

الارهاب والقوة الناعمة والاداء الدبلوماسي  
تحليل عوامل الارتباط والتأثير

أ.م.د. علي حسين حميد (\*)  
م. خالد حسين (\*\*)  
حسون (\*\*)

khaled54hussien@gmail.com alidr.hussein@gmail.com

**الملخص:**

التحولات السياسية والدولية في بداية التسعينات من القرن المنصرم جملة من التعقيدات والتغييرات سواء في العلاقات الدولية أو في النظم السياسية أو في المباني الأيديولوجية، حتى بدا العالم ولوجاً لحقبة تاريخية جديدة ، بعد مغادرة تأثير قوى فكرية وسياسية وعسكرية تقليدية ميدان التنافس الدولي وفرصة تمكين قوى للهيمنة على القرار الدولي. ترافق كل ذلك مع بزوع تحديات عالمية لم تكن غائبة كلياً في ما مضى فحسب، وإنما لم تكن ذات اولولوية جراء طبيعة الصراع الايديولوجي القائم آنذاك والذي قسم الكفة الارضية برمتها الى قسمين (صراع الشمال والجنوب) او (صراع الشرق والغرب). وبعد زوال مؤثرات تلك الحقبة وادواتها التصارعية ولوجاً الى حالة دولية مغايرة كثر الحديث فيها عن الهيمنة الامريكية وتبدل هيكلية وطبيعة النظام الدولي تزامناً مع طبيعة الحراك الدولي وتحدياته التي لازالت تلقي بظلالها على المشهد الدولي . وبعد الارهاب كظاهرة دولية ابرزها.

**المقدمة:**

أفرزت التحولات السياسية والدولية في بداية التسعينات من القرن المنصرم جملة من التعقيدات والتغييرات سواء في العلاقات الدولية أو في

(\*) كلية العلوم والسياسية، جامعة النهرین..

(\*\*) كلية الهندسة، جامعة النهرین

النظم السياسية أو في المبني الأيديولوجية، حتى بدا العالم ولوجاً لحقبة تاريخية جديدة ، بعد مغادرة تأثير قوى فكرية وسياسية وعسكرية تقليدية ميدان التنافس الدولي وفرصة تمكين قوى كبرى للهيمنة على القرار الدولي. ترافق كل ذلك مع بزوع تحديات عالمية لم تكن غائبة كلياً في ما مضى فحسب، وإنما لم تكن ذات اولوية جراء طبيعة الصراع الأيديولوجي القائم آنذاك والذي قسم الكفة الأرضية برمتها إلى قسمين (صراع الشمال والجنوب) أو (صراع الشرق والغرب). وبعد زوال مؤثرات تلك الحقبة وادواتها التصارعية ولوجاً إلى حالة دولية مغايرة كثُر الحديث فيها عن الهيمنة الأمريكية وتبدل هيكلية وطبيعة النظام الدولي تزامناً مع طبيعة الحراك الدولي وتحدياته التي لازالت تتفق بظلالها على المشهد الدولي . ويعد الإرهاب ظاهرة دولية أبرزها.

وبصيغ التنظيمات الإرهابية لنشر الأفكار والأيديولوجيات المتطرفة إذ لم يعد التصدي لتلك التهديدات بالوسائل العسكرية وحدها مُجدياً بما يجعل التصدي لتلك الأفكار بمنظومة فكرية مضادة حيوياً لتفويض الداعم الفكري الذي تستند إليها التنظيمات الإرهابية في حشد التأييد واستقطاب عناصر جديدة لصفوفها.

تطور مفهوم القوة وتعددت اتجاهاته على مر التاريخ فيما بين القوة العسكرية والقوة الاقتصادية والقوة على الاقناع والتأثير حتى العصر الحديث وبزوع التكنولوجيا الحديثة وتأثيرها على مفهوم القوة سواء كانت المادية أو المعنوية. كان المفهوم التقليدي للقوة هو مفهوم القوة الصلبة بما يشمل القوة العسكرية والقوة الاقتصادية بالأساس والذي تبنته المدرسة الواقعية وتم فهم التفاعلات الدولية من خلاله لحقب طويلة. ويعتمد بالأساس على مقدرات الدولة المادية وقدرتها على توظيفها لإجبار خصومها على اتباع ما تنشده وبالتالي تحقيق أهدافها ومصالحها. ولكن ما فتحته العولمة من الإمكانيات الهائلة بادواتها الفائقة وشبكاتها العنكبوتية ووقائعها الافتراضية، باتت معطيات لاغنى عنها في فهم الواقع وادارته وتغييره لعادة تركيبه وبنائه، إذ هي غيرت نظرة الإنسان إلى نفسه وبدلت موقعه في العالم، بقدر ما غيرت علاقته بمفردات وجوده سواء تعق الامر بالهوية والثقافة والمعرفة او بالحرية والسلطة والقوة.

ويعد مفهوم القوة الناعمة "Soft Power" من المفاهيم الحديثة نسبياً التي جذبت اهتمام الباحثين والسياسيين على السواء. فقد ظهر المفهوم

في ادبيات العلاقات الدولية مطلع التسعينيات من القرن العشرين على يد (جوزيف ناي) للتأكيد على أهمية الأدوات غير العسكرية في تنفيذ السياسة الخارجية وقدرة الدولة على التأثير على غيرها من الدول وتحقيق أهدافها ومصالحها من خلال التأثير الثقافي و/ أو الإيديولوجي. ويرجع المفهوم بجذوره إلى نمط الاحتلال الفرنسي الذي قام على التأثير الثقافي في الدول الواقعة تحت الاحتلال كضمانة أساسية لاستمرار النفوذ والهيمنة الفرنسية عليها. ولقد اكتسب المفهوم أهمية خاصة بعد فشل القوة العسكرية الأمريكية في تحقيق أهدافهم في أفغانستان والعراق. فقد اثبتت الأزمتين ان القوة العسكرية ليست فعالة على نحو مطلق وكذلك سياسة العقوبات الاقتصادية والحصار ولعل المثال الواضح على ذلك العراق في حقبة ما قبل الاحتلال الأمريكي وأيضاً الحالة الإيرانية.

#### إشكالية الدراسة

تنطلق إشكالية الدراسة في معرفة مدى التأثير المتبادل، بين صعود الإرهاب كظاهرة فاعلة في البيئة الدولية متزامنة مع موجة القوة الجديد (القوة الناعمة)، على اداء كل من الدبلوماسية الدولية و دبلوماسية الدولة.

#### فرضية الدراسة

ان سوء توظيف القوة الناعمة في ظل عالم يعج بالارهاب الدولي المتتصاعد، افضى الى تراجع اداء العمل дипломاسي العام، وقدرت الدول على الفعل السياسي الهدف والمؤثر دولياً.

#### مناهج الدراسة

هناك حاجة لأعتماد منهج النظام لـ (مورتن كابلن) كون الدراسة تبحث في طبيعة التفاعلات والمتغيرات الدولية التي تجري على الساحة الدولية ذات القوى المتفاوتة في القدرات والتأثير. هذا علاوة على مناهج ثانوية أخرى مثل (المنهج التاريخي والمنهج المقارن).

#### هيكلية الدراسة

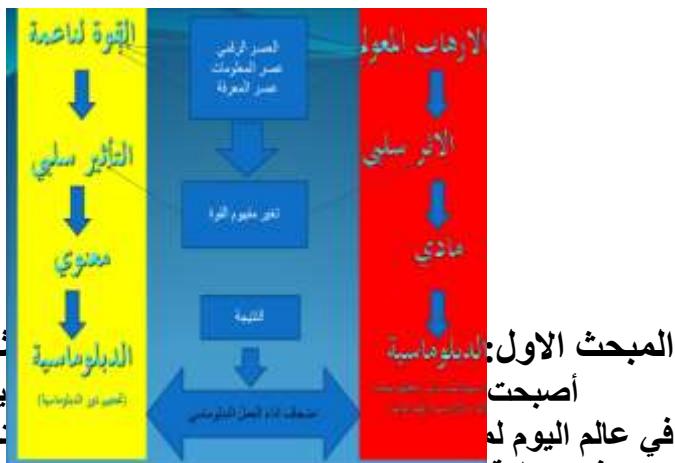
تأسساً على الهدف من هذه الدراسة والرامي إلى الوقوف على ظاهرة الإرهاب العالمي و موجة القوة (الناعمة) والتأثير المتبادل بينهما على الدبلوماسية الدولية في عالم اليوم، سوف تقسم هيكلية الدراسة إلى ثلاثة محاور رئيسة وكالآتي:

المبحث الأول: شیوع ظاهرة الإرهاب المعولم(النشأة والتطور).

المبحث الثاني: التحول في طبيعة وانماط القوة في العلاقات الدولية.

**المبحث الثالث: من حيثيات الاثر والتأثير لموجتي للارهاب و للقوة الناعمة على الاداء الدبلوماسي.**

### **مخطط تحليلي لعوامل الارتباط والتأثير بين (الارهاب والقوة الناعمة والاداء الدبلوماسي)**



أصبحت في عالم اليوم له سيما في منطقة الشرق الأوسط ، اذ ما تزال تبدل العديد من الجهدود إقليمياً و دولياً لمكافحة ظاهرة الاضطراب السياسي وأعمال العنف والتعصب . الإرهاب يعني في اللغة العربية التروع والتخويف . وفي التعريف السياسي وفق تعريف نعوم تشومسكي يحدد ( بأنه استعمال مدروس للعنف ضد المدنيين لإجبار وترهيب السكان المدنيين أو الحكومات من خلال زرع الرعب ) .

وقد عنيت الكثير من الدراسات بتعريف الإرهاب وتحديد طبيعته وخطورته والأعتراف بطابعه الدولي منذ ثمانينات القرن المنصرم ، كما أستمرت محاولات تعريفه ، ولو بدرجة أقل ، بعد أحداث ١١ أيلول ، اذ عنيت الدراسات بشكل أكبر بتجسيد خطورته وأجراءات مقاومته بدلاً من التركيز على تعريفه .

كانت مشكلة تعريف "الإرهاب" وما تزال واحدة من أكثر المشكلات التي تشغّل بال المفكرين ، بشكل عام ، وعلماء السياسة ، على وجه الخصوص ، لا لتعدد هذه التعريفات وتنوعها فحسب ، وإنما ، علاوة على ذلك ، لإرتباط "الإرهاب" بالبيئة التي تولده و تعمل على اتساع نطاقه وأنشاره سواء كانت بيئه محلية أو دولية . فال فعل الإرهابي لا ينطلق من فراغ ، إنما يرتبط بهوية

الأطراف القائمين به، فضلاً عن السياق السياسي والأجتماعي والفكري الذي ينطلق منه، والذي يختلف من لحظة تاريخية إلى أخرى، فتختلف معه أشكال ومضمون العمل الإرهابي. ولكن في الأحوال كلها، عادة ما يرتبط الحديث عن الإرهاب بانتشار موجة من أعمال العنف سواء في بلد معين، أو أقيمت معين، أو ربما على أتساع العالم كله في لحظة زمنية محددة.<sup>٤</sup>

بداءً يتوجب تأكيد عدم وجود تعريف واحد للإرهاب. إذ تتعدد التعريفات وتتدخل. وقد أدرج " ما يقارب على مائة تعريف ويزيد لهذا المصطلح،<sup>٥</sup> الأمر الذي يثير بعض الخلط واللبس عند التعامل معه، لاسيما بعد شيوع استخدام المفهوم على نطاق واسع. وهذا أحد جوانب المشكلة، أما الجانب الآخر فيكمن في الغموض السياسي والفكري الذي لازم ذلك، إذ غالباً ما يرتبط استخدام المفهوم بتأحيزات قيمية وإيديولوجية وسياسية.<sup>٦</sup>

وعليه نرى إن الإرهاب، كونه رداً على استعراض القوة هدفه أرسال رسالة موجهة للخصوم، يكون من اختصاص الدولة في المحيط الخارجي في علاقاتها مع غيرها من الدول. وهذا رأي يستند إلى واقع ما تعنيه كلمة "الإرهاب" لغويًاً ووفق ما ورد في القرآن الكريم.<sup>٧</sup> فالثابت إن الإرهاب حالة نفسية أو رد نفسي على عمل قد لا يكون مادياً، بل إن كلمة يرعب في اللغة العربية، والتي انتقلت ألينا من القرآن الكريم، تتطابق هذا المعنى مطابقة تامة وتنشئ حول المصطلح نظاماً للردع ليس فيه أي أثر للأعتداء المادي، إنما تركز الأثر كله في الآثار النفسي الذي ينتهي ويرتد في نهاية المطاف إلى الحالة الأدراكية للمتلقي.<sup>٨</sup>

والإرهاب ليس بالأمر الجديد (إذ يمكننا إرجاعه إلى عالم "الحشاشين" في القرن السابع الميلادي) إلا أنه لم يحقق أثره العالمي الأعظم إلا في حقبة ما بعد الحرب العالمية الثانية وما شهدته من تطور تكنولوجي سريع وازدياد للوعي بفعل أداء وسائل الإعلام. ويتضمن الإرهاب الأساليب المستخدمة والشائعة من الاختطاف واخذ الرهائن والقذف بالقنابل وأطلاق النار العشوائي والاغتيالات والجرائم الجماعية. ولاشك أن النظريات المفسرة لظاهرة الدكتاتورية والتي تعني اضطهاد البشر وسوء استخدام السلطة ومارسة العنف من خلال القوة. تعد من أولى النظريات التي اقترنت بالإرهاب هي إما الفكر الفاشي(fascism)<sup>٩</sup> أو النازية(Nazism)<sup>١٠</sup> أو دكتاتورية الطبقة العاملة.<sup>١١</sup>

وقد انتشرت الأفكار العنصرية واليسارية في دول عديدة بعد الحرب العالمية الثانية ولاسيما انتقالها إلى بعض الأحزاب القومية العربية والى بعض الأشخاص العرب الذين طرحوا - توهماً منهم - فكرة علوية الأصل أو العنصر العربي على الأصول والأجناس الأخرى وقد روج هؤلاء هذه الفكرة الضيقة تحت تأثير الفكر النازي والفاشي و السياسة التي اتبعها ستالين.<sup>١١</sup>

ورغم كل ذلك يبقى مفهوم الإرهاب مفهوماً نسبياً متطرفاً يختلف من مكان إلى آخر ومن شخص إلى آخر ومن عقيدة أو فكر إلى آخر وحسب الظروف المتغيرة رغم وجود بعض القواسم المشتركة. لذا من الصعب القول بوجود مفهوم واحد للإرهاب أو للجريمة السياسية أو للعنف السياسي يمكن أن يقبل به الجميع او يرضي به الكل. وقد يكون الإرهاب محلياً اي داخلياً او دولياً يمارس على نطاق دولي (حين يأخذ طابعاً دولياً وتنعد قواعد الأمن والسلم الدوليين) كما حصل في أفريقيا بالنسبة للتفجيرات ضد السفارتين الأمريكيةتين في (تanzانيا وكينيا)، وراح ضحيتها مئات من السكان المدنيين الذين لا صلة لهم بالصراعات السياسية وكذلك في الجزائر وأفغانستان والسودان وتركيا وروسيا والشيشان وروسييا وما يحدث اليوم في العراق من إرهاب طبقاً لتقارير منظمة العفو الدولية ومنظمات محايضة مهتمة بحقوق الإنسان. وهذا الإرهاب الدولي يثير الفزع العام والخطر الشامل المنظم المتعمد ضد الإنسان والدولة والمجتمع. وأيا كان الإرهاب محلياً او دولياً، فهو يعد جريمة عدبية خطيرة لأن الفاعل لها هو مجرم عادي لا يتمتع بأي حصانة. ونشير إلى أن جرائم التطهير العرقي (Crimes of Ethnic cleansing) التي ترتكب من الدولة أو من الجماعات أو الأفراد هي من الجرائم الإرهابية لأنها تثير الخوف والفزع والرعب في نفوس البشر وتخالف قواعد حقوق الإنسان. ومن الجرائم الإرهابية ضرب الأهداف المدنية وحرق القرى والأهداف المدنية وهي من الجرائم الدولية التي لا تسقط بالتقاديم. وكذلك الأعمال الإجرامية المتمثلة في مهاجمة الباصات التي تحمل السياح أو مهاجمة المساجد كما هو الحال في باكستان أو الكنائس أو دور العبادة كما هو الحال في إندونيسيا وتيمور<sup>١٢</sup> وانتقلت عدواها اليوم للعراق.

ويمارس الإرهاب ضد الإنسان أحياناً باسم الدين من قبل أحزاب دينية (سماوية أو غير سامية) ذات أهداف سياسية وأحياناً بداعي القومية العنصرية أو بداعي مذهبية أو طائفية ضيقة أو للأغراض السياسية من شخص أو أشخاص أو جماعة أو حزب. كما أن عصابات الجريمة

المنظمة (Mafia) تمارس أعمالاً إرهابية كما هو الحال في روسيا وأمريكا اللاتينية وأفغانستان ويوغسلافيا والولايات المتحدة الأمريكية وإيطاليا وغيرها. وهذا الرعب أو التفزيز الذي يمارس باسم الدين لا يمكن أن ترضي به أية ديانة، لأن الديانات تقوم على التسامح والمحبة والقيم الأخلاقية ونبذ العنف وحماية الأبرياء من الضرر. ولذلك فإن الشخص الإرهابي (terrorist) الذي يمارس العنف إنما يقوم بذلك للوصول إلى أهداف سياسية وليس دينية من خلال جرائم عادلة خطيرة ومتعددة كالقتل والسلب والسرقة والاعتداء.<sup>١٣</sup>

ويمكن إجمال أسباب الإرهاب بحالاتها إلى العوامل الآتية: الجهل سواءً أكان جهل الأفراد أو الجماعات أو جهل قيادة الدولة التي تمارس إرهاب الدولة. الفقر والبطالة الذي يعني منه الشخص أو الأشخاص أو الجماعات أو قيام الدولة بتعتمد ايجاد ظروف الفقر والبطالة بهدف إبادة الجنس البشري لكي تتخلص من عرق معين أو جماعة معينة غير موالية للنظام السياسي وكذلك قيام المسؤولين في الدولة بإهدرار الثروات وسرقتها والتصرف بها دون حساب أو رقابة أو قانون، أي بصورة مخالفة للقانون وعدم خضوع هؤلاء للحساب مما يثير رد الفعل ضدهم، الظلم والعدوان واستعمال القسوة ضد البشر ولاسيما في الأنظمة الدكتاتورية التي تصادر الحقوق والحريات والديمقراطية وتحيّب المؤسسات الدستورية و القانون ولا تحترم حقوق الإنسان وكذلك انعدام الحوار أو رفضه من السلطة أو لعدم الثقة بالنظام. مطالبة الشعوب بحق تقرير المصير ورفض هذا الطلب من الأنظمة السياسية المنغلقة . وفقدان المؤسسة في نظام الحكم وغياب الحكم المدني فضلاً عن الأسباب الأخرى، الاجتماعية والسياسية والثقافية والتربيوية.<sup>١٤</sup>

أن ما هو مشترك بين الاستعمالات المختلفة لمصطلح الإرهاب هو المدلول "التكنكي" أو "الفنى" له. فالإرهاب بهذا المعنى "أداة" أو "وسيلة" لا يلجأ إليها بذاتها، وإنما يمكن اللجوء إليه لأغراض جنائية أو لأغراض سياسية - وهي التي تهمنا هنا- والتي تستند أساساً إلى علاقة الإرهاب بالسلطة السياسية وأمكانية ممارسته من قبل طرف في العلاقة - الحاكم والمحكوم - ورسوخ الدولة في الحياة السياسية.<sup>١٥</sup>

ولقد جعلت التطورات التكنولوجية من الإرهاب عبر الدول ممكناً. فحركة التدفق الحديثة توفر قابلية للانتقال واسعة النطاق، لذلك بإمكان الإرهابيين الآن ضرب أي قارة. فضلاً عن إن الإذاعة والتلفزيون وأقمار

الأتصالات الصناعية توفر تقريباً وسيلة فورية للأتصال بالجمهور على طول العالم وعرضه. علاوة على توافر الأسلحة والمتغيرات على نحو واسع. وغالباً ما يمثل المجتمع الصناعي الحديث أهدافاً قابلة للاختراق، من الطائرات إلى المفاعل النووي. ونظراً لقدرة الإرهابيين على مهاجمة أي شيء، فإن خيارهم غير محدود عملياً.

مع ذلك، وعلى الرغم من إن الإرهابي بدأ باستخدام أسلحة وتكنيك حديثة في عمله، إلا إنه ما زال يحمل الأفكار ذاتها. فالتطور الكبير الذي طرأ على الإرهاب خلال العقود الأخيرة هو تحوله إلى سياسة عسكرية منظمة ودائمة.

ويستدل البعض من نطاق الإرهاب نتيجة مفادها إن مرتكبي فعل الإرهاب لا يمكن إلا أن يكونوا أفراداً لا دول، إذ، باعتقادهم، ليس هناك دول إرهابية، كما إنه ليس هناك ما يمكن أن نطلق عليه "إرهاب الدولة"، فالدولة، طبقاً لقانون الدولي، لا تكون إلا دولة معتمدة، والأفراد والجماعات لا يرتكبون جريمة العدوان، إنما يرتكبون جرائم أخرى منها جرائم الحرب أو جرائم ضد الإنسانية أو جرائم الإرهاب.<sup>(١٦)</sup>

ومن نافلة القول، الإرهاب ليس بالأمر الجديد على العالم قد تمت صناعته مع أحداث الحادي عشر من أيلول ٢٠٠١، بل هو ممارسة قديمة قدم التاريخ نفسه. استخدمته مجموعات وأفراد لأمم سابقة ولاحقة، لتحقيق مآرب سياسية واقتصادية واجتماعية، ولم تنج منه أية أمة من الأمم، ولا أي بلد من بلدان العالم. ومن يتصفح كتب التاريخ سيجد الكثير من جرائم الإرهاب قد حلت في الواقع كثيرة على الأرض، والاغتيالات السياسية التي حدثت عبر التاريخ دليل على ذلك، هذا إن أراد أي باحث دراستها، فكيف به ويبحث في الأشكال الاقتصادية أو الاجتماعية له؟.

ولكن لكل حالة من حالات الإرهاب مسبباتها، وجذور لنشأتها، اذ تختلف كل حالة عن الأخرى، من حيث الأهداف والغايات والوسائل. كما تختلف نوعية الإرهاب من حقبة زمنية إلى حقبة أخرى، ومن بيئة إلى بيئه، ومن ظرف زمني إلى ظرف زمني آخر.

في العصور الحديثة فإن الإرهاب الحالي نشأ من سبب يكاد أن يكون وحيداً ورئيساً، إلا وهو الاستعمار الغربي بأشكاله السياسية والعسكرية والاقتصادية والثقافية، عبر ثلاثة قرون من النهب والقهر والاستبعاد والتروع لشعوب عالم الجنوب عامه والبلدان العربية والإسلامية خاصة.

ومن ظاهرة الهيمنة الأمريكية على مقدرات الشعوب، وفرضها لأنظمة استبدادية وفق مصالحها، وحمايتها العسكرية والسياسية لتلك الأنظمة، فضلاً عن المساندة الكلية والمطلقة لكيان الإسرائيلي. ونشأ أيضاً من الدعم غير المحدود الذي تقدمه الولايات المتحدة لإسرائيل، بالرغم من احتلالها للاراضي الفلسطينية.

الارهاب كحدث وواقعة عبارة عن جريمة مستوفية جميع الاركان والعناصر الاساسية لقيامها وترتبط في سياق سلوك إجرامي مناف للسلوك الاجتماعي ومخالف للقوانين الوطنية والدولية ، وبالتالي فإنه من وجهة النظر القانونية ينبغي تجريمها وإنزال العقوبات المقررة لها في الانظمة القانونية بمرتكبيها وتخضع لما تخضع له الجريمة العادلة من إجراءات ومحاكمة وفرض عقوبات وتنفيذها لضمان احترام الحياة الإنسانية وضمان حماية الممتلكات وسيادة الشرعية القانونية.<sup>١٧</sup>

**المبحث الثاني: التحول في طبيعة وانماط القوة في العلاقات الدولية**  
من بين السمات الرئيسة التي تميز بها الواقع الدولي في النصف الثاني من القرن العشرين وصعوداً، سمة الثورة التكنولوجية، وعلى الرغم من أن جذور هذه الثورة تمتد إلى ما قبل الحرب العالمية الثانية، إلا إن التقدم العلمي في مجال التكنولوجيا سجل بعد هذه الحرب تصاعداً سريعاً ومستمراً، إذ عُدَّ من أهم المتغيرات المؤثرة في العلاقات الدولية وازداد تطوره وتأثيره بشكل مضطرب، وحقق هذا التقدم في مجال التكنولوجيا تغييرات جوهيرية في حياة الإنسان والمجتمع، وشمل ذلك التحولات في ميادين الدبلوماسية والاستراتيجية والثقافية والاقتصادية<sup>١٨</sup>، فضلاً عن الميدان العسكري الذي شهد نقلة نوعية في ظل هذه الموجة الجديدة.

ودخلت التكنولوجيا الحديثة مضمون القوة وأصبحت أحد أعمدتها المهمة وأصبحت علامـة قـوة لـمن يمتلكـها وـدلـيل ضـعـف وـتخـلف للـبعـدين عنـها، وزـاد من وـطـأـتها دـخـولـها سـاحـة العـلـاقـات الدولـية وـعـدـها آـلـيـة من آـلـيـات إـدـارـة الـصـرـاع، وـوسـيـلـة فـعـالـة من وـسـائـل تـهـديـد الأمـن القومي للـدولـ، فـقد تحـولـ العالمـ من الاستـراتـيجـيات البرـيـة (الجيـواـستـراتـيجـية) إـلـى الإـستـراتـيجـية التـكـنـوـلـوـجـية،<sup>١٩</sup> الـتي أحدـ أدـواتـها في مجالـ العملـ الدـبـلـومـاسي ما يـطـلقـ عـلـيهـ (الأـدـواتـ الرـمزـيةـ لـلـقـوةـ)، وـهـي مـجمـوعـةـ منـ الأـدـواتـ الـتـي تـهـدـفـ إـلـىـ التـأـثيرـ فيـ أفـكارـ الأـطـرافـ الـآـخـرىـ (قـوةـ الفـكـرـ) وـتـشـمـلـ وـسـائـلـ الإـلـاعـامـ/الـدـعـاعـيـةـ الـتـي تـصـاعـدـتـ تـأـثيرـاتـهاـ فيـ عـصـرـ الـاـقـمـارـ الصـنـاعـيـةـ، عـلـىـ غـرـارـ ماـ هوـ قـائـمـ فيـ

المنطقة العربية بشأن القنوات الفضائية. وتقوم هذه الوسائل بمجموعة من الأنشطة الموجهة إلى التأثير في أفكار النخب غير الرسمية والأفراد العاديين في الدول الأخرى، بهدف تسويق توجهات معينة، أو الدفع في اتجاه تأييد أو رفض وضع معين، فقد أصبح الإعلام قوة، ولاسيما مع تصاعد أهمية تأثيرات الرأي العام في التوجهات السياسية للدول.<sup>٢٠</sup>

وقد طرح البروفيسور جوزيف ناي هذا المفهوم لأول مرة في كتابه عام ١٩٩٥، "الطبيعة المتغيرة لقوة الأمريكي" واستمر في تطويره وصياغته في كتابه المعروف "القوة الناعمة: وسائل النجاح في السياسة العالمية Soft Power: The Means to Success in World Politics" عام ٢٠٠٤، بعد الغزو الأمريكي لافغانستان والعراق، إذ عرف القوة الناعمة بأنها "القدرة على الحصول على ماتريد عن طريق الجاذبية والتأثير بدلاً عن الاكراه ودفع الاموال. وهذا يعني ان تقدم للاخرين ما يجعلهم يميلون الى افكارك وثقافتك فيتبونها او يعجبون بها ويميلون اليها في حياتهم".<sup>٢١</sup>

وقد تمكن ناي بمهارة من توظيف ثانية الصلب والناعم المستعملة في تقسيم أجهزة وقطع الكمبيوتر الذي يتالف من أدوات ناعمة software وأدوات صلبة hardware في سبيل ترويج مشروعه الاستراتيجي السياسي والعسكري الذي يقوم على نقل المعركة من الميدان العسكري الصلب اذ التفوق لعقيدة القتال والموت والصبر الطويل والصمود التي يتقنها أعداء الولايات المتحدة الأمريكية من وجهة نظر جوزيف ناي إلى الميدان الناعم وأدواته التكنولوجية والاتصالية والإعلامية، اذ التفوق للولايات المتحدة وحلفائها<sup>٢٢</sup>.

وفي ضوء ما تقدم نرى ان القوة الناعمة يمكن ان تحدد بالقدرة على الاحتواء الخفي والجذب اللذين بحيث يرحب الآخرون في فعل ماترغب فيه الدولة دون اللجوء الى القوة او استخدام سياسة العصا والجزرة. وهنا تبدو سياسة دولة ما مقبولة ومشروعية في نظر الكثيرين وتقل الحاجة الى استخدام القوة.<sup>٢٣</sup>

**المبحث الثالث: منحيات الاثر والتأثير لموجتي للارهاب و القوة الناعمة على الاداء الدبلوماسي.**

الدبلوماسية بمعناها العام الحديث، والذي يتماشى مع مفهوم القانون الدولي هي مجموعة المفاهيم والقواعد والإجراءات والمراسيم والمؤسسات

والأعراف الدولية التي تنظم العلاقات بين الدول والمنظمات الدولية والممثلين الدبلوماسيين، بهدف خدمة المصالح العليا (الأمنية والاقتصادية) والسياسات العامة، وللتوثيق بين مصالح الدول بواسطة الاتصال والتبادل وإجراء المفاوضات السياسية وعقد الاتفاقيات والمعاهدات الدولية.

وتعد الدبلوماسية أداة رئيسة من أدوات تحقيق أهداف السياسة الخارجية للتأثير على الدول والجماعات الخارجية بهدف استعمالتها وكسب تأييدها بوسائل شتى منها ما هو إقتصادي وأخلاقي ومنها ما هو ترهيبى (مبطن) وغير أخلاقي. فضلا عن توصيل المعلومات للحكومات والتفاوض معها تعنى الدبلوماسية بتعزيز العلاقات بين الدول وتطورها في المجالات المختلفة وبالدافع عن مصالح وأشخاص رعاياها في الخارج وتمثيل الحكومات في المناسبات والأحداث، فضلا عن جمع المعلومات عن أحوال الدول والجماعات الخارجية، وتقييم مواقف الحكومات والجماعات إزاء قضايا راهنة أو رددات فعل محتملة إزاء سياسات أو مواقف مستقبلية.

لا يخطئ من يعتقد أن تطور العلاقات الدولية والدبلوماسية أضفى على ظاهرة الإرهاب قواعد وقوانين جديدة، لم تكن معروفة من قبل، وتعاظم دور الإرهاب السياسي وأصبح ظاهرة مختلفة تماماً عن تلك الظاهرة الإرهابية التي عرفتها البشرية من قبل، إذ تم تطوير الإرهاب ليأخذ صورة جديدة كأحدث أساليب الصراع السياسي والدبلوماسي، وكبديل للحروب التقليدية، وأنتج ما يعرف بالحروب غير المتماثلة في العلاقات الدولية التي تعنى الإرهاب بديلاً كاملاً للحروب التقليدية.<sup>٤</sup>

إن تطور مسار العلاقات الدولية، يبين لنا أن هناك نوعين من الإرهاب المؤثر في هذا المسار؛ النوع الأول الإرهاب الفكري الذي تمارسه بعض القوى على الصعيد الدولي، والنوع الثاني العنف الذي يصاحب السياسة غير المتوازنة لبعض الدول الكبرى.

والمثال على النوع الأول نراه في التصريحات ذات البعد الطائفي والعنصري التي يطلقها السياسيون والمفكرون وحتى علماء الدين التي تمس المشاعر وال المقدسات الخاصة بالشعوب، أثر في العمل الدبلوماسي والعلاقات بين الشعوب بسبب التباعد الذي عمق مفهوم الصراع بدلاً من الحوار، إذ تتم إدارة العلاقات الدولية في الوقت الراهن في جو من الاستقرار مما زالت لما كان يحدث أيام الصراع القطبي بين المعسكرين الغربي والاشتراكي، وهذه التصريحات التي يطلقها السياسيون والقادة الدينيون تجد له صدى في

السياسات الخارجية للدول، وذلك من خلال قراءة تلك التصريحات ومحاولة إيجاد الرد على تلك التداعيات التي تتجلى من المواقف الرسمية للقادة، ويمكن أن نحسب ضرب المشاعر الدينية في باب الإرهاب الفكري والاستعلاء العنصري التي لا تخدم المسيرة الإنسانية، لاسيما في القرن الحالي إذ الاستقرار والفووضى التي تهب بريتها على جل جغرافيات العالم.

وفي العقد الأخير شكل الإرهاب ظاهرة خطيرة تركت آثاراً لا تمحى على الوضع الدولي والمحلية واستقطبت هذه الظاهرة الاهتمام الدولي ودعت للتفكير بوضع الخطط المضادة للإرهاب والحد من آثاره المدمرة وإدانته بوصفه نوعاً من الاجرام الخطير وشذوذًا في المعايير الاجتماعية والأخلاقية وقد عرف فقهاء القانون الدولي الإرهاب بأنه اعتداء على الأرواح والأموال والمتلكات العامة والخاصة لمخالفته لاحكام القانون الدولي بمصادره المختلفة بما في ذلك المبادئ العامة للقانون سواء قام به فرد أو جماعة أو دولة، وتشمل جريمة الإرهاب الدولي أعمال التفرقة العنصرية والقمع وإبادة الجنس التي تقوم بها الدول وأعمال الإرهاب التي تقع ضد رؤوساء الدول خارج دولهم واعضاء السلك الدبلوماسي وممثلو الدول في المنظمات الدولية، فضلاً عن أعمال العنف والخطف والتفجير واحتجاز الرهائن وإطلاق النار ووسائل العنف الأخرى ضد الاشخاص والمتلكات والأموال التي يرتكبها الاشخاص أو الهيئات أو الاحزاب أو الدول بشكل مخالف للقانون وتحت أي غطاء كان سياسياً أو دينياً أو أمنياً.

ومراجعة سريعة للتاريخ حول الاعتداءات التي تعرضت لهابعثات الدبلوماسية، نجد الإبرز خلال القرن العشرين تمثل باقتحام السفارة الأمريكية في طهران واحتجاز ۵۲ رهينة ۱۹۷۹ اذ اقتحم مجموعة من الطلاب الإيرانيين - السفارة الأمريكية دعماً للثورة الإيرانية في ۴ تشرين الثاني ۱۹۷۹ ، واحتجزوا ۵۲ مواطناً أمريكياً رهينة لمدة ۴۴ يوماً حتى ۲۰ كانون الثاني ۱۹۸۱ . وعقب تلك الحادثة، اندلعت أزمة تاريخية بين إيران والولايات المتحدة، استمرت سنوات وأدت إلى فرض عقوبات اقتصادية على إيران، - قبل أن يأتي الاتفاق النووي الأخير ليشمل تعويضات كبيرة لهؤلاء الرهائن -، وانتهت الأزمة بالتوقيع على اتفاقية في الجزائر يوم ۱۹ كانون الثاني ۱۹۸۱ اذ تم على إثرها الإفراج عن الرهائن رسمياً في اليوم التالي، وذلك بعد دقائق من أداء الرئيس الأمريكي الجديد رونالد ريغان اليمين كرئيس للولايات المتحدة الأمريكية، فضلاً عن ذلك في عام ۱۹۸۳ تعرضت

السفارة الفرنسية في الكويت إلى عملية إرهابية عن طريق تفجير قنبلة يتم التحكم فيها عن بعد استهدفت مبنى السفارة، بينما استهدف تفجير انتحاري آخر، في العام نفسه ، السفارة الأمريكية في الكويت وأدى إلى قتل<sup>(٧)</sup> ٣٧ شخصاً. وكذلك تعرض الدبلوماسيون لاغتيال حول العالم ومن بين ابرز الاحداث في حزيران عام ١٩٨٠ اغتيل السكرتير الأول في السفارة الكويتية لدى الهند مصطفى المرزوقي، ثم تبعه اغتيال الدبلوماسي الكويتي نجيب الرفاعي في مدريد في ايلول عام ١٩٨٢<sup>(٨)</sup>. وحدث تفجير سفارات الولايات المتحدة في كل من (دارالسلام/ تانزانيا، ونيروبي /كينيا)؛ في وقت واحد وذلك في ٧ آب ١٩٩٨ بالتزامن مع الذكرى السنوية الثامنة لقدم القوات الأمريكية للمملكة العربية السعودية. وكذلك تعرض مقر بعثة الامم المتحدة في بغداد الى عملية انتحاري بتفجير سيارة مفخخة بتاريخ ١٩ آب ٢٠٠٣ ، مقتل ما لا يقل عن ٢٢ شخصا، من بينهم ممثل الامين العام سيرجييو دوميلو وجرح ١٠٠ آخرين، تبني التفجير تنظيم القاعدة الارهابي ، وكذلك اختطاف واغتيال السفير المصري في العراق.

والحوادث التي ذكرناها على سبيل المثال لا الحصر، جعلت من الارهاب عائقاً امام العمل дипломاسي، متخذًا ابعاداً كثيرة في مجرى العلاقات дипломاسية، إذ تحفظ الكثير من الدول عن اقامة تمثيل دبلوماسي مقيم لها في الدول غير المستقرة امنياً التي تعد ارضية خصبة للارهاب كالعراق سابقاً ودول ما يسمى بالثورات العربية في الشرق الاوسط كاليمن ولibia وسوريا، وان اضطرتها الظروف او المصالح السياسية الى فتح بعثة في هكذا مناطق فان البعثة بجميع دبلوماسيتها تكون محدودة الحركة وهذا التحديد في الحركة لا بد من ان يؤثر في نشاطها وأدائها الدبلوماسي.

وفي الظروف الطبيعية فلا يمكن أن ينفصل الدبلوماسي عن النشاط الإعلامي للتعریف ببلده على الإصدعة كافة، وعندما تكون في زمان العولمة فهذا يعني أن التلازم بين الدبلوماسية والإعلام يصبح متواهماً<sup>(٩)</sup>. فإذا كانت الدبلوماسية تخاطب بالدرجة الأولى الحكومات بوصفها حلقة الاتصال الرسمي بينها، فإنها لا تغفل في الوقت نفسه شعوب تلك الحكومات الموفدة إليها، بينما يتوجه الإعلام بالدرجة الأولى نحو الرأي العام ومحاولة التأثير فيه.<sup>(١٠)</sup>.

كما أدت ثورة الإعلام والاتصالات إلى استباقي وسائل الإعلام العالمية السفاريات في نقل الأحداث، إذ ان تناول وكالات الانباء وصفحات الواقع الاخبارية الخبر بسرعة فائقة، علاوة على استضافة أكبر الخبراء لتحليلها والتعليق عليها، فإذا ما وقع انقلاب عسكري في دولة ما، فإن وسائل الإعلام تنقل الخبر فوراً ولا يبقى لسفارة الدولة المقيمة في عاصمة دولة الإنقلاب إلا ان تضيف جوانب ربما تمس تأثير هذا الحدث في علاقة البلدين وهذا جانب مهم من مهام السفارة المحددة في معاهدة فيما بين للعلاقات الدبلوماسية لعام ١٩٦١ الذي يقوم على إحاطة بلدانها بالتطورات والأحداث<sup>٢٩</sup>. ذلك على الدبلوماسي أن يتوكى الدقة والحذر في معلوماته وتقاريره بالأسلوب الموضوعي المتوازن وبالسرعة المقضية مستأنساً في ذلك بوسائل الإعلام الحديثة ذاتها بوصفها مصدر للمعلومات مع انتقاء المصادر ذات المصداقية، فكثير من الأحيان يستند الدبلوماسي في تقييماته وتقاريره إلى مصادر إعلامية لا تملك المصداقية ولا تنقل الحقيقة، وربما في كثير من الأحيان تعبر عن وجهات نظر محددة تخدم فئة معينة وهذا ما يجعل الدبلوماسي يتتردد في الاختيار بين مدى مصداقية المعلومة وبين مصادر المعلومات المتوفرة أمامه.

وهكذا نرى إن ثورة المعلومات أثرت تأثيراً كبيراً في العمل الدبلوماسي، ويمكن القول إن الوصول إلى السيادة المعرفية هو الأساس في السيطرة سواء من ناحية استراتيجيات الردع أو معرفة نيات الطرف الآخر؛ لذلك تعد المعلومات التي تزود بها أجهزة إتخاذ القرارات الأساس الأول لقرارات السياسة الخارجية، ومن هنا تبرز أهمية جمع المعلومات وكلما كانت المعلومات وثيقة أساسية، كلما ساعد هذا على إنجاح عملية إتخاذ القرار المناسب، إذ تؤكد التجربة الإنسانية لمختلف العصور على أن غياب المعلومة أو نقصها أو عدم دقتها كان دائماً العامل المشترك والرئيس في إتخاذ قرارات غير سليمة تؤدي إلى الفشل والهزيمة عند إدارة أي من الصراعات وضياع الحقوق في أي عملية من عمليات التفاوض، أو الفشل في تنفيذ أي مشروع من المشروعات. ويستقي صناع القرار المعلومات من أجهزة كثيرة رسمية أو غير رسمية، منها السفاريات، وأجهزة المخابرات، وأجهزة وسائل الإعلام المختلفة، مراكز الأبحاث والدراسات، المؤتمرات الدولية والإقليمية، مراكز وشبكات المعلومة (مثل شبكة الانترنت).<sup>٣٠</sup>

إن من المسلمات الواضحة إن أحد الأجهزة الرئيسية بتزويد المعلومات لصانع القرار هي البعثات الدبلوماسية في الخارج، إذ إن هذه البعثات تكون في مركز الحدث وآرائها لا بد من أن تكون مستندة إلى حقائق ومصادر موثوقة وقدرة على تحليل الأمور على وفق بحث وتقسي تجربة عناصرها؛ لذلك فإن أي تهميش لتقاريرها وعدم الأخذ بالتحليلات السياسية التي تتقدم بها ربما يؤثر في اتخاذ قرار غير صائب أو غير موفق ينعكس سلباً على السياسة الخارجية لهذا البلد أو ذاك، ومهما يكن مستلزم المعلومات ومتخذه القرار على خبرة و دراية فإنه لن يرتقي إلى مستوى الهيئة المعنية بجمع المعلومات وقدرتها على تحليل المواقف، وأي خطأ في تفسير المعلومة وتحليلها سوف يؤثر في مستوى العلاقات بين بلدين، وربما يقود إلى قطع العلاقات الدبلوماسية، مما ينعكس بالنتيجة سلباً على الأداء الدبلوماسي.

ولا يخطئ من يظن إن تطور وسائل الاتصال والثورة المعلوماتية وسيادة ظاهرة العولمة أثر بشكل سلبي على الأداء الدبلوماسي في حالات كثيرة، فقد اتخذت الدبلوماسية الثانية طابعاً مميزاً تكرس بتوسيع كبير منذ السبعينيات القرن الماضي في الاعتماد على السفارات المقيمة بوصفها أداة رئيسة للاتصال والتعامل بين مختلف دول العالم، ومظهر من مظاهر سيادة الدولة، وكان السفير يقوم بدور رئيس بصفته ممثلاً لرئيس الدولة ولنظمها الحاكم. وكان وضعه المميز وثقله السياسي في دولته المعتمد لديها من هذه الزاوية، وبتداخل متغيرات العصر وظهور العولمة وثورة الاتصال وتكنولوجيا المعلومات أدى الأمر إلى تقلص صلاحيات ووضع السفير والسفارة، إذ امتد تأثير العولمة في وضع السفير ومهامه، وأصبح من المألوف أن تتم اتصالات رؤساء الدول بعضهم ببعض مباشرة، هاتفيًا أو بواسطة رسائل مباشرة، وأحياناً، وليس دائمًا، تعطي الدولة سفيرها فكرة عن هذا الاتصال، وأدى ذلك إلى تقييد دور السفير كحلقة لاتصال الرئاسية بين بلد وبلد المعتمد لديه، وفي المسائل الحيوية الحساسة يفضل رؤساء الدول وحتى وزراء الخارجية حسمها بالاتصال مباشرة، وفي بعض الأحيان عبر زيارات متبدلة على مستوى صنع القرار.

وهذه المشكلة ليست بالجديدة فعلى سبيل المثال، لقد ادركت السفارة الأمريكية في لندن في عهد الرئيس كارتر في أواخر السبعينيات من القرن العشرين، إن المكالمات الهاتفية عبر الخط الساخن بين كارتر ورئيس الوزراء البريطاني كالاهان، تناولت مجموعة من الأمور، خفية عن سفيرها

الذي أخرج نظراً لجهله بها، ولاسيما أن الخارجية البريطانية كانت تحيط سفيرها في واشنطن بفحوى هذه الاتصالات،<sup>١</sup> ولنا ان نتصور الوضع حالياً وقد تضاعف عدد المؤتمرات والقمم، على المستوى العالمي أو الإقليمي عشرات المرات مما كان عليه الوضع في القرون الماضية.

هذا علاوة على إنبعثات الدبلوماسية أصبحت مختربة، فوسائل الاتصال الحديثة والتكنولوجيا أدت إلى إمكانية اختراف أسواربعثات الدبلوماسية والإلتجاء إلى أساليب التجسس<sup>٢</sup> والتنصل الفائقة القدرة على تخفي الحواجز، كفضيحة التجسس الأمريكية على حكومات الدول الأوربية<sup>٣</sup> والآسيوية مما أدى إلى توثر العلاقات الدبلوماسية والسياسية بين عديد من البلدان بهذا الخصوص.

ونتيجة لتأثير الدبلوماسية ووسائل الإعلام بالتطور الهائل الذي حصل في نهاية القرن الماضي وفي الثورة العلمية وتكنولوجيا المعلومات كشبكة الانترنت والهواتف الذكية ومواقع التواصل الاجتماعي ، باتت الوسيلة الدبلوماسية من بين وسائل عدة متاحة لنقل الصور والمعلومات والأخبار للحكومات بوجود الصحافة العالمية ووكالات الأنباء والفضائيات العالمية بقدراتها وإمكانياتها الهائلة أسرع وأحياناً أقدر من المبعوث الدبلوماسي على تعرف ومتابعة الأنباء حتى في الدولة المعتمد لديها، مما شكل تحدياً حقيقياً لعمل الدبلوماسي والفرد الدبلوماسي على وجه الخصوص، وجعل مواكبة التطور وزيادة القدرات والمؤهلات الذاتية والموضوعية أمراً في غاية الضرورة.

قصارى القول، إن المعلوماتية قد أدت إلى تداول العلاقات الدولية بصورة أشمل، إذ أتاحت فرصة الاتصال المباشر بين القادة السياسيين، وأظهرت ضرورة التعاون الوثيق بين العمل الدبلوماسي والعمل الإعلامي؛ لهذا أنشئت مراكز ومعاهد وكليات تهتم بالعلاقات الدبلوماسية والإعلام الدولي، وظهور مصطلح الدبلوماسية العامة التي هي أداة استراتيجية من أدوات تخطيط وتنفيذ السياسة الخارجية، كما إنها انشطة دبلوماسية علنية في مجالات الإعلام والتعليم والثقافة.

جاءت هذه الدبلوماسية بعد أن أدركت الدول الأهمية المتزايدة للتداعيات السياسية المحتملة للتغطية الإخبارية للشؤون الدولية في السنوات الأخيرة، ويعود ذلك إلى ثورة الاتصالات والمعلومات وزيادة أهمية الرأي العام في الدول الأخرى، وظهور أنواع جديدة من الأداء، وكذلك زيادة حاجة الدول

للعمل الجماعي، فالسياسات الدولية قد تفشل إذا أهملت التنافس على خطط الإعلام أو على المعنى الذي يعطيه الإعلام لتلك الخطط، ومن ثم على الرأي العام في الدول الأخرى، إذ يعتمد نجاح جهود الدبلوماسية العامة أو فشلها على متغيرات عدّة منها استراتيجيات ووسائل تنفيذ ومحفوظ وجمهور وتقدير جهود الدبلوماسية العامة والسياق الذي تعمل فيه.<sup>٣</sup>

### الخاتمة والاستنتاجات

أولاً: يشكل الإرهاب في الوقت الراهن إحدى الظواهر المعمولمة، التي يتم استغلالها من لدن الكثير من القوى المؤثرة في السياسة الدولية، والمعرفة إن السياسات تتأثر بالمؤثرات الداخلية والخارجية، إلا إن العلاقات الدولية تتأثر بالبعد الخارجي أكثر مما هو عليه الحال في البعد الداخلي، ويوضح تأثير الإرهاب في العلاقات الدولية من خلال التجليات الواضحة التي ينتجها الإرهاب في السياسة الدولية، كاختلال التوازن في العلاقات، وظهور المعايير المزدوجة في التعامل مع قضايا الشعوب.

ثانياً: تطور مفهوم القوة وتعددت اتجاهاته على مر التاريخ فيما بين القوة العسكرية والقوة الاقتصادية والقوة على الأقانع والتاثير حتى العصر الحديث وبزوغ التكنولوجيا الحديثة وتاثيرها على مفهوم القوة سواء كانت المادية أو المعنوية. كان المفهوم التقليدي للقوة هو مفهوم القوة الصلبة بما يشمل القوة العسكرية والقوة الاقتصادية بالأساس والذي تبنته المدرسة الواقعية وتم فهم التفاعلات الدولية من خلاله لحقب طويلة. ويعتمد بالأساس على مقدرات الدولة المادية وقدرتها على توظيفها لإجبار خصومها على اتباع ما تنشده وبالتالي تحقيق أهدافها ومصالحها. ولكن ما فتحته العولمة من الإمكانيات الهائلة بادواتها الفائقة وشبكاتها العنكبوتية ووقائعها الافتراضية، باتت معطيات لاغنى عنها في فهم الواقع وادارته وتغييره لاعادة تركيبه وبنائه، إذ هي غيرت نظرية الانسان الى نفسه وبدلت موقعه في العالم، بقدر ما غيرت علاقته بمفردات وجوده سواء تعلق الامر بالهوية والثقافة والمعرفة او بالحرية والسلطة والقوة.

ثالثاً: جنوح بعض الاطراف الدولية عن القاعدة الاصلية للعمل السياسي التعديي الجماعي المتمثل بالوسائل الدبلوماسية، وتهميشه دور المؤسسات والهيئات الدولية المعنية بحل النزاعات والقضايا الدولية بالطرق الدبلوماسية، ومحاولته تضييقها لصالح استخدام القوة والاساليب العسكرية نتيجة بعض التحركات الدولية الأحادية الجانب.

رابعاً: تصاعد التحديات العالمية النطاق التي تتجاوز آثارها السلبية الحدود السياسية للدول فرادى مثل تغير المناخ والتلوث والإرهاب ونشاط شبكات الجريمة المنظمة وتدفق اللاجئين بما جعل مقولات وحدة المصير البشري حقيقة واقعة في ضوء ما تفرضه مواجهة هذه المشكلات من ضرورة تضافر الجهود الدولية الجماعية.

خامساً: سعي التنظيمات الإرهابية لنشر الأفكار والأيديولوجيات المتطرفة بحيث لم يعد التصدي لتلك التهديدات بالوسائل العسكرية وحدها مجدياً بما يجعل التصدي لتلك الأفكار بمنظومة فكرية مضادة حيوياً لتفويض الداعم الفكري الذي تستند إليها التنظيمات الإرهابية في حشد التأييد واستقطاب عناصر جديدة لصفوفها.

سادساً: انتشار ثورة الاتصالات والمعلومات التي أصبحت تتحتم توسيع وسائل التواصل مع الرأي العام العالمي لتوصيل الرؤى والمواقوف عبر وسائل متعددة.

سابعاً: صعود فاعلين دوليين جدد ذوي تأثير متزايد في النظام الدولي سواء أكانتوا دولاً مثل الصين وكذلك روسيا الاتحادية التي استعاد الشيء الكثير من مقومات النفوذ والتأثير العالمي والذي ظهر واضحاً في (الازمة السورية) منذ اندلاعها عام ٢٠١١ وحتى يومنا هذا ناهيك عن دورها ونفوذها الواضح في "دول الخارج القريب" تخومها الحدودية مثل جورجيا فضلاً عن أوكرانيا وضمنها لشبه جزيرة القرم) أو تكتلات دولية مثل الاتحاد الأوروبي أو وسائل إعلام عالمية الانتشار مثل قناة الجزيرة والسي إن إن CNN التي يشاهدها حوالي (٢) مليار شخص يومياً في مختلف أنحاء العالم أو الشركات دولية النشاط بما يعني أن حركة التفاعل الدولي يجب أن تعامل مع تلك المتغيرات للحفاظ على مكانتها في النظام الدولي.

ثامناً: وبهذا لا يخطئ من يعتقد أن تطور العلاقات الدولية والدبلوماسية أضفى على ظاهرة الإرهاب قواعد وقوانين جديدة، لم تكن معروفة من قبل، وتعاظم دور الإرهاب السياسي وأصبح ظاهرة مختلفة تماماً عن تلك الظاهرة الإرهابية التي عرفتها البشرية من قبل، إذ تم تطوير الإرهاب ليأخذ صورة جديدة كأحد أساليب الصراع السياسي والدبلوماسي، وكبديل للحروب التقليدية، وأنتج ما يعرف بالحروب غير المتماثلة في العلاقات الدولية التي تعني الإرهاب بدليلاً كاملاً للحروب التقليدية. بعبارة أخرى يكون وسيلة ردع

باستعراض القوة هدفه إرسال رسالة موجهة للخصوم، يكون من اختصاص الدولة في المحيط الخارجي في علاقاتها مع غيرها من الدول.

## Terrorism and soft power and diplomatic performance

### Analysis of correlation and Impact factors

Professor Assistant Dr.ALI HUSSIEN HAMAD

Teacher. KHALID HUSSEIN HASOON

### Abstract

The political and international transformations of the early nineties of the last century produced a number of complexities and changes in international relations, political systems or ideological structures. The world began to look forward to a new historical era after the influence of traditional intellectual, political and military forces left the field of international competition. To dominate the international decision. All this was accompanied by the emergence of global challenges that were not entirely absent in the past but were not a priority because of the nature of the ideological conflict at the time, which divided the entire globe into two parts (North and South) East and West). After the demise of the influences of the era and its instruments of conflict and access to the international situation is different, many talk about American hegemony and the transformation of the structure and nature of the international system coincided with the nature of international mobility and challenges, which still cast a shadow on the international scene.

<sup>١</sup> التطرف (extreme) هو الشدة أو الإفراط في شيء أو في موقف معين وهو أقصى الاتجاه أو النهاية، وهو الحد الأقصى. وحين يقال إجراء متطرف يعني ذلك الإجراء الذي يكون إلى ابعد حد وهو الغلو. راجع حول هذا الموضوع: عبد الكريم علوان، الوسيط في القانون الدولي العام، ط١، ج٣ (عمان: دار وائل للنشر والتوزيع، ١٩٩٧)، ص٤٠.

<sup>٢</sup> نعوم تشومسكي، أحاديث وحوارات، (بيروت: دار الرضا للنشر)، تشرين الأول ٢٠٠٢، ص٨٩.

<sup>٣</sup> عبد الله الأشعـل، مستقبل الحملة الأمريكية لمكافحة الإرهاب في ضوء الاتجاهات الدراسية الحديثة. السياسة الدولية، العدد (١٥٩)، يناير ٢٠٠٥، ص٢٦.

<sup>٤</sup> هالة مصطفى، مداخل لتعريف الإرهاب ودوره في الصراع السياسي، رؤية سياسية اجتماعية، أوراق الشرق الأوسط، مصدر سبق ذكره، ص١٦.

<sup>٥</sup> المصدر السابق.

- <sup>٦</sup> حسين توفيق إبراهيم، ظاهرة العنف السياسي في النظم العربية، ط١، سلسلة أطروحتات الدكتوراه، العدد (١٧)، (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ١٩٩٢)، ص ٥٢.
- <sup>٧</sup> ورد فعل واسم الإرهاب في القرآن الكريم مرات عدّة منها: بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ " يا بنى إسرائيل أذروا نعمتي التي أنعمت عليكم وأوفوا بعهدي أوف بعهدهم وأياي فارهبون" صدق الله العظيم. البقرة - الآية (٤٠).
- <sup>٨</sup> عبد الله الأشعـل، مصدر سبق ذكره، ص ٢٤.
- <sup>٩</sup> وقد نشـلت الفاشـية في إيطـاليا وارتـبطت باسم (موسـولـينـي Mussolini) وارتـبطـت النازـية حـركة عـنصرـية باسم هـتلـر (Hitler) في المـانيا كـما ارتـبطـت دكتـاتورـية الطـبـقة العـاملـة باسم كـارـل مـارـكسـ. انـجلـزـ ولـيـنـينـ وـجـرـتـ مـمارـسةـ الـاضـطـهـادـ وـالـعنـفـ وـالـتفـزـيعـ باـسـمـهاـ بـصـورـةـ خـاصـةـ مـنـذـ عـهـدـ سـتـالـينـ (Josef Stalin)، وـتـقـومـ كـلـ نـظـريـةـ عـلـىـ أـسـاسـ الطـاعـةـ الـعـمـيـاءـ مـنـ الشـعـبـ وـاجـبارـهـ بـالـقـوـةـ عـلـىـ ذـلـكـ بـطـرقـ وـحـشـيـةـ أوـ تـرـغـيـبـيـةـ عـدـيدـةـ. فـيـ أـورـيـاـ ماـ تـرـازـلـ الجـمـاعـاتـ النـازـيـةـ تـمـارـسـ الـأـعـمـالـ الـإـرـهـابـيـةـ وـتـشـرـخـ وـتـهـدـدـ الـأـمـنـ منـ خـلـالـ الـأـعـمـالـ الـإـجـرـامـيـةـ كـالـتـفـجـيرـاتـ وـالـسـرـقةـ وـالـقـتـلـ وـالـسـلـبـ وـالـتـهـدـيدـ لـتـنـفـيـذـ الـأـهـدـافـ الـعـنـصـرـيـةـ وـإـجـادـ الـحـقـدـ وـالـتـبـيـيزـ الـعـنـصـرـيـ وـتـروـيجـهـ. انـظـرـ فـيـ ذـلـكـ: نـورـ الدـيـنـ الـهـنـدـاوـيـ، السـيـاسـةـ التـشـريعـيـةـ وـجـرـانـمـ الـإـرـهـابـ، مـجـلـةـ كـلـيـةـ الـحـقـوقـ، الـكـويـتـ، ١٩٩٩ـ، صـ ٣١٧ـ.
- <sup>١٠</sup> انـظـرـ عـبدـ الـحـمـيدـ الـحـقـنـيـ، الـقـوـادـ الـتـيـ تـحـكـمـ تـعـوـيـضـ عـنـ جـرـانـمـ الـإـرـهـابـ بـيـنـ الـعـوـمـيـةـ وـالـخـصـوصـيـةـ، مـجـلـةـ كـلـيـةـ الـحـقـوقـ، الـكـويـتـ، ١٩٩٩ـ، صـ ٣١٨ـ.
- <sup>١١</sup> نـورـ الدـيـنـ الـهـنـدـاوـيـ، مصدر سـبقـ ذـكـرـهـ، صـ ٣١٨ـ.
- <sup>١٢</sup> عـصـامـ مـحـفـوظـ، الـعـلـاقـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ بـالـإـرـهـابـ، صـحـيـفةـ السـفـيرـ الـلـبـانـيـةـ، العـددـ (٩٤٦٠٦ـ)، ٢٠٠٣ـ، صـ ٢١ـ.
- <sup>١٣</sup> نـعـومـ شـوـمـسـكـيـ، أـحـادـيـثـ وـحـوارـاتـ، مصدر سـبقـ ذـكـرـهـ، صـ ٥٧ـ.
- <sup>١٤</sup> مـيسـانـ اـحـمدـ، التـضـليلـ الشـيـطـانـيـ، (دمـشـقـ: الدـارـ الـوطـنـيـةـ الـجـديـدةـ، ٢٠٠٢ـ)، صـ ٩٩ـ.
- <sup>١٥</sup> يـنظـرـ: أـودـنـيـسـ الـعـكـرـ، الـإـرـهـابـ السـيـاسـيـ / بـحـثـ فـيـ أـصـوـلـ الـظـاهـرـةـ وـأـبعـادـهـ الـإـنسـانـيـةـ، طـ١ـ، (بيـرـوـتـ: دـارـ الـطـيـعـةـ لـلـطـبـاعـةـ وـالـنـشـرـ)، ١٩٨٣ـ، صـ ٩٣ـ.
- <sup>١٦</sup> يـنظـرـ: المصـدرـ السـابـقـ، صـ ٩٤ـ.
- <sup>١٧</sup> مـجـمـوعـةـ باـحـثـيـنـ، الـخـلـيـجـ وـالـرـبـيعـ الـعـرـبـيـ "الـدـيـنـ وـالـسـيـاسـةـ"ـ، طـ١ـ، (الـإـمـارـاتـ الـعـرـبـيـةـ الـمـتـحـدـةـ: مـرـكـزـ الـمـسـبـارـ لـلـدـرـاسـاتـ وـالـبـحـوثـ)، ٢٠١٢ـ، صـ ١٦٢ـ وـمـاـ بـعـدـهـ.
- <sup>١٨</sup> سـعـدـ حـقـيـ توـفـيقـ، مـبـادـئـ الـعـلـاقـاتـ الـدـولـيـةـ، الـمـكـتبـةـ الـقـانـونـيـةـ، بـغـادـ، ٢٠١٠ـ، صـ ١٦٨ـ.
- <sup>١٩</sup> يـنظـرـ: اـحمدـ شـوـقـيـ الـحـفـنـيـ، الـعـالـمـ الـإـسـلـامـيـ وـالـاسـتـراتـيجـيـاتـ الـدـولـيـةـ، مجلـةـ مـسـتـقبلـ الـعـالـمـ الـإـسـلـامـيـ، (مـالـطاـ: مـرـكـزـ درـاسـاتـ الـعـالـمـ الـإـسـلـامـيـ)، السـنـةـ الـأـوـلـىـ، العـدـدـ (١ـ)، شـتـاءـ ١٩٩١ـ، صـ ٩٨ـ.
- <sup>٢٠</sup> Ty Solomon, The affective underpinnings of soft power. European Journal of International relations. 2014, Vol. 20(3) 720–741. sagepub.co.uk.
- <sup>٢١</sup> Nye, Joseph. Jr, Soft Power: The Means to Success in World Politics, New York: Public Affairs. 2004. P 6.
- <sup>٢٢</sup> نقـلاـ عنـ: حسينـ عـلـىـ بـعـيريـ، القـوىـ النـاعـمةـ، المـرـكـزـ الـدـولـيـ لـلـدـرـاسـاتـ الـمـسـتـقـبـلـةـ وـالـإـسـترـاتـيـجـيـةـ، الـقـاهـرةـ، العـدـدـ ٤ـ، السـنـةـ الـرـابـعـةـ، اـكـتـوبـرـ ٢٠٠٨ـ، صـ ٧ـ.
- <sup>٢٣</sup> دـ. رـفـيقـ عـبـدـ السـلامـ، الـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ بـيـنـ الـقـوـةـ الـصـلـبـةـ وـالـقـوـةـ النـاعـمةـ، الـطـبـعةـ الـأـوـلـىـ، مؤـسـسـةـ الـإـنـشـارـ الـعـرـبـيـ وـصـنـاعـةـ الـفـكـرـ، بـيـرـوـتـ، لـبـانـ، ٢٠٠١ـ، صـ ١٠ـ.
- <sup>٢٤</sup> مـجـمـوعـةـ باـحـثـيـنـ، الـخـلـيـجـ وـالـرـبـيعـ الـعـرـبـيـ "الـدـيـنـ وـالـسـيـاسـةـ"ـ، طـ١ـ، مصدر سـبقـ ذـكـرـهـ، صـ ١٦٣ـ وـمـاـ بـعـدـهـ.
- <sup>٢٥</sup> Celestino Perez, JR, American politics, USA, preason custom publishing, 2003, p.379.
- <sup>٢٦</sup> مـجـمـوعـةـ باـحـثـيـنـ، الـخـلـيـجـ وـالـرـبـيعـ الـعـرـبـيـ "الـدـيـنـ وـالـسـيـاسـةـ"ـ، مصدر سـبقـ ذـكـرـهـ، صـ ٢٠١ـ.
- <sup>٢٧</sup> خـالـدـ مـحـمـودـ الـكـوـمـيـ، ماـ بـيـنـ الـدـبـلـوـمـاسـيـةـ وـالـإـعلامـ فـيـ عـصـرـ الـعـولـمـةـ، مؤـسـسـةـ الـإـبـداعـ لـلـثـقـافـةـ وـالـآـدـابـ وـمـنـتـدىـ الـمـثـقـفـ الـعـرـبـيـ، ٢٠١٥ـ، صـ ٧ـ.
- <sup>٢٨</sup> سـلـامـ خـطـابـ النـاصـريـ، الـأـعـلـامـ وـالـسـيـاسـةـ الـخـارـجـيـةـ الـأـمـرـيـكـيـةـ، طـ١ـ، (طرـابـلسـ: دـارـ جـروسـ بـرـوسـ)، ٢٠٠٠ـ، صـ ٥٩ـ.

<sup>٢٩</sup> حسنين توفيق ابراهيم، العولمة: الأبعاد والانعكاسات السياسية، مجلة عالم الفكر، الكويت ، العدد ، ٢ ، المجلد ، ٢٨ ، ١٩٩٩ ، ص ٢٠٦ .

<sup>٣٠</sup> كوشر الاجي، استراتيجيات الاعمال في مواجهة تحديات العولمة، المؤتمر العلمي الرابع (الريادة وابداع)، مصر: جامعة القاهرة، ٢٠٠٥/٣/١٦ .

<sup>٣١</sup> لورنس فريدمان، الثورة في الشؤون الإستراتيجية، دراسات عالمية، العدد ، ٣٠ ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ابو ظبي، ط ، ٢٠١٠ ، ص ١٦ .

<sup>٣٢</sup> ابرزها التجسس المعلوماتي هي عبارة عن طريق عدة لاختراق الواقع الالكتروني ومن ثم سرقة بعض المعلومات التي قد تكون في قائمة الاهمية والخطورة للطرف المتلقى والممسوحة منه وقد انتشرت في الآلية الجديدة بانتشار طرق الاختراق وأحياناً قد تكون الاختراق من اشخاص عابثين ليس الا وأحياناً بغرض سرقة معلومات مهمة مثل ما حدث لوزارة الدفاع الأمريكية البنتاغون في في الاعوام ٢٠١٤ و ٢٠١٥ من لدن اشخاص لا يتبعون للقاعدة بل اشخاص عابثين وكما تم اختراق موقع وزارة الدفاع الفرنسية قبل في ذات الاعوام الانفة بغرض سرقة معلومات عن الاستطلاعات والمناورات والنظام الصاروخي الفرنسي وليس الاختراق محصوراً على المؤسسات العسكرية فذلك قد تتعرض له المؤسسات النقدية ولاسيما البنوك المركزية والمؤسسات العملاقة. المصدر:

<http://www.youm7.com/story/2015/7/3/فضيحة-التجسس-الأمريكية-على-روسيا-أوروبا-تصاعد-ألمانيا>

<sup>٣٣</sup> وقالت وسائل الاعلام الألمانية إن وكالة الأمن القومي الأمريكي تصنف على عدد من الوزراء الألمان بينهم وزيرا الاقتصاد والمالية فضلا عن المستشارية الألمانية انجيلا ميركل ينظر: المصدر السابق.

<sup>٣٤</sup> خالد بن ابراهيم الروبيع، قراءة في الدبلوماسية العامة والسياسة الدولية، جريدة الشرق الاوسط، العدد ، ١٢٩٨٦ ، ١٤ حزيران ٢٠١٤ .