

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

م.د. محمد سلمان محمود



### Legal qualification of the Iraqi marshes in the World Heritage List

#### المقدمة

تعد الاهوار من المظاهر الجيومورفولوجية والهيدرولوجية المهمة التي تمتلك ميزات جغرافية فريدة من نوعها في العراق. وذلك لاتساع رقعتها وتعدد اماكنها وتنوع طبيعتها الخلابة من حيث الحياة المائية والبرية فيها. كما لا يوجد لها نظير في دول العالم الأخرى. وتاريخياً كانت تعرف الاهوار (بالبطائح التي وردت في الكتابات المسماوية في الفاظ مختلفة) اي الموضع الذي يتبطح فيه سيل الماء لانبساطه. حيث كانت مساحة كبيرة من ارض السهل الرسوبي تمتد بين جنوب الكوفة وواسط مروراً بمسان الى البصرة. قد غمرت المياه فيضانات دجلة والفرات عندما تكسرت ضفافها اثر حدوث فيضانات عالية وتحول مجاريها في سنة ١٢٨-١٢٩.

نبذة عن الباحث :  
تدرسي في كلية  
القانون - جامعة  
ميسان

ان مشكلة الدراسة تسلط الضوء على ماذا يترتب على العراق بعد الاعتراف بضم الاهوار ضمن لائحة التراث العالمي؟ هل انتهى عمل الحكومة بالاعتراف فقط؟ أم بدأ عمل الحكومة بعد الاعتراف؟. من جانب اخر ركز الباحث على الدور القانوني في هذا الجانب على المستوى الداخلي والدولي؟ وما يترتب من التزامات على الحكومة العراقية بعد الاعتراف بحقوق العراق في الاهوار وفي كيفية الاستغلال والمحافظة على ثرواتها بموجب المواثيق والاعراف

الدولية؟. أما منهجية البحث حيث قسم الباحث الدراسة الى مباحثين تطرق في البحث الاول الطبيعة التاريخية للاهوار ومصادرها اما البحث الثاني قد شمل المعايير القانونية والالتزامات التي تترتب على العراق نتيجة الاعتراف بالاهوار في لائحة التراث العالمي. وان المنهجية المعتمدة في هذه الدراسة شملت المنهج التحليلي والوصفي من اجل توضيح حقوق العراق في الاهوار والالتزامات المترتبة على العراق بموجب اتفاقيات حماية الاثار والتراث العالمي، والمراجعة في بعض الابحاث المنهج التاريخي لما تتضمنه الدراسة من ارث تاريخي، مع اعتماد الباحث على المصادر الموثوقة والدقائق في نقل الواقع والحقيقة العلمية. ولهذا واجه الباحث صعوبة ومشقة في جمع المصادر ونقلها والبحث عنها لكون الاعتراف بالاهوار في لائحة التراث العالمي هو اعتراف قريب جدا وبالتألي صعوبة الحصول على وفرة في المصادر وهذه من اهم الصعوبات التي واجهها عمل الباحث، لكن استطاع التغلب عنها من خلال الرجوع الى اعضاء الوفد العراقي المشارك في اعمال المؤتمر الدولي في تركيا الذي عقدته منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) في تموز من عام ٢٠١٦ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization).

ان من اهم اهداف البحث واهميته هو بعد ان اصبحت منطقة الاهوار تشكل نظام بيئي متكامل في العراق يعود تاريخه قبل اكثرب من خمسة الاف سنة وتشغل مساحة كبيرة من سطح العراق، وان بيان اهمية الاعتراف في الاهوار العراقية ضمن لائحة التراث العالمي يساعد على توضيح كيفية استثمار المنطقة بالطريقة والاسس الصحيحة لتحقيق الفائدة الكبيرة منها، مع ضرورة التزام العراق بالمعايير الدولية للحفاظ وحماية الاهوار العراقية بعد الاعتراف بها ضمن لائحة التراث العالمي. واخيرا يبين الباحث ان نطاق دراسة البحث تشمل فقط الاهوار (هور الحمار الغربي والشرقي، هور الحويزة والاهوار في المناطق الوسطى والجنوبية) في العراق من منظور القانون الدولي دون عمل مقارنة بين القانون الدولي والقوانين الداخلية او من الناحية الجغرافية.

### المبحث الأول

#### الطبيعة التاريخية للاهوار ومصادرها

من اهم النقاط التي يعالجها هذا المبحث هو بيان مفهوم الاهوار والأهمية التاريخية على مستوى الشرق الاوسط باعتبارها من الثروات الطبيعية منذ الاف السنين. من هنا يقسم الباحث هذا المبحث الى مطلبين يتناول في المطلب الاول الطبيعة التاريخية للاهوار وثرواتها. اما المطلب الثاني يتضمن مصادر مياه الاهوار في المناطق الوسطى والجنوبية من العراق.

#### المطلب الأول: الطبيعة التاريخية للاهوار وثرواتها

الاهوار تعرف على انها الاراضي المنخفضة التي تغطيها المياه سواءا في جميع ايام السنة او في بعضها، ولا يوجد فرق واضح بين الاهوار والمستنقعات. ويطلق سكان جنوب العراق تسمية الاهوار عموما على البرك او المناطق المنخفضة التي تملئها مياه ضحلة

العمق جنوب العراق والسهل الرسوبي والتي ينمو فيها نباتات القصب والبردي وغيرها من نباتات المستنقعات.<sup>١</sup>

و ان لاهوار العراق إرث حضاري ، تأريخي " عالمي " عمرها خمسة الاف سنة. لم تعد قصبة حضارة منسية. لم تعد حلقة جافة بين الماضي السومري والحاضر العراقي. وتقع الأهوار في الجزء الجنوبي من العراق، وتضم المنطقة المثلثة الواقعة بين مدینتي العمارة شمالاً والبصرة جنوباً وشرقاً وقضاء سوق الشيوخ غرباً. وتتخلل الأهوار جزر صغيرة وتع بنظر المختصين نظاماً بيئياً فريداً يضم أراضي رطبة ومستودعاً للمياه العذبة الدافئة في محيط صحراوي وتضم مياهها صنوافاً من الأسماك ونباتات القصب والبردي التي يعتمد عليها السكان في بناء منازلهم. أما الأهوار في الإجزاء الوسطى من العراق، تقع ضمن نطاق السهل الرسوبي والذي يقع في الجزء الغربي من المنطقة غير المستقرة وهو يقسم الى (حزام تكريت-ميسان، حزام السماءة-الناصرية، حزام الزبير).

اما من جانب المساحة، فتشغل الاهوار الجنوبية ما يقارب ١٦٪ من مساحة السهل الرسوبي<sup>٤</sup>، الذي يعد من اهم اقسام سطح العراق واجزائه الفيزيوغرافية. حيث يشغل مساحة ٩٣ الف كم<sup>٥</sup> اي بنسبة ٢٠٪ من مساحة العراق. يتخذ شكلاما مقاير للشكل المستطيل مع بعض التطاول باتجاه الجنوب الشرقي. وبلغ اقصى امتداد له من الشمال الغربي الى الجنوب الشرقي ١٥٠ كم، واقصى اتساع له حوالي ٢٥٠ كم<sup>٦</sup>. واخداره العام مع نفس الاتجاه انف الذكر، حيث يرتفع في اطرافه الشمالية حوالي ٩١ م عن مستوى سطح البحر على نهر دجلة شمال سامراء، و ٦٠ م عن مستوى سطح البحر على نهر الفرات عند هيست. في حين لا يرتفع عدة سنتمرات عن مستوى سطح البحر في طرفه الجنوبي عند راس الخليج العربي. اي ان صفة الاستواء تغلب عليه، اذ ان اقصى اخدار لنهر الفرات في السهل لا يتجاوز ١٠,٥ سم/كم. ولنهر دجلة لا يتجاوز ٦,٩ سم/كم.<sup>٧</sup>

اما الثروات الطبيعية للأهوار العراقية. حيث تعتبر أكبر نظام بيئي لا مثيل له في الشرق الأوسط وغربي آسيا بمسطحاته المائية العذبة الممتدة بين نهري دجلة والفرات على مساحة تقدر بنحو ١٦ ألف كيلو متر مربع. وعلى مدى هذه المساحة، يؤمن هذا النظام البيئي الفريد الحياة لما يقارب ٨١ نوعاً من الطيور، منها طائر الثرثار العراقي وطائر المفرد لقصب البصرة، وأبو منجل المقدس. كما تعتبر محطة توقف مهمة للطيور المهاجرة بين سيبيريا وأفريقيا. بالإضافة إلى أنواع نادرة من أسماك الماء العذب والحيوانات البرية والأبقار والجاموس. ومن الطبيعي أن يوفر هذا التنوع البيئي أيضاً الظروف الملائمة لمهانة أهل الأهوار الأساسية وهي زراعة العديد من المحاصيل، التي تحتاج ربياناً غنياً مثل الرز والتبن والقصب البردي. الذي يبنون به بيوتهم كما بناها أجدادهم السومريون قبل خمسة آلاف عام. وكان عدد سكان الأهوار يقدر بحوالي ٤٠٠ ألف نسمة تقلص عددهم بعد حملة الإبادة والت杰فيف التي ارتكبها مجدهم النظام السابق في تسعينيات القرن الماضي إلى ٨٥ ألفاً من هذا وذلك ترتب الحقوق مكتسبة للعراق في الأهوار.<sup>٧</sup>

المطلب الثاني: مصادر مياه الاهوار العراقية في المناطق الوسطى والجنوبية يتطرق الباحث بشكل موجز الى توضيح اهم مصادر مياه الاهوار، او لا وجود حوض يمكن ان يكتفى فيه المياه، وثانيا لا بد من وجود مصادر للمياه على ذلك الحوض كلها او جزء منها. ويشترط لكي تكون مياه الاهوار عذبة لا بد من وجود مجاري مائي يصب فيها واخر يخرج منها ويصرف ماءها، على ان يكون مستوى الحوض ادنى من مستوى المخرج حتى يستمر وجود الاهوار.<sup>٨</sup>

وان المقومات اعلاه متوفرة في منطقة الاهوار فالمنخفض متوفّر، ومصدر المياه العذبة والمخرج ايضا متوفّر، اذ ان الاهوار الموجودة في الجانب الشرقي تتزود ب المياه من الانهار القادمة من الاراضي الايرانية (الكرخة، دويريج، الطيب، كلال بدرة). بينما تعتمد الاهوار الاخرى في مياهها على نهرى دجلة والفرات والجداول والفروع (الطبيعية والبشرية) المتباينة منها وشط العرب وبعض البزوول المحدودة. ولكن كمية المياه والمناسيب متذبذبة لاسباب بشرية تتعلق بالنشاطات الهيدروليكيه المتحكمة بالمياه، وان الاسباب الاخرى تكون طبيعية وناتجة عن طبيعة المناخ المتذبذب وانعكاساته على الموارد المائية، لذا قد تكون الاهوار باعمق ضحلة جدا او جافة، وقد تصل الاعماق في بعض اقسام هور العظيم وهو الجكة ضمن هور (ال gioyeza) لاكثر من ٦١,٣م.<sup>٩</sup>

و غالبا ما تنتهي الفروع الكثيرة للانهار الخارجى من سهول الدلتا الى الاهوار والمستنقعات ومعظم مياه الانهار وتضيع فيها، خصوصا وان ضفاف الانهار في هذه المنطقة واطئة وصغيرة يسهل كسرها الى الاهوار والمستنقعات مكونه ما يعرف بـ (دلات الثلوق). فمثلا نهر دجلة في قسمه الواقع بين جدول البتيرة القريب من مدينة العمارة وبين قلعة صالح التي تبعد ٥٠كم عن هذا الجدول. يفقد الى الاهوار والمستنقعات المجاورة نسبة ٨١٪ من تصريفه عن طريق الجداول والفروع العديدة الجارية اليها،اما مستوى الماء الارضي فهو عال وقريب من سطح الارض او فوقه في معظم الحالات، قلما يجد مجاري قديمة للانهار.<sup>١٠</sup>

وحقيقة الامر ان الانهار قد لعبت دورا هاما باعتبارها المصدر الرئيسي الى الاهوار من خلال امدادها المائي وفيضاناتها والية توزيع رواسبها، وان دخول المياه وخروجها من منطقة الاهوار انعكس على ان تكون مياهها وترسباتها متعددة بشكل دائم من حيث كمية ونوعية مياه الاهوار، كما ان لنهرى دجلة والفرات دورا في اندثار الاهوار وتغيير مواقعها من خلال عدم استقرارها في مجاري محدد عبر تاريخها الطويل، وذلك بسبب المرحلة التي وصل اليها الانهار ونوع الطبقات التي يجري عليها او المجاورة له والعوامل التكوينية والتغير المناخي والمشاريع والسدود التي شيدتها دول المصب حول نهرى دجلة والفرات.<sup>١١</sup>

### المبحث الثاني

#### المعايير القانونية والالتزامات التي تترتب على العراق نتيجة الاعتراف بالاهوار في لائحة التراث العالمي

بعد الاعتراف بالاهوار العراقية ضمن لائحة التراث العالمي في منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو). يتطرق الباحث الى ماهية الحقوق الدولية التي تكتسبها الاهوار العراقية بموجب هذا الاعتراف. وماهي الالتزامات المترتبة على الحكومة العراقية وكيف يمكن الرجوع الى الاتفاقيات الدولية المعنية بحماية واستغلال الاثار العالمية والاستفادة من موادها القانونية من اجل حسن استغلال وحماية بيئه الاهوار العراقية والانتفاع منها. على ضوء ما ترتب اعلاه يقسم الباحث هذا البحث الى مطلبين يتطرق في المطلب الاول للمعايير القانونية للحقوق الدولية المكتسبة للاهوار العراقية نتيجة الاعتراف العالمي. اما المطلب الثاني يتضمن الالتزامات الدولية والداخلية التي تترتب على العراق جراء هذا الاعتراف.

**المطلب الاول: المعايير الدولية لحقوق الاهوار العراقية نتيجة الاعتراف بها ضمن لائحة التراث العالمي**

بداية كانت كتابة الملف الخاص بانضمام الاهوار العراقية الى لائحة التراث العالمي واعتبارها من المحميات الدولية ضمن الاثار الطبيعية في العالم من قبل الحكومة العراقية في بداية سنة ٢٠٠٨ من قبل وزارة السياحة. وبعد ذلك انتقل الملف واكملت صياغته في عام ٢٠١٠ من قبل وزارة البيئة. وقد سلم ملف الاهوار من قبل الحكومة العراقية الى منظمة اليونسكو في عام ٢٠١٤. بعد ذلك عملت اللجان العراقية المختصة بادارة ملف الاهوار بالتهيأ الى المؤتمر الذي جرى في منتصف تموز من عام ٢٠١١ من جميع الاشكال من خلال اعداد الخطط الأمنية والثقافية لادارة الملف قبل سنتين من انعقاده اي في عامي ٢٠١٤-٢٠١٥.<sup>١٢</sup>

على صعيد ملف الاهوار، ذكر رئيس الجمهورية العراقية فؤاد معصوم، في كلمة وجهها للمشاركين في أعمال المؤتمر العالمي للدفاع عن حقوق العراق المائية الذي تقيمه رابطة الأكاديميين العراقيين في المملكة المتحدة، "إلى رفع صوت العراق عالياً بالحالف الإقليمية والدولية دفاعاً عن مصالحه المائية ضد "التجاوزات الجائرة" على حقوقه "المشروعة" من قبل عدد من دول الجوار، وفي حين بين أن العراق يعمل على إعادة الأنظمة البيئية المدمرة والتوسيع في تنفيذ أعمال استصلاح الأراضي، وتحث المجتمع الدولي على إعلان منطقة الاهوار الوسطى والجنوبية ومواقع أور، أريدو والوركاء ضمن لائحة التراث العالمي لعام ٢٠١٦".<sup>١٣</sup>

وبين الباحث انه من ضمن جدول اعمال منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) هو اجتماع (لجنة التراث العالمي) في مدينة اسطنبول التركية ضمن دورتها الـ٤. ونظرت اللجنة في ترشيحات تسجيل ٢٩ موقعاً جديداً ضمن قائمة اليونسكو للتراث العالمي، بدءاً من حفريات يبلغ عمرها ٣٥٠ مليون سنة وصولاً إلى أعمال المهندس المعماري والمخطط المدني الفرنسي-سويسري لو كوريوزيه ومروراً بالاهوار العراقية في الوسط والجنوب والموقع الاثرية الأخرى.<sup>١٤</sup>

ونتيجة للجهود المتواصلة لحكومة والوفد العراقي في تركيا مكان انعقاد المؤتمر، ذكر رئيس الوفد العراقي قحطان الجبوري: "إن وفداً من العراق ذهب الى اسطنبول، للمشاركة

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

\* م.د. محمد سلمان محمود

في اجتماعات لجنة التراث العالمي التابعة لمنظمة التربية والثقافة والعلوم (اليونسكو)، مشيراً إلى أن الوفد ضم عدد من المسؤولين في وزارات الصحة والبيئة والموارد المائية والثقافة والسياحة والآثار، فضلاً عن محافظي ذي قار وميسان وممثل العراق في اليونسكو وخبراء في مجالات الآثار والمياه.<sup>١٥</sup>

وأضاف رئيس الوفد العراقي، "أن خواص ١٧١ دولة من الدول الأعضاء في منظمة اليونسكو قد شاركوا في اجتماعات اللجنة بحضور الرئيس التركي رجب طيب أردوغان". وبعد استكمال اللجان الفنية والثقافية العراقية كافة شروط المشاركة والاجابة عن التساؤلات المطروحة من قبل لجنة التراث العالمي في منظمة اليونسكو". وبعد تصويت ١٣ عضواً من بينها الكويت ولبنان وإيران وفرنسا وكازاخستان وفنلندا وأندونيسيا والبرتغال وتونس وتزانيا وفيتنام واليابان والبيرو.<sup>١٦</sup> أعلنت منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) على إدراج منطقة (الأهوار الوسطى والجنوبية، هور الحمار الغربي، الشترقي، هور الحويزة، موقع أور، أريدو والوركاء) ضمن لائحة التراث العالمي اي تم الاعتراف بسبع مواقع أثرية. وكما جاء على لسان رئيس الوفد العراقي قحطان الجبوري امام البرلمان العراقي انه للمرة الاولى في تاريخ منظمة اليونسكو تم الاعتراف بسبع مواقع اثرية دفعة واحدة ضمن لائحة التراث العالمي في ٢٠١٦-٧-١٨. وبذلك سيكون للعراق احد عشر موقع على لائحة التراث العالمي، حيث ادرج العراق على مدى تاريخه اربعة مواقع اثرية وهي اشور وسامراء والحضر وقلعة اربيل.<sup>١٧</sup>

ومن جانب اخر يركز الباحث في البحث على اهم المعايير الدولية لحقوق الاهوار العراقية بعد الاعتراف العالمي هو معيار فكرة الحق المكتسب. المستوحاة من مبادئ القانون الدولي باعتبارها من احد مبادئه.<sup>١٨</sup> وهذا ما اكنته محكمة العدل الدولية في قراراها الصادر في ٢٥ ايار لسنة ١٩٣١ المتعلقة بقضية كوروز. وكذلك اوضحت المادة ٣٨ من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية ان من بين مصادر الحقوق الدولية العامة هي (مبادئ الحقوق العامة التي اقرتها الأمم المتقدمة).<sup>١٩</sup> وان مفهوم الحق المكتسب للاهوار: هو الاستغلال التاريخي او الطبيعي المتواتر لمدة طويلة ومحدد ذلك في الوثائق الدولية. وان الحق المكتسب معروف في القانون الدولي منذ زمن طويل وكان له معنى مقدس. وان مصادر الحق المكتسب للاهوار العراقية اثنان: اولهما مصادر تاريخية اكتسبتها الاهوار نتيجة الاستغلال والانتفاع من خيراتها لفترات طويلة من الزمن امتدت خمسة الاف سنة. وثانيهما مصادر بوجب الوثائق الدولية وهذا ما تم الاعتراف به في المؤتمر الدولي الذي انعقد في تركيا لمنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) بانضمام الاهوار العراقية الى لائحة التراث العالمي في ٢٠١٦. وبالتالي أصبحت للاهوار العراقية حقوق مكتسبة من الناحية الداخلية والدولية. وهذا يؤدي الى احترام وحماية الحقوق المكتسبة باعتبارها مبدأ من المبادئ المستقرة في القوانين الدولية والداخلية. وقد حرصت الامم المتحدة في الوثائق الصادرة عنها على تأكيد ضرورة احترام الحقوق المكتسبة.<sup>٢٠</sup>

وفي نفس السياق، من أهم ضمادات الحقوق المكتسبة للاهوار نتيجة الاعتراف الدولي بها من قبل منظمة اليونسكو هو تعهد الأمم المتحدة بحمايتها والحفاظ عليها، وسيضمن اهتماماً دولياً أميناً خاصاً. فمنسوب الأهوار المائي سيبقى ثابتاً وتحت رقابة بموجب اتفاقات دولية. بينما ستخصص أموالاً لمشاريع تنمية للسكان الأصليين وإعادة السكان المهاجرين وسيساعد على الاستقرار الاجتماعي ورفع المستوى الاقتصادي للسكان. وتخويل الأهوار نفسها إلى موقع سياحي يقصده السياح من أنحاء العالم كافة، لكنها تبقى برغم كل ذلك، ملكاً للدولة العراقية التي تقع ضمن حدودها.<sup>١</sup>

وبالنسبة للاهوار سيساهم إدراجها على لائحة التراث العالمي في إنعاشها بصورة أكبر، إذ إن الأهوار ستكون تحت حماية اليونسكو التابعة للأمم المتحدة التي ستضغط على تركيا لإطلاق الحصص المطلوبة من المياه بموجب الاتفاقيات الدولية المعقدة ما بين الدول المنشطة. وإن الأهوار التي ما زالت تحتاج بخزياناً مائياً عالياً لفترة طويلة حتى تعود إلى ما كانت عليه في منتصف القرن الماضي. وتكمّن الأهمية أيضاً بعض الواقع الأثري والتراثي إلى لائحة التراث العالمي، في أنها ستدار من قبل منظمة اليونسكو، والتي تقوم بدورها بتصنيف وتسمية والحفظ على تلك الموقع ودعمها بمساعدات مالية بموجب إتفاقية "حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي" المعلنة في ١٧ تشرين الثاني/نوفمبر من عام ١٩٧٢ وووقيعت عليها ١٨٩ دولة ومن قد انضم العراق إلى الاتفاقية بعد المصادقة عليها بتاريخ ١٩٧٧-٣-٣٠.<sup>٢</sup> ومن جانب آخر أضافة إلى ما ذكر إنفاً بخصوص حقوق الجانب العراقي في الأهوار هنالك لابد من خليل وتوضيح ماهية الالتزامات التي تترتب على الحكومة العراقية على المستوى الدولي والداخلي، وهذا ما سيوضحه الباحث في الجزء اللاحق.

**المطلب الثاني: الالتزامات الدولية والداخلية التي تترتب على العراق جراء الاعتراف بالاهوار ضمن لائحة التراث العالمي**  
 أن عمل الحكومة العراقية يبدأ ما بعد الاعتراف بضم الأهوار العراقية ضمن لائحة التراث العالمي، على هذا الأساس يتطرق الباحث إلى استراتيجية المفاوضات التي اتبعها الوفد العراقي قبل عملية التصويت، كان الوفد العراقي يرفض اللجوء إلى التصويت من دون الحصول على التوافق الدولي لأنه في نفس الوقت كانت كل من فرنسياً وأيران وتركياً قد اعترضوا على إدراج ملف الأهوار العراقية ضمن لائحة اليونسكو للتاريخ العالمي.<sup>٣</sup> وتعلل فرنسا رفضها أن العراق متهم بـ"خراب" تلك الأهوار، أما أيران رفضها بـ"أسباب جغرافية" فيما تعرّض تركياً لارتباط الأهوار بملف المياه والسدود الذي يشهد خلافاً بين العراق وتركياً منذ تسعينيات القرن الماضي.<sup>٤</sup>

ويخلل الباحث أن أسباب اعتراض فرنسا غير مشروعة دولياً لأن الاعتراض قد تم قبل أن تصبح الأهوار محمية دولية أي قبل الاعتراف بضمها إلى لائحة التراث العالمي، وبالتالي يرى الباحث أن عملية خراب وخفيف الأهوار في ظل النظام السابق كما تدعى فرنسا

يعتبر هذا شأناً داخلياً للحكومة العراقية الحالية والتي ستعمل على اصلاحه ولا يحق للدول الخارجية ومنها فرنسا بوجوب قواعد القانون الدولي والوثائق الدولية ان تتدخل في الشؤون الداخلية للدول الاخرى.<sup>٤</sup> اما ايران وتركيا يرى الباحث هنالك اسباب كثيرة تدعوا الدولتين الى الاعتراض. ومن اهمها (الازمة المائية) باعتبارهما دول المنبع لنهرى دجلة والفرات وبالتالي اي عملية اعتراف وانضمام الاهوار العراقية الى لائحة التراث العالمي يعتبر اعترافاً دولياً بالحقوق العراقية في نهرى دجلة والفرات وبالتالي الضغط على ايران وتركيا بتحديد حصة العراق من النهرين لاعتبارهما مصدراماً لمياه الاهوار وحقاً مكتسباً له.<sup>٥</sup>

يلخص الباحث ضرورة التطرق بشكل موجز الى الازمة المائية وذلك لاعتبار مياه نهرى دجلة والفرات من اهم مصادر المياه في الاهوار العراقية التي تم الاعتراف بها في لائحة التراث العالمي لعام ٢٠١١م. ومن اهم اسباب الازمة المائية ما بين العراق وتركيا وايران:

- تزايد الطلب على المياه: فبمرور الزمن يزيد الطلب على المياه نتيجة الزيادة السكانية المتتسارعة على المستويات كافة. ويزيد الطلب أيضاً بسبب التطورات الكبيرة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية على مستوى الشرق العربي والعالم. والطلب على المستوى الفردي يتزايد كلما تطور الإنسان وتقدم ثقافياً وحضارياً.<sup>٦</sup> ويرجع فقهاء القانون الى ان من اسباب الازمة المائية العراقية. كون العراق يعاني من جفاف يصل الى حوالي ٨ أشهر في السنة. وترتفع خلاله معدلات التبخر في وسط وجنوب العراق فتصل الى ١٣ مللم يومياً وبالتالي تتأثر حصة الاهوار العراقية من مياه نهرى دجلة والفرات.<sup>٧</sup>
- النمو السكاني الكثيف: أن النمو السكاني الكثيف في منطقة الشرق الأوسط . ومنها منطقة حوضي دجلة والفرات ، وافتقار دولتي الجرى والمصب أي (سوريا والعراق ) الى المصادر المائية الكافية لسد احتياجاتهما المتزايدة من مياه الحوضين. وكذلك سوء استخدامهما للمياه المتوافر لديهما. واستخدام دولة المنبع (تركيا ) كمية هائلة من مياه حوضي دجلة والفرات . مقارنة باحتياجاتها المائية. على حساب العراق وسوريا. فإنه من المتوقع أن تزداد الأزمة المائية. ما سيعرض الدول المتشاطئة الى المزيد من التوترات.<sup>٨</sup>
- تنوع استخدامات المياه بمختلف المجالات: إن التوسيع في المشاريع التنموية، الزراعية والصناعية والتجارية. يحتم زيادة الطلب على المياه وتفاقم الازمة المائية وتأثيرها على حصة الاهوار من المياه. وان أكبر مستهلك لمياه نهرى دجلة والفرات في الدول المتشاطئة هي الزراعة. حيث أنها تشكل الركيزة الأساسية لاقتصاد معظم الدول. مع الملاحظة بأن طرق الري في العراق تقليدية وتدوي إلى هدر مياه النهرين. وتصل نسبة استهلاك العراق من مياه النهرين في الزراعة إلى ٨٨٪. ولا تزال الاستخدامات الصناعية والمتزلية محدودة جداً في العراق.<sup>٩</sup> ويوضح الباحث في نفس الاطار على استمرار إنشاء المشاريع على طول حوضي دجلة والفرات من قبل كل من سوريا وتركيا وايران. وأدى ذلك الى قلة نسبة

المياه. وبالتالي قلة منسوب مياه الاهوار في العراق. وأدت المشاريع المقامة من قبل دولة المطبع الى حمل مياه النهرين التي تقطع مسافة تزيد عن ١٠٠٠ كم قبل وصولها للعراق . الكثير من الأملالح. ثم إن ريها للأراضي والمشاريع السورية والتركية يزيد نسبة الملوحة فيها.<sup>٣٠</sup> ان اسباب الازمة المائية اعلاه التي تطرق لها الباحث من وجهة نظره القانونية بشكل موجز هي من اهم العوائق التي ادت على تحفظ الجانبين الايراني والتركي على الاعتراف في الاهوار العراقية ضمن لائحة التراث العالمي .<sup>٣١</sup>

**اولاً- الالتزامات الدولية:** يخلل الباحث ما يجب ان يتلزم به العراق دوليا بعد الاعتراف بالاهوار ضمن لائحة التراث العالمي لعام ٢٠١٦. من خلال الرجوع الى المواثيق الدولية التي تنظم حسن استغلال والانتفاع وحماية التراث العالمي. فمن بين هذه المواثيق هي اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ١٩٧٢. وكانت الاسباب التي ادت الى تشريع الاتفاقية في المؤتمر العام لمنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة اليونسكو المنعقد في باريس من ١٧ تشرين الأول / أكتوبر إلى ١١ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٧٢، في دورته السابعة عشرة. إذ لاحظ اعضاء منظمة اليونسكو أن التراث الثقافي والطبيعي مهددان بالدمار المتزايد ليس بسبب الاندثار فقط. وإنما أيضاً بالأحوال الاجتماعية والاقتصادية المتغيرة التي تزيد من خطورة الموقف بما تحمله من عوامل الإنلاف والتدمير الأشد خطرا. ونظراً لأن اندثار أو زوال أي بند من التراث الثقافي والطبيعي يهدّىء مهدداً بالدمار المتزايد ليس بسبب الاندثار فقط. وإنما أيضاً بالأحوال الاجتماعية والاقتصادية المتغيرة التي تزيد من خطورة الموقف بما تحمله من عوامل الإنلاف والتدمير الأشد خطرا. ونظراً لأن اندثار أو زوال أي بند من التراث على المستوى الوطني ناقصة في غالب الأحيان. بسبب حجم الموارد التي تتطلبها هذه الحماية ونضان الموارد الاقتصادية والعالية والتقنية في البلد الذي يقوم في أرضه التراث الواجب إنقاذه. وإذا يذكر بأن ميثاق منظمة اليونسكو التأسيسي ينص على أنها تساعد على بقاء المعرفة وتقدمها وتعويضها عن طريق السهر على صون التراث العالمي. وحمايته. وتوصيات الدول المعنية باعتماد الاتفاقيات الدولية لهذا الغرض. ونظراً لأن الاتفاقيات والقرارات الدولية القائمة والمتعلقة بالمتلكات الثقافية والطبيعية تبين الأهمية التي تمتها لكافة شعوب العالم. وإنقاذ هذه المتلكات الفريدة والتي لا تعيش مهما كانت تابعة لأي شعب. ونظراً لأن بعض متلكات التراث الثقافي والطبيعي تمثل أهمية استثنائية توجب حمايتها باعتبارها عنصراً من التراث العالمي للبشرية جماعة. ويتعين على المجتمع الدولي الإسهام في حماية التراث الثقافي والطبيعي ذي القيمة العالمية الاستثنائية عن طريق بذل التعاون الجماعي. فلا بد لهذا الغرض من إصدار أحكام جديدة في شكل اتفاقية دولية دائمة ووفقاً للطرق العلمية الحديثة. وبعد أن قرر اعضاء منظمة اليونسكو في دورته السادسة عشرة. أن هذه المسألة يجب أن تنظم بموجب اتفاقية دولية حيث اعتمد اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي في السادس عشر من تشرين الثاني ١٩٧٢ وانضم العراق للاتفاقية في عام ١٩٧٧.<sup>٣٢</sup>

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

\* م.د. محمد سلمان محمود

بيّنت المادة ٥ من اتفاقية ١٩٧٢ التزام العراق باعتباره عضواً فيها على اتخاذ تدابير فعالة ونقطة حماية الاهوار والمحافظة عليها. من خلال:<sup>١</sup>

- ١- اتخاذ سياسة عامة تستهدف جعل الاهوار في المناطق الوسطى والجنوبية تؤدي وظيفة في حياة الجماعة. وإدماج حماية هذا التراث في مناهج التخطيط العام.
- ٢- تأسيس دائرة أو عدة دوائر لحماية الاهوار وتزويدها بالوسائل المادية واللوجستية التي تسمح لها بأداء الواجبات المرتبة عليها.
- ٣- تنمية الدراسات والإبحاث العلمية. ووضع وسائل العمل التي تسمح للدولة بأن تجنبه الأخطار المهددة للاهوار.
- ٤- اتخاذ التدابير القانونية. التقنية. الإدارية. والمالية المناسبة لاستغلال الاهوار والمحافظة عليها.

يوضح الباحث ضرورة التزام العراق بتهيئة جميع الظروف والامكانيات التي نصت عليها اتفاقية ١٩٧٢ من أجل الاستغلال والاستفادة من الارث التراثي للاهوار من خلال ارسال الواقع الأثري في الاهوار التي تملكها الدولة إلى لجنة التراث العالمي من أجل ادخالها ضمن ممتلكات التراث العالمي وفقاً للفقرة (١) من المادة ١١ من اتفاقية ١٩٧٢. في هذا الالتزام يوضح الباحث قد يكون لسكان مدينة الاهوار البالغ عددهم أكثر من ٨٠ الف نسمة والساكنين في الاهوار منذ أكثر من خمسة الاف سنة تربت حقوق مكتسبة لهم وقد يكون هنالك بعض الاملاك الخاصة. فكيف تستطيع الحكومة العراقية من استقطاع هذه الاملاك الخاصة لسكان الاهوار وجعلها بمعزل عن قائمة التراث العالمي (الاهوار). علماً أن الفقرة (٣) من المادة ١١ تنص على انه "لا يجوز الى لجنة التراث العالمي ادراج اي ملك تراثي من الاهوار الى قائمة التراث العالمي الا باستشارة الحكومة العراقية".<sup>٢</sup> وعليه يرى الباحث من واجب الحكومة العراقية الالتزام بفضل الممتلكات الخاصة لسكان الاهوار قبل رفع قائمة بالممتلكات التي تدخل ضمن التراث العالمي من خلال التقرير الذي ترفعه مرة واحدة كل سنتين هذا ما نصت عليه الفقرة (٢) من المادة ١١ من اتفاقية ١٩٧٢.<sup>٣</sup>

وفي نفس سياق الالتزامات الدولية. تحتاج الحكومة العراقية لتطبيق التزاماتها من الحماية والاستغلال والاستفادة من ثروات الاهوار الى الدعم المالي من لجنة التراث العالمي وانه بموجب الفقرة (١) من المادة ١٣ من اتفاقية ١٩٧٢ يحق لمنظمة اليونسكو تقديم الدعم المالي من صندوق المنظمة من أجل الحفاظ على الثروات الطبيعية الى الاهوار. ومن جانب اخر يمكن للعراق استغلال الاعتراف باهوار المناطق الوسطى والجنوبية لعام ٢٠١٦ الى اصدار قرارات للضغط على دول المصب (تركيا وايران) من اجل زيادة وتحديد حصة العراق من مياه نهرى دجلة والفرات باعتبارهما من اهم مصادر مياه الاهوار واستمرار ديمومتهما وتقليل حالات الجفاف والتجفيف التي كانت تمارسه الحكومة العراقية السابقة في تسعينيات القرن الماضي لأسباب سياسية. وان القرارات التي تصدر من لجنة التراث العالمي في منظمة اليونسكو هي باغلبية ثلثي اعضاء اللجنة وهذا ما نصت عليه الفقرة (٨) من المادة ١٣ من اتفاقية ١٩٧٢.<sup>٤</sup>

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

\* م. د. محمد سلمان محمود

ومن اهم الالتزامات الدولية التي تقع على عاتق الحكومة العراقية هو تزويد لجنة التراث العالمي في منظمة اليونسكو بتقارير دورية في التواريخ وبالصورة حول الأحكام التشريعية والتنظيمية التي تنظم عمل الانتفاع بالاهوار، والإجراءات الأخرى المتخذة لتنفيذ اتفاقية ١٩٧٢، من خلال تقارير الحكومة العراقية تقوم لجنة التراث العالمي بعمل تقريراً عن أوجه نشاط الحكومة العراقية إلى كل دورة عادية من دورات المؤتمر العام لمنظمة اليونسكو، وخلافه تذر الحكومة ويسحب منها الاعتراف بالآثار العالمية بموجب المادة ٢٩ من اتفاقية ١٩٧٢<sup>٣١</sup>.

**ثانياً- الالتزامات الداخلية:** يتطرق الباحث الى ما يترتب على الحكومة القيام به في داخل العراق في ظل الاعتراف بالاهوار العراقية ضمن لائحة التراث العالمي، هو ضرورة سن التشريعات الداخلية التي تتناسب مع ما بيته المادة ٣٤ من اتفاقية ١٩٧٢ لضمان حسن الاستغلال والانتفاع والحماية للاهوار العراقية. فأول قانون شرع من اجل تنظيم عمل الآثار وتطبيق مواده على الاهوار من اجل سير عملها في العراق هو قانون الآثار والتراث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢، بما ان الهدف من تشريع هذا القانون هو الحفاظ على الآثار والتراث في العراق باعتبارهما من اهم الثروات الوطنية، مع ضرورة الكشف عن الآثار والتراجم وتعریف المواطنين والمجتمع الدولي بهذه الآثار من اجل ابراز للدور المتميز لحضارة العراق في بناء الحضارة الإنسانية.<sup>٣٢</sup> فمن اهم الالتزامات الداخلية للحكومة العراقية هو منع التصرف بالآثار والتراث والموقع التاريخية الا وفق احكام هذا القانون، كذلك منع مالك الارض التي يوجد فيها الآثار والتراث والموقع التاريخي من التصرف المادي بها او اجراء الحفر فيها او تخريبها او تغيير معالمها وهذا ما بيته المادة ٣ من قانون رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢.<sup>٣٣</sup>

حسب ماورد اعلاه في نص المادة ٣ من قانون رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢، فما هي الحماية القانونية للأراضي المملوكة للمواطنين الساكنين في الاهوار منذ الاف السنين والتي تعتبر مصدر رزقهم في الزراعة وتربية الحيوانات، هل يتم اخذ اراضيهم بالقوة ومنع التصرف بها وتعويضهم عن قيمة الآثار الموجودة في العقار حسب المادة ٦ من قانون رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ ووفقا الى احكام قانون الاستملاك رقم ١٥ لسنة ١٩٨١.<sup>٣٤</sup> اما اذا قامت الحكومة العراقية من عمليات استثمار للآثار في الاهوار الجنوبية وهذا الاستثمار قد اثر على حقوق الارتفاق للمواطنين الساكنين في الاهوار، فعلى الحكومة تعويض المتضررين نتيجة ثبيت حقوق الارتفاق على الاراضي التي يملكونها المواطنين خلال ٩٠ يوما من تاريخ ثبيت حقوق الارتفاق وخلافه يعتبر قرار السلطة الاثارية ملغى وفقا لاحكام المادة ١٤ من قانون رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢.<sup>٣٥</sup>

من جانب اخر، بين الباحث واجب على الحكومة العراقية من تاهيل الاهوار وجعلها مكان جذب للسياح من جميع العالم، لأن السياحة من المنظور الاقتصادي هي قطاع إنتاجي يلعب دوراً مهماً في زيادة الدخل القومي وتحسين ميزان المدفوعات، ومصدراً للعملات الصعبة، وفرصة لتشغيل الأيدي العاملة، وهدفاً لتحقيق برامج التنمية للعراق، على مستوى العالم بلغ عدد السياح في عام ٢٠١٥ ملليار سائح والتوقعات في عام ٢٠٢٠ فان

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

\* م.د. محمد سلمان محمود

أعداد السياح العالمي ستصل إلى مليار و ١٠٠ مليون سائح.<sup>٤١</sup> ركز الباحث في هذا الجانب على أهم التزامات الحكومة العراقية من أجل تطوير واقع السياحة واصلاحها في الاهوار وجعلها مكان جذب للسياح وللاستثمار، فلا بد من التغلب على أهم المعوقات التي تواجه استثمار الاهوار:

- ١- بخفيض وتقسيم الاهوار: تمت اكبر عملية لتجفيف الاهوار من قبل النظام السابق في محافظة ميسان جنوب العراق وذلك بإنشاء سدود ترابية تتراوح طولها بين ٦ - ١٨ كم لكل سدة ترابية على جانبي الأنهار الرئيسية التي تغذى اهوار ميسان وهي (نهر الوادي، نهر العدل، نهر الكفاح، نهر الشرمخية، نهر المسبح، نهر ام جرى)، وتم إغلاق عملية التجفيف خلال شهر تموز ١٩٩٥، إذ تم قطع المياه عن عشرات الروافد والمجداول وعدم وصول المياه إلى الاهوار، ورافق بخفيض مياه الانهار الى تقطيع مياه نهري الجر الكبير ونهر البتيرة اللذان يزودان الأنهار السبعة التي تغذى اهوار محافظة ميسان بالمياه.<sup>٤٢</sup>
- اما تقسيم الاهوار، قام بهذه العملية النظام السابق في محافظة ميسان والبصرة بعمل سدود ترابية لتجزئه الاهوار بعدة سدود ليسهل بخفيضها، وتم الاستفادة من عدد من السدود التي انشأت خلال الحرب العراقية الإيرانية في ثمانينات القرن الماضي، وقام النظام السابق بهذه العملية وجفف مساحة من الاهوار تقدر مساحتها ١٥٠٠ كم<sup>٢</sup> في محافظة ميسان والبصرة، يلاحظ الباحث من عمليات بخفيض وتقسيم الاهوار الى تقليل مساحات الاهوار التي كانت تتراوح ما بين (١٥٠٠ - ٢٠٠٠ كم<sup>٢</sup>) وجعلها تصل الى نصف المساحة.<sup>٤٣</sup>
- ٢- تلوث الاهوار: يوضح الباحث ان الإهمال الحكومي وعدم الاستثمار في عمليات صيانة وادامة الاهوار كان له التأثير على زيادة التلوث وهجرة الطيور، وخسارة انواع كثيرة من الاسماك في مياه الاهوار لأن البعض منها غير صالح للعيش، هذه العوامل مجتمعة دفعت سكان الاهوار الى الهجرة الى المدينة وترك الاهوار، من هنا يجب على الحكومة العراقية الالتزام باصلاح ما هدمه النظام السابق، بجعل الاهوار مكان جذب للسياح والاستثمار من كل ابناء العالم بعد الاعتراف بها في لائحة التراث العالمي، فيمكن الرجوع الى مجالس حماية وتحسين البيئة في المحافظات التي يوجد فيها الاهوار وهذه المجالس تكون برئاسة المحافظ يمكن ان يصدر قرارات تهم البيئة في الاهوار ويمكن ان يستعين بالمختصين أو الممثلين عن القطاعات العام والمختلط والخاص والتعاوني للاستئناس برأيهم أو الاستفسار عن الأمور البيئية المتعلقة بالجهة التي يمثلها دون أن يكون لهم حق التصويت وهذا ما نصت عليه المادة ٧ من قانون حماية وتحسين البيئة العراقي رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩.<sup>٤٤</sup>

يركز الباحث في الالتزامات الداخلية على الحكومة المركزية او الحكومات المحلية توفير المستلزمات التالية من اجل حماية بيئة الاهوار من التلوث:<sup>٤٥</sup>

- أ. توفير وسائل ومنظومات معالجة تلوث الاهوار من خلال استخدام التقنيات الأنظف بيئياً وتشغيلها والتأكد من كفاءتها ومعالجة الخلل حال حدوثه.
  - ب. توفير أجهزة قياس ومراقبة الملوثات في مياه الاهوار وحسب طبيعتها وتدوين نتائج القياسات في سجل لهذا الغرض ليتسنى لوزارة البيئة او احدى تشكيلاتها الحصول عليها وفي حالة عدم توفر تلك الأجهزة تقوم الوزارة بأجراء القياسات بأجهزتها الخاصة لدى المكاتب والجهات الاستشارية والمخبرات التي تعتمدها ويخضع ذلك إلى الرقابة وتدقيق من قبل وزارة البيئة.
  - ت. بناء قاعدة معلومات خاصة بحماية بيئه الاهوار وإدامتها تتضمن تراكيز ومستويات الملوثات الناجمة عن الجهة الملوثة وحسب طبيعتها.
  - ث. العمل على استخدام تقنيات الطاقة المتعددة للتقليل من التلوث.
- من جهة اخرى، يركز الباحث على الحكومة العراقية الالتزام في تطبيق ما جاءت به المادة ١٤ من قانون رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩ لمنع زيادة تلوث مياه الاهوار وحسن الانتفاع وحمايتها باعتبارها من المناطق الحميمية دولياً وخاصةً خت تصرف منظمة اليونسكو العالمية والذى يتضمن:<sup>٤</sup>
- أ. منع تصريف أيه مخلفات سائلة منزليه أو صناعية أو خدمية أو زراعية إلى الموارد المائية للاهوار إلا بعد إجراء المعالجات الازمة عليها بما يضمن مطابقتها للمواصفات المحددة في التشريعات البيئية الوطنية والاتفاقيات الدولية .
  - ب. منع وصول التلوث من البر إلى مناطق الاهوار سواء كان عن طريق الماء أم الهواء أم من الساحل مباشرةً أم من السفن والطائرات.
  - ت. منع ربط أو تصريف مجاري الدور والمصانع وغيرها من النشاطات إلى شبكات تصريف مياه الأمطار.
  - ث. منع رمي النفايات الصلبة أو فضلات الحيوانات أو أسلائتها أو مخلفاتها إلى مياه الاهوار.
  - ج. منع استخدام المواد السامة والمتفجرات في صيد الأسماك والطيور والحيوانات المائية في مناطق الاهوار باعتبار ثرواتها محمية دولية وخاصةً خت لائحة التراث العالمي في عام ٢٠١٦.
  - ح. منع تصريف المخلفات النفطية أو بقايا الوقود إلى مياه الاهوار سواء كان التصريف من محطات ثابتة أم من مصادر متحركة أم من التسربات الناجمة عن عمليات التحميل.
- ختاماً، يلخص الباحث في ضوء الدراسة الحالية بعد الاعتراف في الاهوار العراقية في المناطق الوسطى والجنوبية وضمنها الى لائحة التراث العالمي لعام ٢٠١٦ الى الحاجة الماسة لوضع استراتيجية وطنية شاملة لإدارة الاهوار بحيث تسهم في استثمار وحماية مناطق الاهوار بالصورة الامثل وفي جميع المجالات، بالإضافة الى تلبية متطلبات إعادة تاهيل الاهوار، ومع ضرورة توجه الحكومة العراقية في ممارسة الضغط الكبير بواسطة منظمة اليونسكو على دول المصب (تركيا وايران) لتحديد حصة العراق المائية لنهرى

دجلة والفرات حسب القوانين والاتفاقيات الدولية الموقعة بين الدول المتشاركة باعتبار هذان النهران من اهم مصادر مياه الاهوار.

**الاستنتاجات:**

- ١- مرت منطقة الاهوار العراقية في الوسط والجنوب على مر التاريخ بظروف طبيعية ختلف عن الظروف السائدة حاليا من حيث آلية عملها وشدة تها وتواترها وتعابها. وهي بمجملها رسمت الاشكال الارضية للاهوار.
- ٢- يحسب الى الوفد العراقي في اجتماع مؤتمر ٤٠ للمنظمة اليونسكو والذي استطاع الحصول على موافقة ١٣ دولة على ضم سبع مناطق ثرية عراقية الى لائحة التراث العالمي. وهو انجاز يحسب لاول مرة في تاريخ منظمة اليونسكو لم تحصل الموافقة على ضم ٧ مواقع ثرية في ملف واحد.
- ٣- تعانى الاهوار العراقية من عمليات التجفيف والتلوث والتخريب والإرهاب منذ زمن النظام السابق وحتى الان حيث سمح لها من تهجير للثروة السمكية والحيوانية وهجرة سكان الاهوار خارج المدينة خنا عن العيش.
- ٤- الحماية القانونية للاهوار العراقية باعتبارها من الواقع الاثرية ضمن لائحة التراث العالمي وذلك بضرورة التزام الحكومة العراقية على حسن تطبيق اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي لسنة ١٩٧٢ وقانون الاثار والتراث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ وغيرها من القرارات والتشريعات العراقية.

**التوصيات:**

في ضوء ما تقدم من عرض للاستنتاجات يوصي الباحث باهم التوصيات التي يأمل ان يأخذ بها اصحاب القرار من اجل ضمان الاستغلال والانتفاع الامثل للاهوار وتطبيق الالتزامات المترتبة على الحكومة العراقية.

- ١- عدم السماح للحكومة العراقية على تجفيف الاهوار او قيام الحروب تحت اي عذر.
- ٢- تفعيل قانون حماية البيئة العراقي رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩ من اجل حماية هذه المناطق الاثرية من التلوث وضمان الحفاظ على الحقوق المكتسبة فيها. وتطبيق نصوص اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي لسنة ١٩٧٢.
- ٣- إصدار القوانين التي تنظم دخول وخروج السائح ومتطلبات الحفاظ على الاهوار والقوانين التي تحمي السائح.
- ٤- عدم السماح لدول المتبع (تركيا وايران) لمياه نهري دجلة والفرات من قطع او تقليل الحصص المائية بما يؤثر على مياه الاهوار مع ضرورة الالتزام بتطبيق بنود القوانين والاتفاقيات الدولية الخاصة والمعقودة بين الدول المتشاركة.
- ٥- عدم السماح اي صيد للكائنات الحية في الاهوار باعتبارها ثروة للجميع وليس ملك لأحد. وحماية الطيور المهددة بالانقراض واعادة تكاثرها في الاهوار عن طريق توفير بيئة مائية مستقرة.
- ٦- ضرورة اضافة منهج دارسي تسمى بالاثار والتراث الى مناهج التربية والتعليم.

- خلق فرص عمل للسكان المحليين عند تطوير المنطقة مع ا يصل خدمة التعليم والطاقة للاهوار.
- الاستفادة الاقتصادية وتطبيق قانون الاستثمار العراقي في مناطق الاهوار.
- رفع الوعي الثقافي دور الاعلام ومنظمات المجتمع المدني من اجل زيادة اقبال السياح الاجانب الى الاهوار العراقية.

**الهوامش:**

١. علي مصطفى حسين التيسى، هور الحمار دراسة في الجغرافية الطبيعية، اطروحة دكتوراه، قسم الجغرافية، كلية الآداب، جامعة بغداد، ٢٠٠٤، ص ٢٠.
٢. جاسم محمد خلف، جغرافية العراق الطبيعية والاقتصادية والبشرية، معهد الدراسات العربية العالمية، ط ٢، ١٩٦٦، ص ١٣٢.
٣. صحيفـة شـقـقـ نـيـوزـ، هـامـ حـوـديـ عـضـوـ هـنـيـةـ الرـئـاسـةـ فـيـ مجلـسـ النـوابـ العـراـقـيـ، البرـلـانـ، اـدـرـاجـ الـاهـوارـ ضـمـنـ لـائـحةـ التـرـاثـ العـالـيـ يـضـمـنـ لهاـ اـهـتمـاماـ دـولـياـ اـمـيـاـ حـاـسـ، ٢٠١٦-٧-١٨، <http://www.ara.shafaq.com/٨٢٤٨٠>.
٤. حسن الخطيب، جغرافية الاهوار والمستعمرات جنوب العراق، مهد البحوث والدراسات العربية\_القاهرة\_١٩٩٥، ص ٤١.
٥. مهدي الصحاف، الموارد المائية في العراق وصيانتها من التلوث، مشورات وزارة الاعلام، دار الحرية للطباعة، بغداد ٢٠٠٧، ص ٣٢.
٦. مهدي الصحاف، المصدر نفسه، ص ٣٣.
٧. راديو سوا، ماذا يعني ادراج الاهوار في لائحة التراث العالمي؟، ٢٠١٦-٧-١٩، <http://www.radiosawa.com/a/ahwar-uneesco-٢٠١٦-٣١٥٤١٦.html>.
٨. اياد عبد علي سلمان الشمري، نظريات نشوء اهوار العراق (دراسة جيومورفولوجية)، مجلة البحوث الجغرافية، عدد ٢١، ٢٠١٤، ص ٤٣٧-٤٧١.
٩. اياد عبد علي سلمان الشمري، المصدر نفسه، ص ٤٥٤.
١٠. وفيق حسين الخشاب، وآخرون، الموارد المائية في العراق، وزارة التعليم العالي والبحث العلمي، مطبعة جامعة بغداد، ٢٠٠٣، ص ٧١.
١١. وفيق حسين الخشاب، المصدر نفسه، ص ٧٧.
١٢. قحطان الجبوري، رئيس الوفد العراقي لملتقى الامواهار في منظمة اليونيسكو، امام البرلمان العراقي في جلسة مجلس النواب المنفتقة بتاريخ ٢٠١٦-٨-١.
١٣. صحيفـةـ الـدىـ بـرسـ، الأـكـادـيـمـيـونـ العـراـقـيـونـ بـبرـيطـانـيـاـ: الـاهـوارـ العـراـقـيـ فـريـدةـ وـقـمـ الـبـشـرـيـةـ وـيـنـبغـيـ ضـمـنـ لـائـحةـ التـرـاثـ العـالـيـ، ٢٠١٦-٠٧-٠٣، <https://www.almadapress.com/ar/NewsDetails.aspx?NewsID=٧٧٧٩٣>.
١٤. صحيفـةـ عـرـاقـ بـرسـ، اعتـراضـ (ايـرانـيـ فـرنـسيـ تـركـيـ) عـلـىـ اـنـضـمـمـ اـهـوارـ العـراـقـ إـلـىـ لـائـحةـ التـرـاثـ العـالـيـ، ٢٠١٥-٧-١٥، <http://www.iraqpressagency.com/?p=٢٠٧٥٠٨&lang=ar>.
١٥. شارل روسو، القانون الدولي العام، الاملية للنشر والتوزيع، بيروت ١٩٨٧، ص ١٧٦.
١٦. صحيفـةـ شـقـقـ نـيـوزـ، المصدر السابق، <http://www.ara.shafaq.com/٨٢٤٨٠>.
١٧. المصدر نفسه.
١٨. شارل روسو، المصدر السابق، ١٧٧.
١٩. شارل روسو، المصدر السابق، ١٧٦.
٢٠. محمد سلمان محمود، الحقوق المكتسبة للعراق في نهر دجلة والفرات في ضوء القانون الدولي العام، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة بيروت العربية، ٢٠١١، ص ٨٩-٨٨.
٢١. راديو سوا، مصدر سابق، <http://www.radiosawa.com/a/ahwar-uneesco-٢٠١٦-٣١٥٤١٦.html>.
٢٢. راجع انضمام العراق الى اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي وال الطبيعي، <http://www.arcwh.org>، ١٩٧٢.
٢٣. صحيفـةـ عـرـاقـ بـرسـ، المصدر السابق، <http://www.iraqpressagency.com/?p=٢٠٧٥٠٨&lang=ar>.
٢٤. محمد الجنوب، القانون الدولي العام، مشورات الحليبي المختوقة، بيروت ٢٠١٣، ص ٣٤٣.
٢٥. صلاح الدين عامر، مقدمة لدراسة القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة ٢٠٠٧، ص ٤٩٠.

## التكيف القانوني للاهوار العراقية في لائحة التراث العالمي

\*م.د. محمد سلمان محمود

- .٢٦. متنر الخدام، الأمن المائي العربي: الواقع والتحديات، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت ٢٠٠٣، ص ١٧٧.
- .٢٧. متنر الخدام، المصدر نفسه، ص ١٧٨.
- .٢٨. حسام شحادة، المياه حروب مؤجلة، المركز العربي للدراسات الإستراتيجية، العدد ٤، القاهرة (د.ت)، ص ٤٥.
- .٢٩. Bulloch, John and Adel Darwish , Water Wars , Coming Conflicts in the Middle East , London ; Victor Gollancz , (١٩٩٣) p1٦٣
- .٣٠. المصدر نفسه، ص ١٦٤.
- .٣١. اتفاقية حماية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ١٩٧٢ .<http://www.arcwh.org>
- .٣٢. المادة الخامسة من اتفاقية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ١٩٧٢ .<http://www.arcwh.org>
- .٣٣. راجع الفقرتين (١، ٣)، من المادة ١١ من اتفاقية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ،<http://www.arcwh.org>، ١٩٧٢
- .٣٤. راجع الفقرة (٢)، من المادة ١١ من اتفاقية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ،<http://www.arcwh.org>، ١٩٧٢
- .٣٥. راجع الفقرتين (٦، ٨)، من المادة ١٣ من اتفاقية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ،<http://www.arcwh.org>، ١٩٧٢
- .٣٦. راجع المادة ٢٩ من اتفاقية التراث العالمي الثقافي والطبيعي ،<http://www.arcwh.org>، ١٩٧٢
- .٣٧. راجع المادة ١ من قانون الآثار والترااث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ .<http://www.iraq-lg-law.org/ar/content-55>
- .٣٨. راجع المادة ٣ من قانون الآثار والترااث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ .<http://www.iraq-lg-law.org/ar/content-55>
- .٣٩. راجع المادة ٦ من قانون الآثار والترااث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ .<http://www.iraq-lg-law.org/ar/content-55>
- .٤٠. راجع المادة ١٤ من قانون الآثار والترااث العراقي رقم ٥٥ لسنة ٢٠٠٢ .<http://www.iraq-lg-law.org/ar/content-55>
- .٤١. سعد ابراهيم حمد، تطوير واقع السياحة البيئية في جنوب العراق منظمة الاهوار، مجلة العلوم نينوى، ٢٠٠٩، ص ٢.
- .٤٢. يوسف محمد علي حاتم البذال، تخفيف الاهوار وأثره في اختلاف الحصانص المناخية جنوبي العراق، مجلة ديل، عدد ٦-٥، ٢٠٠٩، ص ٢١.
- .٤٣. يوسف محمد علي حاتم البذال، المصدر نفسه، ص ٧.
- .٤٤. راجع المادة ٦ من قانون حماية وتحسين البيئة العراقي رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩ .<http://www.iraq-lglaw.org/en/node/773>
- .٤٥. راجع المادة ٩ من قانون حماية وتحسين البيئة العراقي رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩ .<http://www.iraq-lglaw.org/en/node/773>
- .٤٦. راجع المادة ١٤ من قانون حماية وتحسين البيئة العراقي رقم ٢٧ لسنة ٢٠٠٩ .<http://www.iraq-lglaw.org/en/node/773>