



# Journal of Anbar University for Law and Political Sciences



P. ISSN: 2706-5804

E.ISSN: 2075-2024

Volume 14 - Issue 2- December 2024

كانون الاول ٢٠٢٤ - العدد ٢ - المجلد ١٤

## Administrative governance and its role in protecting the rights of individuals

<sup>1</sup> Dr. Maher Faisal Saleh Al-Dulaimi <sup>2</sup> Bilal Marai Hassan Mohsen

<sup>1</sup> Anbar University / College of Law and Political Science

### Abstract:

The concept of Administrative governance is new in the world of public Administration ,which led thinkers and scholars to disagree on the definition of a comprehensive obstacle to it, and this is what we will address in this research ,as we will study the definition of Administrative governance , its origin, goals, importance , requirements, principles, and obstacles to its application , and then its role in protecting the rights of Individuals .because of its important role in overcoming the financial crises that affected the world more than once , as well as because of its reliance on the latest and best technologies available in the world .

### 1: Email:

[dr.maher.aldulaimy@uoanbar.edu.iq](mailto:dr.maher.aldulaimy@uoanbar.edu.iq)

### 2: Email:

[bil2211003@uoanbar.edu.iq](mailto:bil2211003@uoanbar.edu.iq)

### DOI

[https://doi.org/10.37651/aujpls.2024.1478  
78.1210](https://doi.org/10.37651/aujpls.2024.147878.1210)

Submitted: 8/2/2024

Accepted: 16/2/2024

Published: 25/3/2024

### Keywords:

Governance

Management

individual rights.

©Authors, 2024, College of Law University of Anbar. This is an open-access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



**الحكمة الادارية ودورها في حماية حقوق الافراد**  
**أ.د. ماهر فيصل صالح الدليمي<sup>١</sup> بلال مرعي حسن محسن**  
**جامعة الانبار / كلية القانون والعلوم السياسية**

### **المستخلاص**

ان مفهوم الحوكمة الادارية مستجد في عالم الادارة العامة، مما ادى بالمفكرين والعلماء الى عدم اتفاقهم على تعریف مانع جامع لها، وهذا ما سوف نتناوله في هذا البحث اذ سوف ندرس، تعریف الحوكمة الادارية ونشأتها واهدافها واهميتها ومتطلباتها ومبادئها ومعوقات تطبيقها، ومن ثم دورها في حماية حقوق الافراد. لما لها من دور مهم في اجتياز الازمات المالية التي طالت العالم ولأكثر من مرة وكذلك بسبب اعتمادها على أحدث وأفضل التقنيات المتوفرة في العالم.

**الكلمات المفتاحية: الحوكمة ، الادارة ، حقوق الافراد.**

### **المقدمة**

لقد جاءت الحوكمة كمفهوم معاصر تولت صياغته الادارات العامة على المستوى الدولي، في اواخر القرن العشرين. وتعتبر الحوكمة هي الدليل المعتمد من قبل حكومات العالم الثالث لتجاوز الازمات التي مرت بها في عالم السياسة. فقد سمحت اص لحات الحوكمة بإنقاذ عامة الناس بان أصلاح النظام السياسي ممكن ولا داعي لإيجاد بديل عنه. وفي عالم الادارة العامة الحوكمة يعني بها هي الحكم الذي يصون ويدعم ويعزز رفاه الانسان، ويقوم على توسيع فرص البشر وقدارتهم وخياراتهم وحرياتهم و حاجاتهم الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، ويسعى الى تمثيل اطياف الشعب اجمع تمثيل كامل، لا سيما الفقيرة منها، وتكون مسؤولة امامه من اجل ضمان مصالح افراد الشعب كافة.

**اولا: اهمية البحث:** تكمن اهمية البحث في التوصل الى ماهية الحوكمة الادارية والتعرف على اهدافها ومقومات ومعوقات تطبيق هذه الحوكمة، ودورها في حماية حقوق الافراد باعتبارها آلية مستحدثة من آليات الادارة العامة المعتمدة في ضمان حقوق الافراد.

**ثانيا: مشكلة البحث:** تتمحور مشكلة البحث، بمدى مقدرة الحوكمة الادارية على حماية حقوق الافراد، اذ وجدت الادارة العامة من اجل تقديم الخدمات العامة التي هي حقوق للأفراد.

**ثالثا: منهجية البحث:** سنعتمد على المنهج الوصفي والتحليلي الاستنتاجي، والمنهج التاريخي في بعض مفاصيل البحث، من اجل وصف هذه الآلية التي بدأت الادارة العامة بتطبيقها في بعض الدول، وبيان نشأتها.

رابعاً: هيكليّة البحث: سوف نقسم هذا البحث إلى مطلبين الأول منها لبيان مفهوم الحكومة الادارية، بينما يكون الثاني لإيضاح احكام الحكومة الادارية ودورها في حماية حقوق الافراد، ونختم البحث ببعض النتائج والتوصيات.

## I. المطلب الأول

### مفهوم الحكومة الادارية

الحكومة الادارية هذا المصطلح الذي أصبح شائعاً في الوقت الحالي بسبب عجز الوسائل التقليدية عن ادائها لما هو مطلوب منها ، وليس من المعقول ان تتوقف الادارة وكأنها جماد لا يواكب التطور الذي طال العالم ، بل أصبح هناك تسابق بين دول العالم في مدى رضى مواطناتها عن ادائها لما هو مطلوب منها من خدمات، لأنهم هم المقياس في مدى نجاح الادارة ، فما هي هذه الحكومة ومتى نشأت، وما هي الاهداف التي تسعى الى تطبيقها ، وكذلك اوضح أهمية هذا المصطلح العصري ، لذا سوف نوضح مفهوم الحكومة الادارية في هذا المطلب ومن خلال الفرعين التاليين بيانهما:

#### I.أ. الفرع الأول

##### تعريف الحكومة الادارية

في هذا الفرع سوف نقوم بتعريف الحكومة الادارية ومن ثم نشأنها من خلال الفقرتين الآتي ايساصاهمها:

اولاً: **تعريف الحكومة الادارية:** لقد تم تعريف للحكومة الادارية بأكثر من تعريف، ففي علم الادارة فان مفهوم الحكومة الرشيدة يماثل الادارة الرشيدة او الحكم الرشيد او الصالح. وقد عرفت بانها هي" فن ادارة الحكومة وتسخير امورها بسلسة وفعالية وتحقيقها لأهدافها الاجتماعية على نحو يحقق رضا المواطنين" <sup>(١)</sup>.

كما تم تعريفها من قبل برنامج الامم المتحدة الانمائي بانها " ممارسة السلطات الاقتصادية والسياسية والادارية لإدارة شؤون المجتمع على كافة مستوياتهم ويشمل آليات واجراءات ومؤسسات يعبر من خلالها المواطنون والفنانين عن مصالحهم ويمارسون حقوقهم المشروعة ، ويفون بالتزاماتهم ويسوون خلافاتهم ويسهر على تنمية المستوى الاجتماعي والاقتصادي ، وكما يندرج تحت الحكم الراشد الشفافية والمساءلة والمشاركة" <sup>(٢)</sup>.

(١) د. مدحت محمد ابو النصر، الحكومة الرشيدة – فن ادارة المؤسسات عالية الجودة، ط١، (القاهرة: المجموعة العربية للتدريب والنشر، 2015)، ص44.

(٢) برنامج الامم المتحدة الانمائي، مكافحة الفساد لتحسين ادارة الحكم، مكتب السياسات الانمائية: شعبة التطوير الاداري وادارة الحكم، نوفمبر1998، ص15.

وكذلك عرفت الحكومة الادارية بانها هي مجموعة من القواعد والاجراءات التي تحدد صنع القرار، ومراقبة العمليات داخل المؤسسة ورصدتها<sup>(١)</sup>.

كما تم تعريفها بانها مجموعة من القواعد والحوافز التي يتم من خلالها توجيه قيادة المؤسسة والسيطرة عليها للحد من الانتهاكات الاخلاقية التي يمكن ان يقع بها مدبروها ، من اجل الحفاظ على كفاءة عالية تساعده في الاستثمار على المدى الطويل وتحسين الربحية<sup>(٢)</sup>.

وقد عرفتها منظمة الاقتصادي والتنمية بانها " مجموعة من العلاقات فيما بين القائمين على ادارة الشركة ومجلس الادارة وحملة الاسهم وغيرهم من المساهمين ". كما عرفت بانه " مجموعة قواعد ادارية تستخد لادارة الشركة منه الداخل ولقيام مجلس الادارة بالإشراف عليها لحماية المصالح والحقوق المالية للمساهمين"<sup>(٣)</sup>.

وقد عرفتها مؤسسة التمويل الدولية بانها " النظام الذي يتم من خلاله ادارة الشركات او المؤسسات والتحكم في اعمالها"<sup>(٤)</sup>.

من التعريف سالفه الذكر يمكننا ان نعرف الحكومة الادارية بانها (مجموعة من القواعد والاجراءات التي يقوم بها اصحاب المصالح لضمان حماية حقوق الافراد ومصالحهم وكسب رضى الافراد عما تقدمه لهم الادارة من خدمات).

**ثانياً: نشأة الحكومة الادارية:** تعاظم الاهتمام بالحكومة الادارية في اقتصاديات العالم ومؤسساته الادارية خلال السنوات الماضية ، وبالاخص بعد الازمات المالية التي حدثت في دول شرق اسيا وروسيا وامريكا اللاتينية في تسعينات القرن الماضي ، والتي سببها الفساد المالي وسوء الادارة وقلة الرقابة والخبرة الادارية، وكذلك نقص الشفافية الادارية مما ادى الى ظهور الحكومة الادارية التي تتضمن وضع الضوابط والوسائل الرقابية الضامنة لحسن ادارة مؤسسات الدولة وتحد من التصرفات غير السليمة<sup>(٥)</sup>.

كذلك للتطور السريع الذي غزى العالم بسبب الثورة المعلوماتية والاتصالات دور في تطور الحكومة الادارية بسبب اهمية العلم والمعرفة والتكنولوجيا كعناصر مؤثرة في التنمية، وكذلك انتقال النماذج الادارية في اغلب المؤسسات الادارية على المستوى الدولي من النماذج البيروقراطية الى نماذج متطرفة ملائمة الواقع الاداري<sup>(٦)</sup>.

(١) سريوك صلاح الدين، "دور الحكومة الادارية في تحسين الاداء الوظيفي- دراسة ميدانية في النادي الرياضي الشوي OSC ام البواني" ، (رسالة ماجستير مقدمة الى كلية العلوم الاجتماعية والانسانية قسم العلوم الاجتماعية – جامعة العربي بن مهيدى -ام البواني-، 2021)، ص21.

(٢) يوسف اسماعيل فلاح خريس، "اثر تطبيق الحكومة على اتخاذ القرارات في الجامعات الاردنية الخاصة في اقليم الشمال" ، (رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الاعمال – قسم ادارة الاعمال – جامعة الشرق الاوسط، 2020)، ص16.

(٣) د. محمد ياسين غادر، "محددات الحكومة ومعاييرها" ، بحث مقدم الى المؤتمر العلمي الدولي – عولمة الادارة في عصر المعرفة، جامعة لبنان ، ( 2012 ) : ص12.

(٤) الموقع الالكتروني : [www.adccg.ae/publications/Doc](http://www.adccg.ae/publications/Doc) زيارته يوم السبت المصادف 17/1/2024 الساعة السادسة مساء .

(٥) كريم سمير، حوكمة الشركات في القرن الواحد والعشرين، (واشنطن: مجموعة مركز بحوث، نشر المشروعات الدولية الخاصة ، غرفة التجارة الامريكية، 2000)، ص15.

(٦) يوسف اسماعيل فلاح خريس، مصدر سابق، ص19.

والحكومة علم ينمو في العلوم الإنسانية وجدوره الأولى كانت في اخلاقيات الحضارات الإنسانية وتعظيم الأداء الإداري وتحسينه وتنظيم العمل الإداري وتحديد المهام الإدارية تحت ضوابط التدقيق الإداري والرقابة الإدارية على انجاز القرارات الإدارية واتخاذها بناء على التشاركية وتبادل الآراء. وتشير المتابعة الدقيقة إلى أن جذورها إسلامية تعود دينياً إلى ولادة الرسول محمد (عليه الصلاة والسلام)، ومدنياً إلى ولادة الخلفاء الراشدين (رضي الله عنهم)، حيث تم تحقيق الأهداف الثابتة المتمثلة بإقامة العدل والمساواة وفرض الشفافية وحق مساءلة الحاكم ورعاية المصالح الأخرى ورعاية الأقلية<sup>(١)</sup>.

ما سبق يتضح لنا أن من أهم أسباب نشأة الحكومة الإدارية هي الأزمات المالية التي اجتاحت العالم بسبب الفساد المالي آنذاك وانعدام أو قلة الشفافية الإدارية وكذلك قلة الخبرة الإدارية فلجاً العالم إلى ما يسمى الحكومة الإدارية كمنفذ له من تلك الأزمات التي مر بها. وكذلك كان للثورة المعلوماتية دور كبير في ظهور الحكومة الإدارية وهذه التكنولوجيا لابد من استغلالها الاستغلال الأمثل خدمة للصالح العام ولا ننسى بدء الادارة بهجر البيروقراطية المقيمة واللجوء إلى الأجهزة المتطرفة. وكما أسلفنا ان جذورها تعود إلى عهد نبينا محمد (عليه الصلاة والسلام) والخلفاء الراشدين (رضي الله عنهم) فقد كان الحرص واضح على إقامة المساواة والعدل وكذلك حق المحكومين بمساءلة الحكام ورعاية الأقلية.

## I.ب. الفرع الثاني

### أهمية الحكومة الإدارية وأهدافها

سوف نقوم ببيان أهداف الحكومة الإدارية واهدافها في هذا الفرع من خلال الفقرات الآتي بيانها:

**اولاً: أهمية الحكومة الإدارية:** تكمّن أهمية الحكومة الإدارية في النقاط الآتي ذكرها:

- ١- رفع مستوى أداء المؤسسات الإدارية.
- ٢- رفع مستوى الضمان لحقوق العاملين في تلك المؤسسات ومصالحهم بلا تمييز.
- ٣- مساعدة ادارات المؤسسات الإدارية في وضع استراتيجياتها والتأكد من صحة قراراتها وانعكاسها على الأداء الإداري<sup>(٢)</sup>.
- ٤- تتبع أهميتها من كونها تسهم في محاربة الفساد الداخلي في مؤسسات الدولة وضمان النزاهة وكذلك تحقيق مبدأ فاعلية المحاسبة الداخلية والرقابة الخارجية.
- ٥- تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص بين الأفراد مما يؤدي إلى زيادة ثقتهم بالمؤسسات الإدارية<sup>(٣)</sup>.

(١) رولا وائل الكبيجي، "دور الحكومة في الحد من الفساد في مؤسسات القطاع العام الفلسطيني"، (رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الدراسات العليا- جامعة القدس، 2019)، ص.30.

(٢) مروان الدهدار و Mageed Al-Fraiha and Karim Al-Khalil، "واقع حوكمة الجامعات الفلسطينية - دراسة تطبيقية"، بحث منشور في مجلة الجامعة الإسلامية، غزة ، (2016): ص.71.

(٣) عماد سليم الاغا، "دور الحكومة الرشيدة في الحد من التأثير السلبي للمحاسبة الادارية على موثوقية البيانات المالية: دراسة تطبيقية على البنوك الفلسطينية"، بحث منشور في مجلة جامعة فلسطين للأبحاث والدراسات، العدد 56، (2011) : ص.94.

- ٦- التوصل الى عدم وجود اخطاء متعتمدة او انحراف متعتمد في عمل الادارة ومنع الوقوع في الاخطاء.
- ٧- تفعيل النظام الوقائي الذي يحول دون الوقع في الاخطاء.
- ٨- نشر شفافية ذات مستوى عالي ومصداقية عند اصدار القرارات الادارية.
- ٩- تحقيق الاستقلال والحياد للعاملين في المؤسسة الادارية<sup>(١)</sup>.
- ١٠- تقليل الاخطاء الى اقل قدر ممكن واعتماد الضوابط الوقائية التي تحول دون حدوث الاخطاء وبالتالي التخلص من تكاليف حدوثها.
- ١١- ضمان الاستقادة من انظمة الرقابة الداخلية وبالاخص الضبط الداخلي وخفض الانفاق.
- ١٢- التأكد من ان مراجعة الحسابات تتم بصورة مثالية، وضمان عدم تأثير العاملين في المؤسسة الادارية بأية ضغوط خارجية<sup>(٢)</sup>.
- ثانياً: اهداف الحوكمة الادارية:** هناك اهداف للحوكمة الادارية تسعى الى تحقيقها يمكن اجمالها بما يلي:
- ١- تعزيز ثقة الافراد والقطاع الخاص كذلك بمؤسسات الدولة، بشكل يؤدي الى زيادة معدلات الاستثمار ومعدلات نمو وفقاً للمأمول.
  - ٢- تحقيق تكافؤ الفرص بين الموظفين والافراد والمتأثرین من سياسات واجراءات الادارة.
  - ٣- السعي نحو زيادة رضا الافراد عن خدمات الادارة العامة.
  - ٤- رفع مستوى القدرة التنافسية لمؤسسات الدولة وما يتبع عنه من زيادة مصادر التمويل تساهem في التمويل وكذلك توفر فرص عمل<sup>(٣)</sup>.
  - ٥- تحسين عملية صنع القرار في المؤسسات الادارية من خلال ايصال صلاحيات جميع أطراف العلاقة.
  - ٦- تحسين درجة الوضوح والشفافية مما يدعم ثقة مستخدمي القوائم المالية في مؤسسات الدولة ومحاربة اشكال الفساد جميعاً.
  - ٧- السعي لرفع مستوى المصداقية في المؤسسات الادارية ويأتي ذلك من خلال دعم عملية المسائلة وتقويم عمل الادارة العليا ورفع مستوى الثقة بها.
  - ٨- تجنب حدوث اي مشاكل سواء كانت مالية او ادارية واستقرار الانشطة في المؤسسة الادارية<sup>(٤)</sup>.
  - ٩- تحقيق مستوى من الكفاءة والمشاركة والفاعلية لدى المواطنين ومؤسسات الدولة من اجل خلق بيئة اجتماعية محفزة وداعمة للابداع والتطور في مؤسسات الدولة<sup>(٥)</sup>.

(١) منى النيل مصطفى مرسل، "دور حوكمة الموارد البشرية في ادارة مخاطر الموارد البشرية: دراسة حالة شركة كولديير الهندسية المحدودة الخرطوم، المؤسسة العربية للتربية والعلوم والآداب"، بحث منشور في المجلة العربية للأداب والدراسات الإنسانية، المجلد ١، العدد ١١، (٢٠٢٠): ص ١٩٥-٢١٩.

(٢) Grant, K.(2004).Improving corporate governance standard: The work of the OECD and the principles Organization for Economic Cooperation and Development. January.

(٣) رولا وائل الكبيجي، مصدر سابق، ص 34

(٤) الموقع الالكتروني: atasu.journals.ekb.eg تمت زيارته يوم الجمعة المصادف 19/1/2024 الساعة الرابعة مساء .

(٥) وزارة تطوير القطاع العام في المملكة الاردنية الهاشمية- مديرية دعم الابداع والتميز الحكومي، دليل تقييم وتحسين ممارسات الحوكمة في القطاع العام، الاصدار الثاني ، 2017، ص 4.

- ١٠- تطبيق تكنولوجيا الاتصالات من خلال تقديم الخدمات للأفراد وتبادل المعلومات.
- ١١- تقليل الحكومة من التبذير واسراف الاموال.
- ١٢- تشجيع سياسات وبرامج حديثة لمؤسسات الدولة وذلك في سياق يقوم على الديمقراطية واحترام حقوق الأفراد<sup>(٢)</sup>.

نستخلص من النقاط التي سبق ذكرها ان هناك عدة اهداف للحكومة الادارية وهي تتمحور حول السعي للرقي بمؤسسات الادارية واللحاق بالتطور العلمي والمؤسساسي الذي اجتاح العالم وكذلك السعي نحو خدمة الافراد وحصولهم على حقوقهم وفقا لما يسعون اليه ودعم عمليات الاستثمار والتطور المعلوماتي، كل هذه متطلبات للأفراد ولموظفي الدولة ينبغي تحقيقها وفقا للمأمول بل ومسابقة الزمن وتحقيق أفضل ما يسعى اليه الأفراد خدمة للصالح العام الذي وجدت الادارة من اجله.

## II. المطلب الثاني

### أحكام الحكومة الإدارية ودورها في حماية حقوق الأفراد

هناك متطلبات لابد منها من اجل تطبيق الحكومة الادارية وهي ضرورية بل يتوقف تطبيق الحكومة الإدارية على وجودها، وعلى العكس هناك معوقات تحول دون تطبيقها وتجعل من السير في الحكومة الادارية صعباً نوعاً ما، وهذه الحكومة تسعى الى حماية حقوق الأفراد من المساس بها لأن الادارة العامة وجدت من اجل الحفاظ على حقوق الأفراد وتلبية متطلباتهم، مما سوف نقسم هذا المطلب الى فرعين وكما يأتي:

## II. الفرع الأول

### تقييم الحكومة الإدارية

في هذا الفرع سوف نتناول متطلبات ومبادئ ومعوقات الحكومة الادارية من خلال الفقرات الآتية:

اولاً: المتطلبات: هناك متطلبات لا بد منها لقيام الحكومة الادارية نبينها في ادناء:

#### ١- متطلبات تشريعية:

أ- وجود قواعد واسس تشريعية تكفي لتنظيم نشاط مؤسسات الدولة من اجل تنظيم العلاقة بين المؤسسات الادارية والأفراد والمجتمع المدني.

ب- ضرورة توفير إطار فعال من القوانين والتشريعات.

ت- إطار قانوني يتولى تحديد حقوق جميع أطراف العلاقة من افراد وموظفين ومؤسسة ادارية.

ث- ايجاد إطار قانوني يتضمن الهيئات المناظر بها الرقابة والتتأكد من تطبيق الحكومة الادارية وما ينتج عنها من قضاء على الفساد الاداري<sup>(١)</sup>.

#### ٢- متطلبات ادارية:

أ- توفير الشفافية الادارية في عمل المؤسسات الادارية وامكانية مساعدة تلك المؤسسات الامر الذي يجعل آلية الحصول على المعلومات سهلة جدا وهذا يؤدي الى تسهيل

(١) سليمة بن حسين، مصدر سابق، ص 191.

(٢) عبدالله عبدالكريم عبدالله، الحكومة والادارة الرشيدة- اداة الاصلاح وادارة التطوير في المنطقة العربية، بيروت: بلا دار نشر ،2009)، ص 14.

عملية المراقبة على أداء المؤسسات الحكومية، وهناك علاقة وطيدة بين الشفافية والمساءلة حيث لا يمكن ان تكون هناك مساءلة بلا تدفق حر وسهل للمعلومات. لابد ان يكون الجهاز الاداري يستطيع تلبية متطلبات مواطنيه في ضوء موارده المتاحة.

التخطيط ومراقبة الاداء يؤدي الى فاعلية اداء المؤسسات الادارية. الوضوح في سياسات العمل والقواعد والنظم الحاكمة.

ثـ. وجود لجنة تنسيق معايدة ومستقلة ذات مؤهلات بمستوى متقدم تسهم في ابراز الشفافية الإدارية ودورها في مكافحة افساد في المؤسسة الإدارية<sup>(١)</sup>.

### ٣- متطلبات تنظيمية:

أـ. وجود البنية الاساسية وتنمية ثروات وامكانيات مؤسسات الدولة ويأتي ذلك من خلال توفير آليات للعمل مناسبة للإدارة والافراد، ودعم ما هو قائم منها لضمان المشاركة الفعالة من الافراد.

بـ. دعم المعلومات واتخاذ القرارات يؤدي الى تحقيق اهداف المؤسسة الإدارية.

تـ. الثقة المتبادلة بين ادارة المؤسسة وموظفيها والافراد.

ثـ. تدريب القوى البشرية وتنمية المهارات التي يمتلكونها<sup>(٢)</sup>.

**ثانياً: مبادئ الحوكمة الادارية:** من اهم المبادئ التي تعتمد عليها الحوكمة الادارية هي المبادئ الآتية:

١ـ العدالة في التعامل التي تكون متكافئة ومتوازنة لجميع افراد المجتمع<sup>(٣)</sup>.

٢ـ ان تكون سياسات الادارة واضحة من اجل تجنب تعارض المصالح في الادارات التقليدية العليا.

٣ـ الاصحاح والشفافية في المعلومات والبيانات التي تصدر عن المسؤولين والموظفين العاديين في المؤسسات الادارية.

٤ـ مكافحة الفساد من اهم اولويات الحوكمة الادارية الرشيدة سواء كانت رشوة او اساءة استخدام سلطة او تغليب المصالح الشخصية على المصلحة العامة.

٥ـ الانضباط وهو مفهوم له علاقة وطيدة بالحوكمة الادارية وان يكون السلوك الوظيفي منضبط وسلينا<sup>(٤)</sup>.

### ثالثاً: معوقات الحوكمة الادارية :

هناك معوقات لتطبيق هذه الحوكمة الادارية نبينها في النقاط الاتي ذكرها:

(١) رولا وائل الكبيجي، مصدر سابق، ص35.

(٢) نسمة شراتي، " مدى تطبيق الحوكمة الرشيدة في الدول العربية واثرها على التنمية المستدامة" ، مقال منشور في مجلة الاقتصاد والتنمية، العدد ٥، المجلد ٣، (٢٠١٧) : ص ٧١.

(٣) الموقع الالكتروني: [book.com-www.noor](http://book.com-www.noor) ، تمت الزيارة يوم الاثنين 29/1/2024 الساعة الخامسة مساء .

(٤) محمد مصطفى سليمان، دور حوكمة الشركات في معالجة الفساد المالي والإداري ، ط2، (دار الجامعية: 2009)، ص23.

- ١- عدم تطوير المؤسسات الادارية وخاصة في ظل الثورة المعلوماتية التي اجتاحت العالم ، وعدم بناء قاعدة معلومات قادرة على مساندة الادارة في اتخاذ قرارات سليمة<sup>(١)</sup>.
  - ٢- عدم ايصال الخدمات العامة الى كافة المناطق.
  - ٣- عدم تفعيل نظام الشفافية الادارية، لأن الادارة ينبغي ان تثق بالفرد وبالعكس الفرد يثق بالإدارة<sup>(٢)</sup>.
  - ٤- عدم تطوير القيادات الادارية لأنها يجب ان تكون ذات دور كبير في تفعيل التعاون بين الادارة والافراد<sup>(٣)</sup>.
  - ٥- ثقافة المجتمع والتوجهات السياسية العامة.
  - ٦- ضعف التشريعات المختصة بهذا الجانب.
  - ٧- قلة وجود عناصر بشرية ودعم مالي يسهم في تطوير الحوكمة الادارية<sup>(٤)</sup>.
  - ٨- الفساد الاداري بكافة اصنافه.
  - ٩- عدم دقة الرقابة الادارية<sup>(٥)</sup>.
  - ١٠- العجز في ميزانية العراق، فهو ينعكس على العمل الاداري وما يحتاج اليه من دعم مادي.
  - ١١- التضخم الكمي والنقص النوعي في موظفي الدولة، وذلك لعدم مراعاة الكفاءة عند اختيار الموظفين في المؤسسة الادارية<sup>(٦)</sup>.
- جميع ما سبق ذكره معيقات للحوكمة الادارية يمكن تلافي اغلبها ان لم نقل اجمعها والانتقال الى الحوكمة الادارية سواء المعيقات المالية او التشريعية او الادارية فجميعها من وجهة نظرى بالإمكان التغلب عليها واللحاق بالتطور الذي طال اغلب دول العالم.

## II. بـ. الفرع الثاني

### دور الحوكمة في حماية حقوق الانسان

في هذا الفرع سوف نحاول ايضاح دور الحوكمة في تطوير المؤسسات الادارية من خلال ثلاثة فقرات:

#### اولاً: دور الحوكمة في تطوير الاداء الاداري:

يمكن تطوير والهيئات الادارية من خلال تنمية قدرات الموظفين ورفع مستوى خبراتهم وان تكون عملية التوظيف والترقية الوظيفية مبنية على اسس ومعايير مهنية، بل واستخدام التقنيات المتقدمة في تدريب الموظفين في المؤسسة الادارية، وان تكون الرواتب

(١) محمد مصطفى سليمان، مصدر سابق، ص24.

(٢) د. محمد ناصر باصم، "دور الحوكمة في تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد: دراسة تحليلية لمؤشر الشفافية ومؤشر المساءلة والمحاسبة في المملكة العربية السعودية"، بحث منشور في مجلة ام القرى لعلوم الشريعة والدراسات الاسلامية ، العدد77، المجلد1، (2019): ص563.

(٣) د. محمد ناصر باصم، المصدر نفسه، ص563.

(٤) رولا وائل الكبيجي، مصدر سابق، ص48.

(٥) الموقع الالكتروني: mawdoo3.com، تمت الزيارة يوم الثلاثاء المصادف 30/1/2024 الساعة العاشرة صباحا.

(٦) محمد سعدي، "متطلبات الحوكمة المحلية الجيدة في الجزائر"، (رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الحقوق والعلوم السياسية قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية – جامعة محمد بوضياف – المسيلة ، 2017)، ص57-

والمخصصات المالية لموظفي الدولة كفيلة بتحقيق مستوى معاishi جيد وابعادهم عن الرشاوى ، وتكون ترقيتهم الوظيفية حسب كفاءتهم<sup>(١)</sup>.

وان عملية تطوير الانظمة وتحسينها تسهم في اتخاذ قرارات مناسبة تؤدي الى الرقي بالأجهزة الادارية فالهدف من تطوير الجهاز الاداري وتحسين الانظمة الادارية المتبعة هو الرقي بهذه الأجهزة الادارية ، وذلك من خلال ايجاد موظفين مدربين على اسس علمية بحيث يكون العمل الاداري على مستوى سريع ووفقا لما يحتاجه الافراد ورفع كفاءة المنظمة ، كما يتطلب ايجاد عمليات جادة ضمن قواعد العمل الجيد<sup>(٢)</sup>.

اذا نخلص الى نتيجة الى ان التطور الاداري سواء على مستوى الجهاز الاداري او موظفي الإدارة العامة يؤدي الى تسهيل حصول الافراد على حقوقهم اسرع وافضل مما كان عليه في ظل الإدارة التقليدية والبيروقراطية المقيتة ، وان الاعتماد على الاجهزه المنظورة يجعل حصول الفرد على الخدمة التي يرغب بها في وقت قياسي جدا وهذا ما موجود في الدول المتقدمة علميا، كما ان تطوير الأنظمة الادارية يقضى على المحسوبية والرشوة ، وان وجود موظفين على مستوى عالي في العمل الإداري يؤدي الى سرعة استجابتهم للتطور الاداري وتعاملهم مع الاجهزه المنظورة وعدم محاربة التطور الاداري ، وينبغي تطوير الانظمة الموجودة اذا كان ذلك ممكنا و عدم التخلي عنها فهذا به منفعة مادية للدولة و عدم تكليفها بشراء اجهزه جديدة كما ان موظفي الدولة على علم بها ويحتاجون فقط الى تطوير مهاراتهم وفقا لما استحدث فيها وهذا كله ينعكس على الخدمة التي يرغب بها الافراد ف تكون جاهزة بمستوى جيد بل وربما افضل مما كان يطلبه الفرد وهذا يؤدي الى رضا الافراد عن الجهاز الاداري وتعاونه مع الادارة العامة وفي حال حدوث خلل طارئ يحول دون حصولهم على حقوقهم او يأخر الحصول عليها لن يكون هناك تذمر على غالبية الظن، لأن الادارة حريصة على حقوقهم وهي دائمة التطور من اجل ضمان حقوق الافراد الذي يعتبر الهدف من وجود الادارة.

**ثانياً: الحكومة ودورها في تحقيق التنمية المستدامة:** التنمية المستدامة هي "التي تلبي احتياجات الحاضر دون ان تعرض للخطر قدرة الاجيال المستقبلية على تلبية حاجاتهم الخاصة". ان احترام حقوق الانسان وسيادة القانون، مهمان فيما يتعلق بممارسة السلطة السياسية وشكلها وطبيعتها داخل الدولة، وقد ظهر مفهوم الحكومة كضمانة لاحترام حقوق الافراد وتلبية متطلباتهم وطموحاتهم وعدم التمييز بينهم ، فهي اذا تهدف الى التجسيد الفعلي لدولة القانون، وذلك من اجل ضمان المساواة بين الافراد وتوفير حياة لائقة لهم بحيث يكون المواطنين هم محور اهتمام متذبذبي القرار ويبعد الى تحقيق التنمية المستدامة<sup>(٣)</sup> .

(١) الموقع الالكتروني: [www.enssea.net](http://www.enssea.net) تمت الزيارة يوم الاربعاء المصادف 31/1/2024 الساعة التاسعة صباحا.

(٢) امال زرفاوي وآخرون، دور ادارة التطوير الاداري في التقليل من الفساد الاداري ، (مؤسسة كنوز الحكمة للنشر والتوزيع: بلا دار نشر ،2018)، ص301.

(٣) كريم لحرش، مغرب الحكامة: التطورات- المقاربات والمحاولات ، ط2، (الرباط: مطبعة توب برس، 2011)، ص39.

إذا الحوكمة الادارية والتنمية المستدامة تسعى الى تلبية احتياجات الافراد في الحاضر وبلا اضرار بأجيال المستقبل، وان احترام حقوق الافراد وتلبية احتياجاتهم وعدم التفرقة بين فرد واخر وان تكون الادارة على مسافة واحدة من الجميع ويكون الفرد محور اهتمامها. والتنمية المستدامة تهدف الى بناء النظام الاجتماعي العادل الذي يؤدي الى رفع القدرات البشرية ويأتي ذلك من خلال اشراك الافراد في العملية التنموية، وتوسيع خياراتهم وامكانياتهم من اجل الوصول الى اعلى مستوى من الاداء وهذه لا يمكن تحقيقها الا عند وجود الحكم الرشيد الضامن لحقوق الافراد<sup>(١)</sup>.

وفقا لما سبق لا بد من اشراك الافراد في العملية التنموية من اجل الوصول الى افضل مستوى من الاداء الاداري وهذا متوقف على وجود الحكم الرشيد وتطبيقه التطبيق الامثل.

هناك مرتکزات اساسية تستند عليها العلاقة بين الحوكمة الادارية والتنمية المستدامة منها:

- ١- ضرورة تطبيق دولة القانون.
- ٢- وان تكون هناك سلطة تشريعية منتخبة وهذا ما هو مطبق في اغلب دول العالم تتولى هذه السلطة تشريع القوانين.
- ٣- وان يكون مبدأ الفصل بين السلطات مفعلا بالواقع.
- ٤- وان يكون هناك احترام للمعايير الدولية لحقوق الانسان التي جاءت بها المواثيق الدولية لحقوق الانسان.
- ٥- وان تكون ادارة اموال الدولة بطريقة سليمة وشفافة خاضعة للرقابة.
- ٦- وان يتم تحديد اهداف طويلة الاجل والسعى الى تحقيقها من اجل ضمان وديومة حقوق الافراد. هذه الحقوق التي حرصت المواثيق الدولية ودساتير الدول على النص عليها وضمان تحقيقها وعدم المساس بها<sup>(٢)</sup>.

توجد مرتکزات اساسية يتوقف عليها نجاح العلاقة بين الحوكمة الادارية والتنمية المستدامة ،وتتمثل بضرورة سيادة القانون على الجميع حكاما ومحكومين، وان تكون سلطة تشريع القوانين مسندة الى سلطة منتخبة من قبل الشعب فهي الاقرب الى الافراد وهي على علم باحتياجاتهم ويعق على عائقها تلبية متطلباتهم ،وان تكون هناك رقابة متبادلة بين السلطات الثلاث في الدولة (التشريعية والتنفيذية والقضائية) من خلال تطبيق مبدأ الفصل بين السلطات، كما ان المواثيق الدولية والدساتير اولت اهتمام كبيرا بحقوق الافراد فلابد ان تحترم تلك المواثيق والدساتير، وينبغي وضع اهداف طويلة الاجل وان تتولى الدولة تحقيق تلك الاهداف من اجل ضمان وحماية حقوق الافراد والحرص على عدم التعدي على تلك الحقوق.

**ثالثاً: دور الحوكمة الادارية في محاربة الفساد الاداري :** هناك علاقة عكسية بين الحوكمة والفساد، فغياب نظام رقابي ينظم العلاقة بين الفرد والمؤسسة الادارية يؤدي الى وجود ممارسات

(١) ليلي غضبان، "دور الحوكمة في تحقيق التنمية المستدامة"، مقال منشور في مجلة الاقتصاد الصناعي، العدد 11، (2021) : ص352.

(٢) سالي نسيمه، الحوكمة الادارية والتنمية المستدامة في المغرب العربي، (الرباط : دار الرباط للنشر ، 2018)، ص45.

منحرفة في الجانب الوظيفي ، ظهرت الحاجة الى الحكومة الادارية لمحاربة الفساد الاداري، والحكومة الادارية سواء كانت في القطاع العام او القطاع الخاص تعتمد على نفس العناصر المتمثلة بالنزاهة والشفافية، وبعد الازمة الاقتصادية التي اجتاحت قارة اسيا عام ١٩٩٧ ازدادت أهمية الحكومة الادارية<sup>(١)</sup>.

اذا هناك علاقة عكسية بين الحكومة الادارية والفساد، لأن عدم وجود نظام رقابي يتولى متابعة ورقابة العلاقة بين الافراد والادارة، ينجم عنه صدور ممارسات منحرفة في العمل المؤسسي، من هنا جاءت الحاجة الى الحكومة الادارية من اجل ان تتم مكافحة الفساد الاداري ،كما ان النزاهة والشفافية عناصر للحكومة الادارية سواء كانت في القطاع العام او الخاص ،وتعاظمت اهمية الحكومة الادارية بعد الازمة المالية التي طالت القارة الاسيوية عام ١٩٩٧ واصبحت هناك مخاوف من ان تصبح عالمية.

وقد ظهر مصطلح الحكومة بوصفه نقلة نوعية في عالم الادارة العامة ، اذ تعتبر حوكمة المؤسسات الادارية من المفاهيم الحديثة سواء في الجانب الاداري او الاقتصادي سواء في القطاع العام او الخاص، الا ان آليات الحكومة في القطاع الخاص تبرز اكثراً من القطاع العام ، لأن مؤسسات القطاع العام تعاني من عدم الالتزام المؤسسي بالأنظمة والضوابط التي ينتج عنها ضمان كفاءة العمل في مؤسسات الدولة بشكل يعزز الاداء الحكومي ويحافظ على المال العام<sup>(٢)</sup>.

وهناك مصطلح عصري هو ترشيد الموارد المالية ونقصد به عملية تسديد الموارد المالية وتوجيهها بشكل يتميز بالكفاءة عند استعمال المال العام واستغلال النفقات بشكل يؤدي الى تلبية احتياجات المواطنين، ولترشيد المال العام دور كبير في الحد من الفساد. وان انتشار ظاهرة الفساد يؤدي الى تكبّد الادارة العامة تكاليف باهضة عند قيامها بإعداد مشاريع تنموية تؤدي الى التخلص من هذه الظاهرة. وهذا مشاهد في دول العالم الثالث ويلعب دور كبير في عدم استقرارها<sup>(٣)</sup>.

اذا هناك مصطلح عصري لا بد من تطبيقه خاصة ونحن في عصر (عصرنة المعلومات) الا وهو ترشيد الموارد المالية من اجل انفاق تلك الموارد بشكل يتميز بالكفاءة واستغلال عملية الانفاق لتلك الاموال ، مما يؤدي الى تلبية متطلبات احتياجات الافراد بأفضل صورة وهذا ينجم عنه الحد من الفساد، وان انتشار الفساد يكلف الدولة تكاليف باهضة خاصة عند قيامها بتقديم برامج توعية من اجل التخلص من هذه الظاهرة المقيمة، وان الفساد في الغالب يلاحظ في الدول النامية وما ينتج عنه من عدم استقرار سياسي وأثاره على كافة مفاصل الدولة.

(١) محمد قدرى حسن، "الحكومة"، بحث منشور في مجلة البحوث والدراسات الامنية، كلية الملك فهد للدراسات الامنية، السعودية ،العدد ٢، المجلد ١، (٢٠١٠): ص ١٠٣-١٢٥.

(٢) الموقع الالكتروني: [jlaw.journals.ekb.eg](http://jlaw.journals.ekb.eg) تمت زيارته يوم الخميس المصادف 2024/2/1 الساعة السابعة مساء .

(٣) صلاح الدين حسن السيسى، جرائم الفساد ، ط١، (ال Cairo: دار الكتاب الحديث، 2013)، ص 228-230.

**رابعاً: الحكومة في التعليم:** يعتبر التعليم من اهم مقومات التنمية ، و بالتعليم تتطور الام وترقي، والتعليم حق من حقوق الانسان كفلته المواثيق الدولية ودساتير الدول، وتطوير التعليم يسهم في التنمية الاقتصادية والبشرية، وتعتبر ادارة العملية التعليمية من أصعب المهام لأنها متشعبه ومتحدة الأطراف وهذا ينطبق على التعليم الاهلي والحكومي<sup>(١)</sup>.

تقع حوكمة مؤسسات التعليم في صلب الحياة التعليمية وهي تسعى الى الاستجابة لما يحتاجه المجتمع من خدمات تعليمية بكافأة عالية. وتعتبر محركا مهما في التغيير. وهي تمر بمراحل تمثل بناء البنية الاساسية للتعليم تكون هذه البنية قادرة على التفاعل مع المتغيرات الطارئة على الجانب التعليمي. ومرحلة بناء برنامج قياسي للحوكمة التعليمية، فهي تحتاج الى برنامج زمني ذو اعمال ومهام محددة حتى يمكن تقييم ومتابعة مستوى التقدم في تنفيذ الحوكمة في المؤسسة التعليمية ويتم تحديد الصعوبات التي تعرقل مرحلة التطبيق ومحاولة تقويم تلك الصعوبات، ومن ثم مرحلة التنفيذ وهي مرحلة تقوم بقياس مدى استعداد الافراد ورغبتهم في الاستفادة من الحوكمة حيث هناك عدة ممارسات مطلوبة لضمان التنفيذ مثل استقلالية السلطة القائمة على التعليم والشفافية والمساءلة و المسؤولية و المساواة و دراستها وتحليل مواطن الضعف من اجل معالجتها ، وبعدها مرحلة التطوير والمتابعة والتي تهدف الى التأكيد من حسن التنفيذ و يأتي ذلك من خلال الرقابة والتدقير على العمليات الادارية<sup>(٢)</sup>. وعليه فان فاعلية الحوكمة التعليمية جاءت لضمان الجمع بين الكفاءة والديمقراطية، والحكومة تعتبر وسيلة وقائية تسعى الى تشخيص المشكلة قبل حدوثها<sup>(٣)</sup>.

نخلص الى نتيجة مفادها ان الحوكمة الادارية تسهم في ضمان حقوق الافراد من خلال محاربة الفساد الاداري الذي يؤثر على عملية حصول الافراد على الخدمات التي يرغبون بها وهذه المحاربة لتلك الظاهرة لا يمكن ان تتحقق الا من خلال اللجوء الى آليات متقدمة ومن ضمنها الحوكمة هذا المصطلح الحديث نسبيا.

اذا الحوكمة الادارية تعتبر من آليات الادارة المستحدثة التي تسهم في حصول الافراد على حقوقهم وكذلك تسهم في محاربة الفساد الذي يعتبر عائق دون حصول الافراد على حقوقهم.

من القرارات سالفة الذكر اتضح لنا ان الحوكمة الادارية تحمي حقوق الافراد فهي تسعى الى تطوير الجهاز الاداري، ومن ثم دورها في تحقيق التنمية المستدامة وبعدها دورها في مكافحة الفساد الإداري وتطوير المؤسسات التعليمية، فهذه جميعها مرتبطة بحقوق الافراد ويوضح منها ان الحوكمة الإدارية تهدف الى تسهيل حصول الافراد على حقوقهم من خلال اعتماد أحدث الاجهزه المتقدمة.

(١) د. بسام بن عبدالله البسام، *الحكومة في القطاع العام، معهد الادارة العامة*، (السعودية: 2016)، ص 146-147

(٢) ياسر عبدالرحمن، "الحكومة في مؤسسات التعليم العالي بين النظرية والتطبيق"، مقال منشور في مجلة الادارة والتنمية للبحوث والدراسات، العدد 2، المجلد 8، (2018): ص 197.

(٣) محمد حسن بشير، "الاسس والمبادئ النظرية للحكومة ومتطلبات تطبيقها في التعليم العام في السودان"، بحث منشور في مجلة العلوم التربوية والنفسية، العدد 6، المجلد 3، (2019): ص 35.

## الخاتمة

بعد الانتهاء من هذا البحث توصلنا الى عدة نتائج ونوصيات نبينها في الاتي:

### اولاً: النتائج وتمثل بالآتي:

- ان الحكومة الادارية وجدت في العالم بعد الازمات المالية التي اجتاحت اغلب الدول، فتم اللجوء الى الحكومة الادارية من اجل اجتياز تلك الازمات.
- ١- كان للثورة المعلوماتية دور كبير في تطبيق نظام الحكومة الادارية، بسبب اهمية العلم والتكنولوجيا في عالم التنمية.
  - ٢- للحكومة الادارية دور كبير في تطوير الاداء الاداري، وان عملية تطوير الانظمة وتحسينها تسهم في اتخاذ قرارات مناسبة تؤدي الى الرقي بالأجهزة الادارية.
  - ٣- تسهم الحكومة الادارية بمكافحة الفساد الاداري، وذلك من خلال فرض نظام رقابي متميز ومتطور بأحدث التقنيات العلمية.

### ثانياً: المقترنات وتمثل بالآتي:

اعتماد الحكومة الادارية من اجل الرقي بالمؤسسات الادارية.

- ١- تطبيق التقنيات الحديثة في الادارة العامة لما لها من دور مهم في تقديم الخدمة العامة والعمل الرقابي على الاداء الوظيفي.
- ٢- تشرع قانون يلزم بتطبيق الحكومة الادارية في كافة المؤسسات الادارية من اجل تطوير تلك المؤسسات في العراق.

## المصادر

### اولاً: الكتب:

- ١- امال زرقاوي واخرون، دور ادارة التطوير الاداري في التقليل من الفساد الاداري، مؤسسة كنوز الحكمة للنشر والتوزيع: بلا مكان نشر ،2018.
- ٢- د. بسام بن عبد الله البسام، الحكومة في القطاع العام، السعودية: معهد الادارة العامة،2016.
- ٣- سالي نسيمه، الحكم الرشيد والتنمية المستدامة في المغرب العربي، الرباط: دار الرباط للنشر ،٢٠١٨.
- ٤- صلاح الدين حسن السيسى، جرائم الفساد ، ط١، القاهرة: دار الكتاب الحديث ،2013.
- ٥- عبد الله عبد الكريم عبد الله، الحكومة والادارة الرشيدة - ادارة الاصلاح وادارة التطوير في المنطقة العربية ، بيروت: بلا دار نشر ،2009.
- ٦- كريم لحرش، مغرب الحكامة: التطورات-المقاربات والمراهنات ، ط٢، الرباط: مطبعة توب برس ،2011.
- ٧- محمد مصطفى سليمان، دور حوكمة الشركات في معالجة الفساد المالي والاداري ، ط٢، دار الجامعية: 2009.
- ٨- د. مدحت محمد ابو النصر، الحكومة الرشيدة – فن ادارة المؤسسات عاليه الجودة ، ط١، القاهرة: المجموعة العربية للتدريب والنشر،2015.

## ثانياً رسائل الماجستير:

- ١- رولا وائل الكبجي، "دور الحكومة في الحد من الفساد في مؤسسات القطاع العام الفلسطيني"، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الدراسات العليا- جامعة القدس ،2019.
  - ٢- سردارك صلاح الدين، "دور الحكومة الادارية في تحسين الاداء الوظيفي- دراسة ميدانية في النادي الرياضي الشوقي OSC ام البوقي"، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية العلوم الاجتماعية والانسانية قسم العلوم الاجتماعية – جامعة العربي بن مهدي ام البوقي -، 2021.
  - ٣- محمد سعدي، "متطلبات الحكومة المحلية الجيدة في الجزائر"، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الحقوق والعلوم السياسية قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية جامعة محمد بوضياف -المسلية، ٢٠١٧.
  - ٤- يوسف اسماعيل فلاح خريس، "إثر تطبيق الحكومة على اتخاذ القرارات في الجامعات الأردنية الخاصة في اقليم الشمال"، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الاعمال قسم ادارة الاعمال -جامعة الشرق الاوسط ،2020.
- ثالثاً: البحوث والمقالات والنشرات الدورية:**

- ١- برنامج الامم المتحدة الانمائي، "مكافحة الفساد لتحسين ادارة الحكم" ، مكتب السياسات الانمائية-شعبة التطوير الاداري وادارة الحكم ،(نوفمبر 1998).
- ٢- عماد سليم الاغا، "دور الحكومة الرشيدة في الحد من التأثير السلبي للمحاسبة الابداعية على موثوقية البيانات المالية: دراسة تطبيقية على البنوك الفلسطينية" ، بحث منشور في مجلة جامعة فلسطين للأبحاث والدراسات ، العدد ٥٦ ، (2011).
- ٣- كريم سمير، "حكومة الشركات في القرن الواحد والعشرين" ، مجموعة مركز بحوث نشر المشروعات الدولية الخاصة، غرفة التجارة الأمريكية ، واشنطن ، (2000).
- ٤- ليلى غضبان، "دور الحكومة في تحقيق التنمية المستدامة" ، مقال منشور في مجلة الاقتصاد الصناعي ، العدد ١١ ، (2021).
- ٥- محمد حسن بشير، "الاسس والمبادئ النظرية للحكومة ومتطلبات تطبيقها في التعليم العام في السودان" ، بحث منشور في مجلة العلوم التربوية والنفسية ، ال عدد ٦ ، المجل ٣ ، (2019).
- ٦- محمد قدرى حسن، "الحكومة" ، بحث منشور في مجلة البحوث والدراسات الامنية، كلية الملك فهد للدراسات الامنية ، السعودية ، العدد ٢ ، المجلد ١ ، (2010).
- ٧- د. محمد ناصر ياصم، "دور الحكومة في تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد: دراسة تحليلية لمؤشر الشفافية ومؤشر المساءلة والمحاسبة في المملكة العربية السعودية" ، بحث منشور في مجلة جامعة ام القرى لعلوم الشريعة والدراسات الاسلامية ، العدد ٧٧ ، المجلد ١ ، (2019).
- ٨- د. محمد ياسين غادر، "محددات الحكومة ومعاييرها" ، بحث مقدم الى المؤتمر العلمي الدولي -علومة الادارة في عصر المعرفة ، جامعة لبنان ، (2012).
- ٩- مروان الدهدار و ماجد القراء وكريم الكلمة، "واقع حوكمة الجامعات الفلسطينية - دراسة تطبيقية" ، بحث منشور في مجلة الجامعة الاسلامية ، غزة ، (2016).
- ١٠-منى النيل مصطفى مرسل، "دور حوكمة الموارد البشرية في ادارة مخاطر الموارد البشرية: دراسة حالة شركة كولدير الهندسية المحدودة الخرطوم" ، المؤسسة العربية

- للتربيـة والعلوم والأـدـاب، بـحـث منـشـور فيـ المـجـلـة الـعـرـبـيـة لـلـأـدـاب وـالـدـرـاسـات الـإـنـسـانـيـة ،  
المـجـلـد ١ ، العـدـد ١١ ، (٢٠٢٠).
- ١١- نـسـيـمة شـراـطـيـ، "مـدى تـطـبـيق الـحـوـكـمـة الرـشـيدـة فيـ الدـوـلـ الـعـرـبـيـة وـاثـرـها عـلـى التـنـمـيـة  
الـمـسـتـدـامـةـ" ، مـقـالـ منـشـور فيـ مـجـلـة الـاـقـصـادـ وـالـتـنـمـيـةـ ، العـدـد ٥ ، المـجـلـد ٣ ، (٢٠١٧).
- ١٢- وزـارـة تـطـوـيرـ القـطـاعـ الـعـامـ فيـ الـمـلـكـةـ الـاـرـدـنـيـةـ الـهـاشـمـيـةـ . مدـيـرـيـةـ دـعـمـ الـاـبـدـاعـ وـالـتـمـيـزـ  
الـحـوـكـمـيـ، دـلـيـلـ تـقـيـيمـ وـتـحـسـينـ مـارـسـاتـ الـحـوـكـمـةـ فيـ القـطـاعـ الـعـامـ ، الـاـصـدـارـ الثـانـيـ ،  
2017ـ.
- ١٣- دـ. يـوسـفـ عـوـدـةـ غـانـمـ وـ حـيـدـرـ يـوسـفـ عـزـيزـ ، "الـعـلـاقـةـ التـكـامـلـيـةـ بـيـنـ التـنـمـيـةـ الـمـسـتـدـامـةـ  
وـالـمـواـصـفـاتـ الـقـيـاسـيـةـ" ، بـحـثـ منـشـورـ فيـ مـجـلـةـ دـرـاسـاتـ الـبـصـرـةـ ، العـدـد ٤٨ ، المـجـلـد ١ ،  
(٢٠٢٣ـ).

**رابعاً: المـوـاـقـعـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـةـ:**

- ١- المـوـقـعـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـ . : [www.adccg.ae/publications/Doc](http://www.adccg.ae/publications/Doc)
- ٢- المـوـقـعـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـ . atasu.journals.ekb.eg
- ٣- . [www.noor-book.com](http://www.noor-book.com)
- ٤- المـوـقـعـ الـاـلـكـتـرـوـنـيـ . mawdoo3.com
- ٥- . [www.enssea.net](http://www.enssea.net)
- ٦- . jlaw.journals.ekb.eg

**خامساً: المـصـادـرـ الـاجـنبـيـةـ:**

1-Grant, K.(2004).Improving corporate governance standard: The work of the OECD and the principles Organization for Economic Cooperation and Development. January.