مشكلات الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة / دراسة جغرافية

م.م مؤيد حسن قاسم العطيوي المديرية العامة لتربية محافظة البصرة

أد كفاية عبدالله العلي المسانية البصرة / كلية التربية للعلوم الانسانية

المستخلص

تعانى الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة من عدة مشكلات ، على الرغم من توفر امكانيات استثمارها في المحافظة ، إلا ان اوضاع الصناعات الكيمياوية لا زالت متراجعة ما عانت منه المحافظة والعراق من عدم استقرار وحروب وتوقف الخطط الاقتصاديات وتدمير المنشآت الصناعية لاسيما منذ عقد الثمانينات في القرن الماضي ولازال مستمرا لليوم ، مما نجم عنها انهيار القاعدة الصناعية للبلد التي تعد الاساس في التقدم الاقتصادي ، وعند الاهتمام بها وتحقيق تنمية صناعية فعالة لساهمت في حركة تنمية الاقتصاد الوطنى ، يناقش هذا البحث اهم المشكلات التي ساهمت في تدهور الصناعات الكيمياوبة في محافظة البصرة ، مع وضع بعض المقترحات لغرض تنميتها ، اذ تبين لنا ان هناك جملة من المشكلات الصناعية التي تواجه الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة اهمها اتباع الدولة السياسة الاقتصادية الباب المفتوح امام البضائع والسلع المستوردة ، المعوقات الادارية والتنظيمية ، البطالة المقنعة فضلا عن عدم الاستقرار الامنى الذي اثر على صعوبات في الاستثمار الاجنبي ، واهم المقترحات هي حل ازمة الطاقة الكهربائية ، تشغيل الخطوط الانتاجية المعطلة ، تهيئة المنشآت الصناعية لاستقبال التكنولوجية ، ايلاء اهمية للبنى التحتية وتحسين شبكات النقل البربة والبحربة ، وغيرها من المقترحات التي يمكن الاخذ بها لمعالجة تلك المشكلات والنهوض بهذا القطاع الحيوي الذي يسهم بتوفير السلع الاستراتيجية ، فضلا عن توفير فرص عمل لأكثر من سبعة الاف عامل في المحافظة ، الذي ينعكس بصورة ايجابية على اقتصاد البلد.

المقدمة

لقد وإجهت منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة عدد من المشكلات الكبيرة التي رافقت عملية انشاء مشاريعها الصناعية ، ولغرض تحديدها ووضع الخطط الكفيلة لمعالجتها لذا ينبغي دراسة وفهم هذه المشكلات من خلال الدراسة الميدانية ومراقبة العملية الانتاجية ، ويلاحظ ان هذه المشكلات التي تواجه منشآت الصناعات الكيمياوية تتغير بسرعة من وقت لآخر والتي تتطلب المتابعة المستمرة ، وذلك لأن كل مرحلة من مراحل التطور الصناعي ترافقها مشكلات جديدة تبرز اثناء انشاء وتشغيل المشاريع اي انها تنشأ نتيجة لقيام الصناعة نفسها ، فضلا عن القرارات المفاجأة التي تتخذها الحكومة والتي قد تؤثر سلبا في العملية الصناعية .

من هذه المشكلات التي تواجه الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة تمثلت بعدة مشكلات ادارية وانتاجية و تمويلية والتي تنعكس بدورها على الجوانب الاقتصادية والاجتماعية لذا ينبغي دراستها بالتفصيل لتحديد بدقة مواضع الضعف والقصور التي تعاني منها ، والتي تعرقل العمليات الصناعية وتقف حجر عثرة امام تطور هذه الصناعات والعمليات الانتاجية.

مشكلة البحث: صيغت مشكلة البحث بالسؤالين التاليين:-

١- هل هناك عدة مشكلات تعانى منها الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة ؟

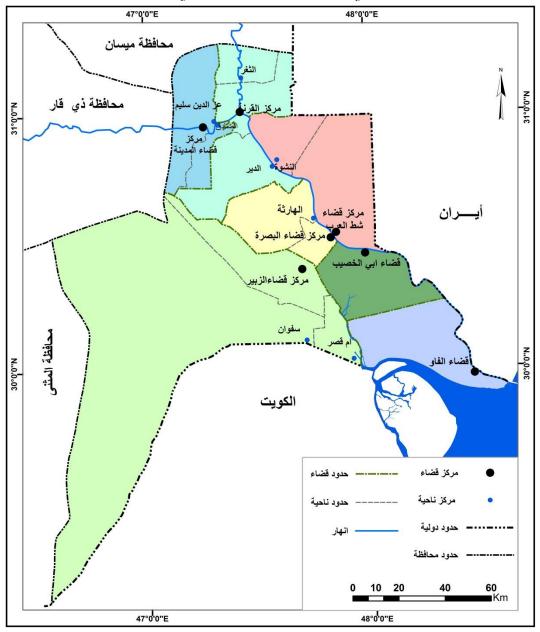
٢ - ما هو دور الدولة اتجاه هذه المشكلات ؟

فرضية البحث : يفترض البحث ان هنالك جملة من المشكلات الصناعية ادت الى تدهور انتاج منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة.

هدف البحث: يهدف البحث الى دراسة اهم التحديات والمشكلات التي تواجه الصناعات ، الكيمياوية في محافظة البصرة وما هي الاسباب التي ادت الى تدهور هذه الصناعات ، مع اقتراح سبل لمعالجة تلك المشكلات.

منهجية البحث: اعتمدت الدراسة على منهجي الوصفي والكمي الذي اعتمد على تحليل البيانات والمعالجات الإحصائية.

خريطة (١) خريطة محافظة البصرة الادارية



المصدر: جمهورية العراق، وزارة التخطيط، قسم نظم المعلومات الجغرافية، خريطة البصرة الادارية، ٢٠١٦. المصدر: اولا: التوزيع الجغرافي للصناعات الكيمياوية في المحافظة

اذ يلاحظ من جدول (١) يبلغ عدد منشآت الماستك والفلانكوت ٢٠ منشأة تركزت في قضاء الزبير في منطقة الاوركلي الشمالية ، اما عدد منشآت الغازات الصناعية والطبية فقد بلغت ١٢ منشأة موزعة على ثلاثة اقضية من محافظة البصرة وهي قضاء البصرة بالمرتبة الاولى اذ كان نصيبه ست منشآت قد تركزت في مركز قضاء البصرة لكون منتجاتها كبيرة الحجم ثقيلة الوزن مقارنة مع المواد الاولية متمثلة بالهواء الجوي لهذا تتركز قرب السوق الذي يتمثل بمركز المحافظة لوجود عدة مستشفيات التي تستخدم هذا الغاز للعلاجات الطبية ، فضلا عن صناعة السفن في الجانب الايمن من شط العرب المتمثلة بالمزلق البحري في

جدول (۱) التوزيع الجغرافي للصناعات الكيمياوية وعدد العاملين فيها لمحافظة البصرة لعام ٢٠١٥

		**	*
الوحدات الادارية	نسبة عدد المنشآت	عدد المنشآت	نوع الصناعة
قضاء الزبير	%٣٧,٧٣	۲.	الماستك والفلانكوت
قضاء البصرة	%11, m Y	*	
قضاء ابي الخصيب	%9,££	٥	الغازات الصناعية والطبية
ناحية سفوان	X1,AA	1	
قضاء ابي الخصيب	% 9 , £ £	٥	cl** \1 1 1
قضاء الزبير	% r, vA	۲	البلاستك
قضاء الزبير	٧,٥٤	ź	2.1 N/I
قضاء البصرة	% r, vA	۲	الاصباغ
قضاء الزبير	%°,7V	٣	تكرير الزبوت المستعملة
قضاء ابي الخصيب	% r, vA	۲	المنظفات
قضاء الزبير	X1,AA	١	البتروكيمياوبات
ام قصر	X1,AA	١	الاسمدة الكيمياوية
ناحية الهارثة	X1,AA	١	التحليل الكيمياوي
-	%1	٥٣	المجموع

المصدر: ١- وزارة الصناعة والمعادن ، المديرية العامة للتنمية الصناعية ، قسم الحاسبة، شعبة

البيانات ،٢٠١٦.

٢- دائرة التنمية الصناعية في محافظة البصرة ، مدينة البصرة الصناعية, ٢٠١٦.
 ٣- الدراسة الميدانية ٢٠١٦/٢/١١.

منطقة الداكير الصناعية يضاف الى ذلك استخدام تلك الغازات من قبل بعض ورش الصيانة . اما قضاء ابي الخصيب فقد احتل المرتبة الثانية اذ بلغ نصيبه خمس منشآت شكل نسبة قدرها ٤٠,٤٪ من مجموع المنشآت الغازات الصناعية والطبية في المحافظة تركز هذه الصناعة في منطقة حمدان الصناعية ، لوجود عدة صناعات وورش صيانة تستخدم هذه الغازات مثل الحدادة وصيانة السيارات واجهزة التبريد ،فضلا عن قرب هذه المنطقة من مركز المحافظة ممكن نقل منتوجات هذه الصناعة بسهولة ، مما شجع على توسع في صناعة الغازات الصناعية والطبية ، واخيرا ناحية سفوان احتلت المرتبة الثالثة وبمنشأة واحد شكل نسبة قدرها ١,٨٨٪ من مجموع الصناعات الكيمياوية في المحافظة أنشئت هذه المنشأة لتزويد ورش الحدادة وصيانة السيارات في المنطقة ، ان عدد منشآت البلاستك قد بلغت سبع منشآت متركزة في قضائي ابي الخصيب والزبير ، اذ بلغ نصيب قضاء ابى الخصيب خمس منشآت وارتبطت هذه الصناعة بتوفر البنى التحتية من طرق وطاقة كهربائية ولا يعد لها اى ارتباط بقربها الى السوق لوزنها الخفيف وسهولة نقلها ، اما الشركة العامة للصناعات البتروكيمياوية فتقع في مركز قضاء الزبير ، ان عدد منشآت الاصباغ قد بلغت ست منشآت في المحافظة متركزة في قضاء الزبير اذ احتل المرتبة الاولى بأربعة منشآت وشكل نسبة قدرها ٤٠,٧٪ من مجموع الصناعات الكيمياوية في المحافظة ،اما مركز قضاء البصرة فقد شغل المرتبة الثانية بمنشأتين وشكل ما نسبته ٣,٧٨٪ من مجموع الصناعات الكيمياوية في المحافظة ، وقد توطنت هذه الصناعة لتوفر البنى التحتية في مركز المحافظة ، اما صناعة تكربر الزبوت المستعملة فقد بلغ عدد منشآتها ثلاثة منشآت متوطنة في قضاء الزبير شكلت نسبة بلغة ٥,٦٧٪ من مجموع الصناعات الكيمياوبة في المحافظة ، كما بلغ عدد منشآت المنظفات منشاتان تركزتا في قضاء ابي الخصيب شكلت نسبة قدرها ٣,٧٨٪ من مجموع الصناعات الكيمياوية في المحافظة وكان سبب تركزها لتوفر البنى التحتية في منطقة حمدان الصناعية وقربها من السوق. صناعة الاسمدة الكيمياوية فقد انشئت في ناحية ام قصر، وكان سبب اختيار موقعها لتوفر المواد الاولية المتمثلة بمنتجات شركة غاز الجنوب وقرب مصادر الوقود المتمثلة بمشتقات النفطية من مصافي نفط الشعيبة ، فضلا عن قربها من الاسواق العالمية عبر الموانئ البحرية وارتباطها بالمحافظات البلاد بواسطة شبكة من الطرق البرية ، اما منشاة التحليل الكيمياوي والتي تقع ضمن منشأة الشركة العامة للصناعات الورقية في البصرة والتي تقع في قضاء البصرة ناحية الهارثة، اذ يتضح من خريطة (٢) التوزيع الجغرافي لمنشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة

ثانيا : مشكلات الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة

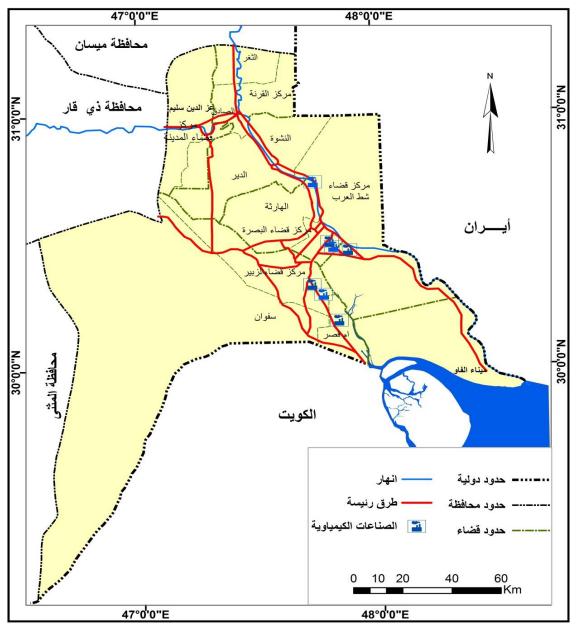
تنبع اهمية هذا البحث من خلال ما تعرضت له هذه الصناعات من مشكلات ومعوقات واخذت تتفاقم في الآونة الاخيرة والتي ادت الى غلق كثير من منشآت الصناعات الكيمياوية في المحافظة وهذا دليل على قصور الرؤية التنموية للحكومات التي تعاقبت على السلطة مما نجم عنها انهيار القاعدة الصناعية للبلد التي تعد الاساس في التقدم الاقتصادي ، لذا اصبح من المهم دراسة هذه المشكلات لمحاولة وضع الحلول الناجعة لها ، ومن اهم هذه المشكلات هي :-

١ - السياسات الحكومية

ان السياسات الحكومية في العراق ومحافظة البصرة اصبحت تمثل احد المشكلات التي تواجه الصناعة ، اذ هناك تقصير واضح من قبل الحكومة فيما يخص المواد المستوردة وعدم خضوعها الى التعرفة الكمركية والسيطرة النوعية لاسيما بعد عام ٢٠٠٣ وانفتاح الباب على مصراعيه امام الاستيراد ، اذ لم توفر الحكومة الحماية اللازمة للمنتجات الصناعات الوطنية ، مما ادى الى تدهور القطاع الصناعي للبلد ، ركزت استثماراتها على القطاع النفطى الذي يتميز بكونه القطاع

خريطة (٢)

التوزيع الجغرافي للصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة حسب الوحدات الادارية لعام ٢٠١٥



المصدر: ١- جمهورية العراق، وزارة التخطيط، قسم التكنولوجية والمعلومات، شعبة نظم المعلومات الجغرافي، ٥٠١٥.

٢- جدول (١).

الذي تعتمد عليه الحكومة في تمويل ميزانيات الدولة ، مما ادى الى ان يصبح الاقتصاد الوطني احادي الجانب لاعتماده على القطاع النفطي ، لغرض تحديد المشكلات

الناجمة عن السياسات التجارية في العراق لابد من دراسة السياسات التي طبقها العراق بشأن سياسة التصدير والاستيراد الصناعي ومدى تأثيرها على التنمية الصناعية في البلد وعلى هذا الاساس سنتناولها كالاتى:-

أ- سياسة التصدير الصناعي

تعتمد صادرات العراق على منتوجات الخامات النفطية بالدرجة الاولى ، و ان اغلب الصادرات مواد خام نباتية او حيوانية ، اما السلع الصناعية غير النفطية فأنها تمثل نسبة ضئيلة من مجموع الصادرات يتضح ذلك من خلال الجدول (٢) اذ يلاحظ ان صادرات السلع المصنعة لعام ٢٠٠٠ سجلت مبلغ وقدره ٢٠٢٣ الف دينار وشكلت نسبة ٢٠٠٦٪ من مجموع الكلى لصادرات البلد ، اما عام ٢٠٠٦ فقد بلغت قيمة الصادرات السلع المصنعة ١٢٧٦٠٠٠٠ الف دينار ومثلت نسبة وقدرها ٢٠,١٠٪ من مجموع صادرات البلد العامة ، اما عام ٢٠٠٩ فقد بلغت قيمة صادرات السلع المصنعة ٢٠٠٥ الف دينار وشكلت نسبة وقدرها ٠٠١٨٪ من مجموع العام للصادرات البلد ، وسجل عام ٢٠١٢ اعلى قيمة للصادرات المصنعة إلا ان شكل نسبة وقدرها ٥٠٠٠٪ من مجموع الصادرات العراقية ، اما عام ٢٠١٤ فبلغت قيمة صادرات السلع المصنعة ٢٠١٠٠ ؛ الف دينار ومثلت نسبة وقدرها ٥٠,٠٠٪ من المجموع العام للصادرات ، يتبين من العرض السابق ضعف مساهمة السلع المصنعة في الصادرات البلد لاعتماده على صادرات مواد الخام ، ولعدم انتهاج تخطيط سليم للسياسة التجاربة بحيث لم تستجيب هذه السياسة لمتطلبات التنمية الاقتصادية ، وبعزو سبب الخلل لما تقدم الى تخلف العمليات الصناعية وعدم امتلاك التكنولوجية ، مما ادى الى انخفاض كميات الانتاج ورداءة جودتها ، وارتفاع كلفتها وصعوبة منافسة منتوجات الاجنبية المماثلة لها ، كما توجد بعض المعرقلات الادارية والتنظيمية والاجراءات الكمركية ، فضلا عن ضعف تمويل ودعم لعمليات التصدير الصناعي ، اضافة الى قلة الحوافز التصديرية التي تقدم في بعض الدول للصناعات الناشئة لتشجيعها ومساعدتها في الاستمرار بالعمليات الانتاجية وزبادة قدرتها على المنافسة الخارجية ، كما ان سياسة الحكومات التي تعاقبت على العراق اكتفت بصادرات النفط الخام واهملت تشجيع الصادرات غير النفطية وذلك عن طريق انعدام تحديد معايير التنمية الاقتصادية واهمال القطاع الخاص وعدم تشجيع الاستثمار في الصناعات البديلة للمستوردات ، ومن جهة اخرى فقد كان الركود الانتاج الصناعي اثره الواضح في هبوط الصادرات العراقية وفتح باب الاستيراد من الخارج لسد الفجوة المتزايدة بين زيادة الطلب الاستهلاكي وبين الانتاج المحلي(۱).

ونستخلص مما تقدم ان ضعف واختلال بنية هيكل التصدير الصناعي في العراق وصعوبة تطويره في الاجل القصير جعل العراق يعتمد على تصدير المواد الخام بسبب سياسات الحكومية المتبعة في البلاد ، فضلا عن تأثير بعض سياسات التجارية في المحيط الاقليمي التي عملت على تدمير القطاع الصناعي في البلد.

الجدول(٢) مجموع صادرات العراق للمدة (٢٠٠٠ – ٢٠١٤) الف دينار

نسبة (۲۱۱) %	قيمة الصادرات العامة (٢)	قيمة سلع المصنعة (١)	السنة
٦,٤	9797	٦.٢٣	۲
٠,٢٨	£ £ ₹ ₹ ₹ ₹ ₹ ₹ ₹ ₹ ₹	1 7 7 7	۲٦
۰٫۱۸	V£009£7	17500	۲٩
٠,٠٥	1.17790	070	7.17
٠,٠٥	979717	£9	۲.1٤

المصدر: ١- جمهورية العراق ، البنك المركزي العراقي ، مديرية العامة للإحصاء والابحاث ، التقرير الاقتصادي السنوي ٢٠٠٩، ص١٣٧.

٢- جمهورية العراق ، وزارة التخطيط ،الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة الاحصائية السنوية
 ٢٠١٢ - ٢٠١٦، الباب الثالث عشر احصاءات التجارة الخارجية ،٢٠١٧.

ب- سياسة الاستيراد الصناعي

تكتسب دراسة بنية الاستيرادات اهمية كبيرة لأنها تعكس الى حد كبير التوجهات الحقيقة لاستراتيجية التنمية الاقتصادية المتبعة وتتأثر بنية الاستيرادات السلعية بجملة من العوامل اهمها سياسة الدولة التجاربة (٢).

تساهم الاستيرادات الصناعية المتمثلة بالمكائن والمعدات ومستلزمات الانتاج في رفع معدلات النمو الصناعي ، وذلك من خلال تمكين القطاع الصناعية من الحصول على السلع الرأسمالية ومستلزمات الانتاج اللازمة لعملية التنمية الصناعية. يواجه العراق عدة مشكلات في الاستيراد الصناعي بما يتعلق بالتجهيزات الرأسمالية او مستلزمات الانتاج الصناعي وتكون على نوعين المشكلات الخارجية المتمثلة بالسياسات التجارية للدول الصناعية التي تعمل على عرقلت حصول الدول النامية على مستلزمات التنمية الصناعية التي يعد العراق من ضمنها ، سواء كان ذلك ما يتعلق في شروط التجهيز او اثمانها الباهظة او تقابل بالرفض للتصدير معدات الصناعية المتطورة ، اما المشكلات الداخلية والمتمثلة بالسياسة التجاربة للبلد والافكار الاقتصادية التي تتبناها الحكومة.

ج - الاغراق التجاري

يعرف الاغراق التجاري بأنه ممارسة تؤدي الى فرض اسعار مختلفة على النبائن مختلفين وهو ما يدعى بالتمييز السعري ويشير الى انه الشكل الاكثر شيوعا للتمييز السعري في التجارة الدولية اذ تعرض فيها المنشآت سعرا اقل لسلعها المصدرة مما تفرضه لنفس السلع المباعة محليا^(٦). لقد اثبتت بعض دراسات تفشي الإغراق التجاري في البلد الناجم عن سياسة حرية التجارة ، والتي تعد من اخطر المشكلات التي يوجهها الاقتصاد الوطني من خلال اغراق الاسواق بالسلع الاجنبية ذات المواصفات الرديئة والاسعار المنخفضة التي اصحبت عقبة كبيرة تعرقل النهوض بالقطاع الصناعي على المستوى العام والخاص. تفاقمت مشكلة الاغراق السلعي في السوق العراقية بعد عام ٢٠٠٣ حتى تحولت الى معضلة جديدة تضاف الى المعضلات التي يعانيها الاقتصاد العراقي نتيجة لتأخر الحكومات المتعاقبة على السلطة في معالجة مشكلة الاغراق ، اذ غابت التشريعات لتأخر الحكومات المتعاقبة على السلطة في معالجة مشكلة الاغراق ، اذ غابت التشريعات والاجراءات القانونية التي تحكم عمليات الاستيراد ، وببدو ان هناك قوى اقليمية واخرى

محلية لها مصالح خاصة من تضخيم عملية الاغراق هدفها تدمير القطاعين العام والخاص العراقيين من خلال خفض اسعار السلع المستوردة وإحلالها تدريجيا محل السلعة العراقية المماثلة وابعادها تماما عن السوق فيما بعد تستقر الامور لصالح السلع المستوردة وهو ما يحصل الان بشكل تدريجي وكان البعض في الحكومة وخارجها يدافع عن ظاهرة الاغراق منطلقا من منهج اقتصاد السوق الذي تبنته سلطة الاحتلال(1).

ان اغراق الاسواق بالسلع الصناعية يؤدي الى القضاء على صناعات التي تنتج سلعا مماثلة للسلع المستوردة وغير قادرة على الصمود امام منافسة هذه السلع مثل ما يحدث في الاسواق العراقية خلال مدة الدراسة اذ تعانى الصناعات من منافسة السلع الاجنبية المستوردة ولاسيما منتجات الصناعات الكيمياوية ، من حيث الاسعار ونوعية الانتاج ، اذ يلاحظ من الجدول (٣) ان بعض السلع المستوردة تنافس السلع المحلية لاسيما اسعارها تكون اقل كسلع الفلانكوت والثنر والمنظفات والغازات الصناعية والطبية ، وضعف منافسة السلع المنتجة محليا ، ادى ذلك الى استفحال الإغراق التجاري وتفاقم المشكلة التي تواجه الصناعات الكيمياوبة ولهذا نشاهد التوقف شبه تام للصناعات الكيمياوبة في محافظة البصرة مثل الشركة العامة للصناعات البتروكيمياوية ، وبعض الصناعات المتوسطة والصغيرة المتمثلة بصناعة الماستك والفلانكوت وصناعة زبوت المحركات ، وصناعة الغازات الصناعية والطبية والاصباغ والبلاستك والمنظفات ، اذ انخفض اعداد منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة من ٧٧ منشأة عام ٢٠١٢ الى ٥٣ منشأة عام ٢٠١٥ ، وتدني الانتاج الصناعي بسبب ضعف التسويق الناجمة عن هيمنة السلع الصناعية المستوردة على الاسواق العراقية وهذا بدوره ينعكس على كثرة اعداد البطالة خصوصا بعد توقف بعض الصناعات الصغيرة يعنى زبادة الاستيرادات للسلع الاستهلاكية وخروج العملات الصعبة واعتماد الدولة على المنتوجات الاقليمية وهذا يسبب تهديد الامن الاقتصادي ، ان الهدف من اغراق السوق المحلية من قبل بعض الدول هو تدمير الصناعة الوطنية على المدى البعيد ، وذلك عبر تسويق منتجاتها الصناعية في الاسواق المستهدفة بأسعار ونوعية تساعدها على استحواذ على الاسواق المحلية بعد ان تسهم

بتدمير منتجات الصناعات الوطنية وتعويد المستهلك على نمط من منتجاتها الصناعية وبعد توقف الصناعات المحلية وسيطرتها على الاسواق ، ثم ترفع الاسعار حسب رغبتها بعدما انفردت بالأسواق بلا منافس.

الجدول(٣) اسعار بعض السلع للصناعات الكيمياوية المحلية والمستوردة لعام ٢٠١٦

اسعارها في الاسواق بالدينار		71 . 1.21	a 1 - 11	
المستوردة	المحلية	وحدة القياس لتر	السلع	
17	10	۲.	الفلانكوت	
٥.,	1	١	الثنر	
10	۲	1	المنظفات	
۲٠٠٠	V0	قنينة ٢٥ كغم	الغازات الصناعية والطبية	

المصدر: الدراسة الميدانية بتاريخ ٥/٤/٦٠٠.

ومن خلال العرض السابق يتبين لنا ان الاهداف المرجوة من الاغراق التجاري تتحقق تدريجيا وبامتياز وفق الخطط التي تقوم بها بعض الدول الاقليمية لتنفيذ مصالحها الاقتصادية، نستدل من ذلك ضعف النشاط الاستيرادي فيما يخص استيراد السلع الرأسمالية ومستلزمات الانتاج في الوقت الذي تتزايد باستمرار حاجة القطاع الصناعي لهذه المنتجات الاساسية في مجال التنمية الصناعية ، اذ يتضح ان النشاط الاستيرادي اثر سلبا على القطاع الصناعي.

٢ - المادة الاولية

تعد محافظة البصرة غنية بثرواتها الطبيعية بالمواد الاولية المتمثلة بالنفط والغاز الطبيعي والاملاح والتي تكون من المواد الاولية الاساسية في الصناعات الكيمياوية وفي الوقت نفسه تحتاج الصناعات الكيمياوية الى مواد اولية ثانوية تكون مواد مساعدة في العمليات الصناعية التي لا يمكن تأمينها محليا لهذا يضطر الى استيرادها من الخارج مثل الصناعات البتروكيمياويات وصناعة تكرير الزيوت المستعملة ، وصناعة الغازات

الصناعية والطبية ، وصناعة المنظفات ، وعلى الرغم من توفر هذه المواد إلا إن الصناعات الكيمياوية تواجهها عدة عقبات في الحصول على المواد الاولية منها:-

أ- أن اعتماد بعض الصناعات الكيمياوية على استيراد المواد الأولية الاساسية والمواد الاولية المساعدة (الثانوية) ينجم عنه الكثير من المساوئ ومنها أن استيراد تلك المواد من الخارج سوف يضيف أعباء على الصناعات الكيمياوية ، فضلاً عن عدم ضمان استمرار تدفق المواد الاولية من الدول المصدرة بالحجم والوقت المحدد وهذا يتوقف على ظروف مختلفة منها طبيعة العلاقات التجارية بين العراق والدول المصدرة للمادة الأولية ، وعموما أن عدم توفر المواد الأولية بصورة منتظمة في جميع الأوقات والظروف سواء كان المستورد منها أو المحلي سوف يعرض المشروع الصناعي إلى التوقف عن الإنتاج (°).

ب - تعاني هذه الصناعات من عدة صعوبات في الحصول على المواد الاولية بسبب ، غياب الدعم الحكومي في توفير المواد الاولية لهذه الصناعات سواء كانت محلية او مستوردة مما يجعل التجار الموردين يتحكمون بأثمانها ، مما يؤدي الى ارتفاع اسعار المواد الاولية التي بدورها تنعكس على زيادة كلفة الانتاج وارتفاع اسعار السلع المنتجة يؤدي ذلك الى ضعف قدرة تلك المنتجات على منافسة السلع الصناعية المشابهة لها.

ج- ارتفاع كلفة نقل المواد الاولية ، الذي يؤثر في ارتفاع المنتج اذ يجهز الغاز الطبيعي بواسطة الانابيب والملح الصناعي عن طريق الشاحنات ، والشاحنات الحوضية بالنسبة للمواد الاولية السائلة ، اما المواد الاولية المستوردة فأنها تحتاج الى وسائط نقل خاصة لتحسس بعض المواد الاولية للحرارة المتمثلة بالمواد الكيمياوية اذ تنقل بالبرادات حيث يتطلب خزنها في درجات حرارة تصل الى ٣٢ درجة مئوية تحت الصفر ، فضلا عن عدم وصول المواد الاولية المستوردة (العوامل المساعدة) في الاوقات المحددة بموجب العقود المبرمة.

د- ضعف فرص الاستثمار المواد الاولية المتاحة للقطاع الصناعي في محافظة البصرة التي تمتلك ثروات طبيعية طائلة من النفط والغاز الطبيعي التي تعد من مستلزمات الاساسية للصناعات الكيمياوية التي بإمكانها رفد تنمية هذه الصناعات الكيمياوية التي بإمكانها رفد تنمية هذه الصناعات الكيمياوية التي المكانها والمكانها رفد تنمية هذه الصناعات الكيمياوية التي المكانها والمكانها والمك

دراسة معدة من قبل شركة (Shell) الهولندية باستثمار (١٠٠٠) مقمق من غاز المنطقة الجنوبية المصاحب لإنتاج النفط الخام والذي يحرق لتخلص منه ، وفي حال استثماره والاستفادة منه كغاز طبيعي من قبل الشركات الصناعية والنفطية ولتغذية الخط الاستراتيجي ستعالج مشكلة عدم توفر المواد الاولية بشكل دائم وعدم ثبات استقرارها مثل عدم توفر الغاز الطبيعي بالضغط والكميات والمواصفات المطلوبة التي لا يمكن تشغيل بعض منشآت الصناعات الكيمياوية في حالة انخفاض ضغطه دون ٢٧ بار ويكون من الصعوبة استمرار عمليات الصناعية في بعض الشركات مثل الشركة العامة للصناعات البتروكيمياويات ، والشركة العامة لصناعة الاسمدة الجنوبية ، اذ يتم تحديد كميات الغاز الطبيعي من قبل لجنة الغاز في المنطقة الجنوبية يضاف الى ذلك تكون الاولوية لمحطات توليد الطاقة الكهربائية التابعة لوزارة الكهرباء ، والذي يعد المغذي الرئيسي لها ووحدات انتاج الطاقة الكهربائية لتشغيل محطات توليد الطاقة الكهربائية

ه – ان استيراد بعض المواد الاولية تحتاج الى موافقات وتصاريح امنية من قبل مؤسسات الامن الوطني والاستخبارات العسكرية لانها مواد محضورة لاستخدامها المزدوج التي يمكن ان تشترك في صناعة المتفجرات وهذا يحتاج الى وقت طويل وروتين ممل ، ويسبب تأخير وصول تلك المواد الى المنشآت الصناعية وتوقفها في بعض الاحيان.

٣- مشكلة انخفاض الإنتاج

ان الصناعات الكيمياوية كغيرها من الصناعات الآخرى تواجه معوقات ومشكلات في الانتاج قد تشكل تهديدا لها ويمكن تحديد هذه المعوقات التي يعاني منها الانتاج الصناعي ، والتي تؤدي الى انخفاض الانتاج وعدم تطابق طاقة الانتاج الفعلية والتصميمية ، كما مبينة في الجدول (٤) اذ يوضح معدلات نسب الطاقات الانتاجية المعطلة للمدة (٢٠١٠-٢٠١٥).

يتبن لنا مقدار معدلات نسب الطاقة الانتاجية المعطلة في منشآت الصناعات الكيمياوبة في محافظة البصرة وفق المعطيات التالية:-

أ- الطاقة التصميمية المعطلة

وهي الطاقة التصميمية للمنشآت الصناعات الكيمياوية غير المستغلة والتي تم استخراجها وفق المعادلة الاتية :- (١)

نسبة الطاقة التصميمية المعطلة = ١٠٠ - نسبة الطاقة المستغلة ووفقا لمعطيات الجدول (٤) يمكننا تقسيمها الى فئات على النحو الاتى:-

- الفئة الاولى التي تتراوح معدلات نسبة الطاقة المعطلة بين (٤٠ %- ٢٠٪) اذ ضمت هذه الفئة صناعة تكرير الزيوت المستعملة ، والاصباغ ،الغازات الصناعية والطبية

- الفئة الثانية التي تتراوح معدلات نسبة الطاقة المعطلة بين (٦١٪ - ٨٠٪) والتي ضمت الصناعات البلاستيك ، والاغطية الزراعية ، والاسمدة الجنوبية ، المنظفات.

- الفئة الثالثة التي تتراوح معدلات نسبة الطاقة المعطلة بين (٨١ %-٠٠١٪) تضمنت هذه الفئة اغلب منشآت الصناعات الكيمياوية قيد البحث ، اذ استحوذ مصنع الصودا الكاوية على المرتبة الاولى اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة ١٩٨,٢٧٪ من الطاقة التصميمية ، واحتل المرتبة الثانية وحدة الكلور اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة ٩٦,٠٣٪ ، اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية للوحدة ، كما شغلت بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية للوحدة ، كما شغلت منشأة التحليل الكيمياوي في معمل ورق البصرة المرتبة الثالثة ، اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية ، اما منشأة الاثلين عالى الكثافة فقد احتل المرتبة الرابعة

الجدول (٤) معدل الطاقة الانتاجية ونسبها المستغلة والمعطلة للصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة للمدة (٢٠٠٠–٢٠١٥)

نسبة الطاقة التصميمية المعطلة	نسبة الطاقة المستغلة (١١٢)	الفعلية (٢)	التصميمية(١)	الصناعة
%v r, vv	% 	***	1.07	الاسمدة الجنوبية
%AY,A9	%1V,11	77017	177	مصنع الاثلين
%A r , r v	%17,7 m	٤٩٨٨	٣٠٠٠٠	الاثلين عالي الكثافة

% \ \ \ \ \ £	۱۸,۲٦	1.901	7	الاثلين واطئ الكثافة
%97,·£	% ٣, ٩٦	١٦٦٤	٤٢٠٠٠	وحدة الكلور
%9 A, Y V	٪۱٫۷۳	1 2 0 7	٨٤٠٠٠	وحدة الصودا الكاوية
%v٣,01	% Y ٦, £ 9	797 £	10	الأغطية الزراعية
% q £,0 V	%0,£٣	9 7 7	1 / · · ·	التحليل الكيمياوي
%٨١,٨٤	%1A,13	9 7 7 0	0 5 7 0 5	الماستك والفلانكوت
% £ A, 1 £	%o1,A3	١٢٣٦٤	7 4 7 4 7	الغازات الصناعية
	, 51, 1	11112		والطبية
%٦٨,٩٦	% ٣١,. ٤	7 £ 1 7	۸۰۰۸	البلاستك
%01,77	% ፥ ለ, ጓ ፥	0175	7.007	الاصباغ
% £ £, Y £	%00,٧٦	17197	7777.	تكرير الزبوت المستعملة
%v1,£٣	% ۲ ۸, 0 ۷	۲٦.	٩١.	المنظفات

المصدر: ١- وزارة الصناعة والمعادن ، المديرية العامة للتنمية الصناعية ، قسم الحاسبة ، شعبة البيانات .٢٠١٦.

- ٢ دائرة التنمية الصناعية في محافظة البصرة ، مدينة البصرة الصناعية , ٢٠١٦.
- ٣- الشركة العامة لصناعة الإسمدة الكيمياوية ، الشركة العامة للصناعات البتروكيمياوية ،
 التحليل الكيمياوي ،

اقسام التخطيط والمتبعة ، ٢٠١٦.

٤ - الدراسة الميدانية ١١/٢/١٦.

اذا كان معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة ٣٣,٣٧٪ من الطاقة التصميمية للمنشأة وعمل بنسبة معدلها ٢٦,٦٣٪ من طاقة التصميمية للمنشأة ، اما منشأة الاثلين فقد شغلت المرتبة الخامسة اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة ٨٨,٨٩٪ ، بلغ معدل نسبة الطاقات المستغلة ١٧,١١٪ من الطاقة التصميمية للمنشأة ، واحتلت منشأة الاثلين واطئ الكثافة المرتبة السادسة اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة ١٨,٧٣٪ ، وبلغ معدل نسبة الطاقات المستغلة ١٨,٢٧٪ من الطاقة التصميمية للمنشأة ، اما المرتبة السابعة فكانت من نصيب الشركة العامة الاسمدة الجنوبية و منشأة الأغطية الزراعية اذ بلغ معدل نسبة الطاقة التصميمية المعطلة (٧٣,٥٠٪ ، ٥٠,٠٧٪) على

التوالي وبلغ معدل نسبة الطاقة المستغلة (٢٦,٥٣٠٪ ، ٢٦,٥٠٠٪) من الطاقة التصميمية.

اما الطاقة التصميمية لمنشآت الصناعات الكيمياوية للقطاع الخاص فقد بلغت الطاقة التصميمية المعطلة في منشآت الصناعة الماستك والفلانكوت ١٨,١٨٪ من الطاقة التصميمية وبذلك بلغت نسبة الطاقة المستغلة ١٨,١١٪ ، كما بلغت الطاقة المعطلة لمنشآت الصناعة الغازات الصناعية والطبية ١،٨٤٪ من الطاقة التصميمية ، اذ تعمل تلك المنشآت بنسبة ١٨،١٥٪ من الطاقة التصميمية ، اما منشآت صناعة البلاستك فقد بلغت الطاقة المعطلة ١٩,٨١٪ من الطاقة التصميمية اذ عملت بنسبة ١١,٠٤٪ من الطاقة التصميمية المعطلة ١٩,٠٤٪ من الطاقة المعطلة ١٩,٠٤٪ ، اما صناعة تكرير الزيوت المستعملة فقد بلغت الطاقة المعطلة ٢٠,٠٤٪ من الطاقة التصميمية ونسبة الطاقة المستغلة بلغت ٢٠,٥٥٪ ، اما صناعة المنظفات فقد بلغت الطاقة المعطلة ١٠,٤٤٪ من الطاقة التصميمية ونسبة الطاقة المستغلة بلغت ٢٠,٥٥٪ ، اما صناعة المنظفات فقد بلغت الطاقة المعطلة ٢٠,٤٤٪ من الطاقة التصميمية وهي بذلك

٤ - مشكلة انخفاض انتاجية العامل

تعرف الانتاجية بانها كفاءة اداء العاملين في استغلال الطاقة المتاحة للمكائن والاستخدام الامثل للموارد من مواد اولية وخدمية تساهم في رفع كميات الانتاج $(^{\vee})$.

تعد انتاجية العامل من المؤشرات الاقتصادية المهمة ، التي تبين مدى اسهام العامل الواحد في كمية الانتاج او القيمة المضافة كما انها تعكس مدى كفاءة اداء العاملين في المنشآت الصناعية . ويمكن تعريف إنتاجية العامل على أنها نسبة المخرجات إلى عنصر العمل وتمثل المخرجات قيمة أو كمية الإنتاج بينما عنصر العمل عدد العاملين أو مقدار الأجور والرواتب أو الوقت المبذول من العاملين في الإنتاج وهناك العديد من العوامل التي تؤثر على إنتاجية العامل فقد تكون ذات طبيعة اجتماعية واقتصادية أو ذات طبيعة علمية وتقنية وتنظيمية وعوامل طبيعية ، وتلعب إنتاجية العمل دورا رئيسا في المفاضلة بين نوعية العاملين من حيث التدريب والمهارة (^).

تعد انتاجية العامل وسيلة لمقارنة كفاءة المنشآت الصناعية للفترات زمنية مختلفة ، ومن خلالها يمكن نشخص طبيعة المشكلة ومعالجتها ويمكن احتساب انتاجية العمل بعدة مقاييس ولتفادي بعض المشكلات الحسابية سوف نعتمد على القيم النقدية واستخدام معادلة انتاجية العامل (1) اذ يتبين من الجدول (٥) وشكل (١) ان انتاجية العامل في منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة تتصف بأنها متذبذبة خلال مدة الدراسة اذ بلغت ٨٨٠٠ الف دينار لعام ٢٠٠٠، اما عام ٢٠٠٠ فقد انخفضت اذ بلغت ١١٤٥ الف دينار وبمعدل نمو سنوي سلبي بلغ – ٢٠,٦١٪ ، يعزى ذلك الى انخفاض كمية الانتاج بسبب التوقفات التي تعرضت لها منشآت الصناعية بصورة عامة ابان حرب الخليج الثالثة ، اما عام ٢٠٠٠ فقد لوحظ ارتفاع انتاجية العامل اذ بلغت ٢٠٠٠ الف دينار وبمعدل نمو سنوي بلغ يعزى الى التضخم الاقتصادي ، واستمرت على نفس الوتيرة خلال مدة ٢٠٠٧ بعزى الى التضخم الاقتصادي ، واستمرت على نفس الوتيرة خلال مدة ٢٠٠٠ بعزى الى الانخفاض اذ بلغت ٢٠١٠ الف دينار وبمعدل نمو بلغ ٢٤,٤٪ ،ثم اخذت انتاجية العامل بالانخفاض اذ بلغت ١٦٠١٠ الف دينار لعام ٢٠١٢ وبمعدل –٢٠٩٤٪ ،اما العامل بالانخفاض اذ بلغت ١٦٠١ الف دينار لعام ٢٠١٢ وبمعدل -٢٠٩٤٪ ،اما

يتبين لنا من العرض السابق انخفاض قيمة انتاجية العامل لمنشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة ويعزى ذلك الى تأثير العديد من العوامل منها:-

الجدول (٥)

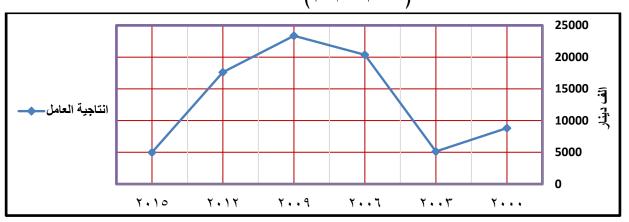
تذبذب انتاجية العامل ومعدل نموها للصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة للمدة (٢٠٠٠) الف دينار

^(*) انتاجية العامل = قيمة الانتاج ا عدد العاملين

معدل النمو السنوي **	انتاجية العامل	قيمة الانتاج	عدد العاملين	السنة
_	۸۸۳۰	£9V7V1£7	07T1	۲
%\ \\	0111	7107717	7111	۲٠٠٣
%0A,. Y	7.700	170727979	7108	77
%£,£٦	7441	199.6	۸۱۳۷	۲٠٠٩
%9,1£-	17717	١٤١٦٨٢٤٠٣	٨٠٤٢	7.17
% ~£,0 V-	٤٩٨.	777.179V	V Y Z 4	7.10

المصدر: جمهورية العراق ، وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء ، قسم تكنولوجية المعلومات ، شعبة الانظمة والبرامج ، ٢٠١٦.

الشكل (١) قيمة انتاجية العاملين في الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة للمدة



المصدر: الجدول(٥).

(**) تم استخراج معدل نمو السنوي المركب وفق المعادلة التالية :-

$$r=\sqrt[n]{\frac{x\,2}{x\,1}}\times 100$$
 النمو السنوي المركب x 1، العدد السابق $r=r=1$

X2 = العدد اللاحق ،n = عدد السنوات بين العددين

المصدر: مدحت القريشي ، الاقتصاد الصناعي ، ط٢ ، دار وائل للنشر ، عمان ، ٢٠٠٠، ص ٩٧.

أ- توقف المنشآت الصناعية عن العمل لفترات طويلة بسبب ايام العطل والمناسبات على طوال العام وعدم استغلال الوقت في العمل المنتج أي ان الانتاج الذي تحصل عليه المنشأة في المدة المعينة تقل عن التي ينبغي الحصول عليها .

ب- لقد تم إلغاء نظام الحوافر الذي كان سابقا معمول بها في المنشآت الصناعية التي كان يهدف الى زيادة معدل انتاج العامل عن طريق تشجيعه على بذل طاقة اكبر في عمله وما يبذلونه من جهد وطاقة في الانتاج .

جـ ان بعض المنشآت الصناعية تعمل بصورة موسمية كما في منشآت صناعة الماستك والفلانكوت وتكرير الزيوت المستعملة مما يقلل المعدل السنوي لإنتاجية العامل لتخللها فترات توقف وتقليل كميات الانتاج مواكبة مع الطلب.

د- تنخفض قدرة الانتاج للعامل الواحد ، وذلك بسبب انخفاض مستواه العلمي والثقافي ، وقلة الوعي الصناعي ، اضافة الى عدم اعتناء القطاع الخاص بالتدريب المهني ويتم تدريب الايدي العاملة عادة اثناء مزاولتهم الفعلية للعمل تحت اشراف الاقدم منهم الذين يكلفون بتدريب العاملين ، اضافة الى عملهم الاصلي وقد ترتب على ذلك نقص المعرفة الفنية.

ه – فيما يخص ظروف العمل فقد اثبتت التجارب ان هناك علاقة بين ظروف العمل وزيادة الانتاج مثلا ان درجة انتماء العامل لجماعته وعلاقاته الفردية بزملائه انما تؤثر ايضا في معدلات انتاجه إذ ليس الظروف المادية وحدها هي العامل الوحيد في تغيير الانتاجية ، بل هناك ايضا الظروف الانسانية وما يتصل بها من علاقات المحبة وبث الروح الديمقراطية ، مما يرفع من الروح المعنوية بين العمال والتي يكون لها ردود افعال على انتاجية العامل (٩).

٥ - مشكلة انخفاض جودة الانتاج الصناعي

تتميز نوعية الانتاج الصناعي ليس بالمستوى المطلوب ، فكثير ما نجد سلع صناعية ولاسيما منتجات القطاع الخاص لا تحمل المواصفات القياسية والمستويات التي يطمح لها كما في صناعات تكرير الزيوت المستعملة اذ يفضل المستهلك المنتوجات

المستوردة على المحلية لرداءة نوعيتها وكذلك منتجات الانابيب البلاستيكية التي تتصف بعدم تحملها الاشعاع الشمسي ودرجات الحرارة العالية كونها من المواد الاولية المستوردة اضافة الى تعرضها الى انقطاع التيار الكهربائي الذي يؤدي الى انجماد الحبيبات البلاستيكية في المكائن مما يجعلها مادة معاد تذويبها التي تختلف جودتها عن ما كانت عليه كمادة اولية اصلية ، فضلا عن صناعات الماستك والفلانكوت التي تستخدم منشآتها الاساليب القديمة المتمثلة بالخلاطات المواد الاولية المصنعة محليا التي تؤثر سلبا على جودة الانتاج ، اما صناعة الاصباغ والمذيبات العضوية فان جودتها لا تقارن مع الاصباغ المستورة لاسيما الاجنبية منها التي تحمل مواصفات عالية الجودة لمقاومة الحرارة والرطوبة والاملاح ، مما ادى بالمواطنين العزوف عن كثير من المنتجات الوطنية والاتجاه الى السلع الاجنبية المستوردة بسبب رداءة النوعية قياسا بمثيلاتها المستوردة وهذا بدوره انعكس بشكل واضح على بعض الصناعات وتدهور اوضاعها الاقتصادية بسبب تكدس منتجاتها ، مما ادى الى غلق كثير من المنشآت الصناعية بسبب هذه المنتجات التي تكون غير مطابقة للمواصفات القياسية ، ان اسباب تردي نوعية الصناعات الكيمياوية في المحافظة ناجمة عن :-

أ- عدم ضبط مكونات المواد الاولية المستخدمة طبقا للمواصفات القياسية او استخدام مواد غير مناسبة ، او عن طريق تغيير نسب المواد الداخلة في الانتاج مما يؤدى الى تردى النوعية.

ب- تقادم الآلات والمكائن المستخدمة في الانتاج وعدم صلاحية بعضها للعمل.

ج- غياب دور اجهزة الرقابة المختصة من اجل ضبط النوعية والجودة وعدم اخضاع المنشآت الصناعية للقطاع الخاص الى مختبرات الجهاز المركزي للتقييس والسيطرة النوعية لمساعداتها للمحافظة على صناعة المنتجات وفقا للمعايير بالجودة المطلوبة.

د- ضعف المستوى الفني والوعي الثقافي والاجتماعي لعدد غير قليل من مالكي المشاريع الصناعية التي تظهر فيها منتوجات بنوعيات رديئة ، والتي هدفها فقط الارباح غير آخذه بنظر الاعتبار النوعية وجودة المنتوج لتحقيق المصالح الخاصة .

ه - التغيير الذي حصل بعد عام ٢٠٠٣ واعتماد مبدأ سياسة الباب المفتوح ، وانفتاح الاسواق المحلية امام الاستيرادات من مختلف المصادر ، مما ادى ذلك الى تغيير في دول الاستيراد التقليدية الى دول اخرى من مصادر لم تكن معروفة سابقا بقدرتها على تجهيز المواد الاولية التي اتجهت اليها مؤخرا بعض المنشآت الصناعية ، الذي انعكس بشكل واضح على الصناعة وانخفاض مستوى نوعيتها.

٦- المشكلات الإدارية والتنظيمية

ان التطور في الكفاءة الادارية لا بد ان يسير جنباً الى جنب مع التحسينات في مستوى الانتاج إذ لا بد من توفر الكفاءة التنظيمية والقدرة الادارية لغرض الحصول على المزيد من الناتج بنفس القدر من المعدات الرأسمالية وبنفس الطرائق الفنية في الانتاج ، ان الارتفاع بمستوى الانتاجية في الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة رهن الارتقاء بمستوى الكفاءة التنظيمية والادارية .

ان كفاءة التشغيل اصبحت ترتبط بكفاءة الانظمة الادارية الموجودة ، ولذلك لابد من انشاء هذه الانظمة جنبا الى جنب مع انشاء المباني وتركيب الآلات ، والتي تتمثل بالقيادات الادارية قادرة على قيادة كافة انشطة المشروع وفي جميع المستويات الادارية ابتداءً من رؤساء العمال وحتى اعضاء مجلس الادارة (۱۰)، وعلى الرغم من اهمية الامور التنظيمية، إلا ان منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة تعاني من عدة مشكلات ادارية وتنظيمية والتي تتلخص بالاتي:-

أ- تغييب دور الكفاءات التنظيمية والخبرات الادارية ، في محافظة البصرة على الرغم من توفرها ، بسبب الفساد الاداري الذي ضاعف من حدة المشكلات

الادارية والتنظيمية التي تواجهها المنشآت الصناعية في محافظة البصرة وهذا ما يلاحظ في منشآت الصناعات الكيمياوبة في القطاع العام.

ب- ان هناك تلكؤ كبير في العمليات الصناعية ناجمة عن ضعف الادارات القائمة على رئاسة مجالس المنشآت الصناعية على الرغم من توفر هياكل ادارية ضخمة في المنشآت الصناعية في محافظة البصرة والتأكيد على اهمية تطبيق قسمي الادارة والتنظيم التي اصبحتا من سمات منشآت الصناعية الحديثة ، لتحقيق التنمية الاقتصادية المتوخاة ، فلابد ان يكون هناك نظام إداري كفوء ، إلا إن المشكلة الادارية باتت واضحة للعيان لكل متتبع ومدرك ألاهمية الادارية والتنظيمية للمنشآت الصناعية ، واصبح متعارف لدينا ان بعض الاشخاص ضعاف النفوس يساوم المسؤولون المتنفذين لكي يضمن بقائه برئاسة المنشأة ، و هذا ناجم عن ضعف الجهاز الحكومي والادارة المُتَبعة والتي وضعت الامور في غير نصابها مما حدى بهؤلاء الاشخاص ان ينهجوا نهجا لا يحقق الرسالة التي نصبوا من اجلها.

جـ اغفال اصحاب المنشآت الصناعية عن اهمية الاداريين ، اذ ينصرف اهتمامهم على الجانب الانتاجي ولا يهتم بالجانب الاداري اذ يعده غير مهم للعمليات الصناعية ، حيث يقوم اصحاب المشاريع الصناعية باستيراد احدث وافخم المكائن والآلات الصناعية وتشغيل المهندسين والفنيين لتحقيق الانتاج الاكيد دون الاهتمام بالإداريين اعتقاداً منهم بعدم ضرورة دورهم اذ تبين من الدراسة الميدانية ان هناك بعض العاملين يمارسون وظيفتين الفني والاداري في نفس الوقت كما في منشآت الصناعات الكيمياوية في القطاع الخاص.

د- ان ضعف في القدرات الادارية لدى اصحاب المشاريع الصناعية ويتضح ذلك من خلال عدم استفادتهم من متطلبات الادارة الحديثة اللازمة لإدارة التشغيل والانتاج مما يؤدي الى تميز اعمالهم بضعف التخطيط في هذا المجالات ، ويرتبط بالمستوى التعليمي والخبرات العملية فالبعض اقام مشروعاتهم على ضوء بعض الخبرات دون معرفة تامة بالعديد من الاشتراطات التي يتعين بها صاحب المشروع من مهارات (۱۱).

ه – فضلا عن عدم الفصل بين ملكية المشروع الصناعي وإدارته وخاصة بالنسبة للقطاع الخاص حيث يتم إدارة هذه المشاريع طبقا لمبدأ الربح السريع بغض النظر عن أي عوامل اقتصادية أو أي عوامل أخرى مما يؤدي إلى الكثير من المشكلات أمام الصناعة منها ضعف الإدارة وتدني مستوى الإنتاجية وعدم القدرة على إحداث أي تطور تقني أو علمي في الصناعة (١٦) ، اضافة الى ذلك عدم تعاونهم مع الاجهزة الحكومية المسؤولة عن الاحصاء لتزويدهم بالبيانات السليمة مما يسبب ضعف قاعدة البيانات التي يعتمد عليها في عملية التخطيط لتنمية هذه الصناعات وتحديد احتياجاتها الفنية والادارية بصورة دقيقة.

٧- مشكلات التسويق

تحتاج المشاريع الصناعية كغيرها من المشاريع الاقتصادية الى اسواق لتصريف منتجاتها لضمان ديمومة انتاجها واستمراره وإن عملية التسويق تواجه صعوبات ومعوقات ومشكلات تحد من نموها وازدهارها وتطورها وهذه المشكلات تشكل تهديدا لها سيما بعد انفتاح الاسواق وحرية التجارة وصعوبة المنافسة ويمكن تحديد هذه صعوبات ومشكلات التسويق التى تعانى منها الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة على النحو الاتى:-

أ- تتعرض الاسواق لبعض المشكلات التسويقية منها ادارية وامنية ، ان نظام تسويق منتجات الكيمياوية المتمثلة بالأغطية الزراعية والاسمدة الكيمياوية ، اذ يتسم بالروتين وسلسلة المراجعات وخاصة البيع المباشر للفلاحين ، مما يسبب التذمر والعزوف عن الشراء من الشركات واللجوء الى الاسواق التجارية وفقدان الشركات زبائنها ، فضلا عن السياسة التجارية التي توفر تلك المنتجات في الاسواق بأسعار تنافسية اضافة الى الفساد الاداري الذي يؤدي الى استيراد المنتجات من الخارج على الرغم من توفرها محليا وبأثمان اقل وبنوعية افضل ، لكن يتم التعاقد على توريدها من الخارج مقابل عمولات وصفقات مشبوهة كاستيراد مادة الكلور في تعقيم مياه الاسالة من الخارج وبأثمان اعلى مما هو متوفر في الاسواق المحلية التي كانت تزود من قبل الشركة العامة للصناعات الدولة البتروكيمياوية لأغلب محطات مياه الاسالة في البلد ، كما اتجهت بعض منشآت الدولة

على توريد المواد الكيمياوية كالصودا الكاوية والكلور والنتروجين من الخارج التي تدخل كمواد مساعدة في الصناعات النفطية او توليد الطاقة الكهربائية على رغم من توفرها وتوجيهات المركزية للحكومة على عدم استيراد المنتجات المتوفرة محليا دعما للصناعات المحلية ، لكن الفساد الاداري والمالى حال دون ذلك.

ب- يعد صغر حجم السوق نسبيا لبعض الصناعات الكبيرة من المعوقات الاساسية للتنمية لان مثل هذه الاسواق قد تعجز في كثير من الاحيان عن استيعاب كافة الانتاج المحلي سيما بعد التطورات التي حدثت في الاساليب الفنية المطبقة في الانتاج الصناعي ، بما يترتب على ذلك من تحديد ضرورة حجم الانتاج للصناعات الكبيرة اي هو ما دون الحجم الاقتصادي الامثل الأمر الذي يؤدي بدوره الى الارتفاع بتكاليف الانتاج واسعار المنتجات يضاف الى ذلك انه لا يمكن اقامة بعض الصناعات الكبيرة كالصناعات البتروكيمياوية إلا اذا توفرت لها اسواق كبيرة تكفي لتسويق منتجاتها نظرا للسعة الانتاجية الكبيرة التي تتسم بها هذه الصناعات.

ج- لا تحظى منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة بفرص كبيرة في دخولها الاسواق التصديرية لضعف قدرتها التسويقية والترويجية بتلك الاسواق ، فضلا عن المعرقلات التي تضعها الدول المتقدمة اتجاه التصدير الصناعي للدول النامية.

د- تعاني عملية تسويق منتجات الصناعات الكيمياوية من منافسة السلع الاجنبية للسلع المحلية ، بسبب بقاء الحدود الدولية مفتوحة امام دخول المنتجات الاجنبية المماثلة دون رقابة وتعطيل دور المنشآت ذات العلاقة مع الكمارك (الامن الاقتصادي ، جهاز التقييس والسيطرة النوعية ، دوائر الرقابة الصحية والبيئية) ادى الى اغراق السوق بسلع رخيصة ورديئة غير رصينة المنشأ ، وتراجع الانتاج المحلي للصناعة لان المنافسة السعرية لصالح السلع المستوردة ، مما ادى الى توقف او انخفض الانتاج في العديد من السلع التي اصبحت غير قادرة على التصريف بسبب ارتفاع تكاليف الانتاج (١٣٠) ، مثل صناعات الاصباغ والماستك والفلانكوت والمنظفات ، وصناعة الغازات الصناعية والطبية التي اخذت تستورد بوساطة الصهاريج من دول الجوار ، فضلا عن بعض الميول

الشخصية للسلع الاجنبية وتفضيلها على السلع المحلية بسبب ارتفاع جودتها من ناحية وتأثرهم بالإعلانات ووسائل الدعاية الاخرى التي يقوم بها منتجو هذه السلع ، مما تؤثر سلبا على العمليات التسويقية لمنتجات الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة .

ه - لا يتصف الانتاج فان الانتاج الصناعي المحلي ليس بالنوعية الممتازة مقارنة بالمنتجات المماثلة المستوردة ، لاسيما منتجات الصناعات الكيمياوية في القطاع الخاص التي تتصف بضعف الخبرات في اكتساب مهارات تحسين وسائل التعبئة والتغليف لمنتجاتها من جانب واستخدام الوسائل اليدوية من جانب آخر ، كما في منشآت صناعة الماستك والفلانكوت .

و – قلة وعي المواطنين بالنسبة لشراء منتوجات الصناعات الوطنية ، اذ يفضل المواطن السلع الاجنبية الرخيصة ، اضافة الى جودة التعبئة والتغليف لكنها ذات نوعيات رديئة مقارنة بالمنتوجات الوطنية ، اذ تم دخول تلك السلع دون فحص السيطرة النوعية ، وكانت هناك صناعات حسب الطلب وبالموصفات من قبل التجار الموردين ، اذ كان مواصفات المطلوبة للتجار التي لا يترتب عليه تكاليف عالية بغض النظر عن النوعية ، مراعاة الى ارباحهم الخاصة على حساب الجودة.

ز - ضعف القوة والقدرة الشرائية لسكان المحافظة ، لاسيما بعد انهيار اسعار النفط عام ٢٠١٤ ، فضلا عن اتباع الدولة سياسة التقشف التي اثرت في حجم السوق للمحافظة.

٨- مشكلة التكنولوجية

تنبع اهمية التكنولوجية في مجال الصناعي لكونها الأساليب العلمية الحديثة التي تستخدم وسائل ذات تقنية متطورة والتي تعمل على زيادة الانتاج وخفض التكاليف وتحسين النوعية ، وإن الصناعات الكيمياوية تقوم على استخدام التكنولوجية اذ تصنف ضمن الصناعات عالية التقنية .

وبالإمكان تحديد مفهوم التكنولوجية بانه حصيلة التفاعل المستمر بين الانسان والطبيعة ، تلك الحصيلة التي تزيد من كفاءة هذا التفاعل بهدف زيادة الانتاج او تحسين

نوعيته او تقليل الجهد الانساني المبذول وكما جاء في تعريف مفهوم التكنولوجية مجموعة معارف او الخبرات والمهارات الضرورية لإنتاج السلع على اساس اقتصادي (۱۰).

لغرض الحصول على التكنولوجية يستلزم نقلها وإن عملية نقل التكنولوجية تعني نقل المعرفة والدراسة العلمية والفنية الى واقع التطبيق الفعلي والاستفادة منها في زيادة الانتاج الصناعي وتحسين نوعيته وتقليل كلفته عن طريق تطوير الآلات والمكائن وتحسين ظروف وأساليب الانتاج وتنظيم ادارته وادخال مواد جديدة واستبدال القديم منها لتسهيل عمليات الانتاج الصناعي وتطوير الكوادر علمياً وعملياً (۱۰)، تعاني منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة من قدم الآلات والمكائن وذلك لقدم تأسيس منشآت الصناعية في القطاع العام في سبعينيات القرن العشرين.

ان هذا التخلف التكنولوجي في الانتاج الصناعي كان بسبب اتساع الفجوة العلمية والتقنية بينه وبين دول العالم في مجال التطور الصناعي ، بسبب عزلة العراق عن العالم اثناء مدة الحصار الاقتصادي المفروض على العراق من قبل مجلس الامن الدولي طوال عقد تسعينيات القرن الماضي مما جعله يتخلف عن ركب التطور التكنولوجي ، لاسيما في المجال الصناعي ، لأهمية هذه المشكلة سيتم مناقشتها للوقوف على اهم معوقات للحصول على التكنولوجية من قبل منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة على النحو الاتي:-

أ- ان عملية تطويع التكنولوجية في منشآت الصناعات الكيمياوية في القطاع العام تستلزم كوادر عمالية فنية تجيد استخدام المكائن والمعدات الحديثة المتطورة لذا تتطلب مهارات وخبرات فنية عالية والتي من الممكن الحصول عليها بدورات تدريبة وتأهيلية في الدول المتقدم صناعياً ، ولكن تواجه معرقلات بسبب الفساد الاقتصادي الذي يعمل على ارسال الاداريين بدل الفنيين في دورات اختصاص الفنيين ويكون الانتقاء شخصي محاباة المصالح الشخصية ومساومات المالية مع الاشخاص المسؤولين ، مما يفوت على منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة فرصة الانتفاع بالخبرات والمهارات التي ارسلوا من اجلها ، وهدر اموال طائلة على هذه الدورات ، فضلا عن صعوبة اختيار

مستويات التكنولوجية الملائمة ويتطلب ذلك تحديد ودراسة الاحتياجات التكنولوجية للتعرف على نوع التكنولوجية الملائمة في ضوء تطور القوى المنتجة ومدى توفر الشروط اللازمة لتكيف البيئة وضمان نجاح عملية التطبيق الكفء للتكنولوجيا المنقولة (١٦).

ب- ارتفاع كلف استيراد المكائن والمعدات من جهة ، وصعوبة تدريب وتأهيل الكوادر الفنية على استخدام هذه المكائن والمعدات الحديثة من جهة اخرى ، وإن القطاع الخاص اصلا يستخدم العاملين غير المؤهلين علميا ، فضلا عن استخدام الايدي العاملة الوافدة لانخفاض الاجور ، مما يكون حجر عثرة في استيعابها لاستخدام التقنية الحديثة ، فضلا عن المعرقلات الكمركية في توريد تلك المكائن والمعدات واستيراد ادواتها الاحتياطية ، ولهذا فلا قدرة للقطاع الخاص على اقتنائها.

جـ عدم ادراك المسؤولين اهمية انتقال التكنولوجية وتطويعها في البلد اذ يعمل بعضهم على عدم اشراك ايدي العاملة المحلية بالمشاريع الحديثة اعتقاداً منه عدم قدرة تلك الايدي على التعامل مع التكنولوجية وانجاز المشروع وذلك لقلة وعي هؤلاء المسؤولين اهمية نقل التكنولوجية حتى لو رافقها حلات تأخير شريطة ان يكتسبون الفنيين المحليين هذه المعرفة التكنولوجية على الامد البعيد والانتفاع بها مستقبلا.

٩ – مشكلة النقل

تتباين معاناة منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة بالنسبة لمشكلة النقل فالمنشآت الصناعية التي تقع قرب مركز المحافظة في منطقة حمدان الصناعية والبردية الصناعية ، ومنطقة الصناعة والتخزين كمنشآت صناعة الغازات الصناعية والطبية ، اذ لا تعاني هذه المنشآت من مشكلات النقل لقرب المسافة وجودة انواع الطرق ، مقارنة بمعاناة المنشآت الصناعية التي تقع في منطقة الاركلي الشمالي كمنشآت صناعة تكرير زيوت المحركات ، وصناعة الماستك والفلانكوت ، وصناعة الاصباغ ، وذلك لبعد المسافة عن مركز التسويق ورداءة الطرق الداخلية التي تربط بين منشآت الصناعات الكيمياوية ومع الطرق الرئيسة مازالت ترابية او رملية في بعض المناطق الصناعية مثل

الخويسات والاركلي الشمالي اذ تتوقف الحركة في هذه الطرق بمجرد سقوط الامطار او هبوب العواصف وبصبح النقل بالسيارات خطر ،

فضلا عن خطورة الطرق الرئيسة على نقل العاملين لكثرة الحوادث كونه طريق مزدوج المتمثل بطريق الذي يربط بين مركز المحافظة مع ناحية ام قصر ، وعلى الرغم من امتداد السكك الحديدية الى المناطق الصناعية ، إلا أنها متوقفة حاليا، مما يزيد من تكاليف النقل.

١٠ – مشكلة الطاقة والوقود

تعانى كافة القطاعات الاقتصادية في العراق بشكل عام ومحافظة البصرة بشكل خاص من قلة تجهيز الطاقة الكهربائية ومن ضمنها الصناعات الكيمياوية ، اذ تحتاج المنشآت الصناعية الى تيار كهربائي مستقر وبصورة مستمرة ، ولكن شمول المنشآت الصناعية بالقطع المبرمج للتيار الكهربائي يؤثر سلبيا على العمليات الصناعية ، فضلا عن ارتفاع اسعارها حسب التسعيرة الجديدة من قبل وزارة الكهرباء اذ تضاعفت عدة مرات ، وخصوصا القطاعين التجاري والصناعي كما يلاحظ من الجدول (٦) تذبذب اسعار بيع الطاقة الكهربائية خلال مدة الدراسة ، مما ادى الى لجوء المنشآت الصناعية للاستعانة بالمولدات الكهربائية كبديل للطاقة الكهربائية الوطنية ، إلا انها لا تحل مشكلة نقص في تجهيز الطاقة الكهربائية لان بعض منشآت الصناعات الكيمياوية تحتاج الى تيار كهربائي عالى الفولتية ، فضلا عن المشكلات الناجمة عن استخدام المولدات الكهربائية المتمثلة باستخدام مولدات من مناشئ غير رصينة ، وبالتالي فإن تلف أجزائها يكون سربعاً وعمرها الزمنى قصير فينتج عنها معدلات إنتاج واطئة وضعيفة , وتكون الصيانة مشكلة رئيسة ، وذلك بسبب عدم إيجاد الأشخاص أصحاب الخبرة وعدم إجراء أعمال الصيانة الدوربة للمولدات فهذا بالطبع يتسبب في تلفها وبالتالي عجز في الإنتاج ونقص كمياته ، كما ان عمل آلياتها تتأثر بالعناصر المناخية ، اذ تؤثر درجات الحرارة والرطوبة والأمطار على جودة وكفاءة وعمل المحركات وبالتالى تنعكس هذه التأثيرات التى يتعرض لها المحرك على قدرة المولدة على كميات الإنتاج من الطاقة الكهربائية .

من الجدير بالذكر ان بعض المناطق الصناعية لا تتوفر بها شبكة نقل الطاقة الكهربائية ، مما يضطر اصحاب المنشآت الصناعية في القطاع الخاص تحمل اعباء ايصال تلك الخطوط على النفقة الخاصة ، كما في منطقة الاركلي الشمالي ، ففي منشأة محمد ناصر لتصفية وتنقية زيوت المحركات المستعملة فقد تم انشاء شبكة اسلاك الطاقة الكهرباء من مصدر الضغط العالي والتي تتطلب موافقة وزارة الكهرباء ، لمسافة اثنان كيلومتر بكلفة إجمالية بلغت ٥٤ مليون دينار، وعلى الرغم من تكاليفها الباهظة هنالك بعض الرسوم الاضافية من قبل البلدية (١٠٠) ، اما بالنسبة للوقود فبالرغم من صدور الاوامر والتعليمات من وزارة النفط وبالتعاون مع المديرية العامة لتنمية الصناعية على تزويد المنشآت الصناعية بالمنتوجات النفطية من الشركة العامة المنتوجات النفطية من المديربة العامة

جدول (٦) تذبذب اسعار بيع الطاقة الكهربائية للقطاع الصناعي للمدة (٢٠٠٢ – ٢٠١٥) بالدبنار

7.10	۲٠١٠	۲۰۰۹/۲۰۰۸	فئات الاستهلاك	7	ك. و. س
٧.	١٢.	١.	1 1	۲	177 K.V
٧.	١٢.	۲.	7 – 11	۲,0	۳۳ K .V
٧.	١٢.	٣.	٤٠٠٠ – ٢٠٠١	٣	11 K.V
٧.	١٢.	0.	٤٠٠١ – فأكثر	۸,٥	۰,٤K .V

المصدر : ١ - راشد عبد راشد الشريفي ، توزيع الجغرافي لإنتاج واستهلاك الطاقة الكهربائية في العراق ، اطروحة دكتوراه ، كلية الآداب ، جامعة البصرة ، ٢٠١٣، ص ٢٨٨.

٢ - جمهورية العراق ، وزارة الكهرباء ، اجور وتعرفة الكهرباء .

http://www.moelc.gov.iq/index.php?name=pages&op=page&pid=230

لتنمية الصناعية إلا ان تلكؤ الدوائر المسؤولة في توفير حصص الوقود المقررة إلا

بعد سلسلة من المراجعات والمساومات المالية بسبب تفشي الفساد الاقتصادي مما يؤدي

الى لجوء اغلب المنشآت الصناعية الى الاسواق التجارية لتلبية احتياجاتها لضمان استمرارية العمل والانتاج ، كما في منشاة صناعة الاصباغ التي تستلزم صناعتها مادة النفط الابيض ، وصناعة الماستك والفلانكوت التي تتطلب صناعتها مادة القير واغلب منشآت الصناعات الكيمياوية تحتاج وقود الديزل لتشغيل مولدات الطاقة الكهربائية الخاصة التابعة لها ، فضلا عن صعوبة نقل مادة الوقود بسبب الاوضاع الامنية الحالية وكثرة نقاط التفتيش ، مما يؤدي الى تأخر وصول مادة الوقود في الوقت المناسب ، وهذا بدوره يسهم في زيادة تكاليف نقل الوقود وينعكس على ارتفاع تكاليف الإنتاج.

١١ – مشكلة المياه

يعد توفر المياه عند إقامة المشاريع الصناعية بالكميات المطلوبة وبصورة مستمرة ومن عوامل نجاح تلك المشاريع ، إلا ان منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة تعاني من صعوبة توفير المياه اللازمة للعمليات الصناعية وذلك لأسباب عدة سنناقشها على النحو الاتى:-

أ- ضخ مياه الاسالة بأوقات محددة مالجدولة مرة واحدة في اليوم مما تضطر المنشآت الصناعية لخزن المياه بالخزانات بكميات تكفى اثناء وقت العمل.

ب- بعد المسافة لبعض منشآت الصناعية عن مصدر تجهيز المياه من شط العرب ما يقارب ٣٥٥م كالشركة العامة للصناعات البتروكيمياويات وشركة العامة لصناعة الاسمدة الجنوبية ، مما يؤدي الى تعرض الانابيب الناقلة الى تكسر وانقطاع المياه عن بعض المنشآت الصناعية ، لذا تقوم تلك المنشآت بتوفير المياه عن طريق نقله بالسيارات الحوضية ، مما يزيد من كلفة الانتاج ، فضلا عن تقادم الخط الناقل وكذلك كثرة التجاوزات على الخط مما يفقده حوالى ثلث الكمية المدفوعة.

د- ملوحة مياه شط العرب ، إذ تذبذب نسبة الملوحة في مياه شط العرب لعدم استقرار الاطلاقات المائية لنهري دجلة والفرات من دول المنبع ادى الى وصول الملوحة الى ذروتها في عام ٢٠٠٩ حيث بلغت ٢٨٠٠٠ مايكرو سيمنس/ سم٢عن معدلاتها الاعتيادية التي تتراوح بين (٢٠٠٠-٥٠٠٠) مايكرو سيمنس/ سم٢ (١٨) ، وتسبب في

خفض كفاءة وحدات إنتاج المياه الصناعية لرداءة مواصفات الماء الخام المغذي للمنشآت الصناعية وتتطلب حينها استخدام اغشية لمحطة التحلية بمواصفات المياه البحرية ، وتعمل المنشآت الصناعية على زيادة كميات المياه المعالجة اللازمة للعمليات الصناعية ، بإضافة وحدات جديدة لإنتاج مياه R.O بالنسبة للمنشآت الصناعية الكبيرة التابعة للقطاع العام ، وهذا في حد ذاته يتطلب زيادة كميات المياه الخام القادمة للمنشآت الصناعية من محطة الضخ الواقعة على شط العرب قد أدى هذا إلى الحد من الارتفاع بالطاقات الإنتاجية للمنشآت الصناعية.

١٢ – مشكلة الايدى العاملة

ان المشكلة التي تواجه الصناعة لا تتمثل بعدم توفر الأيدي العاملة المهارة أو شبه الماهرة , وإنما بالبطالة المقنعة وهذه المشكلة موجودة في جميع منشآت الصناعات الكيمياوية للقطاع العام , اذ يلاحظ وجود , إذ نجد إن هناك اعداداً كبيرة من العاملين في هذه المنشآت الصناعية وفي نفس الوقت نجد إن هذه المنشآت أما متوقفة عن الإنتاج أو تنتج بطاقات قليلة جدا , وهذا يعني عدم الاستفادة من هذه الاعداد الكبيرة من العاملين على الرغم الكثير منهم يمتلك خبرات ومهارات جيدة في مجال عملهم وإختصاصهم(١٠).

فضلا عن عودة المفصولين السياسيين كان له الاثار السلبية والواضحة على حجم البطالة المقنعة في منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة ، اذ عكست آثار سلبية وواضحة على القدرة الانتاجية وتراجعه ، فزيادة النفقات التشغيلية والاعتماد في تمويلها على الاقتراض أدى الى تراجع القطاع الصناعي ومن ناحية أخرى أدى الى زبادة العبء على كاهل الدولة وزبادة البطالة المقنعة بشكل واضح.

أما المشاريع الصناعية العائدة إلى القطاع الخاص كانت تعاني من مشكلة ارتفاع الجور الايدي العاملة , بسبب زيادة رواتب موظفي الدولة حسب قانون (٢٢) لعام ٢٠٠٨ تحسين رواتب موظفي القطاع العام ، وارتفاع المستوى المعاشي وزيادة القوة الشرائية وارتفاع الاسعار ، مما ادى الى زيادة اجور الايدي العاملة في القطاع الخاص اسوة

بالقطاع العام ، لهذا اضطروا اصحاب المنشآت الصناعية في القطاع الخاص لجلب عمالة غير محلية من دول اخرى ، مما ادى الى تقليل فرص العمل امام العمالة المحلية وزبادة البطالة الهيكلية في البلد.

١٣ - المشكلة الامنية

لقد مر العراق بأحداث سياسية صعبة في القرن المنصرم ، تمثلت بالحروب التي خاضها في عهد نظام الحكم السابق اذ ادت الى اختلال الهيكل الاقتصادي اثناء حرب الخليج الاولى بسبب الاوضاع الامنية وتعطيل كثير من المنشآت الصناعات الكيمياوبة في محافظة البصرة كمنشأة ابى الخصيب لصناعة الاسمدة الكيمياوية لتأثرها بعمليات العسكرية بحكم قربها من موقع العمليات العسكرية وتعرضها للضربات العسكرية المباشرة التي ادت الى توقف الانتاج تماما في عقد الثمانينات ، كما تعرضت الشركة العامة لصناعات البتروكيمياوبة للضربات عسكربة ، اضافة الى الشركة العامة لصناعة الاسمدة التي تعرضت الى ضربات طفيفة ، فضلا عن قلة الايدى العاملة لالتحاقهم بالخدمة العسكربة ، يضاف الى ذلك كثرة الانفاق العسكري مما اثقل كاهل الاقتصاد الوطنى من مديونية والفوائد المترتبة عليها ، وما ان انتهت الحرب وبدأ الاعمار الا ان نظام الحكم السابق زج البلد بحرب اخرى تمثلت بحرب الخليج الثانية عام ١٩٩١ ، بالإضافة الى المقاطعات السياسية والاقتصادية ، بسبب الحصار الاقتصادي المفروض من قبل مجلس الامن الدولي ، وما آلت إليه هذه الاحداث من ضعف القاعدة الصناعية للبلد وتدهور منشآت الصناعات الكيمياوية لاسيما القطاع العام لاستهدافه بصورة غير مباشرة من قبل قوات التحالف الدولية اذ كان هناك تهديد واضح من قبل جيمس بيكر وزبر خارجية الولايات المتحدة الامريكية بتصريحه (سنعيد العراق الى عصر ما قبل الصناعة) اذ تم ضرب منشآت النفطية التي تعتمد عليها منشآت الصناعات الكيمياوبة ، مما ادى الي توقف بعض المنشآت الصناعية في محافظة البصرة ، ومن ضمنها الصناعات الكيمياوية ، لكن حاول المسؤولون تعمير بعض المنشآت بالقدرات المحلية ، إلا ان عملية الاعمار هذه كانت في الحقيقة ما هي إلا عمليات ترقيعيه حاول فيها فنيو وخبراء الوزارة تنفيذ

رغبات الحكومة السابقة الهادفة الى ابراز عدم تأثير العراق بإضرار الحرب وقدرته على اصلاح الاضرار بدون الاستعانة بخبرات الدول الغربية (٢٠).

ثم جاءت حرب الخليج الثالثة عام ٢٠٠٣، لتقضي على ما تبقى من البنى التحتية والمنشآت الصناعية ، اضافة الى احتلال البلد ونتيجة لتردي الوضع الامني وتفشي عمليات السلب والنهب دمرت المنشآت الصناعية لما الحق بها من تخريب لاسيما تدمير منشأة التحليل الكيمياوي في معمل الورق البصرة بنسبة تجاوزت ٧٠٪، كما شهد العراق اوضاع امنية غير مستقرة بعد سقوط نظام الحكم ودخول الاحتلال بزعامة قوات الولايات المتحدة الامريكية في الاراضي العراقية ، وتولى مجلس الحكم في العراق من عام ٢٠٠٣ الى عام و٠٠٠ ، اذ شهدت هذه المدة كثير من الاضطرابات الامنية وانعدام الاستقرار السياسي وانعكس بدوره على الاوضاع الاقتصادية والقطاع الصناعي ، بسبب الخروقات الامنية والعمليات الارهابية التي اثرت على الاوضاع الاقتصادية بشكل كبير ومن ضمنها المحكومة على السيطرة على الاوضاع الامنية بسبب انشغالها بمواجهة الارهاب ، مما نجم الحكومة على السيطرة على الاوضاع الامنية بسبب انشغالها بمواجهة الارهاب ، مما نجم فضلا عن الفساد الاقتصادي والمساومة المسؤولين على العطاءات الاستثمارية التي تطرح داخل المحافظة ، لهذا اصبحت المشكلة الامنية عائقا امام الاستثمار الاجنبي والمحلي ، لكونه لا ينشأ إلا في الاستقرار الامني.

النتائج

اتضح من الدراسة أن منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة تعاني من عدة مشكلات على الرغم من توفر الموارد الطبيعية والبشرية اللازمة لإقامتها وامكانيات تطويرها في المستقبل والتي يمكن ايجازها بالاتي:-

١ - ان اتباع العراق السياسة الاقتصادية الباب المفتوح امام البضائع والسلع المستوردة ،
 فضلا عن انعدام الرقابة على السلع الداخلة ، مما ادى الى تدهور الصناعات الكيمياوية

من خلال ضعف قدرة الصناعات الوطنية على منافسة السلع الاجنبية المستوردة من حيث النوعية والاسعار.

٧- انخفاض انتاج الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة الى اقل من نصف الطاقات التصميمية في اغلب منشآت الصناعات الكيمياوية لعدة اسباب منها قدم المكائن والآلات الصناعية المستخدمة ، وعدم استخدام التكنولوجية الحديثة ، اضافة الى تأثير الظروف البيئة الخارجية والداخلية لتلك المنشآت الصناعية .

7- تواجه المنشآت الصناعية معوقات ادارية وتنظيمية اذ لا يخفى على المراقبين الاوضاع الاقتصادية ان اغلب المنشآت الدولة تسير امورها الادارية من قبل اشخاص تم تعينهم وفقا للمحصصة السياسية المقيتة بغض النظر عن كفاءتهم الادارية ومستوياتهم العلمية ، مما سبب ارباك مؤسسات الدولة ، ومن ضمنها المنشآت الصناعية ، فضلا عن القطاع الخاص يفضل ادارة المنشآت الصناعية من قبل مالكيها لتقليل التكاليف ولزيادة الاطمئنان على الامور الادارية.

3- ان مشكلة الأيدي العاملة التي تواجه الصناعة لا تتمثل بعدم توفرها , وإنما بالبطالة المقنعة وهذه المشكلة موجودة في جميع منشآت الصناعات الكيمياوية للقطاع العام ، اضافة الى زيادة اجور الايدي العاملة في القطاع العام ادى الى زيادة اجور الايدي العاملة للقطاع الخاص اسوة بالقطاع العام ولهذا اضطروا اصحاب المنشآت الصناعية في القطاع الخاص لجلب عمالة غير محلية من دول اخرى ، مما ادى الى تقليل فرص العمل امام العمالة المحلية وزيادة البطالة الهيكلية في البلد.

المقترحات

١ ـ ينبغي ان تتبنى وزارة النفط عملية تزويد منشآت الصناعات الكيمياوية بالمواد الاولية لمعالجة مشكلة الحصول عليها ينبغي عقد اتفاقيات فيما بينها من خلال نقلها بوسائط النقل المتوفرة بالوزارة تلافيا التأخير والمعوقات التي تواجه المنشآت الصناعية في القطاع الخاص ، كونها تمتلك رخص امنية وهي احدى المنشآت الحكومية ، وبذلك تجنب

اصحاب المنشآت الصناعية في القطاع الخاص كثرة المراجعات وصعوبة النقل تلك المواد لدواعي امنية ، فضلا عن زبادة تكاليف نقلها .

٢- على الجهات المسؤولة اتخاذ عدة قرارات ممكن ان تسهم في حل المشكلة منها عدم تعين شخص واحد لإدارة اكثر من مجلس اداري واحد كما هو حاصل في منشآت الصناعات الكيمياوية في محافظة البصرة ، مما يسبب تلكؤ اداري ، اضافة الى عدم تسليم الاداربين ادارة المشاريع بدلا من المتخصصين الفنيين.

٣- حل ازمة الطاقة الكهربائية من خلال زيادة الانتاج ، وذلك من خلال بناء محطات لتوليد الطاقة الكهربائية جديدة ، اضافة ضرورة العمل على تخفيض اسعار الوحدات الكهربائية بالنسبة للمشاريع الصناعية باعتبارها مشاريع انتاجية ومن اوجه الدعم للصناعات الوطنية .

٤- مشكلة الايدي العاملة يمكن معالجتها من خلال تشغيل الخطوط الانتاجية المعطلة ، ورفع الطاقة الانتاجية ، اضافة الى انشاء مشاريع صناعية جديدة الكثيفة القادرة على استيعاب اعداد كبيرة من العاملين للاستفادة من الايدي العاملة الماهرة ، قبل ان تتلاش من خلال احالتهم على التقاعد دون الاستفادة منهم في تدريب الايدي العاملة جديدة ، كون بعض المنشآت الصناعية متوقفة ولا تتيح الفرصة لممارسة اختصاصاتهم ، لما يمتازون به من خبرات فنية عالية ، فضلا عن ان التدريب داخل المنشأة الصناعية يلبي حاجة المنشأة الحقيقية ، كما التدريب في اجواء العمل المهنية يهيئ المناخ الملائم لزبادة مهارة العاملين.

٥- تهيئة المنشآت الصناعية لاستقبال التكنولوجية عن طريق التدريب و تأهيل الكوادر الفنية لاستخدام الأساليب العلمية المتطورة في الانتاج ومن ثم جلب المكائن والآلات الحديثة من المناشئ العالمية الرصينة التي تخدم الصناعات الانتاجية في البلد.

٦- ايلاء اهمية للبنى التحتية وتحسين شبكات النقل البرية والبحرية والجوية ، وذلك
 لكون الصناعة لا يمكن ان تحرز نجاحا مهما مالم يرافقها نمو في مجالات البنى التحتية
 مما يعزز دورها في النشاط الاقتصادي في قطاع الصناعي لنقل مستلزمات الانتاج

للمنشآت الصناعية ومن ثم نقل السلع المنتجة الى الاسواق ، كما ان تحسين شبكات المياه واستخدام الاساليب الحديثة من قبل الدولة لحل مشكلة ارتفاع نسبة الاملاح في المياه كما يسهم توفر الخدمات المجتمعية رفع مستويات الانتاج.

الهوامش

- (١) نبيل جعفر عبد الرضا ، باسمة كزار حسن ، تحرير التجارة الخارجية وانعكاساتها في الاقتصاد العراقي ، مطبعة الغدير للطباعة والنشر ، العراقي ، البصرة ، ٢٠١٥، ص ٢٤.
 - (٢) نبيل جعفر عبد الرضا ، باسمة كزار حسن ، نفس المصدر ، ص٥٦.
- (٣) احمد عدنان غناوي ، الاغراق واثره على القطاعات السلعية في الاقتصاد العراقي ، صناعة الاسمنت حالة دراسية ، رسالة ماجستير، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة بغداد ، ٢٠١١، ص ٢٠.
- (٤) مهدي صالح حنوش ، الاثار السلبية للإغراق التجاري في العراق ، مجلة العلوم الاقتصادية جامعة البصرة ، كلية الإدارة والاقتصاد، العدد (٢٨) مجلد السابع ٢٠١١ ، ص٣.
- (٥) كفاية عبد الله عبد العباس العلي ، الصناعات الانشائية في محافظة البصرة واقعها وآفاقها المستقبلية ، اطروحة دكتوراه ، كلية الآداب ، جامعة البصرة ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٠٠٩.
- (٦) نشأت صبحي يعقوب ، الطاقات المعطلة في الصناعة التحويلية في العراق (الاسباب، الاثار، المعالجات) دراسة تحليلية للمدة من ٢٠١٠- ٢٠١٠ ، رسالة ماجستير، كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، ٢٠١٠ ، ص ٦٤.
- (٧) علي العبادي ، الانتاجية وتطورها في اليابان ، مجلة الصناعة ،العدد ٢، السنة الثانية عشر، مطبعة الاديب البغدادية المحدودة ، بغداد ، ١٩٨٩ ص١١١.
 - (٨) كفاية عبدالله عبد العباس العلي ، مصدر سابق ، ص٢١٨.
- (٩) قباري محمد اسماعيل ، علم الاجتماع الاقتصادي ومشكلات الصناعة والتنمية ، مطبعة المعارف ، الاسكندربة ، مصر ، ١٩٨٢ ، ص ٣٢٩.
- (١٠) عاطف محمد عبيد ، حمدي فؤاد علي، التنظيم الصناعي وادارة الانتاج، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، ١٩٧٤، ص٤٣.
- (١١) هايل عبد المولى طشطوش ، المشروعات الصغيرة ودورها في التنمية ، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان ،٢٠١١ ، ص٣٨.
 - (١٢) كفاية عبد الله عبد العباس العلى ، مصدر سابق ، ص٢١٨.
 - (۱۳) نشأت صبحي يعقوب ، مصدر سابق ، ص١٢٣.

- (١٤) محمد ازهر سعيد السماك ، عباس علي التميمي ، اسس جغرافية الصناعة وتطبيقاتها، دار بن الاثير للطباعة والنشر، الموصل ،١٩٨٧، ص ٤٨١.
- (١٥) عبد الزهرة علي الجنابي ، الجغرافية الصناعية ، ط١، دار الصفاء للنشر والتوزيع ، عمان ، ٢٠١١، ص ٢٩٩.
- (١٦) عدنان حسين يونس ، نقل التكنولوجيا بين تعميق التبعية وتعزيز مبدأ الاعتماد الذاتي في البلدان النامية ، مجلة النفط والتنمية ، مطبعة دار الثورة ، بغداد، العدد الثاني ، السنة الخامسة ، ١٩٧٩، ص ٧٠.
- (١٧) مقابلة شخصية ، مع المهندس جاسم محمد الربيعي ، المدير الاداري لمنشأة محمد ناصر طاهر لتصفية وتنقية زبوت المحركات المستعملة، بتاريخ ٥ ١٦١٣١١ .
- (١٨) مقابلة شخصية ، مع الاستاذ منصور عبود عبد الله ، مسؤول شعبة التخطيط ، قسم التخطيط والمتابعة ، الشركة العامة لصناعة الاسمدة الجنوبية ، بتاريخ ٢١/ ٢/٢ ٢٠١٦.
- (١٩) عدي هادي عبدان العيساوي ، التغير في الصناعات التحويلية في محافظة بابل للمدة (٢٠٠٠ ٢٠١٠) وإتجاهاتها المستقبلية ، كلية التربية للعلوم الإنسانية ، جامعة بابل ، ٢٠١٥، ص ١٦١.
- (٢٠) ضحى لعبي كاظم السدخان ، الاهمية الاستراتيجية للنفط للمدة (١٩٧٠-٢٠١٠) دراسة في الجغرافية السياسية، اطروحة دكتوراه ،كلية الآداب ،جامعة البصرة ،٢٠١٣، ص٢٢.

المصادر

اولا: الكتب والدوريات والاطاريح

- ۱ اسماعيل ، قباري محمد ، علم الاجتماع الاقتصادي ومشكلات الصناعة والتنمية، مطبعة المعارف ، الاسكندرية، مصر ۱۹۸۲.
- ٣- الجنابي ،عبد الزهرة علي ، الجغرافية الصناعية ، ط١، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان ،
 ٢٠١١.
- ٤- جمهورية العراق ، البنك المركزي العراقي ، مديرية العامة للإحصاء والابحاث ، التقرير الاقتصادي السنوي ٢٠٠٩.
- ٥- جمهورية العراق ، وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء ، المجموعة الاحصائية السنوية
 ٢٠١٦-٢٠١٤، الباب الثالث عشر احصاءات التجارة الخارجية ،٢٠١٧.
- ٦ حنوش ، مهدي صالح ، الاثار السلبية للإغراق التجاري في العراق ، مجلة العلوم الاقتصادية جامعة البصرة ، كلية الإدارة والاقتصاد ، مجلد السابع ، العدد (٢٨) ٢٠١١.

- ٨- السماك ، محمد ازهر سعيد ، عباس علي التميمي ، اسس جغرافية الصناعة وتطبيقاتها ، دار بن
 الاثير للطباعة والنشر، الموصل ،١٩٨٧.
- ١٠ السدخان ، ضحى لعبي كاظم ، الاهمية الاستراتيجية للنفط للمدة (١٩٧٠ ٢٠١٠) دراسة في الجغرافية السياسية، اطروحة دكتوراه ،كلية الآداب ،جامعة البصرة ،٢٠١٣.
- ١٣ الشريفي ، راشد عبد راشد ، توزيع الجغرافي لإنتاج واستهلاك الطاقة الكهربائية في العراق ،
 اطروحة دكتوراه ، كلية الآداب ، جامعة البصرة ، ٢٠١٣.
- ١٥ طشطوش ، هايل عبد المولى ، المشروعات الصغيرة ودورها في التنمية ، دار الحامد للنشر والتوزيع ، عمان ، ٢٠١١.
- ١٧ العلي ، كفاية عبد الله عبد العباس ، الصناعات الانشائية في محافظة البصرة واقعها وآفاقها المستقبلية ، اطروحة دكتوراه ، كلية الآداب ، جامعة البصرة ، ٢٠٠٥.
- ١٨ عبيد ، عاطف محمد ، حمدي فؤاد علي، التنظيم الصناعي وإدارة الانتاج ، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت ، ١٩٧٤.
- 9 العيساوي ، عدي هادي عبدان ، التغير في الصناعات التحويلية في محافظة بابل للمدة (٢٠٠٠ ٢٠١٠) واتجاهاتها المستقبلية ، كلية التربية للعلوم الإنسانية ، جامعة بابل ، ٢٠١٥.
- ٠٠- العبادي ، علي ، الانتاجية وتطورها في اليابان ، مجلة الصناعة ، العدد ٢، السنة الثانية عشر، مطبعة الاديب البغدادية المحدودة ، بغداد ، ١٩٨٩.
- ٢٢ عبد الرضا ، نبيل جعفر ، باسمة كزار حسن ، تحرير التجارة الخارجية وانعكاساتها في الاقتصاد العراقي ، مطبعة الغدير للطباعة والنشر ، البصرة ، ٢٠١٥.
 - ٢٣ غناوي ، احمد عدنان ، الاغراق واثره على القطاعات السلعية في الاقتصاد العراقي ، صناعة الاسمنت حالة دراسية ، رسالة ماجستير ، كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، ٢٠١١.
 - ٢٢- القريشي ، مدحت ، الاقتصاد الصناعي ، ط٢ ، دار وائل للنشر ، عمان ، ٢٠٠٠.
- ٢٧ يونس ، عدنان حسين ، نقل التكنولوجية بين تعميق التبعية وتعزيز مبدأ الاعتماد الذاتي في البلدان النامية ، مجلة النفط والتنمية ، مطبعة دار الثورة ، بغداد، العدد الثاني ، السنة الخامسة ١٩٧٩.
- ٢٨ يعقوب ، نشأت صبحي ، الطاقات المعطلة في الصناعة التحويلية في العراق (الاسباب، الاثار، المعالجات) دراسة تحليلية للمدة من ٢٠١٠ ٢٠١٠ ، رسالة ماجستير، كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، ٢٠١٠.

ثانيا: الدوائر الحكومية

- ۱ جمهوریة العراق، وزارة التخطیط، قسم نظم المعلومات الجغرافیة، خریطة البصرة الاداریة،
 ۲۰۱۲.
- ٢ جمهورية العراق ، وزارة الصناعة والمعادن ، المديرية العامة للتنمية الصناعية ، قسم الحاسبة ،
 شعبة البيانات ، ٢٠١٦.
 - ٣- دائرة التنمية الصناعية في محافظة البصرة ، مدينة البصرة الصناعية , ٢٠١٦.
 - ٤- الشركة العامة لصناعة الاسمدة الكيمياوية ، قسم التخطيط والمتبعة ، شعبة الاحصاء ، ٢٠١٦.
 - ٥ الشركة العامة للصناعات البتروكيمياوية ، قسم التدريب والتخطيط ، شعبة الاحصاء ، ٢٠١٦.
 - ٦- منشأة التحليل الكيمياوي ، شعبة التخطيط والمتبعة ، ٢٠١٦.

ثالثا: المقابلات الشخصية

١ - مقابلة شخصية ، مع المهندس جاسم محمد الربيعي ، المدير الاداري لمنشأة محمد ناصر طاهر
 لتصفية وتنقية زبوت المحركات المستعملة، بتاريخ ١٠١٦١٣١٥.

٢- مقابلة شخصية ، مع الاستاذ منصور عبود عبد الله ،مسؤول شعبة التخطيط ، قسم التخطيط
 والمتابعة ، الشركة العامة لصناعة الاسمدة الجنوبية ، بتاريخ ٢١/ ٢/١ ٢٠١٠.

رابعاً: شبكة الانترنت العالمية

جمهورية العراق ، وزارة الكهرباء، اجور وتعرفة الكهرباء.

http://www.moelc.gov.iq/index.php?name=pages&op=page&pid=230

Abstract

The chemical industries in the province of Basra suffer from several problems, despite the possibility of investment in the province, but the conditions of the chemical industry is still declining what suffered by the province and Iraq of instability and wars and the cessation of plans economies and the destruction of industrial facilities, especially since the eighties in the last century and still Which is the result of the collapse of the industrial base of

the country, which is the basis of economic progress, and when attention to and the achievement of effective industrial development contributed to the movement of development of the national economy, this research discusses the most important problems that contributed to the deterioration of industries As we found that there are a number of industrial problems facing the chemical industries in the province of Basra, the most important of which is the state's economic policy, the open door to imported goods and goods, administrative and regulatory obstacles, disguised unemployment and instability. Security, which affected the difficulties in foreign investment, and the most important proposals are to resolve the crisis of electric power, the operation of idle production lines, the establishment of industrial facilities for the reception of technology, the importance of infrastructure and improvement of land and sea transport networks And other proposals that can be taken to address these problems and promote this vital sector, which contributes to the provision of strategic goods, as well as provide employment opportunities for more than seven thousand workers in the province, which is reflected positively on the economy of the country