

تأثير التخطيط الاستراتيجي على فاعلية وزارة الدفاع العراقية^١

دراسة استطلاعية تحليلية لأراء عينة من القيادات العسكرية العليا

The Effect of Strategic Planning on The Effectiveness of Iraqi Ministry of Defense A Survey
Analytical study For Sample of Iraqi Supreme Military Leaders

جود سلمان طاهر الغرباوي
ماجستير دراسات إستراتيجية للأمن الوطني
وزارة الأمن الوطني
Algarbawe@yahoo.com

أستاذ مساعد دكتور
مؤيد الساعدي
المعهد التقني في المسيب
Dr.moaiad99@yahoo.com

المستخلص

استندت الدراسة الى متغيرين هما التخطيط الاستراتيجي والفاعلية التنظيمية، اذ جرى عرضهما فكريًا ومن ثم اختبار مدى تأثير التخطيط الاستراتيجي بوصفه متغيراً مستقلاً في فاعلية وزارة الدفاع العراقية متغير الدراسة المعتمد، وقد اختيرت عينة قصدية من القيادات العسكرية العليا قوامها (٣٠) قائداً جرى استطلاع ارائهم وتحليلها للتحقق من طبيعة التخطيط الاستراتيجي في الوزارة ومدى اسهامه في رفع او خفض فاعليتها، وبعد التحليل تأكد ان بعض متغيرات الدراسة الفرعية كان فاعلاً في حين تراجع بعضها الاخر، كما جرى الوقوف على الجوانب الايجابية والسلبية في عملية التخطيط الاستراتيجي المعتمدة فيها، والخروج بتوصيات واليات عمل تهدف الى تطوير الأهداف والاستراتيجيات اللازمة لتحقيق رؤية وزارة الدفاع العراقية.

المقدمة:

اصبح ضمان الأمن الوطني لأى دولة في عالمنا المعاصر، سواء أكانت الدولة متقدمة ام نامية، يشكل قضية مركزية تحمل قمة هرم الأولويات الإستراتيجية، لأن من خصائص النظام العالمي التدخل في المصالح وسرعة التغيير والتأثير، مما يدفع بالدول منفردة أو مجتمعة إلى ان تجعل من أنها المحور الأساس لحركتها الداخلية والخارجية.

ومن هنا تهتم الدول بصياغة استراتيجيات للأمن تتحدد فيها بوضوح مصالحها الحيوية، وعلى ضوء تلك المصالح ترسم الأهداف وتحدد الوسائل، وإذا كان وجود إستراتيجية للأمن القومي بهذه الأهمية للدول، فإن الواقع العراقي الجديد هو بحاجة ملحة لوجود مثل هذه الإستراتيجية، اذ ان صياغة ورسم استراتيجيات الأمن القومي أصبح من ميادين المعرفة العلمية وركناً أساسياً في بناء الدولة وتطورها وترتيب علاقتها داخل مجتمعها أولاً، ومع محيطها الإقليمي ثانياً، وتقاعلاتها الدولية ثالثاً.

ان العراق يمر بمرحلة استثنائية تتطلب وضوح المصالح وتحديد الأهداف واليات التنفيذ فالتحديات التي تواجه الأمن القومي العراقي، في مرحلة ما بعد التغيير، لا تأتي من جانب واحد أو مردها إلى عامل معين، بقدر ما تتميز هذه التحديات بشموليتها، إقليمية ودولية، علاوة على التحدى الأكبر المتمثل بالتحديات الداخلية وعلى رأسها تحديات بناء الدولة العراقية الجديدة، وهو تحدي يتسم

^١. بحث مستقل من رسالة الماجستير في الدراسات الإستراتيجية للأمن الوطني الموسومة بـ(تأثير التخطيط الاستراتيجي على فاعلية وزارة الدفاع العراقية: دراسة استطلاعية تحليلية لأراء عينة من القيادات العسكرية العليا)، جامعة الدفاع الوطني، كلية الدفاع الوطني، بغداد، ٢٠٠٩.

بتعدد مصادره وأشكاله، وهذا ما يتطلب إن يكون للعراق إستراتيجية تتسم بالشمول والدقة والموضوعية، لكونها تمثل ضرورة ملحة في عملية إعادة بناء الدولة الجديدة على أساس علمي سليم يمكن من تحقيق الأهداف الوظائف التي تسعى الدولة إلى انجازها، وتمكن القيادة من اتخاذ القرارات الصحيحة في الحفاظ على المصالح الوطنية.

تأسيساً على هذا سيجري عرض متضمنات الدراسة من خلال أربعة مباحث، يختص المبحث الأول منها بمنهجية الدراسة، والمبحث الثاني بتقديم للإطار النظري، فيما ينصرف المبحث الثالث لعرض الجانب الميداني، أما المبحث الرابع فقد اختص بتقديم الاستنتاجات والتوصيات.

المبحث الأول

منهجية الدراسة

أولاً: مشكلة الدراسة:

ان موضوع التخطيط الاستراتيجي فكراً وفلسفه ومكونات قد اشيع وما زال على يد المنظرين الاستراتيجيين في منشآت الأعمال ومنظمات الإدارة العامة، وإن كان كذلك فإن حجمه على الصعيد التطبيقي مازال يعد مشكلة قائمة بذاتها لاسيما في العراق الذي تراجعت فيه الأنشطة التخطيطية إبان النظام السابق بسبب إلغاء دور بعض الجهات التخطيطية العليا واعتماد الارتجال السياسي في توجيهه مناحي الحياة، فضلاً عن خصوصية الوزارات العسكرية والأمنية التي تعد انشطتها رهينة الكتمان والسرية، على هذا الأساس يمكن صياغة مشكلة الدراسة بعدد من التساؤلات وكما يأتي:

١. ما هو مستوى أهمية التخطيط الاستراتيجي في وزارة الدفاع العراقية؟
٢. ما هو مستوى أهمية فاعلية وزارة الدفاع العراقية؟
٣. هل تأخذ القيادات العسكرية العليا عند وضع خططها الإستراتيجية فاعلية الوزارة بالحسبان؟ أو ان التخطيط يأتي استجابة لضرورات طارئة آنية لا علاقة لها بتحقيق هذه الفاعلية؟
٤. ما هي انعكاسات التخطيط الاستراتيجي المعتمد حالياً في وزارة الدفاع على فاعليتها؟

ثانياً: أهداف الدراسة:

تحاول الدراسة الوصول إلى الأهداف الآتية:

١. الإحاطة بموضوع التخطيط الاستراتيجي على الصعيد النظري والفكري لتأسيس قاعدة فكرية تهدف إلى الكشف عن مستوى هذا التخطيط في وزارة الدفاع العراقية وواقعيته التطبيقية.
٢. التحقق من مدى ارتباط وتاثير التخطيط الاستراتيجي بفاعلية وزارة الدفاع العراقية.

ثالثاً: أهمية الدراسة:

يتوقع من هذه الدراسة أن تقييد وزارة الدفاع العراقية حسراً والوزارات المماثلة لطبيعة عملها بما يأتي:

١. تقديم عرضاً نظرياً للتخطيط الاستراتيجي والفاعلية التنظيمية، مدعماً بنتائج تطبيقية تعكس واقع التخطيط الاستراتيجي وتاثيره في فاعلية وزارة الدفاع العراقية.
٢. تؤشر للقيادات العسكرية والإدارية العليا السبل الناجحة لجعل التخطيط الاستراتيجي إداة إستراتيجية لتحقيق فاعلية وزارة الدفاع العراقية.
٣. ترشد الوزارة إلى نقاط قوتها وضعفها والتاثير في إدراك القيادات المستهدفة بالاستطلاع لطبيعة متغيرات الدراسة (التخطيط الاستراتيجي والفاعلية التنظيمية)، وقدرتها على الارتقاء بواقع العمل التخططي لمتغيرات البيئة الداخلية والخارجية.

رابعاً: فرضيات الدراسة:

جرت صياغة الفرضيات الآتية لحل مشكلة الدراسة حالاً مؤقتاً لحين اختبار صحة هذه الفرضيات في الواقع التطبيقي، وكما يأتي.

١. الفرضية الرئيسية الأولى : يتوقع أن يكون مستوى أهمية متغيرات الدراسة من وجهة نظر العينة المستهدفة بين (مهم) و (مهم جداً).

٢. الفرضية الرئيسية الثانية: توجد علاقة ارتباط ذات دلالة معنوية بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع العراقية.
٣. الفرضية الرئيسية الثالثة: يوجد تأثير ذو دلالة معنوية بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع العراقية.

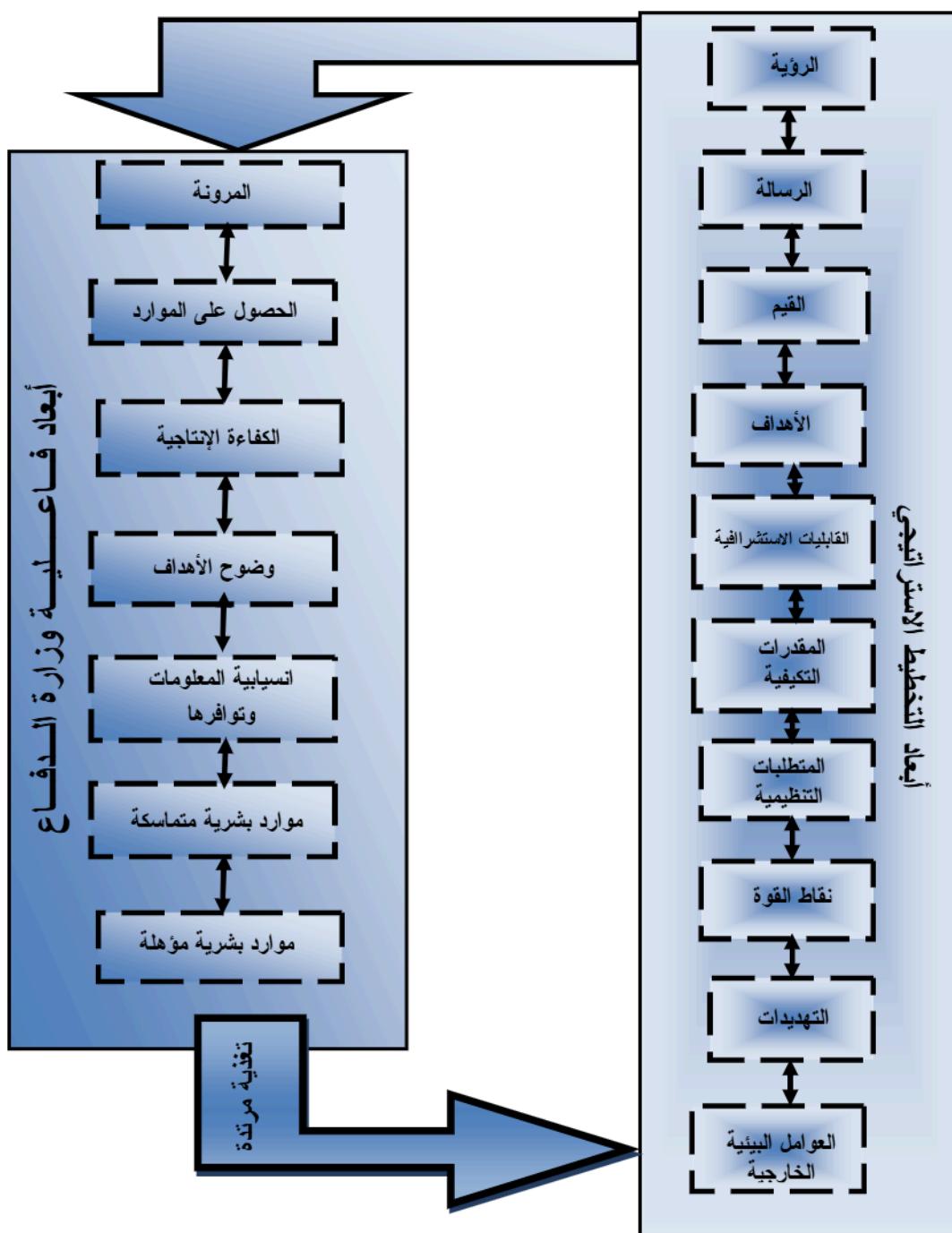
خامساً: متغيرات الدراسة ومقاييسها:
تبنت الدراسة المتغيرات الآتية:

١. التخطيط الاستراتيجي: اسلوب عمل مبني على التحليل الدقيق للبيئة (داخلية وخارجية) لتحديد الجوانب الايجابية والسلبية فيها (فرص وتهديدات، نقاط قوة وضعف) والعمل على تطوير الأهداف والاستراتيجيات الازمة لتحقيق الرؤية. استندت فيه الى مقاييس (Steven J. French, 2004: 765-776)، المؤلف من (10) ابعاد فرعية وكما وردت في مخطط الدراسة Jennifer, 2004: (1). تضمن هذا المقاييس (29) فقرة موزعة على الأبعاد الفرعية للمتغير.
٢. فاعالية المنظمة: قياس مدى تحقيق الأهداف او الدرجة التي تستطيع الادارة من خلالها ان تسقط على الظروف المنظمية والبيئية من اجل ان تحقق ما تزيد ان تصل اليه. وقد استعمل مقاييس الفاعالية للكاتب (Robbins 2003: 50)، وهو من المقاييس المعتمدة في دراسات عربية سابقة مكيفة على اساس متطلبات البيئة العراقية (الدهان، ٢٠٠٧: ١١٩)، ويتتألف من (7) ابعاد فرعية جاءت على التوالي وكما في مخطط الدراسة الفرضي. تضمن هذا المقاييس (15) فقرة موزعة على الأبعاد الفرعية للمتغير.

سادساً: مخطط الدراسة:

٣. يمثل مخطط الدراسة مجموعة العلاقات المنطقية التي قد تكون في صورة كمية او كيفية وتجمع معا الملامح الرئيسية للواقع الذي تهتم به (Rivett, 1992:20)، وقد حدد الباحثان متغير الدراسة التفسيري (التخطيط الاستراتيجي) بالجانب الأيمن من المخطط المبين في الشكل (١) والمتضمن (10) ابعد فرعية، فيما حدد الجانب الأيسر من المخطط لمتغير الدراسة الاستجابي (فاعالية وزارة الدفاع) والمتمثل بـ(7) متغيرات فرعية. إن حركة المخطط تفترض استنادا الى اطار الدراسة النظري وما جاء بمشكلتها، وجود علاقات ارتباط وتأثير بين المتغيرين يشار إليهما بالأسماء الكبيرة والصغرى ذات الاتجاه الواحد والاتجاهات المترادفة، وهذه العلاقات تقود منطقيا الى انعكاسات تتمثل في فاعالية وزارة الدفاع من عدمها، ليؤول الحال الى تعذية مرتبطة توشر من خلالها القيادات العسكرية العليا نقاط القوة والضعف في عملية التخطيط الاستراتيجي.

الشكل (١) مخطط الدراسة الفرضي



المصدر: اعداد الباحثين

سابعاً: حدود الدراسة

لابد ان تتسم الدراسات والبحوث بنطاق افقي محدد وعمق عمودي، وإذا كان العمق العمودي يتکفل به الجانب الفكري والفلسفى من الدراسة، فان النطاق الأفقي يبقى مهمة حدود الدراسة، إذ لابد من تحديد توجهاتها ضمن حدود واضحة ومعلومة تحصر الجهد في إطار نقطة ذاتها وليس في عدة نقاط مهما كانت صلاتها قوية بالنقطة الأساس، مع احتفاظ الباحث بحقه في الإلتفاف على كل ما يفيد به موضوع دراسته، وتمثل هذه الخطوة ضرورة بحثية لأية دراسة، وقد تمثلت بما يأتي:

١. الحدود الزمانية: جرت الدراسة في جانبي التطبيقى لمدة من أك ٢٠٠٨ إلى حزيران/٢٠٠٩ .

٢. الحدود المكانية: نفذت الدراسة في مدينة بغداد بوصفها العاصمة والتي تضم وزارة الدفاع والقيادات العسكرية المستهدفة بالاستطلاع.
٣. الحدود العلمية: حدّدت الدراسة بما جاء بأهدافها.

ثامناً: منهج الدراسة:

استعمال لأغراض هذه الدراسة (منهج البحث القائم والتحليل البعدى)، وهو تقنية حديثة تسمح للباحثين بمزج نتائج البحوث التي تتشابك فيها فروع وعلوم مختلفة (Bratton & Gold, 2003) وهو منهج يتصف بالشمول إذ انه يستند في الوقت نفسه إلى مناهج أخرى في الوصول إلى غاياته، لذا فإن تطبيقات هذا المنهج تستلزم الاعتماد على المنهج المحسّى كذلك لكونه يحقق بيانات ومعلومات حول اراء الأشخاص وتوجهاتهم سواءً أكان مسحاً مكتوباً استبياناً أو شفويأ، وهو منهج ملائم للدراسات التي تتولى الوصول إلى العلاقة بين المتغيرات وتأثيرات تلك العلاقة. كما يستلزم تطبيق منهج البحث القائم والتحليل البعدى اعتماد المنهج التجريبى^٢ لكونه يزود بأدلة تأخذ بالاعتبار السبب والتأثير (السعادي، ٢٠٠٦: ٣٢-٣٣).

تاسعاً: أدوات جمع البيانات والمعلومات:

اعتمدت الدراسة في جمع البيانات والمعلومات على الأدوات الآتية:

١. استبانة الدراسة: تعد استبانة الدراسة المصدر الأساس للبيانات والمعلومات التي حصل عليها الباحث، وقد تألفت من (٤٤) فقرة غطت متغيرين رئيسين انتظم تحتها (١٧) بعدها فرعياً، والجدول (١) يبين كيفية توزيع فقرات الاستبانة على متغيراتها الرئيسية وأبعادها الفرعية.
٢. المسح المكتبي: اشتمل على الكتب والدوريات والمستندات العامة في الوزارة المعنية، كما اشتمل على البحوث والدراسات ومنها رسائل الماجستير وأطروحات الدكتوراه من خارج الوزارة.
٣. المسح عبر الشبكة الدولية (الانترنيت).
٤. المقابلات الميدانية: وشملت عدداً من القيادات العسكرية والإدارية في وزارة الدفاع،
٥. الوثائق والمستندات والسجلات الرسمية^٣: إطلاع الباحث على السجلات والوثائق ذات الصلة بموضوع الدراسة بهدف الوقوف على الاساليب المعتمدة في بناء الخطط الإستراتيجية والتعامل مع ما تحمله هذه الوثائق من معلومات وتحليلها بحسب إطارات الفكرى للدراسة.

عاشرة: أدوات التحليل والمعالجة الإحصائية:

إن طبيعة الدراسة هي طبيعة لا معلمية (Non Parametric)، وهذا يستوجب انتقاء أدوات إحصائية ملائمة لتحليل ومعالجة البيانات واختبار الفرضيات ، وعلى هذا الأساس فالدراسة اعتمدت الأدوات الآتية:

١. نسبة الأهمية إلى مساحة.
٢. الوسيط (Median).
٣. المدى (Range).
٤. معامل ارتباط كندال.
٥. معامل التحديد الزائف (Pseudo R- Square).
٦. معامل الانحدار البسيط (Simple Regression).
٧. معامل الانحدار المتعدد (Multiple Regression).

² يعود إلى جون ستيفارت عندما أطلق عليه (نظام المنطق) عام (١٨٧٣) .

³ إن طبيعة امن الوثائق والمعلومات في الوزارة المعنية بالدراسة وما تتمتع به من درجات سرية تحول دون ذكرها بقدر ما جرت الاستفادة من مضمونها في بناء الرؤى والتحليلات، وكذلك اسماء ومناصب القيادات العسكرية العليا.

الجدول (١) مكونات استبانة الدراسة

متغيرات الدراسة			
إلى	من	عدد الفقرات	متغيرات الدراسة
31	30	2	المرؤنة
34	32	3	الحصول على الموارد
36	35	2	الكفاءة الإنتاجية
38	37	2	وضوح الأهداف
40	39	2	انسيابية المعلومات وتوافرها
42	41	2	موارد بشرية متماسكة
44	43	2	موارد بشرية مؤهلة
بعض المتغيرات			
2	1	2	الرؤية
6	3	4	الرسالة
8	7	2	القيم الجوهرية
14	9	6	الأهداف
16	15	2	القابلities الاستشرافية
20	17	4	المتطلبات التنظيمية والإدارية
22	21	2	نقاط القوة
24	23	2	المقدرات التكيفية
27	25	3	التهديدات
29	28	2	العوامل البيئية الخارجية

المصدر: اعداد الباحثان

حادي عشر: مجتمع الدراسة وعيتها:

مثلت وزارة الدفاع العراقية مجالاً للدراسة، وقد شكلت شريحة القادة في هذه الوزارة عدداً لا يتجاوز (١٠٠) قائداً في الوقت الحاضر لتمثل مجتمع الدراسة، اختيرت منه عينة قصدية شملت عدداً من المخططيين الاستراتيجيين في دائرة التخطيط والعمليات والقيادات العليا في الأسلحة الثلاثة (القوة الجوية والقوة البرية والقوة البحرية) وعدداً من قادة الفرق وقد بلغ عدد أفراد العينة (٣٢) شخصاً وزُرعت عليهم استبانة الدراسة بلغ عدد الاستبيانات المرتجعة (٣٠) وهي تمثل ما نسبته (٩٣.٧٥%).

ثاني عشر: بعض الدراسات السابقة

اعتمدت الدراسة على عدد من الدراسات السابقة التي تطرقت لمتغيرات الدراسة نوجزها بالآتي :

عنوان الدراسة	في سنة	المؤلف	اهم الاستنتاجات	اهم التوصيات
نموذج التحرير للفاعلية	١٩٩٠	Engle	أن العلاقة التي جرى تحليلاً بين المجتمع و المنظمات التي تقع داخل المجتمع هي علاقة متغيرة عبر الزمن بشكل مؤكد وهذه النقطة ناتجة عن ما طرحته الكتابات الأدبية لنموذج بيئه السكان.	أهمية وجوب النظر إلى بناء الفاعلية التنظيمية بوصفها هيكل كبير يشمل كثير من المتغيرات بدلاً من النظر إلى الفاعلية التنظيمية نظرة ضيقة.
أوجه التخطيط الاستراتيجي والرضا عن التخطيط	١٩٩٦	Karagar & Parnell	ووجدت علاقة ارتباط بين التخطيط الاستراتيجي والرضا عن التخطيط في المنظمات الصغيرة، وأيضاً وجدت أن الفوائد المتحققة من التخطيط الاستراتيجي تفوق كلّتها.	الاهتمام بالتخطيط الاستراتيجي واجراء دراسات مستقبلية تطبق في شركات صناعية كبيرة، تؤكد الحاجة إلى بحوث مستقبلية تتناول أبعاد ومكونات التخطيط الاستراتيجي وأسباب اختيارها.
اثر التخطيط الاستراتيجي على تطوير خدمات مصرفية جديدة في قطاع المصارف التجارية العاملة في الأردن.	١٩٩٨	-	توجد علاقة إيجابية ذات دلالة إحصائية بين التخطيط الاستراتيجي و استراتيجيات التسويق. كما ان هناك علاقة إيجابية ذات دلالة إحصائية بين التخطيط الاستراتيجي والتوجه الاستراتيجي نحو الزبون.	ان تعمد المصارف المعنية بالبحث الزبون بوصفه مصدر من مصادر معرفتها، والاعتماد على التغذية المرتدة منه للإستفادة منها في إعادة التخطيط الاستراتيجي.

<p>التشديد على ضرورة ربط مستوى أدراك عدم التأكيد البيئي ودرجة مركبة هيكل الوحدات التنظيمية، والاستفادة من ايجابية العلاقة بين مستوى أدراك عدم التأكيد البيئي ودرجة تعقيد هيكل الوحدات التنظيمية.</p>	<p>هناك علاقة عكسية بين مستوى أدراك عدم التأكيد البيئي وبين درجة مركبة هيكل الوحدات التنظيمية. كما ان هناك علاقة طردية بين مستوى أدراك عدم التأكيد البيئي وبين درجة تعقيد هيكل الوحدات</p>	<p>١٩٩٨ ١٩٩٧</p>	<p>أدراك اللتأكد البيئي وإستراتيجية التمايز والتكميل التنظيمي وفاعلية المنظمة</p>	<p>٤</p>
<p>ان توجه الوزارة اهتمامها بتحسين مستوى كفاءة القيادات والملاكات العلمية والفنية ذات العلاقة بعملية التخطيط الاستراتيجي، والتأكد على أهمية وضع خيارات متعددة وبدائل إستراتيجية وحلول ممكنة قبل اتخاذ أي قرار.</p>	<p>ان الهيكل التنظيمي لا يسهم في تفعيل عملية التخطيط الاستراتيجي نتيجة لارتفاع درجة المركبة الرسمية بشكل عام وللارتباط الضعيف بين عملية التخطيط الاستراتيجي وبعد التعقيد الهيكلي.</p>	<p>٢٠٠٣ ٢٠٠٢</p>	<p>التخطيط الاستراتيجي والهيكل التنظيمي (العلاقة والأثر)</p>	<p>٥</p>
<p>ضرورة مزاجة طائق التعليم المعتمدة مع اساليب التعلم ونظرياته المتبناة من قبل الطلبة واستئنفهم.</p>	<p>إن خبرة التعليم الإيجابي ترتبط بتطبيق ما جرى تعلمه في العمل، كما توصلت الدراسة إلى ايجابية العلاقة بين فاعالية المنظمة والتغيير التنظيمي إضافة إلى توفر العوامل المهمة التي تعكس التباينات في بيئة العمل باختلاف الدول.</p>	<p>Johnson Thomas, ٢٠٠٤</p>	<p>القدرة الاحترافية والتغيير التنظيمي كمقاييس لفاعلية التعليم</p>	<p>٦</p>
<p>اقترحت الدراسة هذا التغيير بشكل اكبر من خلال تقديمها لأهمية نظام شبكة المعلومات واستثمار (T) (١) فضلا عن الدخل غير العادي وعمر الشركة في التأثير على الفاعلية التنظيمية.</p>	<p>أن حجم المتغير لا يزال محل جدل ولكن الآليات السابقة في كوريا مثل الاستراتيجية الموجهة نحو التصدير لم تعد تعمل بعد الآن في صناعة (T).</p>	<p>٢٠٠٤ GI</p>	<p>الفاعلية التنظيمية في صناعة تكنولوجيا المعلومات</p>	<p>٧</p>
<p>إعادة اختبار ما توصلت اليه الدراسة من نتائج القياس لاكتسابها موثوقية اكبر.</p>	<p>معرفة الأعمال تتضمن القدرة الاستراتيجية والقدرة التكنولوجيا. كما ان معرفة ممارسات الموارد البشرية تتضمن التوظيف وتقييم التطوير والمكافآت...</p>	<p>Jamrog & Overholt ٢٠٠٤</p>	<p>قياس الفاعلية التنظيمية</p>	<p>٨</p>
<p>ان تتجه المنظمة المعنية بالدراسة الى ربط ابعاد فاعليتها بضمان الجودة.</p>	<p>أن تحسين فاعلية منظمات النقل يتطلب رؤية لتوفير خدمات ضمان الجودة التي تحتاجها جميع منظمات النقل للمجتمع الأكبر اجتماعياً على وجه الخصوص. كما أن قياس الأداء هو أداةإدارية ذات عرضة لمجموعة من المحددات مثل غموض بعض المؤشرات لقياس الأداء.</p>	<p>Isoraiate, ٢٠٠٥</p>	<p>تقييم الكفاءة والفاعلية في منظمات النقل</p>	<p>٩</p>

المبحث الثاني الإطار النظري

يتكون الإطار النظري للدراسة من مطلبين، خصص المطلب الأول لعرض الأدبيات التي جاءت على يد الباحثين والمفكرين في حقل الإدارة الإستراتيجية عامة والتخطيط الاستراتيجي خاصه، فيما تضمن المطلب الثاني فاعلية المنظمة والذي يمثل متغير الدراسة المعتمد، وسيجري عرض مكونات هذين المطلبين بالتعقب وكما يأتي:

المطلب الأول: التخطيط الاستراتيجي
يهدف هذا المطلب إلى تاطير نظري مركز للتخطيط الاستراتيجي، وكما يأتي:

أولاً: تعريف التخطيط الاستراتيجي:

التخطيط الاستراتيجي هو أحد الوظائف الرئيسية للقيادة للمدراء وهو نشاط لاعقوري لكل شخص (Sweeny, Gardner& Rachlin, 1986:47)

——— دورية فصلية علمية محكمة تصدر عن كلية الإدارة والاقتصاد —————

يعرف بأنه عملية متكاملة للتعرف على ما في ذهن اصحاب المنظمة بشأن مبررات انشائها وبقائها، وما الذي يريدون تحقيقه من خلالها ومتى وكيف (أبو بكر ، ٤٧:٢٠٠٠) لقرير الاتجاه الكلي لها عبر المدى الطويل من خلال تحديد الاهداف والوسائل الشاملة لتحقيقها (Robbins, 1984: 50).

وهي ايضاً عملية اختبار لبيئة المنظمة (Ivancevich, lorenzi, skinner& grosby, 1997:65) تتضمن مجموعة من النشاطات الذهنية التحليلية والعمل على التبlier المسبق الذي يحدد مسار المنظمة في المستقبل (Narayanan & Nath, 1993:18) ومن ثم فهو ضرب من ضروب اختراق حجب المستقبل والغوص في عمقه لتحديد شكل المنظمة فيه (ماهر ، ١٩٩٩) . ومما تجدر الإشارة إليه ان التخطيط الاستراتيجي مختلف عن التخطيط التكتيكي بعدة نقاط يوضحها الجدول (٢) (Mc Doniel (٢) ; Certo, 1997:33 ; & sikolavi, 1087:75).

الجدول (٢) نقاط الاختلاف بين التخطيط الاستراتيجي و التخطيط التكتيكي

مجال الاختلاف	الخطيط الاستراتيجي	الخطيط التكتيكي	ت
القائم بعملية التخطيط	الادارة العليا	الادارة الدنيا	١
الحقائق التي يقوم عليها التخطيط	حقائق يصعب جمعها نسبيا	حقائق يسهل جمعها نسبيا	٢
التفصيل بالخطط	تحتوي الخطط على تفصيل فلليل	تحتوي الخطط على تفصيل واضح	٣
الوقت الذي يغطيه التخطيط	يغطي مدة طويلة من الوقت	يغطي مدة قصيرة من الوقت	٤

المصدر: اعداد الباحثان

بالرغم من الاختلافات السابقة فإن هناك علاقة تكاملية بين التخطيط الاستراتيجي والتخطيط التكتيكي ، ان كلا النوعين من التخطيط ضروري، ويكملان بعضهما و يشبهان وجهي عمله واحدة ، يمكن ان ننظر إليهما بشكل منفصل ، حتى يمكن مناقشتها بشكل منفصل ، ولكن لا نستطيع ان نفصلهماحقيقة. ولعل من المفيد الاشارة الى تداخلات عملية التخطيط الاستراتيجي ببعض الاليات والمفاهيم ومنها التحليل الاستراتيجي ، فالخطيط الاستراتيجي شيء مختلف عن التفكير الاستراتيجي ، اذ ان الأول هو عملية تحليل والثاني هو عملية تكوين ، وهذا ما يؤكد ان التخطيط الاستراتيجي لا يعني التفكير الاستراتيجي بقدر ما يعني التفكير المصالح بالتعقل الاستراتيجي او التحاور الاستراتيجي مع هذه الأفكار (Mintzberg, 1994: 59). اذن التفكير الاستراتيجي هو عملية ابداعية تتضمن خيارات التصميم وليس ببساطة تقييم خيارات معروفة ، اذا فهو كائن خارج حشد اليات التخطيط الاستراتيجي (الخفاجي ، ١٩٩٨)، ومع ذلك ان كلتا العمليتين تكمل أحدهما الأخرى فمن دون التفكير الاستراتيجي سيقوم المخططون بتحضير واجباتهم على غير هدى ، ومن دون التخطيط الاستراتيجي لن ترى فكرة المدير املا في صياغتها على شكل مشروع عمل ، وعلى اية حال يبقى نظام التخطيط الاستراتيجي أفضل طريقة لتطوير التفكير الاستراتيجي ، وذلك لارتباط قدرة الادارة في صياغة الإستراتيجية بأنظمة التخطيط في كل المنظمة (Hamermesh, 1983:45).

ثانياً: التطور التاريخي للتخطيط الاستراتيجي:

على الرغم من ان (نيومن وغسترن) اول المؤلفين المعاصرین الذين ربطا الإستراتيجية مع الاعمال عام (١٩٤٧) حينما قدما ما يسمى "بنظرية المباريات" الا ان مفهوم وفكرة التخطيط الاستراتيجي جاءت متأخرة بعض الشيء فقد ظهر ما يسمى بالخطيط الاستراتيجي اول الامر في السينما وبشكل قوي جداً ساعد في ذلك، كتاب "Ansoff" إستراتيجية المؤسسة" المنصور عام (١٩٦٥) (Mintzberg, 1994:85) ويفيد (Bowman, 1996:97) ذلك بالقول ان هذا الأسلوب التخططي تطور في منتصف السينما الى افكار مدارس الاعمال الأمريكية

وفي المدة ما بين (١٩٦١ - ١٩٦٥) استخدم نظام التخطيط الاستراتيجي في وزارة الدفاع الأمريكية وأحدث نجاحاً كبيراً، مما دعا الرئيس الأمريكي ليندون جونسن إلى إصدار توجيهات في شهر أغسطس عام (١٩٦٥) بتطبيق النظام الاستراتيجي في كل الأجهزة الفيدرالية للحكومة الأمريكية تحت اسم "نظام التخطيط والبرامج والموازنة" وفي السنتينيات كذلك ادخلتأغلب كليات إدارة الأعمال منهج التخطيط الاستراتيجي من ضمن مقراراتها تحت اسم "السياسات الإدارية" وظل كذلك إلى أن استبدل ذلك بمفهوم التخطيط الاستراتيجي قبل نهاية السنتينيات، ثم عبر مفهوم التخطيط الاستراتيجي حدود الولايات المتحدة الأمريكية قبل نهاية السنتينيات إلى كل من أوروبا والدول النامية .(www.ta9weer.com)

(Rosenberg & Schewe, 1985: 54) وفي مطلع السبعينيات أصبح التخطيط الاستراتيجي موضوعاً ناضجاً (Parker, Barbara: 1998: 55) شيئاً فشيئاً شاع استعمال التخطيط الاستراتيجي على مستوى الأعمال طوال ذلك العقد حتى أصبح في غضون الربع الأخير من القرن العشرين بعد اتساع قبوله من قبل المنظمات المختلفة أداة فاعلة من أدوات الإدارة (Eadie & Heights, 1983: 447). ثم جاء الأستاذ أومايا وأصدر كتابه "العقل الاستراتيجي" الذي أحدث نقلة كبيرة في نمو وتطور المنهج الاستراتيجي المعاصر في الإدارة وذلك في عام (١٩٩٥). وفي عام (١٩٩١) جاءت نظرية جون ثومبسون حول تطوير الوعي الاستراتيجي (Strategic Awareness) انطلاقاً من تشخيص التغيير الشامل للمنظمة المرتبطة بصياغة الإستراتيجية وتحولها حول تحديد المسار وطريقة الوصول إلى الهدف مؤكداً أن المنافسة وتميز الأداء المقرر بالابداع والابتكار تشكل الأبعاد الثلاثية المترابطة .(www.ta9weer.com)

ثالثاً: أهمية التخطيط الاستراتيجي وتأثيراته:

تظهر أهمية التخطيط الاستراتيجي بشكل واضح في المنظمات ذات البيئة المتغيرة، كما ان عولمة الأعمال تجعل لهذه العملية قبولاً أكثر لدى المديرين لكونه يزودهم بالمقدرة على تغيير البيئة وجدوله مساراتهم بشكل دقيق، مما يساعد منظماتهم على التوسيع والبقاء (Mondy, Premix& Shane: 1995: 54) فهو يجعل المديرين واعين بما يحدث من تغيير في البيئة والتكيف معها (ماهر، ١٩٩٩). ففي حين تعتمد المنظمة على انظمة التخطيط الاستراتيجي بوصفه وسيلة لتحقيق وانجاز الاهداف في هذه البيئة، تتزايد أهمية التخطيط بتعاظم حالات عدم التأكيد والتغيرات البيئية (مجموعة خبراء، بغداد، ٢٠٠١)، لذا تتأكد أهميته كونه يقلل من حالة الاتأكيد والحد من الأنشطة الزائدة فضلاً عن انه يوجه المدراء، ويساعدتهم على التفكير العقلاني (Robbins & Coulter: 1999: 50)، وانه يحقق إدارة جيدة فهو يوفر الاطار العام لنشاط واعمال المنظمة ويفود الى تحسين وتطوير الأداء (إدريس، ٢٠٠١: ٥٨) ذلك ان التخطيط يزودنا بمرشد عملى لأجل انجاز الأداء (Parker & Barbara: 1998:431).

رابعاً: معوقات عملية التخطيط الاستراتيجي ومتطلباتها:

يمكن تصنيف الصعوبات من حيث مصدرها إلى قسمين رئيسيين:

١. صعوبات من داخل المنظمة:

أ. الفشل في تطوير اهداف مناسبة لمشروع الخطة (Sweeny , Gardner & Rachlin: 1986:52) ذلك ان الفشل في توضيح الأهداف او وضع طموحات عالية غير معقولة من الأساليب الرئيسية للصعوبات التي يكتفها العمل بالخطة (Hamermesh, 1983:21).

ب. الاعداد الضعيف للمدراء (أبو بكر، ٢٠٠٠: ٤٨) المتضمن النقص في التدريب والتأهيل اللازم لقيامهم بعملية التخطيط الاستراتيجي (الشمام، ١٩٩٩: ٤٧).

جـ. مقاومة التغيير التي يبديها العاملون لعملية التخطيط الاستراتيجي (Smith , Bushey , Brent , New Comer 2004:33) وترددتهم او احجامهم عن استخدامه (العارف ، ٢٠٠١: ٢٦) ذلك ان

التخطيط قد يقترح اشياء جديدة وهذا قد يؤدي الى تغيير بعض العلاقات القائمة، المعروف بأن الأشخاص يقاومون التغيير حفاظاً على العلاقات القديمة.

د. الكلفة والوقت الكبيران اللذان يرافقان عملية التخطيط الاستراتيجي (السيد ، ٢٠٠٠: ١٧) والتي تتطلبها المداولات والمناقشات واعمال اللجان المختلفة لتحديد رسالة المنظمة وأهدافها والسبل الكفيلة للوصول اليها.

هـ. صعوبة الحصول على معلومات دقيقة او وجود نظام معلومات غير دقيق (Gray, 1986: 46) ذلك ان عملية التخطيط الاستراتيجي وظيفة ذات طبيعة ديناميكية مستمرة، ترمي الى التكيف مع بيئتها لها الصفة نفسها مما يتطلب وسيلة تحليل إستراتيجية لتوفير البيانات الازمة عن هذه البيئة من خلال انظمة المعلومات الإستراتيجية.

و. غياب الرابطة بين نظام التخطيط الاستراتيجي وأنظمة التخطيط الأخرى (Arnold , Bissell , Smith, 1985:11) ذلك ان عملية التخطيط هي وظيفة كلية تعود مصلحتها على مجموع المنظمة، لذلك فإن أي خلل في انظمتها المالية، الإنتاجية، الموارد البشرية... الخ، سيؤدي الى عرقلة القيام بأداء هذه الوظيفة بشكل ناجح ومن ثم اخفاقها في تحقيق الأهداف التي صممت من اجلها.

٢. صعوبات من خارج المنظمة:

يعود التغيير المتشارع عقبة في سبيل التخطيط (Mintzberg, Henry: 1994:78) ذلك ان التغيرات المتراكمة والمتشارعة في بيئه المنظمة قد لا تسمح بالاستجابة السريعة لها بالاعتماد على نظام تخططي شامل ومعقد، عليه يمكن اجمال الصعوبات الخارجية بما يأتي:

أ. سرعة التغير في البيئة الخارجية للمنظمة مما قد يجعل التخطيط متقدماً قبل ان يبدأ (السيد، ٢٠٠٠ : ٦٩) نتيجة للتغير السريع في عناصرها السياسية، الامنية، الاجتماعية، الاقتصادية... الخ.

ب. عدم ملاءمة المصادر المتاحة (Smith , Arnold & Bissell, 1985: 86) التي تتطلبها عملية التخطيط الاستراتيجي من موارد بشرية او معلوماتية او موارد مالية او فنية... الخ او عدم كفايتها.

خامساً: عناصر عملية التخطيط الاستراتيجي:

تبين اراء الكتاب والإداريين في تحديدتهم لعناصر التخطيط الاستراتيجي او خطواته، وفي ترتيبهم لهذه العناصر (Joyce & Woods, 1996: 23) وربما كان مرد ذلك هو تباينهم في خلفياتهم النظرية والعلمية من جهة، وفي تجاربهم وخبراتهم العملية التي يمتلكونها من جهة اخرى. والجدول (٣) يبين اهم هذه العناصر التي اتفقت عليها آراء الباحثين إزاء كل منهم والتي جاءت على اساس ما يأتي:

١. انه جرى تسجيل العناصر التي اشار اليها الباحثون اكثر من مرة، اي انه جرى استبعاد العناصر التي وردت لمرة واحدة فقط.

٢. يمكن تصنيف العناصر من حيث تكرارها الى ثلاثة مراتب، فقد اتفقت اراءهم ازاء الاهداف والاستراتيجيات في المرتبة الأولى، وبشكل متساوي لكل من الرسالة والتحليل البيئي اذ احتلا المرتبة الثانية، وفي المرتبة الثالثة جاء التنفيذ كأحد عناصر عملية التخطيط الاستراتيجي.

٣. اما من حيث التسلسلات المعتمدة في ترتيبهم لهذه العناصر لدى الباحثين احتل التحليل البيئي التسلسل الاول، ثم جاء ثانياً رسالة المنظمة، وفي المرتبة الثالثة اهداف المنظمة، وأخيراً كانت الاستراتيجيات. الا انه لا يمكن التعويل على هذا التسلسل بسبب اعتماده على حجم التكرار الذي احتله العنصر من جهة، وعلى عدد العناصر لوصفها ممثلة لعملية التخطيط من جهة اخرى.

وعلى العموم فإن هناك اتفاقاً عاماً تقريباً بينهم حول بعض هذه العناصر دون غيرها، سيعمد الى توضيحها بعد ان اتفق عليها، باعتبارها ممثلة لعناصر هذه العملية ومن هؤلاء على سبيل المثال لا الحصر (Robbins, 1994: 50) و (Ivancevich , Skinner & Grosby: 1997: 321)، وهي كما يأتي:

أ. رسالة المنظمة:

ان رسالة المنظمة هي الغرض الأساس الذي تعيش المنظمة من أجله فهي تقدم الاجابة عن التساؤل، لماذا نحن موجودون؟ (Certo , Peter & Paul, 1995: 23)، لذلك فلا عجب ان تعرف رسالة المنظمة بأنها سبب وجودها (Schermerhorn, 1996:63) و (Certo , Peter & Paul: 1995:19)، وهي اكثراً تقصيلاً لمصالح المنظمة وقيمها الأساسية (ياسين ، ١٩٩٨: ٣٩)، او اغراضها الأساسية (Hitt, 2001: 27) وبما ان لكل منظمة رسالة خاصة بها لذلك تمثل هذه الرسالة الخصائص الفريدة التي تجعلها متميزة عن المنظمات الأخرى، ومن ثم فهي تكشف عن الصورة التي تحاول المنظمة ان تكون عليها وتعكس المفهوم الذاتي لها (المغربي، ١٩٩٩: ٣٩). وبهذا يمكن التمييز بين الرؤية والرسالة بان الرسالة تخاطب غير العاقل كونها وسائلية او اداتية غرضيه تؤول لاحقاً الى برامج وسياسات وقواعد وموازنات، في حين توجه الرؤية للعاقل فتلامس خرائطه العقلية وتحرك مداركه فتكتسبه خيالاً فلسفياً واقعياً، يرى من خلاله الصورة الكبيرة المشتركة لما تزيد ان تكون عليه المنظمة.

جدول (٣) عناصر عملية التخطيط الاستراتيجي وفق اراء عينة من الكتاب والباحثين

العنوان	السنة	الباحث	عناصر التخطيط	السنة والباحث	العنوان	السنة	الباحث	عناصر التخطيط	السنة والباحث
٦	٤	١	٣	٢	Donnelly;etal,1990				
٧	٥	٢	٢		Joyce and Woods,1996				
	٤	٣	٢	١	Robson,1997				
١١	٣	٦	٢	٨	Filh,1982				
٣	٢		١		Albert,1983				
	٥	١			Rao and rao,1995				
٤	٣	١	٢		Eadie and Heights,1983				
٥	٤	٢	٣	١	Mondy and Bearmox, 1995				
	٥	٣	٢	١	Robbins,1994				
٥	٤	٣	٢	١	Bowman,1996				
			٣	١	Grayson,1987				
٤	٧	٣	٦	٥	Sawyer,1986				
	٤	١	٣	٢	Hellrigell;etal,1999				
	٤	١	٣	٢	Ivancevich;etal,1997				

المصدر: اعداد الباحثين بالاعتماد على اراء الباحثين المشار اليهم في الجدول

* الارقام الواردة في الجدول (3) تشير الى تسلسل العنصر (اسبقيتها) بحسب راي الباحثين

وبهدف تقريب الصورة اكثر فقد اشير الى ان الحرب العالمية الأولى اثبتت صحة درس قديم هو (ان هدف الحرب الحقيقي هو روح قادة الاعداء لا اجساد جنودهم) (ليدل هارت، ٢٠٠٠: ١٢)، وهذه في حقيقتها رؤية يتمخض عنها كيف ومتى وain يجب على الخصم ان يضع استراتيجيات تدمير الخرائط الإدراكية والعقلية للقيادات المعادية، بمعنى اخر تأتي الرسالة لتصف كيفية الوصول الى هدف الحرب الحقيقي وهو تدمير روح قادة الاعداء. كما تقدم الرسالة إجابات عامة تتعلق بطبيعة المنظمة وبوجه خاص الأسئلة الآتية (Leonard & Barton, 1998: 64):

لماذا وجدت وزارة الدفاع وما هو عملها الرئيس؟.

لمن تقدم وزارة الدفاع خدماتها؟ من هو / هم المستفيدون الرئيسيون من خدماتها؟.

كيف تؤدي وزارة الدفاع عملها؟ وما هي عملياتها؟ وكيف تنفذ واجباتها؟.

ما هي القيم الجوهرية لوزارة الدفاع؟ وما هي فلسفة الأمن الوطني التي تعتمدها في تصميم عملياتها؟.

ما هو توجه الوزارة القومي والإقليمي في رسم انشطتها وعملياتها؟.

ب . أهداف المنظمة:

في ضوء رسالة المنظمة يتم تحديد الأهداف المطلوب انجازها على المدى البعيد (ياسين، ١٩٩٨: ٤٩) ويجب ان تسجم هذه الأهداف مع رسالة المنظمة، فمن الضروري ان تكون الاهداف مترجمة للرسالة بمصطلحات اكثر تحديداً (Ivancevich & Grosby & Skinner: 1997: 53) و Robbins: 1994: 506 (اع خليل محمد حسن ١٩٩٩: ، ولهذا غالباً ما توصف الاهداف بأنها خطوات محددة على طريق تحقيق الرسالة الخاصة بالمنظمة (السيد، ٢٠٠٠: ٨٩)، يعرف الهدف بأنه القصد الكامن وراء القرارات التي تحدد اتجاه المنظمة او انشطتها (الصياح ١٩٩٩) ويعرف ايضاً بأنه ما ترغب المنظمة بإنجازه من خلال مسيرتها (Ivancevich, lorenzi, Skinner & Grosby: 1997: 432) فهي المحدد الأساسي للموقع المستقبلي الذي ترغب المنظمة في الوصول اليها والمستمدة من رسالتها. وهو مستوى مرغوب من الانجاز.

ج. التحليل البيئي:

يهم هذا العنصر بالموافقة بين المنظمة وبينها (Narayanan & Nath: 1993: 231)، ذلك ان احدى الخطوات الأساسية في عملية التخطيط الاستراتيجي هي فهم بيئـة المنظمة (Rao 1995:63) ، فعند توافر الانسجام الملائم بينهما فقط يمكن للمنظمة ان تنجح (Certo , peter & paul: 1995: 123). والتحليل البيئي يعد الحجر الأساس في صرح هذا الانسجام كونه يهدف الى تكوين فهم واقعي لعلاقة المنظمة مع بيئتها (Schermerhorn: 1996:89) فهو يتضمن شرحاً مفصلاً لكيفية اجراء التحليل الاستراتيجي للبيئة بهدف تحديد الفرص المتاحة للمخاطر التي تواجهها في البيئة الخارجية وعوامل القوة والضعف في البيئة الداخلية وهو ما يسمى "SWOT analysis : Strengths , Weakness , Opportunities , Threats" (القاطمين ، ١٩٩٦: ٥٨) والتحليل البيئي هو عملية تحديد عناصر البيئة الداخلية للمنظمة وتحليل خصائصها وتوصيف ما بها من نقاط قوة او اوجه ضعف وكذلك تحديد عناصر البيئة الخارجية للمنظمة وتحليل خصائصها واتجاهاتها وتوصيف وتقدير ما بها من فرص وقيود او تهديدات (أبو بكر، ٢٠٠٠: ٦٨).

د. الخيار الاستراتيجي:

ان اصعب مراحل التخطيط الاستراتيجي هو قيام الادارة العليا في المنظمة بعملية الخيار الاستراتيجي (السيد، ٢٠٠٠: ٣٤) ، إذ تأتي هذه المرحلة بعد عملية التحليل الاستراتيجي (John, Hellriegel & Slocum, 1999:73) ، فعند الانتهاء من تقييم جوانب القوة والضعف والوقوف على الفرص المتاحة والتهديدات المحتملة التي تعرّض سبيـل المنظمة، يشرع المعنيون بالأمر بتوليد الاستراتيجيات البديلة للمنظمة، ثم يجري تقييم هذه الاستراتيجيات المولدة في ضوء القوى والكل

البيئية، جوانب القوة والضعف التي تكتفى عمل المنظمة (جود ، ١٩٩٥: ٣٧) تمهدًا لاتخاذ القرار بتطبيق الإستراتيجية الأنسب، وهذا يعني ان مرحلة الخيار الاستراتيجي تتضمن على ثلاث مراحل او عمليات فرعية أساسية هي، (١). توليد البديل الإستراتيجي. (٢). تقويم تلك البديل. (٣). انتقاء البديل المناسب. (الدばغ ، ١٩٩٨: ٣٤).

سادساً: محاذير عملية التخطيط الاستراتيجي:

بيّنت لنا نتائج التجارب العملية ان هناك عدداً من المشكلات او المحاذير التي لها اثارها عند تطبيق التخطيط الاستراتيجي في المنظمات المختلفة، وائل الإشارات حول الموضوع هو الاتهام بأنه يمكن ان يبعد الافكار الإبداعية والإدارية الخلاقة (Hamermesh, 1983: 32)، فهو يصف رؤى ويتوسع في تكوين إستراتيجيات بدلاً من خلق رؤى ذات توجه مستقبلي، وهذا ما تحتاجه معظم المنظمات اليوم (Parker, 1998: 543) وبالتالي إخفاقها في توليد الفرص الجديدة لهذه المنظمات (Hamermesh, 1983: 34).

ان معظم المديرين يعترفون ان خططهم الإستراتيجية تكشف عن المشاكل الحاضرة اكثر مما تكشف عن الفرص المستقبلية ومع مجموعة جديدة من المشاكل التي تواجه المديرين في بداية كل دورة تخطيطية فإن التركيز غالباً ما يتغير بشكل للاهتمام من عام الى آخر (هامل، ١٩٩٧: ١٢٦)، وفي منظمات الإدارة العامة (على سبيل المثال وزارة الدفاع) يزداد دور هذا العنصر في إبراز مشاكل التخطيط الاستراتيجي خاصة بالنسبة للمنظمات العامة او التي لا تهدف الى الربح وذلك لتعقد المتغيرات البيئية من جهة وأنماط البيروقراطية التي تسود الإدارة في هذه المنظمات من جهة أخرى (إدريس ، ٢٠٠١: ٩٨).

المطلب الثاني: الفاعلية التنظيمية

يعد معيار فاعلية وزارة الدفاع العراقية في الوقت الحاضر احد المؤشرات الحيوية في قياس مدى تحقيق الوزارة للأهداف الموضوعة لها على المدى البعيد والمرتبطة بتحقيق أهداف القيادة السياسية، بالشكل الذي تكون فيه هذه الأهداف صحيحة ومناسبة، بما يضمن تحقيق امن وطني بالشكل المنشود.

اولاً: مفهوم فاعلية المنظمة:

اختلف الباحثون في وضع تعريف محدد للفاعلية التنظيمية (Organization Effectiveness)، وهذا الاختلاف يتبع اختلاف الرؤى التي نظر من خلالها هؤلاء الباحثون، وبهدف معرفة اشكاليات هذه الاختلافات ومدى قربها او ابعادها عن بعضها، سيجري عرض اهم هذه التعريفات وذلك بحسب سياق زمني، وكما يأتي:

تعد الفاعلية مفهوم مركب من الموارد الداخلية والخارجية وكفاءة العمليات ورضا العاملين والرذائن والتنافس، وتطوير رأس المال الفكري والإبداع والتغيير والتكييف على وفق تعريف (Barnard, 1977:21) (Ghorpade, 1971:21). وهي من وجهة نظر & Northcraft (Robbins, 1998: 23) (Certo, 1997: 14) (Neale, 1990: 72) (Gangadhar & Narayanan, 1995: 480)، اما المنظمة تحقيق اهدافها، كما انها القضية التي يكون فيها اداء المنظمة مطابقاً لطاقاتها وعملياتها وأهدافها بحسب تعريف (Herman, 2004: 11) فقد اشار اليها بانها الأداء العالي المستمر لتحقيق الرسالة والأهداف المحددة في نطاقها. واخيراً عرفها (Kushner, 2006:11) بالنجاح المستمر في تحقيق رسالة او مهمة المنظمة.

تأسساً على ما سبق من تعريفات لفاعلية المنظمة فإنه يتضح ان مفهوم الفاعلية يتمحور حول اربعة نقاط اساسية اوجزها (Morin & Audebrand, 2004: 163) بأربع مكونات رئيسية وهي:

١. استدامة المنظمة (Sustainability of the Organization): يمكن تقييمها بثلاثة معايير: جودة السلع والخدمات، رضا الشركاء والزبائن وحملة الأسهم والدائون والمجهزون، والمنافسة التنظيمية.
٢. استحقاق الموظفين (The worth of the Personnel): يمكن أن يُقيّم بأربعة معايير وهي: صحة وسلامة الموظفين، التراث الموظف، المناخ التنظيمي ، مقدرات وأداء الموظف.
٣. كفاءة العمليات (Processes Efficiency): ويجري تقييمه بثلاثة معايير: اقتصاد الموارد، والإنتاجية، والربحية العامة.
٤. شرعية المنظمة (Legitimacy of the Organization): يمكن تقييمه بثلاثة معايير: احترام التشريعات، المسؤولية الاجتماعية؛ والمسؤولية البيئية.

ثانياً: مداخل دراسة فاعلية المنظمة:
في ضوء التعريفات السابقة لفاعلية المنظمة يتجسد مدخلان لدراستها، وهما كالتالي:

١. المدخل التقليدي

ويشمل ثلاثة فرعية هي مدخل الأهداف ومدخل العمليات الداخلية ومدخل موارد المنظمة، نوجزها وكما يأتي:

أ. مدخل الأهداف:

ان هذا المدخل يتسم بالمنطقية لأن المنظمة على وفق فلسفة هذا المدخل تعمل من أجل تحقيق المستويات المؤكدة من المخرجات، الأرباح، رضا الزبون (Daft: 2001:32)، وبعد هذا المدخل من أكثر المداخل شهرة لفاعلية وهو مناسب في الحالات التي تكون فيها النتائج المتوقعة واضحة و زمن توقعها معلوم (Murdaugh, 1995: 67). ان فاعلية المنظمة على وفق منظور مدخل الأهداف هي الدرجة التي بموجبها تحقق المنظمة اهدافها تحت ظروف معينة.

ب. مدخل موارد المنظمة او مدخل نظرية الأنظمة (System Resource Approach):

يشير هذا المدخل إلى ان المنظمات بشكل عام تسعى للحصول على المدخلات التي تدخل في إطار العمليات من أجل الحصول على المخرجات (Robbins, 1999: 58). وبهذا فان مدخل الموارد ينضر إلى المنظمة على انها مجموعة من الأنظمة الفرعية المتقابلة والمستقلة الأدوار والوظائف وتنتفاعل في بيئتها المحيطة (Engle, 2002: 17)، ويعتمد هذا المدخل على نظرية النظام المفتوح (Dاغر ، ٢٠٠٠: ١٦٣)، اذ يركز على العناصر ذات العلاقة بالبيئة لضمان استمرارية المدخلات والقبول الإيجابي للمخرجات والمرونة في استجابة المنظمة للتغيرات في عملية تحويل المدخلات إلى مخرجات (Bedeian & Zammuto: 1991: 83).

جـ. مدخل العملية الداخلية (The Internal Process Approach)

تحدد الفاعلية التنظيمية على وفق هذا المدخل على صحة وكفاءة المنظمة داخليا (Organizational Health) (Daft, 1992: 52-54) ويتعامل هذا المدخل مع الميكانيكيات الداخلية (الأنشطة الداخلية) للمنظمة، اذ يركز على تقليل الإجهاد، وكذلك توافق الأفراد مع المنظمة، الذي يؤدي إلى انسانية وكفاءة للعمليات.

٢. المدخل الحديث

يشمل مدخل المنتفعين الاستراتيجيين (أصحاب المصالح)، ومدخل القيم التافسية، ومدخل ادارة الجودة الشاملة.

أ. مدخل المنتفعين الاستراتيجيين (أصحاب المصلحة)

ظهر في السبعينيات من القرن الماضي وهو مناسب عندما يمارس أصحاب المصلحة التأثير على المنظمة لتلبية طلباتهم (Murdaugh; 1995: 2) ، والفاعلية التنظيمية وفق هذا المدخل، هي قابلية المنظمة على إشباع طلبات المنتفعين في بيئتها، وهي مجموعة تقع خارج أو داخل بيئه المنظمة، والتي لها منفعة في أداء المنظمة، مثل الدائنين، الموردين، العاملين، الزبائن، المساهمين، والمنظمات الحكومية ذات العلاقة، وهيئات حماية البيئة والمستهلك (Daft, 1992 : 52-54).

ب. مدخل قيم التافس (Competing Values Approach)

يشمل هذا المدخل اهداف المخرجات، والحصول على الموارد وتطوير الموارد البشرية بوصفها اهدافاً تسعى المنظمة إلى تحقيقها، وبين أن معايير الفاعلية ومفهومها هي قيم الإدارة، وإن القيم المتضادة تتواجد بالوقت نفسه ويتووجب على المدراء تقرير أي قيم يرغبون في تبنيها، وإي منها ستعطى تأكيداً أقل في الأسبقية لديهم (الجعدي، ٢٠٠٢: ٢٨). يفترض هذا المدخل عدم وجود هدف واحد يتحقق عليه الجميع بشكل تام، كذلك لا يوجد إجماع بخصوص أي الأهداف تقدم على بعضها بعضاً (السالم، ٢٠٠٤: ٤٦)، وقد استطاع مدخل القيم التافسية من ان يوحد بين المفاهيم المختلفة للفاعلية بمنظور مفرد. وما تقدم يمكن استخلاص معايير فاعلية المنظمة كما في الجدول (٤).

جـ. مدخل ادارة الجودة الشاملة (Total Quality Management Approach)

برز هذا المدخل من خلال فلسفة ادارة الجودة الشاملة وذلك في ثمانينيات القرن العشرين، وهو مدخل فلسفى يؤكّد ان الفاعلية التنظيمية تشمل مؤشرات شاملة لكل الإطراف ذات العلاقة بعمل التنظيم، وتعتمد الفاعلية على الاهتمام بثلاثة عناصر أساسية هي:

- (أ). التركيز على رضا الزبائن (ب). الاهتمام بالتحسين المستمر (جـ). اعتماد نمط عمل الفريق.

٥. مقاييس فاعلية المنظمة:

اعتمد (يانسي وزميله) الإنتاجية والكافاءة بوصفهما مؤشرات اقتصادية لقياس الفاعلية (Yancy & Clisson: 1980: 38)، واعتمد الأداء المالي، والنمو، والمبيعات، والعائد على الاستثمار، والربحية كذلك من قبل (Moores, 1989: 55)، في حين اعتمد آخرون الكفاءة، والتکاليف، والحصول على الموارد النوعية مؤشرات اقتصادية في حين اعتمدوا العلاقات الإنسانية مؤسراً سلوكيًا (Dory et al., 1993: 84) .

كما رشحت مؤشرات سلوكية، على سبيل المثال تحقيق الهدف، والتكميل، والتكييف كمؤشرات لقياس الفاعلية (Andrews & Moores, 1989: 75)، واعتمد (Duncan & Herschel , 1996: 37) على مقاييس سلوكية وتكنولوجية كالاتصالات المتبادلة بين أعضاء المنظمة ووجود الاستعداد والدافع لدى العاملين للتعاون والتسيير داخل التنظيم، الولاء للمنظمة، التلاقي مع الظروف البيئية، والعوامل التكنولوجية.

وهناك فريق آخر اعتمد مؤشرات اقتصادية وسلوكية، فعلى سبيل المثال اعتمد على الإنتاجية، والكافاءة، والربح، والنوعية، والنمو، والتحفيظ، والإنجاز، والرقابة بوصفها مؤشرات اقتصادية

(Campbell, 1970: 631)، أما (نارينان وزميلها) فقد قاسوا فاعلية المنظمة من خلال القدرة على تحقيق الأهداف والتكيف (Narayanan & Hath, 1993: 53). واجمل الباحث (ازورات وزميله) المقاييس بخمسة متغيرات لقياس الفاعلية وهي الإنتاجية، التكيفية، اندماج العاملين واحتواهم، الاستقرارية والتواصل، الاستجابة نحو أصحاب المصالح الخارجيين (Isoraite, 2004: 32).

كما حدد كل من (Tom & Robert, 153: 532) خصائص أو مقاييس للمنظمات الفاعلة والمتعلقة بالتأكيد على الإنجاز والاهتمام بالزبون ودرجة الاستقلال المنوحة للموظفين وزيادة الإنتاجية المتحققة من مشاركة العاملين وفهم أهداف التنظيم والتفاعل معها ، ووجود علاقات جيدة مع التنظيمات المشابهة، وبساطة الهيكل التنظيمي، وإتاحة حرية أكبر للتصرف والإبداع (الكريوتى، ٢٠٠٠: ٨٩ - ٨٨)، كما أكد (Robbins, 1999: 71) إن مؤشرات الفاعلية تتضمن جملة من العوامل الداخلية والخارجية كالمرنة، والحصول على الموارد، التخطيط، والإنتاجية، والكافية، وتوفير المعلومات، والثبات والاستقرار، وقوى العمل المتماسكة، وقوى البشرية المؤهلة.

جدول (٤) مقاييس الفاعلية وفق مدخل القيم المتعارضة

المقياس	ت	المقياس	ت
التفطيط ووضع الأهداف	١٦	الفاعلية الكلية	١
قيود الأهداف	١٧	الإنتاجية	٢
دولية الأهداف	١٨	الكافاعة	٣
درجة التوافق مع الأدوار والقيم التنظيمية	١٩	الربحية	٤
مهارات عاملين الإدارة	٢٠	النوعية	٥
المهام الإدارية المتقدمة	٢١	معدل حوادث العمل	٦
إدارة المعلومات والاتصالات	٢٢	النمو	٧
الاستعداد والرغبة	٢٣	نسبة الغياب	٨
الاستفادة من البيئة	٢٤	دوران العمل	٩
التقييم من الخارج	٢٥	الرضا عن العمل	١٠
الاستقرار	٢٦	الحوافز والكافيات	١١
قيمة الموارد البشرية	٢٧	الروح المعنوية	١٢
المشاركة	٢٨	السيطرة	١٣
التدريب والتطوير	٢٩	الصراع مقابل التماسک	١٤
التركيز على الإنتاج	٣٠	المرنة مقابل التكيف	١٥

Source: Robbins (1999) “ Organization Theory , structure, design, and application” New Jersey . prentice Hall, Englewood cliffs : 50.

المبحث الثالث
التحليلات الإحصائية

ستركز الدراسة من خلال هذا الفصل على الكشف عن قوة فقرات الاستبانة، وذلك من خلال تحليل مستوى الأهمية، كما ستتركز الكشف عن مقدار علاقات الارتباط والتأثير بين متغيراتها الرئيسية، وكما يأتي:

المطلب الأول: تحليل مستوى أهمية فقرات استبانة الدراسة

أولاً: أفادت فرضية الدراسة الأولى بأنه ((يتوقع أن يكون مستوى أهمية متغيرات الدراسة من وجهة نظر العينة المستهدفة بين (مهم) و (مهم جداً)). ومن خلال تحليل مستوى أهمية فقرات الاستبانة باستعمال المعادلة (ال وسيط / درجة مساحة المقياس X ١٠٠) يبين الجدول (٥) النتائج التي تشير إلى مستوى أهمية كل فقرة من فقرات الاستبانة، وكما يأتي:

الجدول (٥) خلاصة بمستوى الأهمية لفقرات الاستبانة

مستوى الأهمية	رقم الفقرة	مستوى الأهمية	رقم الفقرة	مستوى الأهمية	رقم الفقرة
متوسط الأهمية	31	مهم جداً	16	مهم جداً	1
مهم جداً	32	مهم جداً	17	متوسط الأهمية	2
متوسط الأهمية	33	مهم جداً	18	مهم جداً	3
متوسط الأهمية	34	مهم جداً	19	متوسط الأهمية	4
مهم جداً	35	متوسط الأهمية	20	مهم	5
متوسط الأهمية	36	متوسط الأهمية	21	مهم جداً	6
مهم جداً	37	متوسط الأهمية	22	مهم جداً	7
متوسط الأهمية	38	متوسط الأهمية	23	متوسط الأهمية	8
مهم جداً	39	مهم جداً	24	مهم جداً	9
متوسط الأهمية	40	مهم جداً	25	متوسط الأهمية	10
متوسط الأهمية	41	مهم جداً	26	متوسط الأهمية	11
مهم جداً	42	مهم جداً	27	متوسط الأهمية	12
مهم جداً	43	مهم جداً	28	مهم جداً	13
مهم جداً	44	مهم جداً	29	مهم جداً	14
		مهم جداً	30	مهم جداً	15

المصدر: اعداد الباحثين بالاستفادة من مخرجات الحاسبة الالكترونية

ومن خلال معطيات الجدول (٥) يتبيّن ما ياتي:

- ١ . ان نسبة الفقرات التي حصلت على مستوى (مهم جدا) قد تقدّمت على باقي الفقرات بفارق كبير اذ بلغت عددها (26) بنسبة مئوية بلغت (59.09%) من بين عدد فقرات الاستبانة البالغة (44).
 - ٢ . اما عدد الفقرات التي حققت مستوى اهمية بدرجة (متوسط الاهمية) فقد كان (17) بنسبة مئوية بلغت (38.63%) .
 - ٣ . عدد الفقرات التي حققت مستوى اهمية بدرجة (مهم) فقد كان (1) بنسبة مئوية بلغت (2.27%) .
- ومن خلال هذه المؤشرات ترفض الفرضية الاولى التي مفادها (يتوقع ان يكون مستوى اهمية متغيرات الدراسة من وجهة نظر العينة المستهدفة بين (مهم) و (مهم جدا)). وتقبل الفرضية البديلة التي مفادها (يتوقع ان يكون مستوى اهمية متغيرات الدراسة من وجهة نظر العينة المستهدفة بين (متوسط الاهمية) و (مهم جدا)). وان هذه المؤشرات والنسب تجيب عن تساؤل الدراسة الاول والثاني الوارد في مشكلتها .

المطلب الثاني: اختبار وتحليل فرضيات الارتباط

ثانياً: افادت فرضية الدراسة الثانية (بوجود علاقة ارتباط ذات دلالة معنوية بين التخطيط الاستراتيجي على المستوى الكلي وعلى مستوى ابعاد الفرعية، وفاعلية وزارة الدفاع)، وبعد ربط الفقرات التي تخص المتغيرين من خلال تطبيق معامل ارتباط كندال ظهرت النتائج الآتية وكما في الجدول(٦)، وبهدف التحقق من معنوية العلاقة جرى اختبار معامل ارتباط كندال بمقاييس (t) وظهرت النتائج التي يبيّنها الجدول (٦) وكما ياتي:

الجدول (٦) اختبار علاقة الارتباط بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع

مستوى المعنوية	القيمة الجدولية (t)	القيمة المحسوبة (t)	درجة الحرية	الارتباط	المتغيرات
معنوي	1.697	3.833	29	0.521	التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع
معنوي	1.697	2.565	29	0.403	الرؤوية وفاعلية وزارة الدفاع
معنوي	1.697	1.749	29	0.304	الرسالة وفاعلية وزارة الدفاع
غير معنوي	1.697	1.014	29	0.158	القيم الجوهرية وفاعلية وزارة الدفاع
غير معنوي	1.697	1.229	29	0.221	الاهداف وفاعلية وزارة الدفاع
غير معنوي	1.697	1.621	29	0.282	القابلities الاستشرافية وفاعلية وزارة الدفاع
معنوي	1.697	9.384	29	0.564	المتطلبات التنظيمية وفاعلية وزارة الدفاع
غير معنوي	1.697	1.061	29	0.193	نقاط القوة وفاعلية وزارة الدفاع
معنوي	1.697	12.584	29	0.412	المقدرات التكيفية
معنوي	1.697	2.775	29	0.428	التهديدات وفاعلية وزارة الدفاع
معنوي	1.697	1.738	29	0.299	العوامل البيئية الخارجية وفاعلية وزارة الدفاع

المصدر: اعداد الباحثين بالاستفادة من مخرجات الحاسبة الالكترونية

يتبيّن من خلال معطيات الجدول (٦)، رفض الفرضيات التي لم تتحقّق مستوىً معنويّاً مقبولاً وقبولاً للفرضيات التي حققت مستوىً مقبول من المعنويّة، وإن هذه العلاقات تجيز عن تساؤل الدراسة الثالثة الوارد في مشكلتها.

المطلب الثالث: اختبار وتحليل علاقات التأثير

ثالثاً: أفادت فرضية الدراسة الثالثة بـ(وجود علاقة تأثير ذات دلالة معنوية بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع). وفي ضوء هذه الفرضية تشير معادلة الانحدار البسيط إلى إن إدارة التخطيط الاستراتيجي (X) يؤثّر في فاعلية وزارة الدفاع (Y)، وهذا التأثير يفترض وجود علاقة دالّية بين القيمة الحقيقية للتخطيط الاستراتيجي (X) وفاعلية وزارة الدفاع (Y)، وتصاغ في ضوء هذه العلاقة معادلة الانحدار البسيط الآتية:

$$Y = a + \beta X$$

إذ أن (a) تمثل مقدار ثابت (Constant)

وهذه العلاقة تعني إن فاعلية وزارة الدفاع (Y) هي دالة للقيمة الحقيقية للتخطيط الاستراتيجي، إما تقديرات هذه القيم ومؤشراتها الإحصائية فقد حسبت على مستوى عينة الدراسة البالغ (٣٠) شخصاً، وكانت معادلة الانحدار المتعدد هي:

$$\text{فاعلية وزارة الدفاع} = (-0.140) + (0.735) \text{ التخطيط الاستراتيجي}$$

الجدول (٧) تحليل التباين للعلاقة بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع

مستوى المعنوية	قيمة (F) المحسوبة	متوسط المربعات	مجموع المربعات	درجة الحرية	مصدر التباين
0.000	32.858	3.750	1	3.750	الانحدار
		0.114	٢٨	3.196	الخطأ
			29	6.946	المجموع

المصدر: إعداد الباحثين بالاستفادة من مخرجات الحاسبة الالكترونية وفي إطار هذه الصياغة فإن جدول تحليل التباين اسفر عن نتائج جرى في ضوئها تحليل التباين بين هذه العلاقات وكما في الجدول (٧).

يتضح من جدول تحليل التباين للعلاقة بين التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع، إن قيمة (F) كبيرة عند مقارنتها بقيمتهما الجدولية وبمستوى معنوية (0.05) وبدرجة حرية (1,28)، وهذا يدل على إن منحنى الانحدار كاف لوصف العلاقة بين (X , Y) وبمستوى ثقة (0.95) وهذا ما تؤكده قيمة معنوية (X) وعلى وفق اختبار (t) فقد بلغت قيمة ($t_X = 5.723$).

وفي ضوء معادلة الانحدار يؤشر الثابت ($a = -0.140$)، وهذا يعني إن هناك وجوداً لفاعلية وزارة الدفاع مقداره

(-0.140) عندما تكون قيمة التخطيط الاستراتيجي (X) تساوي صفراء، وهذا يفسر انه عندما لا تخطط وزارة الدفاع تخطيطاً استراتيجياً فإن فاعلية المنظمة سيكون وجودها سالباً مقداره (-0.140).

أما قيمة ($\beta = 0.735$) المرافق لـ(X) فهي تدل على إن تغييراً مقداره (1) في التخطيط الاستراتيجي سيؤدي إلى تغيير مقداره (0.735) في فاعلية وزارة الدفاع، وهو تغيير جيد جداً يعلو عليه في في احداث تغيير كبير في المتغير الاستجابي.

لقد أشارت قيمة معامل التحديد الزائف ($P-R2$) إلى معامل مقداره (0.81) ، بما يعني إن التخطيط الاستراتيجي (X) يفسر (81%) من التباين الحاصل في التغيير التنظيمي، وإن (19%) من التباين غير المفسر يعود لمتغيرات لم تدخل معادلة الانحدار وهو مؤشر جيد جداً ، وعلى أساس هذه النتائج يمكن قبول هذه الفرضية.

٢: الفرضية الرئيسية التاسعة:

أفادت هذه الفرضية وجود علاقة تأثير ذات دلالة معنوية بين الابعاد الفرعية للتخطيط الاستراتيجي كافة (الرؤية ، الرسالة، القيم الجوهرية ، الاهداف ، القابليات الاستشرافية ، المتطلبات التنظيمية ، والادارية ، نقاط القوة ، التكيف ، التهديدات ، العوامل البيئية الخارجية) على فاعلية وزارة الدفاع، في ضوء هذه الفرضية، جرت صياغة علاقة دالية للعلاقة بين الابعاد الفرعية للتخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع، اذ ان الابعاد الفرعية للتخطيط الاستراتيجي تؤثر جميعها في فاعلية وزارة الدفاع في ان واحد، وهذا التأثير يرتب وجود علاقة دالية بين القيمة الحقيقة لابعاد التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع ، تصاغ في ضوء هذه العلاقة معادلة الانحدار المتعدد الآتية:

$$Y = a + \beta_1X_1 + \beta_2X_2 + \beta_3X_3 + \beta_4X_4 + \beta_5X_5 + \beta_6X_6 + \beta_7X_7 + \beta_8X_8 + \beta_9X_9 + \beta_{10}X_{10}$$

إذ إن (a) تمثل مقدار ثابت (Constant)

و هذه العلاقة تعني إن فاعلية المنظمة (Y) هو دالة حقيقة لـ ($X_1, X_2, X_3, X_4, X_5, X_6, X_7, X_8, X_9, X_{10}$)، إما تقديرات هذه القيم ومؤشراتها الإحصائية فقد حسبت على مستوى عينة الدراسة البالغة (30) شخصاً، وكانت معادلة الانحدار المتعدد هي:

فاعلية وزارة الدفاع = (0.139) + (0.242) الرؤية + (-0.122) الرسالة + (-0.014) القيم الجوهرية + (0.090) الاهداف + (0.064) القابليات الاستشرافية + (0.523) المتطلبات التنظيمية والادارية + (0.148) نقاط القوة + (-0.048) التكيف + (-0.045) التهديدات + (0.200) البيئية

وفي إطار هذه المعادلة يبين جدول تحليل التباين مستوى المعنوية المبين في الجدول (٨)، وكما يأتي:

الجدول (٨) تحليل التباين للعلاقة بين الابعاد الفرعية للتخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع

مصدر التباين	درجة الحرية	مجموع المربعات	متوازن المربعات المحسوبة	مستوى المعنوية
الانحدار	9	4.854	0.539	0.001
الخطأ	20	2.092	0.105	
المجموع	29	6.946		

المصدر: إعداد الباحثين بالاستفادة من مخرجات الحاسبة الالكترونية

ومن الجدول (٨) يتبيّن إن قيمة (F) المحسوبة هي أكبر من قيمتها الجدولية بمستوى معنوية (0.05) وبدرجة حرية (9,20)، وهذا يدل على إن منحنى الانحدار كافٍ لوصف العلاقة بين ($X_1, X_2, X_3, X_4, X_5, X_6, X_7, X_8, X_9, X_{10}, Y$)، وهذا ما تؤشره قيمة معنوية ($tx1=2.112, tx2=-0.523, tx3=-0.092, tx4=0.547, tx5=0.381, tx6=2.397, tx7=-0.177, tx8=0.219, tx9=1.270$).

وفي ضوء معادلة الانحدار يؤثر الثابت (0.193) وهذا يعني أن هناك وجوداً لفاعلية المنظمة مقداره (0.193) عندما تكون قيمة (X1, X2, X3 , X4, X5, X6, X7, X8, X9) تساوي صفر.

اما قيمة ($\beta_1 = 0.242$) المرافقة لـ(X1) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في الرؤية سيؤدي إلى تغير مقداره (0.242) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_2 = -0.122$) المرافقة لـ(X2) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في الرسالة سيؤدي إلى تغير مقداره (-0.122) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_3 = -0.014$) المرافقة لـ(X3) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في القيم الجوهرية سيؤدي إلى تغير مقداره (-0.014) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_4 = 0.090$) المرافقة لـ(X4) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في الأهداف سيؤدي إلى تغير مقداره (0.090) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_5 = 0.064$) المرافقة لـ(X5) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في القابليات الاستشرافية سيؤدي إلى تغير مقداره (0.064) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_6 = 0.523$) المرافقة لـ(X6) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في المتطلبات التنظيمية والادارية سيؤدي إلى تغير مقداره (0.523) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_7 = 0.148$) المرافقة لـ(X7) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في نقاط القوة سيؤدي إلى تغير مقداره (0.148) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_8 = -0.048$) المرافقة لـ(X8) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في التكيف سيؤدي إلى تغير مقداره (-0.048) في فاعلية وزارة الدفاع.

اما قيمة ($\beta_9 = 0.045$) المرافقة لـ(X9) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في التهديدات سيؤدي إلى تغير مقداره (0.045) في فاعلية وزارة الدفاع.

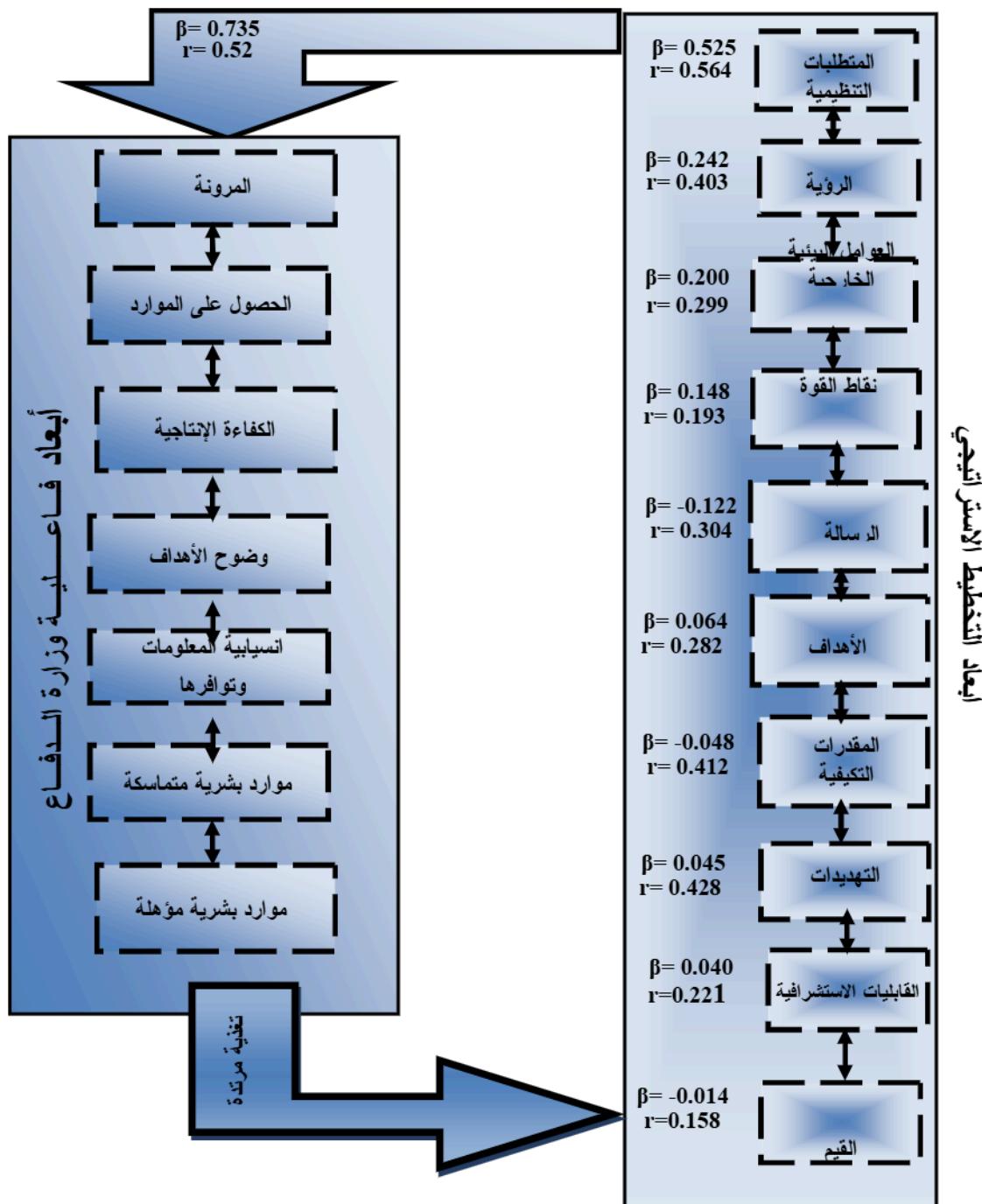
اما قيمة ($\beta_{10} = 0.200$) المرافقة لـ(X10) فهي تعني تغيراً مقداره (1) في العوامل البيئية الخارجية سيؤدي إلى تغير مقداره (0.200) في فاعلية وزارة الدفاع.

ذلك اشر معامل التحديد الزائف (P-R2) معالماً مقداره (0.83) بما يعني أن (0.83) من التباين الحاصل في فاعلية وزارة الدفاع يفسره دخول المتغيرات الفرعية الى معادلة الانحدار ، وان (0.37) من التباين هو تباين تفسره عوامل خارجية لم تدخل نموذج الانحدار، وعلى أساس هذه النتائج تقبل هذه الفرضية

ان هذه المؤشرات الرقمية تجيب عن تساؤل الدراسة الرابع الوارد في مشكلتها.

وبعد الانتهاء من اختبار وتحليل فرضيات الدراسة يمكن عرض مخططها المختبر وكما بالشكل (2).

الشكل (٢) مخطط الدراسة المختبر



المصدر: اعداد الباحثين بالاستفادة من مخرجات الحاسبة الالكترونية

المبحث الرابع الاستنتاجات والتوصيات

تنتهي الدراسة بما توصلت اليه من استنتاجات و توصيات بنيت على اساس النتائج التي توصلت إليها التحليلات الإحصائية وذلك من خلال مطلبين، سيخصص المطلب الأول منها بعرض الاستنتاجات فيما يختص المطلب الثاني بعرض التوصيات، وكما يأتي:

المطلب الأول: الاستنتاجات

استنادا إلى النتائج التي جاء بها التحليل الإحصائي لاستبانة الدراسة والمعلومات ذات الصلة، يمكن حصر الاستنتاجات بما يأتي:

١. حققت فقرات الاستبانة مستوى أهمية تراوح بين متوسط الأهمية ومهم جداً وهذا يشير إلى وجود واضح للخطيط الاستراتيجي وفاعلية وفاعلية وزارة الدفاع. وهذا متأكد منه الباحثان من خلال مقابلاتهم الميدانية مع المسؤولين في مديرية التخطيط، اذ جرى سحب المستشارين الاجانب من المديرية لاعتمادها على مدرائها في التخطيط، وان اداءها كان مميزا كما اشارت المستندات التي حصل عليها الباحثان.
٢. تقدم متغير التخطيط الاستراتيجي على متغير فاعلية وزارة الدفاع بشكل كبير بما يعكس اسبقية دور التخطيط الاستراتيجي على فاعلية الوزارة.
٣. أكدت إجابات القيادات العليا على فقرات رؤية وزارة الدفاع بان الوزارة تمتلك رؤية، إلا إن هناك اتفاقاً متوسطاً على احساس العاملين بهذه الرؤية.
٤. أكد المبحوثون إن العاملين في الوزارة يدركون رسالتهم، إلا أنهم من حيث الرضا غير راضين عنها بشكل مميز.
٥. أكدت النتائج الإحصائية إن القيم الجوهرية لوزارة الدفاع موضوعة بشكل واضح، إلا انه لم يكن هناك تأثير قوي على سلوك المنتسبين.
٦. أكدت القيادات العليا في وزارة الدفاع ان للوزارة غايات وأهداف واضحة، إلا انه لم يتحقق عليها بوصفها اهداف واقعية قابلة لقياس.
٧. إن القيادات العليا مدركة للاضطراب البيئي الذي تشهده الساحة الوطنية والإقليمية، لذا فان العاملين لا يعرفون اهدافهم بشكل واضح بغضون سنة واحدة قادمة وهذا مؤشر مهم يتنقق مع الدراسات الحديثة اذ إن التخطيط الاستراتيجي هو عملية ديناميكية تستدعي من القيادات العليا مراجعة دورية للخطط الإستراتيجية على اساس يومي، أسبوعي، شهري، فصلي.
٨. لم يتحقق المبحوثون على إنه بامكانهم إن يتصوروا ملامح عملهم بوضوح في غضون خمس سنوات قادمة وهذا منطق استراتيجي صائب يؤشر سلامه إدراك القيادات للمفهوم الفكري والفلسفى للخطيط الاستراتيجي.
٩. أكدت إجابات المبحوثين ان غايات الوزارة وبدائلها الإستراتيجية تترجم إلى سياسات وخطط وبرامج وموازنات كما ان الأهداف الطويلة تترجم إلى اهداف متوسطة وقصيرة محكمة ببرامج زمنية.
١٠. عكست نتائج التحليلات الإحصائية إن هناك قابلية استشرافية عالية يتمتع بها المنتسبون تمكّنهم من تفهم طبيعة التغيرات التي تحدث في الوزارة.

١١. أكدت نتائج التحليلات الإحصائية ان فعاليات الوزارة وانشطتها متقدمة ومتماضكة، إلا أنهم لم يتقدوا بشكل واضح على استقرار السياقات التي تعمل بها الوزارة.
١٢. لم يتم التأكيد خلال النتائج التي اسفرت عنها التحليلات الإحصائية من توافر قدرات إبداعية عالية يتمتع بها العاملون في الوزارة، كما تراجع لديهم امتلاك المقدرات الحدسية والخيال الواسع.
١٣. انخفضت قدرة الوزارة على التكيف بسرعة لمواجهة التغيرات البيئية كما انخفضت قدرتها على التطور بشكل ملموس.
١٤. إن الوزارة مهتمة بتقدير جسامه التحديات التي تواجهها على الصعيد الوطني والإقليمي كما إن المهتمين في الوزارة متقدمون لطبيعة التهديدات التي تواجهها.
١٥. في الوقت الذي أكدت فيه إجابات القيادات العليا إن الوزارة تحصل على دعم سياسي ومالي كبير من الدولة، إلا إن الوزارة لديها مشكلة الحصول على المعدات والتجهيزات.
١٦. إن الوزارة لديها نظم معلومات جيدة مع شركائها وتشكيلاتها المختلفة، إلا إن العاملين في الوزارة لم يطلعوا بشكل جيد على ما يجري من تغيرات في خططها وتوجهاتها وعلى مستوى تشكيلاتها.
١٧. أكدت نتائج التحليلات الإحصائية بان هناك علاقة بين رؤية الوزارة ورسالتها وفعاليتها.
١٨. ارتبطت العوامل البيئية الخارجية بفاعلية وزارة الدفاع بعلاقة محددة.
١٩. إن وزارة الدفاع بإمكانها إن تعزز فاعليتها في الوقت الراهن من خلال (المتطلبات التنظيمية والإدارية أولاً ورؤيتها ثانياً والعوامل البيئية ثالثاً ونقاط القوة رابعاً).
٢٠. تسهم الرسالة والقيم الجوهرية والمقدرات التكيفية بشكل عكسي بفاعلية وزارة الدفاع اي بعبارة أخرى إن الاستمرار بهذه المؤشرات يقود إلى نتائج عكسية.

المطلب الثاني: التوصيات

استناداً إلى الاستنتاجات التي تم خصصت عنها الدراسة يمكن إجمال التوصيات الآتية:

١. إن تعزز وزارة الدفاع العراقية مفهوم فاعالية الوزارة على الصعيد النظري والتطبيقي لدى العاملين فيها، لاسيما العقول الإستراتيجية منها والذين يضطلعون بمهام رسم الاستراتيجيات من أجل تحقيق التنسيق الفكري والعملياتي لكلا متغيري الدراسة (التخطيط الاستراتيجي وفاعلية وزارة الدفاع).
٢. إن تعكس الوزارة رؤيتها لعموم تشكيلاتها الملحة بها بما يحقق اتفاقاً واضحاً لدى قياداتها أولاً وعموم العاملين فيها ثانياً.
٤. إعادة صياغة القيم الجوهرية للوزارة بما يجعلها تحقق تأثيراً في سلوك العاملين وذلك من خلال إشاعة هذه القيم في سلوك القيادات العليا وتجسيدها بوصفها مكون أساس من ثقافة الوزارة.
٥. إعادة تصميم رسالة الوزارة بشكل يجعل من غاياتها واهدافها واقعية وقابلة للقياس.
٦. الابتعاد عن التخطيط طويلاً الأمد واستبداله بالخطيط الاستراتيجي المستند إلى أهداف قصيرة ومتوسطة تتناسب مع المتغيرات البيئية المتسرعة ومراجعة عملية التخطيط الاستراتيجي على أساس يومي او شهري او فصلي ووفق مقتضيات الحاله.

٧. أن تعمل الوزارة على استقرار سياقاتها.
٨. إن توجه الوزارة إلى الجامعات والمؤسسات العلمية في التعاقد على جذب الموارد البشرية المؤهلة علمياً وفنياً وإدارياً.
٩. رسم استراتيجيات فاعلة للحد من مظاهر الهراء والضياع في الموارد والإمكانات.
١٠. تصميم نظم المعلومات بشكل عصري وحديث على مستوى المقررات والتشكيلات والوحدات الفتالية، إذ إن التجارب العالمية أكدت دور نظم المعلومات والاتصالات في فاعلية عمل الجيوش.
١١. أن ترتبط القيم الجوهرية بفاعلية وزارة الدفاع بعد أن تكون جزءاً من ثقافتها.
١٢. تعزيز القابلities الاستشرافية ونقط القوة الحالية والعوامل البيئية الخارجية وتحويلها من مكونات جامدة إلى عوامل متحركة تسهم في تعزيز فاعلية الوزارة.
١٣. إعادة النظر في رسالة الوزارة وقيمها الجوهرية ومقدراتها التكيفية بما يجعلها تحقق أسلوب إيجابية في فاعلية الوزارة.

المصادر العربية:

١. أبو بكر، مصطفى محمود (دليل التفكير الإستراتيجي وإعداد الخطة الإستراتيجية)، الدار الجامعية، طبع نشر توزيع، الإسكندرية، ٢٠٠٠.
٢. إدريس، ثابت عبد الرحمن (المدخل الحديث في الإدارة العامة)، الدار الجامعية، طبع نشر توزيع، الإسكندرية، ٢٠٠١.
٣. الألهيبي، كريم خلف عطيه "تقييم عملية تكوين الخطة الإستراتيجية" ، دراسة ميدانية في منشأة القادسية العامة للصناعات الكهربائية ، رسالة ماجستير إدارة أعمال ، كلية الإدارة و الاقتصاد جامعة بغداد، غير منشورة ، ١٩٩١ .
٤. تريجو، بنجامين ب و يمرمان، جون(إستراتيجية الإدارة العليا ماهيتها وكيفية تشغيلها)، الدار الدولية للنشر والتوزيع، القاهرة، ١٩٨٨ .
٥. الخاجي ، نعمة عباس " التفكير الإستراتيجي : إطار نظري (مجلة جامعة بابل) ، " المجلد ٣ ، العدد ١ ، ١٩٩٨ .
٦. خليل، نبيل مرسي (الخطيط الإستراتيجي) سلسلة الكتب الإستراتيجية. دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، ١٩٩٤ .
٧. داغر ، منفذ محمد وصالح ، عادل حرحوش ، (٢٠٠٠) " نظرية المنظمة والسلوك التنظيمي " ، ط١ ، دار الكتب للطباعة والنشر ، بغداد.
٨. الدباغ، جمال عبد الرسول غانم(سمات المديرين واتجاهاتهم نحو الخطط وأثرها في الخيار الإستراتيجي للمنظمة) دراسة ميدانية مقارنة بين شركات التأمين العراقية، وأطروحة دكتوراه إدارة أعمال، كلية الإدارة والاقتصاد جامعة بغداد، غير منشورة ، ١٩٩٨ .
٩. الدهان، ايمان عامر حميد ، (٢٠٠٧) ، الاختيار الاستراتيجي لتجهيز إدارة الموارد البشرية نحو العالمية وأثره في الفاعلية التنظيمية ، رسالة ماجستير ، غير منشورة ، ص ١١٩ و (خضر ، ٢٠٠٦).

١٠. السيد، إسماعيل محمد(الإدارة الإستراتيجية: مفاهيم وحالات تطبيقية)، ط١، دار وائل للنشر، عمان، ٢٠٠٠ .
١١. الساعدي، مؤيد يوسف نعمة، ٢٠٠٦، التعلم التنظيمي والذاكرة التنظيمية وتاثيرهما في استراتيجيات ادارة الموارد البشرية، اطروحة دكتوراه (غ م)، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة بغداد.
١٢. الشمام، خليل محمد حسن (مبادئ الإدارة مع التركيز على إدارة الأعمال)، ط١، دار الميسرة للنشر والتوزيع ، عمان، ١٩٩٩ .
١٣. الصياح ، عبد الستار مصطفى يوسف (تحليل علاقة القوة التنظيمية واثرها في تحديد الأهداف الإستراتيجية)، دراسة اختبارية في صناعة المصادر التجارية الاردنية، اطروحة دكتوراه ادارة أعمال ، كلية الادارة والاقتصاد جامعة بغداد، غير منشورة، ١٩٩٩ .
١٤. العارف، نادية (الإدارة الإستراتيجية ادارة الألفية الثالثة)، الدار الجامعية، طبع نشر توزيع، الإسكندرية، ٢٠٠١ .
١٥. العزاوي، سامي فياض سمير(الإستراتيجية التنظيمية ومشكلات التكيف البيئي من وجهة نظر الادارة العليا)، دراسة تطبيقية في شركات وزارة الإسكان والتعهير ، أطروحة دكتوراه ادارة أعمال ، كلية الادارة والاقتصاد الجامعة المستنصرية، غير منشورة، ١٩٩٨ .
١٦. ليدل هارت. ج. ل. (٢٠٠٠)، الإستراتيجية وتاريخها في العالم، ترجمة الهيثم الايوبي، دار الطليعة، بيروت، ص ١٢ .
١٧. ماهر، احمد(دليل المدير خطوة بخطوة في الإدارة الإستراتيجية)، الدار الجامعية،طبع نشر توزيع،الإسكندرية، ١٩٩٩ .
١٨. مجموعة خبراء (الادارة والتخطيط في مجال الرعاية الصحية الاولية.سلسلة تطوير خدمات الرعاية الصحية الاولية ٣)، وزارة الصحة - جمهورية العراق، مطبعة العبايجي، بغداد، ٢٠٠١ .
١٩. المغربي، عبد الحميد عبد الفتاح(الادارة الإستراتيجية لمواجهة تحديات القرن الحادي والعشرين)، ط١، مجموعة النيل العربية، القاهرة، ١٩٩٩ .
٢٠. الملا ، حميد علي احمد (٢٠٠٩) العلاقة بين الابداع التنظيمي والتغير التنظيمي وتاثيرهما على الفاعلية التنظيمية ، رسالة ماجستير غير منشورة ، جامعة بغداد ، كلية الادارة والاقتصاد.
٢١. هامل، جاري وبراهاlad، سين (الهدف الإستراتيجي)عن(فن الادارة)، الباور ، جوزيف الترجمة أبو لبدة اسعد، مراجعة ياغي، محمد،دار البشير للتوزيع والنشر ، عمان، ١٩٩٧ .
٢٢. آل ياسين ، محمد محمد ، "أدرك عدم التأكيد البيئي وإستراتيجية التمايز والتكامل التنظيمي وفاعلية المنظمة العلاقة والأثر " ، دراسة ميدانية في عينة من شركات القطاع الصناعي المختلط العراقي ، أطروحة دكتوراه ادارة أعمال ، كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، غير منشورة.

٢٣. الجعدي ، فيصل صالح محمد، ٢٠٠٢ ، العلاقة بين إستراتيجية الأعمال واستراتيجيات ادارة الموارد البشرية وتأثيرها في الأداء المنظمي، دراسة ميدانية في المصادر اليمنية ، اطروحة دكتوراه في إدارة الأعمال ، كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، العراق.
٢٤. جواد، شوقي ناجي (إدارة الاعمال منظور كلي)، دار الكتب للطباعة والنشر، بغداد، ١٩٩٥.
٢٥. القربيوي، محمد قاسم (٢٠٠٠)، "السلوك التنظيمي"، دراسة للسلوك الإنساني الفردي والجماعي في المنظمات المختلفة، دار الشروق للنشر.
٢٦. السالم، مؤيد سعيد "نظيرية المنظمة والهيكل التنظيمي" ط١، دار وائل للنشر، عمان، الاردن، ٢٠٠٠.

المصادر الأجنبية:

1. Andrews, P& Herschel , T .,(1996), Organizational Communication Empowerment In a Technological Society, Houghton. Mifflin Co.
2. Bedeian, A.G. & Zammuto, R.F., (1991), "Organizations: Theory and Design", Chicago: The Dryden Press.
3. Bowman, Cliff., "The Essence of Strategic Management", 3 ed . Prentice-Hall of India Private Ltd, New Delhi, India 1996 .
4. Bratton J & Gold J., (2003) “ Human Resource Management : Theory and Practice “ 3/e , New York , Palgrave , Macmillan .
5. Campbell, P. et al., (1970). Managerial Behavior Performance & Effectiveness, McGraw –Hill Book CO. New York.
6. Certo, Samuel C., (1997)“Modern Management: Diversity, Quality, Ethics, and Global Environment”, 7th ed., Prentice-Hall International, Inc., New Jersey.
7. Certo, S, C, Peter, J. paul, Ottensmyer Edward, "The Strategic Management Process" 3 ed. Richard D, Irwin, I N C,U.S.A1995.
8. Daft, R. L., (1992), organization theory and design, 4th ed., (Saint Paul: West Publishing Company).
9. Daft, Richard L., (2001), "Organization Theory and Design", 7th Ed, South-Western College Publishing, Ohio.
10. Duncan, K. & Moores, K. (1989), "Organization Theory: Structure, Design, Applications", 3rd ed., New Jersey: Prentice - Hall.
11. Gray, Daniel H. (Uses and Misuse of Strategic Planning), *Harvard Business Review Vol. 46 no 1 jam- feb 1986*.
12. Hamermesh, Richard G. (Strategic Management) Johan Wiley & Sons, Inc, New York, U.S.A.1983.
13. Hitt, Michael A., Ireland, R. Duone & Hoskisson, Robert E., (2001), Strategic Management: Competitiveness and Globalization, Concepts & Cases, 4th ed, Southwestern Collage Publishing, USA.
14. Isoraite , Margarita ;(2004), Evaluating Efficiency & Effectiveness In *Transport Organizations* ; Vol. XX; No. 6 ; September, pp. 240~247.
15. Ivancevich, Johan M. lorenzi p. Skinner, S.J. Crosby, p.b. (Management Quality and Competitiveness)2nd ed., McGraw-hall Co, Inc, U.S.A.

1997.

16. John W. Hellriegel, Don. Jackson, Susan E. Slocum, (Management) 8th ed. South- Western College Publishing, Ohio U.S.A.1999.
17. Joyce,paul and Woods, Adrian (Essential Strategic Management From Modernism to Pragmatism)1ed, Oxford Butterworth Heinemann, Great Britain 1996.
18. Leonard, D. & Barton, D. (1998) “Building and Sustaining the Sources of Innovation.”, Harvard Business School Press, Boston.
19. Mc Doniel, w. Sikolavi, W.S , Marketing Strategy of the Miles & Snow Typology, Journal of Marketing, Vol. 15. 1987 .
20. Mintzberg. Henry (Re Organization Design : Fashion or Fit) *Harvard Business Review Vol 27 no 3 Jan -Ebb 1994.*
21. Mondy, R. Wayne and Premix, Shaner. (Management Concepts, Practices and Skills)7th ed. Prentice-hall, Inc, New Jercy, U.S.A. 1995.
22. Moores, K.& Duncan ,K. (1989), "Organization Theory: Structure, Design, Applications", 3rd ed., New Jersey: Prentice-Hall.
23. Morin, Estelle & Audebrand, Luc ;(2004), Organizational Performance and Meaning of Work: Correcting For Restricted Range.
24. Murdaugh, Jim ;(1995), Organizational Effectiveness and Executive Succession: Conclusions About and Implications for Florida's Municipal Police Chiefs .
25. Naraynan, V.K. and Nath, Raghn (Organization Theory Strategic Approach) Richard. Irwin, Inc, U.S.A.1993.
26. Parker,Barbara (Globalization and Business Practice Management Boundaries)1ed. Sage publication, Inc, London, Great Britain 1998.
27. Rao, M. Gangedkave and Rosary a. p (Strategic Planning and Decision Making)1ed. Kasha Publishers Distributions, New Delhi, India, 1995.
28. Rivett, P., (1992), Principle Model Building, New York. John Wiley & Sons.
29. Robbins, Stephen p. (Management)4th ed. Prentice -Hall, Inc, New Jersey ,U.S.A. 1994.
30. Robbins, S.P.,& Coulter, M.(1999),"Managemen"t,5^h ed.,Prentice-Hall, Inc., New Jersey.
31. Robbins, Stephen P., (Management Concepts and Practices) Prentice-Hall, Inc, New Jersey, U.S.A. 1984.
32. Schermerhorn, john R. (Management and Organizational Behavior Essentials)7th ed, John Wiley& Sons, Inc, New York, U.S.A.1996.
33. Smith, Howard A., Bushey, Brent, Johnson, Charlene & New Comer, Kathryn, (2004), Perception of the Strategic Management of Human Capital in Federal Community: *A Research Project Prospectus*, Center for Innovation in Public Service.

34. Smith, Garry d. Arnold Danny r. Bissell, Bobby g, (Strategy and Business Policy)Houghton Mifflin COM, Boston, U.S.A. 1985.
35. Steven J. French , Stephen J. Kelly & Jennifer L. Harrison, 2004," Globalization and Business Practice" *Journal of Management Development* ,Vol. 23 No. 8, 2004 pp. 765-776.q Emerald Group Publishing Limited.
36. Sweeny H. W , Gardner, James R. Rachlin Robert . (Handbook of Strategic Planning) John Wiley& Sons International Publication,U.S.A.1986.
37. www.ta9weer.com
38. www.ta9weer.com

الملحق (١) استبانة الدراسة

بسم الله الرحمن الرحيم

جمهورية العراق

جامعة الدفاع الوطني

كلية الدفاع الوطني

السيد.....
المحترم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

الموضوع / استطلاع رأي

نضع بسرور وتفاؤل بين أيديكم الكريمة استبانة الدراسة الموسومة بـ(تأثير التخطيط الاستراتيجي على فاعلية وزارة الدفاع العراقية: دراسة استطلاعية على عينة من القيادات العسكرية العليا) والتي تشكل جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في الدفاع الوطني والتي يروم الباحث الحصول عليها. راجين الإجابة عن فقراتها وذلك بوضع علامة () إمام الإجابة التي تتقدون على أنها الأكثر قبولاً من وجهة نظركم، علماً انه لا توجد إجابة صحيحة وأخرى خاطئة.

إن نجاح الدراسة بالتأكيد سيعتمد على دقة الإجابة وموضوعيتها لذا يرجى الاطلاع على القائمة المرفقة للاستبيان بأهم المصطلحات وعدم ترك أية فقرة من دون إجابة.

إن الباحث على استعداد للإجابة عن أية تساؤلات تواجهكم .

مع وافر التقدير

الباحث

المشرف

جود سلمان طاهر الغرباوي

الأستاذ المساعد الدكتور

كلية الدفاع الوطني / جامعة الدفاع الوطني

مؤيد يوسف نعمة الساعدي

أولاً : المعلومات العامة

المنصب: مدة الخدمة الوظيفية: سنة

مدة الخدمة في المنصب: سنة العمر: سنة

عدد المشاركات في رسم استراتيجيات في الوزارة: عدد الدورات التي اجتازتها في مجال التخطيط: دورة

ثانياً : أسئلة فقرات متغيرات الاستبانة

درج التفضيلات					
غير تمامًا	غير متفق	متفق لحد ما	متفق	متفق تماماً	الفقرة
					تمتلك الوزارة رؤية واضحة حول ما تريد إن تصل إليه.
					هناك اتفاق على هذه الرؤية.
					العاملون في الوزارة مدركون لرسالتها.
					العاملون في الوزارة راضون عن رسالتها.
					تدرك الوزارة أهمية وجود رسالة لها.
					تعكس الرسالة أسباب وجود الوزارة.
					القيم الجوهرية للوزارة موضوعة بشكل واضح للعاملين.
					تؤثرُ القيم الجوهرية بقوة على سلوك العاملين.
					للوزارة غايات وأهداف واضحة تحدد ما تريد إن تصل إليه.
					أهداف الوزارة واقعية وقابلة للقياس ولها وقت محدد.
					اعرف أهدافي بوضوح في غضون سنة واحدة قادمة.
					يمكن إن أتصور ملامح عملي بوضوح في غضون خمس سنوات قادمة.
					تترجم الغايات والبدائل الإستراتيجية إلى سياسات وخطط وبرامج وموازنات.
					تترجم الغايات والأهداف طويلة الأجل إلى أهداف متوسطة وقصيرة موضوعة في برامج زمنية .
					أتهم طبيعة التغييرات التي يمكن إن تحدث في الوزارة.
					بالاستناد إلى النتائج التاريخية يمكن للوزارة التبؤ بالتغييرات المستقبلية.

درج التفضيلات					الفقرة
غير متقد تماما	غير متقد	متقد لحد ما	متقد	متقد تماما	
					أتفهم متطلبات تحقيق الأمن الوطني.
					العاملون في الوزارة مهتمون بمتطلبات الأمن الوطني.
					فعاليات الوزارة وأنشطتها متقدة ومتماضكة .
					البيئات التي تعمل بها الوزارة مستقرة نسبيا ولم تشهد تغيرات رئيسية في السنوات السابقة.
					العاملون في الوزارة لديهم قدرات إبداعية عالية.
					العاملون في الوزارة يمتلكون مقدرات حدسية وخيال واسع.
					تستطيع الوزارة إن تتكيف بسرعة لمواجهة المتغيرات البيئية.
					تتتطور الوزارة بشكل ملموس.
					الوزارة مهتمة بتقدير جسامنة التحديات التي تواجهها.
					المخططون في الوزارة متقدمين للتهديدات التي تواجه الوزارة.
					المخططون في الوزارة يعرفون خصائص الأعداء.
					تدرك الوزارة طبيعة الصراعات والتحالفات الإقليمية والدولية.
					الشخص الوزارة من خلال روابطها بدول الجوار الفرصة الإستراتيجية بهدف استثمارها.
					الوزارة قادرة على التكيف لمختلف الظروف والأوضاع الداخلية والإقليمية التي تواجهها.
					الوزارة لديها القابلية العالية على مواجهة التهديدات والتحديات الإستراتيجية التي تواجهها في المستقبل.
					تحصل الوزارة على دعم سياسي ومالي كبير من الدولة.
					الوزارة ليست لديها مشكلة في الحصول على المعدات والتجهيزات.

درج التفضيلات					الفقرة	
غير متقد تماما	غير متقد	متقد لحد ما	متقد	متقد تماما		
					الوزارة تتمكن من جذب الموارد البشرية القتالية والفنية والإدارية منها وبيسر.	34
					تجري العمليات الداخلية والأنشطة القتالية في وزارة الدفاع بصورة منتظمة وكفؤة وبانسيابية عالية.	35
					تنفذ وزارة الدفاع عملياتها من دون هدر او ضياع في الموارد والإمكانيات.	36
					أهداف الوزارة محددة واضحة.	37
					أهداف الوزارة وخططها الإستراتيجية والتكنيكية متقد عليها بين كل المستويات القيادية (العليا، الوسطى، الدنيا).	38
					هناك نظام معلومات واضح بين الوزارة وشركائها وتشكيلاتها المختلفة للحصول على المعلومات وتبادلها.	39
					يطبع العاملون في الوزارة على التغيرات التي تجري في خططها وتوجهاتها بسهولة وعلى مستوى تشكيلاتها.	40
					الثقة المشتركة والتعاون المستمر بما السائد بين القيادات العليا والعاملين في الوزارة.	41
					العمل في هذه الوزارة يجري وفق مبادئ الاحترام المتبادل والطاعة والانضباط بين القيادات كافة.	42
					تحرص الوزارة على إكساب العاملين فيها أحدث المستجدات العلمية في المجالات التي تخص طبيعة إعمالهم.	43
					تحافظ الوزارة على مؤهلات منتسبيها ومهاراتهم بإدامه ثباتهم واستقرارهم وتقليل ترك الخدمة والغياب والاستقالات.	44