

دور حوض النفط في التنمية الاقتصادية لأقطار الخليج العربي مع دراسة تطبيقية عن القطر العربي

الدكتور محمد أزهر سعيد السّمّاك

المقدمة

تحتل أقطار الخليج العربي بمكانة هامة ومتميزة في عالم النفط . إذ تظفر بنحو ربع إجمالي الإنتاج العالمي وتفرض سيادتها على نحو نصف احتياطي النفط في العالم وقد بلغت مجموع عائداتها منه زهاء ٣٩ بليون دولار أي نحو ٣٣ مرة مما كانت عليه قبل عقد ونصف من الزمن تقريباً (عامي ٧٤ و ١٩٦٠) غير أن أهمية منطقة الخليج النفطية الحالية هذه قد لا تكون كذلك في المستقبل . طالما أن النفط سلعة قابلة للنضوب والنفاذ .

□ فقد حددت الدراسة عمره المنتظر بقراءة ٦٣ سنة فقط . وعلى الرغم من أن التطورات التكنولوجية لعمليات البحث والتنقيب والاستخراج وغيرها ، مما يمكن لها أن تحدث تغييرات هامة في حساب العمر المنتظر هذا ، إلا أنه يمكن أن يكون دالة هامة لما يحتمل أن يحل بخريطة الخليج العربي أولاً ، والخريطة العربية ثانياً ، من آثار سلبية تقعدها عن تحقيق طموحاتها في بعث الامة العربية

بأسرها . ما لم تع بمسؤولياتها كاملة مستهدفة النفط كمادة أساسية لكل تنمية اقتصادية هادفة طالما أن وجوده صدفه جيولوجية واقتصادية ليس الا ، كما أن مدخرات عوائده المالية تتعرض بين آونة وأخرى إلى هبوط في اقيامها نتيجة لتخفيض اقيام العملات الأجنبية المرتبطة بها .

وهذا يحتم على كافة أقطار الخليج العربي أن تخصص عوائد النفط جميعاً لبرامج التنمية (الميزانية الإستثمارية) حتى يمكن لقطاعات اقتصادياتها الإنتاجية الأخرى (الزراعة - الصناعة - النقل - المواصلات - الخدمات) أن تنمو ذاتياً وحتى يمكن التحرر من سيطرة القطاع النفطي على اقتصادياتها ولخلق اقتصاد متنوع ومتطور ومتوازن .

وإذا كانت الحدود الإقليمية السياسية التي صنعها الإستعمار لتجزئة الأمة العربية قد لا تتسع لحجم المدخرات المالية العربية النفطية هذه في بعض أقطار الخليج ، فإن الخريطة العربية من الخليج إلى المحيط بإمكانياتها الجغرافية والجيولوجية الزاخرة (الزراعية - الصناعية - التعدينية الأخرى) بمقدورها أن تكون بيئة جيدة للإستثمار والتطور الإقتصادي الذي يؤول في الآخر إلى اقتصاد عربي نامي يحقق للمنطقة العربية استقلالها الإقتصادي وسيادتها السياسية . وتجيء هذه الدعوة في وقت تشتد فيه الحاجة إلى الوحدة العربية الشاملة التي أمست هدفاً إستراتيجياً للشعب العربي من أجل بقائه وفرض سيادته وتحرير ما انتزع من أراضيه وكبحاً لمطامع امبريالية متزايدة .

ويأتي انعقاد الندوة العلمية العالمية الأولى لمركز دراسات الخليج العربي في العراق تأكيداً للوعي القومي النبيل الذي يؤمن به في ضرورة التخطيط لما يحتمل أن يحل بمنطقة الخليج العربي من آثار سلبية في المستقبل . لذلك كله ، يحاول هذا البحث دراسة دور عوائد النفط في التنمية الاقتصادية لأقطار الخليج العربي مع دراسة تطبيقية عن القطر العراقي ، مستنداً في ذلك على ما توفره الاحصاءات والدوريات والمجلات الرسمية المختلفة من بيانات ومعلومات كانت العون في تحديد أبعاد هذه الدراسة .

وهنا تكرر الصعوبة ذاتها التي تواجه أي بحث عن هذه المنطقة (وغيرها من أقطار العالم الثالث) ، من نقص في البيانات وغيرها .

ويحاول هذا البحث - في القسم الأول - أن يرسم الصورة العامة لامكانيات الخليج العربي النفطية ، إنتاجاً واحتياطياً وعوائداً ، في محاولة لتوضيح أين نفقت عوائده وما خلفته من آثار ايجابية لتطوير اقتصاديات تلك الأقطار ، مستعرضاً بذلك برامج التنمية الاقتصادية المختلفة لهذه المنطقة .

في حين أن القسم الثاني قد تفرغ للدراسة تجربة العراق في مجالات التنمية الاقتصادية المختلفة خلال الفترة ٥١ / ٩٧٤ من خلال تحليل إحصائي مقارنة للمخصص والمصرف فعلاً لبرامج التنمية المختلفة لتحديد اتجاه استغلال عوائد النفط وتبيان مدى امكانية أخذ أقطار الخليج باستراتيجية خطط التنمية القومية للعراق ٧٠ - ٩٧٤ وما سيليها .

وقد انتهى البحث إلى تحديد أبعاد الصورة المستقبلية لاقتصاديات دول الخليج العربي من خلال التحليل المقارن لموارد الثروة الاقتصادية المتاحة (الزراعية - الصناعية - النفطية - والتعدينية الأخرى - السكانية - المالية) في هذه المنطقة . وقد فرغ إلى عدد من النتائج والتوصيات ، يمكن لتخصصات ضيقة مختلفة أخرى أن تتناولها بالبحث والتمحيص للأخذ بها وتعميمها على الوطن العربي الكبير .

وكان من تلك النتائج :

- ١ . إن زيادة اعتماد أقطار الخليج على النفط كمورد أساسي من موارد الدخل قد حدد هيكل وبنية اقتصاديات دول الخليج بشكله الحالي : اقتصاد أحادي السلعة - تبعية اقتصادية - ازدواجية اقتصادية أيضاً .
- ٢ . سوء تخطيط واستثمار عوائد النفط في معظم أقطار الخليج فهي لم توجه الوجهة السليمة وكما ينبغي لتنمية اقتصاديات تلك الأقطار واعمادها وإنما صرفت في مجالات استهلاكية متعددة (الانفاق الاستهلاكي الحكومي)

إلى جانب استنزاف بعضها في مشروعات ترفيهية ودعائية أو لأغراض أخرى . بالإضافة إلى أن بعضاً من مدخرات تلك العوائد قد أُودع في المصارف الأجنبية مما عرضها للهبوط المستمر في اقيامها (٦٧ / ١٩٧٣) نتيجة لتبعيتها للنظم النقدية لدول تلك المصارف .

أما التوصيات فيمكننا أن نلخصها في تحديد أسباب وامكانية واوجه استثمار المدخرات المالية لأقطار الخليج الناجمة عن عوائد النفط لتحقيق تنمية اقتصادية عربية هادفة ، عن طريق انشاء مؤسسة خليجية عربية للتنمية والتخطيط ، تضمن للخريطة العربية استقلالها وسيادتها . وامكانية اعتماد تجربة العراق الرائدة في خطة التنمية القومية كنموذج عربي جدير بالتطبيق والتعميم ، لكي يتسنى إحداث تغييرات هامة في هيكل وبنية اقتصاديات أقطار الخليج وما يرافق ذلك من ظهور تغيرات ايجابية كبيرة في العناصر المكونة للبيئة الجغرافية العربية بأكملها .

التسلسل	الانتاج (مليون طن)	الاحتياطي المؤكد	الاحتياطي المؤكد
١٩٥٢	١٩٧٣	١٩٧٣	١٩٧٣
% من العالم	% من العالم	% من العالم	% من العالم

١	المـــعــر اـق	٣	١٨,٤٥
٢	الكويت	٦,١	٣٧,١٠
٣	السعودية	٦,٨	٤١,٠٠
٤	المنطقة الحيايدة	-	-
٥	البحريين	٠,٢	١,٥٠
٦	اتحاد الامارات العربية	-	-
٧	دبي	-	-
٨	ابوظبي	-	-
٩	قطر	٠,٥	٣,٢٥
١٠	اجمالي دول الخليج	١٦,٧	١٠١,٣٠
١١	اجمالي الوطن العربي	١٧,٣	١٠٤,٦٧
١٢	جملة العالم	١٠٠	٦٠٥,٠٠
١٣	نسبة مساهمة الخليج من العالم %		% ١٦,٧
١٤	نسبة مساهمة الخليج من الوطن العربي %		% ٩٦

مجلّة نفط العرب : إرقام احتياطي العراق عن (ب) United Nations: Statistical Year Book 1973, New York pp.(170-171).

تموز ١٩٧٤، ص ٥. (ح) ارقام إحتياطي الإمارات عن: . 528, p. 1974, May 10, Middle East Economic Dyjest

(د) ارقام الإنتاج عن: المؤسسة المصرية العامة للبترول، المجلة الحادية عشر العدد الثاني، تموز-آب ١٩٧٤ ص ٥٦-٥٨ (هـ) النسب المئوية من عمل الباحث

جدول رقم (٢-أ)

توزيع إجنرافي لموائد النفط لدول الخليج العربي منذ بدء الإنتاج وحتى نهاية عام ١٩٧٣ بملايين الدولارات الأمريكية (١)

السلول	١٩٤٠	١٩٥٠	١٩٥١	١٩٥٢	١٩٦٠	التراكمي حتى نهاية ١٩٦١	١٩٦٢	١٩٦٣
العراق	٨,١	١٩,٠	٣٨,٥	١١٠,٠	٢٦٦,٣	١٩٥١	٢٦٦,٦	٣٢٥,١
الكويت	٠,٨	١٢,٤	٣٠,٠	١٣٩,٠	٤٦٥,٢	٢٥٤٢	٤٦٤,٣	٥٥٦,٧
السعودية	١,٥	١١٢,٠	١٥٥,٠	١٧٠,٠	٣٥٥,٢	٢٩٥٨	٤٠٠,٢	٥٠٢,١
البحرين	١,٠	٣,٣	٣,٨	٦,٣	—	٩٢,٥	—	—
قطر	—	—	٣,٨	١٠,٩	٥٤,٠	٣٤٥	٥٣,٣	٥٩,٥
دبي	—	—	—	—	—	—	—	—
أبوظبي	—	—	—	—	—	—	٢,٨	٦,٤
إجمالي الخليج العربي	١١,٤	١٤٦,٧	٢٣١,١	٤٣٦,٢	١١٤٠,٧	٧٨٨٨,٥	١١٨٣,٣	١٣٠٢,٦
إجمالي عوائد الوطن العربي	١١,٤	١٤٨,٤	٢٣٦,٩	٤٤٤,٣	١١٩٥	٨٠٦٦	١٣٤٥	١٦٨٨
نسبة مساهمة الخليج من إجمالي الوطن العربي	—	—	—	—	—	—	—	—

جداول رقم (٢-ب)

الاجمالي التركيحي	٧٤	٧٣	٧٢	٧١	٧٠	٦٩	٦٨	٦٧	٦٦	٦٥	٦٤
١٣,٤٩٨	٤٦١٠	١٣١٧	٥٧٥,٠	٨٤٠,٠	٥٢١,٢	٤٨٢,٥	٤٧٦,٢	٣٦١,٢	٣٩٤,٢	٣٧٤,٩	٣٥٢,١
١٩,١٩١	٧٠٠٤	٢٠٠١	١٦٥٦,٨	٣٩٩,٨	٨٩٥,١	٨١٢,٢	٧٦٥,٦	٧١٧,٦	٧٧,٢	٦٧١,١	٦٥٥,٠
٤٢,٨٣٠	١٧٢٦٩	٤٩١٥	٣١٠٦,٩	٢١٤٨,٩	١١٩٩,٧	١٠٠٨,٠	٩٦٥,٥	٨٥٢,١	٧٧٦,٩	٦٥٥,٢	٥٦١,٠
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٣,٣٦٣	١١٩١	٣٩٧	٢٥٤,٨	١٩٧,٨	١٢٢,٠	١١٥,٢	١٠٩,٥	١٠١,٨	٩٢,١	٦٨,٥	٦٥,٥
-	٥٧٦	١٦٥	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٨٥,٩٥١	٣١٧٢	١٠٣٥	٥٥٠,٩	٤٣٠,٧	٢٣٣,١	١٩١,١	١٥٣,٢	١٠٥,٠	٩٩,٨	٣٣,٢	١٢,٤
٧,١٦٧	٣٣,٨٢٢	٩٨٣٠	٦١٤٤,٤	٥٠١٧,٢	٢٩٧١,١	٢٦١٠,٠	٢٤٧٠,٠	٢١٣٧,٧	١٤٤٠,٢	١٨٠٢,٩	١٦٤٧٠,١
١٤٣,٠٨٢	٥٨,٢٩٤	١٧'١٤٨	١٤,٧٢٢	٨٨٥٤	٧٩٩٣	٤٧٩٨	٤٣٣٢	٣٥٣٩	٣١٥٨	٢٨٤٧	٣٣٢٨
%٥٧	%٥٩	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(١) د. جمال حمدان : بتحول العرب ، دار المعرفة القاهرة؛ ص ١٧٩ - ١٨٠ - من عام ٦٢ إلى ١٩٧١ ٢ عدا الجزائر عن :
Middle East. Economic Survey, September 8 1972.

- مجلة نفط العرب . تموز ١٩٧٤ ، ص ٧ .
- المؤسسة المصرية العامة للبتترول ، مجلة البتترول ، المجلد الحادي عشر ، تموز آب ١٩٧٤

القسم الاول

يعالج هذا الموضوع النقطتين التاليتين :

أولاً : التحليل المقارن لامكانيات دول الخليج العربي النفطية : (انتاجاً واحتياطياً وعوائداً) .

ثانياً : عوائد النفط وبرامج التنمية الإقتصادية لدول الخليج العربي (عرض موجز لبرامج التنمية في دول الخليج .. المملكة العربية السعودية، الكويت ، العراق) .

* * * *

أولاً : التحليل المقارن لامكانيات دول الخليج العربي النفطية : (انتاجاً واحتياطياً وعوائداً) .

من تحليل الجداول المرقمة ٢،١ : الاشكال المرقمة ٢ و٣ نستنتج : -
١. تنعم منطقة الخليج العربي بأهمية نفطية عالمية متميزة : انتاجاً واحتياطياً فقد بلغ إجمالي انتاجها عام ١٩٧٣ نحو (٧٦١) مليون طن . أي نحو سبعة أمثال ما أنتجته قبل عقدين من الزمن تقريباً . وهي بذلك فرضت سيادتها على نحو أقل من ثلث إجمالي الإنتاج العالمي بقليل (٢٦٩٪) وقد هيا لها انتاجها هذا فرصة احتلال مركز الصدارة في خريطة العالم النفطية .

ولانتحصر أهمية هذه المنطقة في خريطة الإنتاج الحالية بل تتعداها إلى خريطة المستقبل المنظور أيضاً . يؤكد ذلك سيادتها على نحو نصف إجمالي الإحتياطي المؤكد في العالم .

غير أن أهمية منطقة الخليج العربي لاتنبع عن أهميتها العالمية-آنفة الذكر- فحسب بل لكونها المسؤول الأول والرئيسي عن أبعاد الخريطة النفطية للعالم العربي بأسره . صحيح أن أهميتها النسبية قد آنخفضت من ٩٦٪ عام ١٩٥٢ إلى ٨٠٪ عام ١٩٧٣ نتيجة لظهور منتجين جدد كالجهورية العربية الليبية والجزائر . إلا أنه يمكن القول بأنها ستبوء مكانتها الأولى في السنوات القليلة القادمة . كما يدل على ذلك نسبة نصيبها من إجمالي احتياطي النفط المؤكد للوطن العربي (٨٧٪) .

وتتجلى خطورة هذه الحقيقة فيما لو علمنا بأن الموارد النفطية هي المسؤولة تماماً عن تحديد أبعاد خريطة العالم العربي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية الحالية والمستقبلية على حد سواء بالإضافة إلى أن هذه الموارد قابلة للنضوب . من هنا تبرز الأهمية الاستراتيجية لمنطقة الخليج العالمية والعربية وما ينبغي عمله من أجل إحداث تغيرات ايجابية هادفة في الخريطة العربية بما يكفل وجودها واستقلالها وسيادتها .

٢. تربع المملكة العربية السعودية على عرش دول الخليج انتاجاً واحتياطاً مؤكداً . فهي تستأثر بنحو نصف إجمالي إنتاج دول المنطقة وزهاء سبع الإنتاج العالمي (١٩٧٣) . وقد تضاعف إنتاجها نحو تسع مرات خلال العشرين سنة الأخيرة . وقد اقترن ذلك بارتفاع أهميتها النسبية بالنسبة لاجمالي انتاج النفط في العالم والخليج العربي . فقد بلغت نسبة مساهمتها عالمياً نحو ١٢,٩٪ (١٩٧٣) مقابل ٦,٨٪ فقط عام ١٩٥٢ . ونحو ٤٧٪ عام ١٩٧٣ مقابل ٤٠٪ عام ١٩٥٢ بالنسبة لمنطقة الخليج العربي . وهي بذلك تنفرد على دول الخليج - انفراداً ومجتمعين - إن لم يكن دول العالم النفطية أجمع - في نمو معدلات الإنتاج السريعة . وتتضح أبعاد الأهمية النسبية للسعودية فيما لو علمنا بأنها تظفر بنحو ربع الاحتياطي المؤكد من النفط في العالم . أي قرابة نصف احتياطي منطقة الخليج العربي وزهاء ٤٢٪ من جملة احتياطي الوطن العربي بأسره .

وهذا يعني أن المملكة السعودية قد حضيت وستحظى بالمرتبة الأولى بين دول الخليج العربي كما أن الزيادة السنوية السريعة بمعدلات إنتاجها وارتفاع إجمالي احتياطها :- كما توضحه البيانات - تشير لأول وهلة إلى الأهمية الكبيرة لهذه الرقعة من المنطقة العربية ، وتحدد أبعاد مهامها القومية المرتقبة في تحقيق خريطة اقتصادية عربية

نامية ومتطورة . إلا أن الدراسة قد كشفت عن اتجاه مضاد لهذه الحقيقة تماماً . فالنفط وموارده لم تسخر لتحقيق تنمية اقتصادية هادفة بل استنزفت في مجالات استهلاكية وترفيهية ودعائية وغيرها ، كما سنرى لاحقاً عند دراسة النقطة التالية .

٣. وتأتي الكويت بالمرتبة الثانية بين دول الخليج العربي إذ تنعم بنحو ١٨٪ من إجمالي إنتاجها أي نحو ٤,٩٪ عام ١٩٧٣ من إجمالي الإنتاج العالمي مقابل ٦,١٪ عام ١٩٥٢ . والملاحظ هنا تراجع الأهمية النسبية للكويت من إجمالي الإنتاج العالمي خلال الستين المذكورتين . والذي يرجع إلى النمو السريع لمعدلات الإنتاج في بعض مناطق الإنتاج النفطية الأخرى ، بالإضافة إلى شهور منتجين جدد على مسرح الإنتاج مما كان له أثره في إحداث تغيرات سريعة في سلم التطور .

وعلى الرغم من أن الكويت والمملكة السعودية قد بدأتا الإنتاج بعيد زمني ومعدلات إنتاجية سنوية وبأهمية نسبية متقاربة كما يؤكد ذلك عام ١٩٥٢ إلا أن العقدين التاليين كانا كفيلين بتغيير الصورة تماماً لصالح المملكة السعودية التي بلغ إنتاجها نحو ثلاثة أمثال نظيرتها وبالتالي ارتفع أهميتها النسبية إلى درجة مطابقة لنمو حجم إنتاجها هذا . بيد أن خريطة الكويت المنتظرة قد لا تكون كذلك طالما أنها تسيطر الآن على نحو ثمن الإحتياطي العالمي (١٣,٣٪) وزهاء أكثر من نصف احتياطي المملكة السعودية .

ومما تجدر الإشارة إليه أن الكويت أسعد حظاً من سابقتها في تنفيق بعض من عوائد مواردها النفطية لتغيير ملامح خريطتها الجغرافية الطبيعية والبشرية . إلا أن ذلك أقل مما ينبغي بكثير مما يكشف عن شواهد سلبية متعددة آجوانب حالت دون تأدية النفط لرسالته في إحداث التغيير الأفضل كما سنرى فيما بعد .

٤. ويأتي العراق في المرتبة الثالثة بين دول الخليج العربي إنتاجاً واحتياطياً مؤكداً . وهو لا ينعم سوى بنحو أقل من ثلث إجمالي إنتاج المملكة العربية السعودية وزهاء ثلاثة أرباع إنتاج الكويت إلا أنه يفوقهما قدماً في الإنتاج كما أنه أسعد حظاً في تنفيق واستخدام عوائده النفطية منذ بدء الإنتاج وحتى الآن عامة وخلال الفترة (١٩٧٤/١٩٧٠) بصورة خاصة في ظل خطة التنمية القومية كما سنرى لاحقاً .

٥. أما باقي أقطار الخليج العربي فتظفر بالأهمية النسبية الباقية ٥,٨٪ و ٥,٧٪ من إجمالي إنتاج الخليج العربي والعالم على التوالي . وتحظى أبو ظبي بالمكانة الأولى بين مجموعة هذه الأقطار (٢,٢٪) وتليها البحرين (١,٢٪) قطر (١٪) فالمنطقة المحايدة الكويتية السعودية (٩,٠٪) فدبي (٤,٠٪) وذلك عام ١٩٧٣ .

والملاحظ هنا النمو السريع لحجم إنتاج هذه الأقطار خلال العشرين سنة الأخيرة بالإضافة إلى ارتفاع نصيبها من إجمالي احتياطي النفط المؤكد في المنطقة والعالم وهو بذلك يفوق نصيب باقي الوطن العربي (الوطن العربي باستثناء منطقة الخليج) من احتياطي النفط المؤكد .

من هنا تظهر أهمية هذه الأقطار في المساهمة في تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية وسياسية هادفة تحقق للخريطة العربية طموحاتها القومية السامية .

غير أن ما أنجز في هذا المجال محدود جداً كما سنرى . ولعل من المفيد أن نشير إلى حجم العوائد النفطية التي تسلمتها دول الخليج هذه. فمن تحليل جدول رقم (٢) نستنتج :

(١) حظيت دول الخليج العربي مجتمعة بنحو ٨١,٧١٦ مليون دولار خلال الفترة ١٩٥٠ / ١٩٧٤ كإجمالي تراكمي وهي بذلك انفردت بنحو أكثر من نصف إجمالي العوائد النفطية العربية (٥٧٪) والأبعد من ذلك أن منطقة الخليج هذه كانت تستأثر بحملة

عوائد النفط تقريباً خلال السنوات الأولى لبدء الإنتاج وحتى نهاية عام (١٩٦٠) . ذلك قبل بدء الإنتاج التجاري للأقطار العربية الأخرى في شمال أفريقيا . وهذا يعني أن هذه المنطقة أسعد حظاً من غيرها من أرجاء الوطن العربي في هذا المجال سبقاً تاريخياً وأهمية نسبية إنتاجاً واحتياطياً وعوائداً .

(٢) على الرغم من أن العراق كان قد ظفر بالمرتبة الأولى (٧٣٪) بين دول الخليج بالنسبة لإجمالي عائداته النفطية عام ١٩٤٠ ، إلا أنه سرعان ما فقد مكانته هذه أمام منافسين كبيرين هما .. السعودية والكويت . ومما تجدر الإشارة إليه هنا هو النمو السريع والمطرود بمعدلات حجم العوائد النفطية لهاتين الدولتين مقارنة بالعراق . ذلك يرجع في اعتقادنا إلى النمو السريع في حجم إنتاجهما النفطي الذي يعكس رغبة الشركات الأجنبية العاملة فيهما بجلاء ، في حين أن معدلات الإنتاج العراقي قد آتسمت بالنمو البطيء مع وجود سنوات تذبذب كما في ١٩٦٧, ٦٦, ٦٢, ٥٨, ٥٦, ٤١ . مثلاً . ومع ذلك فإن العراق يعتبر من أول أقطار دول الخليج العربي تخطيطاً لعوائده النفطية في برامج تنمية مختلفة باعتراف الاقتصاديين الغربيين أنفسهم . (١) وكما سنرى لاحقاً .

(٣) والحقيقة الثالثة التي أود أن أظهرها هنا هي النمو السريع لحجم العوائد النفطية خلال السنوات الأربع الأخيرة (١٩٧٤ / ٧١) الذي يرجع إلى التطور السريع لأسعار النفط المعلنة وما نجم عنه من زيادة دخول حكومات دول الإنتاج — لاحظ الجدول رقم (٣) التالي —

[1] Murray, J.: The Economic Impact of Oil on the Arab Middle East, Bournemouth.

نتيجة تطبيق إتفاقية طهران (١). وشرق البحر المتوسط (٢).
وصدور قانون تأميم شركة نفط العراق رقم (٦٩) لسنة ١٩٧٢ (٣).

جدول رقم (٣)

تطور الأسعار المعلنة للنفط العربي وحصّة حكومات الدول المنتجة والمصدرة
عن كل برميل بالدولار الأمريكي (٤)

الفترة الزمنية	السعر المعلن للبرميل	متوسط حصّة الدول (الريع + الضريبة)
١٩٦٥/٦٠	١,٨٠	٠,٨٢
١ كانون الثاني - ١٤ تشرين الثاني ١٩٧٠	١,٨٠	٠,٩١
١٥ شباط - ٣١ آذار ١٩٧٢	٢,٢٨	١,٣٢
آب / ١٩٧٣	٣,٠٧	١,٨٠
١٦ تشرين الأول - ٣١ كانون الأول ١٩٧٣	٥,١٢	٣,٠٥
١ كانون الثاني ١٩٧٤	١١,٥٦	٧,٠٠

- (١) عقدت إتفاقية طهران في ١٥/شباط / ١٩٧١
مجلة نفط "عرب" - العدد السادس - السنة السادسة - آذار ١٩٧١ - ص ٣٣
(٢) الوقائع العراقية : إتفاقية شرق البحر المتوسط - العدد ٢٠٠٨ - ٨ حزيران ١٩٧١ ،
ص ص ٢٠/٢١
(٣) صدر قرار التأميم في الفاتح من حزيران ١٩٧٢ .
(٤) مجلة نفط العرب العدد الحادي عشر - السنة التاسعة - آب / ١٩٧٤ . ص ٢٥

نستخلص من كل ماتقدم : أن منطقة الخليج العربي هذه تحظى بمكانة هامة ومتميزة في عالم النفط ليس نتيجة للسبق التاريخي بالنسبة لبدء الإنتاج التجاري وغزارة الإنتاج وانخفاض تكاليف إنتاجه (١) وعوامل ايكولوجية أخرى فحسب ، بل نتيجة لمعدلات نمو الإنتاج السريعة وزيادة أهميتها النسبية الحالية والمستقبلية من إجمالي العالم عامة والوطن العربي بوجه خاص . كل ذلك يتطلب ، وبالضرورة أن يتخذ النفط وموارده مادة أساسية لكل عملية تنمية هادفة تحقق لهذه المنطقة والوطن العربي كل ما تصبو إليه بما تقدمه من إمكانات تعتبر مادة التغيير الأساسية الطبيعية والبشرية على حد سواء .

وتقف المملكة العربية السعودية والكويت والعراق على رأس قائمة دول الخليج هذه لما لها من امكانيات نفطية كبيرة إنتاجاً واحتياطياً وعوائداً . والسؤال الذي يثار الآن : ماذا حققت هذه الدول في مجالات التنمية ؟ أو أين نفقت عوائد النفط منذ بدء الإنتاج التجاري وحتى الآن ؟ هذا ماسنحاول الإجابة عليه في النقطة التالية .

ثانياً : عوائد النفط وبرامج التنمية الإقتصادية لدول الخليج العربي (عرض موجز لبرامج التنمية المختلفة في دول الخليج : المملكة العربية السعودية ، الكويت ، العراق) .

هنا سنحاول أن نجيب عن السؤال الآنف الذكر وللوصول إلى هذا الهدف فإننا سنتعرض بالدراسة لواقع التنمية في الأقطار الثلاثة الأولى في منطقة الخليج العربي : إنتاجاً واحتياطياً وعوائداً وهم : (المملكة العربية السعودية ، الكويت ، العراق) .

(١) المملكة العربية السعودية :

في أول الستينات وضع أول برنامج للتنمية في المملكة العربية

(١) لمعرفة التفاصيل عن تباين تكاليف الإنتاج وعوامل إنخفاضها بالنسبة لإنتاج النفط العربي عامة ونفط الخليج خاصة ، راجع :

Adelman , M.A: "Oil production Costs in Four Areas," Reprinted From the proceedings of the Council of Economics, February 28 march 1966, P. 114.

السعودية ، حددت مدة تنفيذه بعشر سنوات (١) . وقد حققت السنوات الثمان الأولى لتنفيذه ٦٢ / ٦٣ / ٧٠ / ١٩٧١ / ١٣٨٢ / ١٣٨٣ و ٩٠ / ١٣٩١ هـ ، معدل نمو بلغ نحو ١٠٪ وهو ضعف المعدل المقرر للأقطار النامية الأخرى (٢) . ولعل المقصود هنا بمعدلات النمو حجم الناتج المحلي (الدخل القومي) الذي يرجع أساساً إلى النمو في حجم معدلات الإنتاج بالنسبة لقطاع النفط لا غيره . وبالتالي ارتفاع حجم عوائده المالية ، كما يؤكد ذلك التقرير الذي نشره مركز الأبحاث والتنمية الصناعية في المملكة (٣) . ويؤكد ذلك أيضاً زيادة الأهمية النسبية لقطاع النفط بالنسبة لإجمالي مكونات الدخل القومي في البلاد خلال الفترة ١٣٨٤ / ١٣٨٥ هـ (١٩٦٤ / ١٩٦٥) و ٩٠ / ١٣٩١ هـ (١٩٧٠ / ١٩٧١) من نحو ٦٢٪ إلى ٧٢٪ .. (٤) . وهنا نتساءل أوليس المقصود بالتنمية بعث الحياة في وتأثر النمو المختلفة لقطاع الاقتصاد الوطني ؟ فإذا كان كذلك فهل أستطاعت القطاعات الأخرى في اقتصاديات المملكة أن تحدث تغيرات إيجابية هامة مثلاً ؟؟

إن نسبة مساهمة قطاع الزراعة والأحراش وصيد الأسماك من إجمالي الدخل القومي (الوطني) بلغت ١٣٩٠ / ١٣٩١ هـ نحو ٧٪ مقابل ١٢٪ عام ١٣٨٥ / ٨٤ هـ وهي سنة التخطيط الأولى وكما أعتمدها التقرير آنف الذكر . وليس حال قطاع الصناعات التحويلية أفضل مما سبقه . فالأهمية النسبية لصناعة تكرير النفط والصناعات التحويلية الأخرى قد آتست. بالثبات

(١) المملكة العربية السعودية ، مركز الأبحاث والتنمية الصناعية : التركيب الصناعي من الناحيتين الفنية والإقتصادية واحتمالات النمو في المملكة العربية السعودية ، ج ١ (التقرير والتوصيات) محرم / ١٣٩٣ هـ ، شباط ١٩٧٣ ، ص ٦ .

(٢) نفس المصدر ، ص ١٠

(٣) نفس المصدر ، ص ٧

(٤) إن النسب المئوية الواردة في هذا البحث هي جميعاً من حسابات الباحث معتمداً على الأرقام المطلقة الواردة في جدول رقم أ - ٣ الوارد بالمصدر التالي : المملكة العربية السعودية / مركز الأبحاث والتنمية الصناعية ، ج ٢ ، ص ٢٨٩ .

طيلة الفترة ١٣٨٤ / ١٣٩١ هـ (٩٪ و ٢,٦٪) لكل منهما على الترتيب .
والأبعد من ذلك أن قطاع الكهرباء والغاز والمياه والخدمات الصحية قد
انخفضت أهميته النسبية من نحو ١,٧٪ إلى ١,٦٪ خلال الفترة ذاتها .
هذا بالإضافة إلى ارتفاع نسبة زيادة تسرب الأموال العربية (مدفوعات
عوامل الدخل إلى الخارج) السعودية إلى الخارج . (للإيداع في البنوك أو
الاستثمارات الأجنبية) خلال الفترة ١٣٨٤ / ١٣٩١ هـ بمعدل يفوق معدلات
نمو الناتج المحلي الإجمالي كما يؤكد ارتفاع الأهمية النسبية لها خلال العام
١٣٩٠ / ١٣٩١ هـ التي بلغت نحو ٣,٧٪ مقابل ٣,٠٪ عما كانت عليه عام ١٣٨٤ هـ
حاصل ما تقدم يعكس بجلاء مدى سيطرة القطاع النفطي وأستمرارية
معدلات نموه على حساب القطاعات الإنتاجية الأخرى التي لم تنل بعد في
اعتقادنا ما تستحقه من عناية تتناسب وأهميتها لاقتصاديات الدولة . وهنا
تكمن الخطورة ، إذ أن قطاع النفط قطاعاً أجنبياً وأن الإسراف في الاعتماد
على موارده قد يجعل اقتصاديات أي قطر اقتصاداً تابعاً ويربط اقتصاديات
ذلك القطر باقتصاديات دول الشركات ذلك . ومجمل القول أنه يخلق هيكلاً
اقتصادياً متداعياً لا بنياناً اقتصادياً نامياً ومتطوراً .

جدول رقم (٤)

نصيب الفرد في الكويت من الخدمات التعليمية والصحية مقارنة (١)
بغيره من دول العالم عام ١٩٦١ ، بالدينار الكويتي .

جنسية الفرد	نصيبه في حقل التعليم	نصيبه في حقل الخدمات الصحية
كويتي	٢٨	٢٦
إيطالي	٨,٢	٧
بريطاني	٢١	١٧
سويدي	١٧,٩	٥,٣
في الأقطار العربية	من ٢ / ١ إلى ٢	من ٣,٠ إلى ٤,٠

(١) دولة الكويت : وزارة التجارة والصناعة ، إدارة البحوث الإقتصادية والأحصاء ،

التنمية في دولة الكويت ، نيسان ١٩٧٣ ، ص ١٠

جدول رقم (٥) التوزيع القطاعي لحملة الإستثمارات القومية الإجمالية في الخطة الخمسية الأولى ٦٧ / ٦٨ - ٧١ / ١٩٧٢ (١)

بالنسبة % للمجموع	الإجمالي خلال الخطة	القطاعات القومية			
		خاص	مشارك	اقتصادية حكومي	
٧,٧	٧٠,٠	٦٠	١٠,٠	—	نفت وغاز طبيعي
٩,٤	٨٦,٠	٢٦	٣٩,٠	٢,١٠	الصناعة
					الزراعة والثروة
٠,٩	٨,٠	٣	—	٥,٠	الحيوانية
٠,٤	٤,٠	٤	—	—	الثروة السمكية
٧,١	٦٤,٨	—	—	٦٤,٨	الطاقة (كهرباء وغاز)
٧,٩	٧٢,٠	—	—	٧٢,٠	المياه والري
١٦,٧	١٥٢,٢	٥٤	٨,٠	٩٠,٢	النقل والمواصلات
					الإعلام والإرشاد
١,٤	١٣,٠	—	—	١٣,٣٠	الوطني
١,٠	٩,٠	٢	—	٧,٠	البحث والتدريب
٥,٧	٥٢,٠	٢	—	٥٠,٠	الخدمات التعليمية
٢,٠	١٨,٠	١	—	١٧,٠	خدمات اجتماعية ودينية
٣,٦	٣٣,٠	٣	—	٣٠,٠	خدمات صحية
١٩,٤	١٧٧,٠	١٠٠	٢,٠	٧٥,٠	اسكان ومباني عامة
٢,٤	٢٢,٠	١٥	١,٠	٦,٠	تجارة ومال وسياسة
					مرافق عامة وخدمات
٥,٠	٤٦,٠	—	—	٤٦,٠	بلدية
١,١	١٠,٠	—	—	١٠,٠	خدمات أمن وعدل
٨,٢	٧٥,٠	٧٥	—	—	التغيير في المخزون السلعي
					جملة الإستثمارات
١٠٠,٠ %	٩١٢,٠	٣٤٥	٦٠,٠	٥٠٧,٠	القومية الإجمالية

(١) نفس المصدر ، ص ٣٣ .

اضف إلى ذلك أن أكثر من ثلث إجمالي الناتج المحلي يتجه بعيداً عن الرقعة الجغرافية للدولة ، وعموماً فإن النفط يغذي الميزانية الحكومية بنحو ٩٠٪ من إيراداتها ، بينما لاتساهم الرسوم الكمركية مثلاً سوى بنحو ٣٪ من إجمالي إيرادات المملكة (١).

وعليه ، فإن مثل هذه المؤشرات — على قلتها — تعكس وبوضوح الواقع السلبي للتنمية الاقتصادية في المملكة العربية السعودية . وهذا وليس من اليسير مناقشة خطة التنمية الحالية (الخطة الاولى المعتمدة في منتصف ١٣٩٠) للمملكة لعدم توفر البيانات والمعلومات الكافية إذ لازالت البلاد تفتقر إلى تعداد سكاني شامل يمكن أن يكون القاعدة الأساسية التي تستند عليها أية تنمية هادفة

٢- الكويت :

اعتمدت الكويت سياسة استثمارية خاصة خلال السنوات ١٩٥١ / ١٩٦٧ م . ويمكن تحديد إتجاهين رئيسين لها هما : —
الاتجاه الأول : التأكيد على تنمية المرافق العامة والقوى البشرية عن طريق رفع المستوى التعليمي والخدمات الصحية . كـذلك خلال الفترة ١٩٥٢ / ١٩٦٠ م كما يظهرها الجدول رقم (٤) .

الاتجاه الثاني : التأكيد على الاستثمارات الانتاجية المباشرة والتوسع في الاستثمارات الأخرى . ومن أجل ذلك فقد قدمت حكومة الكويت لأول مرة — خطة التنمية الخمسية الاولى إلى مجلس الامة للمصادقة عليها عام ١٩٦٧ ، الا أن ذلك لم يتم فعلاً (٢) . غير أن مشروعاتها قد نفذت من خلال الميزانيات . فقد رصد في الخطة المذكورة ٩١٢ مليون دينار تستثمر في القطاعات المختلفة . وقد استأثر القطاع العام بنحو ٥٥٠٦٪ . وحظي القطاع

(١) المملكة العربية السعودية : المصدر السابق ، ج ١ ، ص ١٩ .

(٢) للتفاصيل عن التنمية في الكويت انظر : دولة الكويت ، وزارة التجارة والصناعة ، إدارة البحوث الاقتصادية والإحصاء (قسم الإحصاء) : التنمية في دولة الكويت ، ، نيسان ،

الخاص بنسبة ٣٧ر٨ ٪، والنسبة الباقية للقطاع المشترك. وقد وزعت الاستثمارات على النحو الذي يظهره الجدول التالي : (جدول رقم ٥)

ومن تحليله يتضح : -

١. أن معظم قطاعات الانتاج لم تحظ بأهمية كبيرة في جدول هذه الخطة، فقطاع الزراعة والثروة الحيوانية والسمكية لم ينعم سوى بأقل التخصيصات المعتمدة في جدول هذه الخطة. إذ بلغت نسبة مساهمته فيها نحو ١٣ر١ ٪ من اجماليها فقط. وكذلك بالنسبة للقطاع الصناعي الذي لم تزد نسبة مساهمته من إجمالي التخصيصات عن ٩ر٤ ٪. وقد ورد في التقرير الخاص عن التنمية الذي أصدرته دولة الكويت (١) ... « أنه روعي تجنب الطفرة في التصنيع والتدرج في عملية التصنيع بشكل يتوافق مع توافر القوة العاملة المتخصصة والمهارات البشرية .»

(١) نفس المصدر . ص ٣٤

جدول رقم (٦)

مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج القومي خلال عام ١٩٧٠/٦٩
(الكويت)

المساهمة بالناتج القومي ١٩٧٠/٦٩		
النشاط الاقتصادي	مليون دينار	%
المناجم والمحاجر	٥٥٧	٥٦,٦
الخدمات (أ)	١٩٠	١٩,٣
التجارة (ب)	٨٥	٨,٦
التشييد والبناء	٣٩	٤,٠
الصناعة التحويلية	٣٦	٣,٧
الكهرباء والماء والغاز	٣٦	٣,٧
النقل والمواصلات والتخزين	٣٥	٣,٦
الزراعة والصيد	٥	٠,٥
المجموع	٩٨٣	% ١٠٠

(١) نفس المصدر ، ص ٥٠ .

(أ) تضم الخدمات الحكومية الإدارية ، الخدمات الاجتماعية ، خدمات الأعمال ، الترفيه والتسلية ، الخدمات الشخصية .

(ب) تضم تجارة الجملة والمفرد والبنوك والمؤسسات المالية ، التأمين ، العقارات وخدمات المال والتجارة .

ولعل من المفيد أن نتساءل : أوليس بالامكان مضاعفة الأهمية النسبية بالنسبة للقطاع الصناعي ضمن برامج الخطة الخمسية هذه ضمن المعطيات المتاحة حالياً ؟ لاسيما وأن هناك نسبة قد تصل إلى النصف أو تزيد من إجمالي المشتغلين في هذا القطاع هم من غير الكويتين . ولماذا إذن نؤمن بأحداث طفرة سريعة في نمو قطاع آخر أقل أهمية بالمقارنة الدقيقة (اقتصادياً وإجتماعياً وسياسياً) مع القطاع الصناعي لعملية التنمية الهادفة : الآ وهو قطاع الاسكان والمباني العامة الذي استأثر بالمرتبة الاولى أي بنحو خمس إجمالي التخصيصات (١٩,٤ ٪) . والسؤال الثالث أوليس من المعقول أن تتناسب معدلات النمو للقطاعات المختلفة ضمن خطة التنمية (وطنياً وقومياً) مع معدلات نمو حجم إيراداتها النفطية ؟

إن التنمية الهادفة في اعتقادنا هي التي تتخذ من قطاعات الانتاج الأساسية الصناعة والزراعة والنقل والخدمات هدفاً أساسياً لها وبحكم توفر المقومات الجغرافية : الطبيعية والبشرية من أجل تغيير معالم الخريطة الحالية نحو الأفضل لتتمكن من البقاء والنمو بعد نفاد النفط أو تبدل أهميته النسبية مستقبلاً . (٢) ظفر قطاع النقل والمواصلات بأهمية نسبية معقولة بلغت نحو ١٦,٧ ٪ إذ أن تطوير الموانئ البحرية والجوية والطرق والمواصلات السلكية واللاسلكية تعتبر اموراً حيوية للتنمية .

أما النسبة الباقية فهي لصالح قطاع الخدمات الانتاجية والاجتماعية الأخرى والتي استأثرت جميعاً بنحو ٣٩ ٪ من إجمالي التخصيصات . إن هيكل الخطة الخمسية الاولى هذه لا يتناسب وامكانية الكويت النفطية ولا مع واقع تعداد سكانها حالياً ، وعليه فأننا نرى بأن خطة التنمية الهادفة هي التي تأخذ في استراتيجيتها الاعتبار الآتية :

أ — تحقيق وتأثر نمو سريعة لقطاعات الاقتصاد الوطني والقومي عامة ويعتمد قطاعات الانتاج الرئيسة هدفاً لها .

ب- تحقيق مبدأ التوازن بين تخصيصات الخطة ومعدلات النمو لايراداتها بحيث لاترك فائضاً من الدخرات المالية تودع في البنوك أو للاستثمارات الأجنبية .

ج- الأخذ بعين الاعتبار أن النفط مورد فاني لامحال وأن اسعاره آخذة في التزايد المستمر- كما رأينا - وعليه فان التوجيه الأمثل يقضي بضرورة برمجة الانتاج بما يتلائم تماماً مع خطط التنمية وطنياً وقومياً .
والخلاصة ، أن الموارد النفطية لازالت هي السمة المميزة للاقتصاد الكويتي فالنفط يغذي الميزانية الاعتيادية (١٩٧٢/ ١٩٧٣) بنحو ٩٤,٥٪ من إجمالي ايراداتها (١). وهو يساهم بنحو ٥٦,٦٪ من إجمالي الناتج القومي (١٩٧٠/ ٦٩) في حين لاتساهم القطاعات الاقتصادية الأخرى سوى بنحو ٣,٧٪ بالنسبة للصناعة وزهاء ٠,٥٪ بالنسبة للقطاع الزراعي كما يؤكد ذلك جدول رقم (٦) .

وهذا يعني أن الاقتصاد الوطني واقع تحت رحمة القطاع النفطي وهو قطاع أجنبي حالياً أولاً. وأن الاقتصاد الكويتي أحادي السلعة ثانياً. وهو تابع لاقتصاديات دول الشركات بالضرورة ثالثاً . من هنا تبرز أهمية الأخذ بأبعاد استراتيجية جديدة للتنمية تكفل تحرير الاقتصاد الوطني من تبعية قطاع النفط .

٣- العراق :

يعتبر عام ١٩٥٠ نقطة التحول الأولى في الاقتصاد العراقي نحو الإنماء . فقد شهد هذا العام ميلاد مجلس الإعمار (٢) . وفي عام ١٩٥٣ ، أنشئت وزارة الإعمار . وقد قدم المجلس إلى الحكومة ثلاثة برامج (خطط للتنمية «الإعمار») . الأول عام ١٩٥١ (للفترة ١٩٥٦/ ٥١) استناداً إلى توصيات

(١) نفس المصدر . ص ٢٠

(٢) الحكومة العراقية : قانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٥٠ والقانون رقم ٢٢ لسنة ١٩٥١

والقانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٥١

والقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٥٢ .

بعثة البنك الأولى للإتحاد والإعمار L: B. R. D (١) والثاني عام ١٩٥٥ (للفترة ٥٥ / ١٩٥٩) وقد جاء تنفيذاً لتوصيات اللورد سولتر Salter (٢). أما البرنامج الثالث لفترة (٥٦ / ١٩٦١) . وقد جاء نتيجة لاستكمال دراساتي سولتر وهيئة آرثر . دي . لتل (٣) Arthnur D. Little ومن دراسة تلك البرامج يمكن أن نقول إنها أهتمت بدرجة كبيرة بقطاعات الزراعة والري والنقل والمواصلات والإسكان . ولم ينل القطاع الصناعي إلا حوالي ١٦٪ بالمتوسط من إجمالي تخصيصات القطاعات المختلفة في البرامج الثلاثة . ناهيك عن نسبة التنفيذ الفعلي كانت دون ذلك بكثير ، كما سئى لاحقاً . بالإضافة إلى أن البرنامج الثالث كان أكثر حظاً من سابقه في تمتعه بفرص البقاء والتنفيذ . كما أن مشروعات تلك البرامج كانت تتسم بطابع المحافظة التامة بالنسبة لكافة المشروعات والتي من شأنها الحفاظ على العلاقات الإجتماعية والسياسية السائدة ، خاصة ، في القطاع الزراعي . كما أنها لم تكن جادة في إقامة صناعات تعتمد على الحماية الكمركية بالإضافة إلى إهمالها تنمية القوى البشرية .

وعلى الرغم من ذلك ، فإن تلك البرامج قد ساهمت فعلاً في تغيير بيئة العراق طبيعياً وبشرياً ، سواء بالسيطرة على المياه واستغلالها أم بالنمو العمراني في مناطق البلاد المختلفة .

أما في ظل سنوات العهد الجمهوري فقد شرع أربعة برامج . البرنامج الأول: الخطة الاقتصادية المؤقتة (١٩٦٢/٥٩) (٤) والثاني : الخطة الاقتصادية التفصيلية (١٩٦٥/٦١) . والثالث الخطة الاقتصادية الخمسية (٦٥)

International Bank of Reconstruction and Development: "The Economic (١) Development of Iraq" Baltimore 1952 .

(٢) قدم لورد سولتر تقريره في ١٤ نيسان ١٩٥٤ .
لورد سولتر : أعمار العراق (خطة العمل) ، بغداد ١٩٥٦ صص ١٣٢ - ١٣٣

Little, A.D.: "Aplan for Industrial developments in Iraq" Cambridge (٣) Massachusetts May 1956 .

(٤) الوقائع العراقية : رقم ١٨١ لسنة ١٩٥٩ (الخطة الاقتصادية المؤقتة ، السنة الثانية ، العدد ٢٨١ ، ٣١ تشرين الثاني ١٩٥٩ .

والعدد ٤٩٤ : قانون تعديل الخطة الاقتصادية المؤقتة ، السنة الثالثة ٧ ذار ١٩٦١ .

جدول رقم (٧)

دراسة مقارنة للتخصيصات السنوية والاستثمارات الفعلية للقطاعات الاقتصادية الرئيسة ضمن

القطاعات مجموع الفترة ٥١/٥٨ ٩٥٨ سنوات بعد الثورة

المجموع المتوسط السنوي ٥٩ ٦٠ ٦١ ٦٢

الزراعة والري والصرف
واستصلاح الأراضي

٢٠,٢	١٥,٦	٢٩,٦	٢٣,١	١٧,٩	١٤٣,٨	التخصيص السنوي
٦,٣	١١,٩	١٠,٨	١٠,٩	٩,٢	٧٤,١	المصرف الفعلي
٣١	٧٦	٣٦,٥	٤٧,٢	٥١,٩	٥١,٩	نسبة ١ : ٢ بالمائة
الصناعة والتعدين وتوليد الطاقة						

٢٤,٧	١٢,٥	٢١,٣	٩,٤	٧,٧	٦٢,١	التخصيص السنوي
١٠,٣	٧,٢	٥,٧	٤,٩	٣,٨	٣٠,٩	المصرف الفعلي
٤٢	٥٨	٢٦,٨	٥٢,١	٥٠	٥٠	نسبة ٢ : ١ بالمائة
النقل والمواصلات والتخزين						

٢٢,٤	٢٥,٥	٥٧,١	٢١,٣	١٣,٦	١٠٩,١	التخصيص السنوي
١٥,٨	١٤,٢	٨,١	١٣,٧	٦,٨	٥٥,١	المصرف الفعلي
٤٩	٥٦	١٤	٦٤,٤	٥٠,٤	٥٠,٤	نسبة ١ : ٢ بالمائة
المباني والاسكان						

٣٠,٨	٤٤,٨	١٢٦,٧	٢٩,٨	١٢,٩	١٠٣,٥	التخصيص السنوي
٢٦,٤	٣٣,٤	٢٢,٩	٢٥,١	٣٠,٨	٣٠,٩	المصرف الفعلي
٨٦	٧٥	١٨	٨٤,٠	٢٩	٢٩	نسبة ٢ : ١ بالمائة

المجموع العام						
٩٨,١	٩٨,٤	٢٣٤,٧	٨٣,٦	٥٢,٣	٤١٨,٥	للتخصيصات
المجموع العام للمصروفات الفعلية						
٥٨,٨	٦٦,٧	٤٧,٥	٥٤,٦	٢٣,٩	١٩١,٠	
٥٩	٦٨	٢٠	٦٥	٤٥,٧	٤٥,٧	نسبة ٢ : ١ بالمائة

أخذت أرقام ١٩٥٢/٥١ إلى ١٩٦٧/٦٦ عن : مجلة عالم الاقتصاد : العدد الثالث ، السنة
استحلت - مع المقارنة - بقية الأرقام عن : وزارة التخطيط : تقسيم النمو الاقتصادي في

التنمية في العراق للسنوات ١٩٦٩/٥١ (بملايين الديناري) (١).

١٩٦٩/٥٩		مجموع فترة بعد الثورة		الاجمالي العام						
١٩٦٩/٥١	١٩٦٩/٥٩	المجموع	المتوسط	١٩٦٩	٦٨	٦٧	٦٦	٦٥	١٩٦٤	
المتوسط السنوي	المتوسط السنوي									
٢٣,٨	٤٥٣,٤	٢٨٨	٣٠٩,٦	٢٢,٠	٤٠,٠	٢٩,٧	٢٩,٦	٢٥,٢	٢٤,٧	
٩,٤	١١٩,٠	٩,٥	١٠٤,٩	١٦,٦	١٤٨	١٠,٤	٦,٨	٥,٢	٦,٧	
٣٩,٥	٣٩,٥	٣٣,٧	٣٣,٧	٧٥,٥	٣٧	٣٥	٢١	٢١	٢٧	
٢١,٦	٤١٣,١	٣١,٩	٣٥١,٠	٢١,٠	٣٩,٥	٣٩,٨	٤٢,٦	٣٢,١	٤٣,٠	
٩,٠	١٧١,٩	١٢,٨	١٤١,٠	١٩,٠	١٣,٤	٢٢,٧	١٨,٩	١٢,٩	١٦,٥	
٤١,٦	٤١,٦	٤٠,١	٤٠,١	٩٠,٥	٣٣,٩	٥٨,٥	٤٤	٤٠	٣٨	
٢٢,٥	٤٢٩,٦	٢٩,١	٣٢٠,٥	١٢,٠	٢٠,٧	٢١,٠	٢٣,٦	٢٦,٦	٢٧,٩	
١٠,٧	٢٠٤,٤	١٣,٦	١٤٩,٣	١١,٦	١٢,٤	١٤,٨	١٢,٠	٩,٥	١٨,٩	
٤٧,٧	٤٧,٥	٤٦,٥	٤٦,٥	٩٦,٧	٥٩,٩	٧٠,٥	٥١	٣٦	٦٨	
٢٩,٧	٥٦٥,٣	٤٢,٠	٤٦١,٨	٣٠,٩	٣٠,٠	٣٢,٢	٢٣,١	٣٠,٧	٢٥,٢	
١٥,٩	٣٠٣,٢	٢٤,٨	٢٧٢,٣	٢٦,٧	٢٤,٨	٢١,٤	٩,٤	١٢,٤	١٤,٥	
٥٣,٥	٥٣,٩	٥٩	٥٩	٨٦,٤	٨٢,٧	٦٩,٥	٤١	٤٠	٥٨	
٩٧,٩	١٨٦١,٤	١٣١,١	١٤٤٢,٩	٨٥,٩	١٣٠,٢	١٢٢,٧	١١٨,٩	١١٤,٦	١٢٠,٨	
٤٥,١	٨٥٨,٥	٦٠,٧	٦٦٧,٥	٧٣,٩	٦٥,٤	٦٩,٣	٤٧,١	٤٠,٠	٥٦,٦	
٤٦,٣	٤٦,١	٤٦,٢	٤٦,٢	٨٦	٥٠	٥٧	٤٠	٣٥	٤٧	

مايس ١٩٦٨ ، بغداد ص ٣٨-٣٩ .
١٩٧٠/٥ ، ج ١ ، الملحق الاحصائي رقم ٣ و ٤ .

(١٩٦٩) (١) والرابع : خطة التنمية القومية (١٩٧٤ / ٧٠) (٢) .
ومن دراسة تلك الخطط يتضح أنّ فترة التخطيط في العهد الجمهوري
قد اتسمت خلال السنوات العشر الاولى بعدم الاستقرار نتيجة للاوضاع
السياسية والاقتصادية التي عمت البلاد . والملاحظ أنّ قطاع الاسكان قد حظي
بالمرتبة الاولى في فاتحة هذا العهد . بالرغم من كونه قطاعاً استهلاكياً ، لكن
مالبث القطاع الصناعي أنّ احتل تلك المرتبة في ظل الخطة التفصيلية والخمسية
غير أنّ القطاع الزراعي استأثر بالمرتبة الاولى في ظل خطة التنمية القومية
حتى يسهم في احداث ثورة زراعية هادفة في البلاد . إن اهتمام هذه الخطة
بتنمية القطاع الزراعي يتماشى مع منطلقات نظرية النمو (٣) فالتنمية الزراعية
في أقاليم الجهات الحافة وشبه الحافة تتطلب السيطرة الكاملة على مياه الانهار
لتنظيم ري محكم وهذا يتطلب مزيداً من الانفاق على البنيان الأساسي للانتاج
الذي سوف تتأخر مردوداته الاقتصادية وهذا يتماشى مع وفرة
العوائد النفطية حالياً .

ولما كان ما تقدم غير كاف لتوضيح أبعاد الصورة العامة للتنمية في
العراق ، فإن دراسة نسب التنفيذ الفعلي (المخصص و المصروف فعلاً) يمكن
أن يحقق هذا الهدف . هذا ما سنتصدى لدراسته في القسم الثاني من هذا البحث

(١) : الوقائع العراقية رقم ٨٧ لسنة ١٩٦٥ : قانون الخطة الاقتصادية الخمسية للسنوات
١٩٦٩ / ٦٥ ، العدد ١١٣٥ ، السنة السابعة ١ تموز ١٩٦٥ .

(٢) الوقائع العراقية : رقم ٧٠ لسنة ١٩٧٠ : قانون خطة التنمية القومية للسنوات ٧٠ / ١٩٧٤ ،
العدد ١٨٦٢ ، السنة الثانية عشر ، ١ نيسان ١٩٧٠ .

(٣) ايكون كيميئش : النفط كمصدر مؤقت من مصادر تمويل عملية التنمية : الندوة العلمية
العالمية (النفط كسلاح) ابحاث الندوة ٢١٠ المجلس الوطني للسلم والتضامن ، بغداد تشرين الثاني
١٩٧٢ م ص ٢٠ .

« القسم الثاني »

يحاول هذا القسم الإجابة عن التساؤلات التالية : لماذا لا تتخذ دول الخليج العربي من النفط عوائداً ودخولاً - أداة للتغيير الأفضل والمرتبب للخريطة العربية بأسرها ، طالما أن وجوده صدفة جيولوجية وإقتصادية ليس إلا وإن موارده قابلة للنضوب ؟ ؟ وإذا كانت بعض دول الخليج كالعراق قد آمنت فعلاً بهذا الحتم الجغرافي لواقع النفط متخذة منه أداة التمويل الأولى لخطط التنمية الإقتصادية المختلفة الحالية والمستقبلية ، فما هي الخطوات التي قطعتها في هذا المجال ؟ وهل بالإمكان أخذ تجربة العراق كنموذج يؤخذ به لدعم إقتصاديات دول هذه المنطقة ؟

إن الدراسة التالية تتصدى للإجابة عن مثل هذه التساؤلات وعليه فإنها تحاول دراسة تجربة العراق في مجالات التنمية الإقتصادية المختلفة خلال الفترة ١٩٧٤/٥١ ، من خلال تحليل إحصائي مقارن للمخصص والمصروف فعلاً لبرامج التنمية لتحديد اتجاه استغلال عوائد النفط وتبيان مدى امكانية أخذ أقطار الخليج بـستراتيجية خطة التنمية القومية للعراق .

ولتحقيق هذا الهدف لابد من تحليل جدول رقم (٧) ومنه نستنتج :

١. بلغ المجموع العام للتخصيصات الاستثمارية - خلال هذه الفترة - نحو ٤ ر ١٨٦١ مليون دينار استثمر منها فعلاً نحو ٥ ر ٨٥٨ مليون دينار ، أي حوالي ١ ر ٤٦٪ . فقط . ظفرت السنوات الثمان قبل الثورة بنحو ٥ ر ٤١٨ مليون ديناراً من إجمالي تخصيصاتها في حين هبطت مصروفاتها الفعلية إلى نحو ١٩١ مليون ديناراً أي زهاء ٧ ر ٤٥٪ من إجمالي تخصيصاتها . بيد أن نسبة التنفيذ الفعلي هذه قد ارتفعت خلال سنوات بعد الثورة ، ولكن ببطء شديد جداً حتى بلغت نحو ٢ ر ٤٦٪ بالرغم من أن متوسط السنوي للمصروفات الفعلية لسنوات ما بعد الثورة (١٩٥٨) قد بلغ مرتين

ونصف تقريباً مما كان عليه خلال سنوات قبل الثورة. وذلك يرجع أساساً إلى تزايد المخصص السنوي أيضاً بنسبة مشابهة تقريباً. وعموماً فإن المتوسط السنوي لنسبة التنفيذ الفعلي العام خلال هذه الفترة لم يتجاوز ٤٦٣٪ أي أن هذا المعدل قد نما ببطء شديد خلال فترة العهد الجمهوري وإن كان هناك هبوط ملحوظ للسنوات ٦٠ / ٦٣ / ١٩٦٥ .

ويوضح ذلك أن أكثر من نصف تخصيصات مشروعات التنمية لم تنفذ، وقد عجزت عن تحقيق أهدافها المرسومة . وإنها استنفذت في مجالات الإنفاق الاستهلاكي للدولة . وهذا ينطبق بدرجة كبيرة على السنوات العشر ٥٨ / ١٩٦٨ . نتيجة للأحداث السياسية والأزمات التي أحاطت بالبلاد .

٢. إستأثر القطاع الزراعي بالمرتبة الأولى ببرامج التنمية قبل الثورة تخصيصاً واستثماراً . إذ بلغ مجموع تخصيصاته نحو ٢٤٣ر٨ مليون ديناراً صرف منها نحو ١ ر ٧٤ مليون ديناراً . أي أكثر من نصفها تقريباً (٩ ر ٥١٪) . ساهم هذا القطاع بنحو ٣٤٪ و ٨ ر ٣٨٪ من إجمالي تخصيصات ومصروفات هذه الفترة (٥١ / ١٩٥٨) على التوالي . إن ارتفاع نسبة المصروفات الفعلية يعكس الاهتمام الشديد لمجلس الإعمار بتنمية قطاع الزراعة في العراق لما يتفق وتوصيات الخبراء الأجانب آنذاك .

أما في سنوات بعد الثورة فإن قطاع الاسكان قد قفز ليحتل هذه المرتبة إذ بلغت تخصيصاته نحو ٨ ر ٤٦١ مليون ديناراً ، صرف منها نحو ٣ ر ٢٧٢ مليون دينار أي زهاء ٥٩٪ منها . إن نصيب هذا القطاع قد بلغ نحو ٣٢٪ و ٤٠٪ من إجمالي تخصيصات ومصروفات مناهج الاستثمار في هذه الفترة (٥٩ / ١٩٦٩) على التوالي مما يدل على عناية العهد الجمهوري بهذا القطاع كما تؤكد نسبة التنفيذ الفعلي . أن العناية بتنمية هذا القطاع في بلد متخلف اقتصادياً كالعراق - آنذاك - لا يعني إلا تبديداً لموارده الاقتصادية في

مشروعات عقيمة - خاصة خلال الفترة ١٩٦٣/٥٩ - يمكن أن نطلق عليها مشروعات استرضاء الجماهير أو مشروعات السمعة كما تسمى مما دفع بالخطة الإقتصادية الخمسية ١٩٦٩/٦٥ إلى تقليص نصيب هذا القطاع .

٣. ساهم قطاع النقل بالمرتبة الثانية قبل الثورة . إذ بلغ مجموع تخصيصاته نحو ١٠٩,١ مليون دينار صرف منها فعلاً نحو ٥٥,١ مليون ديناراً، أي نصفها تقريباً . حظي هذا القطاع بنحو ٢٥٪ و ٢٨٪ من إجمالي التخصيصات والمصروفات الفعلية لهذه الفترة . إن تنمية هذا القطاع كان أمراً ضرورياً وملازماً لتنمية القطاع الأول الزراعة والري لاسيما في المنطقة الشمالية من البلاد .

واصل العهد الجمهوري الاهتمام بهذا القطاع ، وإن كان بدرجة أقل نسبياً ، مما يمكن وضعه بالمرتبة الثالثة بين القطاعات الأخرى . فقد بلغ إجمالي المصروفات الفعلية نحو ١٤٩,٣ مليون ديناراً أي نحو ثلاثة أمثال مصروفات سنوات قبل الثورة .

٤. سيطر القطاع الصناعي على المرتبة الثانية بين برامج التنمية بعد الثورة . إذ بلغت إجمالي تخصيصاته نحو ٣٥١ مليون ديناراً صرف منها فعلاً نحو ١٤٠٪ أي أنه حظي بحوالي ٢٤٪ و ٢١٪ من إجمالي تخصيصات ومصروفات كافة القطاعات الإقتصادية في العراق خلال هذه الفترة في حين لم يكن يحظى سوى بحوالي ١٤٪ و ٢٥٪ من إجمالي تخصيصات ومصروفات مجلس الإعمار (قبل الثورة) على التوالي . وهذا يدل على مكانة القطاع الصناعي في برامج التنمية بعد الثورة . ويؤكد ذلك ارتفاع المتوسط السنوي للمصروفات الفعلية له التي بلغت حوالي ١٢,٨ مليون دينار بعد الثورة ، مقابل ٣,٨ مليون دينار قبل الثورة أي نحو أكثر من ثلاثة أمثالها تقريباً وهي بذلك تشكل أعلى المتوسطات في هذا المجال بعد قطاع الإسكان . ومع ذلك ، فإن نسبة التنفيذ الفعلي لهذا القطاع

بعد الثورة (٤٠,١٪) كانت أقل بكثير مما كانت عليه قبل الثورة «٥٠٪» . إن هذه الظاهرة تقترن بطبيعة الظروف السياسية والاقتصادية التي آكتفت البلاد بعد الثورة .

٥. يذيل قطاع الزراعة قائمة برامج التنمية في سنوات بعد الثورة إذ بلغت نسبة مساهمته نحو ٢١٪ و ١٥٪ من إجمالي تخصيصات ومصروفات هذه للفترة على التوالي ، إن هبوط نسبة مصروفاته الفعلية من الإجمالي العام يدل على قلة الإهتمام به ويؤكد ذلك المتوسط السنوي للمصروف الفعلي الذي بلغ نحو ٩,٥ مليون دينار طيلة الفترة ١٩٦٩/٥١ على الرغم من زيادة تخصيصاته خلال الفترة ١٩٦٩/٥٩ عما يقابلها ، (٢٨,١٪ و ١٧,٩٪ قبل الثورة وبعدها على التوالي) . فلا غرابة إذن أن يتدهور نصيب هذا القطاع من إجمالي الدخل القومي العراقي ، والحقيقة إن مأنجز من مشروعات في هذا المجال يفوق منجزات السنوات التالية مما يحتم ضرورة الإهتمام بهذا القطاع والعمل على رفع معدلات نموه بشكل يتناسب على الأقل وأحتياجات القطر . وبالفعل فإن حكومة الثورة قد أولت أهتماماً بالغاً بهذا القطاع في خطة التنمية القومية .

٦. إن مقارنة المتوسط السنوي للإجمالي العام المخصص والمصروف الفعلي يظهر بوضوح العناية الكبيرة التي حظي بها قطاعاً الاسكان والنقل في برامج التنمية في العراق خلال الفترة ١٩٦٩/٥١ . على النقيض من قطاعي الصناعة والزراعة، بالرغم من أهمية الأخيرين في تنمية الاقتصاد الوطني وما يمكن أن ينجم عنه من تغيرات أفضل في توزيع السكان وأنماط حياتهم وعلاقاتهم الاجتماعية المختلفة فلم يتجاوز المتوسط السنوي للمصروف الفعلي تسعة ملايين دينار و ٩,٤ مليون ديناراً لكل من الصناعة والزراعة على التوالي ، مقابل ١٥,٩ و ١٠,٧ مليون دينار لكل من الاسكان والنقل على التوالي . مما يؤكد مرة أخرى ضرورة الإهتمام بهذين القطاعين لتنمية البلاد .

وأخيراً فإن انخفاض نسب التنفيذ الفعلي لبرامج التنمية إلى أقل من النصف بقليل يعني تبديد إيرادات تلك البرامج بنفس النسبة تقريباً . وإذا كانت عوائد النفط قد أمدت برامج التنمية بنحو ١٠٨٥,٩ مليون ديناراً طيلة الفترة ١٩٧٠/٥١ أي نحو ٨٩,٨٪ من إيراداتها ، فإن هذا يعني أن نصف هذه العائدات تقريباً قد انحرف عن مجالات استثماراته المرسومة ليمتصه الانفاق الاستهلاكي الحكومي . أما النصف الآخر فقد استهلك في تنمية قطاعات الاسكان والنقل أولاً والزراعة والصناعة ثانياً . إن هذه الصورة لا بد أن تكون مرآة لعدة مشكلات أعاق نمو الاقتصاد الوطني ، يمكن إجمالها بما يلي : —

أ. إهمال تنمية الموارد البشرية : فهي لم تستهدف تنمية الموارد والقدرات البشرية المتاحة . فلم تكن بتوسيع قاعدة العمل الوطني . أن أي تخطيط هادف يجب أن يهيء الكادر الفني اللازم لإدارة .. مشروعاته على الأقل على الأقل جنباً إلى جنب مع مشروعاته الأخرى . أي أن واقع برامج التنمية في العراق يظهر تناقضاً كبيراً بين مجموع استثماراتها وبين فرص العمالة التي ستتيحها . أي أن تلك البرامج أخذت بمبدأ زيادة حجم الكفاءة الانتاجية عند أقصى حدودها ، وتعتبرها الهدف الأساسي ، فمشروعاتها غالباً ما تعتمد على التقدم التكنولوجي إلى حد بعيد . فهي تتطلب مبالغ كبيرة من رؤوس الأموال ولم يراعى فيها تكثيف الانتاج بشكل يقتصد في استخدام العمال وبتوسيع في استخدام العمال (١) . Labour Intensive policy وهذا يرجع غالباً إلى الاختيار العشوائي لمشروعات التنمية المختلفة وكانت محصلة ذلك شيوع ظاهرة البطالة بشتى أنواعها : الدائمة والموسمية والمقتنعة ، وحتى بطالة المثقفين . كل ذلك يقترن بسوء تخطيط وتنفيذ برامج التنمية عامة . غير أن خطة التنمية القوية ٧٠ / ١٩٧٤

(1) Wrigley E. A. Industrial Growth and population change Cambridge 1962, p.56.

استطاعت أن تكبح جماح العديد من المظاهر السلبية هذه كما يشهد بذلك قرارات ٧ شباط عام ١٩٧٤ التاريخية التي امتصت كافة العمل العاطل المتاح بما هيأته له من فرص استخدام جديدة ومتطورة نتيجة تنفيذ مشروعاتها المختلفة .

ب. ضعف الأجهزة الادارية والحكومية : إن أجهزة الدولة المسؤولة عن تخطيط وتنفيذ تلك البرامج تعاني من النقص الكثير في الاختصاصات الفنية والاقتصادية وغيرها مع وجود تضخم مناقض في أجهزتها في عدد الموظفين حالياً . لذا يبدو من الضروري التنسيق بين برامج التنمية ومشروعاتها وسياسة لتعليم العالي في البلاد ، وفعلاً فإن خطة التنمية القومية أخذت في ستراتييجيتها مسألة تنمية الخبرات الفنية والكفاءات الفنية والكفاءات العلمية بحدية كبيرة كما يؤكد ذلك ارتفاع عدد طلبة البعثات الدراسية العليا في السنوات الأربع وتشريع قانون رعاية أصحاب الكفاءات العراقيين والعرب رقم ١٥٤ لسنة ١٩٧٤ .

ج. نقص البيانات الإحصائية وعدم كفاءة أجهزة الإحصاء : إن البيانات الإحصائية الدقيقة والمتنوعة هي الوسيلة الأساسية لبلوغ أعلى درجات النجاح في التخطيط وإذا كانت الإحصاءات في العراق تعاني من النقص وعدم الدقة الشيء الكثير فلا غرابة إذن أن تعجز برامج التنمية عن تحقيق أهدافها المرجوة .

د. عدم وجود تنسيق بين السياسة المالية (الميزانية الإعتيادية) والسياسة الإعمارية (الميزانية الإستثمارية للدولة) : فالميزانية الإعتيادية يجب أن تكون جزء من الخطة غير أن واقع الحال عكس ذلك إذ أصبحت الأخيرة تابعة للأولى ، ومتأثرة بها (١) . والملاحظ أن الدولة عمدت إلى تخصيص جميع عوائد النفط للميزانية الإستثمارية قبل عام ١٩٥١ لكنها خفضتها إلى نحو ٧٠٪ إلى ٥٠٪ عامي ٥٢=٥٩ على التوالي . أما النسبة

(١) الدكتور جواد محمود هاشم : تخطيط الاقتصاد القومي في العراق ، ص ٤١ .

الباقية فتنصب في مجالات الإنفاق الإستهلاكي للدولة الذي أخذ ينمو بشكل يفوق نمو الدخل القومي للبلاد .

والآن إذا كانت خطة التنمية القومية ١٩٧٤/٧٠ قد أخذت على عاتقها مهمة إحداث تنمية هادفة في القطر من خلال استراتيجية معينة تهدف — فيما تهدف إليه — معالجة المشكلات آنفة الذكر وغيرها فهل حققت هذه الخطة نجاحاً في مهمتها ؟؟

إن الإجابة عن هذا السؤال تستلزم دراسة المخصص والمصروف فعلاً ونسب التنفيذ إلا أن الصعوبة هنا هو عدم توفر كافة البيانات التي تعين الباحث في هذا المجال . ومع ذلك فبالإمكان تحليل الجدول رقم (٨) ومنه نستنتج :-

أ. إن نسبة التنفيذ لقطاعات الخطة مجتمعة قد تضاعفت خلال العام ٦٩ / ١٩٧٠ عما كانت عليه عام ٦٨ / ١٩٦٩ . وقد حققت خطة التنمية القومية في عامها الأول إنجازات هامة . فقد بلغت نسبة التنفيذ لتخصيصات قطاعاتها المختلفة مجتمعة نحو ضعف (٩١,٥٪) ماحققته الخطة السابقة (٤٥٪) ١٩٦٩/٦٥ .

ب. تضاعفت نسب التنفيذ للقطاعات النوعية المختلفة في شل الخطة القومية، (١٩٧٠/٦٩) . فقد بلغت نسب التنفيذ للقطاع الزراعي نحو ٧٩,٥٪ مقابل ٤٧,٨٪ والخدمات ٧٨,٧٪ مقابل ٥٤,٩٪ . ولعل ارتفاع نسبة التنفيذ الفعلي للقطاع الزراعي يأتي هنا تأكيداً لما ذهبنا إليه سابقاً من أن الخطة القومية آتت خلق ثورة زراعية في البلاد . كما يدل على ذلك أيضاً ارتفاع الأهمية النسبية لهذا القطاع مقارنة مع قطاعات الإنتاج الأخرى .

هذا بالإضافة إلى أن هناك مؤشرات أخرى يمكن الإستدلال بها على أن هذه الخطة كانت أفضل مما تقدمها تخطيطاً وتخصيصاً وتنفيذاً

جدول رقم (٨)

التخصيصات السنوية والمصروفات الفعلية لخطة التنمية القومية للسنوات ١٩٦٩/٧٠-١٩٧١/٧٠ بملايين الدنانير (١)

١٩٧١/٧٠		١٩٧٠/٦٩		١٩٦٩/٦٨		١٩٦٨/٦٧	
نسبة التنفيذ		نسبة التنفيذ		نسبة التنفيذ		نسبة التنفيذ	
النسبة	الفعلي	المخصص	الفعلي	المخصص	الفعلي	المخصص	الفعلي
٤٥,٩	١٤,١	٣٠,٧	٧٩,٥	١٧,٥	١٣,٢	٤٠,٠	١٣,٢
٤٤,٧	٢١,٢	٤٧,٤	٨٣,٨	١٧,٦	١٨,٢	٣٩,٦	١٨,٢
٤٨,٤	٧,٤	١٥,٣	٨٠,٨	١٠,١	٩,٩	٢٠,٧	٩,٩
٧٦,٣	٩,٩	١٣	٧٨,٧	١١,٨	١٢,٩	٢٣,٥	١٢,٩
٥٨,٣	٠,٧	١,٢	٤٠,٠	٠,٢	٠,١	٠,٣	٠,١
١٠١,٥	٦,٦	٦,٥	-	-	-	-	-
-	-	-	١٠٨,٨	١٧,٣	٥,٧	١١,٣	٥,٧
٨٠,٣	٦,٥	٨,١	٨٣,٠	٧,٨	٤,٤	٧,٧	٤,٤
١٠٤,٥	١١,٧	١١,٧	٩٨,٠	٨٨,٤	-	-	-
٥٨,٥	٧٨,١	٧٨,١	٩١,٥	١٧٠,٧	٦٤,٤	١٤٣,١	٦٤,٤

(١) البنك المركزي العراقي : التقرير السنوي لسنة ١٩٧١ (دائرة الإحصاء والأبحاث) بغداد ، ص ١٤٣ .

وقد حققت إنجازات كبيرة ومتنوعة ، مما يوحي بالقول إن ما رسم لها من أهداف — سنأتي لتحديد لها لاحقاً — قد تحققت فعلاً .

فبظلمها صدر القانون رقم ٦٩ لسنة ١٩٧٢ : قانون تأميم شركة نفط العراق المحدودة ثم أعقبه قوانين أخرى ذات علاقة كالقانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٧٣ ثم القوانين الخاصة بتأميم حصة الشركات الأمريكية والهولندية والبرتغالية (كولبنكيان) من أسهم شركة نفط البصرة . ثم صدور قرارات ٧ شباط ١٩٧٤ التي أتاحَت فرص العمل أمام جميع المتعطلين من المثقفين وغيرهم ورفع المستوى المعاشي للجماهير وتخفيض أسعار بعض السلع الاستهلاكية الأساسية وبعض الضرائب وغيرها . ولعل النقاط التالية تمثل الأبعاد الإستراتيجية لخطة التنمية القومية : — (١)

١. دعم الإقتصاد القومي عن طريق تنمية قوى الإنتاج وتقديم إنتاجية العمل واستخدام كل إمكانيات التكنولوجيا الحديث .
٢. التوسع في الإستثمار المادي والبشري .
٣. الربط بين سياسي الإستثمار والإدخار بحيث يكون التركيز على توفير المدخرات الوطنية حتى يمكن الإعتماد عليها في عملية التمويل الذاتي للتنمية .
٤. الإرتفاع بمستوى معيشة المواطنين عن طريق الربط بين سياسة الإستهلاك ومتطلبات التنمية .
٥. إحداث توعية جماهيرية هادفة عن التنمية وضرورتها حتى يمكن للجميع المساهمة الإيجابية في تحقيق الأهداف المنشودة .
٦. اعتماد مبدأ النمو المتوازن في تخطيط التنمية مما يستلزم استغلال الموارد الزراعية والتعدينية استغلالاً أمثل بالإضافة إلى تنمية الصناعات المختلفة بما يكفل تحقيق اقتصاد متنوع ومتطور .

٧. توسيع قاعدة التصدير وتنويع هيكل الصادرات الوطنية .
٨. تحديد أهداف الإنتاج والإستيراد على النحو الذي يحقق تحسين كمي ونوعي لحياة الجماهير .
٩. الأخذ بمبدأ التركيز والتكامل في المشروعات المختلفة .
١٠. العمل على خلق المناخ الملائم للتنمية القطرية والقومية والعالمية .
١١. دعم القطاع الخاص بما يتلائم والإمكانات التي يمكن أن يؤدي دوره في عملية التنمية .

«التائج والتوصيات»

نستخلص مما تقدم :

١. إن منطقة الخليج العربي تزخر بإمكانات جيولوجية وجغرافية كما يؤكد لها جدول رقم (٩) . فهي تحظى بنحو نصف إجمالي الإحتياطي المؤكد للنفط في العالم ، وتسهم بنحو ربع إجمالي إنتاجه السنوي . بالإضافة إلى غناها برواسب تعدينية أخرى . كما أنها تضم نحو مليون كيلو متر مربع من الأراضي الصالحة للزراعة . (المروج والمراعي) . صحيح أن عشرينها فقط مما يمكن : إخضاعه لأنماط الزراعة العلمية الحديثة بالسيطرة على المياه السطحية (العراق فقط) وإخضاعها للنظام الرأسي والأفقي في عمليات الإنتاج ، إلا أن باقي المناطق يمكن الإنتفاع منها بتوسيع عمليات أستغلال مياهها الجوفية .

أضف إلى ما تقدم ، فإن منطقة الخليج تضم نحو ٨٠٪ من الفوائض المالية لإجمالي الوطن العربي . إن المؤشرات الثلاثة أعلاه تتيح الفرصة أمام هذه المنطقة باعتماد استراتيجية تنمية عربية هادفة تحقق للخريطة العربية طموحاتها . إن الدعوة لاعتماد مثل هذه الاستراتيجية تنسجم تماماً مع الإمكانيات البشرية المحدودة لهذه المنطقة بالإضافة إلى ضرورتها القومية والإنسانية .

جداول رقم (٩)

توزيع موارد الثروة بين دول الخليج العربي

دول الخليج العربي	احتياطي النفط المؤكد	امكانيات تعدينية	المساحة الاراضي الصالحة للزراعة (١)	عدد السكان	معدل الزيادة المدخرات
العربي	١٩٧٢ مليون طن	أخرى	كم ^٢	ألف نسمة ٧٤/٧٣	٦٩/٦٠ بليون دولار
المسراق	٤,٨	الغاز الطبيعي	٤٣٨,٤٤٦	١١٧,٦٠٠	٣,٥٥
الكويت	١٠,٢	الغاز، الأملح، مواد أخرى	١٥٠,٠٠٠	٦٥٧	٦,١٠٠
السعودية	١٨,٧	الغاز، الحديد، الفوسفات	٢,١٤٩,٠٠٠	٨٠٤,٦٢٠	١٩,٧
البحرين	٠,٧	الغاز، موارد بحرية	٥٨٩	٢١٢	٣,٩
دبي		كذلك	٣,٨٨٥	٧٥	٤
أبو ظبي		كذلك			٣
قطر	٠,٨	كذلك	٢٢,١٤	١٣٩	٩,٧
اتحاد الامارات	٣,٣	كذلك	٨٣,٦٠٠	٢٠٥	٦,٩
إجمالي دول الخليج (٣)	٣٨,٩	الغاز، الكبريت، الحديد، والفوسفات، الأملح وغيرها			٣٥

(١) نفط العرب : العدد الثاني عشر ، السنة السادسة ، سبتمبر ١٩٧٢ ، ص ١٦ .

(٢) نفط العرب : العدد الثاني ، السنة الماشرة ، نوفمبر ١٩٧٤ ، ص ١١ .

ثم قارن مع نفط العرب ، أكتوبر ١٩٧٤ ، ص ٩ .

(٣) بلغت إجمالي المدخرات (الفوائض) المالية العربية نحو ٤٤ مليون دينار .

٢. على الرغم من أن عوائد النفط لدول الخليج قد بلغت حتى نهاية عام ١٩٧٣ نحو أكثر من ٨١ بليون دولار إلا أن ما أنفق منها في المجالات الإستثمارية كان محدوداً كما كشفت الدراسة عن ذلك. فلم تزد نسبة النفقات الإستثمارية عن ٥٠٪ في العراق خلال السنوات ١٩٦٩/٥١ و ٣٨٪ في الكويت والسعودية خلال النصف الثاني من ستينات هذا القرن. (١) هذا ناهيك عن التخصيصات القطاعية المختلفة التي تمثلت في ألقطاعات الإستهلاكية والإستملاكات والقروض الأجنبية كما هو الحال بالنسبة للمملكة السعودية والكويت .

أي سوء تخطيط وأستثمار عوائد النفط في معظم أقطار الخليج. فهي لم توجه الوجهة السليمة وكما ينبغي لتنمية اقتصاديات تلك الأقطار وإعمارها ، وإنما صرفت في مجالات أستهلاكية متعددة (الإنفاق الإستهلاكي الحكومي) إلى جانب أستنزاف بعضها في مشروعات ترفيهية أو لأغراض أخرى . بالإضافة إلى أن بعضاً من فوائض العوائد قد أودع في المصارف الأجنبية مما عرضها للهبوط المستمر في أقيامها (١٩٧٣/٦٧) نتيجة لتبعيتها للنظم النقدية لدول تلك المصارف. فقد خفض الباون الإسترليني عام ١٩٦٧ بنسبة ١٤,٣٪ كما خفض الدولار مرتين أولاًهما عام ١٩٧١ وثنائيهما عام ١٩٧٣ بنسبة ٧,٦٪ و ١٠٪ على التوالي .

إن الهبوط المستمر لأسعار العملات العالمية: الباون الإسترليني والدولار الأمريكي ماهو إلا محاولات جديدة للسيطرة على عوائد نفط دول الإنتاج ثانية .

ولعل المنطق يُبلي على دول الإنتاج هذه مسؤولية برمجة إنتاجها وتخطيطه بما يتفق وأهداف خططها التنموية ، لا أن تُسرف في أستنزاف

(١) المجلس الوطني للسلم والتضامن : الندوة العلمية العالمية للنفط من أبحاث الحلقة ١٠ ت ٢

مواردها النفطية وتحويلها إلى عملات أجنبية تودع في مصارف دول الشركات وما يمكن أن يصيبها من أضرار مادية ملموسة ومستمرة . فالجدير بها أن تبرمج إنتاجها بما يتلاءم وأهداف خططها التنموية . فالنفط الحبيس في مكانه يمكن أن يحقق مزيداً من المدخرات المالية نتيجة لزيادة الأسعار فخلال عام ١٩٧٤ زادت أسعار النفط أربع مرات . هذا من ناحية ومن ناحية أخرى أن دول الخليج لاتستهلك من إنتاجها سوى أربعة بالمائة ٤٪ فقط في حين تصدر النسبة العظمى الباقية خاماً . وهنا تكمن خسارة أخرى كبيرة لهذه الدول . إذ أن ما يضيفه طن واحد من النفط الخام من دخل لدول الخليج لايعادل سوى ثمن ما يمكن أن يضيفه لاقتصاديات دول أوروبا الغربية بعد تصنيعه (١) . لما يمكن أن يقدم من فرص التشغيل والقيم المضافة الناجمة عن التكرير والتصنيع والنقل والتوزيع والإستهلاك وغيرها . وهنا تبرز مسألة جوهرية أخرى وهي ضرورة الإسراع بمشروعات الصناعات البتروكيماوية المزمع إنشاؤها وتخطيط غيرها من خلال استراتيجية تنموية عربية موحدة . حتى يمكن تبديد ضباب المستقبل الذي خلفه العمر المنتظر لنفط العالم .

هذا بالإضافة إلى أن زيادة اعتماد أقطار الخليج على النفط كمورد أساسي من مورد الدخل قد حدد هيكل وبنية اقتصاديات دول الخليج بشكله الحالي . (إقتصاد أحادي السلعة فالنفط لازال يغذي الدخل القومي لأقطار الخليج بنسب كبيرة تتراوح بين الثلث والثلثين من إجماليه وتساهم الصادرات النفطية بالمتوسط بنحو أكثر من ٩٠٪ من إجمالي قيمة الصادرات لأقطار الخليج كما أن حجم التجارة الخارجية ونسبتها إلى إجمالي الدخل القومي تظهر هي الأخرى سيطرة القطاع النفطي ٤٠٪ للعراق و ٥٤٪ للسعودية و ٦٤٪

(١) نفط العرب : العدد الأول ، السنة العاشرة ، ت ١ ، ١٩٧٤ ، ص ٢٠ .

و نفط العرب : العدد ١١/السنة التاسعة/ آب ١٩٧٤ ، ص ٥-٧ .

للكويت . كما أن الموازين التجارية لأقطار الخليج تظهر اختلافاً واضحاً لصالح القطاع النفطي) .. وتبعية اقتصادية متمثلة في ارتباط اقتصاديات أقطار الخليج باستثناء العراق باقتصاديات دول الشركات النفطية الأجنبية المستغلة .

وازدواجية اقتصادية متمثلة في الجمع بين بيئتين متناقضتين الأولى بيئة حضرية متطورة هي بيئة الشركات في مدن البترول ومنشآته ، وبيئة رعوية وبدوية متخلفة هي عموم البيئة العربية للمنطقة وعليه يجب على دول الخليج أن تعيد النظر في خططها التنموية الحالية وأن تأخذ في حساباتها استراتيجية هادفة . تعتمد النفط وعوائده أساساً لكل تخطيط اقتصادي ناجح يعتمد قطاعات الإنتاج الأساسية حتى تحرير اقتصادياتها من سيطرة قطاعها النفطي . لاسيما وأنّها باستثناء العراق تخضع لنفوذ الشركات الأجنبية المستغلة .

وهنا تبرز ضرورة تأمين شركات النفط العاملة في المنطقة والأخذ بتجربة العراق الناجحة والاستفادة من إمكانياته البشرية في هذا المجال ، خاصة وأن سوق النفط الآن هو سوق المنتج ، ما يمكن معه استبعاد أية مشكلات تسويقية محتملة . حتى يمكن برمجة إنتاجها وتنمية مرافقها النفطية بما يتلائم وخطط التنمية المنتظرة . (١)

٣. كشفت الدراسة إلى أن الأبعاد الاستراتيجية لخطط التنمية في العراق يمكن أن تكون نموذجاً جديراً بالتطبيق والتعميم لما تضمنته من أهداف وطنية وقومية وأنسانية سامية .

ويمكن تحقيق ذلك فيما لو تم إنشاء «مؤسسة خليجية عربية مشتركة للتنمية والتخطيط» تقع على عاتقها مسؤولية برمجة إنتاجها النفطي وتخطيط أوجه استثماراته مستفيدة بذلك من مدخرات عوائدها النفطية المتزايدة

(١) هنا يمكن الإشارة إلى التقرير الذي أعده معهد ستاتفورد للأبحاث في الولايات الامركية لحساب السعودية الذي جاء فيه : أن كل خطط التنمية بالسعودية يمكن تمويلها بعوائد انتاج ثلاثة بلايين نفط يومياً بموجب الأسعار الحالية. هذا في الوقت الذي تتطلع فيه المملكة إلى زيادة انتاجها إلى نحو ١١ مليون برميل يومياً .

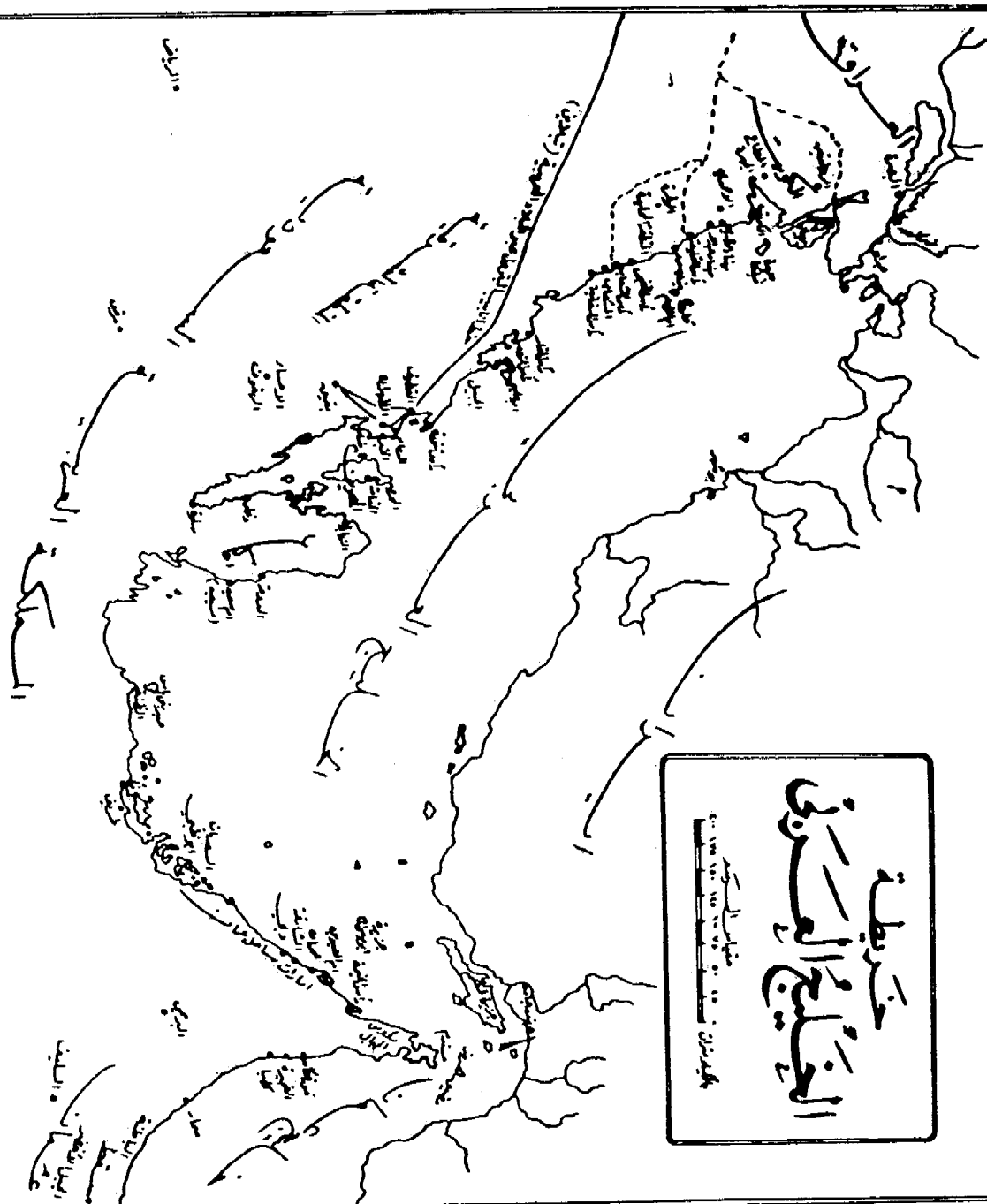
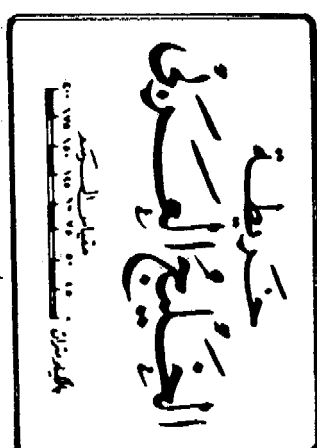
مجلة نفط العرب : العدد (٩) / السنة التاسعة / حزيران ١٩٧٤ - مقابل ص ٤٦ .

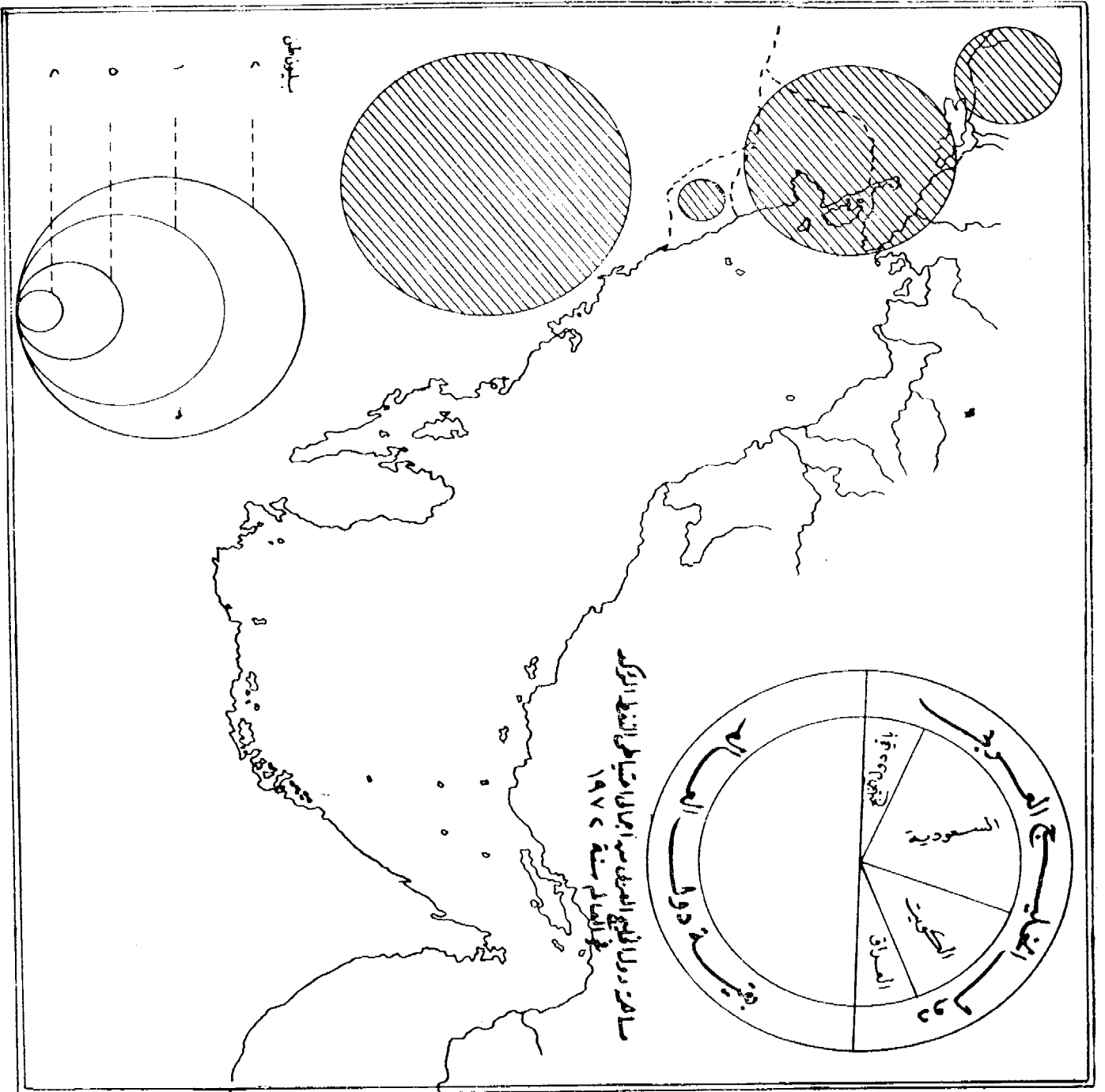
التي تقدر بنحو ٣٥ بليون دولار ، متخذة من الخريطة العربية بأسرها مسرحاً جغرافياً لتنفيذ برامجها .

صحيح أن هناك خطوات إيجابية في هذا المجال متمثلة في الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية (١٩٦١) (١) . . والمؤسسات التي أنشأت بموجب اتفاقية التنسيق والتعاون الاقتصادي العربي ، كالمؤسسة العربية لضمان الإستثمار (٢) . والمؤسسة العربية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية واتفاقية استثمار رؤوس الأموال العربية (٣) . . والصندوق العراقي للتنمية الخارجية (٤) . إلا أنها لازالت دون الحد الأدنى لطموح شعبنا العربي في حجم امكانياتها وصلاحياتها وفعالية قراراتها ودينامية إنجازاتها .

إن المؤسسة الخليجية العربية المشتركة للتنمية والتخطيط يمكن أن تقوم مقام الإسمنت في بناء صرح الوحدة العربية المنتظرة من الخليج إلى المحيط . طالما لا يوجد من ينكر الأهمية الاستراتيجية العظمى والمتزايدة للتكتلات الاقتصادية والسياسية في عالمنا الحاضر .

-
- (١) للتفاصيل أنظر : عبد اللطيف يوسف الحمد الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ومنجزاته . نفط العرب ، عدد خاص عن الكويت ، ملحق العدد الرابع ، السنة السادسة ٢٤ / ١٩٧١ ص ص ٥٨ - ٦٠ . وكذلك د. نعيم الشعار : فوائض عائدات النفط ، ومؤسسات التمويل العربية مجلة البترول المؤسسة المصرية العامة للبترول (المجلد الحادي عشر / العدد الثاني / تموز - آب ١٩٧٤ ، ص ص ٢٦ - ٣١ .
- (٢) مجلس الوحدة الاقتصادية العربية (الامانة العامة) اتفاقية تسوية منازعات الاستثمار بين الدول المضييفة للاستثمارات العربية وبين مواطني الدول العربية : مطبوع بالرونيو ص ص ١ - ١٣ .
- (٣) مجلس الوحدة الاقتصادية العربية (الامانة العامة) : اتفاقية استثمار رؤوس الاموال العربية وانتقالها بين البلدان العربية ، مطبوع بالرونيو ، ص ص ١ - ٣ .
- (٤) أنشيء بموجب القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٤ ، للتفاصيل انظر : مجلة الاقتصاد (وزارة الاقتصاد) العدد ٤٨ ، السنة الرابعة ، ت ١ ، ١٩٧٤ ، ص ص ٥٣ - ٥٥ .





مصادر البحث

البنك المركزي العراقي : التقرير السنوي لسنة ١٩٧١ (دائرة الاحصاء والأبحاث) بغداد ١٩٧٢ .

ايكون كيمنش : النفط كمصدر مؤقت من مصادر تمويل عملية التنمية : الندوة العلمية العالمية (النفط كسلاح) أبحاث الندوة . المجلس الوطني للسلام والتضامن ، بغداد ، تشرين الثاني ١٩٧٢ .

دولة الكويت ؛ (وزارة التجارة والصناعة) إدارة البحوث الاقتصادية والاحصاء التنمية في دولة الكويت ، نيسان ١٩٧٣ .

جان ارنست : التخطيط الاقتصادي ، مجلة الاقتصادي العراقي ، العدد الثاني السنة السادسة ، بغداد ، تموز ١٩٦٥ .

د. جمال حمدان : بترول العرب ، دار المعرفة ط ١ ، القاهرة ١٩٦٤ .
د. جواد محمود هاشم : تخطيط الاقتصاد القومي في العراق .

الحكومة العراقية : قانون الأعمال العمرانية الرئيسية لسنة ١٩٣١ ، رقم ٨٩٧٩ لسنة ١٩٣١ . مجموعة القوانين والأنظمة لسنة ١٩٣١ .

الحكومة العراقية : قانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٥٠ والقانون رقم ٢٢ لسنة ١٩٥١ والقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٥١ والقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٥٢ .

الحكومة العراقية : (مجلس الاعمار) : المنهاج العام لمشاريع مجلس الاعمار للسنوات ١٩٥٦-٥١ و ١٩٥٩-٥٥ والتعديل ٥٦-١٩٦١ .

عبد اللطيف يوسف الحمد : الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ومنجزاته نفط العرب ، عدد خاص — ملحق العدد الرابع ، السنة السادسة ، كانون الثاني ١٩٧١ .

لورد سولتر : إعمار العراق (خطة العمل) بغداد ١٩٥٦ .
مديرية الحسابات العامة : التقرير السنوي عن حسابات الدولة العراقية ١٩٣٦

مجلة الاقتصاد : (وزارة الاقتصاد) العدد ٤٨ ، السنة الرابعة ، تشرين الأول ١٩٧٤ .

مجلة عالم الاقتصاد : العدد الثالث ، السنة الأولى ، بغداد ، مايس ١٩٦٨ .
مجلة نفط العرب (مكتب عبد الله الطريقي للاستشارات البترولية)

العدد السادس آذار ١٩٧١

و العدد الثاني عشر أيلول ١٩٧٢

و العدد التاسع حزيران ١٩٧٤

و العدد العاشر تموز ١٩٧٤

و العدد الحادي عشر آب ١٩٧٤

و العدد الاول تشرين الاول ١٩٧٤

و العدد الثاني تشرين الثاني ١٩٧٤

مجلس الوحدة الاقتصادية العربية (الأمانة العامة) : اتفاقية تسوية منازعات
الاستثمار بين الدول المضيفة للاستثمارات العربية وبين مواطني الدول
العربية (مطبوع بالرونيو) .

مجلس الوحدة الاقتصادية العربية (الأمانة العامة) : اتفاقية استثمار رؤوس
الأموال العربية وانتقالها بين البلدان العربية (بالرونيو) .

المملكة العربية السعودية ؛ (مركز الأبحاث والتنمية الصناعية) التركيب الصناعي
من الناحيتين الفنية والاقتصادية وأحتمالات النمو في المملكة العربية
السعودية ج ١ و ٢ ، الرياض شباط ١٩٧٣ .

المؤسسة المصرية العامة للبترول : مجلة البترول ، المجلد الحادي عشر ، العدد
الثاني ، تموز ١٩٧٤ .

د. نعيم الشعار : فوائض عائدات النفط ومؤسسات التمويل العربية ، مجلة البترول
المصرية ، المجلد الحادي عشر ، تموز - آب ١٩٧٤ .

وزارة الاعلام ، مديرية الاعلام العامة : المعالم الأساسية لخطة التنمية القومية
للسنوات ٧٠ - ١٩٧٤ في العراق ، المؤسسة العامة للصحافة والطباعة
بغداد ١٩٧٠ .

وزارة التخطيط : (الدائرة الاقتصادية) التقرير السنوي عن متابعة تنفيذ
الخطة الاقتصادية الخمسية للسنة المالية ٦٨ - ٦٩ آذار ١٩٧١

الوقائع العراقية : قانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٣٦ ، العدد ١٥٠٠ ، ٣١ آذار ١٩٣٦
الوقائع العراقية : العدد ١٨١ ، السنة الثانية ، رقم ١٨١ لسنة ١٩٥٩ ، قانون
الخطة الاقتصادية المؤقتة .
الوقائع العراقية : العدد ٥٩٢ ، السنة الرابعة ، رقم ٧٠ لسنة ١٩٦١ ، قانون
الخطة الاقتصادية التفصيلية .
الوقائع العراقية : رقم ٨٧ لسنة ١٩٦٥ للسنوات ٦٥ — ١٩٦٩ ، العدد
١١٣٥ ، السنة السابعة ، تموز ١٩٦٥ .
الوقائع العراقية : العدد ٤٩٤ ، قانون تعديل الخطة الاقتصادية المؤقتة ، السنة
الثالثة ، ٧ آذار ١٩٦١ .
الوقائع العراقية : اتفاقية شرق البحر المتوسط ، العدد ٢٠٠٨ ، ٨ حزيران
١٩٧١ .
الوقائع العراقية : رقم ٧٠ : قانون خطة التنمية القومية للسنوات ٧٠ — ٧٤
العدد ١٨٦٢ ، السنة الثانية عشر ، ١ نيسان ١٩٧٠ .
(المذكرة التفسيرية) .

Adelman, M. A. " Oil Production Costs in Four Areas," Reprinted
from the Proceedings of the Council of Economics ;
February 28 March 1966 .

International Bank of Reconstruction and Development : " The Economic
Development of Iraq , " Baltimore 1952 .

Little, A. D. : " A plan for Industrial Development in Iraq ;
Cambridge , Massachusetts , May 1956 .

Middle East Economic Survey , September 8, 1972 .

Middle East Economic Digest No. 10. May 1972 .

- Murray , J : “ The Economic Impact of Oil on the Arab Middle East , ” Bournemouth .
- United Nations : “ Statistical Yearbook 1973 , ” New York 1974 .
- Wrigley , E. A. : “ Industrial Growth and Population Change , ” Cambridge 1962 .

الدكتور محمد ازهر السماك

مدرس - كلية الاداب
جامعة الموصل

بحث القى في الندوة العلمية العالمية الاولى لمركز دراسات الخليج العربي
التي عقدت خلال الفترة ٢٩ / ٣١ آذار ١٩٧٥ . في البصرة .