



## الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية

### International Protection of Endangered Species Under the light of International Agreements

الباحثة: مريم رعد عبد الزهره      أ.م.و. احمد عبد الرزاق هضم  
كلية الحقوق جامعة النهدين

#### ملخص البحث

يتلخص موضوع البحث (الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية) بمحاولات عديدة للتعرف على الاطار القانوني الدولي الذي يضمن حماية الانواع المهددة بالانقراض في العالم، حتى اصبح موضوع الانواع المهددة بالانقراض في معظم دول العالم النامي والمتقدم على حد سواء، كما يحتل مكانة مهمة لدى الباحثين والعلماء المهتمين بالبيئة، ويبدو لنا ان الانواع المهددة بالانقراض هي التي تصنع اليوم الجزء الاكبر من السياسة البيئية المعاصرة، حيث يمكن اعتبارها نمط تنموي يمتاز بالعقلانية، تتعامل مع الانشطة الاقتصادية التي تهدف للنمو من جهة، ومع اجراءات المحافظة على البيئة والموارد الطبيعية من جهة اخرى، حتى اصبح الحق في الانواع المهددة بالانقراض واحدا من حقوق الانسان المعترف بها دولية.

**الكلمات المفتاحية:** انواع الحيوانات والنباتات، الانقراض، السلامة الاحيائية، الاستخدام المستدام، النظم الايكولوجية، الانواع المهاجرة، التطور العلمي والتكنولوجي، الامم المتحدة.

#### Abstract

The subject of the research (International Protection of Endangered Species Under the light of International Agreements) is summarized by several attempts to know the international legal framework that guarantees the protection of endangered species in the world, until it became the subject of endangered species in most of the advanced and developed countries in the world the same, It also has an important position among researchers and scientists interested in the environment, It seems to us that the endangered species today make the biggest part of contemporary environmental policy where it can be considered a rational development pattern that deals with economic activities that aim at



growth on the one hand, With measures to conserve the environment and natural resources on the other hand, until the right to endangered species became one of the internationally recognized human rights.

**Key Words:** Animal and plant species, extinction, biosafety, sustainable use, ecosystems, migratory species, scientific and technological development, United Nations.

### المقدمة

تلعب الاتفاقيات الدولية دوراً هاماً في مجال حماية الأنواع المهددة بالانقراض ، وتمثل أطراً مناسباً لبذل الجهود المختلفة من أجل العمل على تحقيق هذه الحماية ، حيث تنص تلك الاتفاقيات على العديد من الآليات التي تمكن الدول من القيام بهذه المهمة الشاقة ، كما أن القيام بمهمة حماية الأنواع المهددة بالانقراض يتطلب أمكانيات وخبرات فنية رفيعة المستوى قد يصعب على أي دولة توفيرها بمفردها. وحقيقة الأمر أن معظم هذه الاتفاقيات الدولية لم تكن تهدف في المقام الأول الى حماية الأنواع المهددة بالانقراض ، لأن معظمها أنشئ في وقت لم تحظ موضوعات حماية الأنواع المهددة بالانقراض بالأهتمام اللازم على المستوى الدولي ، ولكن عندما حدث اعتداء صارخ على الأنواع المهددة بالانقراض وعلى البيئة التي تعيش بها ، تم أبرام المعاهدات والاتفاقيات الدولية ذات الصلة بحماية الأنواع المهددة بالانقراض .

### أولاً: أهمية البحث

تكمن الأهمية في أن حماية الأنواع المهددة بالانقراض تعد من أهم الموضوعات التي تؤثر في مصالح المجتمع الدولي ، وتمس القيم الإنسانية العليا ، كون الأنواع المهددة بالانقراض ترتبط ارتباطاً مباشراً بحق الإنسان ببيئة نظيفة ، وحق الإنسان في أن يتمتع بصحة جيدة ، وغير ذلك من ضرورات حق الإنسان بالعيش الكريم .

### ثانياً: إشكالية البحث

لقد أثار موضوع الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض في مجال القانون الدولي الكثير من الجدل والعديد من التساؤلات حيث نرى أن إشكالية البحث تتمحور حول الى أي مدى كانت نصوص الاتفاقيات الدولية كافية لتوفير الحماية للأنواع المهددة بالانقراض ؟ وما هي أوجه القصور التي أعترت تلك النصوص في مجال تطبيق المضامين التي جاءت بها الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض ؟ ومدى إلتزام الدول بالاتفاقيات الدولية المعنية بحماية الأنواع المهددة بالانقراض؟

### ثالثاً: منهجية البحث

تم الاعتماد في هذا البحث على المنهج الوصفي والمنهج القانوني التحليلي ، فسنعتمد المنهج الوصفي في استعراض ووصف الاتفاقيات الدولية المعنية بحماية الأنواع المهددة بالانقراض ، بغية بيان مكان القوة والضعف في تلك النصوص الاتفاقية ، أما المنهج القانوني التحليلي فتمثل في تحليل النصوص القانونية لبيان مدى كفايتها أو قصورها وأيضاً مدى فعاليتها، بالإضافة الى جمع المعلومات المتعلقة بالبحث وتحليلها.



### رابعاً: هيكلية البحث

المطلب الأول- الحماية الدولية المباشرة لأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية.

الفرع الأول - اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض.

الفرع الثاني- اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة .

المطلب الثاني - الحماية الدولية غير المباشرة في ضوء الاتفاقيات الدولية.

الفرع الأول - اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار.

الفرع الثاني - الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية البيئة .

الخاتمة

اولاً/ الاستنتاجات

ثانياً/ التوصيات

**المطلب الأول: الحماية الدولية المباشرة لأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية**

أحتلت مشكلة الانقراض والمحافظة على الأنواع الحية مكاناً بارزاً في العديد من الاتفاقيات الدولية وخاصة بعد ازدياد أسباب الانقراض وتنوعها والكشف عن الآثار الخطيرة التي تصيب الثروات الحيوانية والنباتية، ولقد لعبت الاتفاقيات الدولية دوراً مهماً في الحماية الدولية المباشرة لأنواع المهددة بالانقراض.

وسوف نتناول أهم هذه الاتفاقيات من خلال تقسيم هذا المطلب الى فرعين، سنخصص الفرع الأول الى اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض وسنبحث في الفرع الثاني، اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة.

**الفرع الأول: اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣ (١)**

وتسمى باتفاقية سايتس أو اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض وهي عبارة عن اتفاق دولية حكومي (٢)، يهدف الى وضع الضمانات اللازمة لعدم تهديد التجارة الدولية في هذه الأنواع لحياتها وبقائها، وتحقيق التوازن البيئي من خلال المحافظة على بقاء النوع في الطبيعة، وتنظيم التجارة الدولية بين الدول والقضاء على التجارة غير المشروعة، وتحقيق نظم عالمية فعالة ومنكاملة للتجارة في أنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض بهدف الحفاظ على الطبيعة والاستخدام المستدام للموارد (٣). وتتسم هذه التجارة بالتنوع وأنها تمتد من الحيوانات والنباتات الى أنواع شتى من المنتجات الجانبية المشتقة منها بما في ذلك المنتجات الغذائية والجلدية والآلات الموسيقية الخشبية، والتحف السياحية والأدوية (٤)، وبالنظر الى ارتفاع معدلات التجارة في بعض أنواع الحيوانات والنباتات وأستغلالها، إضافة الى عوامل أخرى منها فقدان الموطن الطبيعي وغيرها، فإنه من الممكن أن



تؤدي كل هذه الأسباب الى حدوث انحسار كبير من أعدادها بل والى التهديد بانقراض بعضها<sup>(٥)</sup>.

ونظراً لأن هذه الاتفاقية، تعد اتفاقية عامة وشاملة لموضوع الأنواع المهددة بالانقراض، لذلك تم التركيز على هذه الاتفاقية، لذا سنتناول أهداف ومبادئ الاتفاقية، والأشارة للالتزامات المتعلقة بالاتفاقية والى آلية تنفيذ الاتفاقية على النحو الآتي :-  
**أولاً:- أهداف الاتفاقية**

١- **المحافظة على الأنواع المهددة بالانقراض** / أشارت الاتفاقية الى مفهوم المحافظة على الأنواع المهددة بالانقراض من مجموعات الحيوانات والنباتات من خلال المحافظة على الوضع الطبيعي، أي المحافظة على عناصر الأنواع المهددة بالانقراض من نظم أيكولوجية (بيئية) والموائل الطبيعية داخل محيطها الطبيعي، وخارج الوضع الطبيعي، وأيجاد السبل اللازمة لصيانة الأنواع ومنع أي صيد متعمد ضدها أو التجارة بها عبر الحدود<sup>(٦)</sup>. وأعدت الاتفاقية قوائم أدرجت في ثلاثة من ملاحق وفق لنص المادة الثانية من الاتفاقية بحسب درجة الحماية التي يتطلبها أي نوع :  
الملحق الأول: يشتمل على كل الأنواع المهددة بالانقراض والتي تتأثر أو يحتمل أن تتأثر بالتجارة، التي يجب أن تخضع التجارة في عينات هذه الأنواع للتنظيم صارم خاص حتى لا يتعرض أكثر من ذلك بقاؤها للخطر، وأن لا يسمح بالتجارة فيها إلا في حالات استثنائية. أما الملحق الثاني: يتضمن كل أنواع ليست بالضرورة مهددة حالياً بالانقراض ولكن ربما تصبح كذلك مالم تخضع التجارة في عينات هذه الأنواع لتنظيم صارم لتجنب الاستغلال المتنافي مع بقائها. أما الملحق الثالث: يشمل كل الأنواع التي تتمتع بالحماية في بلد معين، يهدف للحيلولة دون الاستغلال أو تقييده والذي يتطلب تعاون الأطراف الأخرى لرقابة التجارة فيها<sup>(٧)</sup>.

٢- **الاستخدام المستدام لعناصر الأنواع المهددة بالانقراض على نحو قابل للاستمرار** / ينصرف مفهوم هذا الاستخدام الى أن استخدام الأنواع المهددة بالانقراض وعناصرها يجب أن لا يؤدي الى تناقصها بشكل كبير مما يؤدي الى الأضرار بها، وبالتالي التأثير على احتياجات الأجيال القادمة، وأن تحقيق هذا الهدف يحتاج الى وعي وأدراك كاملين من قبل الإنسان، وكيفية التعامل مع عناصر الأنواع المهددة بالانقراض، وأستقصاء المعلومات اللازمة لتحقيق الاستخدام المستمر لعناصر الأنواع المهددة بالانقراض<sup>(٨)</sup>.

### ثانياً:- مبادئ الاتفاقية

عند النظر الى ديباجة الاتفاقية ونصوصها يمكن أستخلاص عدد من المبادئ، أهمها :  
١- **حق الدول في استغلال مواردها البيئية** / أبرز مبدأ جاءت به الاتفاقية هو المبدأ الذي يقضي بحق الدولة في السيادة على مواردها البيئية من جهة وحققها



السيادي في استغلال تلك الموارد بالشكل الذي يلائم سياستها الوطنية والبيئية الخاصة بها دون رقابة من جهة أخرى، أذ جاء فيها (للدول وفقاً لميثاق الأمم المتحدة ومبادئ القانون الدولي حق السيادة في استغلال مواردها طبقاً لسياستها البيئية الخاصة، وهي تتحمل مسؤولية ضمان أن الأنشطة المضطلع بها داخل حدود سلطتها أو تحت رقابتها لا تضر ببيئة دول أخرى أو بيئة مناطق تقع خارج حدود الولاية القضائية)<sup>(٩)</sup>.

٢- **الأهتمام المشترك لجميع الشعوب بالأنواع المهددة بالانقراض /** أشارت الاتفاقية إلى أن الأطراف المتعاقدة تؤكد على أن المحافظة على الأنواع المهددة بالانقراض تشكل أهتماماً مشتركاً لجميع الشعوب، وتجعل من هذا المبدأ تعكس مدى أهتمام الأطراف الدولية بما فيها الدول والمنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية التي أسهمت في صياغة نص الاتفاقية على اعتبار أن موضوع الأنواع المهددة بالانقراض ليس مهماً لتلك الأطراف فحسب بل يشمل جميع الشعوب<sup>(١٠)</sup>.

٣- **مبدأ مراعاة الاحتياجات والظروف الخاصة /** يعد هذا المبدأ من أبرز المبادئ التي بدأت تأخذ حيزاً من الأهتمام في الاتفاقيات البيئية الدولية، وأهتمت الاتفاقية بضرورة الموارد المالية، تستطيع من خلالها الدول تنفيذ البرامج الوطنية اللازمة للحفاظ على الأنواع المهددة بالانقراض وأستخدام عناصرها على نحو مستمر، وعلى هذا الأساس سعت الاتفاقية لتلبية أحتياجات البلدان ومراعاة ظروفها<sup>(١١)</sup>.

### ثالثاً- الألتزامات الدولية بموجب الاتفاقية

١- الألتزامات المتعلقة بتنظيم التجارة في الأنواع المهددة بالانقراض ومراقبة الأتجار بها/ تنظيم التجارة في عينات<sup>(١٢)</sup> الأنواع المهددة بالانقراض أو التي تتأثر أو يتأثر بالتجارة، وكل الأنواع التي ليست بالضرورة مهددة حالياً بالانقراض ولكن ربما تصبح كذلك. فيقتضي تصدير أو أستيراد أية عينة من الأنواع منحاً وتقديم مسبقين لأذن التصدير أو الأستيراد ولايمنح الأذن إلا عند أستيفاء شرط أن تكون الهيئة العلمية قد أفادت أن مثل هذا التصدير أو الأستيراد لا يكون ضاراً على بقاء النوع<sup>(١٣)</sup>.

٢- الألتزامات المتعلقة بالمحافظة على الأنواع المهددة بالانقراض والأستخدام المستدام لعناصرها على نحو قابل للأستمرار/ المحافظة على الأنواع تؤمن أستمرار بقاء كثير من الأنواع الحيوانية والنباتية لكي تستفيد الأجيال القادمة، وهذا يتحقق من خلال أنشاء المحميات الطبيعية وأصلاح النظم الأيكولوجية، فالمحميات الطبيعية هي منطقة محددة يتم عزلها وتنظيمها لصالح حماية الكائنات الموجودة فيها<sup>(١٤)</sup>، والهدف الرئيسي منها هو المحافظة على الموارد الوراثية النباتية والحيوانية من خلال تقليل تعرضها الى الدمار بفعل أنشطة الإنسان أو الظروف البيئية القاسية. ويتم أصلاح النظم الأيكولوجية لأن من



أبرز الأخطار التي تواجه الأنواع المهددة بالانقراض أذخال أنواع غريبة أو الكائنات الحية المحورة الى نظم أيكولوجية تتميز بوجود أنواع معينة مستقرة في تلك النظم، لذلك ألزمت الاتفاقية الدول الأطراف بأصلاح تلك الأنظمة البيئية التي تدهورت وأعادتها الى حالتها الطبيعية، من خلال أأخاذ تدابير وبرامج تهدف الى الحفاظ على الأنواع المهددة بالانقراض والأستخدام المستدام لعناصرها وتكون تلك التدابير والبرامج خاضعة لتسريعات الدول الأطراف<sup>(١٥)</sup>.

### رابعاً:- آلية تنفيذ الاتفاقية

سنتكلم عن الموارد والآلية المالية لأتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض، والأجهزة المؤسسة للأشراف على تنفيذ الاتفاقية، وفقاً للأتي:-

#### ١- الموارد والآلية المالية

لغرض تنفيذ الاتفاقيات البيئية يستلزم الأمر، تمويل برامج وخطط الدول الأنمائية والبيئية لغرض الوفاء بالتزاماتها الدولية، لذلك نحاول توضيح عمل الآلية المالية في ظل أتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض، وفقاً للأتي:-

##### أ- الموارد المالية

أن النهوض ببيئة أية دولة يستلزم موارد مالية كافية لتمويل التدابير اللازمة لحماية البيئة، ومن أجل توفير الموارد المالية، لاسيما البلدان النامية تقوم بتنفيذ التزاماتها المتعلقة بأتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض، وأشارت المادة (8) من الاتفاقية الى عملية تنظيم الحصول على الموارد المالية، كما يأتي:

- ألتزامات وطنية بتقديم الدعم المالي/ كل طرف متعاقد يتعهد حسب قدرته بتقديم الدعم المالي اللازم وبكافة أشكاله لتحقيق أهداف الاتفاقية وبما ينسجم مع خططه وسياسته الوطنية ووفقاً لأتفاقية ينبغي قيام كل طرف متعاقد بتوفير الموارد اللازمة فيما يتعلق بالأنشطة في مجال المحافظة على الأنواع المهددة بالانقراض، وفي نطاق الآلية المالية لبروتوكول قرطاجنة الخاص بالسلامة الأحيائية والتابع لأتفاقية التنوع الأحيائي، نص على (النظر في الموارد المالية اللازمة لتنفيذ هذا البروتوكول)<sup>(١٦)</sup>.

- ألتزامات دولية بتقديم الدعم المالي/ رغم ألتزام كل طرف متعاقد بتوفير الدعم المالي لتنفيذ الاتفاقية، ألا أنه هناك التزام أخر يقع على عاتق الدول المتقدمة من خلال توفير الدعم المالي للدول النامية، فقد أشارت الاتفاقية الى التزام الأطراف من الدول المتقدمة بتوفير الموارد المالية الجديدة والأضافية الى الدول النامية. ووفقاً لأتفاقية فإنه عند توفير الموارد المالية للدول النامية لا بد



من مراعاة الاحتياجات الخاصة للبلدان النامية أو الأقل تطوراً والظروف الخاصة الناشئة عن الاعتماد على الأنواع المهددة بالانقراض أو توزيعه أو موقعه داخل الأطراف من البلدان النامية ولاسيما الدول الجزرية الصغيرة<sup>(١٧)</sup>.

### ب- الآلية المالية

من أجل إنجاز المشاريع البيئية في الدول النامية يحتاج الى استثمارات مالية وعلمية وتقنية، التي تعجز أغلب الدول النامية تنفيذها، كما ترى الدول النامية أن توفير الموارد المالية لها يساعدها على تلبية حاجاتها الأساسية التي تعدها أهدافاً استراتيجية لابد من تحقيقها، منها القضاء على الفقر وتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية<sup>(١٨)</sup>، لذلك قامت الاتفاقية بتأكيد إنشاء آلية (هيكلية) مالية لغرض توفير الموارد المالية للبلدان النامية الأطراف في الاتفاقية، وأشارت الاتفاقية الى توفير تلك الموارد سوف يكون على أساس المنح أو الشروط تساهلية للبلدان النامية، ويقرر مؤتمر الأطراف في الاتفاقية في اجتماعه الأول إنشاء هذه (الهيكلية المالية) وبأشرافه ، وتدار هذه الآلية وفقاً لنظام (ديمقراطي واضح) مع السماح بتقديم المساهمات الطوعية الى البلدان النامية من قبل البلدان المتقدمة<sup>(١٩)</sup>.

### ٢- أجهزة الاتفاقية

لغرض الإشراف على تنفيذ الاتفاقية لابد من وجود أجهزة لتحقيق التنفيذ السليم، لذلك نتناول أجهزة الاتفاقية على النحو الآتي: -

#### أ- مؤتمر الدول الأطراف CSP

يعد الجهاز الرئيسي للاتفاقية، وتدعو أمانة السر الى اجتماع مؤتمر الأطراف المشكل من الدول الداخلة بالاتفاق يكون لهم حق الاشتراك دون حق التصويت وكذلك يسمح لأي هيئة أو منشأة مؤهلة فنياً في شؤون الحماية أو الصيانة لمجموعات الحيوان والنبات البرية ، وعلى الأطراف أن تراجع في الاجتماعات سواء كانت عادية أو غير عادية تنفيذ الاتفاقية الحالية ويجوز لها اتخاذ التدابير الضرورية لتمكين أمانة السر من أداء مهامها، وفحص التقدم الذي تم تحقيقه نحو استعادة والحفاظ على الأنواع المدرجة في الملحق الأول والثاني والثالث، وتلقي ودراسة أي تقارير تقدمها أمانة السر أو أي طرف، والتقدم بتوصيات اذا اقتضى الأمر لتحسين فعالية الاتفاقية الحالية<sup>(٢٠)</sup>.

#### ب- امانة السر (السكرتارية) Secretariat

ويعد هذا الجهاز الثاني من أجهزة الاتفاقية، فعلى المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة أن يشكل فور سريان مفعول هذه الاتفاقية أمانة سر ويجوز له أن يستعين بالقدر وعلى النحو الذي يراهما مناسبين بالهيئات الحكومية أو غير الحكومية، والمؤهلة فنياً لحماية الأنواع المهددة بالانقراض، وتكون مهام أمانة السر هي (تنظيم اجتماعات الأطراف وتزويدها بالخدمات اللازمة لها، وأداء المهام التي عهد بها اليها بمقتضى نصوص المادتين (١٥ و ١٦) من الاتفاقية،



والقيام بالدراسات العلمية والفنية بما في ذلك الدراسات المتعلقة بمعايير التجهيز والشحن الملائمين للعينات الحية وبوسائل التعرف على العينات، وأعداد تقارير سنوية للأطراف عن عمل أمانة السر وعن تطبيق الاتفاقية الحالية وأي تقارير أخرى يحتمل أن تطلبها اجتماعات الأطراف، ووضع توصيات بشأن تحقيق أغراض وتنفيذ نصوص الاتفاقية الحالية بما في ذلك تبادل المعلومات ذات الطابع العلمي والفني<sup>(٢١)</sup>.

### ت- الهيئة التنفيذية للمشورة العلمية والتقنية والتكنولوجيا SBSTTA

أنشأت بموجب الاتفاقية لتتولى توفير المشورة العلمية، والتقنية، والتكنولوجية الى مؤتمر الأطراف، وتتكون من ممثلين للدول الأطراف في الاتفاقية ويكون لهم خبرة في مجال الأنواع المهددة بالانقراض، أما عن وظائفها فتتمثل في توفير تقييمات علمية وتقنية لحالة الأنواع المهددة بالانقراض، وتحديد التكنولوجيا والدراسة التي تنتم بالأبتكار والحدثة فيما يتصل بصيانة الأنواع المهددة بالانقراض وأستخدامه على نحو قابل للأستمرار، وأسداء المشورة بشأن تطوير ونقل التكنولوجيا، والتعاون الدولي في مجال البحث والتطوير ذي الصلة بصيانة الأنواع المهددة بالانقراض والرد على الأسئلة العلمية التي يطرحها المؤتمر<sup>(٢٢)</sup>.

### الفرع الثاني: اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩ (٢٣)

اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة<sup>(٢٤)</sup> (CMS) هي اتفاقية حكومية دولية أبرمت في ٢٣ يونيو ١٩٧٩، برعاية برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) في بون في ألمانيا، ودخلت حيز التنفيذ في ١٩٨٣، التي زادت عضويتها لتشمل (١٢٢) دولة. وتوفر الاتفاقية قاعدة عالمية للحفاظ والاستخدام المستدام للحيوانات المهاجرة البرية والمائية والطيور والسمك لكونها جزءاً لا يتجزأ عن طبيعة العالم وموائلها. وتضم الدول التي تعبرها الحيوانات المهاجرة والدول التي بها موائل<sup>(٢٥)</sup>، وتضع الأساس القانوني لتدابير الحفاظ المنسقة دولياً في جميع أنحاء مجال الهجرة للتصدي لمجموعة كبيرة من التهديدات التي تواجهها هذه الحيوانات في هجرتها السنوية، بما في ذلك التهديد الذي يمثلته الاتجار غير المشروع. وتسعى الأطراف نحو حماية صارمة لهذه الحيوانات، والحفاظ على الأماكن التي تعيش فيها، والتخفيف من العقوبات التي تحول دون الهجرة، والسيطرة على العوامل الأخرى التي قد تعرضها للخطر وتساهم في تدهور الأوضاع الراهنة للعديد من الأنواع المهاجرة تشمل فقدان وتدهور وتجزئة المواطن الطبيعية والقتل الجائر وخاصة عن طريق التسميم المتعمد وغير المتعمد والصيد غير المستدام، والنشاطات البشرية التي تؤدي الى الحاق الضرر بالأنواع الحية، فالتعاون الدولي يساهم في حماية الأنواع المهاجرة، لهذا السبب تشجع الاتفاقية الدول المعنية على أبرام اتفاقيات عالمية أو إقليمية<sup>(٢٦)</sup>.

لذا سنتناول أهداف ومبادئ الاتفاقية، والأشارة للالتزامات المتعلقة بالاتفاقية والى آلية تنفيذ الاتفاقية على النحو الآتي:-



### أولاً:- أهداف الاتفاقية

تهدف الاتفاقية الى المحافظة على الأنواع المهاجرة، وتحديد العوامل التي قد تضر بتلك الأنواع، وإزالة الأنشطة والعقبات، بأقصى حد ممكن التي قد تعرقل أو تعيق التنقل، وأخذ تدابير مبنية على أسس بيئية سليمة لمراقبة وتنظيم أخذ النوع المهاجر وحظر الأخذ غير القانوني، والمحافظة على المواطن ذات الأهمية وإعادة أصلها إذا كان ذلك مطلوباً وممكناً، وكذلك حماية تلك المواطن من الاضطرابات بما في ذلك التحكم الصارم في إدخال الأنواع غير المحلية التي لها تأثير سلبي على النوع المهاجر، وتوفير المواطن الجديدة ملائمة للنوع المهاجر، أو إعادة توطين النوع المهاجر في مواطن ملائمة ووقف والحد من الانخفاض في أعداد الأنواع المهاجرة عالمياً، والتخفيف من مخاطر الانقراض من أجل استعادة حالة المحافظة الإيجابية<sup>(٢٧)</sup>.

### ثانياً:- مبادئ الاتفاقية

تحقيقاً لأهداف الاتفاقية وتنفيذاً لأحكامها تسترشد الأطراف بجملة أمور يمكن عدها مبادئ يتم السير والعمل بموجبها لتتخلص بالمشاركة المحلية والتضامن والشراسة، ومراعاة الاحتياجات والظروف الخاصة<sup>(٢٨)</sup>، أذ ينبغي للأطراف أن تضمن أن يكون اتخاذ القرارات المتعلقة بتصميم برامج المحافظة على الأنواع المهاجرة وتنفيذها قائماً على مشاركة السكان والمجتمعات المحلية وأن يجري إيجاد بيئة تمكينية على المستويات الأعلى لتسهيل العمل على الصعيدين الوطني والمحلي وحيث ينبغي للأطراف أن تعمل بروح من التضامن والشراسة الدوليين، وأن تعزز عملية المشاركة من خلال نشر الوعي البيئي وترسيخ القيم والمفاهيم وتجسيدها في الممارسات والتصرف الذي يسعى الى حماية البيئة ومواردها في حماية الأنواع المهاجرة<sup>(٢٩)</sup>.

### ثالثاً:- الالتزامات بموجب الاتفاقية

الأخذ بعين الاعتبار التأثيرات المتوقعة على الأنواع المهاجرة والتهديدات والفرص المتاحة لحماية كل الأنواع من القتل غير القانوني، بما في ذلك التسمم وتعريضها للأذى والصيد والاستخدام غير المستدام، من خلال اتباع معايير بيئية عالية الجودة في التخطيط وبناء المباني للحد من تأثيرها على الأنواع، والمحافظة على البيئات الطبيعية للأنواع المهاجرة عن طريق تشجيع نهج النظام الأيكولوجي للتنمية المستدامة، وإدارة المواقع الهامة بشكل فعال، المواقع التي تتكاثر فيها كل الأنواع المهاجرة. وزيادة الوعي بالأنواع المهاجرة ووضعها الحالي المتردي والتهديدات التي تواجهها والأجراءات الواجب اتباعها للمحافظة عليها، وتبادل المعلومات وتقييم ورصد أعدادها في دول أنتشار الأنواع المهاجرة<sup>(٣٠)</sup>.

### رابعاً:- آلية تنفيذ الاتفاقية

سنتكلم عن الموارد والآلية المالية لاتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة، والأجهزة المؤسسة للأشراف على تنفيذ الاتفاقية، وفقاً للآتي: -



### ١- الموارد والآلية المالية

تتفق الأطراف على وضع قائمة حصرية بمصادر التمويل، تكفل الاستخدام الرشيد للموارد الموجودة وتحديد الثغرات في تخصيص الموارد لتيسير تنفيذ برامج العمل، من خلال اعتماد تدابير ترمي الى ترشيد آليات توفير الأموال وتعزيزها عن طريق الاستثمار العام والخاص بقصد تحقيق نتائج محددة في العمل الساعي في المحافظة على الأنواع المهاجرة وموائلها. ونصت الاتفاقية على إنشاء آلية عالمية تتولى النهوض بالأجراءات التي تؤدي الى تعبئة الموارد المالية وتوجيهها، وقد قامت الآلية العالمية بتعزيز التعاون والتنسيق ضمن تحالفاتها الاستراتيجية مع عدد من المؤسسات سواء في سياق استراتيجيات هذه المؤسسات أو في سياق النشاطات المضطلع بها على المستويات الإقليمية والدولية، وقد أتمدت الآلية العالمية استراتيجية تعزز عملية (المشاركة البناءة) بين جميع الجهات المعنية ذات المصلحة، وتجمع هذه العملية بين الأطراف من البلدان المتقدمة، والبلدان الأطراف المتأثرة، لمعالجة قضايا الأنواع المهاجرة (٣١).

### ٢- أجهزة الاتفاقية

من أجل الإشراف على تنفيذ اتفاقية الأنواع المهاجرة لابد من وجود أجهزة لتحقيق التنفيذ السليم للاتفاقية، لذا سنتناول أجهزة الاتفاقية وكما يأتي:

#### أ- مؤتمر الدول الأطراف CSP

نصت المادة (٧) من الاتفاقية على مؤتمر الأطراف وهو الجهاز المخول باتخاذ القرارات لهذه الاتفاقية، وتدعوا الأمانة الى عقد مؤتمر الأطراف بعد ذلك تدعوا الأمانة الى عقد دورات اعتيادية لمؤتمر الأطراف على ألا يتجاوز الفاصل الزمني بينها مدة ثلاث سنوات مالم يقرر المؤتمر خلاف ذلك، كما تدعوا في أي وقت الى دورات غير اعتيادية عندما يطلب ذلك خطياً ثلث الأطراف على الأقل (٣٢). وينظر مؤتمر الأطراف في كل دورة من دوراته في تنفيذ هذه الاتفاقية المتعلقة في أستعراض وتقويم حالة المحافظة على الأنواع المهاجرة، وأستعراض المنجزات المتعلقة بالمحافظة على الأنواع المهاجرة، وتقديم التوصيات الى الأطراف بغية تحسين حالة المحافظة على الأنواع المهاجرة، فينبغي على كل دورة من دورات مؤتمر الأطراف تحديد زمان أو مكان انعقاد الدورة القادمة، وتتخذ القرارات في دورات مؤتمر الدول الأطراف بأغلبية ثلثي الأطراف الحاضرة والمصوته مالم تنص هذه الاتفاقية على خلاف ذلك (٣٣).

#### ب- المجلس العلمي

يعد المجلس العلمي أحد أجهزة الاتفاقية أنشأ بموجب الاتفاقية لأسداء المشورة في المسائل العلمية، ويشمل المجلس العلمي أعضاء أي خبراء مؤهلين يختارهم ويعينهم مؤتمر الأطراف ويحدد المؤتمر عددهم ومعايير اختيارهم وشروط تعيينهم، ويجتمع المجلس العلمي بدعوة من الأمانة كلما طلب مؤتمر الأطراف ذلك، ويضع



المجلس العلمي نظامه الداخلي شرط موافقة المؤتمر الأطراف عليه، ويتولى المجلس العلمي مهام أسداء المشورة العلمية لمؤتمر الأطراف وللأمانة، وتقديم توصيات لمؤتمر الأطراف بخصوص الحلول للمشاكل المتعلقة بالنواحي العلمية فيما يختص تطبيق هذه الاتفاقية وخاصة بالنسبة لمواطن هذه الأنواع المهاجرة (٣٤).

### ت- الأمانة العامة Secretariat

يعد هذا الجهاز الثاني من أجهزة الاتفاقية، يتولى المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة أمانة للاتفاقية فور دخولها حيز التنفيذ، ويجوز له بالقدر وعلى النحو اللذين يراهما ملائمين أن يستعين بالوكالات والهيئات الحكومية أو غير الحكومية أو المناسبة والمؤهلة فنياً في مجال المحافظة على الأنواع المهاجرة وأدارتها، وتتولى الأمانة تنظيم وتقديم الخدمات لدورات مؤتمر الأطراف والمجلس العلمي، وأجراء الاتصالات بالأطراف والهيئات الدائمة التي أسست طبقاً لاتفاقيات مع منظمات عالمية أخرى مهتمة بالأنواع المهاجرة، والحصول من أي مصدر مناسب على تقارير ومعلومات أخرى تدعم أهداف وتنفيذ هذه الاتفاقية، وأعداد التقارير لمؤتمر الأطراف حول عمل الأمانة وحول تنفيذ هذه الاتفاقية وحفظ ونشر قائمة بدول أنتشار جميع الأنواع المهاجرة، وتزود الرأي العام بمعلومات حول هذه الاتفاقية وأهدافها، والقيام بأية مهمة أخرى تعهد إليها بموجب هذه الاتفاقية أو من قبل مؤتمر الأطراف (٣٥).

وأخيراً بعد أن بحثنا في هاتين الاتفاقيتين (اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض واتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة)، باعتبارهما اتفاقيات دولية توفران الحماية للأنواع المهددة بالانقراض بشكل مباشر، وبكافة أشكالها المختلفة سواء كانت برية أو بحرية، مما توفران الفائدة للدول والمجتمع الدولي جمعاء.

### المطلب الثاني: الحماية الدولية غير المباشرة للأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية

توجد العديد من الاتفاقيات الدولية التي تفعل دور الحماية الدولية غير المباشرة للأنواع المهددة بالانقراض، وبما أنه لا يمكن أستعراض جميع الاتفاقيات التي وفرت الحماية غير المباشرة للأنواع المهددة بالانقراض، لذا سنقتصر في البحث عن الاتفاقيات المهمة فيها، أي على سبيل المثال لا الحصر. لذا سنقسم هذا المطلب الى فرعين، يخصص الفرع الأول للاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار، أما الفرع الثاني فيخصص للاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية البيئة.

#### الفرع الأول: اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة ١٩٨٢ (٣٦)

تم أبرام هذ الاتفاقية في الدورة الحادية عشر لمؤتمر الأمم المتحدة لقانون البحار سنة ١٩٨٢ وذلك تحت إشراف منظمة الأمم المتحدة، حيث تمكن المؤتمر بعد



جهد كبير من التواصل الى الاتفاقية الدولية والتي أطلق عليها "اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار" والتي عالجت عدة موضوعات قانون البحار وأرست المبادئ القانونية الرئيسية للالتزام الدولي بحماية البيئة البحرية من التلوث (٣٧). ويبين الجزء الثاني عشر من الاتفاقية فيما يتعلق بحماية وحفظ البيئة البحرية، وتقضي الاتفاقية بأن تتخذ الدول فرادى أو مجتمعة، حسب الاقتضاء، جميع التدابير اللازمة لمنع تلوث البيئة البحرية من أي مصدر كان، وخفضه والسيطرة عليه، مستخدمة لذلك الغرض أنجح الوسائل العلمية المتاحة لديها، ووفقاً لقدراتها (٣٨).

ولايزال معدل فقدان الأنواع الحية البحرية مثاراً لقلق المجتمع الدولي، فإن حفظ الأنواع الحية البحرية واستخدامها على نحو مستدام محوراً هاماً للمناقشات في مختلف المحافل الدولية (٣٩)، وقامت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار عام ١٩٨١ وضع مشروع اتفاق في حفظ التنوع البيولوجي البحري والساحلي، لمنع التأثيرات الناجمة عن بعض الأنشطة على موائل بحرية مختارة في قاع البحر والتخفيف من تلك التأثيرات، والمعايير الأيكولوجية للمناطق البحرية التي تحتاج الى حماية، وجمع المعلومات العلمية المتاحة عن آثار ممارسات صيد الأسماك المتلفة وصيد الأسماك غير المشروع وغير المبلغ عنه وغير المنظم على الأنواع الحية والموائل البحرية، والتسميد المباشر للمحيطات الناجم عن الأنشطة البشرية مع الأقرار بدور المنظمة البحرية الدولية في هذا المجال، وتمحيض المحيطات والتأثيرات على الأنواع الحية البحرية والموائل البحرية في قاع البحار والمناطق البحرية التي تحتاج الى حماية (٤٠).

وبناءً على كل ما تقدم سنبين أهداف ومبادئ الاتفاقية والأشارة للالتزامات المتعلقة بالاتفاقية، وفقاً للآتي:

### أولاً:- أهداف الاتفاقية

الهدف الاساسي لاتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار حماية البحار والمحيطات، ألا أن زيادة تلوث البحار وتأثيره على حياة عدد من الكائنات البحرية أدى الى توفير حماية للبيئة ولللكائنات البحرية والحد من تلوث البحار، وتنفيذ الدول للقوانين والأنظمة والالتزام بالقواعد والمعايير الدولية المنطبقة والموضوعية عن طريق منظمات دولية مختصة أو مؤتمر دبلوماسي لتمنع تلوث البيئة البحرية على الصعيدين الدولي والأقليمي، وأكدت الاتفاقية ضرورة توفير المساعدات العلمية والتقنية للبلدان النامية (٤١).

### ثانياً:- مبادئ الاتفاقية

من أهم المبادئ التي وضعتها الاتفاقية هو أن تتحمل الدول مسؤولية مشتركة، ولكن متفاوتة ووفقاً لأمكانية كل دولة وظروفها، وتأكيداً على هذا المبدأ حملت الدول المتقدمة الريادة في مكافحة التلوث البحري، كما أنها أدرجت مبدأ ضرورة مراعاة الظروف التي تمر بها الدول النامية لاسيما تلك المعرضة للآثار السلبية بسبب أنشطة الإنسان والتغيرات المناخية (٤٢).



### ثالثاً:- الالتزامات بموجب الاتفاقية

تم الاتفاق على أن تتحمل جميع أطراف الاتفاقية المسؤولية فيما يتعلق بمواجهة المشكلة في حالة أخفاق تلك الدول في الوفاء بالتزاماتها المتعلقة بحماية البيئة البحرية مع التأكيد على مراعاة ظروف كل دولة، وأهم هذه الالتزامات :

١- القيام بأجراءات وقائية لمنع الأضرار بالبيئة البحرية أو تقليلها وتجنب الأثار السلبية على أن تأخذ هذه الإجراءات في الاعتبار الأطار الاقتصادي والاجتماعي لكل دولة.

٢- ضرورة أن تتعاون جميع أطراف الاتفاقية لمنع تلوث البيئة البحرية من مصادر البر وخفضه والسيطرة عليه وحماية حرية النظام الاقتصادي الدولي وتشجيعه، وضرورة التوعية بخطورة لمشكلة وأثارها لتكون الشعوب في كل مكان على دراية بتأثير تصرفاتهم والنشاطات التي يقومون بها على الكائنات الحية البحرية والبيئة البحرية (٤٣).

٣- وضع قواعد ومعايير دولية لمنع التلوث من مصادر برية، والتلوث الناجم عن أغراق النفايات من السفن، وتنفيذ تلك القواعد والمعايير وأنفاذاها على المستوى الوطني. ويمكن للدولة الساحلية وكذلك لدولة ميناء الرسو، فرضها على سفينة أجنبية حيثما وقعت مخالفة تتعلق بتفريغ النفايات (٤٤).

وانشأت الاتفاقية أجهزة فرعية لتحقيق أغراض محددة منها الجهاز الفرعي للتنفيذ والجهاز الفرعي للمشورة العلمية والتكنولوجية لتقديم المعلومات والمشورة فيما يتعلق بالمسائل العلمية والتكنولوجية المتعلقة بالاتفاقية مما يعد تشجيعاً للبحث العلمي في مجال حماية البيئة البحرية. كما انشأت الاتفاقية مؤتمر الأطراف الذي يعد الجهاز الأعلى للاتفاقية ومهمته متابعة تنفيذ بنودها ومراجعتها على أن يعقد اجتماعاً عادياً مرة في العام، فيما يتعلق بقوة التزامات الدولية وبأن تكون الأهداف ملزمة من الناحية القانونية (٤٥).

### الفرع الثاني: الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية البيئة

أصبحت الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية البيئة تمثل جانباً مهماً من جوانب القانون الدولي، أي حماية الأنواع المهددة بالانقراض جاء هنا بشكل غير مباشر، فهي تحمي البيئة أي المحيط الذي تعيش فيه، والتي تعترف بحق الإنسان في البيئة وتحميه من خلال حمايتها لعناصر هذه البيئة الطبيعية الحية وغير الحية التي تعد مصادر ذات قيمة للإنسان، ولبيان هذا الموضوع سنتطرق أولاً للاتفاقيات الدولية التي تركز بشكل مباشر الحماية للبيئة، وثانياً للاتفاقيات الدولية التي تركز بشكل غير مباشر الحماية للبيئة (٤٦).



### أولاً:- الاتفاقيات الدولية التي تركز بشكل مباشر الحماية للبيئة

لعبت الاتفاقيات الدولية دوراً مهماً في حماية البيئة في مختلف قطاعاتها الأرضية والهوائية والبحرية حيث نصت العديد من الاتفاقيات في حماية البيئة بشكل مباشر أهمها: (٤٧)،

١- اتفاقية فيينا لحماية طبقة الأوزون لعام ١٩٨٥ وبروتوكول مونتريال لعام ١٩٨٧ وتعديلاته (٤٨): تضع اتفاقية فيينا لعام ١٩٨٥ لحماية طبقة الأوزون على عاتق أطرافها عدد كبير من الالتزامات من أجل صيانة طبقة الأوزون والعمل على حمايتها من التدهور والتدمير، وتقوم هذه الالتزامات على أساس التعاون الوقائي، وذلك أدراكاً من واضعي هذه الاتفاقية أن منع التلوث الضار بطبقة الأوزون أكثر فعالية من علاج الآثار الضارة الناجمة عن تدميرها أو تحديد المسؤولية عن الأضرار، وأقل كلفة من الناحية الاقتصادية، وعلى الرغم من أن بعض هذه الالتزامات تمثل التزامات عامة على أطراف الاتفاقية، فإن ثمة التزامات محددة تنص عليها هذه الاتفاقية، وتتمثل في الالتزام بالبحوث وعمليات الرصد المنتظمة لحالة طبقة الأوزون، والالتزام بتبادل المعلومات في هذا الشأن (٤٩).

أما بالنسبة لبروتوكول مونتريال لعام ١٩٨٧ وتعديلاته بشأن المواد المستنفذة لطبقة الأوزون فقد نص في ديباجته أن أطراف هذا البروتوكول يعترفوا بأن أنبعاث المواد المستنفذة للأوزون على المستوى العالمي، يمكن أن تؤدي إلى استنفاد كبير لطبقة الأوزون أو إلى تعديلها بشكل آخر، الأمر الذي يحتمل أن تنتج عنه آثار ضارة للصحة البشرية والبيئة العالمية، ولذلك يصمم أطراف هذا البروتوكول على حماية طبقة الأوزون، وذلك باتخاذ التدابير الوقائية لمنع أنبعاث المواد المستنفذة لطبقة الأوزون على النطاق العالمي أو الحد على نحو عادل من الحجم الكلي لإنتاج وأستهلاك هذه المواد، وفي هذا الصدد يجب مراعاة ظروف الدول النامية وأحتياجاتها الخاصة من المواد المستنفذة للأوزون، بما في ذلك توفير موارد مالية إضافية ومكانية الوصول إلى التكنولوجيا المناسبة (٥٠).

### ٢- اتفاقية التنوع البيولوجي ١٩٩٢ وبروتوكول قرطاجنة الملحق بها المتعلق

بالسلامة الأحيائية للاتفاقية المتعلقة بالتنوع البيولوجي (٥١)٢٠٠٠: تم اعتماد نص الاتفاقية في ٢٣ أيار ١٩٩٢، وأبرمت في ٥ حزيران ١٩٩٢، ودخلت حيز النفاذ في نهاية سنة ١٩٩٣، وقد شاركت عدد من الدول والمنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية في عقد هذه الاتفاقية التي تعد أحد أبرز إنجازات مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية (قمة الأرض) في ريو دي جانيرو لسنة ١٩٩٢ (٥٢). والاتفاقية أقرت لأول مرة في القانون الدولي لحفظ التنوع البيولوجي هو "الأهتمام المشترك" وجزء لا يتجزأ من عملية التنمية، وتغطي الاتفاقية جميع النظم الأيكولوجية والأنواع الموارد الوراثية (٥٣). تهدف الاتفاقية إلى حماية الأنواع والموائل المعينة وأن النظم الأيكولوجية والأنواع والجينات يجب أن تستخدم لصالح البشر، ومع ذلك ينبغي أن يتم ذلك



بطريقة وبمعدل لا يؤدي الى انخفاض على المدى الطويل للتنوع البيولوجي، والأخذ بمبدأ الحيطة أنه حيثما يكون هناك تهديد من انخفاض كبير أو فقدان التنوع البيولوجي وأنعدام اليقين العلمي الكامل، لا ينبغي أن تستخدم سبباً لتأجيل اتخاذ تدابير لتجنب أو تقليل تأثير هذا التهديد، كما تؤكد الاتفاقية على أن يتخذ كل طرف متعاقد تدابير تشريعية أو إدارية أو سياسية، حسب الاقتضاء، بغية قيام القطاع الخاص بتسهيل الحصول على التطور التكنولوجي المشترك بصيانة التنوع البيولوجي واستخدامه على نحو قابل للاستمرار، أو الاستفادة من الموارد الجينية التي لا تلحق تلفاً كبيراً بالبيئة (٥٤).

ثم جاء اعتماد بروتوكول قرطاجنة، الذي تم وضعه في مدينة قرطاجنة الكولومبية سنة ١٩٩٩، وتم إقراره في كانون الثاني سنة ٢٠٠٠، للسلامة الأحيائية كملحق بالاتفاقية حيث يسعى هذا البروتوكول الى السلامة الأحيائية لحماية التنوع البيولوجي من المخاطر المحتملة التي تشكلها الكائنات الحية المحورة الناشئة عن التكنولوجيا الحيوية الحديثة، وأن الهدف من هذا البروتوكول هو الأسهم في ضمان المستوى الملائم من حماية في مجال أمان ونقل ومناولة واستخدام الكائنات الحية المحورة والناشئة عن التكنولوجيا الأحيائية الحديثة التي يمكن أن يترتب عليها آثار ضارة على صيانة واستخدام التنوع الأحيائي، مع مراعاة المخاطر على صحة الإنسان أيضاً، ويسري نطاق هذا البروتوكول على النقل عبر الحدود واستخدام الكائنات الحية المحورة بالشكل الذي قد يؤدي الى آثار ضارة بالتنوع الأحيائي (٥٥).

### ٣- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر ١٩٩٤ (٥٦): تعد اتفاقية الامم المتحدة

أحدى النتائج التي أسفرت عن مؤتمر قمة الأرض المعقود في ريو دي جانيرو وتعد إحدى ثمار المؤتمر (٥٧)، أذ عقدت الاتفاقية بناء على قرار اتخذته الجمعية العامة للأمم المتحدة ونص على (أنشاء لجنة التفاوض الحكومية الدولية) لتولي وضع مشروع اتفاقية دولية لمكافحة التصحر مدة لا تتجاوز منتصف ١٩٩٤، ودخلت حيز النفاذ عام ١٩٩٦ وأن عدد البلدان الموقعة عليها لغاية عام ٢٠٠٢ بلغ ١٩٤ دولة (٥٨)، وتهدف الاتفاقية حسب ما ورد في المادة الثانية منها على (مكافحة التصحر وتخفيض آثار الجفاف في البلدان التي تعاني من الجفاف الشديد، أو من التصحر وبخاصة في أفريقيا، وذلك من خلال اتخاذ إجراءات مقامة على جميع الأصعدة ومدعومة بتعاون دولي، ووتحسين إنتاجية الأرض وأصلاح الأراضي، وحفظ الموارد من الأراضي والموارد المائية وأدارتها المستدامة مما يؤدي الى تحسين أحوال المعيشة لا سيما على المستوى المحلي) (٥٩). ويؤثر التصحر سلباً على البيئة والأنواع المهددة بالانقراض لكونه يعد عاملاً أساسياً في اختلال التوازن البيئي، ويعاني الوطن العربي من التصحر بسبب الاستنزاف الجائر للموارد الطبيعية، مما أدى الى بروز أخطار التصحر. وتجدر الإشارة الى أن التطرق الى اتفاقية التصحر في



مجال الاهتمام بالأنواع المهددة بالانقراض يعود للعلاقة الوثيقة بينهما، وأن فقدان أحدهما يؤثر على فقدان الآخر، فظاهرة التصحر تحدد الحياة النباتية والحيوانية بصورة عامة، وأن انتشار التصحر يؤدي الى قلة النبات الطبيعي والزحف على الغابات، لذا فإن كل ذلك يسبب فقدان الأنواع المهددة بالانقراض<sup>(٦٠)</sup>.

#### ٤- اتفاق حفظ حيتان البحر الأسود والبحر الأبيض المتوسط والمنطقة الأطلسية

المتاخمة لسنة ١٩٩٦: تم التوقيع على هذه الاتفاقية في مانكو في ٢٤/تشرين الثاني سنة ١٩٩٦، ومن خلال نظرة متأنية للاتفاق نلاحظ مدى الاهتمام بالملاحظة على عدد من أصناف الكائنات الحية وضمن رقعة جغرافية معينة، وأشار الملحق الأول للاتفاق الى أنواع الحيتان الداخلة في نطاق الاتفاق<sup>(٦١)</sup>، ولغرض تحقيق الهدف من هذه الاتفاق في الحد من انقراض الحيتان فقد أشار الفصل الخامس عشر منه أنه لايجوز التحفظ على نصوص الاتفاق مع السماح بالتحفظ لأية دولة على جزء معين من المياه الداخلية لتلك الدولة عند توقيع الاتفاق<sup>(٦٢)</sup>. وعلى الرغم من أهمية هذا الاتفاق، فإن المعلومات الخاصة بالحيتان موضوع الاتفاق لا تزال ناقصة وتحتاج الى مزيد من التعاون الدولي في هذا الخصوص للحفاظ على أحد أبرز الكائنات الحية البحرية<sup>(٦٣)</sup>.

#### ثانياً:- الاتفاقيات الدولية التي تركز بشكل غير مباشر الحماية للبيئة

توجد العديد من الاتفاقيات في حماية البيئة بشكل غير مباشر، وبما أنه لا يمكن ذكر جميع الاتفاقيات التي وفرت الحماية غير المباشرة للبيئة لذا سنكتفي بذكر أهمها.

#### ١- الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات ١٩٥١: الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات عام

١٩٥١ التي تم التوقيع عليها في روما، وقع عليها ١٨١ طرف على الاتفاقية وهي ١٧٨ دولة عضوة في الأمم المتحدة وجزر كوك ونييوي والاتحاد الأوربي، تشرف عليها منظمة الأغذية والزراعة وتهدف الى تأمين منسق واتخاذ إجراءات فعالة لصحة النباتات، وحماية النباتات المزروعة والبرية والنباتات الطبيعية والمنتجات النباتية عن طريق منع ودخول وانتشار الآفات والمنتجات النباتية، وتأخذ بعين الاعتبار كل الأضرار المباشرة وغير المباشرة من الآفات لذلك تضم الأعشاب الضارة والأنواع الغازية<sup>(٦٤)</sup>. وانشأت الاتفاقية هيئة إدارية تتكون من كل طرف والمعروفة بأسم هيئة تدابير الصحة النباتية التي تشرف على تنفيذ الاتفاقية. وتهدف الاتفاقية الى حماية الزراعة المستدامة وتعزيز الأمن الغذائي العالمي من خلال منع انتشار الآفات، وحماية البيئة والغابات والتنوع البيولوجي من الآفات النباتية، وتيسير التنمية الاقتصادية والتجارية من خلال تعزيز مواءمة تدابير الصحة النباتية على أساس علمي. وحماية البيئة من فقدان التنوع الأنواع وحماية الصناعات والمستهلكين من تكاليف مكافحة أو القضاء الآفات، وتسهيل التجارة من



خلال وضع معايير الدولية التي تنظم الحركات الآمنة من النباتات والمنتجات النباتية<sup>(٦٥)</sup>.

### ٢- اتفاقية رامسار للأراضي الرطبة (MAR) ذات الأهمية الدولية ١٩٧١

(٦٦): تم في سنة ١٩٧١ تبني اتفاقية الأراضي الرطبة أو ماتسمى باتفاقية (رامسار للأراضي الرطبة) في مدينة رامسار الإيرانية<sup>(٦٧)</sup>، وتضم الاتفاقية الآن أعضاء من مختلف أنحاء العالم، التي تحظى بأهمية دولية لكونها موئلاً لطيور مائية، وتعد هذه الاتفاقية أحد أبرز اتفاقيات التنوع الأحيائي الدولية التي تعالج موضوع الأراضي الرطبة. وتركز الاتفاقية على الاهتمام بالأهوار والجداول والمستنقعات ذات الأهمية الدولية لما تمثله من قيمة اقتصادية وثقافية وترفيهية، وموطناً رئيسياً للكائنات الحية وبخاصة الطيور المائية المهاجرة التي تعد ذات أهمية أحيائية دولية لكونها تسافر لمسافات طويلة متجاوزة بلدان متعددة<sup>(٦٨)</sup>. فالأهمية لها اهتماماً دولياً واسعاً نظراً للوظائف البيئية التي تؤديها، وهي تعد مصدر للتنوع الأحيائي<sup>(٦٩)</sup>، وتعد مستودعات مهمة للموارد الوراثية النباتية، فهي تعد أفضل النظم البيئية في الإنتاج الأحيائي ومصدر لآتمام السلسلة الغذائية للأحياء<sup>(٧٠)</sup>، وأعطت الاتفاقية على ثمانية معايير للاعتراف بالمواقع ذات الأهمية العالمية، وللحفاظ على الأنواع الحية، ومن ثم إدراجها في الاتفاقية، ومن ضمن هذه المواقع الأهوار<sup>(٧١)</sup>، ويعد هور الحويزة الجزء العراقي منه هو الموقع العراقي الوحيد المدرج في الاتفاقية كموقع ذو أهمية عالمية من ضمن (٢١٧٠) موقع في العالم وأن هذا الموقع هو الذي أتاح للعراق العضوية في هذه الاتفاقية الخاصة بحماية الأراضي الرطبة منذ عام ٢٠٠٨، لأن هور الحويزة ذو قيمة وأهمية إيكولوجية وبيئية وثقافية تتعدى الحدود الوطنية للعراق وإيران، والاتفاقية رامسار للأراضي الرطبة تضم الآن ١٥٨ دولة، ويقع على الدول الأعضاء في الاتفاقية التزاماً يتضمن الإعلان على الأقل عن منطقة رامسار ذات الأهمية الدولية لأدراجها في قائمة رامسار، والتأكد من صيانة الصفة البيئية لكل موقع وذلك من خلال صونها في إطار تخطيط نظم استخدامات الأراضي الرطبة الوطنية، وتشجع عمليات صون واستخدام موارد الأراضي الرطبة بشكل ملائم، وتجتمع الدول المشاركة في الاتفاقية مرة كل ثلاثة سنوات من أجل تقييم النشاط المحرز في تنفيذ الالتزامات وتبادل الخبرات<sup>(٧٢)</sup>.

### ٣- اتفاقية برشلونة لحماية البيئة البحرية والمنطقة الساحلية للبحر الأبيض المتوسط:

تم التصديق على الاتفاقية في ١٦ فبراير ١٩٧٦ وتشمل عدد ٢١ من الدول الأطراف، والهدف منها هو تحقيق التعاون الدولي للعمل بطريقة متناسقة وشاملة لحماية ودعم البيئة البحرية والمنطقة الساحلية. ولقد أدخلت بعض التعديلات عام ١٩٩٥ على هذه الاتفاقية ولكنها لم تدخل بعد في حيز



النفاز (٧٣). وفي عام ١٩٩٧ تبنت الدول الأطراف البرنامج الاستراتيجي للتعامل مع التلوث الناتج عن الأنشطة البرية والذي يتناول قضايا التلوث بسبب الأنشطة البرية الرئيسية عن طريق تحديد تكلفة ومواعيد تنفيذ اجراءات الضبط الضرورية. ومن أجل الحفاظ على التراث المشترك، وتأميناً لمصلحة الأجيال الحاضرة والمقبلة، وإذ تعترف بما يترتب على التلوث من تهديد للبيئة البحرية وتوازن العلاقة بينهما وبين كائناتها الحية ولمواردها ولنواحي استخدامها المشروعة (٧٤).

### ٤- الاتفاقية الخاصة بالتأثيرات عبر الحدود الناتجة عن الحوادث الصناعية لسنة

٢٠٠٠: دخلت هذه الاتفاقية حيز النفاذ في عام ٢٠٠٠ والهدف منها هو حماية صحة الإنسان والكائنات الحية والبيئة من الآثار الخطيرة للحوادث الصناعية التي يمتد تأثيرها عبر الحدود، وينبغي على الدول الأطراف التشاور مع العامة فيما يتعلق بتطوير وتنفيذ إجراءات للتقليل من المخاطر الناتجة عن الحوادث الصناعية اتخاذ الإجراءات اللازمة لمنع وقوع الحوادث الصناعية والاستعداد لها والاستجابة حال وقوعها، وتحسين القدرة على الاستعداد للاستجابة للحوادث الصناعية ذات التأثير عبر الحدود، ووضع وتشغيل أنظمة للإبلاغ عن الحوادث، التعاون في مجال تبادل المعلومات والبحث والتطوير والتي تشمل ما يتعلق بأنظمة وتكنولوجيا الإدارة السليمة، وتقديم المعلومات اللازمة للعامة فيما يتعلق بطبيعة الأنشطة الخطيرة والمخاطر المصاحبة لها والإجراءات اللازمة اتخاذها في حالة وقوع حادثة (٧٥).

وأخيراً فإن هناك الكثير من الاتفاقيات الدولية التي وفرت الحماية غير المباشرة لأنواع المهددة بالانقراض كاتفاقية بازل بشأن التحكم في نقل النفايات الخطرة والتخلص منها عبر الحدود الدولية لسنة ١٩٨٩، واتفاقية أستوكهولم بشأن الملوثات العضوية الثابتة لسنة ٢٠٠١، والاتفاقية الدولية الخاصة بالموارد الوراثية النباتية للأغذية والزراعة لسنة ٢٠٠١، واتفاقية روتردام بشأن إجراء الموافقة المسبقة عن علم بالنسبة لبعض المواد الكيميائية ومبيدات الآفات الخطرة المتداولة في التجارة الدولية لسنة ٢٠٠٤، واتفاقية آرهُوس لسنة ١٩٩٨، ألا أن ضرورة الدراسة حتمت علينا التطرق الى هذه الاتفاقيات دون غيرها، والتي تهدف الى حماية البيئة بشكل عام دون أن تحدد وقت السلم أو وقت النزاع المسلح كنطاق لتطبيقها.

### الخاتمة

وهكذا فقد تبين لنا أن لمفهوم الأنواع المهددة بالانقراض علاقة وثيقة وأساسية بالحق في حياة كريمة، وأن التطور الذي طرأ على موضوع حماية الأنواع المهددة بالانقراض والنتائج التي توصل اليها المجتمع الدولي تقضي بأن الاهتمام بالأنواع المهددة بالانقراض لم يعد ترفاً، وإنما ضرورة حياة. وعلى أساس ذلك يتوجب على الدول أن



تحتترم قواعد القانون الدولي التي توفر الحماية للأنواع المهددة بالانقراض . وهذا ما لمسناه من موضوع البحث الذي أنهينا به الى النتائج والتوصيات الآتية :

### أولاً:- النتائج

- ١- تعد الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض في ضوء الاتفاقيات الدولية من الأولويات الرئيسية التي يسعى القانون الدولي لتحقيقها في الوقت الحاضر ، وذلك من خلال قيام آلياتها الدولية في تحقيق أهداف مختلفة ، فهي ألزام متعدد الجوانب والأبعاد لتحقيق حياة أرقى لجميع البشر ، فهي تستند في فلسفتها على استمرار كينونة الحياة للإنسان والنبات والحيوان على حد سواء ، وذلك من خلال ديناميكية تعتمد التوازن في هذا الكون ، كما تعبر الحماية الدولية للأنواع المهددة بالانقراض بشكل عام عن مجموعة من العمليات المتكاملة الي يقوم بها مجتمع من المجتمعات ، بهدف الانتقال من مرحلة الى مرحلة أخرى ، تستهدف غالباً تحسين الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية لذلك المجتمع .
- ٢- تشكل اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية لعام ١٩٧٣ حجر الزاوية في بنية حماية الأنواع المهددة بالانقراض في القانون الدولي ، ركزت الاتفاقية على أعمال مبادئ مهمة من شأنها أن تجعل الاتفاقية قابلة للتعامل مع أي متغيرات يمكن أن تطرأ على أساليب علاج هذه المشكلة، وعلى أساس ذلك فإن الدول المتقدمة قد يؤدي تطبيقها الى تحملها للعبء الأكبر في شأن الالتزام بتنفيذ الأهداف البيئية الدولية .
- ٣- اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض واتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة ، تعدان مرجعية قانونية متخصصة في تنظيم العمل الدولي الهادف الى حماية الأنواع المهددة بالانقراض ، وساهمت الى حد كبير بلفت انتباه جميع أطراف المجتمع الدولي الى التهديدات التي يتعرض لها الأنواع الحية من خطر الانقراض وما سواها .
- ٤- بالرغم من الدور الكبير الذي أحرزته الاتفاقية البيئية ومهامها في مجال صيانة الأنواع المهددة بالانقراض وأهميتها الدولية ، ألا أنها يعيبها العبء الكبير الذي سيتحمله العالم الثالث ، لأن البعض يرى أنها تعطي الدول النامية الدول الكبير في سلطة البت في كيفية تخصيص الأموال ، لا سيما وأن الاتفاقيات ستكون عديمة الجدوى أن لم توقع عليها جميع الدول وتحديداً الدول الكبرى مقارنة لما تملكه من أمكانيات مالية واقتصادية بيد أنها تفعل عكس ذلك وتحاول التملص من التزاماتها الدولية في مجال حماية الأنواع المهددة بالانقراض ، بالرغم من أن أكبر الانتهاكات التي تتعرض لها الأنواع المهددة بالانقراض يصدر من الدول المتقدمة وعلى رأسها الولايات المتحدة .
- ٥- نجحت الاتفاقيات الدولية البيئية الى حد مقبول بتحقيق أهدافها من خلال دورها في توفير سقف عالي من التعاون الدولي لحماية عناصر البيئة ، ويعد هذا ركناً



رئيسياً في بناء القواعد القانونية لحماية الأنواع المهددة بالانقراض والأنواع المهاجرة .

### ثانياً:- التوصيات

- ١- أن يتم توفير الحماية للأنواع المهددة بالانقراض عن طريق إقامة المناطق المحمية يعود بالنفع على الجميع ، فهي تشكل بنوك جينية طبيعية للأنواع وضماناً لاستمرار بقاء الأنواع وحفظ التراث الطبيعي والثقافي للدولة .
- ٢- تنوع الأنظمة البيئية والمناطق الأحيائية ذات الأهمية الدولية وذلك من خلال التشجيع على حماية الأنواع المهددة بالانقراض ، وتقليل معدل فقدان الأنواع المهددة بالانقراض ، ومن خلال تحسين الوضع القائم للأنواع المهددة بالانقراض .
- ٣- العمل على زيادة التسهيلات التي تشجع جميع الدول بشقيها المتقدمة والنامية بالانضمام للاتفاقيات البيئية ، وخاصة الدول التي لها علاقة مباشرة عن الأضرار بالأنواع المهددة بالانقراض في العالم ، وذلك من خلال تعديل نصوص الاتفاقيات البيئية ، مع التشديد من شروط الانسحاب من تلك الاتفاقيات ، لكي لا يكون باب الانسحاب من تلك الاتفاقيات مفتوحاً .
- ٤- ألزام الدول الأطراف في الاتفاقيات البيئية على الالتزام بالمواعيد المحددة لتنفيذ الالتزامات التي رتبها تلك الاتفاقيات ، مع إلزامها بالوضوح بشأن بلاغاتها الوطنية الخاصة عن الأضرار بالأنواع المهددة بالانقراض ، وأضاف الاتفاقيات البيئية نصوص تتضمن جزاءات واضحة ومحددة على كل ضرر تتعرض له الأنواع المهددة بالانقراض .
- ٥- على الجهات المختصة في العراق ضرورة إجراء دراسة حول الاتفاقيات الدولية التي توفر الحماية للأنواع المهددة بالانقراض ، بغية الانضمام والمصادقة على الاتفاقيات التي لم ينظم أو يصادق عليها العراق.

### الهوامش

(١) لقد أنضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٢٩) لسنة ٢٠١٢ منشور في جريدة الوقائع العراقية، ع ٤٢٩٨، ٢٠١٢/٤/١٥.

(٢) فقد صيغت مسودة لاتفاقية سايتس نتيجة لتبني قرار في عام ١٩٦٣ لأعضاء الاتحاد الدولي لحماية البيئة IUCN، ثم الاتفاق على نص الاتفاقية في نهاية الأمر داخل اجتماع ضم مندوبي (٨٠) دولة عقد في ٣ مارس ١٩٧٣ في العاصمة الأمريكية واشنطن، ودخلت الاتفاقية الى حيز التنفيذ اعتباراً من أول يوليو ١٩٧٥. وتتمتع الاتفاقية بعضوية ١٦٢ مما جعل منها أكبر اتفاقية دولية على الإطلاق لحماية أنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض.

(٣) تشتمل هذه الاتفاقية على (٢٥) مادة و (٣) ملاحق خاصة بأنواع معينة من الحيوانات والنباتات البرية: Convention on international Trade-in Endangered species of wild fauna and flora, 1973.

(٤) د. مصطفى كمال طلبية، برنامج الأمم المتحدة للبيئة، مركز دراسات الوحدة العربية، (انقاذ كوكبنا)، ط٢، حالة البيئة بين عامي ١٩٧٢-١٩٩٢، ص ١٠٣.

(٥) تاريخ الزيارة ٢٠١٩/١٢/٢٠، ٧:١٠ م. <http://www.cites.org> (٥) ديباجة اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.



- (٧) [www.rscn.jo](http://www.rscn.jo) ، تاريخ الزيارة ٢٩/١٢/٢٠١٩ ، ٤:٠٠ م.
- (٨) ديباجة اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (٩) ديباجة اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (١٠) Abdulqawi A-Yusuf: the U.N Convention on Biological Diversity. بحث منشور في كتاب (Qatar International Law Conference, 99) International Legal issues arising under the United Nations decade of International law, Edited by Najeeb AL-Nauimi and Richard meese, Martinus Nijhoff Publishers, The Hague/London/Boston, 1995, P.1171.
- (١١) ديباجة اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (١٢) عينات: يقصد بها أي حيوان أو نبات سواء كان حياً أم ميتاً.
- (١٣) المادة (٣/٣) من اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (١٤) المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة (إيكاردا)، دور التنوع البيولوجي في التنمية المستدامة، مداوولات أجمعاء الخبراء العرب حول التنوع البيولوجي في الوطن العربي، القاهرة، ١-١٠/٥/١٩٩٥، ص ٣٤٩.
- (١٥) Abdulqawi A-Yusuf: the U.N Convention on Biological Diversity , P (1176-1177).
- (١٦) المادة (٢٨) من بروتوكول قرطاجنة للسلامة الأحيائية لسنة ٢٠٠٠.
- (١٧) المادة (٨) من اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (١٨) التعاون من أجل التنمية المستدامة - الرهان المالي شمال - جنوب العولمة والتنمية المستدامة، ص ٥، تمت الترجمة في مركز البحث في الأنثروبولوجية الاجتماعية والثقافية، وهران، موقع منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم /إدارة التحولات الاجتماعية/ ([www.unesco.org modLsd.arab](http://www.unesco.org/modLsd.arab))، تاريخ الزيارة ١/١/٢٠٢٠، ١٥:١٠ م.
- (١٩) ويضع مؤتمر الأطراف السياسة الاستراتيجية وأوليات البرامج، ومعايير الأهلية الخاصة بكيفية الحصول على تلك الموارد، ويقوم المؤتمر كذلك بتحديد المساهمات المالية (ووفقاً للقائمة الإرشادية التي يضعها المؤتمر) والية توفير الأموال وكافة الأمور المالية الأخرى ووفقاً لشروط نص المادة (٨) من الاتفاقية.
- (٢٠) المادة (١١) من اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (٢١) المادة (١٢/٢) من اتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض لسنة ١٩٧٣.
- (٢٢) نصت المادة (٩) من الاتفاقية على (يعين كل طرف لأغراض الاتفاقية هيئة تنفيذية مختصة بمنح الأذون والشهادات باسم ذلك الطرف، وكل دولة أن تبلغ عند أيداع وثيقة أو القبول أو الموافقة أو الانضمام حكومة الأيداع، أسم وعنوان الهيئة =التنفيذية المرخص لها بالتعامل مع الأطراف الأخرى للاتفاقية ومع أمانة السر، وعلى الطرف المعني أن يبلغ أي تغيير في التعيين أو التفويض بمقتضى نصوص هذه المادة أمانة السر لأرسالها الى كل الأطراف، وعلى كل هيئة تنفيذية مشار إليها في الفقرة (٢) من هذه المادة أن ترسل نموذج الاختام أو الاختام الرسمية أو الأدوات المستخدمة لتوثيق الأذون والشهادات الى أمانة السر أو الهيئة التنفيذية لطرف آخر إذا طلبت منهما ذلك).
- (٢٣) انضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٢٩) لسنة ٢٠١٦ منشور في جريدة الوقائع العراقية، ع ٤٣٩٨، ٢٢/٢/٢٠١٦.
- (٢٤) الأنواع المهاجرة: تعني المجموعة الكاملة أو أي جزء منها منعزل جغرافياً عن المجموعة لأي نوع أو أي صنف أدنى من الحيوانات والتي تجتاز قسم مهم منها بشكل دوري ومتوقع حاداً أو أكثر من حدود الولاية الوطنية، وفقاً لنص المادة (١) فقرة (أ) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة.
- (٢٥) المادة (٤/٤) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٢٦) د. أحمد عبد الكريم سلامة، نظرات في اتفاقية التنوع الحيوي، (دراسة قانونية لأحدث اتفاقيات حماية البيئة)، ع ٤٨٤، ١٩٩٢، ص ٤٠٣-٤٠٩.



- (٢٧) المادة (٢ / ٢) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٢٨) المادة (٢) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٢٩) المادة (٣) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٠) المادة (٥) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣١) المادة (٢٩) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٢) المادة (٧ / ٣) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٣) المادة (٥/٧) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٤) المادة (٥/٨) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٥) المادة (٩) من اتفاقية المحافظة على الأنواع المهاجرة لسنة ١٩٧٩.
- (٣٦) لقد صادق العراق على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار بموجب القانون رقم (٥٠) لسنة ١٩٨٥.
- (٣٧) د. إبراهيم محمد الدغمة، القانون الدولي الجديد، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٨٣، ص ١.
- (٣٨) خصصت الاتفاقية الجزء الثاني عشر لحماية البيئة البحرية.
- (٣٩) قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة المرقم ٢٢٢/٦١، ٢٢٢/٦١، ٩١.
- (٤٠) تاريخ الزيارة ٢٩/١٢/٢٠١٩، ٣٠:١٠ م. [www.un.org.depts/los](http://www.un.org.depts/los)
- (٤١) المادة (٢٠٢) من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام ١٩٨٢.
- (٤٢) د. صلاح الدين عامر، القانون الدولي الجديد للبحار (دراسة لأهم أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام ١٩٨٢)، دار النهضة العربية، ١٩٨٣، ص ٥٠٠-٥٠١.
- (٤٣) المادة (٢٠٧) من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام ١٩٨٢.
- (٤٤) المادة (٢١٨) من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام ١٩٨٢.
- (٤٥) د. عبدالله الأشعل، حماية البيئة البحرية من التلوث، المجلة المصرية للقانون الدولي، ع ٣٦، ١٩٨٠، ص ٢٠١.
- (٤٦) عقيلة هادي عيسى، نحو حماية دولية لحق الإنسان في البيئة، رسالة ماجستير مقدمة الى مجلس كلية القانون، جامعة بغداد، ٢٠٠٠، ص ٨٥.
- (٤٧) د. عبد العزيز قاسم محراب، الآثار الاقتصادية لتلوث البيئة، مكتبة الاسكندرية للكتاب، مصر، ٢٠٠٦، ص ٣٤.
- (٤٨) لقد أنضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٧ منشور في جريدة الوقائع العراقية، ع ٤٠٤٨، ٢٠٠٧/٩/١١.
- (٤٩) المادة (٢) من اتفاقية فينا لحماية طبقة الأوزون لسنة ١٩٨٥.
- (٥٠) أدت بروان وايس، اتفاقية فينا لحماية طبقة الأوزون وبروتوكول مونتريال المتعلق بالمواد المستنفذة لطبقة الأوزون، مكتبة الأمم المتحدة السمعية والبصرية للقانون الدولي، ٢٠٠٩، ص ٢، بحث منشور على الموقع التالي: [legal.un.org/avl/pdf/ha/vcpol/vcpol\\_a.pdf](http://legal.un.org/avl/pdf/ha/vcpol/vcpol_a.pdf). 2002/9/6.
- (٥١) لقد أنضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٣١) لسنة ٢٠٠٨ منشور في جريدة الوقائع العراقية، ع ٤١١٢، ٢٠٠٩/١٠/٣.
- (٥٢) د. رياض صالح أبو العطا، حماية البيئة في ضوء القانون الدولي، دار الجامعة الجديدة، جامعة طنطا، ٢٠٠٩، ص ١٠٧.
- (٥٣) المادة (١٥) من اتفاقية التنوع البيولوجي لعام ١٩٩٢.
- (٥٤) المادة (١٦) من اتفاقية التنوع البيولوجي لعام ١٩٩٢.
- (٥٥) بروتوكول قرطاجنة، ٢٠٠٠.
- (٥٦) انضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٧) لسنة ٢٠٠٩ منشور في جريدة الوقائع العراقية ذي العدد (٤١٢٨ في ٢٠٠٩/٦/٧).
- (٥٧) د. محمد عبد الفتاح القصاص، التصحر، تدهور الأراضي في المناطق الجافة، عالم المعرفة، الكويت، ١٩٩٩، ص ٩٢.
- (٥٨) كريم عبد كاظم التميمي، الحماية الدولية للبيئة من ظاهرة التصحر، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية قانون جامعة بغداد، ٢٠٠٢، ص ٦٦.



(٥٩) د. عيسى بن سلمان آل خليفة، أمير دولة البحرين، مرسوم الانضمام الى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في البلدان التي تعاني من الجفاف الشديد، مرسوم رقم ٩، ١٩٩٧، ص ٧.

(٦٠) د. صلاح داود سلمان، حسن علي نجم، أثر ظاهرة التصحر على تناقص المساحات الزراعية وتدهور الإنتاج، مجلة تصدر عن كلية التربية في جامعة بغداد، ع ٢٠٣، ٢٠١٠، ص ١٦٥.

(٦١) أن البحرين الأسود والأبيض وجزء من المنطقة الأطلسية المتاخمة وكما هو مبين ضمن الأحداث الجغرافية في الفصل الأول من الاتفاق، ويهدف الاتفاق الى المحافظة على الحيتان الموجودة ضمن قائمة الملحق الأول للاتفاق ومنها: الحوت الكبير، والحوت الأزرق والأبيض.. الخ. وضمن المناطق الجغرافية المحددة بالملحق الأول من الاتفاق.

(٦٢) يتكون الاتفاق من سبعة عشر فصلاً وملحقين.

(٦٣) ديباجة اتفاق حفظ الحيتان لسنة ١٩٩٦.

(٦٤) ديباجة الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات لسنة ١٩٥١.

(٦٥) د. سلمان بن حمد العلوي، التنوع البيولوجي في القانون الدولي العام، ط ١، دار العلوم العربية، بيروت، لبنان، ٢٠١٣، ص ١٧.

(٦٦) لقد أنضم العراق الى هذه الاتفاقية بموجب القانون رقم (٧) لسنة ٢٠٠٧ المنشور في جريدة الوقائع العراقية ذي العدد (٤٠٣٥ في ٢٠٠٧/٣/٥).

(٦٧) دليل اتفاقية رامسار بشأن الأراضي الرطبة لعام ١٩٧١، الأصدار الرابع، أمانة الاتفاقية، المحرران ساندرا يشيد ودايت بيك، ٢٠٠٦، ص ٢٥.

(68) What is the Ramsar convention on wetlands? Ramsar information ([www.Ramsar.org](http://www.Ramsar.org)). 2019/11/27, 12:00.

(٦٩) د. أحمد شاكر، المحميات الطبيعية في الوطن العربي، دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠٠، ص ١١٥.

(٧٠) د. معمر رتيب محمد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث (خطوة للأمام لحماية البيئة الدولية من التلوث)، دار الكتب القانونية، مصر، ٢٠٠٨، ص ٢٥.

(71) Convention on Wetlands of International Importance especially as waterfowl Habitat, Article (2/5).

(٧٢) د. مصطفى فودة، مؤتمر الأطراف العاشر للدول المشاركة في اتفاقية رامسار للأراضي الرطبة ٢٨ تشرين الثاني، كوريا، ٢٠٠٨، ص ٢.

(٧٣) د. عبدالله ناصر هيجانة، الحق في البيئة، بحث منشور بتاريخ ٢٠١١/٥/١٣، على الموقع الإلكتروني [www.jordanzad.com](http://www.jordanzad.com)، تاريخ الزيارة ٢٠١٣/١٢/١٢، ١:٣١ م.

(٧٤) د. نوار دهام الزبيدي، الأطار القانوني لحماية البيئة في العراق، بحث منشور في مجلة التشريع والقضاء، الموقع على الإنترنت <http://tamag.net/body.asp?field=news> Arabic.2009/12/1.

(٧٥) الاتفاقيات الدولية، منشور على موقع وزارة الدولة لشؤون البيئة المصرية، جهاز شؤون البيئة، متاح على الموقع الإلكتروني الآتي: [www.eeaa.gov.eg/cmuic/Arabic/main/others.asp](http://www.eeaa.gov.eg/cmuic/Arabic/main/others.asp)

تاريخ الزيارة ٢٠٢٠/١/١٢، ٨:٣٠.

