

المدير المفوض المركزي للمحاسبة والمالية

كامل عبدالحسين حسن
جامعة الموصل - كلية القانون

تمهيد وتقسيم :

أن المنطلقات النظرية الصادرة عن قيادة الحزب والثورة في موضوع الاشتراكية، اصبحت حقيقة ماثلة للعيان في القطر العراقي ينخر بها العراقيون ، ويعجب بها الأشقاء والأصدقاء. حيث بدأت مرحلة التحول الاشتراكي وتنفيذ الخطط التنموية انقومية العملاقة . وافترض تعجيل عملية التنمية اقتضى الأمر اعادة النظر بالقوانين التي تحكم الشركات والتي اصبحت عاجزة عن مواكبة التطور وتنظيمها من جديد بما ينسجم وظروف المرحلة الراهنة والمستقبل وقد ورد في الأسباب الموجبة لقانون الشركات رقم ٣٦ لسنة ١٩٨٣ الذي صدر يوم الثلاثين من آذار عام ١٩٨٣ ونشر في الجريدة الرسمية يوم الثامن عشر من نيسان عام ١٩٨٣ واصبح نافذ المفعول يوم التاسع عشر من شهر تشرين الأول عام ١٩٨٣ مانصه وحيث ان الأحكام القانونية التي تطبق على الشركات المتوزعة بين تشريعات متعددة أحدها قانون شركات التجارية رقم ٣١ لسنة ١٩٥٧ والقانون المدني رقم ٤٠ لسنة ١٩٥١ وقوانين وقرارات قانونية أخرى اصبحت قاصرة عن تحقيق هذه المنظمات والأهداف وعن مواكبة مسيرة التحولات الراهنة والمستقبلية بالنسبة لشركات القطاع المختلط والقطاع الخاص في مختلف مجالات النشاط الاقتصادي فقد اقتضى اعادة النظر في هذه الأحكام وتوحيدها تحقيقاً ، لمبدأ وحدة التشريع وفق مبادئ وأسس جديدة تضمن ربط الشركات - كوحدات اقتصادية بالقطاعات الاقتصادية المختصة وبمتطلبات خطط التنمية وتنظيمها بشكل يساعدها على أداء دورها في التنمية في كل مجالات نشاطها منذ تأسيسها وحتى انقضاءها.

ولأجل هذا كله شرع قانون الشركات رقم ٣٦ لسنة ١٩٨٣ ، وتم تنظيم احكام الشركات تنظيماً جديداً متكاملاً بالإضافة الى استحداث بعض الاحكام الجديدة التي لم يسبق تنظيمها في التشريعات السابقة ، وقد حددت المادة (١) من قانون الشركات الهدف

من القانون بقولها. ويهدف هذا القانون الى تنظيم الشركات وتطوير نشاطاتها وفق مقتضيات التنمية القومية ومستلزمات مرحلة البناء الاشتراكي .

وعلى الرغم من مرور أكثر من ثلاث سنوات على صدور قانون الشركات لم نجد دراسات فقهية متعمقة تناول شرح احكامه ، وأنا سنتناول في هذا البحث توضيح الاحكام الخاصة بالمدير المفوض لشركة ، واختصاراً سنطاق على المدير المفوض كلمة المدير فقط وسوف نتناول في هذا البحث النقاط التالية :

اولاً : مدير الشركة في التشريع العراقي السابق وبعض تشريعات الاقطار العربية

ثانياً : الشركة شخص معنوي

ثالثاً : التكليف القانوني لصفة المدير

رابعاً : تعيين المدير

خامساً : عزل المدير

سادساً : اجور المدير

سابعاً : اختصاصات المدير

ثامناً : مسؤولية المدير

تاسعاً : مدير الشركة البسيطة

عاشراً : الخاتمة

اولا : مدير الشركة في التشريع العراقي السابق وبعض تشريعات الاقطار العربية : -

١ - تعيين وعزل مدير الشركة : في التشريع العراقي السابق (قانون الشركات التجارية والقانون المدني) يتم تعيين مدير شركة التضامن قبل الشركاء أما ما ينص في العقد ويسمى عندئذ المدير انتظامي او بموجب اتفاق لاحق ويسمى المدير غير النظامي واوجب القانون ان يتضمن عقد التأسيس اسماء المديرين المأذونين بالادارة (آ) وبذلك اجاز القانون تعدد المدراء للشركة الواحدة اما عزل مدير شركة التضامن من فتم بنفس الطريقة التي عين فيها على أن لا يكون العزل تعسفياً والاحق للمدير المزعول المطالبة بالتعويض طبقاً للقواعد العامة كما يجوز عزل المدير لسبب معقول بقرار قضائي (٢) وتجلد الاشارة الى ان تغيير المدير النظامي يستلزم تعديل عقد الشركة ، ويجب ان يعلن عن تعيين المدير وعزله في احدي الصحف المحلية وبالنشرة .

اما تعيين وعزل المدير في شركة التوضعية بنوعيتها البسيطة والمساهمة فتطبق عليها نفس احكام شركة التضامن مع ملاحظة ان حق الادارة محصور بالشركاء المتضامين اما الشركاء الموصين فلا يحق لهم الاشتراك في الادارة .

أما عن تعيين وعزل المدير في شركات الاموال ففي الشركة ذات المسؤولية المحدودة يتعين مدير أو أكثر بموجب نص في نظامها او بقرار من الهيئة العامة على ان لا يجزى حسد المدراء عن خمسة اشخاص ويجوز ان يعين المدير لمدة محدودة او بصورة دائمة ويجوز ان تدار الشركة من قبل مجلس لا يزيد عدد اعضائه عن خمسة اشخاص (٣) وتتم اقالة المدراء بقرار من الهيئة العامة غير العادية على ان يصدر هذه القرار بأكثرية تزيد على نصف المجموع

(١) لاحظ الفقرة (أ) من المادة (٧) من قانون الشركات التجارية .

(٢) لاحظ الفقرة (أ) من المادة (١٤) من قانون الشركات التجارية .

(٣) لاحظ المادة (١٩٦) من قانون الشركات التجارية وحدد التشريع السوري الحد الاعلى لعدد المدراء بسببه لاحظ الفقرة (١) من المادة (٢٩٩) تجاري مشار إليها في الوسيط في الحقوق التجارية البرية - للدكتور رزق الله انطاكي والدكتور نهاد السباعي دمشق ١٩٦٣ ص ٣٩٦ أما التشريع اللبناني فلم يحدد الحد الاعلى لعدد المدراء حيث نصت المادة (١٦) ، من المرسوم الاشتراكي رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٧ على مايلي ويكلف ادارة الشركة مدير او عدة مديرين من الشركاء او غيرهم يعينون بموجب نظام الشركة او بصك لاحق لمدة محدودة او غير محدودة شرط ان يكونوا من الاشخاص الطبيعيين . مشار إليها في الكامل في قانون التجارة - الشركات التجارية - الياس ناصيف - بيروت ١٩٨٢ ص ١٥٠ .

الأسهم المكتتب بها (٤) ويجوز للهيئة العامة بالاقتراع السري اقالة المدير بناء على اقتراح صادر من المجلس بأثرية مطلقة أو بناء على طلب من يحملون ٥١٪ من رأس المال المكتتب به الذين يحق لهم حضور الجلسات (٥) أما تعيين المدير في شركة المساهمة ضمن المعلوم ان هذه الشركة تدار من قبل مجلس الادارة الا أنه كما كانت اجتماعات مجلس الادارة متباعدة فان القانون أجاز للمجلس ان ينتخب بالاقتراع السري عضواً مفوضاً أو أكثر يكون له أرفع صلاحية التوقيع عن الشركة مجتمعين أو منفردين حسب تفويض من مجلس الادارة (٦) ويجوز اختيار مدير الشركة من غير أعضاء مجلس الادارة يمثل الشركة وهذا ما يستفاد ضمناً من القانون (٧) .

٢- سلطات مدير الشركة :

بالنسبة الى شركة التضامن تنص الفقرة (ب) من المادة (١٤) من قانون الشركات التجارية على أن المدير ان يزاول بحسن نية جميع الاعمال اللازمة للادارة بحدود مأنص عليه في النظام . ومعنى ذلك ان المدير ان يقوم بكافة الاعمال الخاصة بادارة الشركة في حدود قدرتها ما لم يوجد نص في نظام او عقد الشركة يقيد سلطانه اما اتخاذ القرارات في حالة تعدد المدراء يتمد عانجته الفقرة (أ) من المادة (١٦) حيث نصت : تصدر قرارات المديرين بالأكثرية وإذا كانت هناك معارضة من احدهم تستند الى مخالفة العمل لاغراض الشركة لانهود من خارجها في العقد او النظام جاز رفع القرار الى المحكمة لتقدير صفة العمل (٨) أما سلطات المدير في شركة التوكيدية والشركة ذات المسؤولية المحدودة فلا تختلف بين شركة التضامن . . .

(٤) لاحظ المادة (١٦٩) من قانون الشركات التجارية .

(٥) لاحظ الفقرة (١) من المادة (١٥٩) من قانون الشركات التجارية .

(٦) لاحظ الفقرة (٣) من المادة (١٤٦) من قانون الشركات التجارية .

(٧) لاحظ المادة (١٤٨) من قانون الشركات التجارية ، ويلاحظ أن التشريع اللبناني اعتبر

رئيس مجلس الادارة يقوم بوظيفة المدير العام ويرجع اليه وحده ان يقترح على المجلس

تعيين مدير عام سواه لاحظ المادة (١٥٣) من الرسوم الاشتراكي المرقم (٥٤) لسنة

١٩٧٧ - الياس ناصيف - المرجع السابق ص ٣٢١ .

(٨) ان موقف انقانون اللبناني لا يختلف عن القانون العراقي فيما يتعلق بسلطات المدير في

شركة التضامن حيث نصت المادة (٨٥) من قانون التجارة اللبناني على مايلي : يجوز لمديري

الاشغال ان يقوم بجميع الاعمال اللازمة لتسيير مشروع الشركة تسييراً مستظماً الا إذا =

أما بالنسبة الى الشركة المساهمة خطأ لما القانون (٩) يجيز تعيين عضو او مدير مفوض يكون له صلاحية التوقيع عن الشركة فإن سلطاته تتحدد في قرار تعيينه او نظام الشركة .

٣- مسؤولية مدير الشركة :

تحدد مسؤولية مدير الشركة سواء كان عضوا فيها او من الاغيار طبقاً لاحكام عقد الوكالة المنصوص عليه في القانون المدني وقد عرفت المادة (٩٢٧) من القانون المدني الوكالة حيث نصت : الوكالة عقد يقيم به شخص غيره مقام نفسه في تصرف جائز معلوم . وعلى المدير ان يبذل عناية الرجل المعتاد في ادارته ناشركة اذا كان عمله مأجوراً (١٠) ، ويخضع المدير بصفته وكيلاً عن الشركة لاحكام المسؤولية المدنية ويمكن ان يخضع ايضاً لاحكام المسؤولية الجزائية اذا ارتكب فعلاً يعتبر جريمة بموجب القانون للتجاري او قانون العقوبات .

كانت سلطاتهم محددة بمقتضى نظام الشركة، لاحظ الياس ناصيف - المرجع السابق ص ٧٣ . وهذا ما نصت عليه ايضاً الفقرة (١) من المادة (٥١٦) من القانون المدني المصري لاحظ الدكتور مصطفى كمال طه - الوجيز في القانون التجاري ، الاسكندرية ١٩٧٤ ص ٢٣١ .

(٩) لاحظ الفقرة (٣) من المادة (١٤٦) والمادة (١٤٧) والمادة (١٤٨) من قانون الشركات التجارية اما سلطات المدير العام للشركة في القانون اللبناني فتحدد بموجب نظام الشركة او العرف ، لاحظ الياس ناصيف - المرجع السابق ص ٣٢٣ .

(١٠) لاحظ الفقرة (٢) من المادة (٦٤١) من القانون المدني

اولاً : الشركة شخص معنوي :

اعتبر قانون الشركات الشركة شخصاً معنوياً (١) حيث تتعامل كما يتعامل الشخص الطبيعي (الانسان) ويكون لها حقوق وعليها التزامات وتستطيع القيام بالتصرفات القانونية ، إلا أنه بالرغم من اعتبار الشركة شخصاً معنوياً لا يمكن اعتبارها كالانسان . حيث تبقى هناك فروق أساسية بين الانسان والشركة كشخص معنوي خاصة في دائرة الاحوال الشخصية التي هي من صميم حياة الانسان ولا تدخل في حياة الشركة كذلك بالنسبة الى العقوبات الجزائية ، فالأصل فيها ان توقع على الانسان وان كان ممكن توقيع بعضها على الشخص المعنوي كالتزامة ، وكذلك الحال بالنسبة للأهلية ، حيث ان الانسان الكامل الأهلية يستطيع ان يقوم بأنواع التصرفات كافة في حدود القانون أما أهلية الشخص المعنوي فمحدودة بالقدر الذي يستلزمه نشاطه . (٢) وفيما عدا ذلك يكون للشركة اسم وموطن وزدة مالية مستقلة وجنسية وأهلية وحق التقاضي ، ولكن لما كانت الشركة شخصاً معنوياً ليس لها كيان محسوس ولا ارادة مستقلة ولا تستطيع ان تعبر عن ارادتها ، لذلك استلزم القانون (٣) ان يكون لكل شخص معنوي ممثل يعبر عن ارادته وان هذا الممثل بالنسبة للشركات هو المدير (٤) لأن ادارة الشركة لا تستقيم ما لم تناط بشخص طبيعي يتولى تصرف شؤونها في حدود نشاطها وفي حدود السلطات الموحدة له .

ثانياً : التكيف القانوني لصفة المدير :

اختلف الفقهاء في التكيف القانوني لصفة المدير . فيرى البعض (٥) أن المدير يعتبر وكيلاً عن الشركة ويخضع في علاقه معها عموماً الى احكام عقد الوكالة المنصوص عليها في القانون المدني . وأغلب الفقهاء يتفقون هذا الرأي ، ان هناك فروقاً أساسية بين الوكيل العادي ومدير الشركة حيث ان مدير الشركة ليس نائباً او وكيلاً عنها ، اذ ان الوكالة يفترض عقداً بين الشركة والمدير . أي تطابق ارادتهما على الوكالة ، كما ان

(١) لاحظ المادة - د - من قانون الشركات .

(٢) لاحظ المادة - ٤٨ - من القانون المدني .

(٣) لاحظ المادة - ٤٨ - من القانون المدني .

(٤) لاحظ البند - أولاً - من المادة - ١١٣ - من قانون الشركات .

(٥) لاحظ الدكتور اكرم ياملكي - الوجيز في شرح القانون التجاري العراقي - الجزء الثاني

الشركات التجارية - الطبعة الثانية المعدلة - مطبعة العاني ، بغداد ١٩٧٢ ، ص ٧١

الأصيل يستطيع ان يعمل مباشرة دون وساطة الوكيل ، في حين ان الشركة ليست لها ارادة مستقلة عن ارادة المدير ، ولا يمكنها ان تعمل الا بواسطة المدير ، ويمتنع قانوناً ان يمنح المدير نفسه الوكالة عن الشركة . (٦) كما لا يعتبر المدير وكيلا عن الشركاء لانه لو اعتبر كذلك لوجب تعيينه وعزلة بالاجماع من قبل الشركاء بينما يكون تعيين المدير وعزله عادة بالأغلبية ، ويصبح من الصعب القول أن المدير وكيل عن الاقلية من الشركاء الذين رفضوه كما ان سلطة الوكيل يجب ان لا تتجاوز سلطة الموكل ، ولا يحق لوكيل القيام بعمل لا يحق للموكل القيام به ، ولكن للمدير سلطات تتجاوز سلطات كل شريك على حدة . (٧) .

ويرى بعض الفقهاء ان الصفة القانونية للمدير هي اعتباراً « بمثابة » عضو في الشركة يقوم بتمثيلها والزامها بتصرفاته القانونية التي بأثنيها بأسمها ويستمد سلطته من احكام القانون التي تعالوا ارادة الشركاء » (٨) .

وقد انتقد هذا الرأي بحجة ان المدير ليس عضواً في جسم الشركة اذ ليس للشركة جسم (٩) . ويذهب رأي ثالث الى ان المدير يحكمه وضع قانوني خاص ، اذ يعتبر وكيلا في ، العلاقة الداخلية بينه وبين الشركاء في الشركة ، وعضواً في الشركة في العلاقات النسي تقوم بينه وبين الغير (١٠) .

ويمكن ان يوجه الى هذا الرأي نفس الانتقادات التي وجهت الى الرأي السابقين وذلك لان الرأي الثالث لا يتعدى كونه جمع لما ورد في الرأيين السابقين .

ويذهب رأي رابع الى ان المدير يعتبر ممثلاً للشخص المعنوي ، وهو في تمثيله لما يختلف عن نيابة الوكيل ، لانه لا يعبر عن ارادة موكل معين ذو أهلية وقدرة على التعبير وانما هو في حقيقة الأمر يعبر عن ارادته هو التي تعتبر في ذات الوقت ارادة الشخص

(٦) لاحظ الدكتور مصطفى كمال طه - الوجيز في القانون التجاري - الناشر ، منشأة المعارف بالاسكندرية - ١٩٧٤ ، ص ٢٠٠ .

(٧) لاحظ الدكتور علي البارودي - القانون التجاري اللبناني - الجزء الاول - مطبعة عيتاني الجديدة - بيروت ١٩٧٢ ، ص ٢٥٢ .

(٨) لاحظ الياس ناصيف الكامل في قانون التجارة - الشركات التجارية - ٢ - منشورات بحر المتوسط ومنشورات عويدات ، بيروت ، باريس ١٩٨٢ ، ص ٧١ .

(٩) لاحظ الدكتور علي البارودي - المرجع السابق - ص ٢٥٢ .

(١٠) لاحظ الياس ناصيف - المرجع السابق - ص (٧١) .

المعنوي على الأقل في الحالات التي لا يكون فيها المدير خارجاً عن سلطاته ولا عن هدف الشركة ، وينبغي على ذلك ان المدير - على خلاف الوكيل العادي - لا يبدأه في جميع الأحوال ان يكون كامل الأهلية ؛ (١١) يرد الوكيل العادي لا يشترط فيه ان يكون كامل الأهلية فيصح ان يكون الصبي المحيز وتيلاً . (١٢)

ونحن نميل الى تأييد هذا الرأي لأنه يتلافى الانتقادات التي وجهت الى الاراء السابقة

ثالثاً : تعيين المدير :

ورد في المادة (١١٣ - أولاً -) من قانون الشركات مانصه : يكون لكل شركة مدير مفوض من اعضائها او من الغير يعين وتحدد اختصاصاته من قبل مجلس الادارة في الشركة المساهمة والهيئة العامة في الشركات الاخرى . وبهذا النص اعطى القانون الحق لمجلس الادارة او الهيئة العامة - حسب نوع الشركة تعيين المدير : ففي الشركة المساهمة الخاصة او المختلطة يتم تعيين المدير من قبل مجلس الادارة ؛ ولما كانت قرارات مجلس الادارة تصدر بالأغلبية (١٣) فيمكن ان يعين المدير بقرار صادر من مجلس الادارة بالأغلبية وليس بالاجماع . اما في الشركات الاخرى ؛ ونظراً لقلّة عدد اعضائها فليس لها مجلس ادارة ؛ لذلك اناط القانون مهمة تعيين مدير للشركة الى الهيئة العامة وفي هذه الشركات يمكن تعيين المدير من قبل الهيئة العامة للشركة بأغلبية الأصوات وليس بالاجماع ؛ حيث لم نجد ما يستوجب الاجماع في النصوص القانونية الخاصة باجتماعات وقرارات الهيئات العامة للشركات .

وتجدر الاشارة ان القانون لم يوجب ان يكون تعيين المدير متصوفاً عليه في عقد الشركة عند التأسيس (١٤) كما لا يشترط فيه ان يكون عضواً من أعضاء الشركة ؛ فيمكن ان يختار المدير من غير الأعضاء ، أي من الأشخاص الذين يكون لهم اوقت الكافي والخبرة العالية

(١١) لاحظ الدكتور علي البارودي - المرجع السابق - ص ٢٨٦

(١٢) لاحظ البند ٢ - من المادة - ٩٣٠ - من القانون المدني .

(١٣) تنص المادة (١٠٦) من قانون الشركات على مايلي : «أولاً - تتخذ قرارات المجلس ، بالأكثرية المطلقة للأعضاء الحاضرين واذا تساوت الاصوات يرجح الجانب الذي فيه الرئيس .

ثانياً - في الشركة المساهمة المختلطة يشترط لتفاد قرارات مجلس الادارة ان يكون اثنان من ممثلي القطاع الاشتراكي قد صوتا الى جانبها في الأقل .

(١٤) لاحظ المادة (١٣) من قانون الشركات

في إدارة الشركات : وأن كان الغالب في الشركات بصورة عامة ان الشخص الذي يشغل منصب المدير فيها هو من اعضائها.

رابعاً : عزل المدير :

نصت المادة (١١٤) من قانون الشركات على مايلي ويعفى المدير المتخوض بقرار مسبب من الجهة التي عينته . واضح من هذا النص ان القانون يشترط شرطين لعزل المدير : الشرط الأول هو صدور قرار من الجهة التي عينته ، وهذه الجهة هي اما مجلس الادارة في الشركة المساهمة او الهيئة العامة في الشركات الاخرى ، فاذا كان قرار تعيين المدير بالاجماع فيعزل بالاجماع اما اذا عين بقرار الأغلبية فيعزل بالأغلبية . ومن باب أولى يمكن عزله بالاجماع ، ويتم التصويت على اعفاء المدير في الهيئات العامة للشركات عدا شركة المساهمة بصورة سرية (١٥).

اما الشرط الثاني فهو ان يكون قرار العزل مسبباً أي توجد اسباب جدية ومشروعة تبرر العزل ، كأن يكون المدير مهملًا او أرتكب اخطاء كبيرة في إدارة الشركة ، ويظهر عدم مقدرته وخبرته في إدارة الشركة ، اما اذا تم عزل المدير بدون مسوغ قانوني يحق له المطالبة بالتعويض اذا تحقق به ضرراً من جراء العزل والمطالبة بالتعويض هنا طبقاً للتواعد العامة كما يحق للمدير الاعتزال بشرط ان يكون اعتزال المدير بعد مشروع وفي وقت مناسب ، فاذا كان اعتزال المدير بدون عذر مشروع او في وقت غير مناسب وترتب على ذلك ضرر للشركة يحق لها مطالبته بالتعويض (١٦) .

ولابد من الاشارة الى ضرورة النشر عن تعيين وعزل المدير في النشرة الخاصة بالشركات حتى يعلم الغير بتاريخ تعيين المدير وتاريخ عزله ، والفترة التي يعتبر فيها ممثلاً عن الشركة.

خامساً : اجور المدير :

عالجت المادة (١١٣) من قانون الشركات اجور المدير ، حيث نصت في بندها الثاني على مايلي وتحدد اجور المدير المتخوض في شركة المختلطة وفق الضوابط المطبقة لدى الجهة القطاعية المختصة . اما اجوره ومكافآته في الشركات الخاصة فيحددها مجالس ادارة الشركة المساهمة والهيئة العامة في الشركات الاخرى اذن تحديد اجور المدير في شركة المختلطة (مساهمة او محدودة) يتم وفق ضوابط انجهة القطاعية المختصة ، اما بالنسبة الى الشركات

(١٥) لاحظ البند - اولا - من المادة - ٩٠ - من قانون الشركات

(١٦) لاحظ البند - ٣ - من المادة - ٩٤٧ - من القانون المدني

الآخري فيتم تحديد أحوال المدير من قبل الجهة التي عينته . ويحدد الأجر في قرار التعيين مبلغ مقصود من النقود او نسبة من الأرباح التي تحققها الشركة او الأثنين معاً حسب الاتفاق ، وقد يعين من قبل القضاء في حالة الخلاف بشأنه ويبقى الأجر مستحقاً حتى لو لم تحقق الشركة أرباحاً (١٧) .

سادساً : اختصاصات المدير :

تحدد اختصاصات المدير في قرار تعيينه من الجهة التي عينته ويعمل وفق توجيهاتها ، وبصورة عامة يتولى المدير كافة الأعمال اللازمة لإدارة الشركة وعلى نص هذا البند - أولاً من المادة (١١٥) من قانون الشركات حيث يقول : « يتولى المدير المتفوض كافة الأعمال اللازمة لإدارة الشركة وتسيير نشاطها ضمن الاختصاصات المحددة له من الجهة التي عينته ووفق توجيهاتها » . وتختلف اختصاصات المدير في الشركة المساهمة عنها في الشركات الآخري .

بالنسبة الى الشركة المساهمة نحن المعامون ان الشركة المساهمة لها مجلس إدارة يتولى ادارتها الا أن مجلس الإدارة لا يعتبر منعقداً بشكل دائم لذلك يحتاج الى مدير يتولى تنفيذ قراراته ويقوم بالإدارة التنفيذية اليومية وتحت اشراف المجلس كما ان المجلس باعتباره هيئة في الشركة له اختصاصات محددة (١٨) بالقانون تعود له حصراً ، ولايجوز له حتى للهيئة العامة ممارستها على الرغم من كونها اعلى سلطة في الشركة . (١٩) وعلى هذا الاساس نرى ليس للمجلس ان يعهد بقسم من اختصاصاته الأصلية الى المدير .

اما اختصاصات المدير في الشركات الآخري حيث نص عليه البند - ثانياً - من المادة (١١٥) من قانون الشركات حيث يقول « مع مراعاة احكام الفقرة (اولا) من هذه المادة يكون تمثيل المتفوض في الشركة المحدودة والتضامنية والمشروع انفرادي نفس اختصاصات مجلس الإدارة في الشركة المساهمة المنصوص عليها في الفقرات (ثانياً ، ثالثاً ، رابعاً ، خامساً ، سادساً) . من المادة (١٠٩) من هذا القانون » .

(١٧) لاحظ الياس ناصيف - المرجع السابق - ص ٧٧ .

(١٨) لاحظ المادة - ١٠٩ - من قانون الشركات .

(١٩) لاحظ موفق حسن رضا - قانون الشركات - من منشورات مركز البحوث القانونية - بغداد ١٩٨٥ ، ص ١٤١ .

واضح من النص ان القانون اعطى للمدير المفوض في هذه الشركات معظم اختصاصات مجلس الادارة في الشركة المساهمة .

والرجوع الى المادة (١٠٩) من قانون الشركات يرى ان اختصاصات المدير تشمل :

- ١ - تنفيذ قرارات الهيئة العامة ومتابعة تنفيذها .
- ٢ - وضع الحسابات الختامية للسنة السابقة خلال الاشهر الستة الاولى من كل سنة واعداد تقرير شامل بشأنها وتقديمها الى الهيئة العامة لمناقشتها والمصادقة عليها على ان تتضمن ما يأتي : -

(أ) الميزانية العامة .

(ب) كشف حساب الارباح والخسائر .

(ج) أية بيانات أخرى تقررهما الجهات المختصة .

- ٣ - اقتراح خطة سنوية لنشاط الشركة للسنة القادمة تدخل خلال الاشهر الستة الأخيرة، من السنة في ضوء هدف الشركة : ووفق خطة التنمية القومية وتوجيهات الهيئات التخطيطية تتضمن تقريراً شاملاً عن نشاط الشركة وتقديمها للهيئة العامة لمناقشتها واقرارها قبل بداية السنة التي تخصها على ان ترافق بها موازنة تخمينية تتضمن ما يأتي : -

(أ) النقدية

(ب) المبيعات

(ج) المشتريات

(د) القوى العاملة .

(هـ) الاستثمارية .

(و) الانتاج .

- ٤ - تنفيذ ومتابعة تنفيذ الخطة السنوية وتقديم تقارير عن نتائج التنفيذ الى الهيئة العامة مرة في السنة في الأقل .

- ٥ - اعداد الدراسات والاحصائيات بهدف تطوير نشاط الشركة .

وباللقاء نظرة على اختصاصات المدير في هذه الشركات نجد انها اختصاصات واسعة تشمل الادارة والتنظيم والتخطيط . ولكن القانون استثنى اختصاص واحد لمجلس الادارة - لم يصفه الى اختصاص المدير في الشركات الاخرى ، وهذا الاستثناء متعلق بالقرارات الخاصة بالاقتراض والرهن والكفالة .

والسؤال الذي يرد هنا هل يحق للهيئات العامة لهذه الشركات ان تحتفظ بكل او بعض اختصاصات مجلس الادارة لذاتها ؟ وهل يحق لها ان تضيف للمدير اختصاصات أخرى ؟

نقول نعم تستطيع الهيئة العامة للشركة ان تقصر اختصاصات المدير في اعمال معينة بالذات على ان يتم ذلك في قرار تعيينه ، كما يحق لها ان تضيف اعمال جديدة لاختصاصاته بشرط ان لا تكون من الاعمال الخاصة بها بالذات والتي لايجوز ممارستها الا من قبلها (٢٠).

سابعاً : مسؤولية المدير :

من المعلوم ان المدير يعتبر ممثلاً عن الشركة ويعمل باسم الشركة فاذا قام المدير بالتصرفات القانونية وفي حدود صلاحياته ، فان اثارها تنصرف على الشركة مباشرة ، على ان يسبق توقيعه اسم الشركة حتى يعطي علماً للغير بصفته كوكيل عن الشركة (٢١) .

اما في الحالات التي يقوم بها المدير بالتصرف القانوني باسمه الشخصي فقط فان آثار هذا التصرف تنصرف اليه وليس الى الشركة ويسأل عنه تجاه الغير الذي تعاقد معه ولكن يحق لهذا الغير ان يثبت ان التصرف تم لصالح الشركة فاذا استطاع الغير اثبات ذلك فعندئذ تسأل عنه الشركة . وتساءل الشركة عن كافة التصرفات القانونية غير المشروعة التي تقع من المدير اثناء ممارسته وظيفته وتقوم بتعويض الاشخاص الذين لحقهم ضرراً من جراء هذه التصرفات غير المشروعة ومسؤولية الشركة هنا مسؤولية مباشرة وليس على أساس مسؤولية المتبوع عن التابع . (٢٢) .

اما في حالة تجاوز المدير صلاحياته اي تصرفه خارج صلاحياته باسم الشركة فالشركة لاتلزم بهذا التصرف وعلى الغير ان يتحقق من صلاحيات المدير ولكن هذا لايعفي الشركة من نشر جميع التخفظات الواردة على صلاحياته اما اذا لم تقم الشركة بهذا الواجب أي

(٢٠) لاحظ المادة - ١١٥ - من قانون الشركات .

(٢١) لاحظ المادة (٩٤٢) من القانون المدني حيث نقول : وحقوق العقد تعود على العاقد فاذا تعاقد الوكيل مع الغير باسم الموكل وفي حدود الوكالة فان العقد يقع للموكل وتعود كل حقوقه اليه .

(٢٢) لاحظ الدكتور علي البارودي - المرجع السابق - ص ٢٨٩ وقرار المحكمة الذي استند عليه .

النشر لا يمكنها في هذه الحالة الاحتجاج في مواجهة الغير بتجاوز المدير لصلاحياته (٢٣) كما يجوز للشركة إجازته التصرف الذي قام به المدير متجاوزاً صلاحياته وتصبح هي ، المسؤولة عنه بعد الإجازة (٢٤) .

أما استغلال المدير لسلطته لتحقيق مصلحة شخصية له كأن يبرم عقداً باسم الشركة ، لمصلحته الشخصية فإن الشركة تكون مازمة تجاه الغير عن تصرفات المدير ولا تستطيع التخلص من المسؤولية إلا إذا كان الغير سيء النية أي إن الغير كان يعلم أن المدير قد قام بالتصرف باسم الشركة لمصلحته الشخصية ففي هذه الحالة يسأل المدير فقط عن تصرفه تجاه الغير أما إذا كان الغير حسن النية فتسأل الشركة ولها أن تعود على المدير بما لحق بها من ضرر .

ويخضع المدير لقواعد المسؤولية التي تطبق على رئيس وأعضاء مجلس الإدارة حيث نصت المادة (١١٦) من قانون الشركات على مايلي : «يسرى على المدير المفوض عند ممارسته اختصاصاته أحكام المادتين (١١١ ، ١١٢) من هذا القانون» وبالرجوع الى المادة (١١٢) نجد أنها تنص «على رئيس وأعضاء مجلس الإدارة أن تبذلوا من العناية في تدبير مصالح الشركة ما يبذلونه في تدبير مصالحهم الخاصة وإدارتها إدارة سليمة وقانونية على أن لا يترلوا في ذلك عن عناية الشخص المعتاد من أمثالهم وهم مسؤولون أمام الهيئة العامة عن أي عمل يقومون به بصفتهم هذه ، أوجب القانون بموجب هذا النص أن يبذل المدير في تدبير مصالح الشركة ما يبذله في تدبير مصالحه الخاصة وكحد أدنى يجب أن لا يترل عن عناية الشخص المعتاد من أمثاله وبهذا يكون القانون قد أخذ في موضوع مسؤولية المدير بالمعيارين الموضوعي والشخصي ، فالمعيار موضوعي بحده الأدنى ويكون ، شخصياً إذا تجاوز المعيار الموضوعي . وتتولى مسألة المدير الهيئة العامة . وفي الشركة المساهمة بالإضافة الى مسؤولية المدير المباشر تجاه الهيئة العامة قد يسأل ايضاً مجلس الإدارة عن أعماله إذا ارتكب خطأ في اختياره أو فوضه أعمالاً ليس من اختصاصه أو قصر في مراقبته (٢٥) .

أما المادة (١١١) فقد نصت على أنه : «لا يجوز لرئيس مجلس الإدارة أو أي عضو فيه أن تكون له مصلحة مباشرة أو غير مباشرة في العقود التي تبرم مع الشركة أو لحسابها

(٢٣) لاحظ الدكتور مرتضى ناصر نصرافه - الشركات التجارية- مطبعة الرشد - بغداد ١٩٦٩ ص ٧٢ .

(٢٤) لاحظ المادة (٩٤٤) من القانون المدني .

(٢٥) لاحظ الدكتور مرتضى ناصر نصرافه - المرجع السابق - ص ٢٤٩ .

الآ بتريخيص من الهيئة العامة وكل غبن ينجم عن هذا التعاقد يتجاوز ١٠٪ من قيمة التعاقد عليه يجعل العقد باطلا رغم تريخيص الهيئة العامة ويتحمل عاقدة كل ضرر يصيب الشركة بسببه. فبموجب هذا النص يجب ان لا يكون للمدير مصلحة مباشرة او غير مباشرة في العقود التي تبرم مع الشركة الا بتريخيص من الهيئة العامة ورغم تريخيص الهيئة العامة فان اي عقد من هذا النوع يقع باطلا اذا تجاوز الغبن فيه ١٠٪ لمصلحة المدير، ويكون مسؤولا عن أي ضرر يلحق بالشركة بسببه.

وأخيراً تجدر الاشارة بأن المدير بالإضافة الى مسؤوليته المدنية يتعرض ايضاً الى المسؤولية الجزائية كلما ارتكب في ادارته لشركة فعلاً يعاقب عليه القانون، وان بعض هذه الأفعال نص عليها في قانون اشركات ومنها ماورد في المادة (٢١٠) حيث نصت على انه «كل من مارس نشاطاً بأسم شركة مساهمة او محدودة او تضامنية او مشروع فردي دون استحصل شهادة تأسيسها يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد على السنتين او بغرامة لا تقل عن ألف دينار ولا تزيد على ثلاثة آلاف دينار او بالعقوبتين معا كل ذلك مع مراعاة احكام الفقرة (ثانياً) من المادة (٢١) من هذا القانون». كما نصت المادة (٢١٣) على أن: «كل مسؤول في شركة اعطى عن عمد بيانات او معلومات غير صحيحة الى جهة رسمية حول نشاط الشركة او أسهم اعضائها او حصصهم او كيفية توزيع الارباح يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاثة أشهر ولا تزيد على السنة او بغرامة لا تقل عن ألف دينار ولا تزيد عن ثلاثة آلاف دينار او بالعقوبتين معاً».

اما المادة (٢١٤) فتقول : «كل مسؤول في شركة حال دون اطلاع جهة مختصة على سجلات الشركة او وثائقها يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن شهر واحد ولا تزيد على ستة أشهر او بغرامه لا تقل عن خمسمائة دينار ولا تزيد على ألف دينار او بالعقوبتين معاً».

ثامناً : مدير الشركة البسيطة :

عالجت المواد (١٨٠ و ١٨١ و ١٨٢) من قانون الشركات موضوع مدير الشركة البسيطة فقد اشترط القانون ان يثبت في عقد الشركة الشريك المفوض او كيفية اختياره وصلاحياته والا كان العقد باطلا، وهذا مانصت عليه المادة (١٨٠) بقولها: «يحدد عقد الشركة طريقة الادارة ويعين الشريك المفوض بها او كيفية اختياره كما يحدد صلاحياته والا كان العقد باطلا».

وحددت المادة (١٨١) اختصاصات الشريك المفوض بقولها: «يتولى الشريك المفوض بالادارة كافة الاعمال اللازمة لادارة الشركة وتسيير نشاطها ضمن صلاحياته ووفقاً لتوجيه الجهة التي عينته» .

وتطرق المادة (١٨٢) الى العناية التي يجب ان يبذلها الشريك المفوض في تدبير مصالح الشركة حيث نصت على مايلي : «على الشريك المفوض بالادارة ان يبذل من العناية في تدبير مصالح الشركة ما يبذله من العناية في تدبير مصالحه الخاصة على ان لا ينزل في ذلك عناية الشخص المعتاد» .

ولابد لنا من تثبيت ملاحظة مهمة على هذه المواد القانونية وهذه الملاحظة يمكن تحديدتها في نقطتين :

النقطة الأولى :

هي اعتبار عقد الشركة باطلاً في حالة عدم تعيين الشريك المفوض فيه أو طرئاً اختياره أو تحديد صلاحياته وبذلك أضاف القانون شرطاً مفروضاً جديداً إلى الشرط الموضوعية الخاصة بعقد الشركة .

ويرى البعض (٢٦) وتقرير بطلان العقد هنا هو لتحذير الشركاء ابتداءً بضرورة ، ايضاح كل ما يتعلق بادارة الشركة دون ترك ذلك للاتفاق عليه لاحقاً وبالتالي فمنح المجال للاختلافات وتعرض للشركة . وقد شهد القضاء في العراق العديد من المنازعات بين الشركاء انصبت حول من له حق الادارة وما هو مدى هذا الحق ، وعلى الرغم من وجاهة هذا التبرير الا أننا لانتفق معه تماماً وكان من الأفضل ان يعامل القانون الشركة البسيطة من هذه الناحية معاملة بقية انواع الشركات التي لم يشترط في ادارتها مثل هذا الشرط .

النقطة الثانية :

أوجب القانون ان يكون مدير الشركة احد الشركاء ، ولم يجز اختياره من خارج الشركاء ، ومن الصعب تبرير مثل هذا الشرط ، علماً بأن القانون لم يشترط مثله بالنسبة للشركات الأخرى ، ونحن نرى ان المرونة تقضي باعطاء الحق لشركاء باختيار المدير من بينهم او من الغير ، فلو افترضنا ان الشركة تتكون من أربعة شركاء وكان واحداً منهم فقط لديه الخبرة في الادارة وعلى هذا الأساس تم اختياره مديراً للشركة ، وبعد فترة خرج من الشركة ولم يجد بقية الشركاء شريكاً جديداً لاختياره مديراً للشركة ، ففي هذه الحالة لا يكون امام الشركاء الا حل وتصفية الشركة وهذا في غير صالح الانتصاد القومي .

(٢٦) موفق حسن رضا - المرجع السابق - ص ٣٨ .

خاتمة

بالنظر لأهمية دور المدير وخطورة وتعدد المهام التي يكلف بها ، فقد خصص له المشرع للفصل الثالث من الباب الرابع من قانون الشركات رقم ٣٦ لسنة ١٩٨٣ ، ورغم ان المشرع أورد تنظيمًا متكاملًا لكل ما يتعلق بتعيين واعفاء واختصاصات ومسؤولية المدير بشكل مفصل ومبسط وواضح ، الا أننا ومن خلال دراستنا لهذا الموضوع توصلنا الى بعض المقترحات ونأمل من المشرع عند اعادته النظر بالقانون أن يأخذ بها وهذه المقترحات هي :

- ١ - النص الصريح على عدم جواز أن يكون الشخص مديراً لأكثر من شركتين في وقت واحد ، وذلك نظراً للمهام الكبيرة التي تقع على عاتق المدير .
- ٢ - النص الصريح على عدم جواز أن يكون المدير مديراً لشركة أخرى تمارس نشاطاً مماثلاً الا اذا حصل على ترخيص بذلك من الهيئة العامة للشركة التي يديرها .
- ٣ - النص الصريح على حق الهيئة العامة لشركة البسيطة على اختيار مدير من بين اعضائها او من الغير ، لأنه لا يوجد مبرر مقنع لأن يكون مدير الشركة من أحد أعضائها فقط .
- ٤ - لم يعالج القانون حالة ما اذا شغل منصب المدير لأي سبب كان عليه تقترح اضافة مادة تعالج هذه الحالة أي حالة من له الحق في ادارة الشركة خلال فترة شغل منصب المدير .

مراجع البحث :

اولا : المراجع

- ١ - الدكتور اكرم ياملكي - الوجيز في شرح القانون التجاري العراقي - الجزء الثاني - الشركات التجارية - الطبعة الثانية المعدلة - مطبعة العائني - بغداد ١٩٧٢ .
- ٢ - الياس ناصيف - الكامل في قانون التجارة - الشركات التجارية - ٢ - منشورات البحر المتوسط ومنشورات عويدات - بيروت - باريس ١٩٨٢ .
- ٣ - للدكتور رزق الله انطاكي بالأشتراك مع الدكتور نهاد السباعي - الوسيط في الحقوق التجارية البرية - الجزء الأول - مطبعة الأنشاء - دمشق ١٩٦٣ .
- ٤ - الدكتور علي البارودي - القانون التجاري اللبناني - الجزء الأول - مطبعة عيتاني الجديدة - بيروت ١٩٧٢ .
- ٥ - للدكتور مرتضى ناصر نصر الله - اشركات تجارية - مطبعة الرشاد - بغداد ١٩٦٩ .
- ٦ - الدكتور مصطفى كمال طه - الوجيز في القانون التجاري - الناشر منشأة المعارف بالإسكندرية ١٩٧٤ .
- ٧ - موفق حسن رضا - قانون الشركات - من منشورات مركز البحوث القانونية - بغداد ١٩٨٥ .

ثانياً: القوانين :

- ١ - قانون الشركات رقم ٣٦ لسنة ١٩٨٣ .
- ٢ - قانون الشركات التجارية رقم ٣١ لسنة ١٩٥٧ .
- ٣ - القانون المدني رقم ٤٠ لسنة ١٩٥١ :