

## اصلاح الدعم الحكومي ..... سيناريو العراق المستقبلي\*

أحمد وفاء المهداوي\*\*

م. د. انعام مزيد\*\*

### المقدمة.

ان اختلاف السياسات التنموية التي تبناها العراق خلال القرن العشرين من سياسات تنموية ليبرالية خلال المدة (1921-1958) الى اخرى متضمنة ايدولوجية اشتراكية الدولة (1958-1980) ثم لتأتي المدة (1980-1990) متضمنه سياسة تنموية داعية الى تنمية المناخ المحفز للاستثمار بما يتلائم مع الحصار الاقتصادي خلال الفترة (1990-2003)، جاءت لتثبت، وبما لا يدعو للشك، أخفاق السياسات الحكومية في توجيه الدعم الحكومي لتحقيق الأهداف المرجوة منه على الرغم من اختلاف سياساته التنموية خلال القرن العشرين، ليأتي لنا العقد الأول من القرن الحادي والعشرين حاملاً معه رياح إلغاء الدعم الحكومي كجزء من رياح الانفتاح التي جاءت بها - العولمة الاقتصادية - وعلى الرغم من يقيننا، وبما لا يدعو للشك، في أن العولمة واقع قائم لاجدال فيه، وان تيارها قوي وجارف يصب في خدمة من أوجدها من الدول الرأسمالية، إلا أننا متيقنون أيضاً أن الطريق مازال مفتوحاً أمامنا في حاجة وصفات الاصلاح التي تم فرضها على العراق تحت تأثير عامل خارجي، ومراجعتها مراجعة جذرية بقصد صياغة فلسفة و استراتيجية اصلاحية ، لتكون بمثابة البوصلة التي نستشعر من خلالها في تحديد أشكال الدعم وأنواعه واتجاهاته وفق مفهوم متطور يعتد بالتغيرات الاقتصادية والاجتماعية، ليرسم الطريق المستقبلي للعراق.

### فرضية البحث.

ان الغاء الدعم الحكومي في العراق كضرورة لتحقيق النمو بحسب وصفات الاصلاح الاقتصادي ما هو الا وهم يتم فيه اخفاء السبب الاساسي لفشل الدعم الحكومي المتمثل في الاسلوب الخاطي الذي تطبق الدعم فيه بما افقده جدواه.

### مشكلة البحث .

ان تعدد الطروحات النظرية والمواقف الفكرية ازاء ضرورات الدعم وتباينها مع الخيارات التطبيقية يؤكد الغاؤه بعده الطريق الاوحد لوصفات الاصلاح التي جاءت بها المؤسسات الدولية ذات التوجه الراسمالي قد شكل ارباكاً لمعالم الصورة الحقيقية وجدلية حقيقية في الاقتصاد العراقي المتجه نحو اقتصاد السوق .

\*بحث مستل من أطروحة دكتوراه في الاقتصاد / الجامعة المستنصرية/كلية الادارة والاقتصاد  
\*\* عضو هيئة تدريس/الجامعة المستنصرية/كلية الادارة والاقتصاد

## هدف البحث .

يكمّن هدف بحثنا هذا في مراجعة وصفات الاصلاح في موضوع الغاء الدعم الحكومي  
مراجعة جذرية بقصد صياغة فلسفتنا و استراتيجيتنا الاصلاحية لرسم طريقنا المستقبلي .

## منهجية البحث .

الاعتماد على المنهجية التحليلية للبيانات والمعلومات المتعلقة في المشكلة المبحوثة .

## هيكلية البحث.

لغرض التحقق من فرضية البحث والوصول الى هدفه ومن اجل الاحاطة الشاملة بالموضوع  
فقد تم تناوله وفق المشاهد التالية :  
أولاً :- الوصفة الاصلاحية.....إلغاء الدعم الحكومي مخرجنا البديل .  
ثانياً :- نوعية الاصلاح أم سرعته ؟  
ثالثاً :- الدعم الحكومي بحاجة لمن يدعمه !!!  
رابعاً :- نحو عقد اجتماعي جديد .  
خامساً : من أجل استكشاف المستقبل المسوغ للدعم الحكومي .

## أولاً :- الوصفة الاصلاحية .....إلغاء الدعم

### الحكومي مخرجنا البديل

إن الأسباب الدافعة لإلغاء الدعم الحكومي على وفق برامج صندوق النقد الدولي  
والبنك الدولي، لها صلة وثيقة بالمدونية الخارجية للعراق التي جاءت بسبب :-  
1- التزامات العراق الدولية وتعهداته أمام المنظمات الدولية من أجل إطفاء نسبة كبيرة من  
الديون .  
2- ضرورة تخصيص موازنة تعمل على اصلاح مشكلات العراق وتوفي بتعهداته الدولية من  
اجل حصوله على ثقة الدول المانحة .  
وهنا يثار التساؤل عن إمكان وجود حلول أخرى لمشكلة المدونية بما يمكننا من  
الخروج من مأزق الوصفات الاصلاحية للمنظمات الدولية من جهة، وعن إمكان خروج  
الحكومة العراقية وتراجعها عن سياسات الاصلاح التي تم البت بها من لدن سلطة الاحتلال  
من جهة أخرى .  
ومن أجل الاجابة عن هذا التساؤل وذاك، فاننا نبتدىء القول إن التزامات العراق  
الخارجية تتمثل في :-

1- ديون العراق الخارجية والتعويضات الدولية :- والتي تعد من أهم الصعوبات التي  
تعيق عمليتي النمو والتنمية الاقتصادية في العراق، إذ كان العراق عام 1980 بلداً بلا  
مدونية يتمتع بفائض من الذهب والعملات الأجنبية بلغ (38) مليار دولار، إلا أن حرباً  
عراقية إيرانية امتدت لأكثر من ثماني سنوات، أخرجت العراق بدين بلغ (63.5) مليار دولار  
عام 1991 تمثلت في :

42.1 مليار دولار ديون بضمنها أقساط وفوائد مستحقة وغير مسددة لغاية 31 كانون الأول 1990، والتي قدرت حينها بـ (14.4) مليار دولار، وقد اعتبرنا القروض الخليجية منحاً ولم نسلجها في ضمن القروض . فإذا ما اعتبرنا هذه المبالغ النقدية قروضاً وهي جميعها من دون فوائد عدا وديعة كويتية لدى البنك المركزي، فإن المعلومات المتوافرة تشير إلى أن مجموع هذه الديون كان (21.4) مليار دولار .

أما القروض العينية التي تشمل على أقيام كميات نפט مستخرجة من المنطقة المحايدة السعودية والكويت، والذي تم بيعه لصالح العراق فإن قيمته آنذاك ضئيلة لا تتجاوز مليار دولار، وبهذا يصبح مجموع مديونية العراق تجاه الدول الخليجية والأجنبية والمنظمات (63.56) مليار دولار في 31 كانون الأول 1991 .

هذه المديونية تزايدت بعد حرب الخليج الأولى، لتصل مطلع عام 2003 بحسب تقديرات البنك الدولي وبنك التسوية الدولية إلى (127) مليار دولار، بما فيها متأخرات دفع الفوائد البالغ (47) مليار دولار، لتصل عام 2005 إلى (114) مليار دولار<sup>(1)</sup> . انظر الجدول (1) .

#### جدول (1)

ديون ومتطلبات العراق الخارجية قبل وبعد اتفاقية نادي باريس (مليار دولار)

التفاصيل	قبل 2004	2008	ديون جديدة	المجموع
ديون دول نادي باريس	36.6	7.3	7.7	15
المطلوبات الخليجية	40.0	-	2.0	2
الديون الحكومية الأخرى	21.4	2.8	2.0	4.8
المنظمات الدولية	0.6	2.3	2.3	4.6
البنوك والمجهزين	15.4	2.8	-	2.8
مجموع الديون والمطلوبات	114.0	15.4	15.0	30.4
نسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي	%443	%37	-	%73

المصدر/ الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مسح الأحوال المعيشية في العراق 2006، التقرير التحليلي، بغداد 2007، ص 192 .

**2- مطالب التعويضات .-** بلغت تعويضات أضرار الحرب التي فرضت بموجب الفقرة E من قرار مجلس الأمن رقم 687 في نيسان 1991 - بحسب ما اقترته هيئة الأمم المتحدة للتعويضات للطلبات التي تم تقديمها والبالغة نحو (3) ملايين طلب ، بقيمة أجمالية بلغت (353) مليار دولار، تمت معالجة (2) مليون طلب حتى تشرين الثاني 2005 وبمبلغ (53) مليار دولار وقد سدد العراق منها نحو (20) مليار دولار، استقطعت من العوائد النفطية خلال المدة 1997 – 2005، وتم اعطاء الأولوية فيها لتسديد تعويضات الأفراد، وتم تسوية (11.5) مليار دولار من أصل مجموعة (12) مليار دولار، وبلغت حصة المواطنين المقيمين في الكويت منها (8) مليارات دولار، حتى تشرين الثاني 2005، وتم كذلك تسديد القسم الأكبر من تعويضات الشركات الكويتية غير النفطية، على حين كان تسديد تعويضات القطاع النفطي والحكومات والتعويضات البيئية أقل من ذلك وبحسب ما يوضحها الجدول أدناه :-

(1) الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مسح الأحوال المعيشية في العراق 2006، التقرير التحليلي، بغداد 2007، ص 57 .

## جدول (2)

## المبالغ والتعويضات المقدمة والمقررة والمسددة لغاية تشرين الثاني 2005

نسبة التسديد	التعويضات المقدره قيمة المدد (مليار دولار)	عدد الطلبات	التعويضات المطالب بها		انواع التعويضات
			عدد الطلبات المقدمة	قيمة التعويضات (مليار دولار)	
37%	12	1546294	32	2679020	تعويضات الافراد
31%	27	4105	85	6694	تعويضات الشركات
6%	14	285	236	393	تعويضات الحكومة والبيئة
15%	53	1550684	353	2686107	المجموع

المصدر/ الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مسح الاحوال المعيشية في العراق 2006، التقرير التحليلي، بغداد، 2007، ص 193 .

وبدلاً من سعي الحكومة العراقية لأعفاء العراق من هذه الديون بالاستناد إلى أسس قانونية، سعت تحت وطأة الضغوط الأمريكية إلى جدولتها بموجب الاتفاق مع نادي باريس، الذي كان ثمنه أن يتبع العراق خلال السنوات الأربع للاحتلال وصفاً اصلاحاً تمثلت أهم بنودها في إلغاء الدعم الحكومي من دون الأخذ بنظر الاهتمام الحالة الاجتماعية والمستوى المعيشي للمواطنين، وعدم الاستقرار السياسي والانفلات الأمني، وعدم وضوح الرؤيا المستقبلية لوضع العراق، ومتناسية أهم الأسس القانونية التي يمكن الاستناد إليها في إلغاء الديون كافة والمتمثلة في :-

- 1- ان السعودية قد حررت العراق من دينه قبل أجتياح الكويت (مقابل توقيع معاهدة عدم اعتداء)، وهذا يعني أن دين العراق الخارجي لايشكل مشكلة كبيرة إلا في حال طالبت السعودية والكويت بالفروض المقدمة خلال حرب إيران والعراق وهذا أمر بعيد المنال<sup>(1)</sup>.
- 2- من حق العراق أن يطالب بتعويضات كتلك التي فرضت عليه من لدن لجنة التعويضات عن الحرب عام 1991 في الأمم المتحدة ومقرها جنيف في أيلول 2002، عن الأضرار الناجمة عن عدم تصدير الكويت نفطها فخلال تلك المدة تم دفع قسم من المبالغ التي كانت مخصصة من دخل النفط<sup>(2)</sup>، إذ ان العراق قد حُرِم طوال سنوات الحصار من تصدير نفطه إلا ماتم تصديره بموجب مذكرة التفاهم وفق برنامج النفط مقابل الغذاء .
- 3- ان العراق قد تمت مطالبته بتعويضات أضرار الحرب لعدم شرعية احتلاله للكويت، هذه الحجة التي يمكن أن نستند إليها في المطالبة بتعويضات مماثلة لعدم شرعية احتلال العراق، الذي تم من دون تخويل من مجلس الأمن، وبناءً على معلومات غير صحيحة و/ أو لم يثبت صحتها إلى يومنا هذا . بما يجعل من احتلاله أمراً يتناقض مع ميثاق الأمم المتحدة، لأن العراق لم يمثل تهديداً على أمن أمريكا والدول التي ساعدت في احتلال العراق، كالكويت مقر القوات البرية، وقطر القاعدة الرئيسية، والبحرين القاعدة البحرية، ومطارات الامارات وعمان والسعودية ومصر<sup>(3)</sup> .

(1) جورج فرم، تعريف المسائل، ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، ورشة عمل نظمتها لجنة الامم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لشرق اسيا، مركز دراسات الوحدة العربية، 2003، ص 77-80 .

(2) خير الدين حسيب، تعقيب ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، مصدر سابق، ص 38 .

(3) المصدر السابق نفسه، ص 39 .

4- من المؤكد أن التدمير الواسع النطاق للبنى التحتية والاضطرابات الخطيرة التي أصابت الاقتصاد العراقي والاثار التعجيزية للعقوبات، تقع ضمن مسؤولية الحلفاء مباشرة، وسيكون من قبيل الاساءة ألا يتم إعداد تقديرات سليمة لهذه الاضرار، ولاسيما اذا ما أدركنا أن البنية التحتية المدمرة المقصوفة بالقنابل في العراق، ستحتاج إلى مبلغ يتراوح بين (25-60) مليار دولار للتصليح(1) . لذا فإن من الممكن أن يتم ترتيب إلغاء متبادل لنوعي (تعويضات الحرب)، تلك التي يدين بها العراق للآخرين، وتلك التي يدين بها الآخرون للعراق .

5- ان قراءة سريعة لقرارات مجلس الأمن الدولي بفرض الحصار الشامل على العراق ولاسيما القرار 1990/661 والفقرات 3، 4، 5 من 1991/687، يتضح منها أنها تشكل حرماناً لشعب العراق من حق الديمومة والبقاء، وذلك عندما ألزمت هذه القرارات مجتمعة جميع الدول بالامتناع عن استيراد أي سلعة أو انتاج يكون قد صدر إلى العراق، أو يكون مصدراً منه بما في ذلك النشاط الخاص للرعايا العراقيين من المواطنين(2) . وطالما أن:

1- القانون الدولي والانساني وقانون حقوق الانسان واتفاقية منع ومعاقبة جرائم الإبادة الجماعية تعرف الإبادة الجماعية بأنها " أي فعل من الأفعال الآتية التي ترتكب بنية التدمير الكلي أو الجزئي لجماعات ذات أصول قومية أو عرقية أو عنصرية أو دينية، مثل : قتل أفراد الجماعة، التسبب في أذى جسدي أو أذى عقلي لأفراد الجماعة، التعرض المتعمد الذي يعرض حياة الجماعة بقصد إحداث تدمير كلي أو جزئي"(3) .

2- ولأن الحصار الذي تم فرضه لأكثر من 10 سنوات، يستحق أن يصف بالإبادة الجماعية على وفق بنود القانون الدولي وحقوق الانسان، وهو على حد قول الاستاذة الفرنسية ( مونيك شوميليو)، جريمة إبادة صامتة ومنظمة تحت غطاء القانون(4)، كما أن المادة (1) من إعلان حقوق الإنسان والاتفاقيات الدولية الخاصة بحقوق الإنسان- ولاسيما ماجاء في الفقرة (2)، منه - جاءت مؤكدة على أنه لايجوز حرمان أي شعب من أسباب عيشه الخاصة، كما نصت الفقرة الأولى من المادة (54) من البروتوكول الإضافي الأول لاتفاقية جنيف لسنة 1977، على أن يحظر تجويع المدنيين كأسلوب من أساليب الحرب، ولأن العقوبات الاقتصادية الشاملة تدخل في مفهوم الحرب، وأن المدنيين يتمتعون بالحماية العامة، وتميزهم عن المقاتلين.

لذلك يتعين على الحكومة المطالبة بحقوق من تأثروا بهذه العقوبات على وفق القوانين الدولية المذكورة(5).

فليس من المعقول أن يطلب من العراق أن يعرض للآخرين نتيجة أفعاله، وأن يعفي الذين الحقوا الضرر به، وهذا أمر مهم - وبشكل خاص - في ضوء حقيقة أن شعب العراق قد دفع ثمن الأفعال والخدمات التي قام بها نظام حكم لم يختره الشعب أو يؤيده . وان إلغاء الديون

(1) عاطف قبرصي - علي قادري، إعادة بناء العراق - استراتيجيات التنمية في ظروف الازمات، ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، مصدر سابق، ص257 .

(2) د. ضاري خليل محمود، الحصار ضد العراق انتهاك لحقوق الانسان، ندوة انتهاكات العدوان والحصار لحقوق الانسان في العراق/ اعمال المؤتمر الدولي في بغداد للمدة 8-9 ايار 2001، ط1، بيت الحكمة، 2002، ص88 .

(3) المصدر السابق نفسه، ص89 .

(4) المصدر السابق نفسه، ص92 .

(5) باسيل يوسف، الجزاءات الذكية وحقوق الانسان الوجة الجديد لحرب الجزاءات الامريكية ضد العراق ومسؤولية المجتمع المدني، ندوة استحقاقات العدوان والحصار لحقوق الانسان في العراق، مصدر سابق، ص188 .

والتعويضات سيعزز مناخ الاستثمار في العراق وسيتمكن العراق من ادامة قدراته الانمائية التي تؤشر سلامة مناخه الاستثماري الذي يساعد على جلب الاستثمارات الدولية اللازمة لكي يتقدم إلى أمام بقوة في إعادة اعمار العراق، وتقوية فرص البناء والتقدم الاقتصادي .

6- تتبع أرصدة العراق المجمدة أو المهربة إلى الخارج، إذ يمتلك العراق قرابة (28) مليار دولار من أمواله المجمدة ، تبلغ قيمة أكثر من (15) مليار دولار موزعة على الجهاز المصرفي العربي، ومعظمها في المصارف العربية مثلما لديه مستحقات ديون وفوائدها وأقيام الأصول وحصص مشاركة في مشاريع مشتركة له تبلغ قيمتها أكثر من (3) مليارات دولار ومعظم هذه المستحقات لدى ( مصر والسعودية والكويت والاردن ولبنان والسودان وتونس واليمن)، فضلاً عن قيمة أكثر من (400) ألف برميل من النفط العراقي في السعودية، سحبت من أنبوب النفط العراقي المار عبر الأراضي السعودية أيام غزو الكويت، فضلاً عن ذلك ما لا يقل عن (10) مليارات دولار قيمة الأرصدة المجمدة لدى برنامج النفط مقابل الغذاء والمودعة في المصرف الفرنسي<sup>(1)</sup>، فضلاً عن أكثر من (40) مليار دولار تم تهريبه من رموز الحكومة السابقة خارج العراق .

7- امكان خروج الحكومة العراقية وتراجعها عن سياسات الاصلاح الاقتصادي، التي تم البت بها من لدن سلطة الاحتلال، إذ إن القانون الدولي يحظر على المحتلين بيع موجودات الدولة ذاتها، علماً أن قرار مجلس الأمن الدولي رقم 1483 الذي صدر في ايار 2003 أعترف بالولايات المتحدة وبريطانيا بوصفهما المحتلين الشرعيين للعراق، يلزمهما بالايفاء بمعاهدات جنيف 1949 واتفاقية لاهاي لعام 1907 والتي توجب على المحتل أن يلتزم بالقوانين النافذة للدولة، وان لا يملك المباني العامة والعقارات والغابات والموجودات الزراعية، بل إن دوره يقتصر على الوصاية والادارة حتى تقرر السيادة<sup>(2)</sup> .

إن كل ذلك جاء ليؤكد لنا ضعف القاعدة القانونية والالتزامات الدولية التي تم الاستناد إليها في الزام العراق بوصفات الاصلاح الاقتصادي اللاغية للدعم الحكومي والمنحازة بشكل واضح إلى الطبقة الغنية في المجتمع من أصحاب رؤوس الأموال المحلية والأجنبية . على حين تحمل الفقراء فيهم أضراراً تمثلت بالجانب النقشفي للبرنامج (ضغط الطلب الكلي)، الذي تأتي آثاره من زوايا عديدة، فهو يقتطع جانباً من نفقات الدعم الحكومي ذي الصبغة الاجتماعية التي يستفيد منها الفقراء بالدرجة الأولى، كدعم السلع الاستهلاكية والعلاج والتعليم المجاني، مثلما يعتمد إلى زيادة الإيرادات برفع أسعار منتجات القطاع العام، وأسعار خدمات المرافق العامة كالكهرباء والمياه وخدمات النقل العام (مباشرة وغير مباشر من خلال رفع أسعار المشتقات النفطية)، التي يرتفع فيها الضرر النسبي الذي يقع على الفقراء بشكل أكبر من الذي يقع على الفئات ذات الدخل الأعلى، كذلك فإن الأثر الانكماشى للبرنامج ينعكس على الفقراء في شكل تضاؤل فرص العمل، وارتفاع نسب البطالة، فضلاً عن ذلك أن برنامج التصحيح له آثار تضخمية على الرغم من انه يسعى - على حد زعم أصحابه - إلى مكافحة التضخم (فهو ينطوي على رفع مباشر وغير مباشر من خلال تخفيض الدعم أو إلغائه عن العديد من السلع)، هذا التضخم الذي يعيد توزيع الدخل من الفقراء إلى الاغنياء، بما يضر بمستوى الأجور الحقيقية، ومستوى

(1) د. هناء عبد الغفار السامرائي، امكانات الافادة من تجارب الانتقال إلى اقتصاد السوق لرسم معالم النموذج العراقي، ندوة طروحات في الانتقال إلى اقتصاد السوق، ندوة فكرية تمت باشراف قسم الاقتصاد الجامعة المستنصرية/مايس، 2005، ص80 .

(2) د. المصدر سابق، ص79 .

معيشة أصحاب الدخل الثابتة<sup>(1)</sup>. مثلما يؤكد لنا ضرورة أن تكون لنا برامجنا الاقتصادية الإصلاحية المنطلقة من رؤيتنا الخاصة لواقعنا الراهن واحتياجاتنا المستقبلية، برامج مقبولة في تكاليفها الاجتماعية والاقتصادية الأقل حدة، وان كانت ذات نسب نمو أقل (4 أو 5%) بدلاً من إجراءات إصلاحية مدمرة اجتماعياً ذات نسب أعلى (8 أو 10%)<sup>(2)</sup>، برامج تخرج من خطأ التشخيص، وعدم ملائمة العلاج الذي يعزو اليه أخفاق الكثير من برامج الصندوق في تجاربه السابقة، على الرغم من أنكار الصندوق لذلك، وتذره بأعذار أخرى تبعد سبب الاخفاق عن سياساته لتلحقها بعدم كفاية الجرعات في المدى الزمني القصير، أو لأن الظروف الخارجية لم تكن مؤاتية (هبوط الطلب العالمي وتدهور شروط التبادل وانخفاض التدفقات الراسمالية في العالم الثالث)، وان الأمد البعيد سوف يكون قادراً على تجاوز ذلك، ليأتي لنا بنمو وتحسن في الأوضاع، وهنا ليس هناك أكثر تعبيراً من مقولة كينز الشهيرة (في المدى البعيد سنكون جميعاً من الأموات)<sup>(3)</sup>.

برامج تؤكد إصلاح الدعم وزيادة كفاءته وتوجيهه نحو مستحقه بعد اخضاعه لآلية تحدد مقداره، وحجم التغيير المطلوب فيه، مبتعدين عن إغائه، وهذا ما نرفضه رفضاً تاماً، ليكون ذلك لنا طريقاً يقتل الأم إصلاح في الأمد القصير، ويحقق استقراراً اجتماعياً وسياسياً أوسع في الأمد الطويل، مسترشدين بالتجربة الصينية التي لم تلتزم وصفات الصندوق بحذافيرها، بل قامت بتطوير استراتيجياتها الداخلية المنطلقة من احتياجاتها واهتماماتها بالاعتماد على طرق مرنة في التحول، مبتعدة عن الاعتماد على الايديولوجية ونماذج الكتب المنهجية الجاهزة كمحدد لسياساتها، طرق تعتمد على التدرج بدلاً من الصدمة في الانتقال وبما اثبت ( أن السلحفاة فازت مرة أخرى في سباقها مع الأرنب)<sup>(4)</sup>.

### ثانياً - نوعية الإصلاح أم سرعته

يبدو أن برنامجنا الاصلاحى جاء منصباً على إبعاد الحكومة عن توفير سلع الفقراء من خلال البطاقة التموينية متذرعين بما تسببه هذه البطاقة من ضغط على موازنة الدولة، يضاف إليه ارتفاع كلف نقل المواد الغذائية بقيمة دولار ولشخص واحد، لتصل إلى (6) دولارات فقط، مثلما يقدر بعضهم كلفة نقل الحنطة والرز فقط بـ (بليون دولار سنوياً)، فضلاً عن الفساد المالي والاداري الناجم عن عقود شراء المواد الغذائية، وكأنما على الفقراء أن يتحملوا كلفة جهاز حكومي عانى الفساد عقوداً طويلة، وكلفة أخفاق الحكومة في القضاء على هذا الفساد، متناسين ما تشكله هذه البطاقة من أهمية خاصة لشعب عانى سنوات طويلة من الحصار والحروب انعكست على تراجع ما يحصل عليه الفرد من حاجاته الأساسية كالغذاء والصحة، وتراجع قيمة دليل التنمية البشرية فيه، وأن ترك الحرية للسوق في توفير هذه السلع سوف تكون نتيجة الأخفاق المؤكد في ظل تفاوتات الدخل الواسع، تبريرنا في ذلك ان العرض يستجيب للطلب الفعال، وبما أن رغبة الفقراء في الحصول على هذه السلع تزداد من دون أن يكون ذلك مدعوماً بالقدرة على الشراء و/ أو مع انخفاض القدرة على الشراء، ليسبب ذلك تدني مستويات الطلب الفعال على هذه السلع ليكون غير قادرٍ على حفز المنتجين لعرض هذه السلع، وبما يجعل من

(1) د. ابراهيم العيسوي، المسار الاقتصادي المصري وسياسات تصحيحه، ورقة قدمت إلى ندوة السياسات التصحيحية والتنمية في الوطن العربي، بحوث ومناقشات ندوة عقدت في الكويت للمدة 20-22 فبراير 1988، تحرير رمزي زكي، دار الرازي، بيروت، 1989، ص 232.

(2) د. زياد حافظ، أوضاع الاقطار النفطية وغير النفطية، ندوة دولة الرفاهية الاجتماعية، مصدر سابق، ص 428.

(3) المصدر السابق نفسه، ص 25.

(4) جوزيف سنكلتز، العولمة ومساؤها، ترجمة فالح عبد القادر، ط1، بيت الحكمة، 2003، ص 204-205.

البطاقة التموينية ضرورة تفرضها طبيعة المرحلة التي تؤثر تفاوتاً صارخاً في توزيع الدخل بين فئات المجتمع .

وأن مناقشة إلغاء البطاقة التموينية يجب أن لا يبدأ به إلا بعد علاج الاقتصاد وتقويم اختلالاته الهيكلية القائمة كافة وما صاحبها من اختلالات نقدية، وهو مالا يقوى على انتظار الفراغ منه جمهور المستهلكين وغالبيتهم العظمى من محدودي الدخل ممن يقعون تحت وطأة الفقر بمقاييسه المختلفة، والذين يصعب ضغط استهلاكهم . وهنا فأننا نؤكد ضرورة التعامل مع ظاهرة الدعم كظاهرة مستمرة وبمفهوم متغير ومتطور، مفهوم يقوم على توقع المشكلات والاستعداد المسبق لمواجهةها في ضوء التوقعات المتوخاة في شأنها، لا على مجرد الاكتفاء بموقف من تفاجئه الأحداث<sup>(1)</sup> . وهنا فأننا نؤكد أيضاً على ضرورة بقاء البطاقة التموينية كشكل من أشكال دعم المستهلك بما يضمن له الأمن الغذائي وفق الية جديدة تحاول أن تتجاوز عيوب البطاقة التموينية التي يتم الاستناد إليها في تأكيد إلغاء هذه البطاقة، هذه الآلية يمكن تلخيصها بالآتي :-

توزيع البطاقة التموينية على جميع المواطنين الذين هم بحاجة إليها، وتحجب من (ذوي الدرجات الخاصة، كأعضاء الرئاسات الثلاثة والنواب، وأعضاء مجلس النواب ومجلس المحافظات، وأعضاء غرفة التجارة وكبار الصناعيين) . لتحتوي كل بطاقة 12 قسيمة، تحمل كل قسيمة منها رقم البطاقة التموينية نفسها .

يتم في الأسبوع الأول من كل شهر تسليم قسيمة الشهر إلى أي وكيل يرغب المواطن في أخذ حصته الغذائية منه<sup>(2)</sup>، (وبما يساهم في حل مشكلة المهجرين، وعدم إمكان حصولهم على المواد الغذائية المدعومة من مناطقهم الأصلية)، ويلتزم الوكيل تجهيز المواطن بالمواد الغذائية بالموصفات المحددة التي يتم الاعلان عنها في وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والمقروءة من عدد من مجهزي المواد الغذائية من القطاع الخاص الذين يتم التعاقد معهم من لدن الحكومة، لغرض استيراد مواد البطاقة التموينية، ليتسلم هذا الوكيل في نهاية كل شهر من الجهة الرسمية المحددة (كأن تكون وزارة التجارة أو مصرف متخصص) - أقيام هذه المواد نقداً مع مبلغ معين يحدد لوكيل المواد الغذائية، يتم من خلاله تسوية صفقات المواد الغذائية بين تجار الجملة والوكيل، لضمان أمن غذائي لكل مواطن يرغب في الحصول على البطاقة العينية بما يخفف العبء عن كاهله من جهة، كما يضمن حرية الحصول على مبالغ نقدية بقيمة القسيمة الغذائية لمن يرغب في تنقيده بطاقته التموينية، إذ يتم استيفاؤها من الوكيل بعد الاتفاق بين الطرفين على ذلك، على أن يسير كل ذلك جنباً إلى جنب مع إصلاح سياسات التسعير للسلع والخدمات المختلفة ولاسيما هنا السلع الغذائية، وضبطها بكلفة الإنتاج على أن لا يفهم من ذلك العودة إلى التسعير الإداري والجبري، بل أن تكون هوامش الربح للسلع والخدمات معقولة وفي الإطار المتعارف عليه وليس 100% أو 200% كما هو الحال الآن<sup>(3)</sup> .

إن هذه الآلية الجديدة سوف تكون ضامنة لأمن غذائي مناسب للأفراد تترك فيه الحرية لهم في الحصول على البطاقة العينية أو النقدية بحسب رغبة المستهلك، مثلما تضمن للحكومة تخفيض كلفة النقل، وتجاوز الفساد والمالي الناجم عن عقود شراء المواد الغذائية من جهة أخرى، كما تضمن إشراك القطاع الخاص باستيراد مواد البطاقة بما يوفر فرص عمل إضافية

(1) د. عادل احمد حشيش، مشكلة الدعم السلعي والامن الغذائي في مصر، مصدر سابق، ص 497 .

(2) د. عبد الهادي الحكيم، البطاقة التموينية في ضوء المواقف الداعمة والاراء المعارضة، جريدة الصباح، 10 اذار 2000، العدد 1339 .

(3) عبد الحافظ الصاوي، دعم الفقراء وخطورة العودة للمربع الأول وثيقة الكترونية، 2004 .

للأيدي العاملة المحلية . وتفعيل دور القطاع الخاص كمنظم وضابط لآليات الطلب والعرض يرسى أسس اقتصاد السوق طبقاً لقواعد سليمة تحسن أداء الاقتصاد العراقي، وتخفف مستويات الفقر والبطالة والتضخم، ويجب ان تكون الشروط الواجب ايجادها قبل البت بمناقشة تقنين البطاقة التموينية على وفق أسلوب تدريجي يجعل من الجمعيات الاستهلاكية البديل الملائم .

### ثالثاً .. الدعم الحكومي بحاجة لمن يدعمه !!!

ضرورة الاعتناء بظاهرة الدعم كظاهرة مالية واقتصادية سواء من جانب المنح والعطاء (الذي يقتضي انفاقاً عاماً)، أو من جانب التخلي عن الاقتضاء (الذي يقتضي التخلي عن الإيرادات العامة) . فلو ابتدأنا بجانب المنح والعطاء فإن ما يؤخذ على الحكومة اعتقادها بأن كل ما تدعمه يصل إلى المواطن من دون النظر إلى تهريب السلع المدعومة أو حجم السلع غير المدعومة التي يستهلكها المواطنون، فدعم التعليم مثلاً لا تؤخذ فيه الدروس الخاصة بنظر الاهتمام إذ تفقد التعليم المجاني لمجانيته، فضلاً عن دعم أسعار المشتقات النفطية التي لاتصل إلى المواطن إلا بأسعار تزيد عن 100% أو 200% عن السعر المدعوم وغير ذلك الكثير، ومما يزيد المشكلة اعتقاد الحكومة أن الدعم الذي يحصل عليه المواطن كبير جداً، ومن ثم بإمكانها سحب جزء منه، لكن الحقيقة أن جزءاً مهماً من الدعم يذهب في ماكينة الفساد الحكومي، أما ما يتم سحبه فيسحب من المواطن حصرأ وبما يوجب على الحكومة البديء بإعادة تنظيم آليات الدعم بطريقة ملائمة، فتخفيف الهدر ورفع الكفاءة في آليات الدعم قد يوفر مبلغاً ينعكس بشكل مباشر على المواطن بنواح متعددة أكبر مما سيوفره رفع الدعم المقترح من مبالغ، ولا نعتقد أن الحل الممكن الوحيد لرفع كفاءة عمليات الدعم في الغانء والذي يعد وجهاً آخر لإعادة توزيعه باليات فاشله<sup>(1)</sup> .

وإذا ما انتقلنا إلى الدعم بالتخلي عن الاقتضاء نجد أن على الحكومة الاعتناء بالموارد العامة التي تتخلى عن اقتضائها، واقتضاء ما يحق لها اقتضائه من هذه الموارد بحكم كونها سلطة ذات سيادة من خلال العمل على تطوير أسس فرض الضرائب وترشيد الاعفاءات الضريبية على نحو يحقق العدالة بالنسبة للمكلفين من الناحيتين الرأسية والأفقية على وفق تخطيط مالي رشيد تابع للاقتصاد القومي، لكن ما يؤسف له أن هذه العوامل مازالت نشطة إلى حد كبير في مجال الإيرادات العامة، ويضيع بسببها الكثير من الموارد السيادية التي كان من الممكن أن تكون مصدراً من (مصادر الحقن) المهمة للموازنة العامة لتمويل متطلبات التزايد الحقيقي والظاهري في النفقات العامة للدولة. ويكفي هنا الإشارة إلى ارتفاع معدلات التهريب الضريبي والتجنب الضريبي، فضلاً عن فوضى الاعفاءات الضريبية للمشروعات المستفيدة من الانفتاح، مما يؤكد قصور النظام الضريبي الحالي<sup>(2)</sup>، إذ تعطي الاعفاءات من دون مشروطة التشغيل، وهو الأمر الذي يتعين على الحكومة ان تأخذه بنظر الاهتمام بأن تفرض على المشروعات المستفيدة من الدعم الحكومي سياسات تشغيلية تلزمها استخدام أسلوب كثيف العمل قليل رأس المال من أجل استيعاب مخرجات التعليم العالي والمهني من الخريجين الذين اتجهوا إلى ممارسة أعمال لاعلاقة لها بطبيعة دراستهم (كالقوات المسلحة والأجهزة الأمنية والأنشطة الطفيلية)، وبما أدى إلى هدر مخرجات التعليم العالي من جهة، فضلاً عن ارتفاع كلفة الأيدي

(1) احمد بكداش، رفع الدعم بالصدمة ام بالضربة القاضية، وثيقة الكترونية، 2004، ص 1.  
(2) د. عادل احمد حشيش، مشكلة الدعم السلعي والامن الغذائي في مصر، مصدر سابق، ص 495 .

العاملة، وبما حرم العراق من استخدام الأيدي العاملة بأسعار رخيصة لتحقيق التنمية بكلفة أقل على وفق نظرية (التنمية في ظروف عرض للعمل غير المحدود) لأرثر لوس<sup>(1)</sup>، وحتم على العراق استخدام أسلوب رأس المال قليل العمل على الرغم من وفرة الأيدي العاملة التي تحتتم استخدام أسلوب كثيف العمل قليل رأس المال.

#### رابعا - نحو عقد اجتماعي جديد

قيام عقد اجتماعي جديد بين النظام السياسي والمواطن والسوق، عقد اجتماعي (دستور)، يفصل بين السلطات ويحدد المسؤوليات، ولاسيما فيما يتعلق بسياسة تحصيل الإيرادات وانفاقها وفق سياسات اقتصادية واجتماعية تخضع للنقاش والمساءلة والشفافية عقد يعطي الحق للمواطن بمطالبة الحكومة بتقديم خدمات مقابل ما تستقطع منه من إيرادات ضريبية ومسائلتها في حالة الإخلال بذلك. عقد يعيد النظر بالعقد السابق ليتمسك بما هو صالح منه. وقابل للتعديل، مستفيداً من خبرة قديمة أو تجربة نافعة ومعدلاً لما هو غير صالح منه. ومن أجل تحقيق هذا أو ذاك فلا بد من توافر عدد من الشروط تتمثل بالآتي<sup>(2)</sup>:-

- 1- حكومة تتخلى عن فكرة السلطة المطلقة، وهي فكرة عاشت في صميم النظام السياسي في العراق لعقود طويلة .
- 2- مجتمع مبادر تُبنى فيه الشخصية على أساس نمط جديد من التنشئة يعزز مشاعر المسؤولية أزاء الآخر ويحترم رأيه شخصية تؤمن بالتطوع قبل التكليف، وترى في العمل الاجتماعي واجباً مقدساً .
- 3- سوق تتحرر من شرهة الربح مدركاً أن تلك الشرهة هي التي تهدد بالانفجارات الاجتماعية مهددة أهم عوامل الحياة في أي سوق متمثلة بالأمن الاجتماعي .
- 4- تأكيد مرونة القوانين وشفافيتها واحترامها من دون أضعاف قدسية فائقة عليها بما يؤمن مساحة للإبداع .
- 5- وجود منظمات وسيطة بين الدولة والسوق والمجتمع تشكل البنية الأساسية للمجتمع المدني من دون أن يعني ذلك العمل خارج الضوابط الضرورية .

إن قيام عقد اجتماعي كهذا يجعل من الإنسان غايته الأولى وهدفه الأسمى سوف يكون كافياً لنقل المجتمع من ثقافة التفكك الاجتماعي الناجمة عن اختلاف مستويات المعيشة، إلى ثقافة التماسك الاجتماعي، لتتقل معها صور الدعم -من دعم يجعل من الصحة والتعليم أساساً له وأشكال الحماية الاجتماعية أستثناء- إلى آخر يجعل من الحماية الاجتماعية أساس ملامح صورته، لتأتي الخدمات التعليمية والصحية استكمالاً له صورة ينال فيها كبار السن والعجزة والمعاقين والمرأة (ولاسيما الأرامل والمطلقات) ولأطفال (بدعم الحليب مجاناً، التغذية المدرسية) الاهتمام الكافي الذي لم ينالوا استحقاقهم فيه بالقدر الكافي منذ عقود طويلة .

#### خامسا - من أجل استكشاف المستقبل المبرر للدعم الحكومي

على الحكومة هنا أن تفهم النصوص التي تتعلق بالاستثناء من إلغاء بعض أشكال الدعم المحظور على الصادرات والدعم المحظور الموجه إلى تفضيل المنتجات المحلية على المستوردة

(<sup>1</sup>) د. طارق العكلي، افاق التخصص في العراق في ضوء اختلال المتغير الديموغرافي الاجتماعي، بحث مقدم إلى ندوة طروحات في الانتقال إلى اقتصاد السوق، مصدر سابق، ص 14 .

(<sup>2</sup>) د.عدنان ياسين، العراق والمنطقة بعد الحرب، مصدر سابق، ص 150- 151 .

المثيلة، وكذلك الدعم في إطار برامج الخصخصة، وتحديد الحدود الدنيا للدعم الذي لا يستوجب المسائلة، لتسير جنباً إلى جنب مع شبكات حماية اجتماعية، هادفة إلى تقليل مستويات الفقر على وفق خط فقر وطني مبتعداً كل البعد عن الدولار الواحد في اليوم كأساس لتحديد الفقراء أخذاً بنظر الاهتمام مستويات التضخم لتحديد مبالغ الدعم العيني والنقدي الملازمين للارتقاء بمستويات الدخل للطبقة الفقيرة تحت مشروطة الارتقاء بالمستوى العلمي لأبناء الأسر المستفيدة من الدعم، من أجل كسر حلقة (الفقر يولد الفقر)، منطلقين بذلك من حاجة الدول المتقدمة بأشكال الدعم الموجودة لديها التي يتم توظيفها لتخدم مصلحتها، وبما يتلائم مع ظروفها، كالدعم المالي الذي يتم تقديمه على وفق قانون المزارع الصادر عام 2002 في الولايات المتحدة الأمريكية والذي ارتبط ارتباطاً مباشراً بمقدار الإنتاج وحجم الأرض المملوكة مع حاصل واحد طاغ<sup>(1)</sup>. ليتلائم مع بنية نظامه الاقتصادي القائم على الرأسمالية، إذ قدرت وزارة الزراعة الأمريكية بأن مزارعي القطن الأمريكيين البالغ عددهم عشرين الفاً سيتلقون في العام 2005 دعماً حكومياً بمقدار (4.7) مليار دولار، وهو مبلغ يعادل قيمة المحصول في السوق، إن دعم بهذا الحجم يعيد إلى الذاكرة أنظمة التخطيط الحكومية التي تميز بها الاتحاد السوفيتي في السابق، مثلما يتيح للمنتجين الأمريكيين فرض سيطرتهم في الأسواق العالمية، إذ تبلغ حصتهم ثلث مجموع الصادرات في العالم، وهي مستويات لم يصلوا إليها لولا الدعم<sup>(2)</sup>، وبما يثبت لنا وهم التخلص من الدعم كضرورة لتحقيق النمو، فالدعم ليس عيباً بل هو ضرورة للتطور اعتمدت عليه الدول المتقدمة في مسيرتها السابقة، وما زالت صورة العديد شائعة في اقتصادها حتى اليوم<sup>(3)</sup>. لكن العيب يكمن في الأسلوب الخاطيء الذي طبق به الدعم في اقتصادنا بما أفقده جدواه، الأمر الذي يحتم علينا اصلاحه متخذين من مبادئ الاعلان العالمي لحقوق الانسان أساساً، ومن القواعد الاقتصادية للتنمية المستدامة معايير، ومن أهداف التنمية لللفية والمقترنة بأهداف التنمية البشرية المستدامة سبيلاً، بدلاً من الغائه الأمر الذي نرفضه رفضاً قاطعاً

## الاستنتاجات والتوصيات.

**اولاً..** ضعف القاعدة القانونية والالتزامات الدولية التي تم الاستناد اليها في الزام العراق بوصفات الاصلاح الاقتصادي اللاغية للدعم الحكومي بما يفسح المجال للحكومة العراقية في تراجعها عن سياسات الاصلاح .

**ثانياً..** ان الغاء الدعم الحكومي بحجة وجود مشكلة مديونية هو امر خاطى اذ ان مشكلة الدعم في الاقتصاد العراقي هي مشكلة تنفيذ لامشكلة تمويل حيث وفرة الايرادات النفطية فضلاً عن الايرادات الضريبية التي يتم اقتطاعها من دخول الافراد بما يحتم على الحكومة توفير الخدمات الاجتماعية كجزء من متطلبات العقد الاجتماعي بينها وبين الفرد العراقي.

(<sup>1</sup>) البرنامج الانمائي للامم المتحدة ، تقرير التنمية البشرية للعام 2005، نيويورك 2005، ص130 .

(<sup>2</sup>) المصدر السابق نفسه، ص130 .

(<sup>3</sup>) د. ابراهيم العيسوي، الغات واخواتهاالنظام الجديد للتجارة العالمية ومستقبل التنمية العربية ،ط3،بيروت 2001، ص203-

**ثالثاً-** ارتفاع مستويات الفقر بمقاييسه المختلفة. جاءت لتؤكد على ضرورة الامعان جيداً في الأمور قبل الغاء دعم المستهلك وبخاصة البطاقة التموينية او تقليص حجمها وهو امر ليس هيناً، ولاسيما إذا ما أخذنا بنظر الاهتمام ان سياسات الدعم الحكومي سياسات متحيزة لاصحاب الدخل الاعلى اكثر من اصحاب الدخل المنخفضة ماعدا البطاقة التموينية التي ينتفع منها جميع السكان مما يثير التساؤل عن الضجة المثارة حالياً عن وجوب الغاء البطاقة التموينية لارتفاع تكاليفها.

## التوصيات

**أولاً..** الامعان في الامور قبل الانصياح لها بقصد فهم المتغيرات المحلية والدولية اللازمة لرسم طريقنا الاصلاحى الذي يجب توظيفه في خدمة مصلحتنا الوطنية وبما يتلائم مع ظرفنا المحلى والاقليمي مبتعدين عن لغة التقديس لوصفات -العولمة- الاصلاحية والتي لايد من أن تتغير بعد حين من واضعيها خدمة لمصالحهم وبما يتلائم مع الظروف المستجدة.

طريق يأخذ بنظر الاهتمام النواحي الاجتماعية والاقتصادية والبيئية هدفاً إلى تخفيف التأثيرات السلبية على شرائح الاسر محدودة الدخل من خلال رسم سياسة اقتصادية نابعة من حاجة الاقتصاد العراقى إلى تنوع تركيبته الاحادية وتنوع مصادر الدخل والثروة بما يخلق نوع من التوافق بين الرفاهيتين الاقتصادية والاجتماعية يترجم في تحقيق استقرار حقيقي بعيداً عن التبعات الاقتصادية والاجتماعية والمالية، ولاسيما اذا ما دركنا ان العراق لايعانى مشاكل تمويلية تجبره للانصياح لوصفات اصلاحية يتم املاؤها عليه املاءً.

**ثانياً..** الدعم ما هو الا نتيجة لمشاكل اكبر واعمق شكلت في مجموعها ازمة اقتصادية يجب تناولها بالنقاش من اجل فهم المشكلات الفرعية (كالدعم) بعدها نتيجة لهذه الازمة والتي لايمكن ان يكون طريقنا صحيحاً في معالجتها الا بعد أن نبدأ بعلاج الازمة الاقتصادية وبعد ان نبتعد عن النظر إلى موضوع الدعم من زاوية ايدولوجية وائياً كان لونها ، وانما ينبغى النظر إليه من زاوية وجود أو انتفاء ضرورات موضوعية تدعو إلى الاستمرار به او انكماشه، ضرورات تدعو إلى توجيه الدعم لمستحقيه الامر الذي نؤيده بشكل كامل والذي يختلف عن موضوع إلغاء الدعم والذي نرفضه بشكل قاطع.

أن توجيه الدعم إلى مستحقيه سوف يترتب عليه اخضاع الدعم لآلية واضحة للقياس تعمل على تحديد حجم التغيير المطلوب وكيف سيحصل، آلية تأخذ بنظر الاهتمام الجدوى الاجتماعية والاقتصادية للدعم مبتعدة عن النظر إليه كحصيلة رقمية فقط بعدها ضرورة لا بد منها قبل ان يتم اقامنا في تغيير لا أفق واضح له.

**ثالثاً .-** ربط الدعم المقدم للمنتج الخاص (المحلي او الاجنبي) بتشغيل مخرجات التعليم في مناطق معينة اخذاً بنظر الاهتمام حجم السكان وتوزيعهم الجغرافي، وخصائصهم الديموغرافية، ومستوياتهم التعليمية، وبما يعمل على توفير فرص العمل وتقليل التشوّهات في سوق العمل ويجعل من دعم المنتج معززاً لعملية التنمية البشرية.

**رابعاً .-** أن دعم المستهلك حق من حقوق المواطن العراقي يحتمه العقد الاجتماعي المبرم بين الحكومة والشعب، وواجب على الحكومة القيام به لقاء ماتقتطعه من دخول الأفراد فضلاً عن الموارد النفطية ، ولا يمكن التضحية فيه الان او التفكير في الغائه الا بعد زيادة دخول المواطنين من اصحاب الدخل المحدود زيادة اكبر من زيادة أسعار هذه السلع من جهة وبعد ان يعي المواطن العراقي ثقافة اقتصاد السوق، واتخاذ الاجراء الملائم في حالة التلاعب باسعار هذه السلع أو احتكارها من لدن القطاع الخاص من جهة أخرى.

**خامساً .-** الاعتناء بظاهرة الدعم كظاهرة مالية واقتصادية يتم الاخذ فيها بعد فهم نصوص الاتفاقيات الدولية وتوظيفها بما يخدم احتياجاتنا المستقبلية .

## المصادر

### اولاً. الكتب .

- 1- د. ابراهيم العيسوي، الغات واخواتها النظام الجديد للتجارة العالمية ومستقبل التنمية العربية ، ط3، بيروت 2001،
- 2- د. عادل احمد حشيش، مشكلة الدعم السلعي والامن الغذائي في مصر ، دار الجامعات المصرية
- 3- د. جوزيف سنكلز ، العولمة ومساؤها ، ترجمة فالح عبد القادر ، ط1، بيت الحكمة ، 2003.

### ثانياً. الندوات والدوريات.

- 1- احمد بكداش، رفع الدعم بالصدمة ام بالضربة القاضية، وثيقة الكترونية، 2004 .
- 2- د. ابراهيم العيسوي، المسار الاقتصادي المصري وسياسات تصحيحه، ورقة قدمت إلى ندوة السياسات التصحيحية والتنمية في الوطن العربي، بحوث ومناقشات ندوة عقدت

- في الكويت للمدة 20-22 فبراير 1988، تحرير رمزي زكي، دار الرازي، بيروت، 1989.
- 3- باسيل يوسف، الجزاءات الذكية وحقوق الانسان الوجة الجديد لحرب الجزاءات الامريكية ضد العراق ومسؤولية المجتمع المدني، ندوة استحقاقات العدوان والحصارة لحقوق الانسان في العراق، اعمال المؤتمر الدولي في بغداد للمدة 8-9 ايار 2001، ط1، بيت الحكمة، 2002.
- 4- جورج قرم، تعريف المسائل، ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، ورشة عمل نظمتها لجنة الامم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لشرق اسيا، مركز دراسات الوحدة العربية، 2003.
- 5- خير الدين حسيب، تعقيب ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، ورشة عمل نظمتها لجنة الامم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لشرق اسيا، مركز دراسات الوحدة العربية، 2003.
- 6- د. زياد حافظ، أوضاع الاقطار النفطية وغير النفطية، ندوة دولة الرفاهية الاجتماعية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2006.
- 7- د. ضاري خليل محمود، الحصار ضد العراق انتهاك لحقوق الانسان، ندوة انتهاكات العدوان والحصار لحقوق الانسان في العراق/ اعمال المؤتمر الدولي في بغداد للمدة 8-9 ايار 2001، ط1، بيت الحكمة، 2002.
- 8- عاطف قبرصي - علي قادري، إعادة بناء العراق - استراتيجيات التنمية في ظروف الازمات، ندوة العراق والمنطقة بعد الحرب، ورشة عمل نظمتها لجنة الامم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لشرق اسيا، مركز دراسات الوحدة العربية، 2003.
- 9- عبد الحافظ الصاوي، دعم الفقراء وخطورة العودة للمربع الأول وثيقة الكترونية، 2004 .
- 10- د. عبد الهادي الحكيم، البطاقة التموينية في ضوء المواقف الداعمة والاراء المعارضة، جريدة الصباح، 10 آذار 2000،
- 11- د. هناء عبد الغفار السامرائي، امكانات الافادة من تجارب الانتقال إلى اقتصاد السوق لرسم معالم النموذج العراقي، ندوة طروحات في الانتقال إلى اقتصاد السوق، ندوة فكرية تمت باشراف قسم الاقتصاد الجامعة المستنصرية/ مايس، 2005.
- 12- د. طارق العكيلي، افاق الخصخصة في العراق في ضوء اختلال المتغير الديموغرافي الاجتماعي، بحث مقدم إلى ندوة طروحات في الانتقال إلى اقتصاد السوق، ندوة فكرية تمت باشراف قسم الاقتصاد الجامعة المستنصرية/ مايس، 2005.
- 13- البرنامج الاتماني للامم المتحدة ، تقرير التنمية البشرية للعام 2005، نيويورك 2005.
- 14- الجهاز المركزي للاحصاء وتكنولوجيا المعلومات، مسح الأحوال المعيشية في العراق 2006، التقرير التحليلي، بغداد 2007.