

## الدّوافع السياسيّة والاقتصاديّة لثورة ٢٥ يناير في مصر

م.م. سعد عبدالقادر حميد<sup>(\*)</sup>

### المقدمة

إنّسُم أداء الحكومة المصرية في الفترة السابقة على ثورة يناير عام ٢٠١١ بالجمود والتدهور ، وترتّد أحوال المجتمع ، وإنّتشر الفساد الإداري والإقتصادي والسياسي ، فضلاً عن إنتشار الفساد الإجتماعي<sup>(١)</sup> ، ولا شك أنّ الفساد يعتبر واحداً من أهمّ أسباب ضعف وفشل الدولة ، وبؤدي في الوقت ذاته إلى التخلّف الإقتصادي والإجتماعي ، وانتهاك الحقوق الأساسية للفرد ، والإجراءات القانونية في المجتمع<sup>(٢)</sup> ، وكان من نتائج تدهور أداء الحكومة المصرية إزدياد مشاعر الإحباط والإكتئاب ، مما دفع قطاعات عديدة من المواطنين إلى تكوين وتأسيس حركات احتجاجية اجتماعية وسياسية ، وكانت هذه الحركات تعبيراً واضحاً عن الغضب العام من تردّي أحوال المجتمع المصري<sup>(٣)</sup>

ومع تردّي أداء الحكومة تراجعت مكانة الدولة المصرية خلال السنوات السابقة على ثورة يناير ٢٠١١ ، وأصبحت مصر ضمن قائمة الدول المهدّدة بالفشل<sup>(٤)</sup> ، وأمام هذا الفساد الحكومي المكّل بالفشل ، لم يستطع النظام السياسي أن يصمد أكثر من ثمانية عشرة يوماً ثم ما لبث أن سقط وانهار.

<sup>(\*)</sup>المعهد التقني / كركوك

<sup>(١)</sup> عمرو الشوبكي ، قوى الحراك السياسي الجديدة ، ضمن الملف البحثي : ثلاثة عاماً من حكم مبارك لمصر : تبديد أرصدة القوة ، مركز الجريدة للدراسات – قسم البحوث والدراسات ، فبراير ٢٠١١ .

متاح على : <http://studies.Aljazeera.net/files/2011/08/20118711541114510>

<sup>(٢)</sup> مايكل جونستون ، ميلازمات الفساد : الشروة ، السلطة ، والديمقراطية ، ترجمة د. نايف الياسين ، (الرياض : مكتبة العبيكان ، ٢٠٠٨ ) ، ص ٢٤ .

<sup>(٣)</sup> عمرو الشوبكي ، المرجع السابق .

<sup>(٤)</sup> تقوم مجلة السياسة الخارجية الأمريكية بالتعاون مع صندوق دعم السلام بهذا المؤشر بشكل سنوي منذ عام ٢٠٠٥ ، لتحديد الدول الفاشلة على مستوى العالم The failed states index 2010 , foreign policy

### اشكالية البحث

كانت ثورة الخامس والعشرين من يناير قد أثارت أحاسيس عدد كبير من الجماهير، وقد لعبت على وتر حساس للغاية، وهو علاقة الدولة بشعبها، ومدى رضى الشعب عن الحكم الذي يقعوا تحته، ومن هنا جاءت فكرة البحث اليوم، وهي القيام بتحليل وتقديم الأسباب التي ساعدت في اندلاع وظهور ثورة الخامس والعشرين من يناير، وكيف أثرت العوامل الداخلية الكامنة داخل النفوس في عملية تأييد الثورة، وكيف حرض الإحساس بالظلم المواطنين على القيام والاستمرار في الثورات، فلقد كان لكل عامل خارجي وداخلي يد في حدوث الثورة، وكانت أكثر الأسباب والدوافع التي أدت إلى اندلاع الثورة، هي الدوافع السياسية والاقتصادية وهي موضوع الدراسة اليوم.

### أهمية البحث

لقد أثبتت ثورة الخامس والعشرين من يناير أهميتها الكبرى، وكيف أثرت تلك الثورة في نفوس المصريين، وفي خطوة سير العملية السياسية داخل البلاد، وكيف حركت ثورة الخامس والعشرين من يناير نفوس المصريين للجهاد ضد الظلم، والعمل على المطالبة بكل حقوقهم ولقد اعطت لهم الحرية التي يبحثون عنها منذ زمن ودخلت مصر مرحلة جديدة في العمل السياسي في اعقاب ثورة ٢٥ يناير التي اتاحت مساحة واسعة من الحرية والممارسات الديمقراطية.

### فرضية البحث :

ينطلق البحث من فرضية مفادها بان سوء الوضاع السياسية والاقتصادية بمصر في عهد الرئيس السابق محمد حسني مبارك متمثلة بالفساد السياسي والمالي والإداري والتي انعكست سلبا على مختلف جرثومات الحياة ، من اغفال لتطبعات ورغبات الشعب المصري نحو الحرية واحترام حقوقهم المشروعة هذا بالإضافة الى انتشار البطالة بين اواسط الشباب وزيادة نسبة الفقر كان لهما الاثر الكبير في اندلاع ثورة ٢٥ يناير في مصر وانهيار النظام الحاكم بالسرعة الغير متوقعة .

### هيكلية البحث :

وانطلاقا مما تقدم ارتأينا توزيع البحث بين مباحثين رئيسين هما:-

المبحث الأول: يتناول الدوافع السياسية لثورة الخامس والعشرين من يناير ٢٠١١  
اما المبحث الثاني يتناول الدوافع الاقتصادية لثورة الخامس والعشرين من يناير ٢٠١١.

### المبحث الأول: الدوافع السياسية لثورة يناير ٢٠١١ أزمات الإصلاح

#### السياسي

كان من اهم الدوافع السياسية لثورة الخامس والعشرين من يناير هو تعطل وتعثر البرامج الإصلاحية ، وهو ما ساعد على إندلاع الثورة<sup>٩</sup> ، ويتناول هذا المبحث حالة الضعف التءاتسم بها النظام السياسي المصري ، وذلك باستثناء القدرات التنظيمية والتي ساعدت النظام على الضبط الاجتماعي واحتكار وسائل القوة داخل المجتمع ، وقد ساهم ذلك في زيادة الغضب الشعبي في المجتمع المصري، وقد تم تقسيم المبحث إلى ثلاثة أجزاء، (أولاً) خصائص أزمات النظام السياسي المصري (ثانياً) تأثير تزايد القدرة التنظيمية للنظام السياسي على المواطنين (ثالثاً) أزمات الإصلاح السياسي ودورها في انهيار النظام السياسي المصري.

#### أولاً: أزمات النظام السياسي المصري:

مع تراجع مستوى الأداء الحكومي عدد من المجالات ، شعر أفراد المجتمع بضرورة عدم إستمرار الوضع القائم<sup>١٠</sup>، وأصبح من الضروري إيجاد أنماط أو مؤسسات جديدة لمواجهة تلك الأزمات بعيداً عن أنماط الاستجابة التقليدية ، ويعتبر الأداء الكلي للنظام محدداً أساسياً لتلك القدرات التي ترتبط بعمليات التحويل التي تقوم بها مؤسسات النظام ومكوناته المختلفة عندما تحول "المدخلات" بما تتضمنه من مطالب وتؤيد إلى "مخرجات" تتمثل في قرارات سلطوية تؤثر على معظم أنحاء المجتمع في مختلف المجالات<sup>١١</sup>. وترتبط أغلب الأزمات بفشل الدولة في تحقيق التنمية داخل المجتمع فاستقرار وتقدم أي مجتمع بقدرة الدولة على تنمية نشاط وقدرات ذلك

<sup>٩</sup> سليمان العودة، أسلحة الثورة ، مركز نماء للبحوث والدراسات ، ط ١ ، بيروت ، ٢٠١٢ ، ص ٣٦ .

<sup>١٠</sup> باكينام الشرقاوي، الظاهرة الثورية والثورة الإيرانية ، رسالة ماجستير ( جامعة القاهرة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ) ١٩٩٣ ، ص ١٠-٦ .

<sup>١١</sup> محمد نبيل أحمد عبد الله شكري، التغير الثورى دول العالم الثالث ، دراسة حالة للحركة الثورية الإيرانية ، رسالة دكتوراه ( جامعة القاهرة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ) ١٩٨٥ ، ص ٢٢٥ .

المجتمع. وتحتاج هذه التنمية في ذاتها إلى شروط لتحقيقها<sup>٤</sup> وبالتالي من المهم توضيح طبيعة النظام السياسي المصري وما يرتبط بها في الفترة محل الدراسة. وذلك من خلال ما يلي:

#### (أ) أزمة الديمقراطية :

تفق النظم الديمقراطية على أنها مجموعة من القيم، أهمها حرية التعبير وحرية التفكير وتداول السلطة واحترام حقوق الإنسان وتوجهات الرأي العام وسيادة القانون، وحرية تكوين الأحزاب السياسية في إطار التعددية، والانتخابات الدورية كأساس للمشاركة الجماهيرية في اختيار ممثل الشعب<sup>٥</sup> ، وتعد الثورة تعبراً عن غياب أدوات التغيير السلمي للسلطة<sup>٦</sup>، حيث إن مركزية الدولة الاستبدادية تقلل من درجة التعددية في المجتمع وتزيد من هشاشة في ظل النظام الاستبدادي تركيز عدم رضا الجماهير على شخص بمفرده ومن ثم، الاحتجاج عليه<sup>٧</sup>. والنظام السلطوي يفرض قبضته الحاكمة على المجتمع، وإن كان يسمح بحرية نسبية لبعض المؤسسات، وبمجال عام محدود تحت الرقابة، تدار فيه المناقشات التي تخص المجتمع في حدود<sup>٨</sup> .

#### خصائص النظام السياسي المصري:

استند النظام السياسي المصري إلى جملة من الخصائص التي تبعد عن خصائص النظم الديمقراطية<sup>٩</sup>. فجمع النظام السياسي بين ديمقراطية شكالية

(٨) مصطفى علوى، من دفتر السياسة المصرية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ( القاهرة ، ٢٠٠٩ ) ص ١٩.

(٩) السيد يسین، التحليل الثقافی المجتمع العالمي والعربي والمصری، کراسات إستراتيجیة ، العدد رقم ١٩٩ ، مايو ٢٠٠٩ ، ص ١٠ . .

(١) محمد نبيل أحمد عبد الله شكري، مصدر سابق، ص ١.

(٢) باكينام الشرقاوى، مصدر سابق، ص ٢٢ .

(٣) السيد يسین، انهیار المجال العام وصعود القضاء المعلوماتی، مجلة الديمقراطية ، القاهرة ، العدد ٣٤ ، أبريل ٢٠٠٩ ، ص ٢٥ .

(٤) عبد الفتاح ماضی، الإيديولوجيا السياسية لنظام السياسي، في: عمرو هاشم ربيع (محرر)، النظام السياسي المصري بعد التعديلات الدستورية، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية،(القاهرة، ٢٠٠٩)، ص ٣٣.

وبعض مظاهر الاستبداد<sup>(١)</sup> إذ تبني ما يشبه الأسلوب الديمقراطي دون الإيمان به، إذ وجد في الديمقراطية شكل يمنحها بعض الشرعية<sup>(٢)</sup>

على الرغم من أن النظام السياسي المصري أخذ بمبدأ التعددية السياسية منذ منتصف سبعينيات القرن العشرين، إلا أن ذلك لم يؤد إلى تحول ديمقراطي حقيقي داخل الدولة، بل أصبحت التعددية مقيدة يهيمن فيها الحزب الحاكم على العملية السياسية. وأصبح النظام السياسي المصري يصنف في أدبيات التحليل السياسي المقارن على أنه نموذج للنظم شبه التسلطية، وهي التي تجمع بين بعض عناصر الديمقراطية وبعض عناصر التسلطية<sup>(٣)</sup>

#### التعديلات الدستورية (٢٠٠٥) ، (٢٠٠٧) :

جاءت أغلب التعديلات الدستورية لإعادة إنشاج آليات السيطرة السياسية على قواعد وأساليب عمل النظام السياسي والنخبة الحاكمة ولصالحها، مما أدى إلى انتشار الإحباط السياسي لدى الأحزاب والقوى السياسية المعارضة سواء الرسمية وغير الرسمية والقوى الاجتماعية الفاعلة، غالبية المواطنين المصريين<sup>(٤)</sup>

وقد شهد النظام السياسي المصري منذ عام ٢٠٠٥ العديد من التغيرات منها عدد من التعديلات الدستورية ولكنها كانت تغيرات شكيلية، وليس في المضمون<sup>(٥)</sup> ووجهت انتقادات متعددة لتعديل المادة ٦٦ من الدستور والتي تمت في عام ٢٠٠٥ ، والتي سمحت للمستقلين – بالإضافة إلى قيادات الأحزاب – بالترشح

(١) حمزة المصطفى، الثورات العربية: وقصور الفكر الغربي عن الديمقراطية في المجتمعات العربية، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، (الدوحة ، مارس ٢٠١١)، ص ٣.

(٢) عبد الغني سالمة ، عصر الثورات العربية ، الأسباب والخصائص والتداعيات ، الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ، مجلة شئون عربية ، مصر، العدد ١٤٨ ، ٢٠١١ ، ص ٥٩ .

(٣) حسين توفيق إبراهيم، التعديلات الدستورية ومستقبل النطمور السياسي والديمقراطي في مصر، كراسات إستراتيجية ، العدد ١٨٥ ، مارس ٢٠٠٨ ، ص ١٨ .

(٤) نبيل عبد الفتاح، الإشراف القضائي على الانتخابات في ضوء التعديلات الدستورية، في: عمرو هاشم ربيع (محرر)، مجلس الشورى انتخابات (القاهرة ، ٢٠٠٧)، ص ٣٢ .

(٥) عادل عبد العزيز أحمد، الإقتصاد المصري وثورة الخامس والعشرون من يناير ٢٠١١ ، دار ميريت ، (القاهرة ، ٢٠١١)، ص ١٨-١٧ .

لمنصب رئاسة الجمهورية؛ لأنها وضعت في الواقع شرطًا تعجيزية تجعل من المستحيل عملياً على أي مرشح مستقل، أن يستكمل كل شروط الترشيح التي نصت عليها تلك المادة<sup>١٩</sup> فالتغيير الدستوري للمادة ٧٦ لم يكن يعني المرونة في المشاركة بقدر تحجيمها. كما لم يسمح التغيير الذي تم على ٣٤ مادة من الدستور في عام ٢٠٠٧ إلا بزيادة تركيز السلطة في يد رئيس الجمهورية وليس تقوية أو تعضيد التوازن بين السلطات. حيث إن التعديلات التي تمت لم تشمل المواد التي تخصل منصب رئيس الجمهورية وحاول النظامبقاء على المواد التي تساعده على تكريس وجوده في السلطة

٢٠

### (ب) تزايد الرغبة الجماهيرية في التغيير وأزمات الإصلاح:

هناك علاقة بين الثورة والإصلاح، فحدوث الثورة يعد دليلاً على فشل عملية التطوير والإصلاح من داخل مؤسسات النظام القائم، وانسداد قنوات الاتصال السياسي فيها. وفي الأحوال العادلة، تتم العملية السياسية في إطار مؤسسات النظام المختلفة، والتي تقوم باستيعاب القوى الفاعلة في المجتمع، وتمثل مصالحها، وتعبر عنها. وفي حالة فشلها في القيام بذلك، فإن القوى والمصالح غير الممثلة فيها تقوم بالعمل خارجها بطرق متدرجة، تبدأ بالمظاهرات والاعتصامات التي تعتمد على التعبئة الجماعية والفعل المباشر وصولاً لحالة الثورة، وهو ما حدث في ثورة يناير<sup>٢١</sup>.

حرمان غالبية الأحزاب من تداول السلطة ، بسبب تزيف الانتخابات ، والعمل وفقاً للدستور في ظل وجود عديد من القوانين التي تحول دون تطبيقها على أرض الواقع، في مثل هذه الحالات لا يمكن القول بأن تحولاً حقيقياً قد حدث في المجتمع. وفي الحالة المصرية، لم يعبر زيف مؤشرات التحول الديمقراطي عن وجود إصلاح سياسي حقيقي

<sup>١</sup>) السيد يسین، ما قبل الثورة: مصر بين الأزمة والنهضة، دار نهضة مصر للنشر ، (القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ١٨٠.

<sup>٢</sup>) نصت المادة ٧٦ للدستور ١٩٧١ بصفتها المعدلة فيما يتعلق بعملية الانتخابات الرئاسية يعلن انتخاب رئيس للجمهورية بحصول المرشح على الأغلبية المطلقة لعدد الأصوات الصحيحة فإذا لم يحرز اي من المرشحين على هذه الأغلبية اعيد الانتخاب بعد سبعة أيام على الأقل بين المرشحين الذين حصلا على أكبر عدد من الأصوات

<sup>٣</sup>) عادل عبد العزيز أحمد، مصدر سابق، ص ١٧-١٨.

<sup>٤</sup>) على الدين هلال، دراما الانتقال: العوامل الهيكلية لعد استقرار أنظمة ما بعد الربيع العربي، مجلة السياسة الدولية ، العدد ١٩٤ ، أكتوبر ٢٠١٣ ، ص ٣٠.

في المجتمع<sup>٢٠</sup>. وقد أدرك المواطن المصري العادي زيف هذه المؤشرات حيث يعكس تصاعد مطالب التغيير الديمقراطي من قبل الجماهير في المجتمع المصري أهمية الديمقراطية في الوعي الجمعي المصري، وشعور المواطنين بإخفاق الحكومة في تحقيق الديمقراطية والإصلاح السياسي<sup>٢١</sup>. فقد ظل المواطن المصري يطالب السلطة بالإصلاح السياسي<sup>٢٢</sup>.

### تزايد الدعوات إلى التغيير الديمقراطي:

أمام عدم رضا المواطن عن ما يمر به النظام السياسي المصري خلال السنوات السابقة على الثورة ، ظهرت حركات بديلة تمثلت في قوى غير تقليدية ظهرت بعيداً عن الأطر التقليدية المعارضة القديمة، والأحزاب السياسية الرسمية، نتيجة عجز النخب والقوى السياسية والاجتماعية من الضغط على الحكومة لتحقيق إصلاح داخل المجتمع.

تظهر ملامح هذه الدعوات في الآتي:

#### ١ - ظهور العديد من الحركات النوعية والفنوية:

ساعد انتشار حركة كفایة في ظهور العديد من الحركات النوعية والفنوية الخاصة مثل: "حركة شافنكو" لإظهار فساد الحكومة، وحركة "شباب من أجل التغيير" و "عمالمن أجل التغيير" و "مهندسو من أجل التغيير" و "صحفيون من أجل التغيير"

<sup>٢٠</sup>) إسراء أحمد إسماعيل وآخرون، الواقع الإفتراضي والتغيير السياسي العالمي ، دراسة في ثورات الوطن العربي ، مركز المعلومات ودعم إتخاذ القرار بمجلس الوزراء المصري ، (القاهرة ، يونيو ٢٠١١) ، ص ٨٢ .

<sup>٢١</sup>) سمير الحمادي، أزمة الديمقراطية العربية قبل الثورات وبعدها، معهد العربية للدراسات، ١٣ نوفمبر ٢٠١٣ ، متاح على studies. Alarabiya.net

<sup>٢٢</sup>) مفهوم الإصلاح السياسي political Reform ، يعني مجموعة من الإجراءات والخطوات التي تهدف لانتقال من نظام حكم تسم بالسلطوية إلى نظام حكم تقوم على قاعدتي المشاركة والتسلط. وقد طرحت كلمة الإصلاح السياسي مع انهيار ثورات شرق أوروبا وانهيار الاتحاد السوفيتي، وهو له معنى محدد، حيث يعني الانتقال من نظام سياسية تسلطية إلى نظام سياسية تأخذ بالأشكال المؤسسية للديمقراطية الليبرالية. وهي لها مؤشرات تكاد تكون متفقة عليها وهي: سيادة الدستور والقانون - سيادة قيم المواطنة - وجود انتخابات دورية حرة ونزيهة - التعديلية الحزبية - الحرية في تكوين مؤسسات وأنشطة المجتمع المدني. لمزيد من التفاصيل أنظر: علي الدين هلال، محاضرة افتتاحية بندوة الديمقراطية والإصلاح في المجتمع المدني، في: كمال المنوفي، يوسف الصواني (محرر)، ندوة الديمقراطية والإصلاح السياسي في الوطن العربي (القاهرة: ٢١ - ٢٢ يونيو ٢٠٠٥)، (ليبيا: المركز العالمي للدراسات وأبحاث الكتاب الأخضر، ٢٠٠٦)

و "طلاب من أجل التغيير". وفي هذه المرحلة أصبح المواطن البسيط يدرك تدهور الأوضاع وفساد النظام، وأصبح لدى الجماهير رغبة ملحة في إحداث التغيير، بعد فقدان الأمل في الإصلاح السدريجي<sup>٢٦</sup>. لكن كل هذه المحاولات السابقة من التظاهر أو الاحتجاج لم يؤد إلى تغيير حقيقي أو جوهري سواء في القوانين أو في طريقة تعامل السلطة مع القوى السياسية أو الاجتماعية أو الحزبية في المجتمع<sup>٢٧</sup>.

## ٢- الدعوات إلى التغيير وتجاوز المطالبة بالإصلاح:

لم ترفع الحركات السياسية والاجتماعية الاحتجاجية التي تكونت في السنوات الأخيرة من حكم مبارك سوي شعار "التغيير" وليس الإصلاح، فبعد إنشاء الحركة المصرية من أجل التغيير "كفاية" في نهاية ٢٠٠٤<sup>٢٨</sup>. التي طالبت برحيل النظام واجراء تغيير سياسي سلمي حقيقي للسلطة، مع رفضها للتجديد لرئيس الجمهورية لفترة رئاسة خامسة ورفضها لتوريث الحكم لابنه من بعده، فرفعت شعارات "لا للتمديد، لا للتوريث"<sup>٢٩</sup>. وتلت حركة كفاية في الظهور حركة شباب ٦ أبريل التي نشأت في عام ٢٠٠٨، وتعتبر هذه الحركة بداية تشكيل الحركات الاحتجاجية عبر مواقع التواصل الاجتماعي عبر الإنترنت، ونشأت كرد فعل لتردي الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، وكانت أهم مطالبتها تحقيق العدالة. على أن معظم الحركات الاحتجاجية قد نشأت عام ٢٠١٠، واكتسبت الحركات السياسية الاحتجاجية المعارضة خارج أطر الأحزاب زخماً حتى اندلاع ثورة يناير<sup>٣٠</sup>.

## ٣) تعامل الجهاز الأمني مع الدعوات للتغيير:

<sup>٢٦</sup> مركز الدراسات السياسية والأستراتيجية بالأهرام، التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠١١ - ٢٠١٢، (القاهرة، ٢٠١٣)، ص ٢٩٦ - ٢٩٧.

<sup>٢٧</sup> طلال عريسي، الثورات التي قد تغير وجه المنطقة ، مجلة شؤون عربية ، الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ، العدد ١٤٥ ، (القاهرة، ربيع ٢٠١١) ، ص ٤١.

<sup>٢٨</sup> التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠١١ - ٢٠١٢ ، مصدر سابق، ص ٢٩٦ - ٢٩٧.

<sup>٢٩</sup> أسامة عبد الرحمن، تساؤلات حول الثورة ، دار زهور المعرفة ، (الجيزة ، ٢٠١٣) ، ص ٣١.

<sup>٣٠</sup> أحمد فؤاد رسن، مصر الثورة "التحدي والاستجابة" ، مكتبة الآداب ، (القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ٤٠٤.

تعامل معها النظام بطريقة سيئة فكانت كل محاولة للدعوة للإصلاح أو التغيير يتم إنهاوتها من قبل النظام السياسي قبل أن تصل لأي مرحلة من شأنها تشكيل أي تهديد له. فقد كان كثافة الأمن وعربات الأمن المركزي حول الجامعات والنقابات وأي تجمع من المشاهد الثابتة في الحياة اليومية المصرية في فترة حكم مبارك<sup>٣٠</sup> وهذه التراكمات التي يمكن اعتبارها مؤشرات على وجود حالة من عدم الاستقرار هددت بحدوث تحولات جذرية في المجتمع؛ لكن لم يلتفت إليها أحد نتيجة جمود فكر النظام السياسي وتصوره الخاطئ باستمرار انغلاق المجتمع المصري<sup>٣١</sup>.

### ثانياً: تزايد القدرة التنظيمية للنظام السياسي وتأثيرها على المواطنين:

قد تؤدي القدرة التنظيمية إلى الاستقرار السياسي داخل الدولة في بعض الأحيان، إلا أنه يظل استقراراً سياسياً قهرياً، فالاستقرار السياسي الذي يأتي نتيجة الضبط القهري الحكومي يعد استقراراً سلطوياً يعتمد على الخوف وليس طبيعياً أن يعتمد على الرضا، ومن ثم، لا يمكن لهذا الاستقرار أن يستمر معمداً على القوة القهيرية فقط، فأى حادثة من الممكن أن تؤدي إلى انهيار النظام الذي يعتمد على ذلك الاستقرار الوهمي<sup>٣٢</sup>.

وفي الحالة المصرية، يتبيّن من تأمل القدرات الخمس للنظام السياسي، والتي تمثل في: القدرات التوزيعية والقدرة الاستخراجية والقدرة الاستجاجية والقدرة الرمزية والقدرة التنظيمية، أن النظام السياسي المصري نجح في تنمية قدراته التنظيمية، وهي القدرة التي ساعدت النظام على ممارسة الضبط الاجتماعي على سلوك الأفراد والجماعات المختلفة داخل المجتمع المصري. وأصبح احتكار استخدام وسائل القوة والعنف من الصور الأساسية للسلطة السياسية في مصر. وبهذا المعنى ازداد عدد من السياسات والقيود الأمنية عناً بالمجتمع المصري خلال فترة الدراسة عانى فيها المواطن انتهاكات لكثير من حقوقه، وحالات أخرى مثل إلقاء القبض والحبس

<sup>٣٠</sup> محمد المهدى، عقربة الثورة المصرية ، دار الشروق ، (القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ٢٩٦.

<sup>٣١</sup> إسراء أحمد إسماعيل، مصدر سابق، ص ٥٦.

<sup>٣٢</sup> محمد نبيل أحمد عبد الله شكري، مصدر سابق، ص ٢١٠.

والتعذيب من جانب أفراد الشرطة في ظل العمل بقانون الطوارئ. واعتمدت الشرطة في ذلك على العنف سواء بصورة ممنهجة أو عشوائية. وساعد ذلك في خلق حالة من الاحتقان والغضب بل والعداء من المواطن العادي تجاه الدولة والجهاز الأمني بأكمله. وأصبح ينظر غالبية المواطنين إلى الدولة المصرية على أنها "دولة بوليسية"<sup>٤</sup> وقد لعبت اعتبارات الأمن الداخلي والخارجي دوراً محورياً فيبقاء النظام السياسي المصري، فقد رکز الخطاب السياسي الرسمي بشكل رئيسي على أن الدولة المصرية تواجه تهديدات خارجية وداخلية، واعتمدت السلطة على هذا الأمر لتبرير التضييق على الحريات والحقوق المدنية وتبرير القبضة الأمنية واستمرار العمل بقوانين الطوارئ وإحالة المدنيين إلى محاكم عسكرية<sup>٥</sup> ومن ثم، يتضح مظاهر القدرة التنظيمية للقوة في مصر من خلال ثلاثة عناصر أساسية، تتمثل في قانون الطوارئ، أداء جهاز الشرطة، وجهاز أمن الدولة.

وفيما يتعلق بقانون الطوارئ<sup>٦</sup>. فيعد ذلك القانون من أسباب سخط المواطنين، حيث كان يتم تمديد حالة الطوارئ في مصر كل عامين، وتم تمديده لأخر مرة قبل سقوط النظام في عام ٢٠١٠ ، أي قبل اندلاع ثورة يناير ٢٠١١ ، اذ اتفق مجلس الشعب على تجديد سريان قانون الطوارئ في مايو ٢٠١٠ حتى نهاية ٢٠١٢ . وقد ظلت

<sup>٣</sup>) يتردد مصطلح الدولة البوليسية باعتبارها وصفاً للدولة القمعية ليعبر عن الممارسات في مجال الإدارة السياسية للدولة. والدولة البوليسية أو الدولة الأمنية، هي الدولة التي توجد فيها المظاهر الآتية: - تتبّس فيها العلاقة بين القانون وبين ممارسة أجهزة الدولة لسلطاتها في المجتمع، حيث تغيب الحدود الفاصلة، الأمر الذي يجعل ما تفعله الدولة أو ما تريده هو بمثابة القانون. وبالتالي يرتبط تفزيذ القانون في الدولة البوليسية بالتعليمات الفوقيّة التي تسمح أو لا تسمح بتنفيذها ولا يربط بقوة القانون الذاتية المجردة.

انظر: عمرو عبد الرحمن (محرر) تحديات التحول الديمقراطي في مصر خلال المرحلة الانتقالية، مركز دراسات حقوق الإنسان (القاهرة ، ٢٠١٢ )، ص ١١٣-١١٤.

(٤) د. عبد الفتاح ماضي، مصدر سابق، ص ٣٤

<sup>٥</sup>) فرض قانون الطوارئ رقم ١٦٢ لعام ١٩٥٨ منذ ١٩٦٧ . وهو القانون الذي أجاز لرئيس الجمهورية أن يتسع في دائرة التدابير ومنها وضع قيود على حريات التسلق والاجتماع والمرور والإقامة، والقبض والاعتقال، ومراقبة الرسائل والصحف والنشرات والمطبوعات والمحركات والرسوم وكافة وسائل التغيير والدعائية والإعلان قبل نشرها وضبطها وتعديلها وإغلاق مطابعها. ينظر: مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام ، التقرير الاستراتيجي العربي ٢٠٠٥-٢٠٠٦ ، (القاهرة: ، ٢٠٠٦)، ص ٤١٧

حالة الطوارئ قائمة في مصر منذ أكتوبر ١٩٨١، واستمرت لمدة ثلاثين عاماً وبموجبها منحت الحكومة سلطات شبه مطلقة، من حيث الاعتقال والتحفظ وإحالة المدنيين إلى المحاكم العسكرية، وإصدار أوامر لها قوة القانون دون عرضها على مجلس الشعب، فضلاً عن الحق في إنشاء محاكم أمن الدولة طوارئ<sup>(١)</sup> وسعّت الحكومة لإبقاء العمل بقانون الطوارئ تحت مبرر الحفاظ على الأمن القومي ويتم من خلال ذلك القانون العديد من الاعتقالات للمواطنين<sup>(٢)</sup>.

### ثالثاً: أزمات الإصلاح السياسي ودورها في انهيار النظام السياسي المصري:

تضمن أزمات الإصلاح السياسي كل من أزمة الثقة السياسية فضلاً عن أزمات التنمية السياسية وتمثل أزمات التنمية السياسية إطاراً لتحليل فاعلية النظام السياسي وتفسير انهياره ودراسة ديناميكية التغيير في النظام السياسي بشكل عام<sup>(٣)</sup>. وتعتبر التنمية السياسية تطروا حركياً يتضمن الاتجاه نحو التمايز الوظيفي وزيادة القدرة على التخصص والعمل على المساواة والتبعية الاجتماعية (مدخلات) وبناء المؤسسات (مخرجات)، وعند حدوث خلل بين المدخلات والمخرجات، يظهر في الدولة عدد من الأزمات<sup>(٤)</sup>؛ ومن هذا المنطلق واجه النظام السياسي المصري عدداً من الأزمات ، والتي تفاقمت مع مرور الوقت ، وكانت سبباً في انهيار النظام السياسي القائم ، وكان من أهم هذه الأزمات أزمة المشاركة السياسية وأزمة التوزيع وأزمة التغلغل ، وأزمة الشرعية ، وأزمة الهوية ، فضلاً عن أزمة الثقة السياسية ، وقد شكلت هذه الأزمات تحدياً حقيقياً من شأنه ان يهدم أي نظام سياسي

#### ١- أزمة المشاركة السياسية:

<sup>(١)</sup> طارق البشري، من أوراق ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١، دار الشروق ، (القاهرة، ٢٠١٢)، ص ١٦.

<sup>(٢)</sup> مركز المعلومات ودعم إتخاذ القرار، ملخص التقرير النهائي للجنة التحقيق وتقسيي الحقائق بشأن الأحداث التي وقعت ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١ ، (القاهرة ، ٢٠١١)، ص ٣٤

<sup>(٣)</sup> مصدر سابق، ص ٢٢٥

<sup>(٤)</sup> - لمزيد من التفصيل انظر: محمد نصر مهنا وعبد الرحمن الصالحي، علم السياسة بين التنظير والمعاصرة، ط ١ (القاهرة ، ١٩٨٥ ) ص ٢٨٨-٢٩٢

تعتبر المشاركة السياسية للمواطنين من أهم مبادئ النظم السياسية الديمقراطية. ويمكن من خلال هذا المبدأ تمييز الأنظمة الديمقراطية عن الأنظمة الاستبدادية. وتؤثر المشاركة على الأفراد وعلى السياسة العامة للدولة على سواء. فعلى صعيد الأفراد تبني لديهم الشعور بالقيمة والكرامة وارتفاع مستوىوعي السياسي، وتحدد لكل من الحاكم والمحكوم واجباته ومسؤولياته، وتنمي الانتفاء لدى أفراد المجتمع. وعل صعيد السياسة العامة للدولة يجعل الحاكم يستجيب لمطالب المحكومين، وتساعد على إعادة توزيع الموارد والثروة داخل الدولة بشكل أكثر عدالة مما يعود بالنفع على غالبية أفراد المجتمع وليس على فئة أو فئات محددة<sup>(٤)</sup>.

وتشير أزمة المشاركة السياسية عندما يقوم النظام السياسي الحاكم بتضييق نطاق مجالات المشاركة أو فرض قيود على الأفراد والأحزاب والتنظيمات السياسية الأخرى، مما يجعلها عاجزة عن المشاركة في عملية صنع القرار داخل الدولة<sup>(٥)</sup>; ومن ثم، تكشف تلك الأزمة عن مؤشرات متعددة أهمها الانفراد باتخاذ القرار السياسي بواسطة فرد أو نخبة حاكمة، والتعددية السياسية المقيدة، وضعف الأحزاب السياسية المعارضة<sup>(٦)</sup>. وتبرز تلك الأزمة أيضاً عندما تزيد تطلعات الجماهير نحو تحقيق مستويات فعالة للمشاركة السياسية، سواء بسبب ارتفاع مستويات المعيشة أو ارتفاع نسبة التعليم<sup>(٧)</sup>، فكلما ارتفعت نسبة التعليم في المجتمع وارتفع مستوى تعليم الفرد ساعد ذلك على زيادة وعيه واشتراكه في المجال السياسي.

والنظام السياسي الذي تثور به أزمة المشاركة السياسية يفقد شرعنته يظل دائماً منفصلاً عن مواطني الدولة، ويصبح هدفه الأساسي البقاء والاستمرار في السلطة حتى لو وصل الأمر إلى استعمال القوة المفرطة، أو القمع باستعمال القانون، وتحرص السلطة

<sup>(٤)</sup> احمد سعيد تاج الدين، الشباب والمشاركة السياسية، الهيئة العامة للاستعلامات (القاهرة، ٢٠١٠)، ص ٨ - ٢٣.

<sup>(٥)</sup> محمد نبيل احمد عبد الله شكري، مصدر سابق، ص ٢٢٨

<sup>(٦)</sup> السيد يسین، التحلیل الثقافی للمجتمع العالمي والعربي والمصري، کراساٹاستراتیجیہ ، العدد رقم ١٩٩ ، (القاهرة ، مايو ٢٠٠٩ )، ص ٤٧

<sup>(٧)</sup> محمد نبيل احمد عبد الله شكري، مصدر سابق، ص ٢٢٨

السفيدية على السيطرة على اتجاهات السلطة التشريعية حتى تظل تلك السلطة السفیدية المهيمنة على صياغة القوانين لتحكم في الجماهير وتوجهها إلى الطرق التي تريدها<sup>(٤)</sup>

ولقد اتسمت درجة المشاركة السياسية في النظام السياسي المصري بالانخفاض، وهو ما يعكس ارتفاع درجة السلبية، ويعبر عن حدوث تحول جوهري في مفهوم الديموقراطية من كونها حكم الأكثري أو الأغلبية لكي تصبح حكم الأقلية النشطة<sup>(٥)</sup>. وتبرز أزمة المشاركة السياسية في المجتمع المصري من خلال ثلاثة ملامح أساسية تمثل في: شخصانية السلطة وتفرد رئيس الدولة بعملية صنع القرار، وتدور وضع الأحزاب، وتقييد حرية الصحافة والرأي والتعبير. وهو ما توضحه الدراسة فيما يلي:

(أ) ضعف دور الأحزاب السياسية في التعبير عن المطالب الجماهيرية :

على الرغم من وصول عدد الأحزاب في مصر عام ٢٠١٠ إلى ٢٤ حزبا إلا أن أغلبها حصل على شرعية إما بقرار من رئيس الجمهورية أو بأحكام قضائية فباستثناء أحزاب المعارضة الرئيسة الخمسة (التجمع، والوفد، الجديد ، والجبهة الديموقراطية، والغد، والناصري) فإن باقي أحزاب المعارضة تشكلت بحكم قضائي أضاف عليها شرعية قانونية وليس شرعية سياسية تتعلق بوجودها بالشارع المصري وارتباط الجماهير بها<sup>(٦)</sup> ولم تستطع تلك الأحزاب استيعاب الأجيال الجديدة من الشباب إذ يشير تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٠ إلى أن عضوية الأحزاب السياسية تشكل (٢,٢%) فقط من أنشطة مشاركة الشباب المجتمعية في مصر، وبشكل المشاركون في الأحزاب السياسية (١٢٪) فقط من إجمالي الشباب في لفئة العمرية (٢٩-١٨ سنة)<sup>(٧)</sup>؛

(٤) محمد توفيق شلبي العدالة الغائبة في مصر، (القاهرة ٢٠١٠)، ص ٣٢

(٥) مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، التقارير الاستراتيجي العربي ، القاهرة ، ٢٠١١ ، ص ٤٧٠

(٦) أمانى مسعود، سياق انتخابات ٢٠١٠ : متغيرات نخبوية وإيجابيات شعبية، في كمال المنوفي (محرر) دراسة تحليلية لانتخابات مجلس الشعب ٢٠١٠ ، برنامج الديموقراطية وحقوق الإنسان (القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ٢١

(٧) مصر تقرير التنمية البشرية، شباب مصر: مستقبلنا، البرنامج الإنساني للأمم المتحدة ومعهد التخطيط القومي، جمهورية مصر العربية ( القاهرة ، ٢٠١٠)، ص ٤١

ومن الجدير بالذكر عزوف المواطنين عن الإشتراك بتلك الأحزاب المعارضة لإدراكيهم أنها أحزاب ضعيفة مهمسة ، غير قادرة على مواجهة الحزب الحاكم و والذى يرأسه رئيس الجمهورية ، وإنحصر دور تلك الأحزاب في إستكمال الشكل الديمقراطي<sup>٤</sup>، ولم يكن بمقدور تلك الأحزاب الضغط على النخبة الحاكمة من أجل تعديل سياستها لحل المشاكل المتصلة بمعيشة الناس<sup>٥</sup> ولم تضع تلك الأحزاب برامج محددة تمكنها من التعامل مع مشاكل المواطنين<sup>٦</sup> حتى تشعر الجماهير بوجود تلك الأحزاب وأنها لا غنى عنها داخل الدولة<sup>٧</sup>

#### (ب) رئيس الجمهورية صلاحياته وسلطاته الدستورية

تضمن دستور ١٩٧١ بعض خصائص ومظاهر الرئاسة وبعض خصائص ومظاهر النظام البرلماني، وعمد في هذا الصدد إلى تقوية السلطة التنفيذية على حساب إضعاف السلطتين التشريعية والقضائية<sup>٨</sup> على الرغم من أن السلطة التنفيذية تتكون من طرفيين هما رئيس الجمهورية والحكومة إلا أن الدستور تضمن نصوصا تقوى وتوسيع من اختصاصات رئيس الجمهورية فدور رئيس الجمهورية ليس فقط دورا شرفيا كما يقضي بذلك النظام البرلماني، بل إن دور رئيس الجمهورية هو الدور الأقوى بالمقارنة بدور الحكومة ، وقد أعطاه الدستور اختصاصات كبيرة ينفرد بها واحتياطات أخرى يشارك في ممارستها الحكومة مع إعلاء دورة<sup>٩</sup>

و تتمتع رئيس الجمهورية بحكم الدستور بسلطات وصلاحيات واسعة جعلت منه قمة ومركز الدولة، وجعلت من قراراته قوة تتحفظي قوة القانون في بعض الأحيان ساعدته في تحقيق ذلك توافر عدة عناصر تمثل في نصوص الدستور وللواحة المفسرة له فضلا

<sup>٤</sup> عبد السلام نويز ، الأبعاد السياسية لنطورة النظام الانتخابي في مصر، في عالية المهدى، محمد كمال (محرر)، النظم الانتخابية ما بين مصر والعالم ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية (القاهرة، ٢٠٠٣)، ص ٤٣

<sup>٥</sup> عبد الغفار شكر، الصراع حول الديموقراطية، مركز المحروسة للنشر ، (القاهرة ، ٢٠١٠ ) ، ص ٢٣٦

<sup>٦</sup> عاطف الغمري، الإصلاح السياسي من أين يبدأ؟ ، نهضة مصر للطباعة والنشر ، (القاهرة ، ٢٠٠٨ ) ، ص ١٤١

<sup>٧</sup> (المصدر نفسه ، ص ١٤١)

<sup>٨</sup> (مصطفى الشترى، كيف تحكم مصر ، المكتب العصري الحديث( القاهرة ، ٢٠٠٥ ) ص ١٥

<sup>٩</sup> (المصدر نفسه ، ص ٢٦)

عن تأييد أغلبية المجالس التشريعية وتأييد أصحاب السلطات التنفيذية الذي يقوم  
الرئيس بتعيينهم<sup>٤٩</sup>

فوضعت معظم السلطات السيادية في يد رئيس الجمهورية حيث كان رئيس الجمهورية  
الرئيس الأعلى للقوات المسلحة ، والشرطة والقضاء، وهو الحاكم العسكري بمقتضى  
قانون الطوارئ ويلجأ (في حالة الضرورة) إلى الاستفتاء الشعبي والتي كانت نتيجتها  
معروفة سلفاً<sup>٥٠</sup> ومن خلال الواقع أصبح أفراد المجتمع خارج دائرة المنافسة على  
السلطة أو المشاركة فيها<sup>٥١</sup>لذا استندت ثورة يناير إلى إقامة نظام سياسي يضمن  
حريات المواطن وتحديد مسؤوليات الرئيس بعد أن كان دستور ١٩٧١ يعطي رئيس  
الجمهورية سلطات وفضفاضة أدت إلى إضعاف سلطات الدولة أمام سلطات رئيس  
الجمهورية، وبالرغم من توافر هذه السلطات الواسعة فلم يكن رئيس الجمهورية مسؤولاً  
سياسياً أما أية جهة، بل كانت ذاته مصونة لا تماس، ولا يجوز محاكاته ألا يجراءات  
خاصة أمام محكمه خاصة بنظم القانون بتشكيلها وإجراءات المحاكمة أمامها وتحدد  
العقاب<sup>٥٢</sup>.

### - مبدأ التداول السلمي للسلطة:

مع غياب مبدأ التداول السلمي للسلطة بسبب السياسة التسلطية التي تبعها النظام  
المصربي-احتكاره للسلطة ، لذلك كانت آلية العمل السياسية التي تبعها النظام المصري-ي  
تفريح عملية التحول الديمقراطي من محتواه الحقيقي، خاصة في ظل إحتكار السلطة  
وغياب مبدأ التوازن بين السلطات حيث مثل التفرد والاستبداد بالسلطة أحد الملامح  
الرئيسية للنظام السياسي وذلك بسبب السلطات الدستورية المتعددة التي كان يتمتع بها

(٤٩) مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بالاهرام، التقرير الاستراتيجي العربي، ٢٠١٠، ٢٠١١، ص ٤٠١

(٥٠) محمد عبد الشفيع عيسى، بدايات ونهايات ثورة يناير رؤية فكرية، وزارة الثقافة، ط ١، ٢٠١٣، القاهرة، ص ٤٠

(٥١) المصدر نفسه ، ص ٣٣٨

(٥٢) دستور جمهورية مصر العربية ١٩٧١، الأمانة العامة لمجلس الشعب(القاهرة، مارس ٢٠٠٧)، ص ١٩

رئيس الجمهورية سواء في ظل الظروف العادية أو الاستثنائية وبالتالي سيطر رئيس الجمهورية على السلطتين التنفيذية والتشريعية<sup>٦٠</sup>

على الرغم من تغيير صيغه التنظيم السياسي الواحد إلى صيغه التنظيم السياسي التعديلية الحزبية المقيدة في مصر إلا أنها لم تشهد تحولاً ديمقراطياً حقيقياً، حيث نتج عن عملية الانتقال مجرد هامش ديمقراطي يتسع أحياناً ويضيق أحياناً أخرى طبقاً لإرادة السلطة الحاكمة، فالسلطة التنفيذية في يد حزب الحكومة، وهو ما جعل سلطة التنفيذ تتوحد في سلطة التشريع في الحزب، مع عدم وجود أي تعدد أو تنوع أو تداول سلمي للسلطة في الواقع<sup>٦١</sup>

وقد نتج عن أزمة المشاركة السياسية أمران أساسيان:

الأمر الأول : إبعاد الجماهير عن المشاركة السياسية بسبب غياب الفرص الحقيقة للمشاركة ، مما زاد من تعقّب أزمة الديمقراطية ، وضعف المشاركة السياسية من قبل المواطنين بسبب سيطرة أجهزة الدولة القانونية والإدارية والسياسية والرقابية على المجال العام السياسي ، إلا أنه مع تطور وسائل الاتصالات والهواتف المحمولة والاستخدام الموسع لشبكة الأنترنت تحول الأفراد إلى الواقع الافتراضي وزاد اعتمادهم على الشبكات الاجتماعية الإلكترونية باعتبارها وسائل جديدة، يستطيع المواطنون من خلال الحوار والاعتراض، وتبادل الآراء والأفكار بحرية فقد ساهم الأنترنت في إيجاد مساحة مشتركة تسمح بتدفق المعلومات والأفكار التي توفرها المعلومات في خلق ما يمكن تسميته بالمجال العام المفتوح الذي يقع في إطار سلطة الفكر<sup>٦٢</sup>

الأمر الثاني : تزايد عدد المواطنين الذين يعانون الإحباط من الدولة والمجتمع وسيطرة الجمود السياسي على الدولة والذي شكل أحد ملامح النظام السياسي، وتعد أبرز مؤشرات الركود السياسي، استمرارية الوجوه التكتنوقراطية، والأمنية التي تم استخدامها

(٦٠) أحمد سعيد تاج الدين، ٢٥ يناير ثورة شعب ، الهيئة العامة للإسائعمات المصرية، (القاهرة ، ٢٠١١)، ص

(٦١) طارق البشري، مصر بين العصيان والتفكير، دار الشروق(القاهرة ، ٢٠١٠)، ص ١٧

(٦٢) إسراء أحمد إسماعيل، مصدر سابق، ص ٤٢-٥٥

في العمل السياسي في إطار التشكيلات الوزارية المتعاقبة أو في الحزب الحاكم، أو في بعض الواقع الرسمية الأخرى، وأصبح الركود السياسي في مصر السلطة للحاكم أمراً محكماً لتحقíc الاستقرار السياسي داخل الدولة<sup>٦٣</sup>

## ٢- أزمة الشرعية:

تعرف الشرعية في أبسط معانيها بقبول الأغلبية العظمى من المحكومين للنظام الحاكم وقراراته ولحق الحاكم في أن يحكم، وأن يمارس السلطة داخل الدولة بما في ذلك استخدام القوة وجود حد أدنى من الإكراه والعنف ضد العناصر المتطرفة داخل النظام، وقد حدد ماكس فيبر مصادر الشرعية ثلاثة أنماط نموذجية، التقليدية، والزعامة المهمة (الكاريزما)، والعقلانية القانونية<sup>٦٤</sup> وقد تبع الشرعية من النظام القانوني وتسمى في هذه الحالة الشرعية القانونية أو تبع من الوعي والقبول والرضا الجماعي، وتسمى في هذه الحالة (الشرعية السياسية) ومن ثم فالنظم التي تتسم بالاستقرار السياسي لا يشترط أنها تتسم بمستويات عالية من الشرعية لأن الاستقرار قد يكون قسرياً وليس طبيعياً<sup>٦٥</sup> ولكي تتحقق شرعية أي نظام سياسي لا بد أن يحصل على مستوى معين من الرضا الشعبي والقبول المجتمعي ويتوقف تحقيق هذا المستوى على قدرة النظام وفاعليته لمعالجه القضايا والمشكلات سواء الداخلية أو الخارجية التي ت تعرض لها الدولة، كمشكلات التنمية والحقوق والحريات والمشاركة السياسية والعدالة الاجتماعية والوحدة الوطنية<sup>٦٦</sup> وبالنظر إلى أزمة الشرعية في الحالة المصرية خلال فترة الدراسة ٢٠٠٥-٢٠١١، يتبيّن أن النظام السياسي المصري عانى من أزمة في شرعنته السياسية بالإضافة إلى أنه لم يكن قادرًا على تجديد شرعنته بما يكفي لدعم بقائه واستمراره في السلطة<sup>٦٧</sup>. تمتلأ أزمة الشرعية السياسية في النظام السياسي المصري

(٦٣) نبيل عبد الفتاح ، الإشراف القضائي على الانتخابات في ضوء التعديلات الدستورية، (القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ٤١

(٦٤) السيد يسین ، التحليل التفافي للمجتمع العالمي والعربي والمصري، مصدر سابق، ص ٣٦-٣٧

(٦٥) محمد نبيل أحمد عبد الله شكري، مصدر سابق، ص ٢٤٠

(٦٦) فاطمة محمود أبو زيد، علاقات وتفاعلات القوة في النظام السياسي المصري، تعديل الدستور المصري ٢٠٠٥-

٢٠٠٧، نموذجاً رسالة ماجستير، (جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، ٢٠٠١) ص ١٦٧

(٦٧) خليل العناني، الثورة المصرية التداعيات الإقليمية والدولية، مجلة شؤون عربية ، العدد ٤٤٥ ، (القاهرة ، ربيع

خلال فترة الدراسة في انتشار الفساد بالمجتمع على عده مستويات وضعف سيادة القانون وعجز النظام عن الاستجابة لاحتياجات وتطلعات المواطنين خاصة الاحتياجات الأساسية فضلاً عن أفرغ العملية الديمقراطية من محتواها الحقيقي وجود خلل في التوازن بين السلطات وعدم وجود تداول حقيقي للسلطة فاحتكار السلطة وعدم تداولها بشكل حقيقي يؤدي إلى عدم شرعية السلطة حيث أنه في هذه الحالة لا تمثل السلطة عموم المجتمع ومصالحه، وإنما تمثل فئة اجتماعية أو نخبة سياسية محددة على حساب باقي فئات وطبقات المجتمع<sup>٦</sup>.)

### **المبحث الثاني العوامل الاقتصادية لقيام ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١**

لاشك أن ثورة يناير ٢٠١١ كان لها أبعاد اقتصادية ، أو دفع إقتصادية بحثه ساعدت على إندلاعها ، وقد قسمت هذه الدوافع إلى مطلبين على النحو التالي:

**المطلب الأول: إرتفاع معدلات البطالة وإزدياد نسب الفقر.**

**المطلب الثاني: إنعدام عدالة توزيع الدخل والثروة.**

### **المطلب الأول: ارتفاع معدلات البطالة وإزدياد نسب الفقر**

لا يشكل الفقر والبطالة بمفردهما دافعاً لاندلاع الثورة، إلا إذا اقترن وجودهما بحالة من الوعي، أي عندما يحس الناس بفقرهم ويدركون ان الفقر ليس قدرهم، وان هناك من يستغلهم مع إدراك فساد الطبقة الحاكمة<sup>(٧)</sup>). وفي الحالة المصرية تقلصت فرص العمل وانتشرت البطالة بين الشباب المتعلمين. وشكل ارتفاع معدل البطالة في مصر، إهاراً لعنصر العمل الذي يشكل العنصر الأكثـر فعالية من بين كل عناصر الانتاج، وبعد هذا المعدل المرتفع تعبيراً عن ضعف كفاءة الإدارات الاقتصادية المتعاقبة التي جاء بها الرئيس مبارك وحكوماته<sup>(٨)</sup>) كما أن عمليات الانفتاح الاقتصادي من ظروف الفقراء، بل زادت حالتهم سوء.

(٦) فاطمة محمود أبو زيد، مصدر سابق ، ص ١٦٨

(٧) عبد الغني سلامـة، "عصر الثورات العربية: الأسباب والخصائص والتداعيات" ، الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، مجلة شؤون عربية، العدد ١٤٨ ، القاهرة ، شـاء ٢٠١١ ، ص ٦١ .

(٨) أحمد السيد السـعـار، الانهيار الاقتصادي في عصر مبارك، المجلس الأعلى للثقافة(القاهرة)، ٢٠١٢ ، ص ١١٢

### أولاً: معدلات البطالة:

يعد ارتفاع معدل البطالة في مصر، تجسيداً لضعف معدل الاستثمار في مصر، كما يعبر عن ضعف كفاءة الإدارة الاقتصادية الحكومية وعجزها عن ضمان تشغيل قوة العمل سواء لدى الحكومة وقطاعها العام وهيئاتها الاقتصادية، أو لدى القطاع الخاص والقطاع العائلي من خلال اتباع سياسات اقتصادية كلية وسياسات مالية ونقدية محفزة والنمو الاقتصادي<sup>(١)</sup> ويكشف الواقع الفعلي لقوة العمل في مصر عن زيادة حجم البطالة في المجتمع المصري، وتعد مشكلة البطالة مشكلة مركبة، فإذا كان ظاهرها يبدو اقتصادياً سياسياً بحثاً، فإن باطنها اجتماعي ثقافي، حيث تتعدد عواقبها وأثارها وتؤثر بشدة على سلوكيات وتصرفات الأفراد المتعاطلين عن العمل. وترتكز البطالة في مصر في الفئات العمرية الشابة بشكل أساسي، كما أن أغلبية العاطلين من الشباب هم من المتعلمين، وهذا يعني أن البطالة في مصر هي بطالة شباب ومتعلمين<sup>(٢)</sup>. وأدى ارتفاع معدلات البطالة وخاصة بين الشباب من حملة الشهادات الجامعية، وعدم قدرتهم على الحصول على وظيفة تناسب مع مؤهلهم الدراسي. إلى ظهور جيل جديد من الشباب -حيث كان الشباب العمود الفقري للثورة- كثير منهم من حملة الشهادات الجامعية لكنهم من غير وظائف أو بوظائف غير مجزية إلى انتشار المعارضة<sup>(٣)</sup>. فهناك جيلاً جديداً يتواصل مع العصر بشكل مختلف عن الأجيال التي سبقوه، عبر امتلاك خلفية تعليمية متميزة ومؤهلات علمية محددة، وتنمية الحس النقدي وإتقان اللغات الأجنبية والتعامل مع أدوات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. ورغم ذلك يتم القضاء على الطموح الوظيفي لدى الأجيال الجديدة من المصريين، في الوقت الذي تزايد فيه فرص "النخبة الشابة" في بعض الدول المتقدمة، مثل الولايات المتحدة وبعض دول أوروبا الغربية واليابان والصين وبعض السورات الآسيوية، بحيث يصبح

(١) المصدر نفسه ، ص ١١٠

(٢) محمد محمد عثمان القليوبى، دور الوحدات المحلية فى مواجهة مشكلة البطالة ، دراسة مقارنة مع التطبيق على محافظة المنيا ، رسالة دكتوراة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ٢٠١١ ، ص ١٠٩

(٣) ثورة الشعب المصرى: تقرير صادر عن مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء، ملهمة الشعوب العالم، فبراير ٢٠١١

شاب يبلغ عاماً رئيس شركة أو مدير بنك أو رئيس تحرير صحفة أو إدارة سلسلة مكتبات<sup>(١)</sup>. إن مصر ليست فقيرة في الكفاءات التي تفكّر وتحلّل، ولنّجت فقيرة في الموارد، ولكنها فقيرة في الإدارة التي تحول هذه الأفكار والموارد إلى خطة عمل قابلة للتنفيذ<sup>(٢)</sup>.

٧

٤

#### - ارتفاع نسبة البطالة بين الشباب

يعني تمرّز البطالة في مصر في فئة الشباب المتعلمين بالأساس زيادة الخسارة الاقتصادية والاجتماعية لمصر من تعطل قوة عمل شابة ومتّعلمة تم إنفاق الكثير عليها من أجل التعليم<sup>(٣)</sup>. كما يشكّل المعدل المرتفع للبطالة في مصر، إهاراً لطاقة عضُر العمل، يشكّل من جهة أخرى، أرضًا خصبة لنمو التطرف. فالبطالة ليست مجرد تعطيل لأحد عناصر الإنتاج، ولكنها تعطيل لأهم عناصر الإنتاج وأكثرها الفعالية، وطبيعته الإنسانية تجعل لتعطّله أبعاداً سياسية واجتماعية، وليس مجرد البعد الاقتصادي فقط. ونظراً لعدم وجود آلية رسمية لإعانة العاطلين من قبل الدولة في مصر، فإن التعطّل يعني انحدار المتعاطلين إلى هوة الفقر المدقع، ويعني أيضاً زيادة معدل الإعاقة، حيث لا يكون أمام المتعاطلين سوى الاعتماد على عائلاتهم بما يعنيه ذلك من تزايد الأضطرابات الأسرية والصراعات<sup>(٤)</sup>.

٧

٦

٦

وقد تناست البطالة بشكلٍ واسع في ظل تطبيق سياسة الشخصنة، وقيام الحكومة ببيع القطاع العام، حيث تلتّحق أعداد متزايدة للعاطلين على أثر عمليات بيع مشروعات القطاع العام، وعدم قدرة القطاع الخاص على استيعاب العمالة الإضافية التي يتم تسريحها، علاوة على أعداد الخريجين سنويًا<sup>(٥)</sup>.

٧

(١) عبد المنعم سعيد، مصر دولة طبيعية، دار نهضة مصر للنشر ، القاهرة ، ص ٤٠.

(٢) حسن أبو طالب، صراع على روح مصر، مركز الأهرام للنشر والترجمة والتوزيع، ط١، (القاهرة، ٢٠١١)، ص ٣٠٠

(٣) أحمد السيد النجار، الانهيار الاقتصادي في عصر مبارك، المجلس الأعلى للاقفاف ، القاهرة ، ٢٠١٢ ، ص ١٠٩

(٤) أحمد السيد النجار، مصدر سابق ، ص ٤١٠

(٥) ناهد عز الدين، قضية التشغيل في البرامج الانتخابية، في: هبة نصار، ناهد عز الدين (محترفان)، خلق فرص العمل في مصر، (كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧)، ص ٦١

وقد ظهرت إنعكاسات البطالة على الشباب ، وأصبح ذلك جلياً من خلال إنعدام دخل الشباب العاطلين عن العمل ، مما استتبع معه عجز الشباب عن إشاع حاجاته الأساسية ، وتأجيل الكثير منها ومنها الزواج ، بالإضافة إلى شعور الشباب باليأس والاكتئاب والإحباط ، وأفتقاد الشباب الثقة في مؤسسات الدولة (١).

كما أن غياب فرصة العمل تعني غياب الدخل الذي هو من متطلبات الحياة، فإذا تضافر ذلك مع ترويج إعلامي لانتشار ظواهر الفساد والرشوة، وإذا تضافر مع ذلك أيضاً الإحساس بالتحيز الطبقي والفكري، لشغل الوظائف العامة كمدخل للتوفير مقومات الحياة. فإن الاحتجاج يصبح تعبيراً عن رفض هذه الظروف وكل المتغيرات المسببة لها (٢).

ثانياً: معدلات الفقر في مصر (٢٠٠٥-٢٠١١)

#### - ارتباط مفهوم الفقر بموضوعات النمو والتسمية في المجتمع:

عاد الحديث حول موضوع "الفقر" في عقد السبعينيات من القرن العشرين بسبب ارتباطه بقضايا "النمو والتسمية" أي كمظهر للتخلف من ناحية وكهدف للتنمية من ناحية أخرى (٣).

ويمثل الفقر عقبة أساسية للتنمية المتواصلة ورفع معدلات النمو الاقتصادي كمل يشكل الفقر والحرمان خطراً على السلام والاستقرار السياسي والاجتماعي ، ويرتبط تطور الفقر بمعدلات النمو المحققة من وجهة وتطور هيكل توزيع الدخل من جهة ثانية، ذلك أن ارتفاع معدلات النمو لا يؤدي إلى تحسين أوضاع الفئات الفقيرة في المجتمع، إلا إذا صاحبة إعادة توزيع الدخل والثروة لصالح تلك الفئات أن سوء توزيع الدخل من شأنه أن يؤثر سلباً على معدلات الفقر، وهو أيضاً يؤدي إلى فقدان زيادة

(١) إبراهيم إسماعيل عبده، قضايا الشباب في الخطاب السياسي، ط١، (القاهرة، ٢٠٢٠)، ص ١٢١ - ١٢٣.

(٢) علي ليلة، تحولات الرفض الشبابي: تأملات في تفاعل نصف قرن، مجلة الديمقratية، العدد ٣٤-أبريل (٢٠٠٩)، ص ٣٥.

(٣) عبد الخالق فاروق، أثر سياسات الإزاحة الاجتماعية على مفهوم المواطنة فكراً وسلوكاً: ملخص نموذجاً، ورقة علمية مقدمة إلى المؤتمر الرابع والعشرون لمراكز البحوث السياسية، "مصر والقضاياراهنة" ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة ، ٢٩ - ٣٠ ديسمبر ٢٠١٠ ) ، ص ٤

معدلات النمو التي من أهم أهدافها الارتفاع بالأوضاع المعيشية وتحسين أداء الاقتصاد ومؤشراته الكلية<sup>(١)</sup>.

٨

١

أثر ظاهرة الفقر على النظام السياسي المصري:

- يمثل الفقر عقبة كبيرة أمام تحقيق التنمية المستدامة والنمو الاقتصادي، كما يمثل تهديداً للأمن والاستقرار السياسي والاجتماعي، حيث يشكل أرضاً خصبة للتعصب والمعارضة المتطرفة ضد الدولة نفسها، وعلى مدى العقود الماضيين كان هناك اتفاق لحد كبير حول الرأي القائل بأن الفقر ليس مجرد نقص في الموارد المادية، بل هو أكثر من ذلك فعلى الرغم من أن الموارد المادية تعتبر ضرورية إلا أنها لا تكفي للإفلات من غائلة الفقر وعلى حد قول Amartya Sen (٢) فإن "الدخل هو وسيلة لتخفيض الفقر فقط وليس للقضاء عليه"<sup>(٣)</sup>.

٨

٢

٤

- عدم قدرة الفقراء على حل مشاكلهم ومواجهة العديد من الأمور (الحياتية) وال الوقوف أمامها مكتوفي الأيدي حيث يدفعهم البحث عن لقمة العيش عن العزوف والمشاركة في الحياة العامة بكافة صورها مما يجعل صوتهم لا يصل في كثير من الأحيان<sup>(٤)</sup>.

٨

٣

- ويرتبط بظاهرة الفقر أحوال سكان العشوائيات الفقيرة، ويقدر عدد السكان الذين يعيشون في العشوائيات في مصر بنحو (١٥) مليون نسمة على الأقل، سواء كانت هذه العشوائيات في المناطق الحضرية أو الريفية. وعلى الرغم من أن العشوائيات ظهرت منذ فترة قصيرة جداً، إلا أنها تنمو بمعدلات سريعة تفوق كثيراً معدلات النمو في المدن الجديدة. وعلى عكس الفكرة الشائعة عن العشوائيات، فإن هذه المناطق، التي بدأت تتکاثر خلال السبعينيات، ليست بالضرورة أحياً فقيرة ومتخلفة أو غير منظمة. ففي الغالب تصبح هذه المناطق في نهاية الأمر

(١) منير الحمش، الثورات العربية.. إلى أين؟ شئون الأوسط ، العدد ١٣٨، (القاهرة، ربيع ٢٠١١)، ص ٢٨

(٢) مصر تقرير التنمية البشرية ٢٠١٠، شباب مصر بناة مستقبلنا ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، (القاهرة، ٢٠١٠)، ص ٧٧.

(٣) علي جلي وآخرون، مصدر سابق ص ١٢٣.

كيانات متماسكة تربطها شبكات اجتماعية قوية وعلاقات ثقافية تعتبر بمثابة الأساس لتطبيق المعاير الخاصة بها<sup>٨</sup>). سكان العشوائيات فئة ليست محدودة أو قليلة، هي فئة كبيرة ومؤثرة في المجتمع، ظهرت قوتها وقت تعرض أصحابها لازمات، منها على سبيل المثال أزمة انهيار صخرة الدويقة في عام ٢٠٠٨<sup>٩</sup>). إن اتساع دوائر الفقر وتعدد صور الحرمان في مصر، وتزايد اللامساواه في الفرص والتمييز ضد الفقراء وتهميشهم وتراجع محاولات تحقيق العدالة الاجتماعية بينهم وبين غيرهم من السكان في مصر، وذلك على خلفية مجموعة من القيود والحواجز والكوابح الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية المختلفة التي لعبت دوراً في تكريس أوضاع الفقراء في مصر، لم تكن بعيدة عن اهتمام صانع القرار في مصر، ورغم تعدد وتبادر تلك الجهود وما طرأ عليها من تغيرات بهدف مواكبة التغيرات التي طرأت على ظاهرة الفقر في مصر، إلا أن ظاهرة ارتفاع نسبة الفقراء في مصر أصبحت في تزايد، حيث اتسعت دوائر الفقر واستمرت وتعددت صور الحرمان في مصر. وقد يرجع ذلك إلى أن البرامج التي تتبناها الحكومة المصرية لتحسين مستوى معيشة الفقراء ما بين الدعم العيني والتحويلات النقدية، وغيرها من صور الدعم، تعاني من عدد من المعوقات الإدارية والمؤسسية وغيرها كما أن تلك البرامج بعيدة عن التمكين<sup>١٠</sup>.

### **المطلب الثاني: انعدام العدالة وتوزيع الدخل والثروة**

انقسم المجتمع السنوات في الخمس الأخيرة لحكم مبارك إلى طبقتين طبقة أقلية (تملك) أصبح فيها الأغنياء يزدادون ثراءً، وطبقة أغلبية (لا تملك) سواء من المتعلمين أو غير المتعلمين. مما زاد لديهم الإحباط واليأس. فقد اتسم النظام المصري بتدحر الأحوال الاقتصادية وجود فجوات بين الطبقات وعدم التوزيع العادل للثروة وزيادة الدور السياسي لرجال الاعمال داخل النظام. وبالتالي شعر المواطن في ظل تدهور الأحوال الاقتصادية بالظلم البين بسبب تراكم الثروات عند النخبة الحاكمة

<sup>٨</sup> ) تقرير التنمية البشرية مصر، ٢٠١٠، مصدر سابق ص ٨٦ - ٨٧.

<sup>٩</sup> ) التقرير الاستراتيجي العربي، ٢٠١٠، مصدر سابق ص ٤١٠.

<sup>١٠</sup> ) علي جلي وآخرون، مصدر سابق، ص ٦٢٧.

والموالين لهم في مختلف مؤسسات الدولة، وانتشار حالات الفقر والتهميش للطبقات الاجتماعية الأخرى وتدني الأوضاع الاقتصادية لأغلب أفراد الشعب المصري بصفة عامة. فالفجوة بين الأغنياء والفقراط وتركيز الشروة والنفوذ في أيدي عدد قليل من رموز النظام، من العوامل المهمة التي دفعت أغلب أفراد المجتمع إلى المشاركة في ثورة ٢٥ يناير.

يتناول هذا المبحث ثلاث قضايا أساسية (أولا) نمط النظام الرأسمالي وتوزيع الدخل والشروة. (ثانيا) درجة العدالة في توزيع الدخول وتداعياتها على تحقيق العدالة الاجتماعية. (ثالثا) معدلات التضخم ودرجة العدالة في توزيع الدخول. (رابعا) تزاوج السلطة بالمال كسبب رئيس في سوء توزيع الدخل والشروة.

#### أولا: نمط النظام الرأسمالي وتوزيع الدخل والشروة:

يتناول هذا الجزء نمط النظام الرأسمالي في فترة الدراسة فضلا عن اختلال توزيع الدخل والشروة لصالح الأغنياء.

##### ١) نمط النظام الرأسمالي السائد:

لقد قضي الاقتصاد المصري مرحلة طويلة من الزمن في إطار عملية التحول من اقتصاد رأسمالية الدولة إلى الاقتصاد الحر. وانعكست تلك الفترة سلبا على قدرة أجهزة إدارة الاقتصاد وإدارة تحوله، مما جعلنا لا نستطيع القول بأن الاقتصاد المصري استمر اقتصاد رأسمالية الدولة ولا نستطيع القول أيضا أنه تحول حقيقة إلى اقتصاد رأسمالي حر<sup>٨٦</sup> وبالتالي أصبح الواقع الاقتصادي للمجتمع المصري يسمى بكونه خليطا من سمات إقطاعية وأخرى رأسمالية مع بعضهما. ومع هذا يبقى من أبرز ملامح الاقتصاد المصري كونه "اقتصاد ريعي" يعتمد بصفته أساسية على مصادر دخل لا ترجع إلى أنشطة منتجة مثل السياحة والبترول، وقناة السويس، وتحويلات المصريين العاملين في الخارج. والتي أصبحت تشكل مصادر رئيسية للدخل القومي المصري<sup>٨٧</sup>.

<sup>٨٦</sup>) مصطفى علوى، من دفتر السياسة المصرية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ٩٢

<sup>٨٧</sup>) إبراهيم إسماعيل عبد، قضايا الشباب في الخطاب السياسي ، دراسة حالة مصر ، مركز المعرفة للنشر ، ط ١ (القاهرة ، ٢٠١٠) ، ص ٦١

وقد اتسمت السياسة الاقتصادية المصرية، في ظل حكومة د. أحمد نظيف التي بدأت تشكيلها في منتصف ٢٠٠٤، بقدر من الغموض، والتناقض بين مكوناتها؛ مع وجود بعض الثبات النسبي، كما كان التغير كان يتم بمنطق رد الفعل في أغلب الأحيان. ويتبين ذلك في أن الحكومة جعلت الخط الأساسي لسياساتها الاقتصادية قائماً على احداث قدر ملحوظ من التمايز عن الحكومة التي سبقتها؛ ولكنها مع ذلك لم تقم بوضع سياسة متكاملة تواجه الجذور الحقيقة للمشكلة الاقتصادية المصرية<sup>(١)</sup>. وقد تبين طبيعة هذه الحكومة بعد إعلان أسماء من تولوا الوزارات الاقتصادية في هذه الحكومة: كوزارة الاقتصاد والمالية والاستثمار والصناعة والإسكان والسياحة. فقد كانوا يتبنون سياسة الحرية الاقتصادية بلا حدود، والتركيز على الاستثمارات الأجنبية الخاصة، وبيع القطاع العام، وضرورة تخفيض الدعم الذي يقدم للسلع والخدمات الضرورية إلى حد الأدنى. ومن ثم، بدأت هذه الحكومة تتخذ إجراء بعد آخر نحو المزيد من فتح الأبواب للاستيراد، ومزيد من الخصخصة، والتخلص من الدعم، وتسهيل قدوم الاستثمارات الأجنبية الخاصة<sup>(٢)</sup>. وكان التوجه الليبرالي والتي تمثل في شعار "الفكر الجديد" الذي طرحته جمال مبارك في الحزب الوطني غطاء للتزاوج بين السلطة والثورة وما اقترب به من تغيير في أنماط التفاعلات داخل نظام الحكم. وأصبح جمال مبارك هو المحور الذي تدور حوله "أوليغاركية" وتعتمد على تخصيص أراضي الدولة في صورة حديثة من صور "الإقليم" ولكن في المجال العقاري<sup>(٣)</sup>. ومن الآثار المباشرة المترتبة على التغيرات الاقتصادية الجذرية التي شهدتها المجتمع المصري، انخفاض مستوى توفير وتحسين الخدمات الأساسية مثل الرعاية الصحية، والتعليمية، وتوفير الإسكان المناسب، نظراً للعجز الاقتصادي ومحاولات خفض الإنفاق العام على الخدمات، فعلى الرغم من عدم انسحاب الدولة من تقديم هذه الخدمات، إلا أن تدني

(١) محمد عبد الشفيع عيسى، السياسة الاقتصادية المصرية الراهنة: نظرية تحليلية موجزة، مجلة بحوث اقتصادية عربية، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية، العدد ٤٠، (بيروت ، خريف ٢٠٠٧)، ص ص ١٠٨-١٠٩

(٢) جلال أمين، مصدر سابق، ص ١٠٧

(٣) وحيد عبد المجيد، ثورة ٢٥ يناير "قراءة أولى"، مركز الأهرام للنشر والترجمة والتوزيع، (القاهرة ، ٢٠١١)، ص

مستوى الانفاق العام، وتشجيع الاستثمار في هذه المجالات، أدى إلى تدني الخدمة  
٩ المقدمة في القطاعات الحكومية<sup>(١)</sup>.

ومن أهم مؤشرات الأزمة الاقتصادية غياب خطة متكاملة للتنمية المستدامة في  
٢ مجالات الزراعة والصناعة والتكنولوجيا، مما يؤدي إلى عدم منهجية عملية صنع القرار  
٣ في كل هذه المجالات. ولعل عديداً من أسباب الأزمة الاقتصادية يرد أساساً إلى عدم  
٤ ادخال بعد العدالة الاجتماعية في جوهر سياسات الإصلاح<sup>(٢)</sup>. تمثلت الملامح  
٥ الرئيسية للسياسات الاقتصادية لنظام مبارك في تقليص دور الدولة من عمليات  
٦ الاستثمار المباشر في الصناعة والزراعة والاكتفاء بتطوير البنية الأساسية وتحرير سعر  
٧ وسوق الصرف وشخصنة القطاع العام. وتؤكد القرارات الاقتصادية التي صدرت في  
٨ السنوات الأخيرة لحكم مبارك خاصة المتعلقة بقوانين الضرائب وحماية المنافسة ومنع  
٩ الاحتكار والتخفيفات الجمركية أنها كانت موجهة لخدمة الطبقة الرأسمالية الكبيرة  
١٠ المحلية والأجنبية على حساب الطبقة الوسطى والفقراة. فقد اعتمدت السياسات  
١١ الاقتصادية على الاخذ بما يلائم الطبقة الحاكمة دون الاخذ بباقي عناصر اقتصاد  
١٢ السوق خاصة فيما يتعلق بالحربيات وحقوق الفقراء والعاطلين والمتساوية امام  
١٣ القانون<sup>(٣)</sup>.

## ٢) اختلال توزيع الدخل والثروة لصالح الأغنياء:

اتسع نطاق التفاوت الطبقي في المجتمع حيث يحصل ما يشكل ٢٠٪  
١٠٪ الأكثر فقراً في مصر على ٩٪ من الدخل الكلي، في حين يحصل ال ٢٠٪  
١١٪ الأكثر ثراءً على نحو ٤٠٪ من الدخل، مما يوضح الفجوة الناتجة عن ضخامة  
١٢٪ الفارق والفارق الكبير بين الأكثر فقراً والأكثر ثراءً<sup>(٤)</sup>. ووفقاً لإحصاءات البنك  
١٣

(١) علي جلي وآخرون، القراء في مصر بين الاجحاف والانصاف "رؤية مستقبلية"، ورقة مقدمة لمؤتمر قضايا الفقر  
١٧ والقراء في مصر، المؤتمر السنوي التاسع، المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية،(القاهرة، ٢٢-٢٤ مايو  
٢٠٠٧)، ص ١٧

(٢) السيد ياسين، ما قبل الثورة ، مصر بين الأزمة والنهضة، دار نهضة مصر للنشر ، (القاهرة، ٢٠١١)، ص ١٦٤

٩

(٣) أحمد السيد التجار، مصدر سابق، ص ٢٤-٢٥.

٩

(٤) إسراء أحمد أسماعيل، مصدر سابق، ص ٦٩

الدولي في عام ٢٠٠٥ تقسم سكان مصر الى خمس مجموعات، ويتبين ان المجموعة الأكثـر تدنيـا من الشعب تستحوذ على (٤٦٪٤٠٪) من الدخل الإجمالي. وهذه المؤشرات ازدادت سوءـا في السنوات الأخيرة على الثروـة وزاد من عمق عدم عـدالة توزيع الدخل في مصر<sup>٦</sup>.

بالإضافة الى ذلك تفاقم التفاوت في مستويات الأجرـور بمختلف قطاعـات الدولة الامر الذي أدى إلى شعـور الكثـير من العـاملـين في جـهـات مـخـتلفـة بـعدـ تـحـقـيقـ العـدـالـةـ فيـ تـوزـيعـ الأـجـورـ<sup>٧</sup>. وقد يرجع تفسـيرـ هـذـهـ الـظـاهـرـةـ أـنـ الـاعـتمـادـاتـ المـالـيـةـ تـتوـزعـ بـصـورـةـ "ـغـيرـ مـتـكـافـئـةـ"ـ بـيـنـ الـوـزـارـاتـ وـأـجـهـزـةـ وـمـصـالـحـ مـخـتـلـفـةـ.ـ اـذـ يـلـاحـظـ زـيـادـةـ مـلـمـوسـةـ وـمـحـسـوـسـةـ قـدـ جـرـتـ فـيـ مـخـصـصـاتـ الـأـجـورـ وـمـرـتـبـاتـ لـلـعـامـلـينـ بـالـحـكـومـةـ دـوـنـ الـهـيـئـاتـ الـاـقـتـصـادـيـةـ وـشـرـكـاتـ قـطـاعـ الـأـعـمـالـ الـعـامـ،ـ حـيـثـ زـادـتـ هـذـهـ الـمـخـصـصـاتـ مـنـ (ـ٤ـ٥ـ،ـ٨ـ)ـ مـلـيـارـ جـنـيـهـ عـامـ ٢٠٠٥ـ إـلـىـ أـنـ بلـغـتـ (ـ٩ـ٤ـ،ـ٦ـ)ـ مـلـيـارـ جـنـيـهـ فـيـ مواـزـنةـ عـامـ ٢٠١٠ـ/ـ٢٠١١ـ.ـ وـلـكـنـ بـالـنـظـرـ إـلـىـ بـنـدـ الـمـكـافـاتـ وـالـذـيـ تـجاـوزـ قـيمـتـهـ (ـ٣ـ٣ـ،ـ٧ـ)ـ مـلـيـارـ جـنـيـهـ عـامـ ٢٠١٠ـ/ـ٢٠١١ـ بـمـاـ يـشـكـلـ (ـ٥ـ٣ـ٥ـ،ـ٦ـ)ـ مـنـ إـجـمـالـيـ اـعـتـمـادـاتـ الـأـجـورـ يـوـزـعـ بـصـورـةـ غـيرـ مـتـكـافـئـةـ بـيـنـ مـكـوـنـاتـ وـوـحدـاتـ الـقـطـاعـ الـحـكـومـيـ،ـ حـيـثـ يـوـجـدـ وـزـارـاتـ وـوـحدـاتـ مـثـلـ (ـرـئـاسـةـ الـجـمـهـورـيـةـ – رـئـاسـةـ مـجـلـسـ الـوـزـارـاءـ – وـزـارـةـ التـخـطـيطـ – الـجـهاـزـ الـمـرـكـزـيـ لـلـمـحـاسـبـاتـ..ـ إـلـخـ)ـ يـحـصـلـ فـيـهـاـ العـامـلـينـ عـلـىـ أـكـثـرـ مـنـ ثـمـانـيـ أـضـعـافـ الـمـرـتـبـ الـأـسـاسـيـ بـيـنـماـ فـيـ وـحدـاتـ أـخـرىـ وـحدـاتـ الـإـدـارـةـ الـمـحـلـيـةـ بـالـمـحـافـظـاتـ يـكـادـ لـاـ يـحـصـلـونـ عـلـىـ (ـ٥ـ٧ـ٥ـ)ـ مـنـ الـمـرـتـبـ الـأـسـاسـيـ<sup>٨</sup>.

كـماـ ظـهـرـ بـعـدـ كـبـيرـ مـنـ الـوـزـارـاتـ فـيـ الـخـمـسـ سـنـوـاتـ قـبـيلـ قـيـامـ الشـوـرـةـ ظـاهـرـةـ "ـالـخـبـراءـ وـالـمـسـتـشـارـيـنـ"ـ،ـ وـالـتـيـ أـطـلـقـ عـلـيـهـاـ "ـالـهـيـاـكـلـ الـمـواـزـيـةـ"ـ وـأـصـبـحـتـ نـمـوذـجـاـ مـكـرـراـ لـجـمـيعـ الـوـزـارـاتـ وـفـيـ الـمـسـتـوـيـاتـ الـعـلـىـ بـالـمـصـالـحـ الـحـكـومـيـةـ فـيـ السـنـتـيـنـ الـأـخـرـيـنـ قـبـيلـ قـيـامـ الشـوـرـةـ.ـ وـهـذـهـ الـظـاهـرـةـ تـقـوـمـ عـلـىـ سـيـطـرـةـ عـدـدـ مـنـ الـأـفـرـادـ الـمـقـرـبـيـنـ مـنـ الـمـسـئـولـيـنـ فـيـ

(٤) عـادـلـ عـبدـ العـزـيزـ أـحـمدـ،ـ مـصـدرـ سـابـقـ،ـ صـ٤ـ٤ـ

(٥) مـركـزـ الـمـعـلـومـاتـ وـدـعـمـ اـتـخـاذـ الـقـرارـ،ـ ثـوـرـةـ الشـعـبـ الـمـصـرـيـ:ـ مـلـهـمـةـ شـعـوبـ الـعـالـمـ،ـ تـقـرـيرـ صـادرـ عنـ مـركـزـ الـمـعـلـومـاتـ وـدـعـمـ اـتـخـاذـ الـقـرارـ بـمـجـلـسـ الـوـزـارـاءـ،ـ (ـالـقـاهـرـةـ،ـ فـبـراـيـرـ ٢٠١١ـ)

(٦) عـبدـ الـخـالـقـ فـارـوقـ،ـ مـصـدرـ سـابـقـ،ـ صـ٣ـ١ـ

الجهاز الإداري للدولة والهيئات العامة أو الوزارات والبنوك للعمل بنظام التعاقد الشخصي خارج الهيكل الوظيفي الرسمي للجهة، وفي الأغلب تكون وظائف شكلية ويحصلون على دخول كبيرة من المخصصات المالية في تلك الوزارة أو الهيئة من مصادر مختلفة، وبعد فترة وجيزة يتم الحاقهم بالدرجات الوظيفية القيادية داخل تلك

٩

الهيئات والوزارات على وظائف وكلاه وزارة ومديري عموم<sup>(١)</sup>.

ثانياً: الفجوة بين المؤشرات الكلية للإصلاح الاقتصادي والمؤشرات الجزئية لنوعية الحياة:

حققت مصر في الأعوام الخمس الأخيرة على الشورة نجاحاً ملحوظاً في الأداء الاقتصادي الكلي، فقد تراوح معدل النمو للناتج الإجمالي بين (٦٪ - ٧,٢٪) وزادت معدلات النمو السنوي في كل من الناتج الصناعي وصناعة التشييد والبناء وقطاع الطاقة وغيرها من قطاعات الانتاج، وارتفاع معدل نمو الصادرات السلعية المصرية، وارتفاع ملحوظ في معدل نمو الاستثمار الأجنبي. وارتفاع أيضاً حجم الاحتياطي النقدي الدولاري المتاح لدى البنك المركزي من (١٣) مليار دولار إلى (٣٩) مليار دولار. وزاد معدل النمو في قطاعات مهمة مثل قطاع الاتصالات والمعلومات<sup>(٢)</sup>.

هناك علاقة طردية قوية بين مع(٧٪) عندما كان معدل الاستثمار (٢٢٪) في حين أن تراجع معدل الاستثمار إلى (١٩٪) صاحبه انخفاض في معدل نمو الناتج المحلي إلى أقل من ٥٪. ولكن ذلك التحسن الملحوظ في الأداء على مستوى الاقتصاد الكلي لم يقابله تحسن مماثل في مؤشرات الاقتصاد الجزئي التي تتصل بالحياة اليومية للمواطن المصري العادي. فلم تترجم إلى إحساس واضح مباشر بفوائدها من جانب المواطن المصري العادي. الذي لم يشعر بتحسين أوضاعه الاقتصادية والاجتماعية او بارتفاع حقيقي في مستوى معيشته يتناسب مع معدلات النمو في الاقتصاد الكلي. فإن حجم ونوعية السلع والخدمات يستخدمها المواطن

<sup>١</sup> (١) مصدر نفسه، ص ٣٦ - ٣٧

<sup>٢</sup> (٢) مصطفى علوى، من دفتر السياسة المصرية، مصدر سابق، ص ٩١

العادى في حياته اليومية لم يعرف تحسينا ملحوظا كالذى عرفه معدلات النمو الاقتصادى الكلى خلال تلك الفترة. كما أن أسعار الكثير من السلع والخدمات كانت في زيادة مستمرة. خاصة فيما يتعلق بالسلع الغذائية أو تلك السلع الأخرى التي يحتاجها المواطن في حياته اليومية <sup>(١)</sup>. فالهدف الأساسي من التنمية هو ان يشعر الفرد بمزدود ارتفاع معدلات النمو الاقتصادي على نوعية الحياة في صورة دخل مناسب، خدمات أفضل، مستوى معيشة أفضل، فرص عمل، بيئة صحيحة ملائمة، وضمان اجتماعي شامل <sup>(٢)</sup>.

ان عدد السيارات الخاصة في مصر قد زاد من (١,٦) مليون سيارة في يونيو ٢٠٠٤ إلى (٢,٢) مليون سيارة في يونيو ٢٠٠٨، أي بزيادة (٣٧,٥٪) خلال ٤ سنوات بمتوسط مستوى (٥٩,٤٪) كما أن عدد الوحدات السكنية في مصر زاد من (١٢,٣) مليون وحدة سكنية ١٩٩٦ إلى (١٦,٥) مليون وحدة سكنية عام ٢٠٠٦ أي بزيادة (٣٤٪) خلال عشر سنوات بمتوسط سنوي (٣,٤٪) . كما حدث تطور في أعداد مستخدمي التليفون المحمول في مصر، فزاد عدد المشتركين من ٤ مليون عام ٢٠٠٤ إلى (٤٥) مليون عام ٢٠١٠ . كل هذه المؤشرات والمعطيات الرقمية تؤكد وجود تحسن ملحوظ في مستوى معيشة فئات واسعة من المصريين. وهو ما كان يؤكّد عليه الخطاب الحكومي الرسمي. إلا أن ذلك خلط بين النتائج والأسباب وتتجاهل لعدد من الحقائق <sup>(٣)</sup>.

- ان انتعاش سوق العقارات والمضاربة عليها وعلى الأراضي خلال (٣٥) عاما هي فترة تجربة الانفتاح (١٩٧٤-٢٠١٠) قد خلق مرتکزات جديدة للثورة وتأكل أثر التحسن النسبي للأحوال فatas واسعة من العمال والحرفيين والمهنيين بسبب حركة الهجرة المؤقتة والعمل في الدول العربية النفطية في عقدي السبعينيات والثمانينيات (ليبيا- العراق- السعودية- وبقية دول الخليج)

(١) المصدر نفسه، ص ٩٢.

(٢) وزارة التنمية الاقتصادية، خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام ٢٠١١/٢٠١٠، يونيو ٢٠١١، ص ٩٠

(٣) عبد الخالق فاروق، مصدر سابق، ص ص ٩-١٠.

فالنتائج الجيدة التي تحققت منذ ثلاث سنوات قبل الثورة لم ترى صداتها لدى الغالبية العظمى من الشعب الذي أُعرب عن عدم رضاه من برامج التحديث الاقتصادي وخاصة الخصخصة وترشيد الإنفاق الحكومي. وانتشر الشعور العام بالتدنى الاقتصادي والاجتماعي في ظل معدل نمو اقتصادي مرتفع والذي لم يكن قابل للتوزيع بين أفراد الشعب<sup>٥</sup>). ومع تعدد الأسباب وراء هذا التناقض الواضح بين التحسن الظاهر في معدلات النمو السنوية للاقتصاد الكلى وعدم التحسن في مؤشرات أداء الاقتصاد الجزئي. ذهب جزءاً كبيراً من النمو في الناتج المحلي ومعه الجزء الأكبر من الزيادة في الدخول إلى قلة من المواطنين على حساب الأغلبية منهم. مما أدى إلى تعمق مشكلة سوء توزيع الدخول لغير صالح الأغلبية<sup>٦</sup>).

### ثالثاً: إزدياد معدلات التضخم وإنعدام العدالة في توزيع الدخول:

لم يكن الهدف من وضع حد أدنى للأجور القضاء على سوء توزيع الدخول وتحقيق العدالة الإجتماعية تلقائياً ، ولكن كان من شأن تطبيقه تقليل حدة الفوارق<sup>٧</sup> ، وقد ثارت ازمة الحد الأدنى للأجور في مصر قبيل الثورة وذلك عقب الحكم القضائي النهائي الذي أصدره مجلس الدولة في بداية عام ٢٠١٠ الذي يلزم الحكومة بوضع حد أدنى للأجور بصورة تتناءم مع تكاليف المعيشة وضرورة تقليل الفوارق بين الطبقات. حيث وجهت المحكمة في حكمها انتقادات الحكومة -في حيبات الحكم-أبرزها مخالفتها مواد الدستور وعدم مراعاة البعد الاجتماعي بعد تغيير نظام الدولة من الاشتراكية إلى الرأسمالية مشيرة إلى أن الامتناع عن تحديد الحد الأدنى للأجور يعد بمثابة تعطيل لأحكام الدستور<sup>٨</sup>)

وقد إتبعت الحكومة سياسات إنكماشية بهدف خفض العجز الكلى في الموازنة العامة ، مما أثر في مستويات التشغيل والمستوى العام للأسعار. وقد هبطت نسبة الإنفاق العام إلى الناتج المحلي الإجمالي من (٢٥%) في بداية السبعينيات إلى (٥,٦%)

(٤) عادل عبد العزيز أحمد، مصدر سابق، ص ٢٤-٧٦

(٥) مصطفى علوى، من دفتر السياسة المصرية، مصدر سابق، ص ٩٢

(٦) عادل عبد العزيز أحمد، مصدر سابق، ص ٥٤-٥٥

(٧) أحمد فؤاد رسنان، مصر الثورة التحدي والإستجابة ، مكتبة الآداب ،(القاهرة ، ٢٠١١) : ص ٢٣

في مطلع الالفية الثالثة ، وإذا كانت الاستثمارات الجديدة العامة هي التي تخلق النمو الحقيقي الأساسي في الاقتصاد، وتخلق فرص العمل، فإن تراجع الاستثمارات العامة في آخر موازنة عامة في عهد مبارك، كان يعني الضغط على فرص النمو والتشغيل معا. فلم تكن حكومة الدكتور أحمد نظيف معنية عمليا برفع معدل الاستثمار العام، حيث تشير بيانات الموازنة العامة للدولة للعام ٢٠١١/٢٠١٠ إلى استمرار تراجع الاستثمارات العامة في الحكومة والهيئات الاقتصادية والقطاع العام، حيث انخفضت من (١٠١,٧) مليار جنية عام ٢٠٠٩/٢٠٠٨، إلى ٩٨ مليار جنية عام ٢٠١٠/٢٠٠٩، إلى (٩٠,٥) مليار جنية في مشروع موازنة ٢٠١١/٢٠١٠ . هذا التراجع يعني أن قدرة الدولة على تحريك الاقتصاد أو خلق الوظائف وتحقيق وطأة البطالة، كانت تتراجع بشكل كبير<sup>٨</sup> .

وبطهير التحiz للطبقة الرأسمالية وعدم تحقيق العدالة الاجتماعية في عدة أمور، فقد أقر نظام مبارك في عام ٢٠٠٥ ، نظاما ضريبيا يتسم بانعدام العدل، وبالتحيز للطبقة الرأسمالية الكبيرة، خاصة الشريحة التي تملك المال والنفوذ السياسي: فجاء القانون تفصيلا لمصلحة الطبقة الرأسمالية الكبيرة على حساب باقي المجتمع، بحيث إن الشريحة العليا للضريبة في مصر بلغت (٢٠%) على من يزيد دخله عن (٤٠) ألف جنية ويتساوى في هذه الضريبة الطبقة الوسطى والعليا معا بحيث إن من يبلغ دخله الفردي عدة ملايين أو مليارات يدفع نفس المعدل الضريبي<sup>٩</sup> ، وقد أقر مجلس الشعب في عام ٢٠٠٨ ، قانون الضريبة العقارية على أن يطبق مع أوائل

<sup>٨</sup> ) أحمد السيد النجار، الثورة ومواجهة معضلات الاقتصاد المصري، دراسات استراتيجية، العدد ٢١٧، ٢٠١١، ص

<sup>٩</sup> ١٠

( ) أحمد السيد النجار، الثورة ومواجهة معضلات الاقتصاد المصري، مرجع سابق، ص ٢١: صاغت الدول الرأسمالية نظماً ضريبية تصاعدية متعددة الشرائح تعنى الفقراء من الضريبة وتفرض ضرائب مخففة ومتدرجة على الطبقة الوسطى تناسب قدراتها المادية ، وتفرض ضرائب عالية ومتدرجة على الطبقة العليا وعلى رأسها الرأسماليون الكبار وشركائهم حيث أنه من البديهي في النظم الضريبية الرأسمالية أن يدفع الآخرين والرأسماليون ومؤسساتهم التجارية والصناعية. الجانب الأكبر من الضرائب ليشكل الجزء الأكبر من الإيرادات العامة للدولة التي تستخدمها في تمويل إتفاقها العام، حيث إنهم وشركائهم يستفيدون أكثر من باقي المواطنين من الإنفاق العام على البنية الأساسية والدفاع والأمن. ينظر: أحمد السيد النجار ، مصدر سابق ، ص ٢٠

٢٠١٠، وفي بداية ٢٠١٠، حدث جدلاً واسعاً حول تطبيق هذا القانون، واستقبل برفض شعبي لأن الجماهير لم تقنع به لأنه قانون معيب يتضمن اخلالاً جسيماً بالقواعد الدستورية من حيث المساواة بين المواطنين والأخلاق والأهداف الاجتماعية للضريبة. ، فقد تحيز القانون لصالح رجال الأعمال والاغنياء لأنه قام بإعفاء المستشفيات الاستثمارية ومؤسسات التعليم الخاصة من الضريبة على الرغم من أنها تحقق أرباحاً هائلة<sup>١</sup> .

#### رابعاً: تزاوج السلطة بالمال كسب رئيس في سوء توزيع الدخول والثروة:

يعتبر تزاوج السلطة بالمال سبب رئيسي في سوء توزيع الدخول والثروة ، وأصبح رجال الأعمال هم الفئة الأكبر في الاستفادة من ثروات مصر<sup>٢</sup> ، ومارس رجال الأعمال ضغطاً على الحكومة من أجل الحصول على المزيد من الامتيازات والضمادات، الأمر الذي أدى إلى زيادة ثقلها الاقتصادي والاجتماعي<sup>٣</sup> .

في النظم المقارنة، عندما يتولى رجل أعمال منصباً سياسياً، فعليه أن يترك أعماله الخاصة لشركة أخرى تديرها، ولا تعامل هذه الشركة مع الدولة طوال بقاء رجل الأعمال في السلطة<sup>٤</sup> . إلا إن تداخل أدوار رجال الأعمال وأصحاب الثروة مع دور الساسة واحتلاط مصالح أصحاب السلطة والقرار مع أصحاب المال والثورة تعتبر من العوامل التي أثرت في السياق السياسي والاقتصادي العام في مصر<sup>٥</sup> . كانت الصورة الإيجابية للاقتصاد في مصر في السنوات الخمس الأخيرة على الثورة لا يعبر إلا عن "مجموعة رجال أعمال"، فلقد اكتسب رجال الأعمال نفوذاً متزايداً سياسياً واقتصادياً، حيث شهدت مصر جدلاً واسعاً حول شرعية وجود رجال الأعمال في

(١) السيد ياسين، ما قبل الثورة: مصر بين الأزمة والنهضة، مصدر سابق، ص ٢٨٣-٢٨٤

(٢) ملخص التقرير النهائي للجنة التحقيق وتقصي الحقائق بشأن الأحداث التي وآكبت ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١، مصدر سابق، ص ٣٣

(٣) خالد كاظم، نحو سosiولوجيا جديدة لفهم ثورة المصريين، مجلة الديمقراطية ، السنة الخامسة عشرة ، العدد ٤٢ ، أبريل ٢٠١١(القاهرة ، ٢٠١١) ، ص ٥٠

(٤) ملخص التقرير النهائي للجنة التحقيق وتقصي الحقائق بشأن الأحداث التي وآكبت ثورة ٢٥ يناير ٢٠١١، مصدر سابق، ص ٤٠

(٥) علي السلمي، مصدر سابق، ص ٢٤٧

الحكومة وتزاوج السلطة بالمال وتداعيات ذلك على المواطن. وفقا للرؤية الماركسية التقليدية التي دافعت عن الترابط بين الاقتصاد (البنية السحتية) والسياسة (البنية الفوقيه) واعتبرت ان مالكي رءوس الأموال يسعون بشكل دائم للسيطرة على النظام السياسي حتى يتمكنون من تدعيم نفوذهم ، كذلك نجد أن أعضاء النخبة السياسية وابناؤهم وذويهم قد دخلوا واندمجوا في مجال المال والأعمال مستخدمين في ذلك "جهاز الدولة" للحصول على العديد من التسهيلات وتحالفوا مع رجال الأعمال لتحقيق مكاسب مشتركة (١).

وقد ارتبط رجال الأعمال-بصفة عامة-بتبني الدولة لسياسة الإصلاح الاقتصادي، منذ منتصف الثمانينات وأوائل التسعينات، ومن أبرزها جمعية مستثمري العاشر من رمضان ١٩٨٦م، المجلس المصري الأمريكي لرجال الأعمال والذي تأسس عام ١٩٧٥م، وجمعية رجال الأعمال المصريين ١٩٩٧م، فضلا عن مجموعات المستثمرين في المدن الجديدة واتحاد البنوك والمصدرين والمستوردين، وتتجدر الإشارة على أن هذه المنظمات لا تخضع لقانون واحد، فبعضها تأسس بمقتضى قرارات جمهورية مثل المجلس المصري الأمريكي وبعضاها الآخر وفقا لقانون الجمعيات رقم (٣٢) لعام ١٩٦٤ مثل جمعية رجال الأعمال المصريين وجمعية مستثمري العاشر من رمضان (٢).

وفي عهد مبارك ظهرت للوجود جمعيات أصغر، ولكن أقوى، بما في ذلك جمعيات المستثمرين، وبخاصة جمعيات العاشر من رمضان، وأكتوبر، ومدن السادات الصناعية، وغرف التجارة للبلدان الأجنبية، وهيئات المشورة والخبرة، بما في ذلك المركز المصري للدراسات الاقتصادية، والمنتدى العالمي في مصر (٣).

(١) كمال المنوفي، علي الصاوي (محرر)، "ماذا يفعل رجال الأعمال في البرلمان؟، (برنامج الدراسات البرلمانية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة: ٢٠٠٤)، ص ١٣.

(٢) إيمان جرير رمضان، الآثار الاجتماعية والسياسية للإصلاح الاقتصادي في مصر، رسالة ماجستير (كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٩ ) ، ص ١٣٠-١٣١.

(٣) جودة عبد الخالق، مصطفى السيد، التنمية والديمقراطية: مصر في مصيدة الحكم الاوتوقراطي، في: إبراهيم البدوي، سمير المقدسي (محرر)، تفسير العجز الديمقراطي في الوطن العربي، (بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية)، يناير ٢٠١١ ، ص ٣٩٣-٣٩٤.

وقد تزايد عدد رجال الأعمال في البرلمان، وبخاصة في مجلس الشعب ٢٠١٠ وعدد رجال الأعمال الذين يملكون وسائل إعلام، وبخاصة الصحف والقنوات

التليفزيونية<sup>١١٤</sup>

### الخاتمة

ساهمت عدة عوامل سياسية وإقتصادية على قيام ثورة الخامس والعشرين من يناير ٢٠١١ ، منها شعور القاعدة الجماهيرية العريضة بالضجر ، حيث طالب بالتغيير والإصلاح وفشل النظام السياسي تلك الفترة بتحقيق هذه المطالب ، كما ان عدم التداول السلمي للسلطة واحترام حقوق الإنسان وتغافل النظام عن الرغبات والتوجهات المشروعة فضلاً عن ضعف دور الأحزاب السياسية في الوقوف مع المطالب الجماهيرية بشكل جدي وحازم مما أدى إلى عزوف المواطنين عن الانتداء لتلك الأحزاب المعارضة ، بالإضافة إلى انتشار حركات نوعية وفتوية لفضح فساد الحكومة من أجل المطالبة بالتغيير ، كما وزاد معدل البطالة بين الفئة الفاعلة في المجتمع المصري وهي فئة الشباب وازيد حالات الفقر والعوز بشكل واضح بين عامين ٢٠١١-٢٠٠٥ هذا بالإضافة إلى ازيد معدلات التضخم بسبب انعدام العدالة في توزيع الدخل بين شرائح المجتمع المصري المختلفة ، كما وتراوحت السلطة مع رأس المال زواجاً غير شرعياً طبع القانون لخدمته ومبركته ، إضافة إلى ذلك النظام القمعي الذي اتبعته أجهزة الدولة الأمنية مما زاد مشاعر الكراهية للنظام الحاكم نتيجة الشعور بانفصال النظام عن رغبات وططلعات الشعب المصري ، كل هذه الأسباب أفضت في نهاية المطاف إلى إشعال ثورة الخامس والعشرين من يناير ٢٠١١ .

### مستخلص البحث

<sup>١</sup>( ) جودة عبد الخالق، مصطفى السيد، التنمية والديمقراطية: مصر في مصيدة الحكم الـأـوتـوقـراـطيـ، إبراهيم البدوى، سمير المقدس (محرر)، تفسير العجز الديمقراطي في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية(بيروت ، يناير ٢٠١١)، ص ٣٩٣-٣٩٤

تبعد أهمية البحث من هدفه الأساسي لفهم وتحليل العوامل الداخلية لاندلاع ثورة ٢٥ كانون الثاني / يناير عام ٢٠١١ في مصر، سياسياً واقتصادياً، ومحاولة الوقوف على طبيعة وظروف وأدوات تلك الثورة. ومن ثم قد تسهم الدراسة في معالجة الظروف المشابهة التي أدت للثورة قبل أن تصل لمرحلة الثورة. وكذلك تظهر الأهمية العلمية للدراسة فيما حاولت تقديمها من إسهام نظري متمثل في التركيز على مرحلة قيام الثورة وبيان خصائصها وдинاميكتها، في ظل تركيز أغلب علماء العلوم السياسية والدراسات الخاصة بالتنظيم الشوري في الفترة الأخيرة بأهمية التفرقة بين ثلاث مراحل لدراسة وشرح ظاهرة الثورة في محاولة لتمييز كل مرحلة عن غيرها، حيث اهتمت النظريات العامة للثورة بشرح وتقسيم مراحل الثورة إلى مرحلة قيام الثورة (أصولها)، مرحلة الخطوات العملية للثورة (العمليات والإجراءات)، ومرحلة نتائج الثورة.

### Abstract

The importance of this discussion comes from its aim to understand and analyze internal factors of the revolution 25 January 2011 In Egypt, politically and economically, and to attempt to identify the nature of the conditions and tools that revolution. Thus, it may contribute to the study in dealing with similar circumstances that led revolution before the revolution stage up. As well as the theoretical importance of the thesis and its contribution is represented in a focus on the stage of the revolution and its characteristics and dynamics, while the focus of most political scientists and studies for gaining a revolutionary in the last period of the

importance of a distinction between the three stages to study and explain the phenomenon of the revolution in an attempt to highlight each stage on the other, where general theories to explain the revolution division of stages of the revolution to the stage of the Revolution (assets), the practical steps revolution (operations and procedures), and the results of the revolution.