

السيادة الرقمية للدول من منظار القانون الدستوري

م. د. سلام صالح خميس
جامعة بغداد/ كلية الطب

Digital sovereignty of states from the perspective of constitutional law

DR. Salam Salih KHamees
Baghdad University/ College of Medicine
s.s.khamees1986@gmail.com

المستخلص:

نتيجة التطور التكنولوجي المتقدم، حدثت تغييرات كبيرة على المفهوم التقليدي للسيادة الوطنية، انعكس على أثر هذه التغييرات انصهار الحدود الجغرافية للدول كافة، مما شعرت هذه الدول بهاجس أمني كبير خوفاً على قرصنة ثروتها الرقمية، خاصة وإن جميع البيانات والمعلومات التي تمتلكها تضعها في بيئة رقمية، استتبع ذلك قيام معظم الدول في سبيل الدفاع عن سيادتها الرقمية صياغة نصوص تشريعية وتأسيس مؤسسات تختص بالدفاع عن امن البيانات والمعلومات التي تمتلكها، مما برز ما يسمى بسر الدفاع عن السيادة الرقمية الوطنية للدول.

Abstract:

As a result of advanced technological development, major changes have occurred in the traditional concept of national sovereignty, which has reflected the melting of the geographical borders of all countries, which has made all countries feel a great security concern for their digital wealth, especially since all the data and information they possess are placed in a digital environment. This has led most countries, in order to defend their digital sovereignty, to formulate legislative texts and establish institutions specialized in defending the security of the data and information they possess, which has led to the emergence of what is called the secret of defending the national digital sovereignty of countries.

المقدمة

شهدت البشرية ثورات عدة، ومن بينها الثورة المعلوماتية التي قامت على أساس الحواسيب الآلية وشبكات الانترنت، مما سارعت العديد من الدول إلى تخزين اسرار الدفاع عن سيادتها بهيئة رقمية، تتخذ من الوسائط الالكترونية وسائل لمعالجة وحماية هذه الاسرار.

ونظرًا لكون هذه الاسرار ثروة استراتيجية كبيرة لأي دولة، فإن الدول المعادية تسعى جاهدة للسيطرة على هذه البيانات الرقمية لا اعتبارات مختلفة، من خلال شن هجمات رقمية عابرة للحدود لدول اخرى.

الجدير بالذكر إن الجغرافية ليس لها أي دور في عمل التكنولوجيا الرقمية حتى ولو كانت البنى التحتية الأساسية إقليمية، إلا إن الحكومات الوطنية لها حقوق سيادية ضد حكومات الدول الأخرى، وهذا المبدأ يرفض تطبيق الحقوق العالمية في مجال التكنولوجيا الرقمية، بما في ذلك حرية الوصول إلى المعلومات، فضلاً عن إن الحكومات الوطنية تتمتع بالسيادة الرقمية على جميع الجهات الفاعلة داخل البلد سواء اكانت حكومية ام غير حكومية، سواء اكانت هذه الفواعل وطنية ام اجنبية^(١).

أولاً: مشكلة الدراسة. عدم وجود نصوص دستورية عراقية تؤمن الدفاع عن السيادة الرقمية للعراق، فضلاً عن عدم وجود هيئة تختص بالدفاع عن السيادة الرقمية العراقية، مما ينتج عن ذلك استهداف الامن القومي العراقي الرقمية على مختلف الأصعدة، ويهدد امن وسلامة البيانات والمعلومات.

ثانياً: اهداف الدراسة. صياغة نصوص دستورية وقانونية تؤمن بناء بنى تحتية تحمي السيادة الرقمية وتقنية امن البيانات والمعلومات العراقية.

ثالثاً. منهجية الدراسة. بعد الاطلاع على نصوص الدساتير والقوانين ذات الشأن التي تناولت (السيادة الرقمية للدول من منظور القانون الدستوري) فقد اعتمدت على المنهج الاستنباطي المقارن.

ففيما يخص المنهج الاستنباطي فقد اعتمدنا بتفسير النصوص الدستورية والقانونية ذات الشأن باعتبارها مبادئ ونظريات عامة (سيادة الدولة)، ثم قمنا بتطبيق ذلك المبدأ على الجزيئات (السيادة الرقمية للدول).

(١) د. عبد الغاني شرقي، التهديدات السيبرانية واشكالية السيادة، بحث منشور في مجلة السياسة العالمية، المجلد ٧، العدد ٢٠٢٣، ص ٢٨٣.

وأما فيما يخص المنهج القانوني المقارن العامودي فقد قمنا بدراسته على عدد من الدساتير المقارنة (الاتحاد الألماني، الاتحاد الروسي، المصري) بغية الوقوف على أماكن القوى والضعف في صياغة الدستور العراقي، والوقوف على مواقف المشرعين الدستوريين وصولاً إلى الحلول المرعية في الدساتير المقارنة.

رابعاً. خطة الدراسة. قد اعتمدنا خطة، قسمنا فيها الدراسة على ثلاث مطالب: حيث تناولنا في المطلب الأول: التعريف بالسيادة الرقمية وقد قسمناه على فرعين: خصصنا في الفرع الأول: تعريف السيادة الرقمية، في حين تناولنا في الفرع الثاني: المفاهيم المشابهة للسيادة الرقمية للدول.

وأما في المطلب الثاني خصصناه: انتهاك السيادة الرقمية للدول، وقد قسمناه على فرعين: إذ سنتطرق في الفرع الأول: عمليات استهداف السيادة الرقمية للدول، في حين تناولنا في الفرع الثاني: صور انتهاك السيادة الرقمية للدول.

وأما في المطلب الثالث خصصناه: الجهود الوطنية للدفاع عن السيادة الرقمية، وقد قسمناه على فرعين: إذ سنتطرق في الفرع الأول: التنظيم الدستوري في الدفاع عن السيادة الرقمية، في حين تناولنا في الفرع الثاني: دور المشرع العادي في الدفاع عن السيادة الرقمية العراقية.

المطلب الأول

التعريف بالسيادة الرقمية

تبلورت فكرة السيادة كفكرة قانونية حتى وصلت إلى مستوى مقبول بعد تحررها من العهد الاقطاعي إبان القرن السادس عشر، فأصبحت ميزة أساسية لكل دولة، وجزءاً من شخصيتها المعنوية، حتى وصلت هذه الفكرة في القرن التاسع عشر إلى شكلها الحديث والتي تُعد من أهم مظاهر القوة، والقدرة في الدفاع عن الحدود الإقليمية للدولة.

فخلال فترة القرن التاسع عشر كان ينظر إلى السيادة كمفهومًا مركزيًا، إلا إنه في تسعينيات القرن الماضي، وبعد تطور تكنولوجيا المعلومات بدأ مفهوم السيادة يتضاءل شيئاً فشيئاً، بسبب التحديات الكبيرة التي تعرضت من قبل خططين خطابين مختلفين، مرتبطان بشكل كبير بالخطابات العامة والأكاديمية: (الاستثنائية السيبرانية، وحوكمة الأنترنت)^(١).

(^١) Pohle, Julia; Thiel, Thorsten, Digital Sovereignty, This article has been first published in: Internet Policy Review. 2020, P47

وعليه فإن سيادة الدول لم يعد كما استقر عليه قبل استحداث تكنولوجيا المعلومات، التي لا تعترف بحدود جغرافية لأي دولة، فباتت الدول كافة تخشى اختراق أمنها القومي الرقمي، وسيادتها في ظل التهديدات الجديدة ذات الطبيعة الرقمية. وتأسيساً على ما تقدم ارتأينا تقسيم مطلبنا هذا على فرعين: تناولنا في الفرع الأول: تعريف السيادة الرقمية، في حين تناولنا في الفرع الثاني: المفاهيم المشابهة للسيادة الرقمية للدول.

الفرع الأول

تعريف السيادة الرقمية

إن السيادة الوطنية تغير جوهر مفهومها بسبب ثورة المعلومات والاتصالات، والتقنيات التي أحدثتها عصر التكنولوجيا الرقمية على واقع المجتمعات، إذ تم إعطاء مفاهيم مغايرة للسيادة لما كانت شائعة سابقاً (كالحروب، الحدود الإقليمية للدول، السيادة الإقليمية) إذ أصبح لهذه المفاهيم فيما بعد بعداً رقمياً (كالحدود الرقمية للدول، الحروب الرقمية). ووفقاً لهذا التطور فإن السيادة الوطنية الإقليمية لم تستطع مقاومة التحديات الطارئة نتيجة تغير العديد من الموازين والقوى، التي جعلت من الحدود السيادية للعديد من الدول مستباحة، ومخرقة من قبل فاعلين خارجيين سواء اكانوا رسميين ام غير رسميين. لذا يُعد مصطلح السيادة الرقمية أو السيادة الالكترونية أو سيادة البيانات أو السيادة السيبرانية حديثاً نسبياً، إذ تعاضم أهميتها نتيجة تعاضم دور أمن المعلومات في عصر التحول الرقمي، فإن المشرعين، بل وحتى الفقهاء لم يتناول تعريف هذا المفهوم بصورة معمقة.

لذا يُمكن تعريف السيادة الرقمية بإنها: "قيام الدولة ببسط سيطرتها وولايتها القضائية على الفضاء الرقمي المتمثل بالإنترنت"^(١). وعُرف كذلك بأنه: "قدره الدولة على الحماية الرقمية لمؤسساتها ومجتمعها في مواجهة الهيمنة في الفضاء السيبراني"^(٢).

(١) قريبيز مراد، تحديات الانترنت لسيادة الدول (السيادة الرقمية)، بحث منشور في مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، المجلد ٥، العدد ١، ٢٠٢٢، ص ٣٠٥.

(٢) Luciano Floridi, The Fight for Digital Sovereignty: What It Is, and Why It Matters, Especially for the EU, Philosophy & Technology, 2020, p371.

وعُرف كذلك بأنه: سلطة الدولة في اتخاذ قرارات حرة على الصعيد الداخلي، والخارجي ضمن المجال الرقمي لحماية أمنها وامكاناتها الاقتصادية من الهجمات الالكترونية، والتي تؤثر سلبًا على حياة المواطنين والشركات العاملة في هذا المجال^(١).

نلاحظ من التعاريف أعلاه بأن السيادة الرقمية هي حق الدولة في بناء بنى تحتية رقمية، هدفها الدفاع عن أمنها الرقمي على الصعيد الداخلي والخارجي من الهجمات الالكترونية التي تؤثر على حياة المواطنين وبياناتهم الشخصية، إلا إن هذه التعاريف لم تبين لنا بأن طبيعة هذه السيادة هل هي جزءًا من السيادة الوطنية ام لا.

ويمكننا تعريف السيادة الرقمية بأنها: جزءًا من السيادة الوطنية، يمنح الدول لها الحق في امتلاك البنية التحتية الرقمية بمعزل عن الدول الأخرى بما يمكنها الدفاع عن فضائها الرقمي وصد الهجمات الرقمية من الفواعل الخارجيين.

الفرع الثاني

المفاهيم المشابهة للسيادة الرقمية

قد يخلط الكثير بين مفهوم السيادة الرقمية للدول، وما بين بعض المفاهيم الأخرى، إلا إنها ليست بذات المعنى، وبناءً على ذلك يتطلب بيانها، الآتي:

أولاً: الفضاء الرقمي. أو ما يسميه البعض بالفضاء السيبراني، أو الفضاء الالكتروني، أو الفضاء الاستراتيجي الخامس الذي قد عرفه البعض بأنه: البيئة التي تم انشاؤها عن طريق شبكات الاتصالات، والانترنت، وأنظمة الهاتف النقال، والكمبيوتر، ووحدات التحكم، والبنى التحتية للاتصالات التي يشار إليها عادة باسم شبكة الويب العالمية^(٢).

وعليه فإن الفضاء السيبراني هو مجال عالمي داخل بيئة المعلومات يتكون من مكونات عدة: أولهما: المادي الذي يتمثل في البنية التحتية المعلوماتية كالكابلات، شبكات الاتصالات، والانترنت، وأنظمة الهاتف النقال، والكمبيوتر، ووحدات التحكم. وثانيهما: المحتوى المعنوي الذي يعكس شكل المعلومات السيبراني. أما ثالثهما: فيتمثل في عملية التوصيل بين المعلومات والأفراد، وحركة التفاعل ما بين البرمجيات والمعدات.

(١) Mohammed Saaida, Digital Sovereignty, Science For All Publications, Vol: 6 Issue: 1 pp. 1-12, page1.

(٢) Julie E. Cohen, CYBERSPACE AS/AND SPACE, Georgetown University Law Center, 2007, p212

ثانيًا: الاحتلال الرقمي. هو عبارة عن سلسلة من الهجمات الرقمية التي تقوم بها دولة ضد دولة أخرى من خلال التسلل غير المرخص به إلى مواقع الكترونية، بهدف تعطيل أو اتلاف البيانات، أو المعلومات أو السيطرة عليها^(١).

إن الاحتلال الرقمي يتصف بجملة من الخصائص أبرزها: إنه من الصعب اثبات الجهة المنفذة للاحتلال الرقمي، إن الحروب الرقمية تتم في بيئة رقمية افتراضية، إن الاحتلال الرقمي متعددة النطاق الجغرافي^(٢).

ثالثًا: الحروب الرقمية. أو ما يسميها البعض بالحروب الالكترونية، هي حروب افتراضية ذات طبيعة غير ملموسة، تحاكي الواقع بطريقة شبه تام، إذ تتلخص أدوات الصراع فيها بالمواجهات الرقمية، وطلقات من لوحات المفاتيح، ونقرات المبرمجين، البرمجيات التقنية، جنود من برامج التخريب في بيئة اصطناعية^(٣).

تنقسم هذه الحروب إلى اقسام ثلاثة وهي: بيئة حرب البيانات الشخصية التي تكون هدفها التخريب والسرقة، وبيئة حرب المعلومات العالمية التي تنتشب بين دول العالم أو بين عدة دول، أو بيئة حرب المعلومات بين الشركات التي تتخذ الطابع التنافسي بين الشركات.

الجدير بالإشارة إلى إن جميع المفاهيم المشار إليها أعلاه لها علاقة مباشرة بالسيادة الرقمية للدول نتيجة تحول البشرية بأكملها إلى متلقية، ومستخدمة لوسائل الاتصال الحديث، والذي ساهم هذا التحول بشكل كبير إلى جمع المعلومات، والبيانات الرقمية للدول والافراد، مما يتطلب إلى ضرورة التفكير في حماية الدول لسيادتها الرقمية، وامن بياناتها من أي هجوم رقمي قد يعترض سير عملها في بيئتها الرقمية.

المطلب الثاني

انتهاك السيادة الرقمية للدول

إن مع تطور الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بات من الصعب القطع بفكرة سيطرة الدولة المطلقة على بياناتها، ومعلوماتها نتيجة ارتباط واندماج هذه البيانات والمعلومات

(١) د. احمد عبيس الفتلاوي، الهجمات السيبرانية، بحث منشور في مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، المجلد ٨، العدد ٤، ٢٠١٦، ص ٦١٦.

(٢) حسين عباس حميد، دور تقنيات الذكاء الاصطناعي والتشريعات في التصدي للاحتلال الرقمي، بحث منشور في مجلة رسالة الحقوق، العدد الخاص بالمؤتمر القانوني الدولي الثاني لكلية القانون، جامعة المثني، ٢٠٢٢، ص ٣٧٤.

(٣) Nurgul YASAR, Fatih Mustafa YASAR and Yucel TOPCU, Operational Advantages Of Using Cyber Electronic Warfare (CEW), In The Battlefield, Proc. of SPIE Vol. 8408 ٨٤٠٨٠, G · 2012 SPIE, P3.

بالشبكة الدولية، والتي تُعد أحد أبرز عوامل القوة تارة، وأحد عناصر ضعف الدول تارة أخرى.

لذا فإن السيادة الوطنية لم تعد مقتصرًا على الإقليم البري، أو الجوي، وحتى البحري، بل عملت وسائل الاتصال الحديث على خلق فضاء جديد يختلج كميات كبيرة من المعلومات التي تخص الامن القومي للدول، الذي جعل من السيادة في ظل التحول الرقمي المتسارع أمر في غاية الأهمية لأي دول من دول العالم.

وتأسيسًا على ما تقدم ارتأينا تقسيم مطلبنا هذا على فرعين: تناولنا في الفرع الأول: عمليات استهداف السيادة الرقمية للدول، في حين تناولنا في الفرع الثاني: صور انتهاك السيادة الرقمية للدول.

الفرع الأول

عمليات استهداف السيادة الرقمية للدول

إن عمليات انتهاك السيادة الرقمية لأي دولة تنحصر بأشكال مُحددة، وأهم هذه العمليات هي ما تتخذ شكل التسلل الرقمي، والهجوم الرقمي، والتجسس الرقمي، الآتي:

أولاً: التسلل الرقمي. تمثل هذه العملية كخطوة أولى لكافة عمليات استهداف السيادة الرقمية لأي بلد، عبر الوصول غير المصرح به إلى داخل الشبكة المعلوماتية، إذ يتم بعد ذلك تخزين أو تداول بيانات سرية، دون الاستمرار لتحقيق أهداف أخرى^(١).

ثانيًا: الهجوم الرقمي. هو هجوم موجه بأنظمة التكنولوجيا الحديثة لمعلومات دولة ما، هدفها إلغاء هذه المعلومات، أو تعديله كلها، أو بعضها، أو تحريفها، أو تدميرها، فيستخدم الفاعلين أنواعًا مختلفة من الأدوات والتقنيات من خلال إرسال برامج ضارة مثل (شبكات الروبوتات، والفيروسات، وأحصنة طروادة) وما إلى ذلك، بغية الوصول إلى إيقاف نظام الكتروني أو شبكة، أو محو جميع البيانات، أو البرامج على الشبكة وهذه الآثار تسمى بـ (القبلة الذكية)^(٢).

ولا بد من الإشارة إلى أن أنواع الهجمات تختلف باختلاف نوع الهجوم، إلا إن الهجمات الأكثر شيوعًا في وقتنا الحالي هي: (رفض الخدمة، الأكواد الخبيثة، الفيروسات، الديدان،

(١) د. محمد عادل محمد، وضع العمليات السيبرانية في القانون الدولي مع التطبيق على ممارسة التجسس وقت السلم، بحث منشور في مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، جامعة بني سويف، ٢٠٢١، ص ٢٦٩.

(٢) Al-Mohannadi H, And others, Article published on the link, <http://dx.doi.org/https://doi.org/10.1109/w-ficloud.2016.29>

أحصنة طروادة، البرامج الضارة، المتسللين الخبيثين، الأجهزة المسروقة، التصيد الاحتيالي، الهندسة الاجتماعية، والهجمات المستندة إلى الويب)، مع الأخذ بنظر الاعتبار على أن مصادر الهجوم الأكثر شيوعاً صادرة من دول هي: (الولايات المتحدة الأمريكية، روسيا، هولندا، ألمانيا، المملكة المتحدة، أوكرانيا، فرنسا، فيتنام، كندا، رومانيا)، وفي الوقت نفسه، فإن ضحايا هذه الهجمات الأكثر شيوعاً يقعون في: (الولايات المتحدة الأمريكية، روسيا، المملكة المتحدة، ألمانيا، إيطاليا، فرنسا، هولندا)^(١).

ولذلك إنه يجب الأخذ بالحسبان إنه قد تختلط الأوراق على الكثير حول الشبه بين الهجوم الرقمي والتسلل الرقمي، إذا إن الأخيرة تُعد مرحلة ساكنة لا تؤدي إلى تغير البيانات أو تدميرها، بخلاف الهجوم الذي يشمل الاضرار بالنظام التقني الرقمي، وتدمير البيانات والمعلومات، أو تعديل البيانات المخزنة أو محوها، فضلاً عن ذلك إن جميع الهجمات الرقمية تبدأ بتسلل رقمي، على عكس التسلل الرقمي التي تتوقف الإجراءات الخاصة بها لمرحلة الوصول إلى أنظمة المعلومات والبيانات فقط دون تدميرها.

ثالثاً: التجسس الرقمي. إن ارتباط كافة مناحي الحياة بالتكنولوجيا الحديثة، أدت إلى بروز تهديدات متعددة تواجه الأفراد والدول على حد سواء، للمساس بحقوق الدول الأخرى، وعلى رأس ذلك المساس بحق الدول في الأمن الخارجي، وكذلك حقها في السيادة عن طريق توظيف الوسائط الالكترونية للوصول إلى اسرار الدفاع عن السيادة الرقمية للدول.

لذا فإن التجسس الرقمي أو كما يسميه البعض بالجوسسة الرقمية عُرف بإنه: استخدام وسائل التكنولوجيا الحديثة للدخول غير المشروع إلى أنظمة المعلومات الالكترونية الخاصة بدولة ما، والتنصت عليها بقصد الحصول على ما لديها من بيانات ومعلومات تخص نظامها وأمنها العسكري، أو السياسي، أو الاقتصادي، أو الثقافي^(٢).

وفي ظل هذا التطور التكنولوجي المتقدم فإن وسائل التجسس تحولت من الطرق التقليدية إلى الطرق الرقمية الالكترونية، نتج عن ذلك بيان حدود الدولة الرقمية مستباحة بأقمار التجسس والبث الفضائي، فلو قارنا بين الاضرار الناتجة عن خطر المنظمات التجسسية

(١) Andreea Bendovschi, Cyber Attacks - Trends, Patterns and Security Countermeasures, Procedia Economics and Finance 28 (2015) 24 – 31,p26.

(٢) د. علي جعفر، جرائم تكنولوجيا المعلومات الحديثة الواقعة على الأشخاص والحكومة، منشورات زين الحقوقية، دون بلد النشر، ٢٠١٣، ص ٥٦٩.

عن غيرها لوجدنا بأن للتجسس الرقمي لها تأثير كبير واستراتيجي كونه يهدف إلى
غايات سياسية تهدد أمن الدولة القومي^(١).

والجدير بالإشارة إلى إن التجسس الرقمي والمعلوماتي يتخذ اشكال عدة، منها ما يتم عبر
التجسس، او التنصت على المعلومات الصادرة من المحطات، او الهواتف المحمولة،
والحواسيب.

وبعد كل ما تقدم فإن عمليات استهداف السيادة الرقمية لأي دولة تتم بأحد الطرق أو
الأسلحة المشار إليها اعلاه، إلا إن هذه العمليات الرقمية تتصف بجوانب عدة، تميزها عن
عمليات انتهاك السيادة الوطنية الجغرافية، الاتي^(٢):

١. إن الأسلحة المستخدمة لا تتطلب موافقات دولية.
٢. إن معظم الدول لا تستطيع معرفة الفاعل الذي قام بانتهاك السيادة الرقمية للدولة.
٣. يستطيع الفاعل اختراق سيادة الدولة الرقمية لأدق مراكزها الحساسة.
٤. إن هذه العمليات الرقمية لا تحتاج إلى قوة بشرية كبيرة، وقوات مساندة كالدرع
البشرية على ارض الواقع.
٥. لا تحتاج على موارد لوجستية ضخمة عند الاستهداف.
٦. لا يمكن نزع الأسلحة الرقمية او الالكترونية.
٧. لا تنقيد هذه العمليات بوقت او مكان لتحديد الهدف.

الفرع الثاني

صور انتهاك السيادة الرقمية للدول

إن التطور التكنولوجي خلق ساحات سيادية عديدة على مستوى العالم، وأصبحت اللغة
الرقمية سائدة على جميع الدول كافة، مما تطلب من هذه الدول التفكير بأمنها القومي في
عالم تقني تسوده خطر التكنولوجيا الرقمية.

نتيجة هذا التطور التكنولوجي أدى الى انصهار الحدود الجغرافية للدول كافة، وتقلص
المسافات فيما بينها، مما أحدثت تغيرات عدة على الامن القومي التي اتاحت الولوج في
فضاء الكتروني يحوي العديد من المعلومات القومية على مختلف الأصعدة سواء اكان
منها (العسكرية، الاجتماعية، الاقتصادية، الثقافية، العلمية،...) الخ، مما ادخل هذه الدول

(١) د. حسنين شفيق، الاعلام الجديد والجرائم الالكترونية، دار فكر وفن، ٢٠١٥، ص ١٩.

(٢) د. ضحى لعيبي السدخان، مفهوم الصراع في الفضاء الالكتروني وتاريخه بين إيران والكيان
الصهيوني، بحث منشور في مجلة أبحاث ميسان، المجل ٢٠، العدد ٣٩، ٢٠٢٤، ص ٤٠٢.

في هاجس أمنى، خاصة وإن هذه الدول قامت بوضع كافة مدخراتها القومية على بيانات ومعلومات رقمية.

وعليه فإن انتهاكات سيادة الدول الرقمية تتمثل في صور عديدة، إلا أننا سنركز على القطاعات المهمة، ومن بين هذه القطاعات ذات الشأن العسكري، وكذلك الاقتصادي، والسياسي، بل وحتى الثقافي الآتي:

أولاً: الأمن القومي العسكري. إن الساحة العالمية تحولت إلى أرض معارك حقيقية في عالم افتراضي، مستند بذلك على التطور التكنولوجي الرقمي، التي ينعكس أثارها السلبية على البنى العسكري للدول.

وفي واقع الأمر فإنه نظراً لما يحتويه المحتوى المعلوماتي الرقمي ذات الشأن العسكري من معلومات وبيانات الكترونية عن جوانب التسليح العسكري كافة، واسماء المنتسبين ورتب الضباط، والصناعات العسكرية، فإنه يعد من أخطر الأبعاد تأثيراً على الجانب القومي لأي بلد، بسبب إن معظم الابتكارات العسكرية التي تعمل في وقتنا الحاضر، يتم ربطها بوسائل الاتصال التكنولوجية الحديثة التي تمكن مستخدميها من التحكم بها عن بعد.^(١)

لذا فإن البنى التحتية المعلوماتية الرقمية ذات الشأن العسكري تمثل نقطة استهداف رقمي من قبل الدول، مستغلين بذلك أنظمة الذكاء الاصطناعي، والتعامل التكنولوجي المتقدم في تحقيق أهدافهم العسكرية الخبيثة، مما يتعين على جميع الدول الاستعداد لتطوير أنظمة دفاع رقمية متطورة، لها القدرة على التصدي لمواجهة هذا النوع من الهجمات العسكرية، وكشف المخاطر الرقمية مسبقاً قبل وقوعها^(٢).

الجدير بالإشارة إلى إن انتهاكات السيادة الرقمية للأمن القومي العسكري عديده أهمها: الهجمات الروسية لاستونيا أثناء الصراع العسكري فيما بينهما سنة ٢٠٠٧، فضلاً عن ذلك الهجمات الصهيونية والأمريكية ضد المنشآت النووية الإيرانية سنة ٢٠١٠ باستخدام فيروس (ستا كنست) والذي يمثل نقطة تحول خطيرة في مجال الحرب الرقمية، وكذلك الهجمات الروسية على جورجيا سنة ٢٠٠٨، والهجمات الكترونية بين حزب الله والكيان الصهيونية سنة ٢٠٠٦، فضلاً عن استهدافات دول حلف الشمال الأطلسي لأنظمة

(١) د. فاطمة بيرم، السيادة الوطنية في ظل الفضاء السيبراني والتحول الرقمية: الصين انموذجاً، بحث منشور في مجلة الجزائرية للأمن الإنساني، السنة الخامسة، المجلد ٥، العدد ١، ٢٠٢٠، ص ٧٩٧.

(٢) حسين عباس حميد، مرجع سابق، ص ٣٧٨.

الكمبيوتر الخاصة بوزارة الدفاع اليوغسلافي والتشويش على الاتصالات نهاية القرن العشرين بعملية سميت بـ (القنابل المعتمدة) ^(١).

فضلاً عن الانتهاكات أعلاه، البيانات والوثائق التي سربها (ادوار سنودن) ضابط وخبير امن المعلومات الذي يعمل في وكالة الاستخبارات الامريكية (CAI) التي اطلع على مجموعة كبيرة من الوثائق السرية الامريكية لدى ارساله إلى سويسرا في مهمة رسمية، إذ سرب وثائق لا تقل عن ٧٠٠٠ وثيقة رسمية، ومن بينها تجسس الحكومة الامريكية على ٣٨ سفارة وبعثة اجنبية باستخدام مجموعة متنوعة من أساليب المراقبة الالكترونية، فضلاً عن قيام أمريكا بتطوير برمجيات خبيثة لأصابه أجهزة الكمبيوتر على مستوى العالم اجمع، ومراقبة شركة (هاواوي) الصينية بسبب شراكتها وعلاقتها مع الجيش الصين ^(٢).

وكذلك توصلت وزارة العدل الامريكية بناءً على تحقيق أجرته سنة ٢٠١٣ بضلوع إيران في هجوم الكتروني على نظام التحكم في سد بومان افينيرو/ الكائن في منطقة راي بورك/ نيويورك وكاد هذا الهجوم ان تفتح بوابات السد وتسبب بأضرار كبيرة جداً، إلا إنه بالصدفة تبين فيما بعد بان بوابات هذا السد كانت معطلة ^(٣).

وكذلك قامت القوات الروسية عام ٢٠٢٢ بتدمير وتعطيل منظومات الدفاع والاتصال قبل موعد اجتياحها لمناطق من اوكرانيا في العام ذاته، فضلاً عن اكتشاف برامج ضارة تستهدف الحكومة الاوكرانية، والعديد من المنظمات غير الربحية التي انتهت بها المطاف بتعطيل ٧٠ موقعا الكترونياً حكومياً بما فيها موقع مجلس الوزراء الاوكراني، ووزارة الدفاع، والخارجية، فضلاً عن استخدام هجوم DOS لتدمير عديد من المواقع الالكترونية والحكومية لبضع ساعات، بغية اثارة الرعب والخوف بين ابناء الشعب

(١) طيف من الهجمات الالكترونية ذات الشأن العسكري على سيادة الرقمية للعديد من الدول، لمزيد من التفاصيل انظر: د. فرحات علاء الدين، الفضاء السيبراني وتأكل مفهوم السيادة الوطنية، بحث منشور في مجلة الجزائرية للدراسات السياسية، المجلد ٨، العدد ٢، ٢٠٢١، ص ١٧٤.

(٢) Cynthia Nolan, The Edward Snowden Case and the Morality of Secrecy, The Catholic Social Science Review 22, 2017, p291

(٣) Robert M. Lee, Michael J. Assante, Tim Conway, Analysis of the recent reports of attacks on US infrastructure by Iranian Actors, Industrial control systems, 2016, p1.

الاوكراني، فضلاً عن اطلاق برامج ضارة لمحو بيانات في ١٠٠ مؤسسة من القطاعات المالية وتكنولوجيا الطيران^(١).

فضلاً عما ورد أعلاه، ذلك الانتهاك الذي قام به الكيان الصهيوني بتفجير أجهزة الاستشعار (البيجر) لدى عناصر حزب الله اللبناني منتصف الشهر التاسع من عام ٢٠٢٤ بعد وضع كمية من مادة (PETN) شديدة الانفجار على بطارية الأجهزة أعلاه التي تم تفجيرها عن بعد عبر رفع درجة حرارة البطارية" والذي سقط على أثرها العديد من الشهداء والجرحى في عناصر الحزب، والتي تعد هذه العملية أحد حروب الجيل الخامس وانتهاك لسيادة لبنان الرقمية.

واستخلاصاً لما تم ذكره فإن الحدود السياسية الوطنية للدول كافة، أصبحت سبباً للعديد من الحروب التي خاضتها الدول للمحافظة على سيادتها الوطنية، إلا إنه نظراً للتطور التقني التكنولوجي، أصبحت هذه السيادة عرضة للهجمات الرقمية عبر أسلحة المعرفة، فالتخطي المعلوماتي للحدود الوطنية أصبح عملية تغيير جوهرية في وسائل تخزين المعلومات عبر الأقمار الاصطناعي الى أي مكان بسرعة شديدة، ذات قدرة على اختراق الحدود الرقمية للدول التي أصبحت الأخير عاجزة امام سيل المعلومات المتحرك عالمياً.

ومن هذا المنطلق فإن التطور التكنولوجي فرض على جميع الدول اعادة التفكير في مفهوم الامن القومي العسكري، الذي أصبح لكل مجاًلاً أمنياً قومياً ووجهاً معلوماتياً ذات ابعاد رقمية ينبغي الحفاظ عليها من الهجمات الخارجية.

ثانياً: الامن القومي الثقافي. إن الثقافات تختلف وتتوسع وتصل لدرجة عدم الاتفاق عليها، إلا إنه يتم ترك ذلك للتشريعات الوطنية لتنظيمها بما يتفق مع قواعد النظام العام، والأداب العامة إلا إن هذه الثقافات تتعرض ما بين فترة واخرى إلى اعتداءات على الامن الثقافي للمجتمعات من خارج البلد، تستهدف نشر مادة مرئية تتعلق بالاتصال الجنسي للأطفال بشكل قيام القاصر بتصرفات جنسية، أو ظهور صور واقعية تمثل قاصراً يتدخل بتصرف جنسي^(٢).

(١) د. احمد عبّيس الفتلاوي، المناهج والمعايير المعتمدة للكشف عن طبيعة القوة السيبرانية، منشورات زين الحقوقية، بلا سنة نشر، ص ١١٨.

(٢) د. قطاف سليمان، الآليات القانونية الموضوعية لمكافحة الجرائم السيبرانية في ظل اتفاقية بودابست والتشريع الجزائري، بحث منشور في مجلة الاكاديمية للبحوث القانونية والسياسية، العدد الأول، المجلد السادس، ٢٠٢٢، ص ٣٤٢.

وبطبيعة الحال إن الاخطار التي يترتب عليها خرق السيادة الرقمية للدولة ذات الشأن الثقافي هو الابعاد الاجتماعية الناتجة عن تدني المستويين الأخلاقي والقيمي، والمحتويات غير المشروعة التي لها اثار سلبية على اخلاقيات وتصرفات الافراد، ينتج عنها ارتفاع نسبة الممارسات الاجرامية كـ (الترويج للمخدرات، والاتجار بالممنوعات، ونشر الأفلام الإباحية، والدعارة، وتجنييد الشباب لقضايا تمس الامن والسلم الدوليين، ونشر ثقافات تمس بالمذاهب والطوائف الإسلامية، أو نشر برنامج ذو شان شبابي هدفه هدم القيم والأخلاق لدى الشباب)، وعليه لا بد من حماية المجتمع ليكون مدرگا لمخاطر التطور التكنولوجي ومدرک للعواقب القانونية الي تترتب عليها التعرض لسلامة الافراد^(١).

وعليه فإن استهداف الامن الثقافي لأي مجتمع قد يستمر لبضع ثوان، إلا إن مخاطره قد يولد اثار مدمرة وواسعة، ينتج عنها خسارة المجتمع للثقة، وفي حينها لا يستطيع المجتمع تحمل هذه الاثار بسبب فقدان هذه الثقة، الذي قد يتطلب سنوات لإعادة بنائها.

ثالثاً: الامن القومي الاقتصادي. إن التطور التكنولوجي اصبح جاذباً لقطاعات المجتمع كافة، ومن بين هذه القطاعات قطاع الاقتصاد والمال، مما بات هذا التطور محرك الإنتاج والنمو في جميع الدول، إذ إن حجم التجارة الالكترونية سنة ٢٠١٤ بلغ ١,٥ تريليون دولار بزيادة نسبتها ٢٠٪ مقارنة بعام ٢٠١٣، لذا ايقن على اثر ذلك الجميع بأن التحول التكنولوجي اضحى عاملاً مهماً للنهوض الاقتصادي، مما دفع الدول كافة إلى زيادة استثماراتها الاقتصادية ضمن المجال التكنولوجي، مستخدمين اجهزة الكمبيوتر وشبكة الانترنت في معالجة المعاملات المالية والاقتصادية، وبما إن هذا التطور التكنولوجي دخل عالم الاقتصاد، فإن هذا التطور اصبح يشكل تهديداً صريحاً لنمو الاقتصاد الرقمي مما يتطلب تدخل الدول بتعظيم معايير الامن المعلوماتي للحفاظ على السيادة الرقمية لها، بما يضمن الحد من هذه الجرائم^(٢).

وبما إن البنوك والمؤسسات المالية والتجارية وحتى الاقتصادية تُعد حراساً للثروة المالية للدول والمؤسسات التجارية، إلا إنها تشكل أهدافاً قيمة للحروب الرقمية والسيطرة على بياناتها، لذا فإن محاولات اختراق السيادة الرقمية لهذه المؤسسات تكون مكلفة جداً، ومن بين هذه المحاولات الاتي:

(١) د. عبد الناصر محمد ايوب، الاخلاق والقانون والامن السيبراني، بحث منشور في مجلة بنها للعلوم الإنسانية، العدد ١، الجزء ٢، ٢٠٢٢، ص ١٢.

(٢) د. بارة سمير، الامن السيبراني في الجزائر: السياسات والمؤسسات، بحث منشور في المجلة الجزائرية للأمن السيبراني، العدد الرابع، ٢٠١٧، ص ٢٦١.

تلك التي تستهدفها مجموعة ساند وورم او ما تسمى (بلاك انيرجي) التي تتبع للاستخبارات الروسية، التي تُعد واحدة من أخطر مجموعات الحرب الرقمية على مستوى العالم التي تشكلت عام ٢٠٠٧ إذ تمتلك قدرات تقنيه عالية تمكنها من تنفيذ هجمات سيبرانية معقدة، وفعالة على شبكات الطاقة، والنقل والمواصلات، التي لها العديد من الاستهدافات في جميع الدول الاوروبية إذ استهدفت عام ٢٠١٦ شبكة الطاقة الكهربائية في أوكرانيا واخرجتها عن الخدمة لفترة مؤقتة^(١).

فضلاً عن ذلك، فإنه وفقاً للمجموعة الاستشارية في المملكة المتحدة هنالك أكثر من ١,٦ مليار جنيه استرليني خسائر الاحتيال غير المصرح بها عام ٢٠٢٠، فضلاً عن ذلك قيام القراصنة بتنفيذ هجوماً إلكترونياً بتوظيف برنامج (درك سايد) بتشفير بيانات الشركة البترولية الأمريكية، وسرقة بياناتها بسرعة، مما قام القراصنة بابتزاز الشركة أما بإفشاء اسرارها، أو دفع فدية مالية، مما دفع الشركة على ضوئها بدفع الفدية بغية فك الشفرة وعدم افشاء البيانات السرية للشركة^(٢).

رابعاً: الامن القومي السياسي. إن انتهاك سيادة الدول رقمياً لا يقتصر على القطاعات المذكورة اعلاه، بل شملت كذلك قطاع ذات الشأن السياسي التي تتعلق بـ (الاحزاب، مجلس النواب، رئاستي السلطة التنفيذية، الانتخابات) بغية إيجاد ارضية مناسبة لصراع داخلي ما بين الشعب من جهة، والأجهزة الحكومية والعسكرية من جهة أخرى، فتعد هذه الطرق بديلة عن تلك التي كانت تستخدم سابقاً لأسقاط النظام السياسي بالقوة العسكرية من الخارج، وهذا ما حدث بالفعل في معظم الدول العربية التي تسمى (الربيع العربي)، فضلاً عن ذلك فإن سيادة الدول السياسية قد تستهدف رقمياً اثناء الحملات الانتخابية.

ومن بين هذه الدول التي اخترقت سيادتها ذات الشأن السياسي هي الولايات المتحدة الأمريكية حيث ادعى مرشح الحزب الجمهوري (دونالد ترامب) بأن حملتها الانتخابية قد تعرضت للاختراق ومن شبه المؤكد بأن كل من روسيا والصين والجمهورية الإسلامية

(١) Khan, R., Maynard, P., McLaughlin, K., Laverty, D., & Sezer, S. (2016). Threat Analysis of Black Energy Malware for Synchro phasor based Real-time Control and Monitoring in Smart Grid. In 4th International Symposium for ICS & SCADA Cyber Security Research 2016 (p53).

(٢) د. حميل مصطفى، السيادة الرقمية والتحول الرقمي، بحث منشور في مجلة الدراسات الإعلامية والاتصالية، العدد ٣، المجلد ٢، ٢٠٢٢، ص ٥٥ وما بعدها.

الإيرانية هي وراء هذا الفعل^(١)، إذ قاموا باختراق أنظمة المعلومات التابعة للجنة الوطنية الديمقراطية وحصلوا على جميع التقارير، ورسائل البريد الإلكتروني المتبادلة بين أعضائها، مستهدفين بذلك نشر اخبار تحريضية ووهمية عن المرشح.

وفي ختام ما تم ذكره في مطلبنا هذا، تبين لنا بأن انتهاك سيادة الدول في ظل التطور التكنولوجي من قبل فواعل سواء اكانوا رسميين أم غير رسميين من خارج البلد، يتم باتباع عمليات استهداف رقمية محددة: اما إن تكون عمليات تسلل، أو هجوم، أو تجسس رقمي لاخترق بيانات ومعلومات قطاعات مختلفة: اما إن يكون قطاع الامن القومي العسكري والذي يُعد من اخطر الابعاد تأثيراً على الجانب القومي لأي بلد، نظراً لأهمية وحساسية ما يحتويه من معلومات وبيانات الكترونية عن جوانب التسليح العسكري، فضلاً عن الجانب السياسي، والثقافي، والاقتصادي الذي يمثل الشريان الاقتصادي والمالي لأي بلد.

وفي هذا المقام وبغية الحفاظ على سيادة العراق الرقمية، يتطلب منا العمل على صياغة نصوص دستورية وقانونية بما ينسجم مع التطور التكنولوجي الرقمي الذي يُمكن البلاد على امتلاك بنية تحتية رقمية متقدمة، تستطيع صد الهجمات الرقمية من قبل فاعلين من خارج البلد.

المطلب الثالث

الجهود الوطنية للدفاع عن السيادة الرقمية

تختلف الجهود الوطنية في معظم دول العالم للدفاع عن السيادة الرقمية، والتصدي للانتهاكات التقنية العابرة للحدود التي تضر بسيادة الدول فالبعض تبني تصديها لهذه الانتهاكات في متن الوثيقة الدستورية، والبعض الاخر تبني ذلك بتشريع قوانين عادية تتضمن تأسيس هيئة وطنية للدفاع عن السيادة الرقمية.

وتأسيساً على ما تقدم ارتأينا تقسيم مطلبنا هذا على فرعين: تناولنا في الفرع الاول: التنظيم الدستوري في الدفاع عن السيادة الرقمية، في حين تناولنا في الفرع الثاني: دور المشرع العادي في الدفاع عن السيادة الرقمية العراقية.

(١) Darren L. Linvill a,And others, "THE RUSSIANS ARE HACKING MY BRAIN!" investigating Russia's internet research agency twitter tactics during the 2016 United States presidential campaign, journal Computers in Human Behavior, 2019, p292, And beyond.

الفرع الأول

التنظيم الدستوري في الدفاع عن السيادة الرقمية

يلعب المشرع الدستوري دورًا مهمًا وحيويًا في الدفاع عن سيادة للبلد، تجاه عمليات اختراق السيادة الرقمية نتيجة ارتكاب جرائم الحاسوب ونظم المعلومات والأمن المعلوماتي العابرة للحدود، خاصة وإن ارتباط تلك الموضوعات ارتباطًا وثيقًا بالمكافحة الشاملة للجرائم المعلوماتية عبر الحدود.

واستنادًا إلى ذلك فإن المشرع الدستوري في معظم دول العالم لم يتناول الحفاظ على السيادة الرقمية بنصوص دستورية واضحة وصريحة، ربما لأن الدفاع عن هذه السيادة هي امر مستحدث تزامن مع التطور التكنولوجي المتقدم في أواخر القرن الماضي، خاصة وإن الكثير من دساتير دول العالم قد تم سنّها من فترة ليست بالقصيرة، إلا إنه نظرًا لأهمية هذا الموضوع وارتباطه بسيادة البلد، التفتت بعض الدساتير التي تم صياغتها حديثًا إلى تضمين الدفاع وحماية السيادة الرقمية للبلد تحت مسميات مختلفة في متن الوثيقة الدستورية.

بناءً على ذلك لجأت الدساتير في الدول المتقدمة إلى صياغة نصوص تؤمن الدفاع عن السيادة الرقمية للبلد من الانتهاكات العابرة للحدود ومن بين هذه الدساتير هو القانون الأساسي لجمهورية المانية الاتحادية الذي افرد نصوص خاصة بتنظيم الدفاع عن تقنية المعلومات في متن المادة (٩١ / ج) منه حيث نصت على الآتي^(١):

١. يجوز للاتحاد والولايات التعاون في تخطيط، وإنشاء، وتشغيل أنظمة تقنية المعلومات اللازمة لأداء مسؤوليات الاتحاد ومهام الولايات.

٢. يجوز للاتحاد والولايات الاتفاق على تحديد المعايير والمتطلبات الأمنية اللازمة للتبادلات بين نظم تكنولوجيا المعلومات الخاصة بهم. وبالنسبة لبعض المسؤوليات المحددة تبعاً لمضمونها ونطاقها، يجوز أن تنص الاتفاقات المتعلقة بأسس التعاون بموجب الجملة الأولى، على وضع لوائح تفصيلية بموافقة أغلبية مؤهلة من الاتحاد والولايات جرى تحديدها في هذه الاتفاقات. وتتطلب هذه الاتفاقات موافقة البوندستاغ والسلطات التشريعية في الولايات المشاركة؛ ولا يمكن استبعاد الحق في إلغاء هذه الاتفاقات. وتنظم الاتفاقات أيضاً مسألة تقاسم التكاليف.

(١) القانون الأساسي لجمهورية المانية الاتحادية الصادر عام ١٩٤٩م المعدل لسنة ٢٠٢٢م.

٣. ويجوز أيضا للولايات أن تتفق فيما بينها على التشغيل المشترك لأنظمة تقنية المعلومات بالإضافة إلى بناء المنشآت لذلك الغرض.

٤. ينشئ الاتحاد شبكة ربط من أجل ربط شبكات أنظمة تقنية المعلومات التابعة للاتحاد والتابعة للولايات ببعضها البعض. وينظم قانون اتحادي بموافقة من البوندستاغ تفاصيل إنشاء شبكة الربط وتشغيلها.

يتبين لنا من هذا النص الدستوري بأنه أتاح للاتحاد الألماني والولايات التابعة لها، إنشاء منشآت تختص بأنظمة تقنية المعلومات تربط الاتحاد والولايات بعضها البعض الآخر، لتكون على شكل شبكة واحدة مترابطة، بما يمكنها أداء جميع هذه الأنظمة مسؤولياته تجاه الحفاظ على سيادة المانية الاتحادية الرقمية تجاه الهجمات الرقمية العابرة للحدود.

وفي نطاق الدفاع عن السيادة الرقمية للاتحاد الألماني عبرت مستشارة الاتحاد الأسبق (انجيلا ميركل) أمام دول الاتحاد الأوروبي عن مخاوفها من الاعتماد على الشركات التكنولوجية الأجنبية كـ (الأمريكية، الصينية) إذ قالت "إن العديد من الشركات الأوروبية اعتمدت على مصادر خارجية لبياناتها وهي الشركات الأمريكية والصينية، ونتيجة ذلك يتطلب منا إن ندعم السيادة الرقمية من خلال تطوير منصة بيانات خاصة، وتقليل الاعتماد على شركات مثل (Google, Microsoft) لخدماتها السحابية"^(١).

وأما في روسيا فإن المشرع الدستوري منح في متن المادة (٧١) منه الاتحاد الروسي ولاية قضائية على جملة من الكيانات ومن بينها أنشطة المعلومات والاتصالات حيث نصت في البند (ط) على إنه: (الأنظمة الاتحادية، والمعلومات، والاتصالات، والأنشطة في الفضاء)^(٢).

وانسجامًا مع هذا النص الدستوري فإن مجلس الدوما الروسي (مجلس الوزراء) لعب دورًا مركزيًا ومهمًا في منظومة الأمن الرقمية إذ أصدر على إثر ذلك العديد من القوانين والتشريعات الهامة ذات الشأن باستعمالات تكنولوجيا المعلومات في سبيل الحفاظ على أمنها المعلوماتي ومن بين هذه التشريعات: (قانون حماية المعلومات والبيانات سنة ١٩٩٥م، قانون حماية برامج الحاسوب وأنظمة قواعد البيانات سنة ١٩٩٢م، ثم أصدرت

(١) Silvia Amaro: Europe's dream to claim its 'digital sovereignty' could be the next big challenge for US tech giants, <https://www.cnbc.com/2019/11/20/us-tech-could-face-new-hurdles-as-europe-considers-digital-sovereignty.htm> (12-10-2024)

(٢) دستور الاتحاد الروسي الصادر عام ١٩٩٣م المعدل لسنة ٢٠١٤م.

تعديلاً على مجموعة من القوانين الجنائية لمكافحة جرائم الحاسوب والانترنت والأنشطة الالكترونية^(١).

مع الأخذ بنظر الاعتبار فإن روسيا تأتي في المرتبة الثانية بعد الولايات المتحدة الأمريكية في الدفاع عن سيادتها الرقمية وأمن معلوماتها وبياناتها رفضت الانضمام إلى اتفاقية بودابست بشأن مكافحة الجرائم المعلوماتية نتيجة تخوفها من السماح للوكالات الأجنبية من اعتراض حركة الانترنت الروسية.

وأما عربياً فإن المشرع الدستوري المصري كان سباقاً في صياغة نص دستوري يؤمن الدفاع عن سيادة مصر الرقمية من الانتهاكات العابرة للحدود عبر عمليات الاستهداف الرقمية للقطاعات كافة، بما فيها العسكرية، والاقتصادية، والسياسية، والثقافية، بل وحتى العلمية، حيث نصت المادة (١٣) من الدستور المصري على إنه: "أمن الفضاء المعلوماتي جزء أساسي من منظومة الاقتصاد والأمن القومي، وتلتزم الدولة باتخاذ التدابير اللازمة للحفاظ عليه، على النحو الذي ينظمه القانون"^(٢).

واستناداً إلى نص المادة الدستورية أعلاه، تم تشريع قانون جرائم تقنية المعلومات سنة ٢٠١٨م، والذي يختص بالدفاع عن استقلال واستمرار وأمن الوطن ووحدة وسلامة أراضيه من الهجمات الرقمية من خارج البلاد، بل وحتى من داخله^(٣)، من قبل الجهاز القومي لتنظيم الاتصالات^(٤).

الجدير بالإشارة إلى إن مصر تأتي في المرتبة ٢ عربياً و ١٤ عالمياً في الدفاع عن سيادتها الرقمية وأمن بياناتها ومعلوماتها وتقدم البنى التحتية التقنية. وأما في العراق فإنه بالرغم من إن التطور التكنولوجي الذي يرتبط بعالم الانترنت قد انتشر قبل نهاية القرن الماضي في الدول المتقدمة، إلا إن المشرع الدستوري لم يلتفت إلى صياغة نص يؤمن الحفاظ على السيادة العراق الرقمية، خاصة وإن انتهاك هذه السيادة لها انعكاسات كبيرة جداً على الأمن القومي العراقي على مختلف القطاعات كافة سواء أكانت منها العسكرية، أو الثقافية، أو السياسية، أو الاقتصادية، أم العلمية.

(١) د. حيدر أدهم، الجهود القانونية للدفاع عن السيادة الرقمية للدول، بحث منشور في مجلة دراسات قانونية، العدد ٥٣، ٢٠٢٠، ص ٣٨.

(٢) الدستور المصري لسنة ٢٠١٤م، وتعديلاته الدستورية لسنة ٢٠١٩م المنشور في الجريدة الرسمية الصادرة بالعدد ١٥ مكرر (ج) في ١٧ أبريل ٢٠١٩م.

(٣) قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات الصري رقم ١٧٥ لسنة ٢٠١٨، المنشور في الجريدة الرسمية بالعدد ٣٢ مكرر ج، في ١٤/ أغسطس/ ٢٠١٨م.

(٤) قانون تنظيم الاتصالات المصري رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٣م.

ونظرًا لأهمية السيادة الرقمية للبلد، والحد من عمليات انتهاك هذه السيادة من خارج الحدود، كان يفترض بالصائغ الدستوري العراقي صياغة نص يؤمن اختصاص السلطات الاتحادية بالحفاظ على هذه السيادة من الهجمات الرقمية الخارجية، ليكون مضمون صياغته بالشكل الآتي:

(تلتزم السلطات الاتحادية بالحفاظ على السيادة الرقمية للبلد، وينظم ذلك بقانون)

الفرع الثاني

دور المشرع العادي في الدفاع عن السيادة الرقمية العراقية

أسلفنا سابقا بأنه من المآخذ على صياغة الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥م لم ينظم الدفاع عن السيادة الرقمية تحت أي مسمى، إذ كان يجدر به صياغة نص يؤمن تأسيس هيئة وطنية تعنى بالدفاع عن هذه السيادة، الذي كان يفضل إن يكون مضمون صياغته بالشكل الآتي:

(تؤسس هيئة تسمى هيئة الدفاع عن السيادة الرقمية، ترتبط بمجلس الوزراء، وينظم عملها بقانون).

وبما إن تعديل الدستور العراقي يُعد امرًا ليس بالهين، خاصة وإن الدفاع عن السيادة الرقمية للحفاظ على بياناته، وأمنه الرقمي لما لها من الأهمية البالغة على الأمن القومي العراقي الذي يعد امرًا في غاية الحساسية بعد التطور التكنولوجي المتقدم.

مما يتطلب من المشرع العادي التفكير جديًا في تنظيم الدفاع عن سيادة العراق الرقمية بنصوص قانونية عادية، مستندة بذلك على نصوص دستورية، خاصة وأن العراق يحتل المرتبة ١٨ عربيًا و ١٥٩ عالميًا طبقًا لمؤشر الدول العربية سنة ٢٠١٧ في الدفاع عن سيادة ومعلوماتها الرقمية.

وبعد الرجوع إلى أحكام المادة (١٠٩) من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥م التي منحت السلطات الاتحادية الدفاع عن سيادة العراق وسلامة أراضيه بشكل مطلق والتي نصت على إنه: "تحافظ السلطات الاتحادية على وحدة العراق وسلامته واستقلاله وسيادته ونظامه الديمقراطي الاتحادي".

وحيث إن المادة (١٠٨) من الدستور ذاته أشارت على إمكانية استحداث هيئة وطنية حسب الحاجة ووفقًا للقانون والتي نصت على إنه: "يجوز استحداث هيئات مستقلة أخرى حسب الحاجة والضرورة بقانون".

مما يستوجب على المشرع العراقي سن قانون يستند إلى النصوص الدستورية أعلاه يتضمن استحداث هيئة وطنية لها الاستقلال المالي والإداري وشخصيتها المعنوية تحت أي مسمى كان تكون (الهيئة الوطنية للدفاع عن السيادة الرقمية، أو الهيئة الوطنية لتقنيات أمن المعلومات، أو الهيئة الوطنية للدفاع عن السيادة السيبرانية، أو الهيئة الوطنية لحماية الفضاء الرقمي)، تختص بحماية وتطوير أنظمة صد الهجمات السيبرانية الرقمية ضد البنى التحتية العراقية الرقمية الحساسة والهامة.

وانسجاماً مع سن قانون يتضمن تأسيس هيئة وطنية تعنى بالدفاع عن السيادة الرقمية العراقية، فإنه يتطلب سن قانون آخر، تستند الهيئة المذكورة في عملها عليه، يخص الدفاع عن أمن المعلومات والبيانات الرقمية، مع الأخذ بنظر الاعتبار على إن يشترط هذا القانون تعريفات عدة تخص أمن المعلومات والبيانات، ومن بين هذه التعريفات (الهيئة، البيانات الرقمية، البيانات الشخصية، المعالجة الرقمية، تقنية المعلومات، مقدم الخدمة، البرنامج المعلوماتي، الموقع، الاعتراض، الاختراق، الدليل الرقمي، بيانات المرور، الأمن القومي الرقمي).

وعلى الرغم من إن العراق أنظم إلى الاتفاقية العربية لمكافحة جرائم تقنية المعلومات، والتي تهدف إلى تعزيز التعاون بين الدول العربية، وتدعيمه في مجال مكافحة جرائم تقنية المعلومات بغية درء المخاطر عن أمن الدول العربي وسلامة أفرادها ومجتمعاتها^(١)، إلا إن العراق لم يهتم ببناء بنى تحتية تختص بأمن المعلومات وتقنياتها لغاية هذه اللحظة.

(١) قانون تصديق الاتفاقية العربية لمكافحة جرائم تقنية المعلومات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٣ المنشور في جريدة الوقائع العراقية بالعدد ٤٢٩٢ في ٢٠٣١/٩/٣٠.

الجدير بالذكر إن الدول المتقدمة^(١)، بل وحتى العربية^(٢)، سعت جاهدة ومن وقت ليس بالقصير إلى تطوير البنى التحتية وسن القوانين التي تخدم حماية امنها المعلوماتي بغية صد الهجمات الرقمية التي تنتهك سيادتها الوطنية.

وتأسيساً على ما تقدم، وبغية بناء منظومة دفاع عراقية رقمية متقدمة لها القدرة على كشف الاخطار الرقمية قبل وقوعها، وصدّها الهجمات حين وقوعها، يتطلب تحديد الاتي:

أولاً: التهديدات التي تواجه السيادة الرقمية العراقية.

١. قرصنة عديد البيانات العراقية الرقمية.
 ٢. تعطيل العديد من البيانات والخدمات الرقمية المهمة.
 ٣. فقدان الثقة بين المواطنين.
- ثانياً: تحديات انتهاك السيادة الرقمية العراقية.
١. ضعف البنى التحتية.
 ٢. عدم وجود تشريعات.
 ٣. نقص في اعداد الكفاءات وضعف خبراتهم.
 ٤. تزايد الهجمات الرقمية على البيانات والمعلومات الوطنية.
- ثالثاً: الجهود الوطنية للحد من انتهاك السيادة الرقمية العراقية.
١. سن القوانين بما ينسجم مع التطور التكنولوجي المتقدم.

(١) تعتبر الولايات المتحدة الامريكية الأكثر تفوقاً في مجال الدفاع عن السيادة الرقمية وامن تقنية المعلومات، ولها منشآت ربط موحدة التي تعتمد على مكونات أساسية أهمها (القيادة السيبرانية للجيش، قيادة الاسطول السيبراني، القيادة الالكترونية للقوات الجوية، القيادة الالكترونية لقوات مشاة البحرية) الذي يضطلعون بمهمة حماية السيادة الرقمية والتي تقوم على مبدأ الدفاع المتقدم والذي ينظر إليها على إنها قوة هجومية وليس دفاعية.

واما الصين التي تأتي في المرتبة الثالثة بعد روسيا في حماية امن معلوماتها وبياناتها فإن الرئيس الصيني أعلن في مؤتمر العالمي للأنترنت سنة ٢٠١٤ إلى ضرورة احترام حقوق كل بلد في تطوير واستخدام المعلومات وإدارة الانترنت، والامتناع عن انتهاك السيادة الرقمية للدول الأخرى، وعلى ضوء ذلك قطعت الصين اشواطاً متقدمة في التأسيس لهذه السيادة فقد أصدرت سنة ٢٠١٧ قانون الامن السيبراني بغية ضبط وتنظيم السيادة الرقمية للصين لتحقيق ميزة حماية للدولة والمجتمع والافراد من التلف.

(٢) تحتل عُمان المرتبة الاولى عربياً، و٤ عالمياً في تقرير نشر سنة ٢٠١٧ للاستعداد للأمن السيبراني والدفاع عن سيادتها الرقمية والمعلوماتية، حيث أصدرت سنة ٢٠١١ قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات العماني بموجب المرسوم السلطاني رقم ١٢ لسنة ٢٠١١م الذي تم نشره في الجريدة الرسمية الصادرة بالعدد ٩٢٩ لسنة ٢٠١١.

واما قطر فقد احتلت المرتبة (٣) عربياً، بعد مصر و (٢٥) عالمياً فقد أصدرت قانون مكافحة الجرائم الالكترونية رقم ١٤ لسنة ٢٠١٤م، الذي يتألف من ٥٤ مادة موزعة على ثلاث فصول وفصل تمهيدي.

٢. تأسيس هيئة وطنية عراقية تختص بالدفاع عن امن المعلومات والبيانات الرقمية ولها فروع في المحافظات.
٣. الانضمام إلى المعاهدات الدولية ذات الشأن.
٤. إقامة العديد من البرامج التدريبية وورش العمل الخاصة بأمن المعلومات الرقمية الوطنية بغية تأهل الخبراء والكفاءات العراقية.
٥. زيادة اعداد الخبراء والمختصين في مجال امن وتقنية المعلومات.

الخاتمة

بناءً على ما تقدم، وبلا شك فإنه بعد التطور التكنولوجي المتقدم، وإمكانية اختراق سيادة الدول الرقمية من فواعل خارجيين، وبطريقة ساكنة، فإنه ينبغي العمل على سن منظومة تشريعية وطنية تواكب التقدم التكنولوجي تمكن العراق من بناء بنى تحتية متقدمة يؤهلها الحفاظ على الثروة المعلوماتية التي يقوم عليها الامن القومي العراقي على مختلف الاصعدة.

وبعد الانتهاء من هذه الدراسة، فقد توصلنا إلى جملة من الاستنتاجات، والمقترحات التي يُمكن صياغتها بالآتي:

أولاً: الاستنتاجات.

١. إن السيادة الرقمية هي جزءاً من السيادة الوطنية للدول، يمنح الدول الحق في امتلاك البنية التحتية الرقمية بمعزل عن الدول الأخرى بما يمكنها الدفاع عن فضائها الرقمي وصد الهجمات الرقمية من الفواعل الخارجيين.
٢. إن تعقيدات الفضاء الرقمي للدول كافة، يجعل من ذلك صعوبة في إيجاد نصوص قانونية يتفق عليها جميع الجهات الفاعلة على عدم انتهاك سيادة الدول الرقمية.
٣. إن سيادة الدول واحدة سواء أكانت (رقمية، أم وطنية) فهي تقتصر على حدود الإقليم الجغرافي للبلد، إلا إن البيئة هنا مختلفة، فبيئة السيادة الرقمية تدور في فضاء رقمي افتراضي، في حين تقتصر بيئة السيادة الوطنية في الحدود الجغرافية الطبيعية.
٤. إن الحدود الجغرافية ليس لها أي دور في عمل أنظمة التقنيات الرقمية، حتى وإن كانت البنى التحتية الرقمية إقليمية، لأن هذه الأنظمة الرقمية أدت إلى تقلص المسافات بين الدول.

٥. عدم وجود منظومة تشريعية كافية تواكب التقدم العلمي الذي يُمكن العراق الارتقاء بالمستوى العالمية في الدفاع عن سيادة العراق الرقمية.

٦. إن العراق يفتقر إلى بنى تحتية تختص بأنظمة دفاع رقمية يُمكنها صد الهجمات الرقمية العابرة للحدود، فضلاً عن عدم امتلاكها العدد الكافي من الخبراء المختصين بهذا الجانب.

ثانياً: التوصيات.

١. للمشرع الدستوري العراقي صياغة نص يتضمن تأسيس هيئة تعنى بالدفاع على السيادة الرقمية للدول وصد الهجمات الرقمية وتسلبها من الخارج، كأن تسمى (هيئة الدفاع عن السيادة الرقمية الوطنية الاتحادية، أو هيئة امن تقنية المعلومات الوطنية الاتحادية، هيئة امن السيادة السيبرانية الوطنية الاتحادية).

٢. للمشرع العراقي سن قانون يتضمن تأسيس هيئة تعنى بهذا الشأن تتكون مديريات عدة اهمها: (مديرية الامن القومي العسكري، الامن القومي السياسي، الامن القومي الثقافي، الامن القومي الاقتصادي، الامن القومي العلمي، فضلاً عن مديرية تعنى بتدريب المختصين في هذا المجال وتطوير قدراتهم)، مع اخذ بنظر الاعتبار طريقة التصميم الهندسي لهذه الهيئة بشكل يمنحها القدرة على صد الهجمات الرقمية.

٣. تأسيس اكااديمية الحرب الفضائية في وزارة الدفاع تعنى بتدريب المختصين للدفاع عن السيادة الرقمية للدول للدفاع عن السيادة الرقمية العسكرية، وشن الهجمات الرقمية العسكرية عن الدول المعادية إن تطلب الحال.

٤. تشكيل محكمة خاصة مركزها العاصمة بغداد تختص بالنظر في دعاوى التي تخص انتهاك السيادة الرقمية للعراق.

٥. يجب ألا يترك نظام عمليات الدفاع عن السيادة الرقمية للعراق منفصلة عن بعضها البعض وكأنها ضمن مجتمعات مختلفة، وإنما يجب إن تكون المؤسسات المحلية تشكل نظام دفاع رقمي ضمن مجتمع رقمي موحد، لأن التشتت المحلي في نظم الدفاع الرقمي يعيق التعاون الدولي.

٦. زيادة عدد المجندين الذي يختصون بالدفاع عن السيادة الرقمية للعراق، انسجماً مع التطور التكنولوجي في الدول المتقدمة والمتطورة، ليكون مرتبة العراق متفوقة اقليمياً وعالمياً عما هو عليه الان.

٧. تأسيس اكااديمية مدنية تختص بعمليات التطور التكنولوجي لتدريب المختصين المعنيين بالشأن التكنولوجي بغية زيادة اعداد الفاعلين العراقيين.

المصادر:

أولاً: المراجع العربية.

١. د. احمد عبيس الفتلاوي، المناهج والمعايير المعتمدة للكشف عن طبيعة القوة السيبرانية، منشورات زين الحقوقية، دون بلد النشر، بلا سنة نشر.
٢. د. حسنين شفيق، الاعلام الجديد والجرائم الالكترونية، دار فكر وفن، ٢٠١٥.
٣. د. علي جعفر، جرائم تكنولوجيا المعلومات الحديثة الواقعة على الأشخاص والحكومة، منشورات زين الحقوقية، دون بلد النشر، ٢٠١٣.

ثانياً: الرسائل والبحوث العلمية.

١. حسين عباس حميد، دور تقنيات الذكاء الاصطناعي والتشريعات في التصدي للاحتلال الرقمي، بحث منشور في مجلة رسالة الحقوق، العدد الخاص بالمؤتمر القانوني الدولي الثاني لكلية القانون، جامعة المثنى، ٢٠٢٢.
٢. د. احمد عبيس الفتلاوي، الهجمات السيبرانية، بحث منشور في مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، المجلد ٨، العدد ٤، ٢٠١٦.
٣. د. بارة سمير، الامن السيبراني في الجزائر: السياسات والمؤسسات، بحث منشور في المجلة الجزائرية للأمن السيبراني، العدد الرابع، ٢٠١٧.
٤. د. حميل مصطفى، السيادة الرقمية والتحول الرقمي، بحث منشور في مجلة الدراسات الإعلامية والاتصالية، العدد ٣، المجلد ٢، ٢٠٢٢.
٥. د. حيدر أدهم، الجهود القانونية للدفاع عن السيادة الرقمية للدول، بحث منشور في مجلة دراسات قانونية، العدد ٥٣، ٢٠٢٠.
٦. د. ضحى لعبي السدخان، مفهوم الصراع في الفضاء الالكتروني وتاريخه بين إيران والكيان الصهيوني، بحث منشور في مجلة أبحاث ميسان، المجلد ٢٠، العدد ٣٩، ٢٠٢٤.
٧. د. عبد الغاني شرقي، التهديدات السيبرانية واشكالية السيادة، بحث منشور في مجلة السياسة العالمية، المجلد ٧، العدد ٢، ٢٠٢٣م.
٨. د. عبد الناصر محمد ايوب، الاخلاق والقانون والامن السيبراني، بحث منشور في مجلة بنها للعلوم الإنسانية، العدد ١، الجزء ٢، ٢٠٢٢.
٩. د. فاطمة بيرم، السيادة الوطنية في ظل الفضاء السيبراني والتحول الرقمية: الصين انموذجاً، بحث منشور في مجلة الجزائرية للأمن الإنساني، السنة الخامسة، المجلد ٥، العدد ١، ٢٠٢٠.

١٠. د. فرحات علاء الدين، الفضاء السيبراني وتأكل مفهوم السيادة الوطنية، بحث منشور في مجلة الجزائرية للدراسات السياسية، المجلد ٨، العدد ٢، ٢٠٢١.
١١. د. قريبيز مراد، تحديات الانترنت لسيادة الدول (السيادة الرقمية)، بحث منشور في مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، المجلد ٥، العدد ١، ٢٠٢٢.
١٢. د. قطاف سليمان، الآليات القانونية الموضوعية لمكافحة الجرائم السيبرانية في ظل اتفاقية بودابست والتشريع الجزائري، بحث منشور في مجلة الاكاديمية للبحوث القانونية والسياسية، العدد الأول، المجلد السادس، ٢٠٢٢.
١٣. د. محمد عادل محمد، وضع العمليات السيبرانية في القانون الدولي مع التطبيق على ممارسة التجسس وقت السلم، بحث منشور في مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، جامعة بني سويف، ٢٠٢١م.

ثانيًا: التشريعات.

١. دستور الاتحاد الروسي الصادر عام ١٩٩٣م المعدل لسنة ٢٠١٤م.
٢. القانون الأساسي لجمهورية المانية الاتحادية الصادر عام ١٩٤٩م المعدل لسنة ٢٠٢٢م.
٣. الدستور المصري لسنة ٢٠١٤م، وتعديلاته الدستورية لسنة ٢٠١٩م المنشور في الجريدة الرسمية الصادرة بالعدد ١٥ مكرر (ج) في ١٧ ابريل ٢٠١٩م.
٤. قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات الصري رقم ١٧٥ لسنة ٢٠١٨، المنشور في الجريدة الرسمية بالعدد ٣٢ مكرر ج، في ١٤ / أغسطس / ٢٠١٨م.
٥. قانون تنظيم الاتصالات المصري رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٣م.
٦. قانون تصديق الاتفاقية العربية لمكافحة جرائم تقنية المعلومات رقم ٣١ لسنة ٢٠١٣ المنشور في جريدة الوقائع العرقية بالعدد ٢٩٢ في ٣٠ / ٩ / ٢٠٣١م.
٧. قانون مكافحة جرائم تقنية المعلومات العماني بموجب المرسوم السلطاني رقم ١٢ لسنة ٢٠١١م الذي تم نشره في الجريدة الرسمية الصادرة بالعدد ٩٢٩ لسنة ٢٠١١م.
٨. قانون مكافحة الجرائم الالكترونية القطري رقم ١٤ لسنة ٢٠١٤م.

ثالثًا: المراجع الاجنبية.

1. Pohle, Julia; Thiel, Thorsten, Digital Sovereignty, this article has been first published in, Internet Policy Review. 2020, P47
2. Luciano Floridi, The Fight for Digital Sovereignty: What It Is, and Why It Matters, especially for the EU, Philosophy & Technology, 2020, p371.
3. Mohammed Saaida, Digital Sovereignty, Science for All Publications, Vol: 6 Issue: 1 pp. 1-12, page1.
4. Julie E. Cohen, CYBERSPACE AS/AND SPACE, Georgetown University Law Center, 2007, p212

5. Nurgul YASAR, Fatih Mustafa YASAR and Yucel TOPCU, Operational Advantages of Using Cyber Electronic Warfare (CEW), In the Battlefield, Proc. of SPIE Vol. 8408^{٨٤٠٨٠},G · 2012 SPIE, P3.
6. Al-Mohannadi H, and others, Article published on the link, <http://dx.doi.org/https://doi.org/10.1109/w-ficloud.2016.29>
7. Andreea Bendovschi, Cyber Attacks - Trends, Patterns and Security Countermeasures, Procedia Economics and Finance 28 (2015) 24 – 31, p26.
8. Cynthia Nolan, The Edward Snowden Case and the Morality of Secrecy, The Catholic Social Science Review 22, 2017, p291
9. Robert M. Lee, Michael J. Assante, Tim Conway, Analysis of the recent reports of attacks on US infrastructure by Iranian Actors, Industrial control systems, 2016, p1.
10. Khan, R., Maynard, P., McLaughlin, K., Lavery, D., & Sezer, S. (2016). Threat Analysis of Black Energy Malware for Synchro phasor based Real-time Control and Monitoring in Smart Grid. In 4th International Symposium for ICS & SCADA Cyber Security Research 2016 (p53).
11. Darren L. Linvill a, and others, "THE RUSSIANS ARE HACKING MY BRAIN!" investigating Russia's internet research agency twitter tactics during the 2016 United States presidential campaign, journal Computers in Human Behavior, 2019, p292, And beyond.
12. Silvia Amaro: Europe's dream to claim its 'digital sovereignty' could be the next big, challenge for US tech giants, <https://www.cnbc.com/2019/11/20/us-tech-could-facenew-hurdlesas-europe-considers-digital-sovereignty.htm> (12-10-2024)