موجبات تطوير النصوص التشريعية (دراسة مقارنة) Requirements for developing legislative texts

(comparative study)

الكلمات الافتتاحية : تطوير النصوص, النقص التشريعي, سد القصور, عناصر النص التشريعي Keywords : Developing texts, legislative shortcomings, filling legislative shortcomings, elements of the legislative text.

Abstract: We discuss in this subject the motives that motivate the development of legislative texts by the judge who is looking into the dispute, as the development of legislative texts through a sophisticated, traditional, not judicial interpretation has distinct obligations, which the courts resort to in case of deficiency, ambiguity or conflict arising as a result of emerging facts, and the latter constitutes A great problem, as the judge is confused when trying to develop these texts, so he does not find what is clear and accurate to determine the standard of development or not.

أ. أسعد فاضل منديل الجياشر كلية القانون – حامعة القادسية assad.aljiashi@qu.edu pi. كاظم محمد عبد الرضا الكفائى كلية القانون – جامعة القادسية law.mas.20.38@qu.e du.iq

الملخص

نبحث في هذا الموضوع الموجبات الدافعة لتطوير النصوص التشريعية من قبل القاضي الذي ينظر النزاع, حيث ان لتطوير النصوص التشريعية عن طريق التفسير القضائي المتطور لا التقليدي موجبات فارقة, تلجأ اليها المحاكم وذلك في حالة القصور أو الغموض أو التعارض الوارد نتيجة الوقائع المستجدة, وهذه الأخيرة تُشكل أشكالية كبيرة حيث يقع القاضي في حيرة من أمره عند محاولة تطوير هذه النصوص فلا يجد ما هو واضح ودقيق ليحدد معيار التطوير من عدمه.



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

المقدمة أولاً: مدخل تعريفي بالدراسة :-أن لتطوير النصوص القانونى عن طريق التفسير القضائى المتطور موجبات لها من الفرق الكبير عن التفسير التقليدى, عليه ستعمد هذه الدراسة الى وضع الموجبات لتطوير النصوص عن طريق التفسير القضائى المتطور, نصب البحث ومحاولة الوقوف عليها بوجه من الدقة والتفصيل. ثانيًا: أهمية موضوع الدراسة:– إن لهذا الموضوع أهمية تظهر في: ١. كونه يحاول وفق وجهة نظر الباحث الى وضع معيار دقيق لتطوير النصوص عن طريق التفسير القضائى المتطور. ٢. تظهر أهمية هذه الدراسة في كونها تبين المائز بين موجبات تطوير النصوص التي تفعل التفسير القضائى المتطور وبين المتداخلات معها والتى لا تكون موجبة لتطوير النصوص بل لتفسيرها تقليديًا. ثالتًا: أشكالية موضوع الدراسة:– تنحصر أشكالية موضوع الدراسة, في عدم وضوح مدى أمكانية محاكم الموضوع في تطوير النصوص التشريعية او متى يكون القاضى ملزمًا ولا مناص للتخلى عن هذا التطوير هذا ولعدم وجود مبررات واضحة تفترق عن مبررات تفعيل التفسير التقليدي للنص, والامر هذا جعل من التفسير القضائي المتطور منحسرًا حقيقةً في محاكم الطعن ولا ظهور له على مستوى محاكم الموضوع نتيجة الضبابية التي أصابت هذا الإلزام. رابعًا: هيكلية موضوع الدراسة:– بحثنا هذه الدراسة على مطلبين تناولنا فى المطلب الأول الغموض والتعارض

بحثنا هذه الدراسة على مطلبين تناولنا في المطلب الأول العموض والتعارض موجبات لتطوير النصوص التشريعية, وذلك على فرعين الأول تضمن الغموض الموجب لتطوير النصوص أما الثاني فقد التعارض الموجب لتطوير النصوص, أما المطلب الثاني فقد تناولنا فيه النقص الموجب لتطوير النصوص وذلك على فرعين تضمن الفرع الأول قصور عنصر الفرضية أما الفرع الثاني تضمن قصور عنصر الحكم.

المطلب الاول : الغموض والتعارض موجبات لتطوير النصوص التشريعية: يُعد الغموض والتعارض أحد موجبات تطوير النصوص إلا أن ذلك لا يكون مصداقًا للتطوير في جميع الحالات حيث أن للغموض والتعارض مُنطلقًا معينًا تكون فيه موجبة لتطوير النصوص التشريعية, عليه سنعمد في تقسيم هذا المطلب على فرعين, الأول سنضمنه الغموض الموجب لتطوير النصوص, أما الثاني سنضمنه التعارض الموجب لتطوير النصوص.

الفرع الأول: الغموض الموجب لتطوير النصوص: يعد التشريع مجموعة القواعد القانونية المكتوبة الصادرة من قبل السلطة المختصة في الدولة ووفقًا للإجراءات والقواعد التي تنظم هذا الأمر, وقدر ما يهمنا من السياق المتقدم أنها من وضع البشر الخطاء بنتيجة جهده بقصد أو من دون قصد, ومن ثـَم فأن محصلة قولنا أنه لا يوجد جهد بشري يصل



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

حد الكمال وهذا يعنى انه لا يوجد تشريع يبلغ حد الكمال وهذا الأمر أصبح ظاهرة قانونية متفق عليها من قبل الكافة(١), وأقرب مصداق على ذلك ما دأبت اليه التشريعات بإحالة القاضي لتحصيل حكم الواقعة المعروضة أمام القضاء الى المصادر الأحتياطية في حالة غياب النص, والتفسير والتطوير في حالة وجود النص الذي اعتراه عارض<sup>(1)</sup>, وأول مؤرقات هذا الكمال هو الغموض الذي يعتري النص التشريعي والذي يكون موجبًا للتفسير والذي يُعرفه البعض على أنه "أبهام اللفظ أي خفاءه, وعدم وضُوحه على خو يقتضى جهدًا من المفسر لتحديد المعنى المقصود"(") وما أن دراستنا ترد على تطوير النصوص التشريعية يتبادر سؤال أثناء الولوج في الغموض وهو هل أن كل غموض هو مبرر أو موجب لتطوير النصـوص؟ لنصل الى أجابة لابد من تبيان أسباب الغموض فهذه الأخيرة تتعدد, فقد يكون الغموض ناجًا عن الصياغة القانونية كأن يحتوى النص على عبارات غير دقيقة لا تقرر حلاً ثابتًا سويًا وقد يكون الغموض تقتضيه طبيعة الموضوع فيُجبر المشرع على الغموض في النص وقد يرى البعض ذلك بنظرة سطحية بأن ما وضعه المشرع جاء بصياغة ولغة مبهمة تاركًا القاضى في حيرة من أمره إلا أنه في الواقع هذه الصياغة لو دخل المشرع في جزئياتها وأدق تفاصيلها لأزداد الأمر سوءًا لذلك دأب المشرع على الوقوف لدى أمهات المسائل الكلية وترك ما عداها من الجزئيات الدقيقة لسلطة القاضى مثال ذلك مسائل العقود التجارية فقد بلغت من الاتساع والتعقيد مرحلة أجبرت المشرع على إحالة ذلك الى العرف التجاري, وقد يكون الغموض نتيجة المعالجة اللغوية المحدودة لدى المكلف بأعداد التشريع حيث يقوم بوضع عبارات جمل تبلغ من الصعوبة اللغوية أوجها بحيث لا يمكن ان يطبق النص إلا بعد ان يعرض القاضى هذه النصوص على المراجع العلمية المتخصصة في اللغة ومحاولة الربط بين هذه الجمل والعبارات وحكمة التشريع للوصول الى المقصود(1), او قد يقوم المشرع باستخدام لفظ يدل دلالة ظاهرة على معناه لكن عند محاولة تطبيق معنى هذا اللفظ على أفراده يجد القاضى فيه غموض وخفاء ويحتاج الى تأمل وموازنة لأجلاء هذا الغموض, نتيجة لهذه الصياغة المعيبة<sup>(ه)</sup>, وقد يكون السبب هو كون أن النص تقليدي لا يعالج مسألة مستجدة نتيجة قصور تصور المشرع هذا الكم من الوقائع المستقبلية التي قد تنبثق نتيجة التطور الحاصل في معظم جزئيات التعامل في المجتمع الحديث, مما يترتب على ذلك غموض في الحكم الذي يحتويه النص للواقعة<sup>(1)</sup>. وهذا الأخير هو الموجب لتطوير النصوص, ولمعالجة حالة مستجدة اما ما ورد اعلاه من أسباب فلا نكون عند استجلاء الغموض أمام تفسير متطور وهذا ما يؤكده توجه سابق الذكر لمحكمة التمييز الأخمادية حيث جاءت في قرار لها ان القاضي عندما سبب الحكم لم يكن تسبيبه منطقي ولا ينسجم مع ما جاء في المادة (١٥٩) بفقرتها الأولى من قانون المرافعات التي اشترطت ان تكون الأحكام مسببة وفق ما جاء بالقانون, وبينت للقاضي فلسفة تشديد المشرع على التسبيب وذلك برجوعها الى الاسباب الموجبة للقانون(٧), إلا ان المحكمة يلاحظ رغم رفعها الغموض لم تعد هذا الرجوع تفسيرًا متطورًا وأنما رفعًا للغموض الذي جاء نتيجة النص غير المُفصل للحكمة التي دفعت للتسبيب, مع تبيان لضرورة التسبيب القضائى للحكم, لما مِثْله من بيان لمهارة وإمكانية عقلية القاضى



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

عند كتابة التسبيب ومدى فهمه للوقائع والأسلوب الذي اتبعه للوصول للحكم<sup>(٨)</sup>. و استخلاصًا لما سبق أن تفسير النص عن طريق رفع الغموض, الذي قد يسبب الافراف عن المسار الإجرائي الصحيح من ثوابت الأمور في عمل القاضي, لكن ذلك لا يعني بالضرورة تفعيل الإلزام بالتفسير المتطور المفروض على القاضي, حيث أن هذا الأخير لا يكون منه القاضي ملزمًا في أعماله إلا اذا كان امام نص, الغموض فيه نتيجة الصياغة التقليدية أي عدم وضع المشرع نصب أعينه ضرورة وضع نص بصياغة مرنة يُمكن للقاضي من في الاستجلاء ومع مراعاة الحكمة من الوقائع ومن ثـَم امام هذا الغموض يبرز دور القاضي في الاستجلاء ومع مراعاة الحكمة من التشريع لتطوير هذا النص, منذ انظلاقه بصياغة في الاستجلاء ومع مراعاة الحكمة من التشريع لتطوير هذا النص, منذ انطلاقه بصياغة محامدة قاصرة معيبة, وبعد ما تقدم نحسم نتيجة القول بأن الغموض الموجب للتفسير معمل كل قاضي لفهم النص وتطبيقه أما الغموض الموجب للتفسير من نص تقليدي لمهم النص وتطبيقه أما الغموض الموجب للتفسير من نص تقليدي لمهم النص وتطبيقه أما الغموض الموجب للتمور تصور من نص تقليدي لمهم النص وتطبيقه أما الغموض الموجب للتصور تصور من نص تقليدي لمه ما لنص وتطبيقه أما الغموض الموجب التومور تصور من نص تقليدي لمهم النص وتطبيقه أما الغموض الموجب للتفسير المتطور قمو المائ

الفرع الثاني : التعارض الموجب لتطوير النصوص : يراد بالتعارض هو التصادم والتناقض بين النصوص التشريعية مما يؤدي الى عدم أمكانية تطبيقها جميعًا دون ان يرفع هذا التعارض, وهذا التعارض لا يقتصر نطاقه على تشريع واحد وانما يمكن أن يكون هنالك نص في تشريع يتعارض مع نص في تشريع أخر ومنشأ هذا التعارض هو انطباق نصين أو أكثر على واقعة معينة وكل منهما يقرر حكمًا مختلفًا<sup>(4)</sup>, فهنا السؤال الذي يطرح ,هل كل تعارض يمكن أن نع\_ده موجبًا لتطوير النصوص؟

لكي نصل الى المطلب لابد من أيجاز بسيط عن صور التعارض لنحدد أي منهما هو الموجب لتطوير النصوص عن طريق تفسيرها تفسيرًا متطورًا فقد يكون التعارض كلي كأن يتعارض أحكام تشريع قديم وأخر حديث على خو يستحيل التوفيق بينهما ما يترتب على ذلك استحالة تطبيق القاضي لأي منهما, ومن ثـم يصبح من اللازم على القاضي الغاء التشريع القديم ضمنًا كونه منسوحًا بالتشريع الحديث<sup>(1)</sup>, وهذا يمكن أن نصدق به كلاً في مضمار المنطق القانوني النظري ونسبيًا في الواقع كون ما يصدر من قوانين غالبًا يتضمن نص يلغي كافة القوانين السابقة. وقد تكون صورة التعارض جزئية بين أحكام القانوني عندئذ يبرز دور القاضي في التوفيق, فالتعارض بين قانون المرافعات وقانون المحاماة جزئي عندئذ يبرز دور القاضي في التوفيق, فالتعارض بين قانون المرافعات وقانون الحاماة جزئي معرض تحديد الاختصاص النوعي للمحكمة المختصة في نظر دعوى أتعاب المحاماة, معرض تديد الاختصاص النوعي للمحكمة المحتصة في نظر دعوى أتعاب المحاماة, معرض قديد الاختصاص النوعي للمحكمة المختصة في نظر دعوى أتعاب المحاماة, المادة (٤٠) من قانون المرافعات <sup>(11)</sup> ما سبب أرباكًا في تحديد الحاماة<sup>(11)</sup> والثاني هو نص الدعوى, ففي معرض تطبيق ذلك أحالت المحكمة التو المحاماة ألا في في نظر معرض الما يحكم ذلك نصين, الأول هو نص المادة (١٢) من قانون المحاماة ألا في نظر معرض الما يحكم ذلك نصين, الأول هو نص المادة (١٢) من قانون المحاماة ألا في نظر معرض الما يحكم ذلك نصين, الأول هو نص المادة (١٢) من قانون المحاماة ألها يو نص معرض قديد الاختصاص النوعي للمحكمة المحكمة المحمو في نظر دعوى أنعاب المحاماة, المادة (٤٠) من قانون المرافعات <sup>(11)</sup> ما سبب أرباكًا في تحديد المحكمة ذات اختصاص في نظر الدعوى الى المحكمة التي قضت في أساس الدعوى بزعم أنها غير مختصة في نظر الدعوى الدعوى الى المحكمة التي قضت في أساس الدعوى رفضت الإحالة ما دفع بالم أنها غير محمة التي يق الا ان المحكمة التي قضت في أساس الدعوى رفضت الإحالة ما دفع بالمحكمة التي يقع



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

مكتب المحامي في دائرتها الى الطلب, من الهيئة الموسعة المدنية المختصة في تحديد الاختصاص, رفع التعارض فرفعت هذه الهيئة التعارض عن طريق حَّديد الاختصاص النوعى للمحكمة المختصة في نظر دعوى أتعاب المحاماة بقولها ان المادة (١٢) حددت الاختصاص وأن ما ورد من تعارض ترفعه صراحة نص المادة الأولى من قانون المرافعات التى نص على أنه المرجع لكافة قوانين المرافعات والإجراءات ما لم يوجد نص يتعارض معه صراحة, بالتالي وبما أن نص المادة (٦٢) يتعارض مع ما ورد في المادة (٤٠) فأن المادة (٦٢) تقيد وتكون المحكمة التي ينعقد لها الاختصاص بنظر دعوي أتعاب المحاماة هي المحكمة التى يقع مكتب المحامى في دائرتها وبذلك رُفع التعارض الكلى بين النصوص<sup>(١٣)</sup>, وهذا أجماه محكمة التمييز الأقحادية متقدم الذكر قد عدلت عنه مؤخرًا وذهبت الى أن المحكمة المختصة في نظر دعوى أتعاب المحاماة هي المحكمة التي قضت في أساس الدعوي وأن ما جاء في قانون المحاماة ملغى بدلالة نص المادة (٣٢٣) من قانون المرافعات الذي صدر بعد قانون المحاماة, بالتالي يطبق نص المادة (٤٠) من قانون المرافعات على التنازع السلبي القائم بين المحكمة التى قضت فى أساس الدعوى و المحكمة التى يقع مكتب المحامى في دائرته بالتالي نكون أمام تطبيق سليم للنصوص بلا تعارض(١٢), وهذا التوجه الأخير لمحكم التمييز لا أتفق معه لأن قانون المحاماة هو قانون خاص جاء لحكمة متمثلة في تنظيم عمل المحامى وتذليل الصعوبات التي تواجهه في العمل المهنى, ومن هذه الصعوبات المماطلة التي يقوم بها الموكل لغرض التهرب من دفع الأتعاب المُستحقة للمحامي عليه أرى بضرورة تعديل نص المادة (٦٢) من قانون المحاماة والتي نصت على أنه. (يرفع كل نزاع يتعلق بأتعاب المحاماة الى المحكمة المختصة التي يقع مكتب المحامي في دائرتها) لتكون بالصيغة الآتية: ( ١. يرفع كل نزاع يتعلق بأتعاب المحاماة الى المحكمة المختصة التى يقع مكتب المحامى فى دائرتها وفي حال عدم تدوين المحامى لعنوان مكتبه فترفع أمام المحكمة التي تقع فيها غرفة تسجيله. ٢. لا يعمل بأي نص لاحق أو سابق يتعارض مع أحكام هذا النص). وكذلك تعديل نص المادة (٤٠) من قانون المرافعات المدنية. والتي نصت على أنه (تقام الدعوى بمصاريف الدعوي وأجور المحاماة أمام المحكمة التي قضت في أساس الدعوى ولو لم تدخل أصلاً في اختصاصها أو صلاحيتها, وذلك بأستثناءً محاكم الجنح والاستئناف والتمييز) لتكون بالصيغة الآتية: ( يتبع في أقامة دعوى أتعاب المحاماة استثناءً من الاختصاص المكاني ما جاء في قانون المحاماة). هذا ونضيف لصور التعارض, صورة التعارض الذى يرد بين نصين فى الذهن لا فى الواقع ونسميه التعارض الوهمى مثاله التعارض الناشئ عن عدم التفرقة بين حجية الأمر المقضى به وقوة الأمر المقضى به مثال ذلك حيث يذهب رأى (١٥) بالقول على ورود تعارض بين نص المادة (١٧٤)(١١) من قانون الاجراءات المدنية الأماراتي والمادة (٤٩)<sup>(١٧)</sup> من قانون الأثبات, وأن جوهر هذا التعارض على قولهم يكمن في إجازة المشرع بالمادة (١٧٤) الحق للنائب العام في الطعن بطريق النقض او التمييز من نفسه او بناء على طلب يقدمه وزير العدل او رئيس الجهة القضائية المحلية في الحكم النهائي البات أيًا كانت المحكمة التي أصدرت الحكم وذلك فى حالات حددها على سبيل الحصر ولو مرت مدة الطعن المقررة فى القانون او لم يكن



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

القانون بالأصل يجيز الطعن فيها او نزلوا فيها عن الطعن او رفع الطعن الا ان القضاء قضي بعدم قبوله وهذا ما يعارض على حد قولهم نص المادة (٤٩) التي جاء في مضمونها على أنه الأحكام التى حازت حجية الأمر المقضى به تكون على الخصوم حجة فلا يجوز قبول دليل ينقض هذه القرينة بشرط عدم تغير صفات الخصوم او الحق محلاً وسببًا. الا انه في واقع الحال هذا التعارض مرده الالتباس الوارد في فهم مضامين النص حيث ما جاء في المآدة (١٧٤) مِثْل قوة الأمر المقضى به اذ لو حاز الحكم قوة الأمر المقضى به أي عدم أمكان الطعن فيه لسبب وأخر فيجوز بموجب هذا النص على سبيل الاستثناء الطعن فى الحكم الأنتهائي رغم ما تقدم أما نص المادة (٤٩) فقد جاءت بشيء مغاير الا وهو حجية الأمر المقضى به حيث هذا المبدأ الأخير يثبت للحكم ولو لم تنته طرق الطعن المقررة اى تثبت الحجيةً مجرد صدور الحكم من محكمة مُشْكلة وفق القانون وان كانت هذه الحجيةً يشوبها القلق من الفسخ او النقض إلا ان قبل كل هذا تُكتسب الحجية التي تمنع من عرض النزاع امام القضاء مرة أخرى على عكس قوة الأمر المقضى حيث يثبت للحكم الذي لم يعد بالإمكان الطعن به لسبب وأخر(١٠). من كل ما تقدم تفصيله لا يمكن أن نسند هذه الصور من التعارض كموجبات لتطوير النصوص التشريعية , كون منشأ هذا التعارض ليس الوقائع المستجدة أنما الصياغة المعيبة. او الفهم الخاطئ لمضامين النص التشريعي في معرض تطبيقه, فكما عبرنا مضمونًا في تعريفنا لمفهوم التفسير القضائي المتطور بأنه معالجة الوقائع المستجدة نتيجة التطور في المجتمع, فلنكون أمام النتيجة التي توصلنا اليها لابد من ربط المفهوم الذي أوجدناه للتفسير القضائي المتطور مع ما تقدم لنصل الى أنه لابد من التصديق على صورة ثالثة للتعارض الا وهو التعارض الناتج عن وضع مستجد يقع في نطاق أكثر من نص, أي معنى أن القاضي يكون عند التكييف متحير في ركنه الواقعة المستجدة لنص ما, اي عند محاولة التكييف يتناحر أكثر من النص, نتيجة لما يشوب الواقعة من ضبابية في الفهم يجعلها خاضعة لأكثر من النص, مثالها الأضرار الناشئة بفعل الروبوت صوفيا<sup>(١٠)</sup> والذى أخَّذ شكل الأنسان وتصرفاته فهل تقع أعمالها في أحكام المسؤولية التقصيرية عن المكائن و الآلات ام ماذا؟ وهل تكتسب الجنسية؟ وفي حال اكتسبت الجنسية في بعض الدول وسافرت غو العراق فهل يُعترف بهذا الاكتساب لو ارتكبت جريمة؟ فالقاضي لا تسعفه النصوص ولا يمكنه أنكار العدالة لعدم وجود النص وكذلك غياب التنظيم القانوني للذكاء الاصطناعي المتطور. فهذا النوع من التعارض يوجب على القاضى التفسير المتطور لمعالجة هذا الوضع او الوقائع الناجّة بفعل هذا التطور عن طريق تفسير كل نص تفسيرًا متطورًا بالاستعانة بوسائل التفسير ومراعاة الحكمة التشريعية لتكييف أحد النصوص لا نقل الأكثر أنسجامًا مع الواقعة بل نقل الأكثر خمقيقًا للعدالة القضائية منظور القاضى ورقابته الذاتية المستمدة من روحه الإنسانية. عليه فأن هذا الإلزام الذي جاء به المشرع العراقي فسبح المجال الواسع أمام القضاء العراقى لأيجاد الحلول القانونية المُحققة للعدالة, حيث إن الأمر هذا يُشكل تطورًا تشريعيًّا يُشار اليه بالبنان رغم بعض القصور الذى ورد أثناء



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

تشريعه, أو بمعنى أدق رغم بعض الضبابية التي تولدت نتيجة عدم وضع هذا الإلزام بنصِ مفصل.

المطلب الثانى : النقص الموجب لتطوير النصوص : يُعرف النقص على أنه (الأغفال في اللفظ الوارد في النص التشريعي ما يجعل من الاستقامة في الحكم القانوني غير مكنة). وهذا ما اتفق عليه الفكر القانوني منذ زمن بعيد بأنه لا يمكن ان يكون التشريع كاملاً بل لابُد من أن يشوبه النقص<sup>(٢٠)</sup>, وهذاً النقص قد يصيب فرضية القاعدة القانونية الواردة في النص أو حكمها. إلا أن هذا النقص كسابق مؤرقات كمال التشريع التي تناولناها يضعنا أمام تساؤل مهم, هو هل كل نقص يكون في عناصر القاعدة القانونية يجعل القاضي مجبرًا على تطوير النصوص بتفسيرها تفسيرًا متطورًا؟ للإجابة على ذلك لزامًا علينا ان نبدأ مسيرنا على عناصر القاعدة القانونية الواردة في النص التشريعي لتبيان النقص الذي يصيبها في عناصرها ومدى الزامية هذا النقص في أعمال التفسير المتطور, وذلك في فرعين, الأول سنضمنه قصور عنصر الفرضية والثانى سنضمنه قصور عنصر الحكم. الفرع الأول : قصور عنصر الفرضية :أن الشرط الذي لابد من حَققه لتطبيق القاعدة القانونية التي عُملها النص هو الفرضية أي معنى أن الفرضية تمثّل الواقعة التي لابد من حققها لينطبق الحكم الذي يقرره النص عليها فلا حكم يقرره القاضي من غير حقق للفرضية التي جاء بها النص القانوني(٢), فمثلًا ما جاءت به المادة (٢٤) من قانون المرافعات فأن الواقعة في هذا النص تتمثل في مصادفة يوم المرافعة عطلة رسمية فالحكم المترتب على ذلك أنه يكون اليوم الذي يلى العطلة هو يوم المرافعة فلولا الواقعة المتمثلة بالعطلة الرسمية في يوم المرافعة فلاَّ حكَّم مِكن تطبيقه (٢٢), ومثله ايضًا نص المادة (٣) من قانون المرافعات المصرى حيث جاء فى فرضيتها شرط وجود المصلحة لقبول الدعوى فلولا خّقق الواقعة المتمثلة بالمصلحة الشخصية و المباشرة فلا يمكن الحكم بقبول الدعوى("). كذلك نسبوق مثالاً من قانون الأجراءات المدنية الأماراتي حيث ورد في المادة (١١٤) شروط أو فرضيات عدة لإمكانية حقق الحكم المتمثل في منع القاضي من نظر الدعوى فواحدة من هذه الفرضيات هي اذا كان القاضي أو لزوجه خصومة مع أحد الخصوم وما زالت قائمة لوقت المرافعة فتكون هذه الفرضيَّة محققة للحكم الذي يقرر وجوبًا عدم صلاحية القاضى لنظر الدعوى المعروضة أمامه (١٢). ومن ثـَّم فأن النقُّص الذي يعتري الفرضية في النص التَشريعي يكون موجبًا للتفسير المتطور وذلك في حالة ما اذا كُان هذا النقص يجعلُ النص لا ينسحب حكمه على الواقعة المستجدة, أي معنى أن هذا النقص في الفرضية او الواقعة نتيجة الظروف المستجدة لا الصياغة الناقصة منذ نشأتها وهذا هو مسلك محكمة التمييز الأحّادية في قرار لها في معرض تطبيقها لنص المادة (الرابعة/أولاً) من قانون رواتب القضاة وأعضاء الإدعاء العام (٢٥) فوجدت أن الواقعة محل النظر لا يشملها نص المادة كونها مستجدة فقررت سد القصور التى شاب عنصر الفرضية فى النص وذلك عن طريق تفسيرها للنص تفسيرًا متطورًا بالرجوع الى الحكمة من التشريع التي نادت بحفظ مكانة القضاة وبذلك عالجت الخلل الذى أعترى النص بإيحاد فرضيته لتطبيق حكمه (٢١). مما تقدم نستنتج أن النص المراد تطبيقه على الواقعة أحتوى على الحكم



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

المتمثل باستحقاق القاضى وعضو الادعاء العام راتبًا نظير خدمته التقاعدية بنسبة ٨٠٪ ما يتقاضاه من هم بنفس درجته ومستمرين في الخدمة في حالات حددها النص وهذه الأخيرة تمثل الفرضية فهنا القصور اصاب الفرضية نتيجة لظرف مستجد الا وهو خروجه عن الخدمة لشموله بإجراءات المسائلة والعدالة وما تقدم ذكره لا يقع ضمن فرضية النص ومن ثـَّم يستوجب سد النقص في الفرضية عن طريق التفسير المتطور بعد التقيد بالحكمة من التشريع التي أرادت صيانة حقوق القضاة وما أن الواقعة محل التقاضى تضمنت حق مصون لا يمكن إهداره بأصبح من الإلزام تطوير النص القانونى لتفادى أنكار العدالة وهدر الحقوق وهذا مسلك حميد من قبل القضاء العراقي لصيانة الحقوق عن طريق تطوير النصوص والنأى بعيدًا عن هدرها غير المحمود والذي يكون عن طريق التمسك بحرفية النص القاتلة لجوهر وجود القانون. وانسجامًا مع ما تقدم وللوقوف بوجه الهدر الذي قد يلحق الحق نتيجة التفسيرات القضائية المختلفة أرى ضرورة تعديل نص المادة (٤/ أولاً) من قانون رواتب القضاة وأعضاء الإدعاء العام أنسجامًا مع ما جاء به التفسير المتطور من مبدأ يعد بمثابة نقص جوهرى فى فرضية النص بإضافة فقرة تتضمن فرضية مرنة لتكون بالصيغة الآتية:( يستحق القاضي وعضو الإدعاء العام راتبًا تقاعديًا بنسبة ٨٠٪ ما يتقاضاه أقرانه من هم في الخدمة من راتب ومخصصات في الحالات الآتية: أ. .....ب. ب. ...... ج....... د. أذا خرج عن الخدمة نتيجة شموله بإجراءات المسائلة والعدالة شرط عدم إضراره بالمال العام أو أمن البلد).

الفرع الثاني

قصور عنصر الحكم

عنصر الحكم أو الحل هو العنصر الثاني, والذي يراد به الحكم الذي يقرره النص القانوني على الواقعة محل النزاع المعروض أمام القضاء أو هو النتيجة المترتبة على خمقق الفرضية (٢٧) وهو مِثْل جوهر القاعدة القانونية كونه قاعدة توجه سلوكًا أي مِعنى أنه يوجه سلوك الأفراد ومتعلق به(٢١). وأستنادًا الى ما سبق قد يشوب الحل المقرر للواقعة محل النزاع عارضًا يجعل من الصعب على القاضي الوصول اليه نتيجة لقصور النص فهنا يبرز دور القاضى في أعمال التفسير المتطور لسد هذا العارض, المؤخر لإصدار الحكم, و الذي اعترى النص التشريعي وذلك عن طريق الرجوع الى حكمة التشريع و محاولة تطويع و تطوير النص اجعله يحتوى عنصر الحكم للواقعة محل النزاع, على سبيل المثال ما جاء في مضمون المادة (٧٠) من قانون المرافعات المدنية على أنه الشخص الثالث بعد التحقق من مصلحته و قبوله من قبل المحكمة طرقًا في الدعوى يحكم له أو يحكم عليه لكن المادة كانت قاصرة في حالة أذا ردت الدعوى الأصلية لعدم توجه الخصومة فما هو مصير الشخص الثالث الذي أدخل بدعوى حادثة هل ترد تبعًا لها؟ هنا في هذه الواقعة قد يتبادر الى الذهن ان ترك المشرع لهذا الأمر قاصر يستوجب رد الدعوى الحادثة تبعًا للأصلية و هذا ما جرت عليه محاكم الأستئناف إلا ان محكمة التمييز الأحَّادية أتت بخلاف ذلك حيث أسست حكمًا يسد القصور الوارد بالرجوع الى التفسير المتطور وقالت قولها بأن مثل هكذا أحكام لا يمكن أن تصدق بعد صدور قانون الاثبات العراقى حيث ان القانون المذكور



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

الزم القاضى بأتباع التفسير المتطور وتبسيط الشكلية الى الحد الذي لا يؤدي الى التفريط بأصل الحق بالتالى فأذا ردت الدعوى عن المدعى عليه يجوز الحكم على الشخص الثالث ولا يشكل ذلك خرقًا جسيمًا لإجراءات التقاضى بل العكس يساهم في خقيق العدالة ويمنع أنكارها (٢٩). ومما تقدم نصل الى نتيجة مفادها أن التحليل الذي بيناه لعناصر النص القانوني المراد تفسيره تفسيرًا متطورًا بغرض تطويره هو الذي يحكّم النزاع المعروض أمام القضاء فالفرض كما بينا مِثْل الواقعة, والحكم هو الذي يأتى في الحل للنزاع بالتالي لو أعترى أى من العنصرين خللاً يصبح القاضى عليه الزام التفسير المتطور الذي أقره قانون الأثبات, فهنا النص المتقدم ذكره جعل الواقعة المتمثلة بدخول الشخص الثالث جائزة واعطاها حكم هو أمكان المحكمة من الحكم للشخص الثالث أو عليه لكن هذا الحكم كان قاصرًا في جانب وهو لو حُققت الفرضية بدخول الشخص الثالث فسنكون أمام نص خمققت فرضيّته إلا انه أعطى حكم جزئى في جانب وأغفل الجانب الأخر منها المتمثل, في حالة دخل الشخص الثالث وردت الدعوى الأصلية, فهنا على المشرع إكمال عنصر الحكم في النص, ونوضح بمعنى أكثر دقة دخل الشخص الثالث واصبح بالإمكان كأساس الحكم له او عليه إلا ان ذلك الدخول الذي يمثل الواقعة لم بخد له حكم ببقائه أم رده في حالة رد الدعوى الأصلية عليه لجأ القاضى الى تطوير النص على سبيل العموم وعنصر الحكم على سبيل الخصوص. ومن ثـَّم فأن هذا الامر ولأهميته يتطلب تدخل تشريعي لما نراه من رد مستمر للدعاوى القضائية في مثل هذه الحالات نتيجة لما تتبعه المحاكم المختصة من حرية في تفسيرها القضائي وفقًا لرؤيتها وإمكانياتها ومعطياتها, ولكون الموضوع دقيق جدًا وبه مساس صريح بالحقوق فهذا يجعله لا يتحمل هذا التغير في التفسير عليه أقترح تعديل نص المادة (١/٧٠) من قانون المرافعات المدنى العراقى والتي نصت على أنه ( تقدم الدعوى الحادثة إلى ما قبل ختام المرافعة بعريضة تُبلغ الخصم أو بإبدائها شفاهًا بالجلسة في حضوره, ويعتبر دخول الشخص الثالث أو أدخاله دعوى حادثة, ويصبح الشخص–بعد قبوله– طرفًا في الدعوى ويحكم له أو عليه) ليكون النص بالصيغة الآتية: ﴿ تقدم الدعوى الحادثة إلى ما قبل ختام المرافعة بعريضة تُبلغ الخصم أو بإبدائها شفاهًا بالجلسة في حضوره, ويعتبر دخول الشخص الثالث أو أدخاله دعوى حادثة, ويصبح الشخص- بعدً قبوله– طرقًا في الدعوى وحُكم له أو عليه ولا منع من ذلك رد الدعوى الأصلية).

الخامّة بعد دراستنا لعنوان بحثنا الموسوم (موجبات تطوير النصوص التشريعية) توصلنا الى جملة من النتائج والمقترحات سنفصلها تباعًا: أولاً: النتائج:–



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

<sup>١</sup>. أن رفع الغموض الذي قد يسبب الاخراف عن المسار الإجرائي الصحيح, عن طريق التفسير القضائي, من ثوابت الأمور في عمل القاضي, إلا ان ذلك لا يعني بالضرورة تفعيل الإلزام بالتفسير القضائي المتطور المفروض على القاضي, حيث هذا الأخير لا يكون القاضي مُلزمًا في أعماله إلا اذا كان امام نص, الغموض الذي فيه نتيجة للصياغة التقليدية أي عدم وضع المشرع نصب أعينه عند وضعه النص ضرورة الصياغة المرنة تستجيب لتطورات الوقائع ومستحدثات تفاصيلها, أو نتيجة التطور الهائل الذي هدم كل التصورات المتوقعة وخرج عن نطاق حكم النص.

٢. أن التعارض الموجب للتفسير المتطور هو التعارض الناتج عن وضع مستجد يقع حكمه في نطاق أكثر من نص, أي ان النصوص لا تسعف القاضي للحكم كونها تقليدية وتداخل نطاق الواقعة في أكثر من نص, ومن ثــَم يكون تفسير النص تفسيرًا متطورًا مع مراعاة الحكمة من التشريع هو الوسيلة لرفع التعارض وحديد النص لا نقل الأكثر أنسجامًا مع الواقعة بل الأكثر حقيقًا للعدالة القضائية بمنظور القاضي ورقابته الذاتية المستمدة من روحه الإنسانية.

٣. أن النقص الموجب للتفسير المتطور قد يصيب فرضية النص أو حكم النص, نتيجة لواقعة مستجدة تخرج من نطاق النص.

٤. أن ما تفرزه التطبيقات القضائية يكون خير عون للمشرع العراقي, عليه لابد من الاستعانة بالتوجهات التمييزية في صياغة نصوص تشريعية متطورة.

 أقترح على المشرع العراقي تعديل نص المادة (١٢) من قانون المحاماة كونها مادة بقانون خاص وجاءت لحكمة بالغة الأهمية متمثلة في حماية حق المحامي وعدم تحميله مشاق مضافة الى مشاق تنصل الموكل عن دفع أتعاب المحاماة لتكون بالصيغة الآتية: (١. يرفع كل نزاع يتعلق بأتعاب المحاماة الى المحكمة المختصة التي يقع مكتب المحامي في دائرتها وفي حال عدم تدوين المحامي لعنوان مكتبه فترفع أمام المحكمة التي تقع فيها غرفة تسجيله. ٢. لا يعمل بأي نص لاحق أو سابق يتعارض مع أحكام هذا النص).

٢. أقترح على المشرع العراقي الى تعديل المادة (٤٠) من قانون المرافعات المدنية لتكون بالصيغة الآتية: ( يتبع في أقامة دعوى أتعاب المحاماة استثناءً من الاختصاص المكاني ما جاء فى قانون المحاماة).

٢. أقترح على المشرع العراقي تعديل نص المادة (٤/ أولاً) من قانون رواتب القضاة وأعضاء الإدعاء العام رقم ٢١ لسنة ١٩٩٢ المعدل أنسجامًا مع ما جاء به التفسير المتطور من مبدأ



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

أ. أقترح على المشرع العراقي تعديل نص المادة (١/٧٠) من قانون المرافعات المدني العراقي لتصبح بالشكل الآتي: (تقدم الدعوى الحادثة إلى ما قبل ختام المرافعة بعريضة تُبلغ الخصم أو بإبدائها شفاهًا بالجلسة في حضوره, ويعتبر دخول الشخص الثالث أو أدخاله دعوى حادثة, ويصبح الشخص- بعد قبوله- طرقًا في الدعوى وحكم له أو عليه ولا يمنع من ذلك رد الدعوى الأصلية).

الهوامش:-

·- أنظر: د. أحمد محمد على الحريثي, قواعد تفسير النصوص القانونية ( بين الفقه والقانون وأحكام القضاء), ط · دار السنهوري, بيروت, ۲۰۲۰م, ص۷۰. ٢- أنظر: المادة (٢/١) من القانون المدني العراقي والقانون المدني المصري والمادة (١) من قانون المعاملات المدنية الأماراتي. "- أنظر: عبد الباقي البكري وزهير البشير, المدخل لدراسة القانون, بلا طبعة, بيروت, ٢٠١٥م, ص٦١٩; د.حيدر أدهم الطائي, مُحاضرات في المبادئ الأساسية للصياغة التشريعية, بلا طبعة, دار السنهوري, بيروت, ٢٠٢١م, ص ٤٦ وص٤٢. + - أنظر: د. عصمت عبد المجيد بكر, النظرية العامة للقانون, ط١, الوفاء للطباعة و النشر, القاهرة, ۲۰۲۲م, ص۲۶۲۲. ° - أنظر: عواد حسبين ياسبين العبيدي, تأويل النصوص في القانون(دراسة موازنة بالفقه الأسلامي ومعززة ا بالتطبيقات القضائي),ط١, المركز العربي للنشر و التوزيع, القاهرة, ٢٠١٩م, ص ١٣٨ و ص ١٣٩. ٦- أنظر: عواد حسين ياسين العبيدي. تفسير النصوص القانونية بأتباع الحكمة التشريعية من النصوص,ط١,المركز العربي للنشر والتوزيع, القاهرة,١٩ م, ص ٩٦. ٢- أنظر: قرار حكمة التمييز الأتحادية بالعدد ٥١ //حياد القاضى/٢٠١٣ في ٢٠١٣/ ٢٠١٣, حيث جاء فيه (ان العبارات التي كتبت في الفصل الاخير من القرار لا تأتلف مع حياد القاضي ولا تستقيم مع ما توجبه احكام المادة ١٥٩/أ من قانون المرافعات المدنية التي توجب ان تكون الاحكام مشتملة على الاسباب التي بنيت عليها وان تستند الى احد اسباب الحكم المبنية في القانون وان ذهاب القانون كما ورد في الاسباب الموجبة ان الغاية من التشدد



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشي كاظم محمد عبد الرضا الكفائي

في تسبيب الاحكام هي لحمل القضاة على الا يحكموا في الدعوى على اساس فكرة مهمة لم تتضح معالمها او مجملة غابت او خفيت تفاصيلها), منشور على موقع مجلس القضاء الاعلى بالرابط <u>https://www.hjc.iq/qview.1924/</u> أخر زيارة في ١٠/٥/٢٢م في الساعة ٨:٣٠ ص.

^ - أنظر: شوان محي الدين, الحيثية القضائية (دراسة تحليلية تطبيقية لأصول صياغة الأحكام المدنية وتسبيها). ط1, منشورات الحلبي الحقوقية, بيروت, ٢٠١٢, ص٩٠٩.

٩- أنظر: ثامر عبد الجبار عبد العباس السعيدي, الصياغة القانونية لنصوص التشريع(دراسة تحليلية), ط١, دار الجامعة الجديدة, الإسكندرية, ٢٠١٩م, ص١٦٩.

١٠- أنظر: د. حسن كيرة, المدخل الى القانون, ط١, منشأة المعارف, الإسكندرية, ١٩٧١م, ص٣٣٣.
 ١٠- حيث نصت المادة (٢٢) من قانون المحاماة رقم ١٧٣ لسنة ١٩٦٥ المعدل على أنه (يرفع كل نزاع يتعلق بأتعاب المحاماة المحامة المحتمة المحامة و دائرةا).

١٢- أذ نصبت المادة (٤٠) من قانون المرافعات المدنية العراقي على أنه ( تقام الدعوى بمصباريف الدعوى وأجور المحاماة أمام المحكمة التي قضت في أساس الدعوى ولو لم تدخل أصلاً في اختصاصها أو صلاحيتها, وذلك بأستثناء حاكم الجنح والاستئناف والتمييز).

<sup>١٣</sup>- أنظر: قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ٢ • ٣/الهيئة الموســعة المدنية/٢ • ٢ • في ٢ • ٢ • ٢ • ٢ م. حيث جاء فيه (يكون الاختصــاص النوعي للمحكمة التي تنظر الدعاوى المتعلقة بأتعاب المحاماة في المحكمة التي يقع مكتب المحامي في دائرةا استنادا لنص المادة الثانية والستين من قانون المحاماة), غير منشور.

وقرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ١٣١/ الهيئة الموسعة المدنية/٢٠٢ في ٢٠٢/٤/٢٠م, حيث جاء فيه رأن النص الوارد في قانون المحاماة حسب أطلاقه يشمل في حكمه الأتعاب التي يستحقها المحامي عن كل الأعمال التي يتوكل فيها عن موكله سواء كانت دعاوى او غير ذلك وبما يحقق مصلحة المحامي التي ابتعاها المشرع من تشريع هذا النص وهو نص خاص يقيد النص العام الوارد في المادة (٢٠) من قانون المرافعات المدنية بشأن المحكمة المختصة في النظر بدعوى أتعاب المحاماة), غير منشور.

<sup>1</sup><sup>•</sup> - أنظر: قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ١١/ الهيئة العامة/ ٢٠٢٢ الصادر في ٢٠٢٢/٨/٢م, حيث جاء فيه ( أن قانون المرافعات صدر بعد قانون المحاماة وقد نصت المادة ٣٢٣ منه على الغاء كل نص في القوانين الأخرى يتعارض صراحة أو دلالة مع أحكام هذا القانون, لذا فالاختصاص النوعي والمكاني في الدعوى موضوع التنازع ينعقد للمحكمة التي قضت في أساس الدعوى, غير منشور.

۱۰ أنظر: د. ياسر باسم ذنون السبعاوي. فن الصياغة التشريعية للقاعدة القانونية الإجرائية (دراسة مقارنة), بلا طبعة, دار السنهوري, بيروت, ۲۰۲۱م, ص ۱۰۱.

<sup>11</sup> حيث نصت المادة (١/١٧٤) من قانون الأجراءات المدنية الأماراتي على أنه (للنائب العام أن يطعن بطريق المتض أو التمييز من تلقاء نفسه أو بناءً على طلب من وزير العدل أو رئيس الهيئة القضائية المحلية حسب الأحوال. مرفقًا به أسباب الطعن. وذلك في الأحكام الأنتهائية أيًا كانت المحكمة التي أصدرمًا أذا كان الحكم مبنيًا على خالفة القانون أو الخطأ في تطبيقة أو تأويله وذلك في الحالات الأتية: أ. الأحكام التي أصدرمًا أذا كان الحكم مبنيًا على خالفة القانون أو الفون المعنية أو تأويل في الأحكام الأنتهائية أيًا كانت المحكمة التي أصدرمًا أذا كان الحكم مبنيًا الأحوال. مرفقًا به أسباب الطعن. وذلك في الأحكام الأنتهائية أيًا كانت المحكمة التي أصدرمًا أذا كان الحكم مبنيًا على خالفة القانون أو الخطأ في تطبيقه أو تأويله وذلك في الحالات الأتية: أ. الأحكام التي لا يجيز القانون للخصوم على خالفة القانون أو رفعوا طعنًا فيها قضى بعدم الطعن على مالي قوت الخصوم ميعاد الطعن فيها أو نزلوا فيها عن الطعن أو رفعوا طعنًا فيها قضي علم مالي قوله.



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشى كاظم محمد عبد الرضا الكفائى

<sup>١٧</sup> حيث نص المادة (٤٩) من قانون الاثبات في المعاملات المدنية والتجارية الأماراتي على أنه ( الأحكام التي حازت حجية الأمر المقضي تكون حجة فيما فصلت فيه من الخصومة و لا يجوز قبول دليل ينقض هذه القرينة و لكن لا تكون لتلك الأحكام هذه الحجية الا في نزاع قام بين الخصوم أنفسهم دون تغيير صفاءم و تعلق بذات الحق محلاً و سببًا وتقضي المحكمة و منه مذه الحجية من تلقاء نفسها).

··- أنظر: د. ياسر باسم ذنون السبعاوي, مصدر سابق, ص٩٦.

<sup>٢١</sup>- أنظر: د. منذر أبراهيم الشاوي. فلسفة القانون,ط٣, دار الثقافة للنشر و التوزيع. عمان, الاردن, ٢٠١٧م, ص ١٨٦.

<sup>٢٢</sup> - حيث نصت المادة (٢٤) من قانون المرافعات المدنية العراقي على أنه (إذا صادف يوم المرافعة عطلة رسمية, فيعتبر تأريخ المرافعة هو يوم العمل الذي يلي العطلة).

<sup>٢٣</sup> - حيث نصت المادة (٣) من قانون المرافعات في المواد المدنية والتجارية المصري رقم ١٣ لسنة ١٩٦٨ المعدل على أنه (لا تقبل أي دعوى كما لا يقبل أي طلب أو دفع أستنادًا لأحكام هذا القانون أو أي قانون أخر , لا يكون لصاحبه فيها مصلحة شخصية ومباشرة و قائمة يقرها القانون).

<sup>٢٤</sup>- حيث نصت المادة (١١٤) من قانون الأجراءات المدنية الأماراتي رقم ١١ لسنة ١٩٩٢ المعدل على أنه (يكون القاضي غير صائح لنظر الدعوى, ممنوعًا من سماعها ولو لم يرده أحد من الخصوم في الأحوال التالية: أ.......... ب. إذا كان له أو لزوجه خصومة قائمة مع أحد الخصوم).

• حيث نصت المادة (٤/أولا) من قانون رواتب القضاة واعضاء الادعاء العام رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ المعدل على أنه (يستحق القاضي وعضو الإدعاء العام /راتبا تقاعديا بنسبة ٨٠٪ ما يتقاضاه أقرانه من هم في الخدمة من راتب وخصصات في أحدى الحالات الأتية :

أ- اذا أحيل الى التقاعد بسب إكماله السن القانونية للإحالة الى التقاعد.

ب- أذا أحيل الى النقاعد لأسباب صحية جراء عجزه عن أداء واجباته بتقرير من لجنة طبية رسمية مختصة . ج- أذا توفي أثناء الخدمة).

<sup>٢١</sup>- أنظر: قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ١٥/١١لهينة الموسمعة المدنية في ١٥/٤/٢٨م, حيث جاء فيه راذا كانت أسباب احالة المدعي الى التقاعد ليست من بين الحالات التي اشار اليها قانون رواتب القضاة واعضاء الإدعاء العام نكون امام فراغ قانوني مما يقتضي معالجته بالتقسير المتطور للقانون وذلك بالرجوع الى نية المشرع التي أوضحها



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشي كاظم محمد عبد الرضا الكفائي

في الاسباب الموجبة لذلك القانون...), منشور في مجلة التشريع والقضاء السنة الثامنة العدد الثاني ٢٠١٦م, ص٧١ وص ١٨ وص ١٩. <sup>٧٧</sup> - أنظر: د. مجدي حسن خليل ود. أبر اهيم الشرقاوي المدخل لدر اسة القانون ط١, دار أثراء للنشر والتوزيع. <sup>٨٧</sup> - أنظر: د. منذر الشاوي فلسفة القانون مصدر سابق ص١٨٧. <sup>٩٢</sup> - أنظر: قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ٢٨١/ الهيئة الموسعة المدنية/ ٢٠٠٩ في ٢٠١٦/٢، حيث جاء فيه (إدخال المحكمة شخصًا ثالثًا بالدعوى بجانب المدعى عليه يحكم له أو عليه يجعل الخصومة متوجهة في الدعوى ان كانت غير متوجهة أبتداءً وإن المادتين (٣) و(٤) من قانون الإثبات الزمت القاضي بأتباع التقسير المتطور للقانون مراعاة لحكمة التشريع...), أشار اليه القاضي لفتة هامل العجيلي. المحتار من قضاء محكمة التمييز الاتحادية , طابع مطبعة الكتاب بغداد.٢٠٢م, ص٧.

المصادر:-

أولاً: الكتب القانونية:-

- د. بحدي حسن خليل ود. أبراهيم الشرقاوي, المدخل لدراسة القانون, ط۱, دار أثراء للنشر والتوزيع, ۲۰۰۸م.
  - د. منذر أبراهيم الشاوي, فلسفة القانون,ط٣, دار الثقافة للنشر و التوزيع, عمان, الاردن, ٢٠١٧م.
- ٣. د. ياسر باسم ذنون السبعاوي, فن الصياغة التشريعية للقاعدة القانونية الإجرائية (دراسة مقارنة), بلا طبعة, دار السنهوري, بيروت, ٢٠٢١م.
- ٤. د. عبد الله عبد الحي الصاوي, نظرية القرائن في قانون المرافعات المدنية والتجارية (دراسة تحليلية تأصيلية مقارنة بالفقه الإسلامي, ج٢, ط١, المركز القومي للإصدارات القانونية, القاهرة, ٢٠١٨م.
- . فنة هامل العجيلي, شرح قانون الاثبات (در اسة مقارنة في ضوء أراء الفقه وأحكام القضاء), ط١, بيروت, ٢٠٢١م.
- ٢. د. ياسر باسم ذنون السبعاوي, فن الصياغة التشريعية للقاعدة القانونية الإجرائية (دراسة مقارنة), بلا طبعة, دار السنهوري, بيروت, ٢٠٢١م.
  - ٧. د. حسن كيرة, المدخل الى القانون, ط١, منشأة المعارف, الإسكندرية, ١٩٧١م.
- ٨. ثامر عبد الجبار عبد العباس السعيدي, الصياغة القانونية لنصوص التشريع(دراسة تحليلية), ط١, دار
  الجامعة الجديدة, الإسكندرية, ٢٠١٩م.
- ٩. شوان عي الدين, الحيثية القضائية (دراسة تحليلية تطبيقية لأصول صياغة الأحكام المدنية وتسبيها),ط1, منشورات الحلبي الحقوقية, بيروت, ٢٠١٢م.
- عواد حسين ياسين العبيدي. تفسير النصوص القانونية بأتباع الحكمة التشريعية من النصوص.ط١. المركز العربي للنشر والتوزيع. القاهرة.٢٠١٩م.
  - د. عصمت عبد المجيد بكر, النظرية العامة للقانون, ط١, الوفاء للطباعة و النشر, القاهرة, ٢٠٢٢م.



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشي كاظم محمد عبد الرضا الكفائي

- ١٢. عواد حسين ياسين العبيدي, تأويل النصوص في القانون(دراسة موازنة بالفقه الأسلامي ومعززة بالتطبيقات القضائي, ط١, المركز العربي للنشر و التوزيع, القاهرة, ١٩ ٢م.
  - ١٣. عبد الباقي البكري وزهير البشير, المدخل لدراسة القانون, بلا طبعة, بيروت, ٢٠١٥م.
- ۱۴ د. حيدر أدهم الطائي. مُحاضرات في المبادئ الأساسية للصياغة التشريعية. بلا طبعة. دار السنهوري. بيروت. ۲۰۲۱م.
- ١٠ د. أحمد محمد علي الحريثي, قواعد تفسير النصوص القانونية (بين الفقه والقانون وأحكام القضاء), ط١,
  دار السنهوري, بيروت, ٢٠٢٠م.
  - ١٦. لفتة هامل العجيلي, المختار من قضاء حكمة التمييز الاتحادية, ط١, مطبعة الكتاب, بغداد, ٢٠١٢م. ثانيًا: القوانين:-

أ. القوانين العراقية:-

- القانون المديني العراقي رقم ٤ ٤ لسنة ١٩٥١ المعدل.
- . قانون المرافعات المدنية العراقي رقم ٨٣ لسنة ١٩٦٩ المعدل.
  - ۳. قانون المحاماة العراقي رقم ۱۷۳ لسنة ۱۹۶۵ المعدل.
- ٤. قانون رواتب القضاة واعضاء الادعاء العام العراقي رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ المعدل.
  ب. القوانين المقارنة:-
  - القانون المدنى المصري رقم ١٣١ لسنة ١٩٤٨ المعدل.
- قانون المرافعات في المواد المدنية والتجارية المصري رقم ١٣ لسنة ١٩٦٨ المعدل
  - ٣. قانون المعاملات المدنية الأماراتي رقم ٥ لسنة ١٩٨٥ المعدل.
- ٤. قانون الاثبات في المعاملات المدنية والتجارية الأماراتي رقم ١٠ لسنة ١٩٩٢ المعدل.
  - ٥. قانون الأجراءات المدنية الأماراتي رقم ١١ لسنة ١٩٩٢ المعدل.

ثالتًا: القرارت القضائية غير المنشورة:-

قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ٢٠٣/الهيئة الموسعة المدنية/٢٠٢ في ٢٠٢١/٩/١٣م.
 قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ١٣٦/ الهيئة الموسعة المدنية/٢٠٢ في ٢٠٢٢/٤/٢م.
 قرار محكمة التمييز الأتحادية بالعدد ١١/ الهيئة العامة/ ٢٠٢٢ الصادر في ٢٠٢٢/٨/٢م.

رابعًا: المواقع الإلكترونية:-

https://www.hjc.iq
 الأعلى العراقي https://www.hjc.iq

خامسًا: المقالات المنشورة والمجلات:



Requirements for developing legislative texts (comparative study) أ. أسعد فاضل منديل الجياشي كاظم محمد عبد الرضا الكفائي

كرستيان مازا , المملكة العربية السعودية تمنح الجنسية لرجل آلي, مقال متاح في الرابط أدناه .
 <u>https://2u.pw/fxYNh</u>
 جلة التشريع والقضاء , السنة الثامنة, العدد الثاني, ٢٠١٦م.