكل التنظيمي للحزب ، مما ترك أثراً سلبياً على النظام السياسي العراقي ، وظهرت على الساحة السياسية العراقية في العراق بعد عام 2003 نوعين من الاحزاب السياسية المشاركة في العملية السياسية ، النوع الاول/ أحزاب تؤمن

بالديمقراطية والتحول الديمقراطي ، وهذه الاحزاب يوجد في نظامها الداخلي قدرا" محددًا من الممارسة الديمقراطية ، والنوع الثاني/ الاحزاب التي لاتؤمن بالآليات الديمقراطية في فلسفتها الايديولوجية ، وشارك هذا النوع من الاحزاب في العملية الانتخابية لغرض الوصول للسلطة، أي بمعنى أيمانها فقط من جانب واحد بالديمقراطية وهي الانتخابات ، طالما يضمن لها الوصول للسلطة ، فهذا النوع من الاحزاب لاتولي أهتمامًا كبيرًا بالديمقراطية ولابتعزيزها في نظامها الداخلي ، لانها غير مؤمنة بها ضمن فلسفتها الحزبية<sup>(20)</sup>.

أن وجود الاحزاب السياسية على الساحة العراقية والتي شاركت في الحياة السياسية بعد عام 2003 ، كانت سببًا في تعثر الديمقراطية ، فالاحزاب في العراق تنقسم الى أحزاب ذات النشأة الخارجية ، وأحزاب ذات النشأة الداخلية<sup>(21)</sup>.

هذا التصنيف أو التقسيم جاء نتيجة للانظمة السياسية الدكتاتورية والشمولية التي تعاقبت على حكم العراق والتي عملت على عدم فسخ المجال للاحزاب السياسية ان تمارس نشاطاتها بحرية ، أو ان يتم قمعها والغاء العمل الحزبي ، مما جعل الاحزاب التي اسست ذات طبيعة خارجية كانت قد اتسمت بطابع نتاج سياسي نخبوي ديني كما هو الحال مع(الاحزاب الدينية) او نتاج كفاح قومي مسلح كما هو الحال مع (الاحزاب الكردية) في الشمال العراقي، أو ان تكون حركات سرية تستخدم العنف للتخلص من النظام السياسي السابق ، فطبيعة تكوين هذه الاحزاب أدت الى الابتعاد عن الديمقراطية ، ولم تحتل دورًا هامًا في إدارة شؤونها الداخلية ، مما أثر بشكل كبير على طبيعة هذه الاحزاب وعن أهدافها وبرامجها السياسة ، وخاصة مايتعلق بقيادة هذه الاحزاب وشرعيتها السياسية ، وبهذا الصدد يقول (موريس دفرجية) يكون لكل مجتمع فكرة عن بناء وانتقال السلطة داخل الكيان الاجتماعي ، ويحدد هذا الاعتقاد شرعية القائد ، فلكل جماعة تصنع لنفسها عقيدة من الشرعية ، وتكون في الغالب مختلفة عن مذاهب الآخرين.

لقد أكد دستور العراق الدائم لعام 2005 على ان الديمقراطية هي المرجعية لشرعية الحياة الحزبية وأيضًا مأكده قانون الاحزاب السياسية رقم(36) لسنة 2015، فضلًا عن أن هناك أحزاب نشاطها يندرج تحت مظلة الانظمة الديمقراطية ، تولي الاهمية لمسألة اتخاذها لنفسها إدارة ذات طابع ديمقراطي ، ولكن في ذات الوقت نرى أن هناك مرجعيات عديدة تتعزز عليها قيادات الاحزاب السياسية العراقية بدلًا من الشرعية الديمقراطية مثل ( الشرعية الدينية) أو شرعية مستمدة من النضال القومي ، أو شرعية مقاومة الوجود الاجنبي ، مما أدى ذلك إلى التوسع سلطة القيادات الحزبية والاتجاه نحو السلطة الشخصية ، ( فنمو السلطة وشخصنتها)ظاهرتان واضحتان لدى الكثير من الاحزاب السياسية في العراق ، وهذا مايتعارض مع نمو الديمقراطية<sup>(22)</sup>.

أن الديمقراطية داخل الاحزاب السياسية العراقية واجهت العديد من المعوقات ، منها ان معظم الاحزاب المشاركة في العملية السياسية كانت في الاصل جماعات يغلب عليها الطابع المسلح سواء كانت ضد النظام السياسي السابق ، أو التي حملت السلاح ضد المحتل الامريكي ، ومن ثم تحولت الى أحزاب سياسية ، فالنظام الداخلي لهذا النوع من الاحزاب يتسم بصفتين هما (الشمولية) و(المركزية)، فالمركزية تعطي القيادة الحزبية دورًا

مهما" ومهيمنًا" في السيطرة من الناحية الديناميكية في صناعة القرار الحزبي ، فهذه المركزية غالبًا لا تتمتع بالديمقراطية الداخلية فيما يخص بامتلاك ومركزية صناعة القرار الحزبي ، بينما في الأحزاب التي تتسم بالديمقراطية فإن القيادة الحزبية غالبًا ما تقوم بدور ( التنسيق والتواصل ) ، أما من ناحية الشمولية التي تتصف بها الأحزاب التي كانت في الاصل جماعات مسلحة نتيجة لعوامل أمنية وعسكرية تشير الى مدى أتساع محيط المشاركة في صنع القرار داخل هذه الأحزاب<sup>(23)</sup>.

أن تغيير النظام السياسي في العراق بعد عام 2003 من نظام شمولي تسلطي الى نظام (ديمقراطي) ، أوجب التغيير في النظام الحزبي المعتمد من نظام الحزب الواحد الى التعددية الحزبية ، الا أن هذه التعددية جاءت مفردة وغير محددة لغياب الاطر القانونية التي تحكمها وتنظم عملها ، ومع أن عملية التحول الديمقراطي في العراق أنطلقت منذ عام 2005 ، وقيام المفوضية العليا للانتخابات بأجراء أكثر من عملية أنتخابية ، أذ وصلت الى (13) عملية أنتخابية بين برلمانية ومجالس محلية، الا أن قانون الأحزاب رقم (36) لسنة 2015 قد وضع الاسس المهمة لتسجيل الأحزاب السياسي ومنها ضرورة تبني هذه الأحزاب المبادئ الديمقراطية في أختيار قيادات هذه الأحزاب ، وإشراك المرأة في الهيئة المؤسسة للأحزاب ، وان يكون نشاط وعمل الأحزاب مطابقًا للقانون والديمقراطية<sup>(24)</sup>، ولكن ما يلاحظ على أغلب أعضاء الطبقة السياسية في العراق أنهم لم يؤمنوا بالديمقراطية كنظام وممارسة ، فالديمقراطية التي تعاني منها الأحزاب الحاكمة تتمنا بالقيادة الشخصية وضعف البنية الداخلية للحزب ، وغياب الانتخابات الداخلية والهيمنة على قرارات تلك الأحزاب من قبل قيادات تلك الأحزاب ، وشيخوخة الاعضاء المؤسسين. فالبنية الاجتماعية والسياسية والثقافية لازالت تلعب دورًا مؤثرًا وسلبيًا ومعرقلاً لتطور الأحزاب السياسية وتوسيع نطاق الممارسة الديمقراطية داخلها ، وخير دليل على ذلك ما يحدث في كل من العراق ولبنان، المتمثل بالتنوع الطائفي والاثني والقومي وتأثيره على تشكيل هذه الأحزاب.

فالأحزاب السياسية التي لا تؤمن بالديمقراطية ولا تعتمدها في نظامها الداخلي ، سيختل توازنها السياسي وتفقدها تمثيلها النيابي في الشارع السياسي ، وتصبح عبارة عن دكاكين وشركات أستثمارية وتمزج جهل المجتمع بالسياسة ، بعدما كانت أحزاب وقوى سياسية تنقيفية فاعلة ، مما يعرضها ذلك لهزات قوية تؤثر وتغير النظام الديمقراطي في المجتمع العراقي ، فالائتلافات التي حصلت بين معظم الأحزاب العراقية هي تحالفات للوصول الى السلطة بعيدة عن تحقيق مطالب ومصالح المجتمع ، فعلى هذه الأحزاب أن تنهض وتنفذ الديمقراطية من خلال الانفتاح والايان بالتداول السليم لقيادة الحزب وتقبل الانتقاد داخل هيكلية الحزب ونظامه الداخلي وأنها الزعامات والشخصنة<sup>(25)</sup>.

أن التنافر والصراع فيما بين الأحزاب في البرلمان والمحافل السياسية سيؤدي الى فشل التجربة الديمقراطية الوليدة في العراق ، وضياح ما أنجزه الواقع السياسية والاجتماعي الذي حدث بعد أنهيال النظام السياسي السابق ، فعملية الاصلاح السياسي في هيكلية الأحزاب ونظامها الداخلي وقياداتها تتطلب مشروع شجاع بين قواعدها وقياداتها ، وفي علاقاتها مع الأحزاب الأخرى ، حتى يتم تشخيص نقاط الضعف والخلل التي تعيق تطور

العملية السياسية وتقضي على جوهر الديمقراطية ، كما ينبغي معرفة الجوانب التي تعرقل تفاعل المجتمع مع تلك القوى الحزبية ، فعلى هذه الأحزاب ات تعد نمطا "سلوكيا" متسامحا"، والتحرر من القيود الجامدة التي تتسبب تاريخ هذه الأحزاب النضالي وتخر الدولة والوطن<sup>(26)</sup>.

ومما تقدم يتضح بأن تعثر الديمقراطية في العراق لم يكن مقتصرًا على الأحزاب السياسية فحسب وهي لا تنسحب فقط على قيادات الأحزاب والكتل السياسية لعدم أيمانهم بالديمقراطية سلوكًا "ومنهجًا"، وإنما يتعدى ذلك بعدم أيمان المجتمع بصورة عامة ، فلم يمارس هذا المجتمع الديمقراطية بشكلها الصحيح وفق آلياتها المعروفة ، كما أن أفراد هذا المجتمع لم يتشبع من روح الديمقراطية لان الغلبة في هذا المجتمع لها أهتماماتها البعيدة عن الديمقراطية والتي تنحصر بالمذهبية والدينية والمناطقية ، وهذا مادفع بالقيادات السياسية بأن تتماهى في سلوكها الانفرادي المناقض لقيم الديمقراطية ، اذا ما علمنا بأن الديمقراطية هي بناء اجتماعي تراكمي وهذا ما لم يحدث في العراق مع بروز التعددية الحزبية ، كما أنه لم يولد بأرادة شعبية<sup>(27)</sup>.

### المبحث الثاني : علاقة الأحزاب السياسية في العراق بالديمقراطية

#### المطلب الاول: الأحزاب السياسية العراقية الإسلامية ومسألة الديمقراطية.

يثير موضوع الإسلام والديمقراطية جدلاً واسعاً في الأوساط السياسية والفكرية والثقافية، وأن بعض الأحزاب السياسية الإسلامية في سعيها إلى ركوب موجة الديمقراطية وسعت إلى ربط موضوع الشورى بالديمقراطية، وأن البعض الآخر من الأحزاب يرفض الديمقراطية، وأن بعضها يقبلها كآلية ولا يقبلها كفكرة، أو لإيمانه بفكرة الديمقراطية، ينبغي معرفة وجهة النظر الإسلامية حيال تلك الإشكالية عبر بيان مساحة التعارض أو الالتقاء بين الإسلام والديمقراطية؛ فالإسلام تصور إلهي لشؤون الدنيا والآخرة، أما الديمقراطية نتاج بشري، وأن مصدر السيادة والحكم في الإسلام للخالق بينما يكون الشعب مصدر السيادة والحكم في الديمقراطية<sup>(28)</sup>. لذلك فإن مصدر التشريع في الإسلام القرآن الكريم، بينما التشريع في النظام الديمقراطي يعود إلى المرجعية البشرية ونتاجها الإنساني غير السماوي.

وهناك من يقرن الشورى بالديمقراطية، غير أن ثمة اختلاف بينهما، فالشورى غير ملزمة (لولي الأمر الحاكم) اما في الديمقراطية فتتصرف إلى نظام يتم فيه صنع القرار إلى مؤسسات، إذا الديمقراطية ليست الشورى، ولا الشورى هي الديمقراطية!!<sup>(29)</sup>.

وبقدر تعلق الأمر بالأحزاب السياسية الإسلامية العراقية فإن الحزب الإسلامي العراقي مثلاً يؤمن أن الإسلام منهج شامل للحياة، والشريعة الإسلامية هي المصدر الأساسي للتشريع<sup>(30)</sup>. غير أنه يرى في اختيار نظام الحكم وفقاً للانتخابات وتداول السلطة من الأساليب (الشورية) على مستوى الشكل؛ أي أنه يؤكد على الآليات الديمقراطية ولا يؤكد على أصلها الفكري بمعنى آخر يرفض الديمقراطية في أصولها الفكرية ويعتقد بآلياتها فقط<sup>(31)</sup>. وعلى الرغم من هذا كله تشكل هذه الرؤية خطوة أولى للتضاييف مع الديمقراطية لكنها غير مكتملة؛ لأن الحزب ينتهج نهجاً (توفيقياً) كي يتكيف مع الواقع السياسي الجديد بعد 2003/4/9.

أما حزب الدعوة الإسلامية يعتمد في تصوره للنظرية السياسية بالإفادة من (نظرية الشورى) للدلالة على إمكانية قيام دولة وحكم إسلامي على قاعدة الشورى؛ لأن الإجماع في الأمور السياسية والاجتماعية أمر نادر<sup>(32)</sup>. وفي تطور لاحق وفق (محمّد باقر الصدر) بين ولاية الفقيه والشورى من خلال نظرية الشورى والانتخاب، أي أنّ من تتجه إليه الأمة بالاختيار تتعهد له الولاية وتجب طاعته ويصبح نافذ القرار فضلاً عن الرقابة العامة التي تمارسها الأمة تجاه حركة الفقيه، هذا على المستوى الفكري، أما على المستوى التنظيمي فيجمع الحزب بين المركزية واللامركزية والقيادة الجماعية<sup>(33)</sup>. وفي تطور آخر بعد عام 2003 أكد الحزب على رؤيته لعراق تعددي، وهنا تقع الإشكالية الفكرية على رؤيته؛ لأنه قد قبل بالآليات أيضاً (كسابقه الحزب الإسلامي) دون فكرة الديمقراطية، أي اتبع نهجاً (توفيقياً) كذلك غير منسجمة مع المحتوى والمضمون الديمقراطي.

أما بقية الأحزاب السياسية العراقية الأخرى، ومنها: (حزب التحرير الإسلامي، ولاية العراق) فإنه لا يؤمن بالديموقراطية<sup>(34)</sup>. كذلك هو الأمر بالنسبة إلى حزب الفضيلة الإسلامي الذي يتبنى (ولاية الفقيه). غير أنه يتعامل بإيجابية مع الآليات الديمقراطية مثل: التداول السلمي للسلطة واحترام حقوق الإنسان بما يتلائم مع طبيعة المجتمع والشريعة الإسلامية<sup>(35)</sup>.

كما إنّ موقف حزب الفضيلة من الديمقراطية لا يعدّ موقفاً مبدئياً، ولكنه كيف موقفه من مسألة الديمقراطية وفق (منطقة الفراغ) بالعنوان الثانوي بحيث يتماشى مع الشريعة الإسلامية مثل: حق الفرد في التملك.

ممّا تقدم يمكن القول أنّ الأحزاب السياسية الإسلامية العراقية قد ركبت موجة الديمقراطية بما يتلائم وانسجاماً مع التغيير السياسي الجديد بعد 2033/4/9 وطموحها للوصول إلى السلطة، ولا تتبنى موقفاً مبدئياً من الديمقراطية في فكرها ولا في نظامها الداخلي ولا بنيتها، فهي تتبعد في سلوكها وممارستها وتنظيمها عن الحزب الديمقراطي ومن ثمّ الحياة الديمقراطية في العراق. فوصول الأحزاب الإسلامية إلى إدارة الحكم بعد عام 2003، يضعها أمام مسؤوليات وتحديات ذات بعد سياسي وفكري، مما يتطلب وجود قيادات سياسية واعية وفكرية بمستوى الواقع الجديد، تعمل على إيجاد مسارات جديدة لفهم وأستيعاب وممارسة الديمقراطية بأبعادها المختلفة، على أن تحتفظ بالاصول والثوابت الإسلامية، والعمل على تجديد الخطاب الإسلامي بما يتلائم مع الواقع الراهن، فمستقبل الأحزاب والتيارات الإسلامية في العراق مرتبط بقدرتها على إيجاد مخرجات فكرية وعملية لتجاوز الارهاصات والتحديات التي تثار للتصدي لجذلية (الأحزاب السياسية والديمقراطية).

### المطلب الثاني: الأحزاب السياسية العلمانية العراقية ومسألة الديمقراطية.

تشكلت أحزاب وحركات سياسية (علمانية) عراقية قبل وبعد عام 2003) والحديث هنا عن أحزاب سياسية معارضة للنظام السياسي السابق، ويمثّل أهمها:.

1. الحزب الوطني الديمقراطي: الذي تأسس عام 1946 وهو الحزب الذي يتبنى المنهج الديمقراطي / الليبرالي، غير أنّ الملاحظ حياته الداخلية تغيب عنه المحتوى والمضمون الديمقراطي لاستمرار القيادة

الشخصية المتمثلة بعائلة . الجادري وغياب التداولية للقيادة فضلا عن غياب التعددية الفكرية والتي لم تحظى بالقبول.<sup>(36)</sup>

وبعد إنهيار النظام السابق في العراق، عاد الحزب إلى ممارسة عمله السياسي، وشارك في مجلس الحكم بشخص رئيسه . نصير الجادري . وبعدها لم يحصل على أي مقعد في مجلس النواب؛ لضعف التوجه والثقافة الديمقراطية الليبرالية في العراق وعدم انتشارها، مما أفضى إلى ضعف التفات المواطنين العراقيين عليه.

2. حركة الوفاق الوطني العراقي: والذي تأسس عام 1991 وهي حركة تؤمن . وفقاً لنظامها الداخلي وبرنامجه السياسي . بالنظام السياسي الديمقراطي، وضمان الحقوق والحريات، وسيادة القانون، والمواطنة، وعلى الرغم من بيان تلك المبادئ غير أن المآخذ التي ترد عليها هو تكرار (الوجوه القيادية)، أي عدم تداول القيادة فضلاً عن دور الوصاية على بقية الأعضاء والحركة من قبل رأس القيادة.

3. الحزب الشيوعي العراقي: وهو من أبرز التنظيمات السياسية في العراق ويعود تأسيسه إلى حقبة الثلاثينات من القرن العشرين، ويتبنى . الماركسية . فكراً وعملاً، ويعدُّ إحدى القوى الوطنية العراقية التي عملت في سبيل استقلال العراق ومقاومة الاستعمار، وللحديث عن صلة الديمقراطية بالماركسية عند عقد المقارنة بين الديمقراطية الليبرالية والديموقراطية الماركسية\* نجد أن الماركسية:

أ. إنها لا تقر بالتعددية السياسية.

ب . إنها تهمل فكرة الفرد وإنجازه.

ج . إنَّ الطبقة العاملة قائدة التغيير الثوري ضدَّ البورجوازية.

د . لا مكان للتعددية داخل الحزب الشيوعي.

هـ . الاستنتاج الأخير أن الماركسية ومن ثمَّ الحزب الشيوعي يمثِّل نهجاً شمولياً.

لقد التزم الحزب الشيوعي العراقي بالمركزية الديمقراطية (بحسب النموذج اللينيني)، وهنا يقع الحزب في التناقض بين المركزية والديموقراطية، فالمركزية تنتهي إلى هيمنة فرد غير خاضع للمحاسبة، وأنَّ الطاعة والخضوع لا يتلائم مع حزب ديموقراطي تقوم فيه العلاقات على حق الاختلاف.

وقد سعى الحزب ومنذ عام 1993 إلى محاولة إشاعة الديمقراطية في حياته الداخلية، وتشجيع النقاشات والحوارات الفكرية داخل صفوفه وصحافته كي يسهموا في صياغة سياسة الحزب، وضرورة التخلص من جميع الشوائب والعيوب المتعلقة به<sup>(37)</sup>. فقد نصَّت الفقرة السابعة من بيان المؤتمر لعام 1997 إلى إشاعة وتطوير الديمقراطية في الحزب بوصفها شرطاً لا غنى عنه لتطوير نشاط الحزب وإطلاق مواهبه وطاقت أعضاء ومنظماته ولتعزيز التلاحم والوحدة في صفوفه<sup>(38)</sup>. وعند الرجوع إلى البرنامج والنظام الداخلي للحزب الذي أقره المؤتمر السابع في عام 2001 م ، نجد أن ثمة شروط تقترب من شروط الحزب الديمقراطي كاعتماد الشفافية وحرية ممارسة النقد والنقد الذاتي، ومبدأ العمل الجماعي مع تشجيع روح المبادرة والإبداع ورفض الأساليب البيروقراطية.<sup>(39)</sup> وفي ضوء ما تقدم، يتضح:

1. إنَّ الحزب الشيوعي قد حدّد أساليب جديدة للتعامل مع الواقع السياسيّ العراقيّ الجديد.
2. يبقى الحزب في إشكاليّة فكريّة ما بين إلتزامه الفكريّ بالفكر الماركسي من جهة، وبين اتخاذه الآليات التنظيمية الجديدة من جهة أخرى.
3. إنّ التحوّل في مواقف وآليات الحزب نحو التوجه الديمقراطي يعدّ نقلة مهمّة في تأريخه، غير أنّ الواقع الفكريّ والعملي لا يزال لم ينسجم مع مواقفه ومبادئه التنظيمية، فلا تزال موضوعة الوحدة الفكرية والسياسية شعاراً له، وهذا ما تتنباه الأحزاب المركزية وعليه يمكن القول أنّ ميل الحزب الشيوعي العراقيّ للتوجه الديمقراطي هو استجابة لمعطيات التغيير السياسيّ الجديد والمشروع السياسيّ الديمقراطي بعد 2003/4/9.

### المطلب الثالث: الأحزاب السياسيّة القومية (غير العربيّة) ومسألة الديمقراطية.

شهد العراق تأسيس الحركات القومية (غير العربيّة) مثل: الأحزاب والحركات الكوردية والتركمانية، وسنركّز هنا على أهم نموذجين قوميين، هما (الحزب الديمقراطي الكوردستاني/ البارتّي) ، و(حزب الاتحاد الوطني الكوردستاني/ اليكتي)

1. الحزب الديمقراطي الكوردستاني: تأسس هذا الحزب بزعامة الملا مصطفى بتأثير متغيرات الحرب العالمية الثانية ، إذ أصدر الملا مصطفى بياناً دعا فيه جميع المواطنين الأكراد في العراق، إلى الانخراط في حزب ديمقراطي كردي واحد مبني على مقتضيات المرحلة التاريخية التي كان يمر بها ،وسمّ هذا الحزب نفسه ب(الديموقراطي) غير أنّ ثمة مأخذ ترد عليه، أهمها: هيمنة الشخص الواحد على قياداته بدءاً من (مصطفى البارزاني) حتّى وفاته ومن ثمّ ابنه (مسعود البارزاني)، أي هيمنة عائلية على الحزب، ونتيجة ذلك ظهرت عدة انشقاقات كان من أهمها: انشقاق جلال طالباني وتأسيس حزب الاتحاد الوطني عام 1975 م، أي لا تداولية في قيادة الحزب، فضلاً عن غياب التعددية الفكرية داخل الحزب، ويقتصر في غالبية على أبناء الشعب الكوردي إضافة إلى غياب الشفافية. (40)

2. حزب الاتحاد الوطني الكوردستاني: تأسس عام 1975 م في دمشق وأصبح (جلال الطالباني) سكرتيراً عاماً له، وهو تنظيم سياسيّ قوميّ، اشتراكي ديمقراطي يناضل من أجلّ السلام والديموقراطية والحرية والمساواة، وهو مفتوح للجميع في الإنضمام له، بغض النظر عن القومية والدين والمذهب، أي أنّ لديه منظمات (عربية) داخل تنظيمه، إلّا أنّ من المآخذ عليه هيمنة (القيادات) عليه سيّما . جلال الطالباني . وعائلته لذلك فإنّ قيادته أقرب إلى القيادة العائلية، ومثله مثل الحزب الديمقراطي الكوردستاني.

### خاتمة:

إنّ إحدى معايير الديمقراطية المهمّة التي ذكرها . روبرت دال . هي المشاركة الفعّالة التي تسمح للمواطنين بالتعبير عن اختياراتهم، ولا يتمّ ذلك إلّا بضمان ممارسة الحقوق والحريات العامّة، ومنها حقّ جميع المواطنين في حرية التنظيم السياسيّ (الأحزاب السياسيّة)، ولم يكن العراق غريباً عن تأسيس الأحزاب السياسيّة قبل وبعد

عام 2003 غير أن هذا التغيير السياسي في 2003/4/9 كان انعطافاً سياسياً مهماً في الحياة السياسية العراقية تجسد في تأسيس مشروع سياسي ديمقراطي الأمر الذي تطلب توافر وحضور أحزاب سياسية ديمقراطية لأجل اكتمال البناء الديمقراطي على مستوى البنية السياسية الديمقراطية، فضلاً عن المستويات الأخرى، لكن هذه الأحزاب كانت ضعيفة البناء والتوجه الفكري والتنظيمي الديمقراطي، على مستوى العمل والفكر سواء، ممّا أفضى إلى خلل في الانتقال الديمقراطي، الأمر الذي يحتاج إلى حضور وتوافر بنية سياسية ديمقراطية ومنها: الأحزاب السياسية، لكي يُصار إلى إعادة بناء الدولة والمجتمع ديمقراطياً.

### الهوامش

- (1) عادل غفوري خليل: احزاب المعارضة العلنية في العراق (1945-1954)، ط1، منشورات وتوزيع المكتبة العالمية، بغداد، 1984، ص69.
  - (2) عماد خميس حمزة: حزب الاخاء الوطني ودوره السياسي في العراق (1930-1935)، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية التربية للعلوم الانسانية، جامعة الانبار، 2013، ص8-9.
  - (3) جعفر عباس حميدي: التطورات السياسية في العراق (1941-1935)، بغداد، 1976، ص176.
  - (4) فاضل حسين وآخرون: تاريخ العراق المعاصر، مطبعة جامعة بغداد، 1980، ص25.
  - (5) احلام حسين جميل: الافكار السياسية للأحزاب العراقية في عهد الانتداب 1922-1932، مطبعة الزمان، بغداد، 1985، ص20.
  - (6) عبد الرزاق الحسني: تاريخ العراق السياسي، ط3، دار الرافدين للطباعة والنشر والتوزيع، 2007، ص246-248.
  - (7) محمد صباح: مسؤولون مطلعون: الدولة تمتلك 600 الف عقار، 60% مستحوذ عليها بلا عقود، صحيفة المدى، تاريخ النشر 10/11/2020، منشور على الموقع الالكتروني للصحيفة: <https://almadapaper.nt>.
  - (8) فالح عبد الجبار: عراق غامض المآلات مقلق لكن البعث.. لن يعود، منشور على موقع الحوار المتمدن الالكتروني: <https://m.hewer.org>.
  - (9) عمار كنعان: الديمقراطية داخل الاحزاب العراقية (حوارات مع ذوي الشأن)، العدد 2، 2006، ص15.
  - (10) أسامة السعيد: التنوع السياسي في العراق (رؤية تحليلية)، مجلو قضايا سياسية، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، العدد 37-38، 2014، ص142.
- \* في هذا الشأن ينبغي الإشارة الى أن نظام المحاصصة السياسية في توزيع المناصب السيادية في العراق، فقد ساهمت المحاصصة بدور مهم في بناء المجتمعات الحضارية والتمدنة ومنها المجتمعات الأوروبية، الا أنها في العراق عكس ذلك وتم أنتقادها كثيراً لأنها ذات بعد طائفي، ولا تنظر للانسان بمنظار المواطنة والكفاءة والنزاهة، وإنما بمنظار الانتماء والولاء، وهذا مايجعل وصول أشخاص الى مواقع مهمة في الدولة والمجتمع بدون ان تتوفر فيهم الشروط اللازمة.
- (11) خالد سليمان: الواقع والمستقبل المنشود في: الديمقراطية داخل الأحزاب في البلدان العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، بيروت، 2004، ص437.



- (12) د. سمير عبد الرحمن: مدخل نظري إلى مفهوم الحزب الديمقراطي، مجلة الإسلام والديموقراطية، السنة/1 ، العدد/3، بغداد، 2005، ص5.
- (13) د. سمير عبد الرحمن: الديمقراطية في عينة من الأحزاب اليمنية في: الديمقراطية داخل الأحزاب في البلدان العربية، المصدر السابق، ص3.
- (14) أمحمد مالكي: الديمقراطية داخل الأحزاب وفي ما بينها، المصدر نفسه، ص130.
- (15) للمزيد ينظر: د. برهان غليون ومحمد سليم العوا: النظام السياسي في الإسلام، دار الفكر، ط1، دمشق، 2004.
- (16) علي خليفة الكواري: ملاحظات أولية حول مفهوم الحزب الديمقراطي، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت، 2004، ص6.
- (17) المصدر نفسه، ص7.
- (18) institute for multiparty democracy ، Aframework for democratic party building (18)  
p11، 2004 ، Netherlands
- (19) p 12، Ibid
- (20) نعم محمد صالح: مستقبل النظام الحزبي في العراق ، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية، العدد41، 2010 ، ص296.
- (21) مورييس دفرجيه: الاحزاب السياسية ، الهيئة العامة لقصور الثقافة ، القاهرة، 2011 ، ص145.
- (22) محمد عبد الجبار : دور الاحزاب الاساسية في إعادة بناء الدولة (العراق أنموذجاً) ، مجلة حوار الفكر، المعهد العراقي لحوار الفكر، بغداد ، العدد 16، 2011، ص41.
- (23) همام لؤي عبد المحسن : العلمانية والاحزاب السياسية المعاصرة في العراق ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، جامعة النهرين ، 2008 ، ص84.
- (24) للمزيد من التفاصيل حول الموضوع ينظر: قانون الاحزاب والتنظيمات السياسية رقم (36) لسنة 2015.
- (25) خليل مخيف الربيعي: الازدواجية في سلوك الاحزاب السياسية (العلاقة بين الديمقراطية والدكتاتورية)، مجلة مدارك ، مركز مدارك للبحوث والدراسات ، بغداد ، العدد2، 2006، ص30.
- (26) مهدي جابر مهدي : اشكالية تعثر الديمقراطية في العراق بعد عام 2003، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، العدد405، 2012، ص146.
- (27) حافظ علوان حمادي : ديمقراطية الاحزاب وأحزاب الديمقراطية دراسة حالة العراق بعد عام 2003، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، كلية العلوم السياسية، العدد2012، 44، ص280-281
- (1) للمزيد ينظر، د. برهان غليون ومحمد سليم العوا: النظام السياسي في الإسلام، دار الفكر، ط1، دمشق، 2004.
- (29) د. حسين ضياء: الشورى في ضوء القرآن والسنة، دار البحوث للدراسات، ط1، دبي، 2001، ص149.
- (30) الحزب الإسلامي العراقي: منهاج الحزب الإسلامي العراقي، ونظامه الداخلي، د ت ، ص1
- (31) للمزيد ينظر، زياد جهاد: مفهوم الديمقراطية والمجتمع المدني في فكر الأحزاب السياسية العراقية المعاصرة، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، 2005، ص69.

- (32) محمد باقر الحكيم: نظرية العمل السياسي عند الشهيد محمد باقر الصدر، مجلة المنهاج، السنة/5، العدد/17، بيروت، 2000، ص229. وللمزيد ينظر أيضًا: محمد دكير: الإبداع الفكري والعطاء العلمي للشهيد محمد باقر الصدر، المصدر نفسه، ص81.
- (33) للمزيد ينظر: عادل رؤوف: حزب الدعوة الإسلامي (المسيرة والفكر الحركي)، مركز الدراسات الاستراتيجية، ط1، بيروت، 1999، ص20.
- (34) حزب التحرير: الانتخابات بين الإسلام والديموقراطية، اللجنة الثقافية، 2005، ص6.3، وأيضًا، حزب التحرير: دستور حزب التحرير، د. ت، ص12.
- (35) حزب الفضيلة الإسلامي: البرنامج السياسي والانتخابات، مؤسسة الفضيلة، بغداد، 2005، ص3. وأيضًا، محمد اليعقوبي: الأسس النظرية لحزب الفضيلة الإسلامي، (الإنترنت).
- (36) للمزيد ينظر، د. محمد الدليمي: كامل الجادرجي ودوره في السياسة العراقية، بيروت، ط1، 1999، ص107. وأيضًا، كامل الجادرجي، مذكرات كامل الجادرجي، دار الطليعة، بيروت، 1970، ص193.
- \* إن الديمقراطية في نظر الماركسية تتضمن إشراك الملايين من الشعب في العمل الثوري/ الجماهيري الذي يسحق جميع الطبقات التي تقف في طريق تحويل سلطة الدولة إلى الأغلبية الساحقة من السكان بزعامة الطبقة العاملة، ينظر، تشيغفادرزي: الديمقراطية والشرعية، ت/ سيد الملاح، ط1، 1976، ص396.
- (37) ينظر، حميد مجيد موسى: حوار في مجلة مدارك، العدد/2، 2006، ص10، و: الحزب الشيوعي العراقي: مؤتمر الديمقراطية والتجديد، 1993، ص34.
- (38) الحزب الشيوعي العراقي: البرنامج والنظام الداخلي، المؤتمر السابع، 2001، ص26.
- (39) المصدر نفسه: ص27-28.
- (40) للمزيد ينظر، الحزب الديمقراطي الكوردستاني: المنهاج السياسي للحزب الديمقراطي الكوردستاني، مجلة الثقافة الجديدة، العدد/11، بغداد، أيلول 1975، ص60.
- والحزب الديمقراطي الكوردستاني: المنهاج والنظام الداخلي للحزب الديمقراطي الكوردستاني، أربيل، 1990.
- و: مكرم الطالباني: الشيوعيون والمسألة الكوردية في العراق، مجلة الثقافة الجديدة، العدد/11، بغداد، شباط، 1970، ص26.

#### المصادر

1. احلام حسين جميل: الافكار السياسية للأحزاب العراقية في عهد الانتداب 1922-1932، مطبعة الزمان، بغداد، 1985.
2. أسامة السعيد: التنوع السياسي في العراق ( رؤية تحليلية )، مجلو قضايا سياسية، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، العدد 37-38، 2014.
3. الانتخابات بين الإسلام والديموقراطية، اللجنة الثقافية، 2005.
4. تشيغفادرزي: الديمقراطية والشرعية، ت/ سيد الملاح، ط1، 1976.
5. جعفر عباس حميدي: التطورات السياسية في العراق (1941-1935)، بغداد، 1976.

6. حافظ علوان حمادي : ديمقراطية الاحزاب وأحزاب الديمقراطية دراسة حالة العراق بعد عام 2003، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، كلية العلوم السياسية، العدد2012،44
7. الحزب الإسلامي العراقي: منهاج الحزب الإسلامي العراقي، ونظامه الداخلي، د. ت.
8. حزب التحرير: دستور حزب التحرير، د. ت.
9. الحزب الديمقراطي الكوردستاني: المنهاج السياسي للحزب الديمقراطي الكوردستاني، مجلة الثقافة الجديدة، العدد/11، بغداد، أيلول 1975.
10. الحزب الشيوعي العراقي: البرنامج والنظام الداخلي، المؤتمر السابع، 2001،
11. الحزب الشيوعي العراقي: مؤتمر الديمقراطية والتجديد، 1993.
12. حزب الفضيلة الإسلامي: البرنامج السياسي والانتخابات، مؤسسة الفضيلة، بغداد، 2005.
13. حميد مجيد موسى: حوار في مجلة مدارك، العدد /2/ 2006.
14. خالد سليمان: الواقع والمستقبل المنشود في: الديمقراطية داخل الأحزاب في البلدان العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، بيروت، 2004.
15. خليل مخيف الربيعي: الازدواجية في سلوك الاحزاب السياسية (العلاقة بين الديمقراطية والدكتاتورية)، مجلة مدارك ، مركز مدارك للبحوث والدراسات ، بغداد ، العدد2، 2006.
16. د. برهان غليون ومحمد سليم العوا: النظام السياسي في الإسلام، دار الفكر، ط1، دمشق، 2004.
17. د. برهان غليون ومحمد سليم العوا: النظام السياسي في الإسلام، دار الفكر، ط1، دمشق، 2004.
18. د. حسين ضياء: الشورى في ضوء القرآن والسنة، دار البحوث للدراسات، ط1، دبي، 2001.
19. د. سمير عبد الرحمن: مدخل نظري إلى مفهوم الحزب الديمقراطي، مجلة الإسلام والديمقراطية، السنة/1، العدد/3، بغداد، 2005.
20. د. محمد الدليمي: كامل الجادرجي ودوره في السياسة العراقية، بيروت، ط1، 1999، ص107. وأيضاً، كامل الجادرجي، مذكرات كامل الجادرجي، دار الطليعة، بيروت، 1970.
21. زياد جهاد: مفهوم الديمقراطية والمجتمع المدني في فكر الأحزاب السياسية العراقية المعاصرة، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، 2005.
22. عادل رؤوف: حزب الدعوة الإسلامي (المسيرة والفكر الحركي)، مركز الدراسات الاستراتيجية، ط1، بيروت، 1999.
23. عادل غفوري خليل: احزاب المعارضة العلنية في العراق (1945-1954)، ط1، منشورات وتوزيع المكتبة العالمية، بغداد، 1984.
24. عبد الرزاق الحسني: تاريخ العراق السياسي، ط3، دار الزايفين للطباعة والنشر والتوزيع، 2007.
25. علي خليفة الكواري: ملاحظات اولية حول مفهوم الحزب الديمقراطي، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت، 2004، ص6.

26. عماد خميس حمزة: حزب الاخاء الوطني ودوره السياسي في العراق (1930-1935)، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية التربية للعلوم الانسانية ، جامعة الانبار، 2013.
27. عمار كنعان: الديمقراطية داخل الاحزاب العراقية (حوارات مع ذوي الشأن)، العدد 2 ، 2006.
28. فاضل حسين وآخرون : تاريخ العراق المعاصر، مطبعة جامعة بغداد، 1980.
29. فالح عبد الجبار :عراق غامض المآلات مقلق لكن البعث.. لن يعود ، منشور على موقع الحوار المتمدن الالكتروني :<https://m.hewer.org>.
30. قانون الاحزاب والتنظيمات السياسية رقم (36) لسنة 2015.
31. محمدّ اليعقوبي: الأسس النظرية لحزب الفضيلة الإسلامي، (الإنترنت).
32. محمدّ باقر الحكيم: نظرية العمل السياسي عند الشهيد محمد باقر الصدر، مجلة المنهاج، السنة/5 ، العدد/17، بيروت، 2000.
33. محمد صباح: مسؤولون مطلعون: الدولة تمتلك 600 الف عقار ، 60% مستحوذ عليها بلا عقود ، صحيفة المدى ،تاريخ النشر 10 /11 /2020 ، منشور على الموقع الالكتروني للصحيفة:<https://almadapaper.nt>.
34. محمد عبد الجبار : دور الاحزاب الاساسية في إعادة بناء الدولة (العراق أنموذجاً) ، مجلة حوار الفكر، المعهد العراقي لحوار الفكر، بغداد ، العدد 16، 2011.
35. مكرم الطالباني: الشيوعيون والمسألة الكردية في العراق، مجلة الثقافة الجديدة، العدد/11، بغداد، شباط، 1970.
36. مهدي جابر مهدي : اشكالية تعثر الديمقراطية في العراق بعد عام 2003، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، العدد 405، 2012.
37. مورييس دفرجيه: الاحزاب السياسية ، الهيئة العامة لقصور الثقافة ، القاهرة، 2011.
38. نغم محمد صالح: مستقبل النظام الحزبي في العراق ، مجلة العلوم السياسية ،جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية، العدد 41، 2010.
39. همام نؤي عبد المحسن : العلمانية والاحزاب السياسية المعاصرة في العراق ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، جامعة النهرين ، 2008.
40. والحزب الديمقراطي الكوردستاني: المنهاج والنظام الداخلي للحزب الديمقراطي الكوردستاني، أربيل، 1990.
41. A framework for democratic party building ، institute for multiparty democracy ، Netherlands، 2004 ، p11.