

**دور الحصر الضريبي في زيادة العوائد المالية للدولة: بحث تطبيقي في الهيئة العامة للضرائب/ فرع الديوانية**

أنور عباس ناصر<sup>a</sup> ، علي غانم شاكر<sup>b</sup> ، ازهـر غـيلـان مـرهـون<sup>c</sup>  
جامعة القادسية / كلية الادارة والاقتصاد

المُلْكُ

معلومات المقالة

يهدف البحث إلى التحري عن الواقع الاني وال حقيقي لأساليب الحصر الضريبي و تقويم أداءه ومدى فاعليتها من جانب كبر حجم العمل في الهيئة العامة للضرائب و فروعها ، وذلك من خلال ازدياد أعداد المكلفين الضريبيين سواء أكانوا طبيعيين او معنويين ، فضلاً عن طرح تصور حقيقي عن مدى إمكانية ايجاد وتأسیيس نظام جديد لتسجيل المكلفين يساعد على معالجة نقاط الضعف المطبقة ضمن اساليب التحاسب الضريبي الروتينية في العراق و المتعلقة بآلية الحصر الضريبي واهميتها. و تظهر أهمية تطبيق آلية الحصر الضريبي في العراق من خلال ما ترده هذه القاعدة من ارقام و مخرجات ضريبية معلوماتية إلى الهيئة الضريبية لأجل حصر الافراد المكلفين بصورة شفافة و دقيقة ، إذ تساعد هذه الآلية الضريبية في سهولة الوصول الى متعلقات المقيبلات والادلة و القرائن و التصاريح المرسلة إلى الهيئة العامة للضرائب و فروعها المنتشرة. فضلاً عن عدم وجود انظمة معلوماتية فاعلة تقوم بمعالجة البيانات الضريبية الواردة إلى الهيئة العامة للضرائب ، مع وجود حالة الضعف في طرق متابعة هذه المقيبلات و اساليب التدقیق الداخلي لهذه الهيئة مما يعمل على عدم حدوث الفائدة من هذه المدخلات او ان الاستفادة منها تكون في حدودها الدنيا. و تتمثل مشكلة البحث بوجود العديد من المعوقات و الشغرات التي تواجه عملية زيادة العوائد الضريبية في العراق و من بين هذه العوائق عدم فاعليه وكفاءة اساليب و اجراءات الحصر الضريبي الموجدة او المتبعة في الهيئة العامة للضرائب و افتقارها الى وسائل تقنية تعمل على ترك الاساليب اليدوية السابقة والتي تستخدم في الحصر و حفظ متعلقات المكلفين. وقد توصل البحث الى جملة من الاستنتاجات من اهمها إن ضعف مستوى الوعي الضريبي لدى المكلفين يؤدي الى عدم دقة حصر الشرائح الضريبية وذلك من خلال العوائق و الصعوبات التي تواجه القائمين بعملية الحصر الضريبي في تلك الشرائح ذات المستوى المتوسط من الوعي الضريبي وكذلك توصل البحث الى جملة من التوصيات من اهمها إن العمل على منع الاعفاءات الضريبية التي تساهم في تخفيف حدة الواقع الضريبي على المكلف تؤدي بالنتيجة الىنجاح تطبيق الحصر الضريبي.

تاریخ البحث  
الاستلام: ٢٠٢١/٤/١٣  
تاریخ التعديل: ٢٠٢١/٥/٢٦  
قبول النشر: ٢٠٢١/٥/٢٦  
متوفّر على الأنترنيت: ٢٠٢١/٩/١٩

**الكلمات المفتاحية :**  
الحصر الضريبي  
اساليب الحصر الضريبي  
وسائل الحصر الضريبي  
الضرائب على الإنفاق  
العوائد المالية

## The role of the tax inventory in increasing the financial returns of the state: Applied research in the General Tax Authority / Diwaniyah branch

Anwer abbas naser <sup>\*a</sup>, Ali Ghanim Shakir <sup>b</sup>, Azhar Galan marhoon <sup>c</sup>  
University Of AL-Qadisiyah / College of Administration and Economics.

## Abstract

The research aims to investigate the real-time reality of tax accounting methods and evaluate their performance and their effectiveness in terms of the large volume of work in the General Tax Authority and its branches. This is done through the increase in the number of taxpayers, whether natural or legal, as well as presenting a real perception of the possibility of finding and establishing a system A new taxpayer registration helps address the weaknesses applied within the routine tax accounting methods in Iraq related to the tax inventory mechanism and its importance. The importance of applying the tax inventory mechanism in Iraq is shown through the information provided by this rule of figures and tax outputs to the tax authority in order to account for the individuals charged in a transparent and accurate manner.

\*

Corresponding author : E-mail addresses : anwer.abbas@qu.edu.iq.

2021 AL – Muthanna University . DOI:10.52113/6/2021-11-3/166-182

In addition , there is a lack of effective information systems that process the tax data received by the General Tax Authority, and a weakness in the methods of following up these quotes and the methods of internal auditing for this body. This works to prevent the benefit from these inputs or to benefit from them to be at their minimum. The research problem is represented in the presence of many obstacles and loopholes facing the process of increasing tax revenues in Iraq. The most important of this is the ineffectiveness and efficiency of the existing tax inventory methods and procedures or used in the General Tax Authority and their lack of technical means that work to leave the previous manual methods used in inventory and keeping belongings taxpayers. The research reached a number of conclusions, the most important of which is that the low level of tax awareness among the taxpayers leads to the inaccuracy of the tax brackets inventory. Through the obstacles and difficulties faced by those in charge of the tax inventory process in those segments with a medium level of tax awareness. The research reached a number of recommendations, one of the most important is that working to grant tax exemptions that contribute to alleviating the tax impact on the taxpayer leads as a result to the success of the application of tax inventory.

Key words: tax counting, tax inventory methods, means of tax inventory, taxes on spending, financial returns.

التي تعمل على استقامة انظمة العمل الضريبي الاخرى، الصورة  
المثلثى لفاعلية الهيئة العامة للضرائب.

### مشكلة البحث

تتمثل مشكلة البحث بوجود العديد من المعوقات والثغرات التي تواجه عملية زيادة العوائد الضريبية في العراق ومن بين هذه العوائق عدم فاعلية وكفاءة اساليب واجراءات الحصر الضريبي المتتبعة في الهيئة العامة للضرائب وفروعها وافتقارها إلى وسائل تقنية تعمل على ترك الاساليب اليدوية السابقة والتي تستخدم في الحصر وحفظ متعلقات المكلفين.

### أهداف البحث

يهدف البحث إلى بلورة عدد من الأهداف من أهمها :

١. التعرف على مفهوم الحصر الضريبي خصائصها .
٢. التعرف على مفهوم الحصر الضريبي خصائصه واهميته .
٣. التعرف على العوائد الضريبية ومدى اهميتها في تمويل موازنة الدولة كونها تمثل المرآء لسياسة الدولة في تقديم مختلف الخدمات لأفراد المجتمع سواء المكلفين او غير المكلفين.

### أهمية البحث

تكمّن أهمية البحث من خلال العمل على ايجاد صور جديدة من الادوات والطرائق التي تتشدّها الادارة الضريبية في العراق، بما يرفع كفاءة إجراءات الحصر الضريبي بشكل خاص، ومقدرتها على تشخيص الأفراد الخاضعين للضريبة بصورة شفافة ودقيقة، وتمكين الادارة الضريبية من خلق السبل الفنية والعلمية لزيادة فاعلية إجراءات الحصر الضريبي.

### المقدمة

تعد الضرائب من أبرز الموارد الاساسية التي تعتمد عليها الدولة في رفد موازناتها العامة، ومن منظور هذه الامية أصبح من الصعب على الدولة التي لا تعتمد على الموارد الضريبية في اقتصادها، في حال حدث عارض استثنائي لمواردها الأخرى، القدرة على انشاء هيكل ضريبي رصينة وفاعلة في أوقات زمنية معقولة تمكنها من سد النقص في ذلك المورد المالي المفقود، والابتعاد عن العقبات الاقتصادية التي قد تؤدي على حدوث اثار سياسية، واجتماعية كبيرة في الدولة.

وبقدر تعلق الامر بالأنظمة الضريبية في العراق فقد ظهر مقياس مهم على الساحة الاقتصادية والاستثمارية في الآونة الأخيرة وتعني به اتجاه الدولة نحو اعطاء تراخيص للاستثمارات في بعض قطاعاتها المهمة ولاسيما قطاع النفط الامر الذي ادى إلى ان تتجاوز ايرادات النفط في السنوات الاخيرة مبالغ كبيرة ، وهذه الزيادة المالية قادت إلى قلة توجه انتظار الحكومة الى المورد الضريبي على الرغم من ان ارتفاع الارادات النفطية انعكس بصورة ايجابية على حجم القطاعات الاقتصادية الأخرى، مما ادى إلى ارتفاع مستوى دخل الفرد وانعاش سوق الاستثمار، وقطاع العمل في العراق، والذي من المفترض اقتصادياً أن ينعكس ايجاباً على حجم العوائد الضريبية، إذ أن هذا الاستثمار سيؤدي إلى خلق الارضية الاقتصادية الواسعة بالاعتماد على المورد النفطي المتخصص، وهذه الارضية ستتّج أوّلية ضريبية متعددة، وبالمقابل نرى أن العديد من الانشطة الاقتصادية التي تقع على عاتقها دفع الضريبة لم تدخل حيز الخضوع، مما جعل امكانية التهرب الضريبي في ضوء هذه الاحاديث تنتشر بشكل واسع ، ولا يمكن إيقاف كبير ظاهرة التهرب الضريبي إلاً بإنشاء منظومة كاملة، وكفالة لحصر الارباح والعوائد الخاصة بالمكلفين الضريبيين، لأنّ الحصر الضريبي الكفوء يعد القاعدة الأساسية

ومن خلال مأتم ذكره اعلاه فإنه يمكن القول بان الحصر الضريبي يتميز بعده خصائص يمكن إن نلخصها كالتالي:

١. يعتبر من أبرز الخطوات التي تحد من ظاهرة التهرب الضريبي.
٢. يعتبر من الآليات التي تساعده في ظهور او عيده جديدة تزيد من حجم الحصيلة الضريبية.
٣. تعد عملية الحصر الضريبي من ضمن اطار أجهزة الإحصاء التي يمكن الاستناد اليها في تحديد حجم القطاع العام والقطاع الخاص.
٤. تجهيز المعلومات والبيانات عن أنشطة المكلفين الخاضعين للضريبة.

#### ثانياً: أهمية الحصر الضريبي

تتجلى أهمية الحصر الضريبي في الآتي:

١. مكافحة التهرب الضريبي : يساهم الحصر الضريبي في التقليل من توسيع حجم التهرب الضريبي واثاره السلبية على المجتمع في ضياع الاموال التي تقع تحت باب الخصوص (نصر ، ٢٠١٠ ، ٢٠٨: ٢٠١٠).
٢. تحقيق المساواة الضريبية : ولتحقيق ذلك يتطلب الانطلاق من عدالة الاحكام الضريبية أي تحقيق مبدأ المعاملة بالمثل في تنفيذ الضرائب بشقيها الاقفي أي المسلاوة الاقفية التي تعنى بها معاملة الافراد المتماثلين بالأنشطة الاقتصادية معاملة متواقة ومبدأ المساواة العمودية والذي يقصد بها معاملة كل الاشخاص الخاضعين للضريبة والذين هم في انشطة تجارية غير مشابهة معاملة ضريبية غير متماثلة (وداعة ، ٢٠١٧ ، ٢٠١٧: ٢٠٢).
٣. زيادة الحصيلة الضريبية : أن وقوع الأخطاء او حدوث الثغرات والنقص في تطبيق نظم الحصر يترتب عليه ضياع عوائد الخزانة العامة للدولة ، فالمجتمع الضريبي قد تكون مدخلاته اكبر بكثير مما يدفعه من ضرائب سنوية ، وهذا يبرر الحاجة الى نظام كفوء لحصر المجتمع ضريبياً ليبيان القصد على ان ما يتم استلامه من عوائد لا يمثل إلا مؤشرات متواضعة قياساً بما يمكن استلامه من الایرادات الحقيقة . (هلال ، ٢٠٠٦ ، ٢٠٠٦: ١٥).
٤. رفع مستوى الامتثال الضريبي : إن نشوء احساس عام لدى أفراد المجتمع بوجود نظام فاعل وكفؤ للحصر الضريبي يمكن له الوصول للمكلفين كافة الذين يقومون بمختلف النشطة الاقتصادية ، وغير المثبتين في السجلات الضريبية ، وبأقل مدة زمنية ممكنة سيعمل على رفع مستوى الامتثال الضريبي لدى أفراد المجتمع ، مع العلم ان الدافع للامتثال في البداية قد يكون ابتعاداً عن العقوبات ، ولكن فيما بعد وبمرور الزمن سيصبح الامتثال الضريبي صفة متوارثة تطبق على أساس التصرف الاخلاقي ، والاجتماعي ، والالتزام الديني ، (الشاعر ، ٢٠١١ ، ٢٠١١: ٩٥).

#### فرض البحث

يعتمد البحث على الفرضيات الآتية :

١. توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية .
٢. توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية .

#### طريقة البحث

يعتمد البحث على مصادر اساسية والتمثلة بالكتب والدوريات ويتمثل مجتمع البحث بالهيئة العامة للضرائب في الديوانية.

#### الجانب التطبيقي للبحث

قد خصص بتقديم نموذج الاستبانة التي من خلال الاستئلة التي تحتويها تبين مدى دور نظام الحصر الضريبي في زيادة العوائد المالية الضريبية للدولة في العراق.

#### الاطار النظري

##### ❖ الحصر الضريبي والعوائد المالية

##### اولاً: مفهوم الحصر الضريبي

تعاني الدول النامية من خطأ شائعاً في الكثير من اداراتها الضريبية يتمثل في عدم الاهتمام بأساليب واجراءات الحصر الضريبي ، إذ أنّ مهام القيام بها تسلم إلى الموظفين المستجدين الذين لا يملكون الخبرة المطلوبة بل يعُد البعض إن عملية حصر المكلفين هي عملية يسهل اداءها حيث يقضى فيها الموظف مدة من الاعوام في بداية السلم الاداري ، فإذا ما اكتملت ينتقل الى الوظائف الاعلى ، وكان من نتائج ذلك ما اشارت اليه المؤشرات في الدول النامية بعدم التلائم المناسب والمقبول بين حصيلة معظم أوجه النشاط الاقتصادي والتباين مع حجم رؤوس الاموال المستعملة ، والعوائد الناتجة عنها على الرغم من وجود التشريعات الضريبية التي تدخل هذه المهن لحيز الضرائب . (طلب ، ٢٠٠١ ، ٢٠٠١: ٦١).

حيث يعرف الحصر الضريبي : هو عملية تحديد المكلفين الخاضعين للضريبة بجميع أنواعها وتبثيت أسمائهم وعناوينهم في سجلات الهيئة العامة للضرائب (دراز ، ١٩٩٩ ، ١٩٩٩: ١٩٢). أو يشار اليه بأنه عملية التحري عن أسماء ومقدار أنشطة ووظائف المكلفين الخاضعين للوعاء الضريبي سواء كانوا إفراد او شركات او هيئات (جوداد ، ٢٠٠٦ ، ٢٠٠٦: ٢١٧). وكذلك عرفه اخرون بأنه يمثل الاحصاء الرسمي الدقيق للدخول المتولدة أو المتأتية من الاعمال التجارية بكل التي تخضع للضريبة على الدخل بما يضمن السيطرة على مستحقات صندوق الدولة العام ، وتخفض من وعاء الحصيلة الضريبية الصانع . (هلال ، ٢٠٠٦ ، ٢٠٠٦: ١٤).

المنظمة ليتسنى لها تشخيص الجهات الحكومية، أو المؤسسات التي لها الحق بمنح تصريح المزاولة ، أو الإجازات لهذه المهن، والأنشطة من أجل البدء بممارسة فعاليتها التجارية، وبعد تحديدها يجب التشديد على الجهات الحكومية المختصة بعدم اعطاء ترخيص لمزاولة، أي عمل تجاري، أو صناعي، أو وظيفي مالم يقدم الخاضع براءة الذمة من الجهة المالية لضمان حصر هذه الفئة من المجتمع ضريبياً (أمين ، ٢٠٠٠ : ١٣٣).

- تنظيم وتنسيق تبادل المعلومات مع الجهات المخولة بمنح الإجازات: كان من الضروري جداً أن تقوم السلطة الضريبية بالتنسيق مع الجهات المخولة بمنح الإجازات لتهيئة مختلف الجوانب المتعلقة بتناقل المعلومات حول الرخص والإجازات التي تصدرها، وذلك لكي تكون هذه الجهات على معرفة بنوعية وطبيعة البيانات والمعلومات التي تحتاجها الهيئة الضريبية عن الأشخاص المرشحين للتسجيل كمكلفينجدد، أو عن مصادر الدخل الحديثة للخاضعين المسجلين القدامى والذين يمارسون نشاطات اقتصادية أخرى (حسين ، ٢٠١٨ : ٣٦).

٢. الحصر الضريبي للأنشطة الاقتصادية غير المنظمة: ويقصد بها تلك الأنشطة لا تخضع إلى شرط الحصول على ترخيص، أو إجازة من ادارة حكومية لممارسة الفعاليات الاقتصادية، ولهذا فإن الدخول إلى هذه الفئة من المكلفين تعد من العمليات العسيرة قياساً بحصر الأنشطة المنظمة. (نصر ، ٢٠١٠ : ١٦١).

\* وسائل الحصر الضريبي للأنشطة الاقتصادية غير المنظمة :

- الالتزام بالتقديم في التسجيل: يعني به أن يباشر المكلف طوعاً في حالة اداء أي نشاط اقتصادي بتقديم إقراره إلى الادارة المالية محتوياً البيانات الشخصية كافة ونوع النشاط التجاري من أجل التسجيل والإيفاء بما عليه من متطلبات وتكون على نوعين :

(محسن، ٢٠١٦ : ٥١٧).

الاول / التمسك بدوافع ذاتية : وهي الحالة المثلثى التي يجب أن تسود، إذ يجب أن لا تستبعد إن هناك عينة من المكلفين، وأن كانت الضعف في مساحة مجتمع المكلفين لديهم ايمان، وقناعة بالامتثال الذاتي يكون الضريبة واجب شرعاً، وانتفاء وطني، وتكافل اجتماعي، ولا ننسى الشعور لدى هؤلاء الخاضعين في احترام سيادة النظام الضريبي، وتطبيق القانون منطلقين من مبدأ أن للمواطن حقوق لدى الدولة، وعليه واجبات تجاهها.

الثاني / الالتزام بدوافع إجبارية : وهو امتثال ذاتي أو طوعي في خارجه، ولكن الزامي في باطننه أي إن المكلفين يراجعون الجهات الضريبية، والكشف عن انشطتهم التجارية للحصول على موافقة الادارة المالية براءة الذمة ليقوموا بدورهم بتقديمها إلى اجهزة حكومية أخرى تكون قد طالبت بها كشرط من شروط استكمال المستمسكات الرسمية لإنجاز معاملاتهم مثل دوائر المرور العامة لتسجيل السيارات الانتاجية، أو هيئة تسجيل الشركات عند شراء الافراد في لاسم شركه ما.

٥. الحصر الضريبي جهاز رقابي ساند: يعتبر نظام الحصر الضريبي الكفوء للفعاليات الاقتصادية والوظائف في العديد من الدول المتطرفة جهاز رقابي ساند لقطاعات وهيئات أخرى للدولة وذلك من خلال كشف عمليات الغش، والاحتيال للمكلفين الذين يؤدون أنشطة مالية، أو بعض المهن الصحية، أو الاستشارية وهم لا يتمتعون بالمستوى العلمي المطلوب الذي يؤهلهم لممارستها، لأنَّ نظام الحصر الضريبي الفعال يوجب على المكلفين تقديم الوثائق الشخصية وشهادات ممارسة المهن تتوافق مع صحة ممارستهم للنشاط المالي الخاضع للضربيه (شكري ، ٢٠١٤ : ٣٣).

### ثالثاً: أساليب وصور الحصر الضريبي

يمكن تصنيف أساليب وصور الحصر الضريبي بناءً على الأنشطة الاقتصادية المنظمة وغير المنظمة إلى جزئيين :

١. الحصر الضريبي للأنشطة الاقتصادية المنظمة : يرى بعض الدارسين إن هذا المصطلح من منظور ضريبي يضم مستويات متفاوتة من مؤهلات التنظيم ويمكن أن نوضحها وفق المستويات الآتية : (أمين ، ٢٠٠٠ : ١٣٣).

المستوى الاول : وجوب التسجيل لدى هيئة عامة، أو الحصول على رخصة لمزاولة المهنة كغرفة التجارة، أو أتحاد الصناعيين وماشابه

المستوى الثاني : خضوع النشاط إلى فرض تسجيل الإجازة، أو التجديد.

المستوى الثالث: خضوع النشاط إلى متطلبات التسجيل، والفحص من لدن هيئة مختصة، أو هيئات عامة أخرى لا علاقة لها ب الهيئة التسجيل، أو الترخيص مثل دائرة تسجيل الشركات، والسلطة النقدية في تأسيس الشركات المالية مثل الصيرفة، ومصارف القطاع غير الحكومي .

\* وسائل الحصر الضريبي للأنشطة الاقتصادية المنظمة :

- الغطاء القانوني : إن القانون يمنح الحق للسلطة المالية في طلب الأوليات التي تحتاج إليها عن المكلفين الطبيعيين، والمعنيين من دوائر الدولة المختلفة، أو الهيئات المهنية، وفي الوقت نفسه يلزم هذا القانون هذه الهيئات بتنفيذ طلبات السلطة المالية ، كما أن المشرع الضريبي فرض على هذه الهيئات اعطاء العلم للإدارة المالية بخصوص المعلومات الخاصة بالخاضعين ضريبياً دون أن تطلب هذه الادارة من هذه الجهات تلك المستندات، وهذا الغطاء القانوني لم يعطي الشرعية للدوائر، والهيئات التي تمنح شهادة ممارسة المهنة، أو الإجازات بإعطاء معلومات عن المكلفين فقط بل تجاوزت بعض هذه الدوائر إلى جعل موافقة السلطة المالية شرطاً لا يمكن الاستغناء عنه لمنح هذه الإجازات، أو إتمام التصرفات المالية. (القره غولي، ٢٠١٠ : ١٧).

- تحديد الجهات المخولة بمنح الإجازات : فضلاً عن الغطاء القانوني يجب أن يكون للسلطة المالية حصر دقيق للأنشطة

بإخضاع الدخل للضريبة عند نشوء فحسب الضرائب المباشرة بل تستوجب أيضاً متابعة أبواب استخدام هذا الإيراد الإنفاق مما يدعو إلى فرض الضرائب على الاستهلاك الضرائب غير المباشرة وهناك عدة معايير للتجزئة بين هذين النوعين من الضرائب :

النوع الأول / عندما يكون الاستهلاك، أو الاستخدام وعاء الضريبة (الضرائب غير المباشرة) :

تحتل الضرائب غير المباشرة مكانة مرموقة في معظم التشريعات الضريبية المعاصرة ولاسيما في البلدان النامية فالحكومات تستحسن اللجوء إليها لوفر حصيلتها، وسهولة جبايتها، فضلاً عن إنها لا تتعارض كثيراً مع مبادئ العدالة في توزيع الاعباء العامة، إذ ان استهلاك كل فرد عادة ما يتلائم مع دخله مما يجعل من الممكن عدّ هذا الاستهلاك وعاء صالحًا للضريبة، بكونه مقياس موضوعياً للمقدرة التكليفية للشخص، وتتجه الضرائب غير المباشرة إلى تتبع وقائع الثروة بمناسبة استعمالها، أو تداولها، فتقطع بمناسبة الانتاج، أو الاستهلاك، أو تداول الثروة أو انتقالها وكما مبين أدناه: (العلوي ، ٢٠٠٧: ١٠٢).

١. الضرائب على الإنفاق : وهي التي تقع على استخدم الدخل، والثروة بمناسبة صرفه بمعنى آخر هي الضرائب التي تفرض على الفرد عندما يقوم بتداول السلع والخدمات، وتتفق العادات التي تتخذها الضرائب على الإنفاق إلا أن أهمها هي : (دراز و أبو دوح ، ٢٠٠٦: ٩٧).

أ - الضرائب الكمركية : عُرفت الضرائب الكمركية منذ الازمة الوسطى لنطورة المدنية إذ افترض وجودها بظهور التنظيم الاجتماعي، والذي يشير إلى قيام التجارة بين الأمم والمجتمعات، وتطورت هذه الضرائب ببني الحركة التجارية بين الدول، فمن جهة وعاء الضريبة الواقع يمكن التمييز بين ضريبة الاستيرادات،

وضريبة الصادرات، وضريبة التجارة العابرة وكما يلي :

- ضريبة الوارد: هي الضريبة التي تفرض على البضائع الأجنبية الواردة من الخارج لأجل الاستهلاك في الداخل، وكذلك البضائع التي تؤخذ من المنطقة الغير مقيدة للاستهلاك الداخلي ونجد إن وعاء هذه الضريبة هو تلك المستلزمات التي تورد داخل حدود البلد، وهي من أشهر الأنواع الكمركية، وأكثرها انتشاراً، وتمتاز بزيارة حصيلتها الضريبية، وتحفيزها للتنمية الاقتصادية - ضريبة الصادر : وهي الضريبة التي تقع على البضائع المصدرة من الداخل إلى الخارج وكذلك ما يورد منها إلى المناطق الغير مقيدة ، وإن لم يصدر إلى خارج حدود البلد، وغالباً ما تتفاوت نسب الضرائب الواقعية على تلك الشرائح الضريبية مع رغبة الدول في التقليل من تصدير تلك المواد، أو التشجيع على تصديرها .

- ضريبة التجارة العابرة : وهي الضريبة التي تقع على البضائع بمناسبة عبورها حدود الدولة من غير أن تكون هذه البضائع معدة

- طريقة المسح والبحث الميداني : تعد عملية حصر الخاضعين من خلال المسح والتقييس الميداني من الفعاليات التي تعتمدها العديد من البلدان ولاسيما الدول النامية وفيما يخص العراق يظهر إن عملية المسح والتقييس الميداني لم تكن وفق ما يخطط لها لحصر المكلفين في صور النشاط غير المنظم وهذا يعود إلى أسباب منها: (الفره غولي، ٢٠١٠: ١٩).

الأول/ الافتقار للجهود المنظمة السابقة لأساليب المسح الميداني ، مثل عدم توفر خرائط جغرافية للمساحات المطلوب مسحها وهذا يؤدي إلى صعوبة حصر النطاق الجغرافي المراد مسحه أو تفتيشه.

الثاني/ تباين مستويات الكفاءة والفاعلية والخبرة بين الكوادر القائمة بعمليات المسح والتقييس الميداني، وهذا يعود إلى فسح المجال للموظفين كافة بالمساهمة في عمليات المسح ، بينما يجب أن يكون هناك نوع من التفاعل والتقارب بين الموظفين القائمين بعمليات التقييس من حيث الخبرة والأداء والخلفية والمستوى العلمي والمساءلة والفحص الضريبي .

- اسلوب الاخبار السري أو الإبلاغ : بموجب هذه الطريقة يحصر الخاضعون ويسجلوا في الادارة الضريبية او احد فروعها من خلال قيام بعض المخبرين بالإبلاغ عن الأشخاص المتهربين ضريبياً ، سواء كانوا أشخاصاً طبيعيين أم اعتباريين ، فالمخبر هو من يعطي المعلومات الفعلية شفهياً أو خطياً الى السلطة المالية كان أحد المكلفين قد أخفىها أو يعمل على إخفائها وتؤدي هذه المعلومات الى تثبيت الضريبة وفرضها أو زيادتها ، وهذا ما جاء بنص المادة (٥٤) من قانون ضريبة الدخل رقم (١١٣) لسنة ١٩٨٢ المعدل الخاصة بمكافأة المخبرين ، ويعتبر الأخبار مع اسم صاحبه من الأمور السرية المنصوص عليها في المادة (٥٣) من قانون ضريبة الدخل رقم (١١٣) لسنة ١٩٨٢ (السamarائي و العبيدي ، ٢٠١٢: ٧٥).

- طلب المعلومات من الخاضعين المسجلين عن نشاطاتهم مع الغير: يجبر القانون الضريبي المكلفين بالتصريح عن فعالياتهم التجارية، أو المهنية الخاضعة للضريبة، ولضعف الحس الضريبي في أغلب البلدان النامية لا نجد اذاك العديد من يقوموا بأداء الواجب القانوني، بالإفصاح الشفاف عن الموجود المالي الحقيقي، وكذلك ندرة قيام الأفراد في التبليغ عن المتهربين ضريبياً على الرغم من معرفتهم بمحاباتهم بهم صورة الاشتبطة الاقتصادية التي يهدوها مع عملائهم، تتعلق بمكلفين تهربوا، أو يرغبون بالتهرب من الضريبة بمختلف الطرق والاساليب. (نصر ، ٢٠١٠: ٦٢).

رابعاً : تقسيم الأنواع الضريبية الخاضعة للحصر الضريبي تل JACK الادارات الضريبية إلى الاعتماد على اشكال فنية عديدة للأ نوعية الضريبية، وإن كانت بمجملها تتطبق على دخول وثروات المكلفين ذاتهم وتعتمد البلدان الحديثة على هذه الصور من أجل تحقيق أهداف النظام الضريبي، التي تتطلب عدم الاتقاء

النوع الثاني / عندما يكون الدخل او رأس المال وعاء الضريبة  
الضرائب المباشرة :

تحتل الضرائب المباشرة أهمية كبيرة في معظم التشريعات الضريبية وذلك بسبب عدها أوسع أنواع الضرائب انتشاراً كما إن تجدد التبادلات الاقتصادية وتعددتها والازدياد المضطرب للدخول الخاص بالملكون الطبيعيين أو المعنوين يؤدي إلى توسيع قاعدتها، ويمكن تصنيفها كالتالي :

١. الضرائب على رأس المال: وهي الضرائب التي تتخذ من رأس المال وعاء لها اي أنها تقع على مجموع ما يملكه المكلف من قيم استخدام في لحظه معينه يتشابه في ذلك ان تأخذ الشكل العيني كأرض، أو عقار، أو بضائع صناعية ، أو استهلاكيه، أو موجودات مالية أسمهم وسندات أو نقود (العمري ، ١٩٨٩: ١٢).  
وتتضمن الضرائب على رأس المال الانواع الآتية : (السكنان ، ١٩٧٦: ٢١٨).

أ- الضريبة السنوية أو الضريبة العادية على رأس المال : تتخذ هذه الضريبة من القيمة السنوية لمقدار ثروة الفرد، أو لجزء منها وعاء لها، وغالباً ما تكون أسعارها واطئة لأنّ وعائهما من الاتساع مما يسمح في الحصول على إيرادات ضريبية غزيرة .

ب- الضريبة الاستثنائية على رأس المال: هي الضرائب التي تقع على رأس المال في الاوقات الاستثنائية ولاسيما في ازمنة الحرب، وتبين هذه الضريبة مع سابقتها؛ إلاّ انها تختلف عنها في سعر الضريبة ففي حين يكون سعر الضريبة السنوية واطئاً بينما نجد الضريبة الاستثنائية تفرض بسعر اكثر ارتفاعاً لمقابلة نفقات الدولة المتزايدة في تلك الظروف الطارئة .

ج- الضريبة على مجموع التركات: وهي الضريبة التي تفرض على ثروة المكلف في وقت زمني محدد والحادثة المنشأة لها هي الوفاة والضريبة على التركات تفرض في مناسبة معينة ، وهي تحول ذمة الاموال من المتوفى المورث الى افراد اخرين الورثة وهي تفرض بصورتين ، اما تقع على مجموع الاموال المتروكة ، او تقع الضريبة على حصة الوارث بعد مقاسمة صافي قيمة الاموال المتروكة بينهم كوريثين (احمد ، ٢٠١٢: ٩٠).

٢. الضرائب على الدخل: تمثل الضرائب على الدخل في تلك الضرائب التي تعتمد على الدخل وعاء لها اي ان المادة الخاضعة للضريبة هو الدخل الذي ينتج او يحصل للفرد الطبيعي، أو المعنوي، وتفرض بناءً على ما يتحقق المكلف من عناصر تفرض عليها الضريبة في وقت زمني محدد سواء كان شهرياً أو عام وهذه الضريبة اما أن تكون بصورة ضريبة نوعية على رواتب العاملين واجورهم ، والارباح التجارية، والصناعية أو تكون ضريبة عامة على مجموع عناصر دخل المكلف ، ومهما يكن من مسألة المقارنة بين الضرائب النوعية والضريبة العامة على الدخل، فإنَّ معظم البلدان في الوقت الحاضر تعتمد على كل منهما في تنظيم وعائهما الضريبي، وإن كان مستوى الاعتماد على أي منهما يتباين من بلد الى اخر بحسب المستجدات السياسية،

لل باستخدام المحلي أي إن وعاءها الضريبي هو البضائع العابرة، ولهذا النظام فضلاً عن أهميته الأساسية فيما يتعلق بالبلدان الحبيسة بتوفير معابر لموانئ البلدان الواقعة على البحر، فوائد أخرى بإنشاش حركة النقل الداخلي في أقاليم الدول الساحلية مما ينعكس إيجاباً على الانشطة الاقتصادية الأخرى. (يونس، ٤٠٠٤: ٢٠٣٦).

ب- الضرائب على المبيعات: وهي الضريبة التي تفرض على السلع الصناعية سواء كانت محلية أو مستوردة، وكذلك تفرض على الخدمات التي يبذلها الشخص لقاء مقابل عن هذا العمل (كراحة و عبادي، ٤٠٠٢: ٢٠٠٢).

ويقوم بأدائها كل من المصنع، والتاجر إلى الادارة الضريبية بعد توريدتها من المقتني او المستهلك الذي يقع عليه عبئها، وتفرض ضريبة المبيعات على ثلاث مراحل: المرحلة الاولى يكل فيها المنتج الصناعي، والمستورد، ومستخدمي الخدمة بتحصيل الضريبة وتوريدتها، والثانية يضاف فيها إلى الخاضعين السابقين تاجر الجملة، والثالثة يضاف فيها إلى جانب ما سبق تاجر التجزئة. (نصر ، ٢٠١٠: ١٧١).

ج- الضرائب على الانتاج: تعد هذه الضرائب اداء تستخدمها الاجهزة الحكومية لفرض الضريبة عندما يكون انتاج السلع محلياً مورداً للضريبة، وبناءً على هذا الاساس فالواقعة المنشأة لها هي واقعة الانتاج، وتفرض هذه الضرائب أما بشكل مبلغ محدد، أو بنسبة مؤدية من كلفة الانتاج، وكما يطلق عليها رسوم الانتاج وقد تؤخذ في أي مرحلة من مراحل التصنيع، أو الانتاج إذ يقوم بدفعها المنتج، ويضيف قيمة الضريبة لسعر بيع الوحدة للمستهلك. (نور و سعد، ٢٠٠٣: ٢٠٠٣).

٢ . الضرائب على التداول: تفرض الضرائب على تداول الدخول مثل رسوم التسجيل في دوائر المرور، ورسوم دوائر التسجيل العقاري، ورسم الطابع، فالوعاء الضريبي في هذه الضرائب يعتمد على حجم الاموال المتداولة سواء كانت هذه الاموال منقولة، أو غير منقولة، وتتناسب حصيلة الضرائب على التداول بناءً على حجم الوعاء الخاضعة لها، وأنواعها، وقد كانت هذه الضرائب في بدء نشوئها تؤدي من لدن المكاففين مقابل خدمة تقدمها اليهم الدولة، تمثل في تأييد وجود التصرف من الناحية القانونية أي اضافة صفة الشرعية على المعاملة المالية، وكانت مواردها تتلاءم إلى حد ما، والخدمة المؤداة وبذلك يمكن إطلاق تسمية رسوم عليها؛ لأنها كانت متباعدة، وتتناسب وتكليف الخدمة المقدمة من الدولة، أو المنفعة التي يحصل عليها الفرد ، ولكن قيمة هذه الفرائض في العصر الحالي أصبحت تفوق الخدمة التي تؤدي مقابلها ، لا بل إن قيمتها أصبحت تتناسب، والوعاء الخاضع لها، ولا علاقة لها بتكليف الخدمة التي تؤديها الدولة، ولا يتم النظر في تحديد ما مقدار المنفعة التي تعود على مقدمها، وبذلك تكون بصدد ضريبة، ولسنا أمام رسم بالمعنى المحدد له فعلاً (العلي ، ٢٠١١: ١٤٢).

خلالها لإبناءها موارد استخدام هذه العوائد في مختلف البرامج التنموية والاستثمارية ذات العائد الإيجابي لفرد مع ضرورة الاستفادة من تجارب الدول الأجنبية بخصوص ذلك .

### الاطار العلمي

#### ❖ وصف عينة البحث وعرض النتائج وتحليلها

لقد تم التطرق في السابق الى مفهوم الحصر الضريبي وخصائصه وكذلك التعرف على مفهوم العائد الضريبي والهيكل الضريبي المعتمد في العراق ، اما عينة البحث فتتمثل بمحورين، الأول هو ( الحصر الضريبي ) ويحتوي هذا المحور على (١٢) فقرة، اما الثاني فهو محور ( العائد المالي ) ويحتوي هذا المحور على (١٢) فقرة، وإن هذه العينة العددية للبحث توصف بانها مكونة من (١٠٠) شخصاً منهم (٢٠) شخصاً من موظفي الهيئة العامة للضرائب / فرع الديوانية التي اقتصرت على من هم بدرجة ( مدير ، معاون مدير ، رئيس مخمنين ، مخمن ، مدلق ) و (٣٠) شخصاً من المكلفين التي اقتصرت على ( أستاذ جامعي ، مراقب حسابات ، محاسب ، محامي ، صيدلي ) وقد اعتمد البحث في منهجية على الاستبانة واستخدام مقياس ليكرت الخمسي وكما مبين بالملحق رقم (١) كأدلة لجمع البيانات والمعلومات والتي أعدت من الباحث بالاعتماد على الدراسات والكتب وآراء بعض المختصين بهذا الموضوع وكونها تتبع فرصة اكبر لعينة البحث ليعبروا عن آرائهم بحرية وصراحة

#### أولاً: الإحصاءات الوصفية

- تحليل معلومات الخصائص الشخصية لعينة البحث :

أ - التوزيع التكراري حسب الجنس :

في الجدول أدناه يتم عرض التكرارات والنسبة المئوية الخاصة بكل جنس لعينة قيد الدراسة ، وكما هو مبين أدناه

والاجتماعية، والاقتصادية في كل بلد. (نور و سعد ، ٢٠٠٣) .<sup>١٩</sup>

ولتحديد المفهوم المالي للدخل فإن هناك نظريتان تبين هذا المفهوم وكما مبين ادناه :

اولها : نظرية المنبع : عُرِفت بانها كل ثروة متكونة بالوقت الحاضر وبصورة نقدية، أو تسمح للتقدير النقدي يمتلكها الفرد الخاضع بصفة دورية في مدة زمنية معينة يجعله يشبع حاجاته بتناولها دون المساس بمصدرها وهو رأس المال (الdigiliy ، ١٩٨٨: ٣٥).

ثانيها : نظرية الإثراء او نظرية الميزانية : تُعد هذه النظرية أكثر اتساعاً في بيان المقصود بالدخل، إذ يمثل دخلاً بناءً على هذه النظرية كل زيادة إيجابية في ذمة الفرد في مدة معينة أيًّا كان منبع هذه الزيادة سواء امتازت هذه الزيادة بالدورية، أو الانتظام أو لم تتماز بذلك. (الصكبان ، ١٩٧٦: ١٩٧٦).

وظهرت هذه النظرية من جراء تزايد النفقات العامة، وكذلك كنتيجة لتضييق نظرية المصدر من معنى الدخل وما تبع ذلك من عدم تحقق مبدأ العدالة فليس من العدل أن لا تفرض الضريبة على المكلف الذي حقق مورد كبير من نشاط عارض بينما تفرض الضريبة على المكلف البسيط الذي يحقق اجر او راتب قليل ومنخفض لأنَّ هذا الاجر، أو الراتب يتم دفعه بشكل دوري ومنتظم ، وعلى وفق هذه النظرية يقع في دائرة الدخل الایرادات العرضية التي لا يتوافر فيها شرطى الدورية والاستمرار والإيرادات الرأسمالية المتأتية عن بيع أحد الموجودات الثابتة إذ تمثل ثروة جديدة يمكن التصرف فيها دون أن يكون هناك مساس بمصدرها. (تونس، ٢٠٠٤: ١٣٨). ويرى الباحث إن نجاح عملية الحصر الضريبي مرتبطة ارتباطاً كبيراً بالسلطات التنفيذية وما تقدمة من خطط وبنى تحتية للاقتصاد تبين من

جدول (١) يبين التكرارات والنسبة المئوية موزعة حسب الجنس

الجنس	النكرارات	النسبة المئوية %	النسبة التجمجمية
ذكر	53	53%	53
انثى	47	47%	100.0
Total	100	100.0	

(٣٩ %)، بينما شملت استمارات الاستبيان(39) أيضاً من الفئة العمرية(40-30) سنة وبنسبة مقدارها(٣٩%)، وشملت استمارات الاستبيان (15) من الفئة العمرية (50-40) سنة وبنسبة مقدارها (١٥%)، وشملت استمارات الاستبيان (7) من الفئة العمرية (اكثر من ٥٠) وبنسبة مقدارها (٧%).

من النتائج المبينة في الجدول أعلاه ، نجد ان العينة قيد الدراسة ضمت (53) من الذكور وبنسبة مئوية مقدارها (53%) و(٤٧) من الاناث وبنسبة مئوية مقدارها (47% ).

ب - توزيع التكراري حسب الفئة العمرية : توزيع مفردات العينة حسب الفئة العمرية التي تم تضمينها في الجدول (2) اذ يتبيين ان استمارات الاستبيان شملت (39) استماراً من الفئة العمرية ( اقل من ٣٠) سنة وبنسبة مقدارها (

**جدول (٢) يبين التوزيع التكراري والنسب المئوية والتجميلية حسب الفئات العمرية**

الفئات العمرية	النسبة التجميلية %	النسبة المئوية %	النسبة التكراري %
٣٠ اقل من	39	39%	39
٣٠- ٤٠	39	39%	78
٤٠- ٥٠	15	15%	93
٥٠ فأكثر	7	7%	100
Total	100	100%	

شملت استمارات الاستبيان (٣٤) (من الذين يحملون شهادة بكالوريوس وبنسبة مقدارها (٣٤%) ، وكذلك شملت استمارات الاستبيان (٢٠) (من الذين يحملون شهادة الماجستير وبنسبة مقدارها ٢٠% ، وايضاً شملت استمارات الاستبيان (١٤) (من الذين يحملون شهادة الدكتوراه وبنسبة مقدارها ١٤% .

ج-الجدوال التكراري حسب مستوى التعليم الجداول التكراري حسب مستوى التعليم قد تم تضمينها في الجدول (٣) اذ يتبيّن ان استمارات الاستبيان شملت ١٠ من الذين يحملون شهادة الاعدادية وبنسبة مقدارها (١٠%) و(٢٢) (من الذين يحملون شهادة دبلوم وبنسبة مقدارها (٢٢%) ، وايضاً

**جدول (٣) يبين التكرارات والنسب المئوية موزعين حسب المستوى الاكاديمي**

**المستوى الاكاديمي**

التحصيل العلمي	النكرارات	النسبة المئوية %	النسبة التجميلية %
اعدادية	10	10%	١٠
دبلوم	22	22%	32
بكالوريوس	٣٤	34%	66
ماجستير	20	20%	86
دكتوراه	14	14%	100
Total	100	100.0	

اختصاص ادارة الاعمال بلغ (١٩) (وبنسبة مئوية قدرها (١٩%) ، بينما بلغ عدد المختصين في اختصاص الاقتصاد (١٧) (وبنسبة مئوية قدرها (١٧%). بينما بلغ عدد المختصين في اختصاص القانون (٣) (وبنسبة مئوية قدرها (٣%). اما اختصاص الصيدلة بلغ عدد المختصين (١) (وبنسبة مئوية قدرها (١%).

د - الجداول التكراري حسب الاختصاص : من الجدول ادناه نجد أن التكرارات ونسبها حسب الاختصاص حيث نلاحظ ان اختصاص المحاسبة في العينة قيد الدراسة قد بلغ (٣٤) (وبنسبة مئوية مقدارها (٣٤%) ، بينما بلغ عدد المختصين في العلوم المالية والمصرفية ضمن العينة قيد البحث ٢٦ (وبنسبة مئوية قدرها (٢٦%) ، وبلغ عدد المختصين في

**جدول (٤) يمثل التكرارات ونسبها والتجميلية حسب الاختصاص**

الاختصاص	النكرارات	النسبة المئوية %	النسبة التجميلية %
محاسبة	34	%٣٤	٣٤
علوم مالية ومصرفية	26	%٢٦	٦٠
ادارة اعمال	١٩	%١٩	٨١
اقتصاد	١٧	%١٧	٩٠
قانون	٣	%٣	٣٥
صيدلة	١	%١	
Total	100	100	100

ه - الجداول التكراري حسب العنوان الوظيفي :

الاستثمارات الموزعة على مخمن ومدقق كانت (٦) و(٧) استثماراً وبنسبة مئوية قدرها (١٢%) و(١٤%) على التوالي. أما الاستثمارات الخاصة بالمكلفين فقد بلغ عدد الاستثمارات إلى (استاذ جامعي، مرافق حسابات ، محاسب، محامي، صيدلي) هي (١١,٨,٧,٣,١) وبنسبة (٢٢,٦,١٤,٠٦,١٦,٠٢%). على التوالي

الجدول رقم (٥) يبين التكرارات ونسبها حسب العنوان الوظيفي اذ نلاحظ ان موظفي الهيئة العامة للضرائب توزعت الاستثمارات عليهم حيث حيث الموظف بدرجة مدير قد بلغ عدد الاستثمارات لهم (٢) استثماراً وبنسبة مئوية مقدارها (٤%)، بينما بلغ عدد الاستثمارات الموزعة على معاون مدير (٣) استثماراً وبنسبة مئوية قدرها (٦%)، و عدد الاستثمارات الموزعة على رئيس مخمنين بلغ (٢) استثماراً وبنسبة مئوية قدرها (٤%)، بينما بلغ عدد

جدول (٥) يبين التكرارات ونسبها حسب العنوان الوظيفي

المتغيرات	الفئات	التكرار	النسبة
موظفي الهيئة العامة للضرائب	مدير	٢	%٤
	معاون مدير	٣	%٦
	رئيس مخمنين	٢	%٤
	مخمن	٦	%١٢
	مددق	٧	%١٤
	الكلي	٢٠	%٤٠
	استاذ جامعي	١١	%٢٢
	مرافق حسابات	٨	%١٦
	محاسب	٧	%١٤
	محامي	٣	%٦
المكلفين	صيدلي	١	%٢
	الكلي	٣٠	%٦٠
	الاجمالي	٥٠	%١٠٠

جدول رقم (٦) يبين التكرارات والنسب المئوية والاوساط الحسابية والانحراف المعياري لفقرات محور نظام الحصر الضريبي

المحور الاول: نظام الحصر الضريبي  
لتحديد أولوية واهمية المتغيرات ضمن النظام الحصر الضريبي  
بالاعتماد على الوسط الحسابي الاكبر وكم هو مبين في الجدول رقم (٦)

ترتيب الاهمية	مستوى الاجابة	الانحراف المعياري	الوسط الحسابي	أتفق تماماً	أتفق	محايد	لا أتفق	لا أتفق تماماً	الفقرة	النسبة	النسبة	النكرارات
١ prg	مرتفع	1.764	.243٤	١٨	٢٤	٢٦	٢٦	٢١	النكرارات	%١٠	%٢٢	النسبة
٢ prg	مرتفع	1.854	.976٣	٣٠	٢٦	٢٠	١٢	١٢	النكرارات	%١٢	%١٢	النسبة
٣ prg	مرتفع جداً	1.527	.573٤	١٨	٣٤	٣٤	٣٤	٩	النكرارات	%٩	%١٥	النسبة
٤ prg	مرتفع	1.321	3.830	٣٠	٢٢	٣٢	١١	٥	النكرارات	%٥	%١١	النسبة

٥ prg	النكرارات	20	16	30	22	12	4.006	1.453	مرتفع	7
	النسبة	% 20	% 16	% 30	% 22	% 12				
٦ prg	النكرارات	10	12	22	30	26	3.945	1.563	مرتفع	9
	النسبة	% 10	% 12	% 22	% 30	% 26				
٧ prg	النكرارات	10	11	20	34	25	4.660	.941	مرتفع جداً	1
	النسبة	% 10	% 11	% 20	% 34	% 25				
٨ prg	النكرارات	12	8	16	30	34	4.622	1.322	مرتفع جداً	2
	النسبة	% 12	% 8	% 16	% 30	% 34				
٩ prg	النكرارات	17	15	30	24	14	3.892	1.423	مرتفع	10
	النسبة	% 17	% 15	% 30	% 24	% 14				
١٠ prg	النكرارات	6	10	18	30	36	4.321	1.632	مرتفع	4
	النسبة	% 6	% 10	% 18	% 30	% 36				
١١ prg	النكرارات	12	15	26	15	32	4.077	1.231	مرتفع	6
	النسبة	% 12	% 15	% 26	% 15	% 32				
prg 12	النكرارات	16	17	20	17	30	3.864	1.876	مرتفع	11
	النسبة	% 16	% 17	% 20	% 17	% 30				
المجموع		الوسط الحسابي العام					4.167	0.790	مرتفع	

الرابعة بالمرتبة الاخيره والتي تشير الى (إن قيام الهيئة العامة للضرائب بالفحص الدوري لسجلات المكلفين وثبتت كافة المعلومات خاصتا للجدد منهم سببهم في فاعلية نظام الحصر الضريبي) وبوسط حسابي قدره (3.830) وانحراف معيار بلغ (١.٣٢١). اما باقيه الفقرات فقد امتنكت اهمية نسبية ومستوى اجابة متقاوته ، حسب الاوساط الحسابية والانحرافات المعيارية المتفاوتة .

**المحور الثاني: العوائد المالية**  
لتحديد أولوية واهمية المتغيرات ضمن النظام العوائد المالية ، بالاعتماد على الوسط الحسابي الاكبر وكم هو مبين في الجدول رقم (٧).

توضح النتائج الواردة في الجدول (٦) والذي يتضمن فقرات نظام الحصر الضريبي الى أن هناك نسبة اتفاق لهذا المحور ، اذ تشير نتائج المعدل العام للاوساط الحسابية لعينة البحث حيث تتضح من خلال الوسط حسابي اذ بلغ (4.167) وبانحراف معياري (٠.٧٩٠) وهو اعلى من الوسط الفرضي لمقياس ليكرت الخامس المعتمد في هذه الدراسة والبالغ (3) الأمر الذي يشير إلى اتجاه ايجابي في استجابة عينة الدراسة ، ويتحقق من خلال الجدول (٦) ان الفقره (٧) والتي تشير الى ان (إن ضعف مستوى الوعي الضريبي لدى المكلفين يؤدي الى عدم دقة حصر الشرائح الضريبية) قد حصلت على اعلى وسط حسابي (4.660) وانحراف معياري (٠.٩٤١) والتي أسهمت في إغناء هذا البعد ، فضلا عن كونها حصلت على المرتبة الاولى . بينما جاءت الفقرة

جدول (٧) يبين التكرارات والنسب المئوية والواسط الحسابية والانحراف المعياري لفقرات محور العوائد المالية.

الفرقة		لا تتفق تماماً	لا تتفق	محابي	تفق	تفق تماماً	الوسط الحسابي	الانحراف المعياري	مستوى الاجابة	ترتيب الاهمية
١ Prg	التكرارات	١٢	٢٦	٣٠	٠٢	٦١	١٧٥.٤	٠٥١١.	مرتفع	٨
	النسبة	%١٢	%٢٢	%٣٠	%٢٠	%١٦				
٢ Prg	التكرارات	١٦	٥١	٢٠	٢٤	٢٥	.١٤٢٤	١.٤٣٣	مرتفع	٩
	النسبة	%١٦	%١٥	%٢٠	%٢٤	%٢٥				
٣ Prg	التكرارات	١٤	١٩	٢٠	٢٦	٢١	٨٧٢.٣	١.٤٢٦	مرتفع	١٢
	النسبة	%١٤	%١٩	%٢٠	%٢٦	%٢١				
٤ Prg	التكرارات	١٠	١٦	٢٢	٢٥	٢٧	٩٨٣٣.	٩٦٧.٠	مرتفع	١١
	النسبة	%١٠	%٦١	٢٦%	٥٪٢	٢٧%				
٥ Prg	التكرارات	٢٣	١٨	٢٧	٢٠	١٢	٤.٥٢٣	١.٦٢٣	مرتفع جداً	٤
	النسبة	%٢٣	%١٨	%٢٧	%٢٠	%١٢				
٦ Prg	التكرارات	١٢	١٤	٢٠	٢٦	٢٨	٤.٢٣٠	١.٥٢١	مرتفع	٥
	النسبة	%١٢	%١٤	%٢٠	%٢٦	%٢٨				
٧ Prg	التكرارات	١٥	١٦	٢٢	٢٤	٢٣	٣.٩٨٧	١.٠٤١	مرتفع	١٠
	النسبة	%١٥	%١٦	%٢٢	%٢٤	%٢٣				
٨ Prg	التكرارات	١٤	١١	٢٠	٢٥	٣٠	٤.٧٥٣	١.٤٢٧	مرتفع جداً	١
	النسبة	%١٤	%١١	%٢٠	%٢٥	%٣٠				
٩ Prg	التكرارات	١٩	١٧	٢٦	٢١	١٧	٤.٢٠١	١.٣٢٩	مرتفع	٧
	النسبة	%١٩	%١٧	%٢٦	%٢١	%١٧				
١٠ Prg	التكرارات	١٣	١٥	٢١	٢٥	٢٦	٤.٧٢٤	٠.٩٨٢	مرتفع جداً	٢
	النسبة	%١٣	%١٥	%٢١	%٢٥	%٢٦				
١١ Prg	التكرارات	١٩	١٨	٢٢	١٥	٢٦	٤.٦٧٣	١.٢٠٥	مرتفع جداً	٣
	النسبة	%١٩	%١٨	%٢٢	%١٥	%٢٦				
Prg 12	التكرارات	١٩	٢٠	٢١	١٩	٢١	٤.٢١٢	١.٧٣٤	مرتفع	٦
	النسبة	%١٩	%٢٠	%٢١	%١٩	%٢١				
مجموع الفقرات				الوسط الحسابي العام			٤.٢٨٩	١.٣١١	مرتفع	

(الفرضية الصفرية) والتي تنص على انه "لا توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية " اما الفرضية الثانية والتي تكون بضد من الفرضية الاولى (الفرضية البديلة ) والتي تنص " توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية " من خلال توظيف معامل الارتباط البسيط .

اما الفرضية الثانية فقد ركزت على فرضيتي اختبار الاولى هي فرضية الصفرية والتي تنص على انه "لا توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية " والفرضية الثاني هي فرضية البديلة والتي تنص على انه " توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية " والاختبار صحة الفرضي أعلاه يمكن من خلال استعمال اسلوب تحليل الانحدار (Simple-Regression) من خلال توظيف البرنامج الجاهز العلوم الاجتماعية (Statistical Packages for Social Science) (SPSS-25)

#### ١. اختبار فرضيات الدراسة

يشتمل هذا البحث علاقات الارتباط والأثر بين متغيرات الدراسة اختبار الارتباطات

للغرض دراسة قوة العلاقة بين محور نظام الحصر الضريبي وممحور العوائد المالية لابد من ايجاد الارتباطات بين محوري الدراسة الحالية وتوظيفها في اختبار صحة الفرضية المدرosaة وكما يأتي:

جدول (٨) بين قوة الارتباط بين محور نظام الحصر الضريبي ومحور العوائد المالية

قرار الباحث	العوائد المالية	متغيرات الدراسة
		CORR
		Sig
		N
قبول الفرضية البديلة	0.879**	
ورفض فرضية العدم	0.001	
	1.00	

يتناول هذا الجانب عرض وتحليل ومناقشة نتائج اختبار علاقات التأثير بين متغيرات الدراسة والذي تضمنته الفرضية الرئيسية التي تشير الى انه (توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية). ولفرض اختبار هذا التأثير يتبعين علينا استعمال مجموعة من الاختبارات والتي تمثل بمعادلة الانحدار الخطى البسيط و اختبار ( $F$ ) لاختبار المعنوية، واختبار ( $T$ )، ومعامل التحديد أو التفسير ( $R^2$ ) لمعرفة نسبة التفسير للمتغير المستقل من المتغير المعتمد.

توضح النتائج الواردة في الجدول (٧) والذي يتضمن فقرات العوائد المالية الى أن هناك نسبة اتفاق لهذا المحور ، اذ تشير نتائج المعدل العام للأوساط الحسابية لعينة الدراسة حيث تتضمن من خلال الوسط حسابي اذ بلغ (4.289) (٤.٣١١) وهو اعلى من الوسط الفرضي لمقياس ليكرت الخامس المعتمد في هذه الدراسة والبالغ (٣) الأمر الذي يشير إلى اتجاه مرتفع في استجابة عينة الدراسة ويتحقق من خلال الجدول (٧) ان الفقره (٨) والتي تشير الى ان (إن جوا الوظيفة الحالي للسلطة الضريبية سيصبح مؤهلاً فيما بعد للعمل بكلفة صنوفها وبتوفر نظام الكتروني محسوب دقيق وكفؤ) قد حصلت على أعلى وسط حسابي ( 4.753 ) (٤.٤٢٧) وانحراف معياري ( 1.427 ) والتي أسهمت في إغناء هذا البعد ، فضلاً عن كونها حصلت على المرتبة الاولى . بينما جاءت الفقرة الثالثة بالمرتبة الاخيرة والتي تشير الى (إن امتلاك القائمين بعملية الحصر الضريبي لصفات العدالة والحيادية يسهم في رفع العوائد المالية للدولة ) ( وبوسط حسابي قدرة ( 3.872 ) (٤.٤٢٦) . اما باقية الفقرات فقد امتلكت اهمية نسبية ومستوى اجابة مقاولة ، حسب الاوساط الحسابية والانحرافات المعيارية المقافية .

#### ثانيا : اختبار فرضيات البحث

يركز هذا الجانب الى اختبار مجموعة من الفرضيات الرئيسية الخاصة البحث من خلال توظيف مجموعة من الأساليب الاحصائية الملائمة، من خلال اختبار قوة العلاقة بين محوري الدراسة وذلك من خلال اختبار فرضيتين الفرضية الاولى

جدول (٨) بين قوة الارتباط بين محور نظام الحصر الضريبي ومحور العوائد المالية

من خلال النتائج المعروضة في جدول أعلاه ، نجد ان هناك علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية طردية قوية بين محور نظام الحصر الضريبي والعوائد المالية وقدرت هذه العلاقة بـ ( 0.879 ) ( 0.01 ) و عند مستوى دلالة معنوية ( $P < 0.01$ ). الأمر الذي يعني رفض فرضية العدم التي تنص ( لا توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية ) وقبول الفرضية البديلة التي تنص ( توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية ).

#### اختبار فرضيات التأثير

جدول (٩) يبين قيم معامل الانحدار بين العوائد المالية ونظام الحصر الضريبي

المتغيرات	المعاملات	الخطأ العشوائي	قيمة t	المعنوية (Sig)	F قيمة (F C)	المعنوية (Sig)
الحد الثابت	-4.32	5.03	-0.859	0.5432		
نظام الحصر الضريبي	2.542	0.635	4.003	0.000	9.653	0.000

$$= \text{معامل التصحيح} = 0.847 \\ = \text{معامل التصحيح المصحح} = 0.794$$

- وقبول الفرضية البديلة التي تنص (توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية).  
 ٢. توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية حيث ان زيادة نظام الحصر الضريبي بمقدار معين يؤدي ايجابا في زيادة العوائد المالية للدولة.

### الاستنتاجات والتوصيات

#### الاستنتاجات

- توصل البحث الى مجموعة من الاستنتاجات تمثلت بالاتي :
- إن ضعف مستوى الوعي الضريبي لدى المكلفين يؤدي الى عدم دقة حصر الشرائح الضريبية وذلك من خلال العوائق والصعوبات التي تواجه القائمين بعملية الحصر الضريبي في تلك الشرائح ذات المستوى المتوسط من ذلك الوعي الضريبي.
  - إن نظم المعلومات المعتمدة في الهيئة العامة للضرائب فرع الديوانية تواجه صعوبة في تزويد المعلومات الكافية لغرض حصر الوعية الضريبية بصورة واضحة ودقيقة.
  - اتجاه الهيئة الضريبية على التركيز في إجراءات الحصر الضريبي على الأنشطة الاقتصادية الرسمية وعدم رفع مستوى الوسائل والطرق التي تسهم في حصر الأنشطة الاقتصادية غير المنظمة.
  - حجم الاتساع الأفقي، أو العمودي في السلطة الضريبية لا يتلائم من حيث مستوى عدد السكان في الدولة، وحجم الأنشطة الاقتصادية التي تفرض عليها للضريبة مما يؤثر سلباً على نوعية الخدمات المقدمة، وفاعلية اساليب الحصر الضريبي، إذ يعاني الهيكل الضريبي من نقص في الكوادر الفنية والعملية اللازمة.
  - أن من عوامل ضعف فاعلية نظام الحصر الضريبي هو السياسة الإنفاقية المتبعه في تقديم الخدمات فكلما كان مستوى الخدمات المقدمة كبيراً ادى ذلك الى توجه الافراد المكلفين طوعاً لتسهيل عملية حصر دخولهم الضريبية وبالعكس.

#### التوصيات

- وفي ضوء الاستنتاجات اعلاه يوصي البحث بالتوصيات الآتية:
- التجه الى نشر الوعي الضريبي بين شرائح المجتمع، وتحفيزهم على أداء واجباتهم الضريبية بصورة طوعية ويتم

٢. اختبار تأثير نظام الحصر الضريبي على العوائد المالية  
 تتناول هذه النقطة اختبار الفرضية الرئيسية الثالثة بأنه (توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية ) ولأجل ذلك تمت الاستعانة بمعادلة الانحدار الآتية:-

$$Y = \beta_0 + \beta_1 X \Rightarrow Y = -4.32 + 2.542 X$$

ومن معادلة الانحدار أعلاه ومن النتائج الواردة في الجدول (٩) يلاحظ انه عند زيادة نظام الحصر الضريبي بمقدار وحدة واحدة فان العوائد المالية سوف يتاثر بالزيادة بمقدار (٢.٥٤٢) ، الأمر الذي يعني وجود تأثير ذو دلالة إيجابي ومحظى لنظام الحصر الضريبي على العوائد المالية ، وهذا يؤدي إلى إمكانية القول أن نظام الحصر الضريبي سيكون لديها دور إيجابي في النهوض بالعوائد المالية ، فضلاً عن ذلك فإنه يمكن اختبار فرضية عدم مما يشير إلى رفض فرضية العدم " توجد علاقة اثر ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية " وبما أن اختبار (t) لمعامل قيمة بيتا (B) قد بلغ (4.003) وهو دليل على معنوية معامل بيتا. وبما أن قيمة (F) المحسوبة (9.653) وهي قيمة معنوية تحت مستوى دلالة ٥٪ أي بمستوى ثقة قدرة (٩٥٪)، وهذا دليل على معنوية النموذج المحدد للدراسة الحالية .

اضافة الى ذلك يلاحظ من الجدول (٩) أن معامل التحديد ( $R^2$ ) بلغ (0.847) ) ومعامل التحديد المصحح قدرة (0.794) والذي يبين أن قابلية تفسير معادلة الانحدار عالية والتي تدل على أن (٧٩.٤٪) من التغيرات التي تحدث في العوائد المالية يعود لنظام الحصر الضريبي التي ، فضلاً عن هذا فإن النسبة المهمة البالغة (20.6٪) تعود لمؤثرات خارجية وعشوانية أخرى غير داخل في أنموذج الدراسة الحالية .

نخلص مما نقدم اهم النتائج العملية التي تم التوصل اليها في البحث:

- توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية وقدرت هذه العلاقة بـ ( 0.879 ) وعند مستوى دلالة معنوية ( $P < 0.01$ ). الأمر الذي يعني رفض فرضية العدم التي تنص ( لا توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين نظام الحصر الضريبي و العوائد المالية )

- دراز، حامد عبد المجيد ، و محمد عمر ابو دوح . (٢٠٠٦). مبادئ المالية العامة . الاسكندرية : الدار الجامعية .
- يونس، منصور ميلاد. (٢٠٠٤). مبادئ المالية العامة النعمات العامة الإيرادات العامة . طرابلس: جامعة الفتح .
- كراجه ، عبد الحليم ، و عبادي ، هيثم . (٢٠٠٢). المحاسبة الضريبية . عمان: دار الصفاء للنشر والتوزيع.
- العلي، عادل فليح . (٢٠١١). المالية العامة . عمان : اثراء للنشر والتوزيع.
- نور ، عبد الناصر ، و سعد، نائل . (٢٠٠٣). الضرائب ومحاسبتها . عمان: دار المسيرة للنشر .
- العلي، عادل فليح . (٢٠١١). المالية العامة القانون المالي والضريبي . عمان : اثراء للنشر والتوزيع.
- العمري ، هشام محمد . (١٩٨٩). الضرائب على الدخل . بغداد : مطبعة الجاحظ.
- الصبكان ، عبد العال . (١٩٧٦). مقدمة في علم المالية العامة والمالية العامة في العراق . الموصى : مؤسسة دار الكتب للطباعة والنشر .
- احمد ، رائد ناجي . (٢٠١٢). علم المالية العامة والتشريع المالي في العراق . القاهرة : العاشر لصناعة الكتاب .
- الدجيلي ، حسن عدای . (١٩٨٨). شرح قانون ضريبة الدخل رقم ١١٣ لسنة ١٩٨٢ المعدل . بغداد ، مطبعة العصام .
- ثانياً: الاطار تاريخ والرسائل الجامعية
١. عبدالله محمود امين . (٢٠٠٠). تقويم فاعلية نظام التحاسب الضريبي لضريبة الدخل في العراق . بغداد: كلية الادارة والاقتصاد / الجامعة المستنصرية .
  ٢. شاكر محمود القره غولي. (٢٠١٠). البطاقة الضريبية واجراءات الحصر الضريبي . بغداد : المعهد العالي للدراسات المحاسبية والمالية جامعة بغداد .
  ٣. اياسس محمد حسين . (٢٠١٨). فاعلية نظم المعلومات المحاسبة في عملية الحصر الضريبي . بغداد: المعهد العالي للدراسات المحاسبية والمالية جامعة بغداد .
- طالب ، نظام جبار . (٢٠٠١). دور الادارة الضريبية في مكافحة التهرب الضريبي . مؤتمر الاصلاح الضريبي / وزارة المالية (الصفحات ٩١-٧٧). بغداد : الهيئة العامة للضرائب .
- جواد ، سرمد عباس. (٢٠٠٦). اسباب التهرب الضريبي في العراق . بحوث اعمال مؤتمر الاصلاح الضريبي (الصفحات ٢١٤ - ٢٣١). بغداد : وزارة المالية / الهيئة العامة للضرائب .
- ذلك من خلال القيام بحملات توعية سمعية ومرئية ومكتوبة لغرض نشر الثقافة الضريبية وتحث المكلفين على الالتزام بها.
٢. ايجاد وسائل للتنسيق مع دوائر الدولة الداعمة للضريبة كافة من خلال إنشاء نظام الكتروني يربط شبكات دوائر الدولة ذات العلاقة بالشبكة العنكبوتية الالكترونية مع أقسام وفروع الادارة الضريبية كافة وبالإضافة الى المنافذ الحدوية ودوائر التسجيل العقاري لضمان حصر الانشطة الضريبية للمكلفين.
٣. إن ايجاد قسم متخصص بالحصر الضريبي في الادارة الضريبية بالتعاون مع قسم الشركات والاقسام الاخرى في الهيئة سيعمل في النهاية على حصر الشرائح الضريبية بصورة كاملة ودقيقة خاصة الانشطة المهنية والصناعات التي تمتاز بعدم تنظيم سجلات خاصة بها .
٤. العمل على توظيف الكوادر الضريبية ورفع مستوى المهارات المهنية لكوادر الهيئة العامة للضرائب من خلال زرجمهم في مختلف الدورات التدريبية في الخارج لغرض استقطاب التكنولوجيا والمعرفة في القطاع الضريبي في الدول المتطرفة.
٥. إن العمل على منح الاعفاءات الضريبية المناسبة والتي تساهمن في تخفيف حدة الواقع الضريبي على المكلف تؤدي بالنتيجة الىنجاح تطبيق الحصر الضريبي مع توفير افضل الخدمات العامة لأبناء البلد .
٦. ينبغي على الادارة المالية عدم الاعتماد فقط على الاقتصاد الريعي (النفط ) بل البحث عن البديل كي تأخذ في الحسبان نضوب الموارد النفطية والاتجاه الى موارد اخرى مع مراعاة الحالة المعيشية لأفراد المجتمع وطاقتها .
- ### المصادر
- دراز، حامد عبد المجيد . (١٩٩٩). النظم الضريبية . الاسكندرية : الدار الجامعية للنشر .
- هلال، اسماعيل احمد . (٢٠٠٦). الاتجاهات الحديثة في نظم حصر الضريبة الموحدة على الدخل . مصر : كلية الحقوق جامعة المنصورة .
- نصر ، عمار السيد . (٢٠١٠). الاصلاح الضريبي ودوره في مكافحة الاقتصاد غير المنظم . الاسكندرية .
- وداعية ، حسين كامل. (٢٠١٧). العدالة الضريبية في الضرائب المباشرة . بيروت : مكتبة زين الحقوقية والادبية .
- الشاعر، سمير . (٢٠١١). المالية العامة والتنظيم المالي الاسلامي . بيروت: المطبعة العربية ناشرون .
- شكري، فهمي محمود . (٢٠١٤). اقتصاديات المالية العامة في الموازنة العامة والسياسة المالية . بغداد : مطبعة دار الحكمة .
- العلي، عادل فليح. (٢٠٠٧). المالية العامة والتشريع المالي والضريبي . عمان : دار الحامد للنشر .

محسن ، حسن سالم. (٢٠١٦، ٩، ١٧). الحصر الضريبي ومدى مساهمته في الحد من التهرب الضريبي . مجلة الدينار ، الصفحات ١٣٧-١٤٥ ، الجامعة العراقية .  
السامرائي، يسرى مهدي ، والعبيدي، زهرة خضرير . (٢٠١٣، ٢٠١٢). تحليل ظاهرة التهرب الضريبي ووسائل معالجته في النظام الضريبي العراقي . مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية والادارية ، الصفحات ١٦٧-١٨٥ .

ملحق رقم ( ١ )

بسم الله الرحمن الرحيم

جامعة القادسية

م/ إستمارة الإستبانة

الأستاذ الفاضل المحترم ....

تحية طيبة ..

أضع بين يدي جنابكم الكريم استبانة أعدها الباحث كأدلة لجمع البيانات الخاصة بالبحث الموسوم (دور الحصر الضريبي في زيادة العوائد المالية للدولة / بحث تطبيقي في الهيئة العامة للضرائب فرع الديوانية) ، وهي جزء من متطلبات الأنشطة العلمية ، علىأمل أن يخرج هذا البحث بنتائج تخدم البحث العلمي وذلك من خلال دراسة وتحليل إجاباتكم على أسئلة الاستبانة وكلما كانت الإجابات دقيقة قدر الإمكان كلما كانت الفائدة أكبر وإن الإجابات التي سيتم الحصول عليها سيتم تطبيقها لأجل البحث العلمي.

مع فائق الاحترام والتقدير ..

الباحثين

إرشادات:

- بعد تفضلك بالاطلاع على كل سؤال ضع إشارة (✓) في الحقل الذي تراه مناسباً.
- أرجو الاطلاع على المفاهيم المرفقة في الاستبانة لتسهيل الإجابة على الأسئلة.
- في حالة وجود آية ملاحظات من قبلكم يرجى كتابتها في ورقة إضافية.
- لا حاجة لذكر الاسم على الاستبانة، ضماناً لحرية الإجابة.

الخصائص الشخصية لعينة الدراسة .

معلومات شخصية تتعلق بالمجيب عن الاستمارة (عينة البحث)

١. الجنس :  ذكر  أنثى

٢. العمر :  أقل من ٣٠ سنة  ٣٠ - أقل من ٤٠  ٤٠ - أقل من ٥٠  ٥٠ وأكثر

٣. التحصيل العلمي:  إعدادية  دبلوم  بكالوريوس

ماجستير  دكتوراه

٤. الاختصاص :  محاسبة  علوم مالية ومصرفية  اقتصاد  قانون  إدارة أعمال  اقتصاد  صيدلة

٥- العنوان الوظيفي(موظفي الهيئة العامة للضرائب) :  مدير  مساعد مدير  رئيس مخدين  مدقق  مخمن

المحور الأول : نظام الحصر الضريبي : بأنه عملية التحري عن أسماء ومكان إنشطة ووظائف المكلفين الخاضعين للوعاء الضريبي سواء كانوا إفراد أو شركات أو هيئات .

ت	الفقرات	اتفق تماماً	اتفق	محايد	لا اتفق	تماماً	لا اتفق	تماماً
١	تعاني الدول النامية من خطأ شائعاً في الكثير من إداراتها الضريبية يتمثل في عدم الاهتمام بأساليب وإجراءات الحصر الضريبي إن الاساليب الدقيقة لعملية الحصر الضريبي ترفع من مستوى فاعلية النظام الضريبي في العراق							
٢	إن فعاليات الحصر الضريبي تحتاج كادرً متخصصاً من ذوي الكفاءة والخبرة العلمية والتطبيقية لكي تظهر نتائج حصر المجتمع الضريبي فاعلة							
٣	إن قيام الهيئة العامة للضرائب بالفحص الدوري لسجلات المكلفين وتبثيت كافة المعلومات خاصة للجدد منهم سيهم في فاعلية نظام الحصر الضريبي							
٤	إن صعوبة الحصول على البيانات بسبب عوامل الحرب وما ينتج عنها من تلف وفقدان لبعض الأدلة له المردود السلبي في عدم نجاح نظام الحصر الضريبي							
٥	إن عدم حداثة طرق نظام الحصر الضريبي تؤدي إلى كبر حجم ظاهرة التهرب الضريبي							
٦	إن ضعف مستوى الوعي الضريبي لدى المكلفين يؤدي إلى عدم دقة حصر الشرائح الضريبية							
٧	إن غياب اسلوب الاخبار السري أو الإبلاغ عن المجتمع الضريبي سواء كان خطياً أم شفرياً ينبع عنه ضعف في اجراءات الحصر الضريبي							
٨	إن من معوقات تطبيق نظام الحصر الضريبي الفعال هو عدم وجود معايير أو أعراف محلية محددة لتسهيل تطبيقه							
٩	إن نظم المعلومات الممارس في الهيئة العامة للضرائب تواجه صعوبة في تزويد المعلومات الكافية لأجل حصر الاوعية الضريبية بصورة واضحة وشفافة							
١٠	إن ايجاد قسم متخصص بالحصر الضريبي في الادارة المالية بالتعاون							

مع قسم الشركات سيسهم في النهاية الى حصر الشرائح الضريبية بصورة كاملة ودقيقة

١٢ إن منح الاعفاءات الضريبية التي تساهم في تخفيف الضغط الضريبي على المكلف تؤدي في نهاية الامر الى نجاح تطبيق الحصر الضريبي

المحور الثاني : العوائد المالية : هي ضريبة مالية تلزم بها الدولة جبراً على المجتمع حسب قدر طاقته بما تمتلكه من حق السيادة وتسلم دون مقابل لأجل تعطية الاعباء العامة .

ن	الفقرات	اتفاق تماماً	اتفاق محايد	لا اتفاق	تماماً	لا اتفاق
١	إن تفعيل الإعلام الضريبي يؤدي إلى سهولة اجراءات الفحص الضريبي وبالتالي زيادة العوائد المالية لخزينة الدولة .					
٢	إن ارتفاع مستوى حصة الفرد من الدخل القومي يؤثر ايجابياً على فاعلية الحصر الضريبي من خلال عدم اخفاء المكلف لمصادر دخله المتحققة					
٣	إن امتلاك القائمين بتطبيق الحصر الضريبي لصفات العدالة والحيادية يسهم في رفع العوائد المالية للدولة					
٤	إن تنوع أو غيارة الانشطة الاقتصادية، مع وجود عوائق تنقل منتسبي الادارة الضريبية وتوزيعهم بناءاً على موقع النشاط له دور في عدم ضبط حصر الشرائح الضريبية					
٥	إن معالجة ظاهرة الفساد المالي والإداري يسهم بصورة جيدة في نزاهة اجراءات الحصر الضريبي مما يؤدي إلى زيادة العوائد المالية					
٦	إن إعادة النظر في عقوبات المتهربين وتفعيلاها مع تقديم حوافز فاعلة ومشجعة للخاضعين يساعد في توجهم الطوعي لتسديد الضريبة المستحقة وسهولة وظيفة الحصر الضريبي					
٧	إذا ما أرادت الهيئة الضريبية أن تحقق نسب متقدمة في إجراءات الحصر الضريبي فعليها أن تعمل على خلق درجة عالية من التنسيق، والتداخل الرقابي في المناطق الضرورية					
٨	إن جوا الوظيفة الحالي للسلطة الضريبية سيصبح مؤهلاً فيما بعد للعمل بكافة صنوفها وبتوفر نظام الكتروني محوس بدقائق وكفاءة					
٩	إن وضع المحاسبين الضريبيين في المسؤولية طالما هم وكلاء للمكلف حيث سيؤدي ذلك إلى الشعور بالثقة للإقرار المقدم من قبلهم وبالتالي زيادة الإيراد الضريبي					
١٠	إن ايجاد التنسيق بدوافع وطنية بين السلطة الضريبية والقطاع الخاص للإبلاغ عن تفاصيل الانشطة الاقتصادية المبرمة بينه وبين الشخص المعنوي يسهم في زيادة العوائد الضريبية					
١١	إن إنشاء الدولة لنظام الرقم الضريبي الوطني وتنبيئه ضمن البطاقة التعريفية الموحدة أسوة بالدول المتقدمة له دور في فاعلية حصر الوعاء الضريبي					
١٢	يعتبر نظام الحصر الضريبي من الآليات والاساليب التي تساعده في ظهور اوعية جديدة تزيد من حجم الحصيلة الضريبية للدولة					