

قضايا النشر في محاضر المجلس النيابي العراقي 1925-1939 "دراسة تحليلية"

حيدر غانم عبد الحسن*

جامعة الكوفة / كلية اللغات والترجمة

| المعلومات | المخلص |
|---|--|
| تاريخ المقالة: الاستلام: 2018/2/2 تاريخ التعديل: 2018/2/25 قبول النشر: 2018/3/4 متوفر على النت: 2018/7/11 | يروم البحث دراسة وتحليل موقف المجلس النيابي بوصفه "صوت الشعب" من حركة النشر التي تعد من اهم مظاهر الحريات العامة ، منذ بداية الحياة التشريعية في العراق المعاصر عام 1925 وحتى عام 1939 نظراً لوفاء الملك غازي ، ودخول تاريخ العراق في مرحلة جديدة (مرحلة الوصاية) لها سماتها الخاصة ، وكذلك وقوف العالم على اعتاب الحرب الكونية الثانية، التي جلبت نتائج سياسية جمة . ثبت ان المجلس النيابي العراقي قد أولى المجلس النيابي العراقي قضية النشر حيزاً مهماً من اهتمامه بتخصيصه أكثر من (42) جلسة من مجموع جلساته البالغة (796) جلسة خلال السنوات 1925-1939 أي حوالي (5.27)% تناول فيها اغلب مفاصل حركة النشر لذلك يمكننا القول بأن ملاحظات النواب كانت شاملة ، فضلاً عن انها كانت موضوعية إذ تجاوزت حدود الطعن الى تقديم الحلول الناجعة . |
| الكلمات المفتاحية : قوانين النشر وتعديلاتها تعطيل الصحف مشاكل التأليف | © جميع الحقوق محفوظة لدى جامعة المثنى 2018 |

المقدمة

وفاعلية "موقف منبر الشعب وصوته من حركة النشر بوصفها من أهم مظاهر الحريات العامة" في مرحلة تاريخية امتدت من عام 1925 مع بداية الحياة النيابية بالتنام جلسات اجتماع أول دورة انتخابية وحتى بداية الدورة الإنتخابية التاسعة عام 1939 ذلك العام الذي شهد وفاة الملك غازي ، ودخول تاريخ العراق في مرحلة جديدة (مرحلة الوصاية) لها سماتها وشخصها ، وكذلك وقوف العالم على اعتاب الحرب الكونية الثانية، فضلاً عن وجود دراسة علمية رصينة تناولت هذه القضية خلال السنوات 1939-1958 في أطروحة دكتوراه للباحث علي طاهر تركي الحلبي "موقف

اهتم الباحثين من اكاديميين وغير اكاديميين بدراسة تاريخ العراق المعاصر ، وعلى الرغم من أهمية ما بحث ، لا تزال هنالك جوانب مهمة يكتنفها الغموض وتحتاج الى المزيد من الدراسة والتحليل وفق قواعد منهج البحث التاريخي السليم، لاسيما وان اغلب تلك الدراسات قد انصبحت على متابعة القضايا السياسية من تاريخ العراق.

رافق هذا الدافع دافعاً آخر لا يقل عنه أهمية دفع باتجاه اختيار موضوع البحث هذا "قضايا النشر في مناقشات المجلس النيابي 1925-1939" وهو السعي لمعرفة حقيقة ومدى حجم

الأساسي العراقي، الذي أكد الباب الأول منه "حقوق الشعب" على صون الحريات العامة بـ "الحرية الشخصية مصونة لجميع سكان العراق من التعرض والتدخل ولا يجوز القبض على احدهم او توقيفه او معاقبته او اجباره على تعديل مسكنه او تعريضه لقيود أو اجباره على الخدمة في القوات المسلحة الا بمقتضى القانون....."¹، وكذلك "للعراقيين حق ابداء الرأي والنشر والاجتماع وتأليف الجمعيات والانضمام اليها ضمن حدود القانون"²، بيد ان السلطة التنفيذية تعسفت في استخدام صلاحياتها دون الالتفات لتلك الأحكام الدستورية، وعمدت الى تقييد حقوق وحريات الفرد ومنها النشر بقوانين استثنائية رافقت قيود وأغلال مواد قانون المطبوعات العراقي النافذ كما سيمر بنا.

لا غرو والحال هذا ان يعمد ممثل الشعب الى تحطيم تلك القيود التي تحول دون ان يؤدي النشر رسالته الفكرية، لذلك أبكر المجلس النيابي العراقي لمعالجة هذا الواقع، بتقديمه مقترح لسن "لائحة قانون تعديل المادة(23) من قانون المطبوعات العثماني" النافذ، سوغه النائب احمد الداود (بغداد) بأن المطبوعات هي "صوت الأمة" وان ما يصدر منها هو من الشعب وللشعب فضلاً عن تجلي صورة الأمة في مطبوعاتها، مستشهداً بالمادة(12) من احكام القانون الأساسي العراقي التي منحت العراقيين "حرية ابداء الرأي والنشر والاجتماع وتأليف الجمعيات والانضمام اليها"، مستهجنًا في الوقت ذاته المداومة على قانون سن في الحكم البائد(حكم العثمانيين) لأجل خنق الحريات العامة في البلاد.³

ومصادق تعسف السلطة التنفيذية الذي نوهنا له آنفاً، كانت مطالبة وزير الداخلية حكمت سليمان⁴ بعدم المساس بأحكام هذه المادة، بل الإشادة أيضاً بسياسة الدولة العثمانية التي أقدمت على وضع هذه المادة عندما ادركت ان القوم (الشعوب الواقعة تحت الحكم العثماني ومنها الشعب العراقي) لا

المجلس النيابي من السياسة التعليمية وحركة النشر 1939-1958

اهتم البحث اولاً بدراسة الموقف النيابي من "التشريع القانوني" برصد ومتابعة محاولاتهم المبكرة لإعادة النظر في ذلك التشريع الذي سعت السلطة التنفيذية من ورائه تقييد حرية النشر، وجاء في اناء البحث أيضاً عرض لموقف النواب من قضايا التعتيل وكذلك نفي الصحفيون في اطار دفاع المجلس النيابي عن "حرية النشر" التي آمن النواب بانها حق دستوري لا يمكن التنازل عنه، لتأتي الوقفة مع موضوع في غاية الأهمية تمثل أولاً بعرض "الازمات الفكرية" التي تصدرتها "قضية انيس النصولي"، ومن ثم تقويم تعامل المجلس النيابي معها.

اعتمد الباحث في تحصيل مادة بحثه على مصادر عدة يأتي في مقدمتها محاضر المجلس النيابي بوصفها ثبت حي لتلك الملاحظات، مدعومة بالوثائق الرسمية التي أكدت إجراءات السلطة التنفيذية التعسفية بحق حركة النشر، وعللت كذلك مواقف أعضاء مجلس النواب.

وقد افاد الباحث من ملفات وزارة العدل في الاطلاع على النصوص القانونية التي اقرها المجلس النيابي، وقدمت كتب المذكرات والتراجم والموسوعات معلومات قيمة للباحث في دراسة بعض الحوادث لاسيما الازمات الفكرية التي عصفت اذهان النواب، وكذلك ترجمة حياة النواب والشخصيات التي مر ذكرها في البحث، لأجل فهم تفكيرهم وطريقة تفاعلهم مع تلك القضايا.

موقف النواب من التشريع القانوني للنشر:

أولى المجلس النيابي العراقي قضية النشر اهتماماً بالغاً، لإيمانه بدور النشر في ايقاظ الرأي العام وتنوير الافكار، موجهاً اهتمامه أولاً صوب "التشريع القانوني"، إذ ورثت الدولة العراقية مواد قانونية باتت لا تتفق مع مرحلة ما بعد الحرب العالمية الاولى وانتشار مفاهيم (الحرية الدستور، المواطنة)، فضلاً عن ان تلك الأسس القانونية امست كذلك لا تنسجم مع مضامين القانون

حاول المجلس النيابي ثانية إعادة النظر بالتشريع القانوني لحركة النشر، وعلن النائب عبد المهدي (المنتفك) بمناسبة النظر في مقترح النائب محمود رامز (بغداد) لتعديل المادة (23) من قانون المطبوعات النافذ ان فريق من النواب وهو منهم لهم "الشرف" في تقديم هذا المقترح لأجل تقويم "الاعوجاج" الوارد في ذلك التشريع الذي ورثته الحكومات الدستورية من الحكم البائد (حكم العثمانيين)، في محاولة "يائسة منهم لكم الافواه والسيطرة على الخصوم والمعارضين"، ونظراً لتعارضها صراحة مع مضامين القانون الأساسي العراقي الذي تكفل بصون الحريات العامة عد النائب محمد جعفر أبو التمن (بغداد) تمسك الحكومة بهذه المادة هو قضاء على روح الحرية والمبادئ السامية التي يراد نشرها بين أبناء الشعب العراقي¹⁰.

أكتفى وزير الداخلية ناجي شوكت¹¹ في تعقيبهِ على مداخلات النواب، برفض فكرة التعميم في ان الصحافة تمثل الرأي العام، مؤكداً وجود "نشريات تضر بمصلحة العباد والبلاد"، مضيفاً ان الحكومة ترى بقاء هذه المادة "مهما"، وقد فعلت هذه المداخلة فعلتها واثمرت عن رفض المجلس النيابي الذي كان يشهد أكثرية حكومية كما مر بنا، لمقترح التعديل لتفشل معها المحاولة الثانية لإعادة صياغة الاطار القانوني للمطبوعات العراقية¹².

كشفت لنا هذه المحاولات وبما لا يقبل الشك مدى التناكف في المواقف بين السلطة التنفيذية التي تعتمد الى تعزيز سلطاتها وان كان فيها تحددٍ للدستور، والسلطة التشريعية التي تسعى جاهدة لإرساء دعائم الحريات العامة في البلاد، والتي استطاعت لرجاحة وقوة موقفها اجبار السلطة التنفيذية على تبني مشروع تعديل قانون المطبوعات، لإيمانها بأن القانون السابق يؤسر الفكر ويسلب حرية التعبير، التي آمن الجميع انها حقوق واجبة وليست منحة.

أعلنت وزارة نوري السعيد¹³ الاولى (1930/3/23)- (1931/10/19)، نتيجة لجهود المجلس النيابي السابقة ان احكام

يستحقون هذا القدر من الحرية⁵، في إشارة واضحة الى ان الشعب العراقي لا يزال غير مؤهل لتلك الحرية، وهي رسالة لا يمكن قبولها من أحد أركان الحكم الدستوري.

أثارت هذه البيانات المقتضبة، النائب إبراهيم كمال (الموصل) الذي اعلن رفضه الابقاء على هذه المادة في مرحلة يعلن الجميع فيها سعيه لتثبيت مبادئ الديمقراطية في البلاد، لاسيما وان جميع القوانين النافذة في البلاد تنادي بصون حقوق الملكية الأدبية ومنها حق التأليف والنشر، وعد كذلك النائب سعيد الخضير (الكوت) حرية المطبوعات نتيجة طبيعية للحرية الشخصية التي صرح بها القانون الأساسي العراقي، وأضاف أيضاً النائب عبد المهدي (المنتفك) ان الصحافة لما كانت هي "عنوان رقي الأمة"، ولأنها المرآة التي تعكس صورة الأمة وكي لا تكون تلك الصورة مشوهه، ينبغي منحها الحرية التامة⁶.

ابدى وزير الداخلية للمرة الثانية في تعليقه على مداخلات النواب تمسكه بموقفه الرفض لتعديل المادة، وبين رئيس الحكومة عبد المحسن السعدون⁷ ويقصد تبرير تصريح وزيره إلا مسؤول "ان الحكومة لا تخاف من الصحافة ولكنها تتخوف من الأفكار الهدامة التي تروج لها بعض الصحف لذلك ترى الحكومة بقاء المادة موضوع المناقشة ضرورياً"، حسب تعبيره⁸، ولما لم تجد رئاسة المجلس احد من النواب يطلب الكلام، اعلنت الاكتفاء بالمذاكرة والتصويت على التقرير الذي رفض، لتفشل معه أول محاولة نيابية لأجل إرساء دعائم حرية النشر في العراق⁹.

تجدد الإشارة هنا الى ان الأغلبية الحكومية النيابية (البالغة 76 نائب من مجموع مقاعد المجلس البالغة 88 نائب) قد وعت تماماً لموقف رئيس الحكومة ووزير الداخلية الرفض للتعديل، لذلك صوتت بالإجماع ضد التقرير وهذا يعطينا تعليلاً مناسباً لسبب الرفض.

النائب فائق شاکر (الدليم) الى المطالبة بالإبقاء على قانون المطبوعات العثماني¹⁸، (تعبيراً لرفضه مشروع اللائحة التي لم تلب تطلعات واماني الرأي العام العراقي ، فضلاً عن القيود التي أشار اليها النواب أعلاه في مناقشاتهم).

كشفَ النائب صالح جبر (المنتفك) في مداخلته عن قيد آخر غاب عن اذهان النواب على حد تعبيره وهو ما صرحت به المادة (23) من اللائحة المقترحة منح الحكومة حق منع إصدار الصحف "انى تريد" ، مشيراً كذلك الى خطورة المادة(18) من اللائحة المقترحة التي قررت في حال تعطيل صحيفة يمنع مسؤوليها إدارة أي صحيفة أخرى ، لانها مخالفة صريحة للمادة(12) من القانون الأساسي العراقي التي صرحت بحق العراقيين في إبداء الرأي والنشر¹⁹.

شرعت رئاسة المجلس النيابي وبقصد تفويت الفرصة على النواب بالإشارة الى مساوى اللائحة المقترحة ، بتلاوة موادها وحال تلاوة المادة الثانية منها، اقترح النائب نجيب الراوي (الديوانية) تعديل الفقرة الرابعة منها بأن يكون صاحب الامتياز مأذوناً من المدارس الثانوية وليس العالية لاسيما في المنشورات الدينية ، وهذا ما عضده النائب احمد الجليلي (الموصل) الذي استهجن ما ورد في الفقرة الخامسة من المادة موضوع النقاش التي صرحت بـ: "ان لا يكون صاحب الامتياز موظفا او عضو في احد مجلسي الأمة...." مستغرباً من حرمان النواب من هذا الحق²⁰ ، وفي الوقت الذي وافق فيه وزير العدل جمال بابان²¹ على تعديل مستوى التحصيل العلمي ، رفض مقترح منح اجازات النشر لأعضاء أحد مجلسي الأمة وذلك لعدم إمكانية سوقهم للمحاكم طيلة فترة الاجتماع ، وعليه اقرت المادة الثانية بتعديل الفقرة الرابعة منها فقط : "ان يكون مجازا من المدارس الثانوية او لدية تحصيل يقارب تحصيل المدارس الثانوية"²².

حاول وزير العدل جمال بابان ان يستبق النواب بتسوية ما جاء في المادة(16) من مسودة مقترح القانون "قرار التعطيل وإلغاء

قانون المطبوعات العثماني قد امست "بالية وغير كافية لتنظيم شؤون الصحافة وتأديبها"¹⁴ ، وازافت ايضاً "أن للصحافة أثر عظيم في تنظيم الحياة العامة" ، فضلاً عن ان القانون الأساسي العراقي قد أكدت احكامه على حرية الرأي والنشر¹⁵ ، وعليه اعدت الوزارة لائحة "قانون المطبوعات العراقي رقم() لسنة 1931" ، وأمام هذه الأسباب الموجبة وضغط المجلس النيابي الذي اشرفنا له سلفاً، حظيت مسودة اللائحة موضوع البحث بمصادقة مجلس الوزراء¹⁶.

لعل من المفيد التوضيح بأن مشروع اللائحة اعلاه هو من قطاف الجهد النيابي ، لاسيما وان تذاكرنا معاً الأسس التي بنى النواب عليها مطالباتهم وهي احترام القوانين النافذة ، والعدول عن التشريع العثماني وهذا عين ما صرحت به السلطة التنفيذية في الأسباب الموجبة ، وعليه يمكننا القول انه على الرغم من فشل محاولات المجلس النيابي آنياً في إعادة النظر في التشريع القانوني للمطبوعات إلا انها حملت السلطة التنفيذية على إعادة النظر بذلك التشريع إدراكاً من الاخيرة برجاجة وموضوعية تلك الملاحظات.

اتضح من خلال متابعة مداخلات النواب ان مسودة اللائحة الحاضرة لم تكن ملبية لتطلعاتهم ، اذ أكد النائب معروف الرصافي (العمارة) انها قيدت حرية الفكر ، بإلزامها حصول صاحب المطبوع على موافقة وزير الداخلية في الوقت الذي جرت فيه العادة على الاكتفاء بتقديم بيان للوزارة ، وكذلك التأمينات المالية التي بلغت (2000) روبية¹⁷ على انها ضماناً لتسديد الغرامة المحتمل فرضها على صاحب المطبوع ، ولفت النائب سعد صالح (الديوانية) عناية المجلس الى وجود قيد آخر جاء به القانون الحاضر وهو اشتراط ان يكون صاحب الامتياز حائز على شهادة عالية بدل الشهادة الثانوية التي صرح بها القانون السابق لاسيما وان عدد الحائزين على التعليم العالي في العراق لازال عددهم قليل ، وهذه القيود التي كشف عنها النواب بمداخلاتهم ، دعت

رجاحة ملاحظات النواب ، لاسيما وان التشريع السابق قد اضطلعت به الحكومة ذاتها ولم يمر عليه اكثر من سنة واحدة.

مرت مواد القانون موضوع النقاش دون اعتراض أو تعديل من النواب حتى بلغوا المادة العشرون منه : " يعاقب بغرامة لا تزيد عن 5 دنانير وعند التكرار يعاقب بغرامة لا تزيد عن 10 دنانير او الحبس لمدة لا تزيد عن شهر كل من : اصدر مطبوعا قبل تقديم التأمينات القانونية او استحصال الاجازة..... وان المعاقبة بموجب هذه المادة لا تمنع من فرض العقوبة القانونية الأخرى اذا كان في المطبوع ما يستلزم ذلك"، وجد النائب ضياء يونس(الموصل) ان المادة نصت على العقوبة في المقدمة ولا يوجد مسوغ للتصريح بالعقوبة ثانية في آخر المادة، موصيا برفعها، وابدى كذلك وزير العدالة محمد زكي موافقته على التعديل لانه لا يمس اصل المادة اعلاه.²⁷

اقتصرت ملاحظات النواب عقب ذلك التعديل على نواحي تتعلق بالسبك واللغة ومعالجة الأخطاء المطبعية ، دون العثور على مواقف تمس جوهر القانون، ومنها مطالبة النائب صادق البصام(الديوانية) بتعديل السطر الثالث من المادة الخامسة والعشرون(الحبس والغرامة) "يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز ثلاث سنوات او بغرامة لا تزيد عن مائتين دينار او بكليهما كل من نشر مطبوع من شأنه ان يثير شعور عدم الإخلاص للملك او يتضمن إهانة للذات الملكية او المملكة او ولي العهد او نائب الملك " بتعديل (مائتي دينار بدل مائتين دينار)²⁸.

قررت هيئة رئاسة المجلس النيابي بعد قبول النواب لمواد اللائحة "عيناً" ، وضع اللائحة موضوع البحث بصورتها النهائية في الرأي ، وقد أعلن عن قبولها²⁹ ، ويمكننا ان نعلل هشاشة الموقف النيابي من اللائحة الجديدة هو المكاسب التي تضمنتها مقارنة بالتشريعات السابقة التي خشي النواب خسارتها في حال رفض اللائحة، والتي سرعان ما عمدت السلطة التنفيذية الى النكوص عنها في التعديل الجديد كما سيمر بنا.

الاجازة" لأجل الحفاظ على سلامة الدولة ، التي تمنى على النواب قبولها عيناً خوفاً من قيام بعض أصحاب الصحف مستقبلاً بالتعرض لسلامة وكيان الدولة العراقية، بيد ان النائبان سعد صالح (الديوانية) و احمد الجليلي (الموصل) وهما من رموز المعارضة في المجلس ، اعلنا رفضهما لهذه المادة لانها تعيد قانون المطبوعات العثماني لاسيما ان عبارة سلامة الدولة مطاطة ويمكن للحكومة استخدامها بشكل تعسفي وانتقائي²³ ، الأمر الذي أضر برئيس الوزراء نوري السعيد الى التصريح بأن هذه المادة ، مهما اختلف النواب بشأنها ، فهي ضرورية ولا بد من بقائها²⁴ ، لذلك اذعن المجلس الى لغة التهديد هذه ، وافر المادة على صورتها الحكومية، ليستكمل المجلس النيابي إقرار المواد الأخرى من دون تعديل²⁵.

من الجدير بالذكر ان إقرار المجلس النيابي لللائحة آنفه الذكر رغم ملاحظات النواب حولها التي بلغت حد رفضها ، يؤشر لنا مدى نجاح وفاعلية للجهد والضغط الحكومي في سبيل تطويع السلطة التشريعية عبر تدابير انتخابية وخلق كتلة مؤيدة واستخدام ورقة التهديد والوعيد، إذ لم تمر تلك اللائحة إلا بلغة التهديد ، فضلاً عن خشية نواب المعارضة من ضياع المكاسب التي جاء بها التعديل الجديد.

أمنت السلطة التنفيذية بوجود مثالب وقيود ثقيلة في تشريعها السابق وانها قد مرتته قسراً في قبة المجلس ، لذلك شرعت وزارة نوري السعيد الثانية (1931/10/19-1932/10/27) بإعداد لائحة "قانون تعديل قانون المطبوعات العراقي رقم(82) لسنة 1931 رقم() لسنة 1933" لتنظيم شؤون النشر ، وبعد مصادقتها في مجلس الوزراء رفعت الى مجلس النواب لتبنت قانوناً نافذاً²⁶.

وتجدر الإشارة هنا الى ان قيام حكومة نوري السعيد بإعداد لائحة ثانية لتنظيم شؤون المطبوعات هو مصداق جلي على

علاجها تحميلها قيود جديدة، مؤكداً انه هذا تصور غير سليم فالحل الناجع برأيه هو اطلاق حرية الصحافة وعدم تقيدها إلا بسلطة القضاء، وطالب النائب صادق البصام (الديوانية) بتأليف نقابة للصحافة ترسم الخطط التي يسير بمقتضاها الصحفيون، وتحدد العقوبات الانضباطية، لم يجد رئيس الوزراء تعليقاً مناسباً لملاحظات النواب إلا ان يؤكد ان هدف التشريع هو منح الحكومة المزيد من الصلاحيات الضابطة بحق الصحف المفرضة³⁶.

اثمرت الأغلبية الحكومية في المجلس النيابي عن امرار اللائحة موضوع النقاش دون اعتراض أو تعديل سوى تعديل وزير الدفاع رشيد الخوجة³⁷ للمادة الثامنة بإضافة فقرة خامسة ونصها "لا يجوز نشر الاخبار المتعلقة بتشكيلات الجيش وحركاته دون موافقة وزارة الدفاع او من يخوله ذلك"، والذي حظي بتأييد المجلس³⁸، ايماناً منه بأن الاخبار المتعلقة بالجيش وتحركاته تستلزم السرية التامة لكي لا تتسرب الى صحافة الخارج وتطلع عليها الجيوش الأخرى³⁹.

في ضوء ما تقدم نتلمس بوضوح امتلاك المجلس النيابي حلول ناجعة لمعالجة ما اسمته الحكومة بالفوضى الصحافية، لاسيما (دعوات تأسيس النقابات)، بعكس السلطة التنفيذية التي اعتمدت أولاً على اتباع سياسة التعديل القانوني دون ان تلتفت الى ان ذلك التعديل المستمر سيقلل من حرمة القوانين، ومؤيديها في قبة المجلس لتثنية قوانينها.

رافق هذا القيد الثقيل قيد آخر تمثل أولاً بقانون "منع الدعايات المضرة رقم (69) لسنة 1932" الذي تقدمت به حكومة نوري السعيد الثانية، بذريعة حاجة قانون دعاوى العشائر للتعديل لتشمل أحكامه أبناء المدن أيضاً، فضلاً عن عدم اشارة القانون السابق لمدة الابعاد (النفى)، لذلك جاء هذا التعديل الذي اكد رئيس الوزراء ان "هدفه ليس التطبيق بل المنع"، وبناءاً على طلب المذاكرة المستعجلة الذي تقدم به وزير العدل جمال

بعثت وزارة الداخلية الى سكرتارية مجلس الوزراء بذريعة مواجهة "الفوضى الصحافية" مسودة "قانون تعديل قانون المطبوعات رقم (57) لسنة 1933 رقم () لسنة 1934" لإقرارها واحالتها لمجلس النواب، وحال احضارها للمجلس النيابي بعد تعضيدها من مجلس الوزراء³⁰، طالب النائب عبد المهدي (المنتفك) بسحبها والاكتفاء بـ "عدم منح الاجازات إلا بمن استجمع الشروط القانونية"، مؤكداً ان إقرارها سيجعل الصحافة أمام طرفي نقيض لائحة تسير وفق خطة التساهل (هذا يؤكد استنتاجنا أعلاه بخصوص امرار اللائحة السابقة دون اعتراض) وأخرى تعتمد مبدأ التضييق³¹.

شكر رئيس الوزراء جميل المدفعي³² النائب عبد المهدي على آرائه التي أكد انها مطابقة لرأي الحكومة، مؤكداً ان في البلاد صحف حرة نزيهة ولكن هناك صحف اخذت "تنهش بأعراض الناس ليكون ذلك وسيلة لكسب الأموال، وان هذا الأمر هو الذي حمل الحكومة على تعديل قانون المطبوعات السابق الذي منح امتياز الصحافة لأشخاص بعينين عن مهنة الصحافة على حد تعبيره، مطمئناً النائب والمجلس عزمه على عدم منح أية امتياز إلا لجدير بإصدار "صاحبة الجلالة" على حد وصفه³³.

لعل من المفيد الافصاح هنا ان بعض الوثائق الحكومية قد كشفت النقاب عن تعرض بعض الصحف للشخصيات السياسية، مما حمل مجلس الوزراء على توجيه أرباب الصحف بعدم التعرض للشخصيات السياسية³⁴، كما وجههم الديوان الملكي بالكف عن التنكيل والطعن بهم³⁵، والتي قد تكون أحد أهم أسباب التعديل.

انتقد النواب سياسة الحكومة بمعالجة فوضى النشر بالقيود القانونية، إذ تمنى النائب كمال السنوي (الدليم) على الحكومة ان لا تعطي إجازة الطبع الى لمن ايقنت حسن أخلاقه ووضعه الاجتماعي، ووجد أيضاً النائب معروف الرصافي (بغداد) سبب سن اللائحة هو ان الصحافة "مريضة" وان الحكومة اعتقدت ان

فكرة إعادة اللائحة لعدم تطبيق احكامها ، مؤكداً انها "خطرة ومخالفة للدستور" ، لذلك تقدمت وزارته بلائحة الغائها⁴⁶ ، هذا التصريح يؤكد لنا استنتاجنا سالف الذكر .

وجد النائب ناجي شوكت (بغداد) بوصفه وزير داخلية الحكومة التي شرعت القانون (حكومة نوري السعيد الثانية) من المفيد ان يكشف للمجلس عن الأسباب التي حملت وزارته على اعداد اللائحة المذكورة ، التي عدها أعظم انجازات وزارته ، مسوغاً ذلك لان العراق بلد مؤلف من قوميات واثنيات متعددة وان الحرب العالمية الأولى جلبت للعراق اقوام غريباء عن تقاليد المجتمع العراقي (المقصود بهم الآثوريين) ، ولأنه وزير داخلية سابق فهو مطلع على الدسائس التي كانت تحاك في الداخل والخارج⁴⁷ ولا يمكن سوق اصحابها للمحاكم لعدم توفر الأدلة الكاملة ضدهم ، مؤكداً ان القانون غير مخالف للدستور ، بدليل قيام رئيس الوزراء (رشيد عاي الكيلاني رئيس الديوان الملكي آنذاك) برفع القانون الى جلاله الملك لينال موافقته⁴⁸ .

امتعض رئيس الوزراء من بيانات النائب ناجي شوكت ، مؤكداً ان في القانون مضار وضرب لحرية الناس وتحدي للاحكام القانونية والحقوقية لاسيما قرار النفي أو التباعد الذي منح للسلطات الإدارية وليس القضائية ، وهنا تكمن مخالفته للمادة (73) من القانون الأساسي العراقي، التي ارجعت الفصل في جميع القضايا الى المحاكم ، وعن رفعه للكتاب للبلاط فهو لم يكن في الديوان سوى واسطة تبليغ وتبلغ أوامر جلاله الملك⁴⁹ .

تباين موقف أعضاء المجلس النيابي العراقي ازاء اللائحة المذكورة في الوقت الذي اثنى فيه النائبان صالح جبر (المنتفك) وسعد صالح (كربلاء) على مبادرة الحكومة بإلغاء القانون لمخالفته الصريحة لأحكام القانون الاساسي العراقي ولا يوجد برأيهم ما يستلزم سنه حسب اعتقاد النائب سعيد الحاج ثابت (الموصل) ، اذ ان النائب جمال بابان (الموصل) إجابات رئيس الوزراء الذي وصفه بأنه "معارض" واذا كان يجد في نفسه الجرأة والشجاعة

بابان لإنقضاء أمد اجتماع المجلس ، وتعضيد اللجنة النيابية المشتركة "السياسية والحقوقية" التي قررت قبوله بالأجماع حسب بيان النائب عبد العزيز السنوي (بغداد) ، عمد المجلس الى مصادقته "نهائياً" دون اعتراض او تعديل⁴⁰ .

تكفل الدور السليبي الذي اضطلع به "الآثوريين"⁴¹ ، في تمرير هذه اللائحة مرة واحدة (دون مناقشة موادها) ونهائياً (دون الحاجة الى القراءة الثالثة) ، مع ما تضمنته موادها من قيود، اذ عمدوا ومنذ صدور التصريح البريطاني في الخامس عشر من ايلول 1929 "عن ترشيح العراق لعضوية عصبة الأمم" ، تنهال برقياتهم على الحكومة البريطانية واللجنة الأممية للمطالبة باستمرار الانتداب او تسفيرهم عن العراق الى أي بلد يكونوا فيه تحت الحماية البريطانية⁴² ، وإلحاح موقف الحكومة العراقية شرعوا بالهجرة عن العراق والتعاون مع الحركة الصهيونية ومن ثم رفع السلاح بوجه الحكومة ، التي اضطرت بعد فشل دعواتها لتسليم أسلحتهم الى المواجهة العسكرية من الخامس وحتى الحادي عشر من شهر اب 1933 ، قتل وجرح فيها (210) شخص من الآثوريين⁴³ .

أكد هذا الاجراء الحكومي ومؤازرة المجلس النيابي له حرص الجميع على وحدة البلاد وهو امر محسوب لهما ، ولما كان هذا التدبير الوقائي فيه مخالفة صريحة للقانون الأساسي العراقي اتجهت الحكومة اللاحقة لإصلاحه .

اذ استهلت حكومة رشيد عالي الكيلاني⁴⁴ الأولى (1933/3/20) - (1933/9/9) اعمالها بإحضار لائحة "قانون الغاء قانون منع الدعايات المضرة رقم (69) لسنة 1932 رقم (1) لسنة 1933" ، التي عبر النائب هبة الله المفتي (الموصل) عن ترحاب المجلس وتأييده لها ، متمنياً على النواب قبولها ، ومع تأييد النائب علي محمود (الكوت) لللائحة الا انه تمنى اصدار قانون الغاء قانون المطبوعات وذلك لان قانون منع الدعايات بات مهملاً لعدم تطبيق احكامه منذ صدوره⁴⁵ ، بيد ان رئيس الوزراء رشيد عالي الكيلاني رفض

الحكومة لم تتقدم بهذه اللائحة إلا لأجل إعادة التوازن بين السلطات الثلاث لتحقيق الأمن والاستقرار وسيادة الحرية وصيانة الحقوق⁵⁵، ليعقب ذلك قرار رئيس المجلس بالشروع بالتصويت على مواد اللائحة التي ظهر قبول "نهائياً"⁵⁶.

سوغت ملاحظات النائب رستم حيدر أعلاه وبشكل واضح اجماع كلمة النواب على تعضيد قانون الغاء مرسوم منع الدعايات المضرة، والذي سبق وان استغلت الحكومة فرصة تعطيل المجلس لإقراره كما مر بنا.

لعل من المفيد ان نبين هنا ان الحكومة استغلت فترة تعطيل المجلس (1 كانون الاول 1938-1 كانون الثاني 1939) لتطبيق احكام هذا القانون على بعض الشخصيات السياسية⁵⁷، وحال استئناف المجلس قدم النائب داود السعدي (الكوت) تقرير أكد فيه تحدي حكومة جميل المدفعي الرابعة للدستور بتبعيدها لتلك الشخصيات ووضعهم تحت المراقبة، بيد ان لفييف من النواب (وجميعهم من انصار الحكومة) تولى مسؤولية الدفاع عن إجراءات تلك الحكومة بتذكير المجلس بالدور السلي الذي قاموا به من القاء القنابل والمفرقعات لإرهاب الأهالي، لذلك رفض التقرير⁵⁸.

حرية النشر:

اولى المجلس النيابي العراقي قضية "حرية النشر" قسطاً وافر من اهتمامه برفضه ظاهرة تعطيل الصحف، إذ أثارَ موضوع تعطيل جريدتي "الزمان والاستقلال" النائب محمود رامز (بغداد) وحمله على سؤال وزير الداخلية عن أسباب التعطيل، جاء في نصه:

"ان البلاد بحاجة الى جرائد حرة تعبر عن موقف الرأي العام العراقي في ما يخص شؤون البلاد... لذلك الرأي العام قلق من قرار غلق تلك الصحفيتين اللتين جهرتا بمواقفهما التي تعبر عن تطلعات الرأي العام"⁵⁹.

والقناعة الكاملة بمخالفة هذه اللائحة للقانون الأساسي فالواجب والشرف يحتم عليه سوقهم للمحاكم⁵⁰، قاد هذا التوتير رئاسة المجلس الى الإعلان الاكتفاء بالمذاكرة والدخول في التصويت على اللائحة مرة واحدة واعلن عن قبولها "نهائياً"⁵¹.

هذا التناكف في المواقف هو نتاج طبيعي لحالة الصراع بين قوى المعارضة والنواب الحكوميين في قبة المجلس النيابي العراقي.

حملت انتقادات الصحف لوزارة جميل المدفعي الرابعة (1937/8/17-1938/11/24) واتهامها بالرشوة والضعف والتهاون في مكافحة نشاط خلايا الشيوعية، وعصيان وحدات الجيش في الموصل رئيس الوزراء في السابع من أيلول 1937 اصدار مرسوم "مرسوم منع الدعايات المضرة رقم (44) لسنة 1937"، مخالفاً بذلك منهاج وزارته الذي اكد فيه عزمه "تعضيد حركة النشر" والسعي لتنشيط التأليف في البلاد⁵².

تجدد الإشارة هنا الى ان وزارة جميل المدفعي وسبق وان استصدرت إرادة ملكية لحل مجلس النواب، ولما كان سن القانون يحتاج الى مصادقة المجلس ليمسي نافذاً، عمدت الى استخدام صلاحياتها وأصدرت مرسوماً، وبذلك يكون حل المجلس وإصدار هذا المرسوم هو من التدابير الامنية التي اتخذتها الوزارة لمواجهة تداعيات حوادث انقلاب 1936 وماتلاها.

عمدت الحكومة ذاتها بعد التثام اجتماع مجلس الأمة على اعداد لائحة "قانون الغاء مرسوم الدعايات المضرة رقم (44) لسنة 1938 رقم () لسنة 1938"⁵³، واستهل النائب رستم حيدر (الديوانية) مناقشة المجلس حولها بالإفصاح عن مخاوفه من اللائحة التي تمثلت في معارضتها للدستور أولاً وإلغاء التوازن بين السلطات الثلاث، لاسيما وان ذلك التوازن اكبر ضمانة للأمن والاستقرار وكفيل بصيانة حقوق وحيات الافراد والثاني هو المخاوف السياسية لان الخوف ليس من روح القوانين بل من آليات تطبيقها⁵⁴، إلا ان رئيس الوزراء جميل المدفعي أكد له ان

التمن الذي عد إجابة الوزير "مقتضبة وفراراً من مواجهة الحقيقة"⁶³.

أستمرّ تفاعل المجلس النيابي مع قضية التعطيل التي حملت النائب صادق حبة (المنتفك) على توجيه سؤالاً تحريراً لوزير الداخلية ناجي شوكت عن أسباب تعطيل صحيفتي "الأخاء الوطني والأهالي"، وإنذار بعض الصحف الأخرى⁶⁴، ولما سوغ وزير الداخلية ناجي شوكت قرار التعطيل للمادة (12، 13) من قانون المطبوعات، رفض النائب استدلال الوزير لأن المواد المشار إليها وضعت لتعطي الوزارة حق إقامة الدعوى إذا وجبت لا ان تتصرف بها، مضيفاً ان ما نشرته الصحفيتين لا يستلزم التعطيل لانه انتقاد سياسي والدستور العراقي كفل ذلك، مؤمناً ان سبب التعطيل هو لانها من "صحف المعارضة" على حد قوله⁶⁵.

ظهر ان الوزير لم يمتلك تعليلاً وافياً لقرار التعطيل واستمر يردد "انا نصف اطرش" وعلى "النائب ان يقرأ المادة (12، 13) من قانون المطبوعات"، وقد تدخل هنا رئيس المجلس النيابي لإنقاذ موقف الحكومة من إعلان الدخول في مناقشة مواد لاتحة قانون الدفاع الوطني⁶⁶.

كشفت لنا المذكرات السابقة عن موضوعية ملاحظات النواب التي كثيراً ما افحمت ممثلي الحكومة في المجلس بعد ان عجزت من ان تجد مبرر لتدابيرها التعسفية بحق الصحف، والتي كان في كثير منها استجابة للضغوط الخارجية.

تجاوز الضغط الحكومي على النشر من الإغلاق والإنذار الى نفي وسجن أرباب الصحف وحفظت محاضر المجلس النيابي لنا مواقف مهمة للنواب تجاه هذا التطور الخطر، إذ اهتم المجلس النيابي العراقي بحادثة نفي النائبين "رفائيل بطي وفهيم المدرس"، التي سوغها وزير الداخلية ناجي شوكت بأن القرار اتخذ استناداً للمادة (40) من قانون الدعاوي العشائرية تالياً نصها:

بين وزير الداخلية ناجي شوكت في اجابته ان هذه القضية محط اهتمام الوزارة وانها عازمة على استئناف اصدارهما ريثما يتم التحقق لها من عدم وجود ما يحول دون صدورهما، بالمقابل رفض النائب محمود رامز بيانات الوزير، مؤكداً انه رام من سؤاله الكشف عن أسباب التعطيل، مطالباً في السياق مداخلته الغاء المادة (26) من قانون المطبوعات النافذ لانها سمحت للسلطة التنفيذية خنق الصحافة، وقد أحدثت هذه الإضافة جلبة واسعة دفعت رئاسة المجلس الى تأجيل انعقاد الجلسة لليوم التالي⁶⁰.

لعل من المفيد ان نبين هنا ان قرار تعطيل هاتين الصحيفتين لا يخلو من تدخلات اجنبية، وما يؤكد ذلك برقية دائرة الاعتماد البريطانية الى مجلس الوزراء العاجلة التي عبرت فيها عن امتعاضها الشديد من مقالات تلك الصحف المعارضة لسياسة بريطانيا في العراق، مطالبة بتعطيلها وإحالة مدير تحريرها لسلطة القضاء⁶¹.

اثارت كذلك قضية تعطيل صحيفة "الوطن" انتباه النائبان البغداديان (محمود رامز ومحمد جفر أبو التمن)، وعمدا الى سؤال ووزير الداخلية عن الأسباب التي دفعت مجلس الوزراء الى تعطيل هكذا صحف وطنية مجاهدة، مستذكرين قرار تعطيل صحيفتي "الاستقلال والزمان"، أيضاً وجميعهن من الصحف المدافعة عن حقوق الشعب، مؤكداين ان ذلك قد أقلق الرأي العام العراقي، لاسيما وان الصحف التي تتجاوز حدود حرية النشر ممكن ردعها بالإنذار أو ان تساق الى القضاء، وما يثير المخاوف هو عدم تحديد مدة التعطيل، وهجر القضاء والتمسك بالمادة (23) "المشؤومة" حسب تعبيرهما⁶².

اكتفى وزير الداخلية ناجي شوكت في اجابته على تساؤلات المجلس بالتصريح ان الصحيفة المذكورة نشرت اخباراً رأى مجلس الوزراء انها مخلة بالمصلحة العامة والأمن الداخلي لذلك اقتنع بقرار غلقها، وهو مالم يقتنع به النائب محمد جعفر أبو

الجواهري⁷⁵ صاحب جريدة "الانقلاب"، مؤكداً انه لم يكن هناك سبب كافٍ للتوقيف، مستوضحاً ان كان قد أطلق سراحه وان اتخذت الإجراءات بحق من يسيئ استعمال الصلاحيات القانونية لضمان عدم تكرار مثل هذه الأمور⁷⁶، بيد ان النائب سلمان الشيخ داود (الديوانية) رفض أولاً التعرض لهذه القضية التي لازالت تحت انظار القضاء، وشرع بمهاجمة النائب محمد حديد بأشنع الكلمات النابية وهم بالقيام اليه لـ "ضرب راسه"، إلا ان هذا الواقع لم يمنع النائب محمد حديد من التمسك بحقوقه الدستورية بتوجيه السؤال والمطالبة بتقديم الإجابة لمجلس الأمة صاحب السيادة وحق مسائلة أية سلطة⁷⁷، تجدر بنا الإشارة هنا الى ان موقف النائب الشيخ داود يأتي ضمن مهام النائب الحكومي وفي مقدمتها الدفاع عن قرارات الحكومة التي ينتهي الى حزبها.

نفى رئيس الوزراء حكمت سليمان للمجلس النيابي ان يكون قرار التوقيف مبنياً على مسألة شخصية، وأضاف كذلك وزير العدل للنواب، ان سبب التوقيف هو للمقالات المتكررة الداعية لتحريض اليهود ورأت السلطات المختصة ضرورة التحقيق بهذه القضية⁷⁸، اما عن الأسباب الكافية للتوقيف فهو متروك لسلطة القاضي، وعن اطلاق سراحه فلا علم للوزارة بهذا الأمر ويمكن اطلاق سراحه اذا اقتنع القاضي بسلامة موقفه⁷⁹.

استكمالاً لمتابعة الاهتمام النيابي بحرية النشر، وجدنا من المفيد إلقاء نظرة عاجلة على موقف المجلس النيابي مما يمكننا وصفه بـ "الازمات الفكرية" التي تسببت بها حركة التأليف والنشر في العراق والتي كانت بدايتها مع كتاب "الدولة الأموية في بلاد الشام"⁽⁸⁰⁾ إذ شرع أحد تدريسي مادة التاريخ في المدارس الثانوية "أنيس زكريا نصولي"⁸¹ بطباعة محاضراته على شكل كتاب أثار ضجة واسعة لم تنته إلا بقرار المعارف بفصله ومنع تدريس كتابه⁽⁸²⁾ وقد تجاوزت هذه الأزمة التي عرفت بـ "أزمة النصولي" حدود العراق وباتت موضوع الصحافة العربية⁽⁸³⁾.

"للمتصرف اذا رأى احد من الناس من يحس منه خطر، من أبناء القبائل السيارة.....، عليه فصل دم، سبب نزاعاً يؤدي الى سفك الدماء، فيجوز امر ذلك الشخص ان يقيم خارج الحدود"،

مبيناً أنهما تماديا بنشر مقالات استهدفت أكبر المقامات وأعلى الهيئات في الدولة العراقية وبث الدعاية بين الطوائف واثارة الرأي العام ضد الحكومة مستدلاً بالمقال الأخير المنشور في جريدة "الاقبال" الذي وصفوا فيه المعاهدة العراقية-البريطانية بأنها حماية واحتلال⁶⁷، مؤكداً انه توصيف جائر، ففي المعاهدة استقلال العراق على حد زعمه⁶⁸.

أوصد رئيس الوزراء نوري السعيد باب المناقشة بتصريحه ان الصحفي الذي يستغل الصحافة لتخريب البلاد ويقوم بكتابات مضرة لا يتصورها العقل فهذه "خيانة"، مشدداً على ثلاث نقاط تفصل حرية الصحافة عن الخيانة "عدم التعرض بأي شكل من الأشكال الى العرش وعدم اثارة النعرات الدينية لانها تزلزل كيان المملكة، والكذب الصريح بقصد اثارة الراي العام"، مؤكداً ان الشخصين قد تجاوزا كل هذه المسائل في مقالاتهم المستندة على قصاصات صحف اجنبية مغرضة أدت الى تضليل الرأي العام، وكان من الضروري "معاقتهم"⁶⁹، ويمكننا ان نتلمس هنا نبذة التهديد الواضحة لقوى المعارضة لمنعها من التعرض لهذه القضية مستقبلاً.

أكدت وثائق البلاط الملكي ان قرار التعطيل والنفي لا يخلو من تدخلات بريطانية⁷⁰، التي ضاقت ذرعاً بانتقادات الرأي العام العراقي لمشروع معاهدة 1930 التي أكد لفييف من النواب على انها جعلت العراق قاعدة بريطانية للاستيلاء على المنطقة⁷¹، لذلك طال قرار التعطيل صحف أخرى نتيجة لمعارضتها لمشروع المعاهدة ومنها "صدى الاستقلال"⁷² و"البلاد"⁷³.

وجه على صعيد متصل النائب محمد حديد (الموصل) سؤالاً الى وزير العدل صالح جبر⁷⁴، عن أسباب توقيف محمد مهدي

ان صمت المجلس النيابي المنادي بصون حرية النشر إزاء هذه القضية ، فيه دلالة واضحة على رفضه لموقف معروف الرصافي ، حرصاً منهم جميعاً على تنوع انتماءاتهم الدينية ومشاركتهم المعرفية ، على عدم المساس بالرموز الدينية ، وهو شعور عالٍ بالمسؤولية والوطنية.

وافق هذا الاهتمام إغفال لقضايا لا تقل أهمية عما سبق ، ومنها ما قام به "عبد الرزاق الحصان"⁸⁹ الذي عمد الى تأليف كتاب "العروبة في الميزان"⁹⁰ وعلى الرغم ما انطوت عليه صحائف هذا الكتاب من مغالطات تاريخية واثارة بذور الفرقة ، وقرار السلطة التنفيذية بتجريم المؤلف وتغريم المطبعة التي تولت طباعة الكتاب مبلغ (300) دينار⁹¹ ، وتوجيه الديوان الملكي اثر البرقيات التي رفعت الى السدة الملكية من وجهاء سوق الشيوخ والبصرة وهي تؤكد ان الحصان ضرب الدستور وهدم كيان الأمة القومي وطعن بمذاهبا ، مجلس الوزراء بإطلاع صاحب الجلالة شخصياً على ما ورد في الكتاب من مغالطات تثير الأحقاد والكراهية بين الطوائف الإسلامية ولأجل تطمين الخواطر يطالب بإتخاذ أشد العقوبات بحق المؤلف وكذلك متعهد الطبع⁹² ، لم نجد في طيات المحاضر النيابية إشارة لموقف مؤيد أو ناقد لهذه الازمة.

وجد من المناسب طي صحائف البحث هذا بتحليل التركيبة الاجتماعية والمعرفية والتوجهات السياسية للنواب الذين تصدوا لموضوع النشر كما مبين في الجدول رقم(1)، مما يساعدنا على فهم تفكيرهم وأسباب مداخلاتهم .

تفاعل المجلس النيابي مع هذه الحادثة، اذ تعجب النائب محمود رامز (المنتفك) من التهاون الذي أبدته وزارة المعارف تجاه تدريس كتاب الدولة الأموية في بلاد الشام في المدارس الثانوية الذي "أضر بسياسة الحكومة العراقية"، مطالباً بالإيضاح حول ذلك⁽⁸⁴⁾، وحمل كذلك النائب نشأت ابراهيم (كركوك) وزارة المعارف تبعة حادثة اعتصاب التلاميذ على خلفية حادثة النصولي لعدم اتخاذها التدابير اللازمة لمنع وقوعها⁽⁸⁵⁾، ولكن النائب سعيد الخضير(الكوت) انتقد وبشدة مداخلته النائب نشأت ابراهيم حول حادثة النصولي مطالباً بـ"عدم التطرق لهذه المسألة لأنها مؤلمة وتمس عواطف أبناء البلاد"⁽⁸⁶⁾.

بدا واضحاً مما تقدم حرص النواب على تعزيز وحدة العراقيين ومحاربة كل ما من شأنه ان يمس بتلك الوحدة ، وهو موقف اثبتوا من خلاله انهم ممثلين حقيقيين للشعب بأطيافه كافة.

استمر تفاعل المجلس النيابي مع هذه الحوادث ، اذ وجه النائب احمد الراوي(الحلة) سؤالاً الى وزير الداخلية طالب الإجابة عليه علنياً امام المجلس العالي "هل علمت الحكومة العراقية بغضب الراي العام العراقي وهياجه بسبب ما نشره معروف الرصافي في جريدة البلاد ، اذ اساء إساءة عظمت الى فخر الكائنات وسيد الرسل والانبياء الذي يقدهه العالم الإسلامي اجمع" ، مستفهما عن التدابير الحكومية التي اتخذت لردعه وامثاله الذين يعمدون الى افساد الاخلاق بنشرهم مقالات بعيدة عن الدين الإسلامي الحنيف⁸⁷، وفي اجابته أكد وزير الداخلية ناجي شوكت للمجلس ان مجلس الوزراء قرر تعطيل جريدة البلاد لمدة (15) يوم وبناءً على طلب وزير الداخلية أقام المدعي العام الدعوى على صاحب الجريدة الذي غرم(500) روبية ما يعادل(37.500)دينار ، والدعوى لازالت تحت انظار المحاكم⁸⁸.

جدول رقم (1)

| ت | الاسم | حياته | التحصيل العلمي | التكوين الاجتماعي | الاتجاه السياسي |
|----|---------------------|-----------|----------------------|----------------------------|-------------------------------|
| 1 | إبراهيم كمال | 1947-1895 | كلية الحقوق | ضابط عسكري | حزب الشعب (معارض) |
| 2 | احمد الجليلي | 1968-1898 | المدرسة الرشدية | شاعر واديب | الحزب الوطني (معارض) |
| 3 | احمد الشيخ داود | 1948-1871 | تعليم ديني | رجل دين | حزب الشعب، الامة (معارض) |
| 4 | جمال بابان | 1966-1893 | كلية الحقوق | من فئة الموظفين | مستقل (غير معارض) |
| 5 | داود السعدي | 1966-1894 | كلية الحقوق | محام | حزب الامة (معارض) |
| 6 | رستم حيدر | 1940-1889 | كلية العلوم السياسية | من فئة الموظفين | مستقل (غير معارض) |
| 7 | سعد صالح | 1947-1898 | كلية الحقوق | من فئة الموظفين، محام | حزب الاخاء الوطني (معارض) |
| 8 | سعيد الخضير | — | كتاب | سيد علوي في قضاء الحي | مستقل (غير معارض) |
| 9 | سعيد الحاج ثابت | 1940-1883 | دراسة أولية | تاجر | حزب الاستقلال، الشعب (معارض) |
| 10 | سلمان الشيخ داود | 1977-1879 | كلية الحقوق | محام | حزب التقدم (غير معارض) |
| 11 | صادق البصام | 1960-1899 | الحقوق، العسكرية | من كبار موظفي الدولة | الحزب الوطني (معارض) |
| 12 | صادق حبة | 1956-1896 | كتاب | تاجر | الجمعية الوطنية (معارض) |
| 13 | صالح جبر | 1957-1895 | كلية الحقوق | من كبار موظفي الدولة | حزب الاستقلال (غير معارض) |
| 14 | ضياء يونس | 1937-1891 | كلية الحقوق | من فئة الموظفين | حزب الشعب (معارض) |
| 15 | عبد العزيز السنوي | توفي 1971 | كلية الحقوق | محام | مستقل (غير معارض) |
| 16 | عبد المهدي المنتفكي | 1971-1889 | كتاب | ملاك، من كبار موظفي الدولة | حزب الشعب (معارض) |
| 17 | علي محمود | 1967-1901 | كلية الحقوق | محام | الحزب الوطني (معارض) |
| 18 | فائق شاكر | 1961-1893 | كلية الطب | طبيب، من فئة الموظفين | مستقل (غير معارض) |
| 19 | كمال السنوي | توفي 1977 | كلية الحقوق | محام رئيس نقابة المحامين | مستقل (غير معارض) |
| 20 | محمد جعفر أبو التمن | 1945-1885 | كتاب | تاجر | رئيس الحزب الوطني (معارض) |
| 21 | محمد حديد | 1999-1907 | بكالوريوس اقتصاد | تاجر، من كبار موظفي الدولة | الوطني الديمقراطي (معارض) |
| 22 | محمود رامز | 1980-1875 | الكلية العسكرية | ضابط عسكري، صحفي | حزب الشعب (معارض) |
| 23 | معروف الرصافي | 1946-1875 | تعليم ديني | شاعر | حزب الاخاء الوطني (معارض) |
| 24 | ناجي شوكت | 1980-1893 | كلية الحقوق | من كبار موظفي الدولة | حزب التقدم (غير معارض) |
| 25 | نجيب الراوي | 1993-1901 | كلية الحقوق | من فئة الموظفين | حزب العهد العراقي (غير معارض) |
| 26 | هبة الله المفتي | 1955-1880 | تعليم ديني | رجل دين | مستقل (غير معارض) |

التركيبة الاجتماعية والمعرفية والانتماء السياسي للنواب الذين تصدوا لقضايا النشر⁹³.

المدخلات العام تصددهم الحقوقيين بنسبة (76%) مما اعطى لتلك المدخلات زخماً مضاعفاً جعل السلطة التنفيذية تدعن

من خلال امعاننا في الجدول أعلاه نجد تفوق واضح للنواب أصحاب التعليم العالي اذ بلغ معدل مداخلاتهم (65%) من مجموع

النيابية ان تحتفظ بصوت مدوي في قبة المجلس رغم محاولات ومساعي للسلطة التنفيذية لتطويع السلطة التشريعية.

• وعى النواب لأهمية ودور حركة النشر في ايقاظ الرأي العام فلا غرو ان يصفها النواب بـ "صوت الامة الحقيقي" و "صاحبة الجلالة"، مؤمنين تماماً بأن حرية النشر جزء لا يتجزأ من الحرية الفكرية وهي حق منح الله تعالى للبشر لا يمكن التنازل عنه.

• سجل على موقف المجلس النيابي انه لم تثمر مداخلات نوابه في تعديل قانون أو العدول عن قرار تعطيل ، فضلاً عن اغفاله لقضايا مهمة، لعل في مقدمتها قضايا "التأليف"، بيد انه ينبغي ان لا يفوتنا دور السلطة التنفيذية عبر إجراءاتها الانتخابية في صنع كتلة نيابية عريضة مؤيدة لسياستها جعلت على حد تعبير الدكتور كمال مظهر احمد المجلس النيابي اقرب الى مجلس الوزراء بعد ان اقتصر دوره على تعضيد برامج وسياسات السلطة التنفيذية ، ومع ذلك تبقى تجربة فريدة ورائعة ، امسينا بأمس الحاجة الى مثيلتها في وقتنا الحاضر.

الهوامش

- 1 - القانون الأساسي العراقي وتعديلاته، (بغداد: مطبعة الحكومة ، 1944)، المادة السابعة، ص 9.
- 2 - المصدر نفسه ، المادة الثانية عشر، ص 16.
- 3 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الأولى، الاجتماع الاعتيادي سنة 1925، الجلسة الخامسة، 9 كانون الأول 1925، ص 2، ملحق "الوقائع العراقية"، العدد 389، 2 كانون الثاني 1926.
- 4 - حكمت سليمان (1889-1964): عارف حكمت سليمان فائق بك بن الحاج طالب كهية قفقاسي الأصل، من مواليد مدينة بغداد التي اكمل فيها دراسته الإعدادية سنة 1907، سافر الى إسطنبول وتخرج من المدرسة الملكية الإدارية سنة 1911، التحق في الجيش العثماني بصفة ضابط احتياط، تولى مناصب عدة في الدولة العراقية منها وزيراً للمعارف، الداخلية، العدلية"، فضلاً عن رئاسة الوزراء (الحكومة الانقلابية سنة 1936)، رئيساً للمجلس النيابي سنة 1926. للتفاصيل ينظر: صلاح الدين

لمطالبها في مراتٍ عدة ، وبدا واضحاً ان قضية النشر لم تكن حكرًا على نواب المعارضة الذين سجلوا (61%) من مداخلات المجلس بأسمائهم ، اذ حفظت محاضر المجلس مداخلات مهمة لنواب مستقلين مما يؤكد لنا وعي المجلس النيابي العراقي لأهمية النشر.

الخلاصة وابرز الاستنتاجات

• أولى المجلس النيابي العراقي قضية النشر حيزاً مهماً من اهتمامه بتخصيصه أكثر من (42) جلسة من مجموع جلساته البالغة (796) جلسة خلال السنوات 1925-1939 أي حوالي (5.27%) تناول فيها اغلب مفاصل حركة النشر لذلك يمكننا القول بأن ملاحظات النواب كانت شاملة ، فضلاً عن انها كانت موضوعية إذ تجاوزت حدود الطعن الى تقديم الحلول الناجعة.

• ان حركة النشر في العراق قد عانت من ضغط قانوني مقيت منذ الحكم العثماني واستمر حتى سنوات الحكم الدستوري في العراق ، بسبب تعسف السلطة التنفيذية وسعها الدؤوب لقمع اصوات المعارضة.

• اتضح ان اغلب الصحف العراقية باتت ضحية للتعطيل والانذار ثمناً لمواقفها الوطنية الراضية لسياسات التبعية وهو موقف اثبتت به حركة النشر العراقية انها نابعة من صميم معاناة وتطلعات الشعب.

• ثبت ان قضية النشر لم تكن حكرًا على احد من النواب بل كانت هاجس الجميع على اختلاف منابعم الاجتماعية ومشاربهم المعرفية وافكارهم السياسية ، فقد بلغ مجموع النواب أصحاب المداخلات حول هذا الموضوع (26) نائب من مجموع متوسط النواب البالغ (88) نائب أي (27.27%) تصدرهم أصحاب التعليم العالي لاسيما الحقوقيين منهم مما اعطى لتلك المداخلات زخماً موضوعياً، افحم السلطة التنفيذية غير مرة في تبرير سياستها التعسفية تجاه قضايا النشر، واستطاعت كذلك قوى المعارضة

- 12 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثانية، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1928، الجلسة التاسعة والاربعون، ص 1096-1098.
- 13 - نوري السعيد (1888-1958): محمد نوري سعيد افندي القره غولي، ولد في بغداد، اكمل في اسطنبول الكلية العسكرية ومدرسة الأركان الحربية سنة 1911، في طليعة المشتغلين بالقضية العربية من خلال مشاركته الميدانية في ثورة 1916 وعضوية الجمعيات العربية السرية، اول رئيس أركان الجيش العراقي سنة 1921، استوز وزارة الدفاع والداخلية والخارجية، ترأس الحكومة (14) مرة خلال العهد الملكي. للتفاصيل ينظر: مكي عزيز، نوري السعيد، (بغداد: مطبعة الأسواق، 1957): أوراق ناجي شوكت، تقديم محمد انيس ومحمد حسن الزبيدي، (بغداد: مطبعة الجامعة، 1977)، ص 131-170؛ عبد الرزاق احمد النصيري، نوري السعيد ودوره في السياسة العراقية حتى 1932، ط2، (بغداد: مكتبة اليقظة العربية، 1988)؛ سعاد رؤوف شير علي، نوري السعيد ودوره في السياسة العراقية حتى عام 1945، مراجعة الدكتور كمال مظهر احمد، (بغداد: مكتبة النهضة العربية، 1988).
- 14 - د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1061، قانون المطبوعات والمطابع، 1929، كتاب وزارة الداخلية المرقم 1916 في 4 كانون الاول 1929 الى وزارة العدل وبطيه مسودة لائحة قانون المطبوعات والمطابع مؤلفة من (63) مادة لتدقيقها وابداء الملاحظات بشأنها، و1، ص1.
- 15 - د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1063، المطبوعات والصحف، 1930-1931، كتاب وزارة العدل الى مجلس الوزراء المرقم ل586 في 3 كانون الثاني 1931، و1، ص1.
- 16 - المصدر نفسه، مقررات مجلس الوزراء، تسلسل 311، الرقم 83/2/23، مقررات شهري كانون الاول 1930 وكانون الثاني 1931، وقائع جلسة 13 كانون الثاني 1931، و3، ص6.
- 17 - الروبية: وحدة عملة هندية ادخلها البريطانيون الى العراق في أعقاب احتلاله، تعادل (75) فلس، كل روبية تعادل (16) أنه، مصنوعة من الفضة ويذكر ان أصل التسمية مشتقة من (الروب) وتعني الفضة، بقيت متداولة حتى عام 1932، حيث صدرت العملة الوطنية العراقية (الدينار). يعقوب سركيس، مباحث عراقية في الجغرافية والتاريخ والآثار وخطط بغداد، جمع وتحقيق معن حمدان علي، (بغداد: منشورات وزارة الثقافة والإعلام، 1981)، القسم الثالث، ص45.
- 18 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثالثة، الاجتماع الاعتيادي سنة 1930، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1931)، الجلسة الثالثة والستون، 10 أيار 1931، ص951-953.
- الصباغ، فرسان العروبة في العراق، (بغداد: مطبعة الشباب، 1956)، ص23؛ باقر أمين الورد، أعلام العراق الحديث 1896-1969، (بغداد: مطبعة اوفسيت الميناء، 1978)، ج1، ص302.
- 5 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الأولى، الاجتماع الاعتيادي سنة 1925، الجلسة الخامسة، 9 كانون الاول 1925، ص2-3.
- 6 - المصدر نفسه، ص4.
- 7 - عبد المحسن السعدون (1879-1929): عبد المحسن بك بن فهد باشا بن ثامر السعدون، ولد في المنتفك (الناصرية)، ذو امتداد عشائري معروف (والده شيخ المنتفك ومتصرف الناصرية وامه بنت امير حائل فيصل ال تركي)، دخل مدرسة أبناء العشائر في اسطنبول ثم المدرسة الحربية، التحق في الجيش العثماني وتدرج في الرتب حتى بلغ رتبة مقدم سنة 1905، تقلد في الدولة العراقية مناصب مهمة منها: "وزارة العدل سنة 1922، الداخلية سنة 1922، رئيساً للحكومة لأربع مرات (1922-1929)، رئيساً لمجلس النواب للسنوات (1926، 1927، 1929)"، مؤسس ورئيس حزب التقدم. للتفاصيل ينظر: لطفي جعفر فرج، عبد المحسن السعدون ودوره في تاريخ العراق السياسي، (بغداد: دار الحرية، 1980)؛ مير بصري، أعلام السياسة في تاريخ العراق الحديث، ج1، (لندن: دار الحكمة، 2005)، ص87.75.
- 8 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الأولى، الاجتماع الاعتيادي سنة 1925، الجلسة الخامسة، ص5.
- 9 - المصدر نفسه، ص5-6.
- 10 - محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثانية، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1928، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1928)، الجلسة التاسعة والاربعون، 25 ايلول 1928، ص1094-1095.
- 11 - ناجي شوكت (1891-1980): محمد ناجي محمد شوكت رفعت احمد اغا، من مواليد مدينة الكوت التي اكمل فيها تعليمه الاول، حاز على شهادة الحقوق سنة 1913 من اسطنبول، يعد احد صناع السياسة العراقية في العهد الملكي، تقلد مناصب عدة في الدولة العراقية في وزارة العدلية والداخلية ورئاسة الحكومة، عرف بنزاهته واستقامته، انتهت حياته السياسية عام 1945 بعد الحكم عليه بالسجن لمدة (15) عام لاشتراكه في احداث 1941، وفي عام 1947 فرضت عليه الإقامة الجبرية. للتفاصيل ينظر: الشيخ يوسف كركوش الحلي، تاريخ الحلة، (النجف الأشرف: المكتبة الحيدرية، 1965)، القسم الأول، ص182؛ ناجي شوكت، مذكرات ناجي شوكت سيرة وذكريات ثمانون عاماً 1894-1974، (بغداد: منشورات دار النهضة العربية، 1990)، ج1.

- 19- المصدر نفسه، ص 953-954.
- 20- المصدر نفسه، ص 957-958.
- 21- جمال بایان (1893-1966): جمال رشید عبد الله بایان، ولد في بغداد من أسرة كردية عريقة، خريج كلية الحقوق سنة 1914، التحق في الجيش العثماني ضابط احتياط، من فئة الموظفين في سلك القضاء اذ عين منذ سنة 1924 قاضيا في محاكم مدنية عدة. وبعد حصوله على عضوية مجلس النواب للدورات الانتخابية (2، 3)، تقلد مناصب رفيعة منها: وزارة العدل مرات عدة بين سنتي سنة 1930-1952، وزارة الاقتصاد، وزارة الشؤون الاجتماعية. للتفاصيل ينظر: مير بصري، أعلام الكرد، (لندن: رياض الريس، 1991)، ص 217-218: حميد المطبعي، اعلام العراق في القرن العشرين، (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 1996)، ج 2، ص 46.
- 22 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثالثة، الاجتماع الاعتيادي سنة 1930، الجلسة الثالثة والستون، ص 958-959.
- 23- المصدر نفسه، الجلسة الرابعة والستون، 13 أيار 1931، ص 973-975.
- 24 المصدر نفسه، ص 976-978، 979-984.
- 25 المصدر نفسه، ص 986: اعقب مصادقة المجلس لهذه اللائحة وموافقة البلاط الملكي بموجب كتابه الى سكرتارية مجلس الوزراء المرقم ج 358 في 3 حزيران 1931 صدور "قانون المطبوعات العراقي رقم (82) لسنة 1931".
- د.ك.و، تسلسل 311 الرقم 1063، المطبوعات والصحف، 1930-1931، و10، ص 18: للتفاصيل ينظر: وزارة العدل، مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1931. (بغداد: مطبعة الحكومة، 1932)، قسم الأنظمة، ص 774-779: "الوقائع العراقية" (جريدة)، بغداد، العدد 991، 8 حزيران 1931، ص 112-117.
- 26 د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1064، المطبوعات والصحف، 1932-1933، كتاب وزارة الداخلية الى سكرتارية مجلس الوزراء المرقم 4982 في 2 نيسان 1932، و13، ص 45: وقائع جلسة 6 نيسان 1932، و 13، ص 46.
- 27 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الرابعة، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1933) الجلسة السادسة والثلاثون، 1 تموز 1933، ص 506.
- 28 اعترف رئيس المجلس بوجود خطأ مطبعي وانه سيصحح. المصدر نفسه، ص 509-510.
- 29 المصدر نفسه، ص 510-513: تلى مصادقة المجلس لللائحة صدور إرادة ملكية في التاسع من تموز بنشر لائحة "قانون تعديل قانون المطبوعات
- العراقي رقم (83) لسنة 1931 رقم (57) لسنة 1933". وزارة العدل مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1934)، قسم القوانين، ص 538-543: "الوقائع العراقية" (جريدة)، بغداد، العدد 1280، 3 آب 1933، ص 57-61.
- 30 د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1065، المطبوعات والصحف، 1933-1937، كتاب وزارة الداخلية الى مجلس الوزراء المرقم 7342 في 9 أيار 1933، و6، ص 21: وقائع جلسة مجلس الوزراء 24 أيار 1933، و8، ص 43.
- 31 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الرابعة، الاجتماع الاعتيادي سنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1934)، الجلسة الثانية والثلاثون، 2 نيسان 1934، ص 355.
- 32- جميل المدفعي (1890-1958): جميل محمد عباس المدفعي، ولد في مدينة الموصل واكمل تعليمه الاولي في مدارسها، من فئة الموظفين، سافر الى إسطنبول لإكمال دراسته وحاز على شهادة الهندسة العسكرية سنة 1911، التحق بالجيش الشريفي (تسمية تطلق على مجموعة من الضباط الذين تركوا الخدمة في الجيش العثماني ابان الحرب العالمية الأولى وربطوا مصيرهم بالشريف حسين وانجاله ويعرفون أيضا بالضباط الشريفيون). تسنم مناصب عدة في الدولة العراقية منها رئاسة الحكومة لـ (7) مرات خلال السنوات 1933-1953، عضو مجلس النواب لدورات عدة رئيساً للمجلس النيابي للسنوات (1933، 1930، 1931). للتفاصيل ينظر: باقر أمين الورد، أعلام العراق الحديث، ج 1، ص 78: العراق في الوثائق البريطانية 1905-1930، ترجمة فؤاد قزانجي، مراجعة عبد الرزاق الحسيني، (بغداد: دار المأمون، 1989)، ص 122-123.
- 33 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الرابعة، الاجتماع الاعتيادي سنة 1933، الجلسة الثانية والثلاثون، ص 356.
- 34 د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1060، المطبوعات والصحف، 1923-1928، كتاب سكرتارية مجلس الوزراء المرقم 2933 في 1 آب 1927، و13، ص 21.
- 35 المصدر نفسه، الرقم 1063، المطبوعات والصحف، 1930-1931، كتاب الديوان الملكي المرقم 701 في 10 كانون الأول 1931.
- 36 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الرابعة، الاجتماع الاعتيادي سنة 1933، الجلسة الثانية والثلاثون، ص 357-361.
- 37 رشيد الخوجة (1884-1962): محمد رشيد طه العبد الله الخوجة، من مواليد مدينة بغداد واتم فيها دراسة الإعدادية العسكرية، حاصل على شهادة

وسياستها الإدارية والعمرائية، ومأساة ابي عبد الله الحسين (عليه السلام)، وقمع الحركة الزبيرية، بأسلوب تفاضلي مكذباً لما جرى في كربلاء، منمقاً صورة يزيد بن معاوية، مما أثار امتعاض الشعب العراقي إزاء هذه التخرصات اللامسؤولة والطمعون برموزه الدينية. للتفاصيل ينظر: أنيس زكريا نصولي، الدولة الأموية في بلاد الشام، (بغداد: دار السلام، 1927).

81 أنيس زكريا النصولي (1902-1957): مدرس لبناني الأصل، تخرج من الجامعة الأمريكية في بيروت سنة 1924، اهتم بدراسة التاريخ وكتب في مجلة "الهلال" و"المقتطف" فصلاً في التاريخ، استقدم الى العراق سنة 1924-1925 ضمن مجموعة من (4) مدرسين للتدريس في المدارس الثانوية. للتفاصيل ينظر: خيري أمين العمري، حكايات سياسية من تاريخ العراق الحديث، مراجعة عبد الحميد الرشودي، (بغداد: مطبعة القادسية، د.ت.)، ص 9-11: احمد جودة، تاريخ التربية والتعليم في العراق وأثره في الجانب السياسي (1534-2009)، (بغداد: مؤسسة مصر مرتضى، 2010)، ص 119.

(82) عبد الرزاق الحسيني، تاريخ الوزارات العراقية، ط7 (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 1988)، ج 2، ص 8988.

(83) نصحت مجلة المقتطف المصرية الكاتب ان يتعد في مؤلفاته المستقبلية عن المفاضلة والمقارنة وكل ما من شأنه ان يمس بالعواطف الدينية، كما أشادت مجلة العرفان الصيداوية بقرار وزير المعارف عبد المهدي المنتفكي الذي قطع دابر الفتنة بفصله المدرس المذكور. "المقتطف" (مجله)، القاهرة، مجلد 70، ج 3، اذار 1927، ص 252250؛ "العرفان"، صيدا، مجلد 13، ج 10، حزيران 1927 ص 838837.

(84) محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الأولى، الاجتماع الاعتيادي سنة 1926، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1927)، الجلسة الثانية والثلاثون، الاثني عشر 28 شباط 1927، ص 393: كرر النائب محمود رامز الاستيضاح بصياغة سؤال وأهمل لعدم وجود الوزير المسؤول. المصدر نفسه، الجلسة السادسة والثلاثون، الخميس 10 اذار 1927، ص 461.

(85) المصدر نفسه، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1927، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1927)، الجلسة الحادية عشر، الاثني عشر 16 أيار 1927، ص 1046.

(86) المصدر نفسه، الجلسة الثانية عشر، الثلاثاء 17 أيار 1927، ص 1051، 1055.

87 المصدر نفسه، الدورة الانتخابية الثانية، الاجتماع الاعتيادي سنة 1929، الجلسة الثانية، 6 تشرين الثاني 1929، ص 7-9.

88 المصدر نفسه، الجلسة السابعة، 25 تشرين الثاني 1929، ص 66.

73 باقتراح من نوري السعيد ولنشرها اخبار اقلقت الراي العام تم تعطيلها. المصدر نفسه، تسلسل 311، الرقم 76/3/29، مقررات شهري تموز واب 1931، وقائع جلسة 21 تموز 1931، و 1، ص 1.

74 صالح جبر (1895-1957): محمد صالح جبر الزيدي، من مواليد المنتفك (الناصرية)، من فئة الموظفين، أكمل دراسته وهو موظف في احدى المحاكم وتعلم اللغة الإنكليزية، ثم حصل على شهادة الحقوق سنة 1925، وفي اعقاب حركة مايس 1941 وموقفه المساند للوصي (الأمير عبد الاله) ابان تلك الحركة اغدقت عليه المناصب ومنها: "وزارة المعارف، العدلية، الخارجية، رئاسة الحكومة. للتفاصيل ينظر: احمد فوزي، اثنا عشر رئيس وزراء في العهد الملكي، (بغداد: دار الجاحظ، 1984)، ص 258: علاء جاسم الحربي، رجال العراق الملكي، (لندن: دار الحكمة، 2004)، ص 143-150: فاطمة صادق عباس السعدي، صالح جبر ودوره السياسي في العراق حتى عام 1957، (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 2008).

75 محمد مهدي الجواهري (1900-1997): محمد بن الشيخ عبد الحسين علي الجواهري، جده لأمه الشيخ جعفر كاشف الغطاء، من النجف الأشرف أمماً وأباً، شاعر العرب الأكبر، عمل في التعليم والصحافة، حرر وأصدر العديد من الصحف والمجلات ومنها "الرأي العام، الانقلاب"، عمل في القضية القومية العربية، عضو مؤسس في "نادي المثني بن حارثة الشيباني". للتفاصيل عن حياته وشعره ينظر: محمد مهدي الجواهري، ديوان الجواهري، (النجف الأشرف: مطبعة الغري، 1935)؛ محمد مهدي الجواهري، ذكرياتي، (بيروت: دار المنتظر، 1999)؛ فاضل طلال القريشي، معجم مشاهير التاريخ والاعلام، (بغداد: دار الكتب العلمية، 2010)، ص 111.

76 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثامنة، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1937، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1938)، الجلسة الحادية عشر، 3 أيار 1937، ص 146.

77 المصدر نفسه، ص 147-148.

78 ذكر الجواهري في مذكراته أسباب التوقيف على خلفية مقاله (ماذا بعد ستة شهور؟) الناقد لحكومة الانقلاب. للتفاصيل ينظر: محمد مهدي الجواهري، ذكرياتي، (دمشق: دار الرافدين، 1998)، ج 1، ص 323-325.

79 محاضر مجلس النواب، الدورة الانتخابية الثامنة، الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1937، الجلسة الحادية عشر، ص 149-150.

(80) يتكون الكتاب: من تسعة فصول، موزعة على (360) صفحة، بحثت في الحروب التي دارت بين أمير المؤمنين الإمام علي (عليه السلام) ومعاوية بن ابي سفيان، معرجاً على قيام الدولة الأموية، وانجازاتها في الفتوحات الإسلامية

- 89 عبد الرزاق الحصان (1895-1964): عبد الرزاق حميد رشيد الحصان ، باحث ومؤرخ عراقي، ممن عرفوا بكتاباتهم الجريئة ، ولد في بغداد واكمل فيها تعليمه، عين امينا لمكتبة الأوقاف، ثم عمل في الصحافة وتولى ادارة تحرير جريدة(صدى العهد)، تميز منهجه بالخلط بين الإسلام والقومية العربية ، له من المؤلفات (نحن، الحسبة، المهدي والمهدوية)، سافر الى السعودية ثم الكويت التي توفي في احد فنادقها. للتفاصيل ينظر: الدليل الرسمي للملكة العراقية لسنة 1936، ص811-812؛ حميد المطيعي، اعلام العراق في القرن العشرين، ج2، ص143.
 - 90 يتكون الكتاب من (119) صفحة موزعة على (20) رسالة ، استعرض فيها تاريخ العرب وارثهم الحضاري وما امسوا عليه من انحطاط بسبب تسلط الأجنبي عليهم ، واهم ما جاء في الكتاب هو التخرص الا مسؤول في الرسالة (20) من وصف شيعة العراق بالفرس وهدفهم الحقيقي هو إعادة العراق الى اهله بلاد فارس بهدف اثاره الفرقة بين أبناء الشعب الواحد. عبد الرزاق الحصان ، العروبة في الميزان(نظرة في تاريخ العراق السياسي) ، (بغداد: مطبعة العهد، 1933).
 - 91 طالبت الصحيفة المحكمة الجزائية بتغريم (توفيق السمعاني) مسؤول (مطبعة صدى العهد) التي تولت طباعة الكتاب. "الأهالي"(جريدة)، بغداد، العدد 193، 11 حزيران 1933، ص2
 - 92 د.ك.و، الوحدة الوثائقية، م.ب.م، تسلسل 311، الرقم 1064، المطبوعات والصحف، 1932-1933، كتاب الديوان الى مجلس الوزراء المرقم ج 358 في 29 أيار 1933 ويطيه (6) بريقيات)، و12، ص45-49.
 - 93 اعتمد في اعداد الجدول على مصادر عدة منها: مير بصري ، اعلام السياسة في العراق الحديث، ج1: ج2؛ حيدر غانم عبد الحسن، موقف المجلس النيابي العراقي من السياسة العسكرية في العراق 1925-1958، أطروحة دكتوراه(جامعة الكوفة: كلية الاداب، 2015)، ص237-238.
- قائمة المصادر:**
- الوثائق غير المنشورة**
- (ملفات البلاط الملكي)**
- تسلسل 311 ، الرقم 1063 ، المطبوعات والصحف ، 1930-1931.
 - تسلسل 311 ، الرقم 1216 ، منع الدعايات المضرة ، 1938-1941.
 - تسلسل 311، الرقم 1060، المطبوعات والصحف، 1923-1928.
 - تسلسل 311، الرقم 1061، قانون المطبوعات والمطابع، 1929.
- تسلسل 311، الرقم 1064، المطبوعات والصحف، 1932-1933.
 - تسلسل 311، الرقم 1065، المطبوعات والصحف، 1933-1936.
 - تسلسل 311، الرقم 320501، تقارير متصرفية الالوية، 1933-1934.
- (مقررات مجلس الوزراء)**
- تسلسل 311 الرقم 76/2/32، مقررات شهري أيلول وتشيرين الاول 1928.
 - تسلسل 311، الرقم 81/2/23، مقررات شهري تشيرين الثاني وكانون الاول 1930.
 - تسلسل 311، الرقم 83/2/23، مقررات شهري كانون الاول 1930 وكانون الثاني 1931.
 - تسلسل 311، الرقم 76/3/29، مقررات شهري تموز واب 1931.
 - تسلسل 311، الرقم 430، مقررات شهر حزيران 1933.
- الوثائق المنشورة(محاضر مجلس النواب):**
- الاجتماع الاعتيادي سنة 1925، ملحق "الوقائع العراقية"، العدد 386-466، 2 كانون الثاني 1926-24 آب 1926
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1926، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1927).
 - الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1927، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1927).
 - الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1928، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1928).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1929، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1930).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1930، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1931).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1931، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1932).
 - الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1933).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1934).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1934، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1935).
 - الاجتماع غير الاعتيادي سنة 1937، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1938).
 - الاجتماع الاعتيادي سنة 1938، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1939).
- الوثائق منشورة (ملفات وزارة العدل)**
- القانون الأساسي العراقي وتعديلاته، (بغداد: مطبعة الحكومة ، 1944).
 - مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1931، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1932).
 - مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1932، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1933).

- مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1933، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1934).
 - مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1934، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1935).
 - مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1938، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1939).
 - مجموعة القوانين والأنظمة العراقية لسنة 1954، (بغداد: مطبعة الحكومة، 1955).
- الرسائل الجامعية:**
- حيدر غانم عبد الحسن، موقف المجلس النيابي العراقي من السياسة العسكرية في العراق 1925-1958، أطروحة دكتوراه (جامعة الكوفة: كلية الآداب، 2015).
- المصادر والمراجع :**
- احمد فوزي، اثنا عشر رئيس وزراء في العهد الملكي، (بغداد: دار الجاحظ، 1984).
 - أوراق ناجي شوكت، تقديم محمد انيس ومحمد حسن الزبيدي، (بغداد: مطبعة الجامعة، 1977).
 - باقر أمين الورد، أعلام العراق الحديث 1896-1969، (بغداد: مطبعة اوفيسيت الميناء، 1978)، ج 1.
 - حميد المطيعي، اعلام العراق في القرن العشرين، (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 1996)، ج 2.
 - خيرى أمين العمري، حكايات سياسية من تاريخ العراق الحديث، مراجعة عبد الحميد الرشودي، (بغداد: مطبعة القادسية، د.ت).
 - سعاد رؤوف شير علي، نوري السعيد ودوره في السياسة العراقية حتى عام 1945، مراجعة الدكتور كمال مظهر احمد، (بغداد: مكتبة النهضة العربية، 1988).
 - الشيخ يوسف كركوش الحلبي، تاريخ الحلة، (النجف الأشرف: المكتبة الحيدرية، 1965)، القسم الأول.
 - صلاح الدين الصباغ، فرسان العروبة في العراق، (بغداد: مطبعة الشباب، 1956).
 - عبد الرزاق احمد النصيري، نوري السعيد ودوره في السياسة العراقية حتى 1932، ط 2، (بغداد: مكتبة اليقظة العربية، 1988).
 - علاء جاسم الحربي، رجال العراق الملكي، (لندن: دار الحكمة، 2004).
 - فاضل طلال القريشي، معجم مشاهير التاريخ والاعلام، (بغداد: دار الكتب العلمية، 2010).
 - فاطمة صادق عباس السعدي، صالح جبر ودوره السياسي في العراق حتى عام 1957، (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 2008).
 - قيس جواد علي الغريبي، رشيد عالي الكيلاني ودوره في السياسة العراقية 1892-1965، (بغداد: اليقظة العربية، 2006).
 - لطفي جعفر فرج، عبد المحسن السعدون ودوره في تاريخ العراق السياسي، (بغداد: دار الحرية، 1980).
 - محمد مهدي الجواهري، ذكرياتي، (بيروت: دار المنتظر، 1999).
 - مكي عزيز، نوري السعيد، (بغداد: مطبعة الأسواق، 1957).
 - مير بصري، أعلام الكرد، (لندن: رياض الريس، 1991).
 - مير بصري، أعلام السياسة في تاريخ العراق الحديث، (لندن: دار الحكمة، 2005)، ج 1.
 - ناجي شوكت، مذكرات ناجي شوكت سيرة وذكريات ثمانون عاماً 1894-1974، (بغداد: منشورات دار النهضة العربية، 1990)، ج 1.
 - يعقوب سر كيس، مباحث عراقية في الجغرافية والتاريخ والآثار وخطط بغداد، جمع وتحقيق معن حمدان علي، (بغداد: منشورات وزارة الثقافة والإعلام، 1981)، القسم الثالث.
 - احمد جودة، تاريخ التربية والتعليم في العراق وأثره في الجانب السياسي (1534-2009)، (بغداد: مؤسسة مصر مرتضى، 2010).
 - أنيس زكريا نصولي، الدولة الأموية في بلاد الشام، (بغداد: دار السلام، 1927).
 - جامعة بغداد، قسم الاعلام، مباحث في تاريخ الصحافة العراقية، (بغداد: د.م، 1972)، ص 131.
 - عبد الرزاق الحسيني، تاريخ العراق السياسي الحديث، (بيروت: دار الرافدين، 2008)، ج 3.
 - عبد الرزاق الحسيني، تاريخ الوزارات العراقية، ط 7 (بغداد: دار الشؤون الثقافية، 1988)، ج 2: ج 5.
 - عبد الرزاق الحصان، العروبة في الميزان (نظرة في تاريخ العراق السياسي)، (بغداد: مطبعة العهد، 1933).

world stand on the eve of the Second World War.

And that the Iraqi parliament has given the Iraqi parliament the issue of publishing an important area of interest of the allocation of more than (42) of the total meetings (796) meetings during the years 1925-1939, or about (5.27)% dealt with most joints of the movement of publishing so we can say That the remarks of the deputies were comprehensive, as well as it was objective, beyond the limits of the appeal to provide effective solutions.

- العراق في الوثائق البريطانية 1905-1930، ترجمة فؤاد قرانجي، مراجعة عبد الرزاق الحسني، (بغداد: دار المأمون، 1989).
- محمد مهدي الجواهري، ديوان الجواهري، (النجف الأشرف: مطبعة الغري، 1935).
- يوسف الملك خوشايبا، حقيقة الأحداث الاثورية المعاصرة، (بغداد: مطبعة الاديب، 2000)؛ ايرم شبرا، الاثوريين في الفكر العراقي المعاصر، (بيروت: دار الساق، 2001).

الصحف

- اخر ساعة، بغداد، 1975.
- الاخبار، بغداد، 1931.
- الأهالي، بغداد، 1933.
- العرفان، صيدا، 1927.
- المقتطف، القاهرة، 1927.
- الوقائع العراقية، بغداد، 1932، 1933، 1934، 1938، 1954.
- (ترجمة التقرير البريطاني عن سير الإدارة في العراق). العالم العربي، بغداد، 1931.

Summary

The research aims to uncover the reality and extent of the "size and effectiveness of the people's platform and its voice from the publishing movement as one of the most important manifestations of public freedoms." In 1925, at the beginning of parliamentary life, the meetings of the first election session were held until the beginning of the ninth election in 1939, Witnessed the death of King Ghazi, and the entry of the history of Iraq in a new phase (the stage of guardianship) has its characteristics and figures, as well as the