

احوال تعذر تطبيق القانون الاجنبي على عقد الاستثمار

دراسة مقارنة

أ.د. سليمان براك دايج (*)

م.م. سارة ثامر حسن (**)

ففي العراق تواجه بعض المصارف الخاصة، بعض الأزمات التي تؤدي إلى تعثرها، مما يؤدي إلى إخفاق بعض المصارف في تنفيذ التزامها والمحافظة على أموال المودعين لديها، وتتوقف عن اعادتها إلى العملاء من المودعين، وهو ما يمكن ان يدفعها إلى إعلان إفلاسها لاحقاً، بسبب عدم قدرتها على تجاوز التعثر والتقلبات الاقتصادية.

وهذا الوضع في حقيقة الأمر، يمكن أن يقود إلى شيع حالات توقف عن الدفع التي تفضي إلى زعزعة ثقة الجمهور من صغار المدخرين المودعين لدى المصارف العراقية، مما يتطلب وجود جهة قادرة ومتمكنة على إدارة عملية الضمان والإضطلاع بالمهام المرتبطة به في ظل الواقع العراقي وطبيعة النشاط المصرفي المعقد في العراق، وهو ما يعني أن موضوع البحث ليس مجرد فرضية يحتمل مواجهتها من المصارف، وإنما هي مشكلة عملية تعرضت إليها بعض المصارف العراقية الخاصة منها على وجه التحديد.

وقد جرى اعتماد هيكليّة عامّة للبحث انقسمت في عمومها على مبحثين رئيسيين، نخصص المبحث الأول، لبيان مدى إنسجام التوصيف القانوني لجهة الضمان مع

الملخص

يخضع تنظيم عملية ضمان الودائع المصرفية في العراق لنظام ضمان الودائع المصرفية الصادر من البنك المركزي العراقي رقم ٣ لسنة ٢٠١٦، حيث تولى هذا النظام بناء التنظيم القانوني لعملية الضمان هذه، سواء من ناحية جهة إدارة هذه النظام وتسييره، أو من خلال الوظيفة التي أريد لهذا النظام أن ينجزها في القطاع المصرفي العراقي.

وتركّز هذه الدراسة في الأساس على إشكالية محدّدة، إرتبطت بتطبيق نظام ضمان الودائع المصرفية العراقي، لمدة قاربت على العقد من الزمان، يمكن صياغتها بسؤال، مفاده، هل يوجد إنسجام حقيقي بين التوصيف القانوني لجهة الضمان، على النحو الذي اعتبرها فيه المشرع العراقي بكونها شركة مساهمة - مختلطة، مع وظيفة نظام الضمان المقرر على الودائع المصرفية في العراق، سواء أكان من الناحية القانونية الفنية، ام من ناحية التطبيق العملي؟!

حيث تعكس هذه الدراسة في حقيقة الأمر أهمية الدور الذي تلعبه الجهة التي تتولى إدارة الضمان على الودائع المصرفية في العراق، وتضمن نجاعة تطبيقه في الواقع العملي،

Sulaiman_Barrak@uofallujah.edu.iq

1302201136@uofalluja.edu.iq

(*) جامعة الفلوجة / كلية القانون

(**) جامعة الفلوجة / كلية القانون

وظيفة الضمان المصرفية. وأمّا المبحث الثاني، فسندف فيه على وظائف الشركة العراقية لضمان الودائع المصرفية.

الكلمات المفتاحية: ضمان الودائع، الشركة المساهمة، صندوق الضمان، الودائع المصرفية.

المُقدِّمة

يجد قانون القاضي طريقة للتطبيق على منازعات الإستثمار الدولية بطريق آخر، حيث انه ضابط أختصاص أحتياطي، وفي الحقيقة تقوم فكرة الأختصاص القضائي على عدة معايير تكفلت ببيانها كما نصت على ذلك المادة (١٥) من القانون المدني العراقي رقم ٤٠ لسنة ١٩٥١ المعدل، إلّا أنّها في النهاية تقوم على فكرة أستقلال كل محكمة بجزء من المنازعات على أسس التوزيع القانونية المحلية والقيمة النوعية التي تؤدي بالتالي إلى تطبيق قانون القاضي المختص. فقد خص التشريعات الإجرائية من أجل ضمان حسن سير العمل بالحاكم - كل محكمة بنوع معين من القضايا، تنتفي ولايتها بغير هذا النوع، وتكون غير مختص بالنظر فيه. وعند قيام المحكمة بتطبيق قانونها على النزاع فإنها تلتزم بعدة ضوابط الهدف منها التأكد من تطبيق قانون تربطه بالنزاع رابطة معينة، حتى لا يكون هناك أنقسام بين عقد الإستثمار والقانون الذي يحكم منازعاته.

وتدور إشكالية البحث حول دواعي استبعاد القانون المختص أصلاً بنظر النزاع، إما لإعتبارات المشروعية متمثلة بكونه محل للطعن بعدم دستوريته، أو لاسباب عملية كأن

يكون هناك غش أو تحايل على القانون، كما قد يكون هناك مخالفة للنظام العام، فقد تقرر قاعدة الاسناد ان قانون القاضي هو القانون الواجب التطبيق على المسألة موضوع النزاع المعروضة على القاضي الوطني، ولكن يكتشف القاضي هنا بأن ذلك التطبيق سيؤدي الى الاصطدام بقواعد النظام العام في قانونه، والنظام العام هذا يعد مبدأ مشتركاً ومعتزفاً به من قبل معظم الدول في موضوع تنازع القوانين أكثر من مبدأ النظام العام، من حيث كونه مانعاً من موانع تطبيق القانون الاجنبي على الرغم من اختصاصه بموجب قاعدة الاسناد في قانون القاضي الذي يحل محله في بعض الاحيان للنظر في النزاع.

فضلاً عن ذلك، فقد يكتشف القاضي غشاً وتحالياً لتطبيق قانونه على النزاع، كما يمكن أن يكون القاضي الذي يطبق قانونه على النزاع غير معترف بدولته، كما لو كانت غير كاملة السيادة هنا لا يصلح قانونه للتطبيق على منازعات الإستثمار، كذلك قد يكون قانون القاضي متعارض مع قواعد القانون الدولي، كما لو كان مخالف لمعاهدة دولية وقع عليها الأطراف.

وعليه فان التساؤلات البحث التي سوف نجيب عنها تتمثل بعدة تساؤلات مهمة، على النحو الآتي:

ما هي دواعي استبعاد تطبيق القانون الاجنبي على النزاع الناشيء عن عقد الاستثمار ذو الطابع الدولي؟ وما هو الاساس لتطبيق قانون القاضي على مثل هذا النزاع؟ وما هي الطرق الواجب اتباعها لتفسير القاعدة الاجنبية الواجبة التطبيق؟ وهل يتقيد القاضي

في تفسير القانون الواجب التطبيق بالأفكار السائدة والحوال القضائية الأجنبية في الدولة التي يطبق قانونها أم يتبع في ذلك طرق أخرى؟

وقد تمّ اعتماد منهجية علمية تم اتباعها في هذا البحث تعتمد على المنهج التحليلي، وفق أسلوب المقارنة بين المواقف التشريعية للقوانين محل المقارنة، وذلك من خلال استعراض المبادئ القانونية في القانون الدولي الخاص، وعرض آراء الفقهاء التي قُبلت في الجوانب العلمية الخاصة بموضوعات الدراسة، وكذلك أحكام المحاكم في بعض الدول في موضوع تنازع القوانين في إطار عقد الاستثمار.

وعلى وفق ذلك، فقد اعتمدنا هيكليّة عامة للبحث مكونة من مقدمة ومبحثين وخاتمة، وانقسمت خطة البحث فيه بمبحثين رئيسيين، جاء في المبحث الأول تعذر تطبيق القانون المختص لا اعتبارات المشروعية، أمّا في المبحث الثاني فنبحث فيه: تعذر تطبيق القانون المختص لا اعتبارات عملية.

وقد اختتمنا البحث بخاتمة تضمّنت أبرز النتائج والتوصيات التي خرجنا بها من هذه الدراسة، والتي في الآخر بها وتبميزها فائدة علمية وعملية.

المبحث الأول

تعذر تطبيق القانون المختص لأعتبارات المشروعية

لا يعد مبدأ المشروعية من خلق الفكر القانوني الحديث ولا يعد من ابتكاره، فترجع جذوره الى التاريخ القديم فقدمت فلسفة التاريخ القديم لمبدأ بأسانيد ومقومات، حيث تعرف

المشروعية بأنها العلاقة التي تختص بالقانون والتعليمات والقرارات القانونيين يصفون القرار أو القانون بأنه مشروع أي انه جاء موافقاً لمبدأ المشروعية والذي يعرف بأنه (توافق القاعدة القانونية الأدنى للقاعدة القانونية الأعلى وعدم مخالفتها لها شكلاً وموضوعاً) وتوجد حالات يتعذر معها تطبيق القانون المختص على عقود الاستثمار، يمكن أن نتناولها في مطلبين نعرض في الأول لموضوع مانع الغش نحو القانون، وفي الثاني نستعرض فيه مانع النظام العام... وعلى النحو الآتي:

المطلب الأول

مانع الغش نحو القانون

يلجأ أطراف النزاع إلى تغيير جنسيتهم من أجل التهرب من تطبيق القانون الواجب التطبيق ورغبة في تطبيق قانون القاضي، مما يشكل ظاهرة عرف في القانون الدولي الخاص بأسم الغش نحو القانون.

يتحقق الغش نحو القانون عندما يتم التلاعب بضوابط الإسناد بغية نقل الاختصاص من قانون لآخر، وهو ما يستلزم لتحقيقه اتجاه نية الفاعل لذلك، وعليه لا يتحقق الغش نحو القانون إذا كان تغيير ضابط الإسناد تصرفاً مقصوداً بذاته، ولم يكن انتقال الاختصاص لقانون آخر إلا نتيجة حتمية لذلك، والقول بوجود غش أو تحايل على القانون يتطلب البحث في نية الفاعل للتأكد من وجوده، إلا أنّ هذا البحث عادة ما يواجه عقبات صعبة من أجل تحقيقه، وذلك كون أنّ النية مسألة داخلية وجدانية تعتمد على السرائر والخفايا، وعمل كهذا يتطلب جهد ووقت ودقة، هذا إن لم كن مستحيلاً فإنّه ليس باليسير^(١).

ويمكن أن نتناول بالتفصيل تعريف الغش

نحو القانون، والأثر المترتب عليه في فرعين وعلى النحو الآتي:

الفرع الأول

تعريف الغش نحو القانون

إنَّ قاعدة الإسناد هي القاعدة القانونية التي تختص بتعيين القانون الواجب التطبيق على النزاع المشتمل على عنصر أجنبي، وفي مضمون هذه القاعدة نجدها تتكون من عناصر ثلاث تفصيلاً وهم: الطائفة المسندة أو الفكرة المسندة، والقانون المسند إليه، وضابط الإسناد باعتباره وسيلة ربط بها المشرع بين الفكرة المسندة والقانون المسند إليه، فهو أداة أساسية في مجال تنازع القوانين، فعلى أثره يتم ضبط وتحديد هوية القانون الواجب التطبيق^(٢).

على الرغم من أن مبدأ عدم جواز الغش في مجالات القانون الأخرى كان وارداً منذ نشأة القوانين الرومانية واللاتينية انطلاقاً من القاعدة المشار إليها سابقاً، إلا أن الدفع بالغش في مجال تنازع القوانين لم يثبت العمل به إلا بعد القضية التاريخية المشهورة في القضاء الفرنسي سنة ١٨٦٧ وهي قضية الأميرة بوفرمون^(٣).

وقد عرف أحد الفقهاء الغش نحو القانون بقوله: "الغش اتخاذ تدبير إرادي بوسائل تؤدي إلى الخلاص من قانون دولة مختص عادة بحكم علاقة قانونية وإحلال قانون دولة أخرى أكثر تحقيقاً للنتائج المتوخاة"^(٤).

ومنهم من عرفه بأنه "مناقضة قصد الشارع باتخاذ تدابير إرادية مشروعة ولو عن غير عمد للوصول إلى نتائج غير مشروعة"^(٥).

كما قال آخر بأن المقصود من الغش نحو القانون هو التغيير الإرادي لضوابط الإسناد

القابلة للتغيير ارادياً من قبل أحد أطراف العلاقة القانونية ذات العنصر الأجنبي أو كليهما، وذلك بغرض الهروب من القواعد الموضوعية أو الاجرائية - الأمرة أو المكملة - في دولة القاضي أو في الدولة الأجنبية المختصة وفقاً لقواعد الاسناد الوطنية^(٦).

إذا من خلال هذه التعاريف وغيرها نجد بأن الغش نحو القانون في مجال القانون الدولي الخاص هو تغيير ضابط الإسناد باعتباره أحد العناصر الأساسية لقاعدة الإسناد الوطنية، مع اقترانه بسوء النية لأجل تحقيق نتيجة يترتب عنها إنشاء مركز قانوني متفق مع حرفية النص ومناقض للغرض الحقيقي له، بغية تلبية رغبات شخصية قيء ظل القانون المراد الخضوع لأحكامه لا يمكن تحقيقها في إطار تطبيق القانون الواجب التطبيق أصلاً لو لم يقع ذلك التحايل.

الفرع الثاني

آثار الغش نحو القانون

إنَّ الهدف من استبعاد القانون الذي تم الهروب إليه لتطبيق أحكامه يتمثل في أن هذا القانون لا يحكم النزاع أصلاً لأن تطبيقه جاء بسوء نية الأطراف الذين قاموا بتغيير ضابط الاسناد من أجل الوصول إلى نتيجة غير مشروعة لذلك فإن الاستبعاد يعني ابطال النتيجة التي تم الحصول عليها^(٧).

أما بخصوص معيار الاسناد الذي تم تغييره فلا يملك القاضي الوطني ابطاله بحجة أن القاضي الوطني غير مختص بإبطال الأجراء الذي تم به تغيير معيار الاسناد، فمثلاً لم يبطل القاضي الفرنسي الاجراء الذي تم به تغيير معيار الجنسية.

القضائي، فيمكن لزوجين من الجنسية التشيلية مثلاً أن يتجنبوا تطبيق قانونهم الشخصي بمجرد ذهابهما إلى المكسيك لطلب الطلاق هناك وذلك لكون أن القانون المكسيكي يطبق على الطلاق قانون القاضي الناظر في النزاع الذي يبيح الطلاق خلافاً للقانون التشيلي، ومن ثمّ يظهر أنّ هذا النوع من الغش يفترض مسبقاً قبول عدة دول باختصاص قضائها للبت في المنازعة نفسها^(٩).

وفي هذا الشأن "رفضت محكمة (مونبلييه) في فرنسا بتاريخ ٢ / ٥ / ١٩٨٥ في العملية التي بواسطتها تنازلت شركة سويسرية إلى شركة فرنسية عن الدين الذي تزعم بأنّه يعود لها اتجاه شركتين أمريكيتين، والتي مارست اتجاههما إجراءات في الولايات المتحدة الأمريكية، على أساس أنّ تلك العملية تخفي تحايلاً يؤدي إلى إنكار صلاحية المحكمة التي نصّت على اختصاصها المادة ١٤ من القانون المدني الفرنسي، وقد ثبت أنّه لم يكن هناك من هدف إلاّ الاستفادة من صلاحية القضاء الذي عيّنته المادة ١٤ المشار إليها، وذلك بسبب الجنسية الفرنسية للشركة التي أحيل لها الدين، وذلك باختلاق عنصر اتصال اصطناعي يهدف إلى حرمان القضاء الطبيعي الذي يقضي أن تعود صلاحية البحث في إيفاء الدين وكذلك الحقوق المتصلة به، وهو في هذه القضية القضاء الأمريكي^(١٠).

وعادة ما يتم محاربة هذه الصورة من التحايل على القانون بصدد تنفيذ حكم في دولة غير الدولة التي صدر من قضائها، حيث تشترط مختلف التشريعات ضرورة توافر صلة حقيقية بين النزاع والمحكمة المختصة،

وأن الأثر السلبي للدفع بالغش نحو القانون يقتصر على استبعاد تطبيق القانون الأجنبي الذي أراد المتحايل أن يلجأ إلي تطبيق أحكامه كنتيجة لغشه نحو ضابط الإسناد في قاعدة الإسناد الوطنية، دون أن يتناول السبب الذي أتاه المتحايل غاشاً في قواعد القانون الدولي الخاص، ذلك أن السبب في حد ذاته مشروع ابتداءً، ومن ثمّ فأنه وفي الحالات المتصورة قانوناً، وفي تغيير الجنسية كمثال ليس للقاضي من سلطة في اعتبار الجنسية التي يتمتع بها الغاش نحو القانون، بنية تغيير ضابط الإسناد باطلة أو غير قانونية، إذ أن السلطة في ترتيب هذا المركز القانوني تعود لقانون آخر غير قانون القاضي، وهو الذي يقرر الأوضاع التي تمنح بموجبها الجنسية أو المراكز القانونية وهو أيضاً الذي يحدد كيفية بطلانها أو سحبها، وليس قاضي الموضوع الذي ينظر للنزاع.

كما وينتج عن الغش على القانون نتيجة هامة وهي النتيجة الإيجابية المقصود بذلك هو تطبيق القانون الذي تم الغش في أحكامه أو التحايل عليها - القانون قبل الغش - إذا كان هذا القانون هو قانون القاضي الذي ينظر النزاع فيتم تطبيقه، وإذا كان قانوناً أجنبياً فيطبق ذلك القانون باعتباره القانون الذي كان من الواجب تطبيقه لو لم يتم تغيير ضابط الإسناد من أجل الوصول إلى تطبيق قانون آخر، وبالتالي لا يطبق القاضي قانونه بل يعيد إلى القانون الذي تم التحايل عليه اختصاصه سواء أكان قانونه أم قانون دولة أجنبية^(٨).

هذا وقد يتم الغش في نطاق الاختصاص القضائي الدولي عن طريق خلق ضابط اختصاص بصورة مفتعلة، ينعقد بموجبه الاختصاص لقضاء دولة ليس مختص أصلاً، فيتم استغلال الاختلاف في أنظمة الاختصاص

فإذا غابت هذه الصلة أو كانت صلة مغشوشة، فإنه سيتم رفض تنفيذ هذا الحكم الأجنبي^(١١).

المطلب الثاني

مانع النظام العام

يمنع النظام العام تطبيق القانون المختص، فقد أجازت التشريعات بتطبيق القوانين الأجنبية على النزاعات المعروضة أمام قضائها للفصل فيها عندما تكون مشتملة على عنصر أجنبي، وعندما تشير قواعد الإسناد إلى اختصاص قانون أجنبي معين^(١٢).

إلا أنه استثناءً قد يوقف إعمال القاعدة العامة المشار وتصريح إحدى نصوص قواعد الإسناد ذاتها، وهذا بعد أن رجع القاضي المطروح عليه مثل هذه النزاعات للقانون الأجنبي المشار إليه من قبل قاعدة الإسناد، فوجد مضمونه يتعارض كلية مع الدعائم الأساسية التي بني عليها نظام المجتمع، فإنه يمتنع عن تطبيقه.

وعلى ذلك سنقسم البحث في هذا المطلب على التعريف بالنظام العام كمانع من موانع تطبيق القانون الأجنبي، والآثار المترتبة عليه، في فرعين وعلى النحو الآتي:

الفرع الأول

تعريف النظام العام

النظام العام فكرة مشهورة وشائعة في علم القانون وتطبيقاتها متنوعة بين مختلف فروع القانون سواء أكان العام منه أم الخاص، ولم تحدد التشريعات الحديثة تعريف للنظام العام ولم تحدد فكرته بل ترك ذلك للقضاء والفقهاء، إلا أن هذين الأخيرين قد وجدا صعوبة في ذلك، محاولين فقط تعريفه عن طريق وضع

مفاهيم عامة لتقريبه من الأذهان نتيجة نسبية فكرة النظام العام سواء أكان من حيث الزمان أم من حيث المكان، لاختلاف أنظمة الحياة والطبيعة الثقافية والمبادئ الاجتماعية السائدة بين مختلف المجتمعات العربية منها أم الغربية، وحتى في مجتمع واحد بين أزمنة مختلفة.

وبلحظ أن تطبيق فكرة النظام العام تختلف بين فروع القانون العام والخاص، وبين القانون الداخلي ومجال تنازع القوانين فهي فكرة نسبية^(١٣). ويذهب بعض الفقهاء في فرنسا أن هذه النسبية التي تميز النظام العام تجعل القاضي يقدر مقتضيات النظام العام وقت الفصل في النزاع، وليس وقت نشوء الوضع القانوني^(١٤).

وقد ذهب جانب من الفقهاء إلى أن النظام العام هو الأساس السياسي والاجتماعي والاقتصادي والخلقي الذي يسود المجتمع في وقت من الأوقات بحيث لا يتصور بقاء المجتمع سليماً دون استقرار هذا الأساس، وبحيث ينهار المجتمع بمخالفة المَقَوِّمات التي تدخل ضمن هذا الأساس، لذا كانت القواعد القانونية المتعلقة بالنظام العام أمرة لا تجوز مخالفتها^(١٥).

كما عرفه آخر بأنه النظام العام دفع يتم بمقتضاه، استبعاد تطبيق القاعدة القانونية في القانون الأجنبي بحكم العلاقة وفقاً لقاعدة الإسناد الوطنية، إذا كان حكم هذه القاعدة يتعارض مع المبادئ والأسس السياسية والاقتصادية والاجتماعية والدينية التي يقوم عليها النظام القانوني في مجتمع دولة القاضي^(١٦).

كما قال عنها آخر "أن الدفع بالنظام العام هو وسيلة قانونية يستبعد بها في النزاع المطروح أمام القاضي، الاختصاص العادي المعقود للقانون الأجنبي، متى تعارضت أحكامه مع المبادئ الأساسية التي يقوم عليها نظام المجتمع في بلد القاضي".^(١٧)

ومن ابرز السوابق القضائية في قانون)
الاستثمار عند مراجعة احكام التحكيم قضية^(١٨)
donald& Mc arthy pteltd hainah
-hinery import and export crop.vv
Mec

حيث تبرز وقائع هذه القضية على
نن(الاتفاق المبرم بين شركة (KBC)-as
(Kara Pod) وبين شركة (Pertcamina)
شركة اندونيسية عامة للغاز حول عقد تشغيل
مشترك (joint operation) يتعلق بمشروع
(Karaba bodas) لتطوير المعالجة الجيولوجية
للطاقة الحرارية الارضية في اندونيسيا
وتحويلها لطاقة كهربائية ويتضمن العقد قيام
شركة (pertcamina) بأدارة عملية المعالجة
الجيولوجية بينما تقوم شركة (CBK) بتمويل
المشروع من خلال نظام عقود البناء والامتلاك
والتشغيل، وقد تم ابرام عقد بيع الطاقة الناتجة
عن المشروع بين شركة (KBC) وشركة
(pertamira) من جهة و p.T.PIN (مرفق
الكهرباء المملوك

للدولة) من جهة اخرى وقد ورد شرط
تحكيم يتمثل باللجوء للتحكيم في سويسرا
طبقاً لقواعد قانون اليونسترال اذا ما نشب
نزاع ونتيجة للازمة المالية التي لحقت دولة
اندونيسيا، فإن الدولة أرجأت المشروع، مما
حدا بشركة (KBC) الى الشروع في اتخاذ
اجراءات التحكيم في سويسرا).

وعندها اصدرت هيئة التحكيم حكماً كان
مضمونه (لصالح شركة (KBC) يتم بموجبه
دفع مبلغ اجمالي قدره (261 1660654) دولار
امريكي ممداف شركة (pertamina) الى اقامة
دعوى بطلان امام القضاء السويسري وعلى
هذا الاثر اصدرت المحكمة العليا السويسرية
في اغسطس ٢٠٠١ حكماً برفضها دعوى

البطلان وبموجب هذا القرار فقد سعت شركة
(KBC) الى تنفيذ الحكم في مجموعة دول
من بينها كندا التي قبلت طلب التنفيذ ورفضت
الدفع المقدم من المدعى عليها القائم على اساس
تنفيذ حكم التحكيم من شأنه ان يخالف النظام
العام القائم على اساس ان شركة (KBC) لم
تفصح عند ابرام العقد عن بوليصة التأمين ضد
المخاطر السياسية وما هذا التستر الا سوء نية
متبع من الشركة، وبالتالي فقد ردت المحكمة
على هذا الدفع في ان هيئة التحكيم قد تناولت
هذه المسألة اثناء نظر نزاع التحكيم واعطت
الفرصة للمدعى عليهما لمتابعة اقوال الشهود
بخصوص البوليصة، وبالتالي فقد ذهبت
المحكمة الى ان عدم تقديم شركة (KBC) دليل
على بوليصة تأمين ضد المخاطر السياسية
لايشكل خرقاً للنظام العام).^(١٩)

الفرع الثاني

آثار الدفع بالنظام العام

من أهم الآثار المترتبة على الدفع بالنظام
العام هو استبعاد القانون الأجنبي، وفقاً لقواعد
الإسناد الوطنية مع رفض الطلب، ودون إحلال
قانون القاضي محل القانون الأجنبي نظرياً،
لكن عملياً فنحن نرى بأن القاضي الوطني
بمجرد استبعاد القانون الأجنبي المختص و
رفض الطلب فإنه بذلك يكون قد طبق قانون
دولته و لو بطريق غير مباشر.

وعن نطاق الإستبعاد فإنه ليس من
الضروري استبعاد أحكام القانون الأجنبي
برمّته، وإنما يتعين أن يشمل هذا الأثر فقط
استبعاد الجزئية المخالفة لمقتضى النظام
العام في دولة القاضي، مع بقاء اختصاص
هذا القانون الأجنبي فيما عداها من المسائل
الأخرى^(٢٠).

كما يترتب على الدفع بالنظام العام أثر إيجابي يتمثل في ثبوت الاختصاص لقانون آخر محل القانون الأجنبي المستبعد، وقد استقر القضاء والفقه الفرنسيين على إحلال قانون القاضي محل القانون الأجنبي المستبعد باسم النظام العام، وهو نفس الحكم الذي اعتمدته القضاء المصري وما ذهب إليه أغلب الفقهاء^(٢١).

المبحث الثاني

تعذر تطبيق القانون المختص لاعتبارات عملية

هناك حالات يتعذر تطبيق القانون المختص بناء على اعتبارات المشروعية، والتي تتطلب أن يكون قانون الدولة المراد تطبيقه كامل السيادة، فلا تقبل دولة تطبيق قانون دولة غير معترف بها من قبل المجتمع الدولي، فمثل تلك الأحكام لا تقبل الإعراف الدولي وهو ما يعرضها لعدم التنفيذ، كذلك يجب أن يكون القانون المراد تطبيقه متماشياً مع قواعد القانون الدولي بأن لا يخالف معاهدة أو اتفاقية دولية.

وعلى ذلك فإننا سنتناول ذلك في مطلبين نبحث في الأول صعوبة تفسير القانون الاجنبيين، ونتطرق في الثاني لتعذر اثبات القانون الواجب التطبيق... وعلى النحو الآتي:

المطلب الاول

صعوبة تفسير القانون الأجنبي

لما كان لا بد من تفسير تطبيق القاعدة القانونية، فقد ظهر هناك اختلاف في الآراء وجهات النظر فيما يخص هذا الشأن منهم من اعطى للمحاكم الوطنية الحرية الكاملة في تفسير القانون الأجنبي وبيح لها ان تسلك

الطرق المتبعة في تفسير القانون الوطني لأن القانون الاجنبي على حد تعبير البعض اختلط مع وعاء القانون الوطني واصبح جزء منه، بعد ان قررت قواعد الإسناد ان تأخذ به، واستندوا في ذلك الى ان هذه الحرية يعترف بها عند تطبيق قانونها ولا يوجد هناك ما يبرر عدم الاعتراف بها من ناحية تطبيق القانون الأجنبي، ورأي اخر عارض هذه الطريقة من التفسير داعين الى ضرورة تفسير القانون الاجنبي طبقاً للأصول والافكار السائدة في النظام القانوني في الدولة التي ينتسب اليها^(٢٢).

ونتيجة لذلك يلتزم القاضي غير الرسمي والتقدير بقرارات المحاكم واتجاه الفقه والتي يراد ان يطبق قانونها^(٢٣).

نصوص القانون الاجنبي اتحدت أو تشابهت مع النصوص الموجودة في القانون الوطني للدولة التي يراد تطبيقه فيها، وذلك لان الحرية في النصوص بين الدولة المتعددة لا يعني اتحادها في المضمون والمعنى في الاحوال جميعها .

ويذهب الفقه والقضاء في بعض الدول الأوروبية^(٢٤)، إلى عدم اخضاع تطبيق القانون الاجنبي لرقابة المحاكم العليا، وتفتقر رقابة هذه المحاكم على تطبيق القواعد الوطنية، ويرجع ذلك الى ان القانون الاجنبي بالنسبة اليهم مجرد واقعة، اما من الناحية العملية يصعب ان يلقي على كاهل المحكمة العليا عبئ القيام بمثل تلك المهمة للقوانين الأجنبية المختلفة^(٢٥).

- الى جانب ما يؤديه التفسير في بعض الاحيان إلى تطبيق غير ما يقصد فيه النص القانوني الاجنبي وما يواجهه القاضي الوطني من صعوبة في التفسير لذلك، وبصورة غير مباشرة يؤول إلى تطبيق قانون القاضي المختص لتعذر تفسير القانون الاجنبي.

المطلب الثاني

تعذر اثبات القانون الواجب التطبيق

عندما يعرض نزاع فيه عنصر أجنبي على المحكمة، وتشير قاعدة الاسناد الى ان يطبق قانون اجنبي معين، فتظهر عدة تساؤلات : هل من المفترض أن تكون المحكمة التي يعرض عليها النزاع المثوب بعنصر اجنبي على علم بما هو القانون الواجب التطبيق باعتبار ان المسائل القانونية جميعها هي من اختصاص المحكمة وحدها ؟ ولاشك ان الاجابة على هذا التساؤل من المسائل المستحيلة لأنه من غير المعقول الإلمام القاضي بالعلم لجميع القوانين الاجنبية لكافة الدول وفي حالة تكلفة بذلك فما هو الا تكليف بمستحيل! (٢٦) وكذلك من اين يأتي القاضي بمضمون القانون الأجنبي أو بعبارة ادق على من يقع عاتق اثبات مضمون القانون الأجنبي الذي يجب تطبيقه على المنازعة المثوبة بعنصر اجنبي؟ وماهو الحل في حالة تعذر اثبات القافي الاجنبي؟ نجيب على هذه التساؤلات كلها في ان القضاء الفرنسي قرر في أحكامه ان البحث في مضمون القاضي الاجنبي واثباته يكون على عاتق المتمسك بتطبيقه، والقاضي يملك حق البحث عن مضمون القانون الاجنبي عندما يعجز الخصوم عن اثباته (٢٧).

وكما ذكرنا ان تحديد القانون الاجنبي الذي ينظر النزاع يعد القانون المختص انه لا يفصل في المنازعة نهائياً بل يتوجب تطبيق القانون من جهة القاضي وهذا التطبيق يفترض العلم الكافي من القاضي الوطني بالقانون الاجنبي وتحما ذكرنا اعلاه ان هذا يعد مستحيلاً ويكون بمثابة تكليف القاضي بما ليس في مقدوره ولذا فإن التشريعات المقارنة لم تساوي بين القانونين الاجنبي والوطني من ناحية المضمون، فكان هناك رأيان الأول: عندما يكون القاضي على

علم بإحكام القانون الاجنبي يكون ملزم بتطبيقه، والا عد القاضي منكراً للحق.

اما الرأي الثاني: فيقع عبئ الثبات القانون الاجنبي على من يتمسك به عندما لا يكون القاضي عالماً به. (٢٨)

ان الرأي الأول الذي أعد القانون الاجنبي واقعة مادية كما مبررهم لذلك في الصعوبات العملية الخاصة التي تواجه العلم بالقانون الاجنبي واثبات مضمونه و كان صدى هذا التبرير في القانونين الفرنسي واللبناني حيث ان القانون الاجنبي بنظرهم يستعيد قوته عندما تفرض قواعد تنازع القوانين تطبيقه.

اما الرأي الثاني فقد تبناه اتجاه حديث في القضاء الفرنسي حيث أمن بالصفة القانونية للقانون الاجنبي وذلك من خلال اقراره حكمين سنة ١٩٨٨ وكان مضمون الحكم ان تلزم المحكمة القاضي بالبحث عن مضمون القانون الاجنبي المختص بغض النظر عما يتمسك به الخصوم، إلى جانب ما اخذت به محكمة النقض المصرية من اعتبار بأن علم القاضي الوطني بالقانون الاجنبي يعد كافياً ليقوم بتطبيقه تلقائياً (٢٩)

وعول على الاتجاه الحديث وذلك بأعتبار انه يضع المسألة في موضع حقيقي وان قاعدة التنازع الوطنية تثبت الروح في القانون الأجنبي وتضيف عليه صفة الالتزام ولا تنزع الصفة الوطنية على القانون الاجنبي إذا لم يحط القاضي علماً بالقانون الاجنبي وتحمل عبئ إثباته وذلك على اساس ان الواقعة المادية يتم اثباتها بكافة طرق الأثبات بينما القانون الاجنبي لا يقبل الاثبات وفقاً للأقرار واليمين، وعلى كل حال اذا كانت وظيفة القاضي هي تطبيق القانون واعتبرنا إن القانون الاجنبي هو واقعة يمكننا

صعوبة في التفسير لذلك وبصورة غير مباشرة يؤول الى تطبيق قانون القاضي المختص لتعذر تفسير القانون الأجنبي.

٤-تعذر اثبات القانون الأجنبي يؤدي الى تطبيق قانون القاضي الذي ينظر النزاع بصفة احتياطية وبصورة غير مباشرة.

٥-عند تعذر تطبيق القانون الأجنبي الواجب التطبيق، يكون القاضي مضطراً الى تطبيق قانونه وإلا عد مرتكباً بجريمة انكار العدالة وعدم احقاق الحق.

ثانياً: التوصيات

بالنظر للتوسع والتطور الكبير في مجال الاستثمار الأجنبي وحاجة الدول بشكل عام والعراق بشكل خاص من اجل التنمية الاقتصادية والنهوض بواقع البلد نوصي مما يأتي:

١-أن يكون هناك اهتماماً خاصاً بما يتعلق بعقود الاستثمار الدولية = على المستوى التشريعي والقانوني بشكل عام، وأن يضع المشرع قواعد خاصة تتعلق بمسألة تفسير واثبات القانون الأجنبي وعدم الاعتماد على القواعد العامة في قانون المرافعات العراقي فقط.

٢-نهيب بالمشرع العراقي بأن يضع قواعد قانونية يكون لها دور فعال في إطار جذب الإستثمار الأجنبي، بما يؤدي الى جذب المستثمرين الى العراق، حيث يمكن أن نستغل هذا المنبر، بأن تكون هناك قواعد ثابتة للقانون الدولي الخاص العراقي، كونه القانون الذي يشمل التعاملات المختلفة بين مواطني مختلف الدول وله أهمية كبيرة وواسعة.

القول في النهاية بأن القاضي يطبق واقعة على عدة وقائع، ومن جهة اخرى تعذر اثبات تلك الواقعة يؤدي إلى رد الدعوى، اما مسألة عدم اثبات القانون الاجنبي فنؤدي ذلك الى تطبيق قانون القاضي الذي ينظر النزاع بصورة غير مباشرة أو بصفة احتياطية.(٣٠)

الخاتمة

توصلنا من خلال البحث فيموضوعالدراسة الى مجموعة من النتائج والتوصيات نوردتها وعلى النحو الاتي:

أولاً: النتائج

١-ان الغش على القانون هو تغيير متعمد من قبل اطراف العقد الاستثماري لضوابط الاسناد القابلة للتغيير ارادياً والتي يقوم بها اطراف العلاقة القانونية ذات العنصر الأجنبي بما يخدم مصالحه. وان مبدأ النظام العام يعد من اهم المبادئ في القانون الدولي الخاص بما يحمله في طياته من اعتبارات وتفاصيل مهمة تؤدي الى تغيير القانون الواجب التطبيق على عقد الاستثمار.

٢-سوء نية الأطراف الذين قاموا بتغيير ضابط الاسناد من اجل الوصول الى نتائج غير مشروعة لذلك فإن استبعاد القانون الذي كانوا يرومون تطبيقه على المنازلة يعني ابطال النتيجة التي يتم الحصول عليها.

٣-ضرورة تفسير القانون الأجنبي بما يتطابق مع المقصود منه لأن عكس ذلك يؤدي الى تطبيق غير ما يقصد في النص القانوني الأجنبي وما يواجهه القاضي الوطني من

الهوامش

(١٠) سامي يدع منصور، وأسامة العجوز، القانون الدولي الخاص، الطبعة الثالثة، منشورات زين الحقوقية، بيروت، لبنان، ٢٠٠٩، ص ٢٠٩ وما بعدها.

(١١) عكاشة محمد عبد العال، مصدر سابق، ص ٤٩١.

(12) Mohand ISSAD, Droit international privé, Les règles de conflits, Office des publications universitaire, Alger 1980, pp 45-46.

(١٣) أعراب بلقاسم، مصدر سابق، ص ١٦٦.

(14) Pierre MAYER, Vincent HEUZE, Droit international privé, 8 ème édition Montchrestien, Paris, 2004.p.148.

(١٥) محمد سعيد جعفر، مدخل إلى العلوم القانونية «الوجيز في نظرية القانون»، ط ٣، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، ١٩٩٩، ص ١١٧.

(١٦) أحمد محمد الهواري، الوجيز في القانون الدولي الخاص الإماراتي، الطبعة الأولى، إثراء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، ٢٠٠٨، ص ٣٨١.

(١٧) عز الدين عبد الله، القانون الدولي الخاص، الجزء الثاني، في تنازع القوانين وتنازع الاختصاص القضائي الدوليين، الطبعة السادسة، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٦٩، ص ٤٥٢.

(١٨) هديل عدنان أنور العاني، دور الاتفاقيات الدولية في تسوية نزاعات الاستثمار، المركز القومي للإصدارات القانونية، دار الوليد للنشر والتوزيع والبرمجيات، وسط البلد، القاهرة، ط ١، ٢٠٢١، ص ٣٤٤.

(١٩) هديل عدنان أنور العاني، مصدر سابق، ص ٣٤٣.

(٢٠) هشام على صادق، دروس في القانون الدولي الخاص، الطبعة الأولى، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، لبنان، ١٩٨٤، ص ١٤٥.

(٢١) عز الدين عبد الله، مصدر سابق، ص ٥٤٨.

(٢٢) فلو حال القانون الاجنبي إلى قانون محل الإقامة يقتضي الرجوع الى القانون الاجنبي الذي يميل الى

(1)HenriBATIFFOL,Paul LAGARDE, Droit international privé, Septième édition. Tom ١,Librairie générale de droit et de jurisprudence, Paris, 1981.p.429.

(٢) أعراب بلقاسم، القانون الدولي الخاص الجزائري «تنازع القوانين»، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، ٢٠٠٢، ص ١٨٩.

(٣) نادية فضيل، الغش نحو القانون، دار هومة، الجزائر، ٢٠٠٥، ص ٦٩.

(٤) حسن الهادي، تنازع القوانين وأحكامه في القانون الدولي الخاص العراقي، ط ٢، مطبعة الإرشاد، بغداد، ١٩٧٢، ص ١٢٠.

(٥) زروتي الطيب، القانون الدولي الخاص الجزائري مقارناً بالقوانين العربية، تنازع القوانين الجزء الأول، مطبعة الكاهنة، الجزائر، ٢٠٠٠، ص ٢٦١.

(٦) نور حمد الحجابيا، بكر عبد الفتاح السرحان، القانون الدولي الخاص الإماراتي، جامعة الشارقة، الطبعة الأولى، ٢٠١٧، ص ٦٩.

(٧) ممدوح عبد الكريم حافظ عرموشي، القانون الدولي الخاص الأردني والمقارن، تنازع القوانين، الاختصاص القضائي الدولي، تنفيذ الاحكام الاجنبية، مكتبة الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، ١٩٩٨، ص ٢٠٨.

(٨) محمد كمال فهمي، اصول القانون الدولي الخاص، مؤسسة الثقافة الجامعية، الاسكندرية، ١٩٩٢، ص ٢٣٥.

(٩) عكاشة محمد عبد العال، تنازع القوانين، دراسة مقارنة، الطبعة الأولى، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، مصر، ٢٠٠٧، ص ٤٩٠. محمد وليد المصري، الوجيز في شرح القانون الدولي الخاص، دراسة مقارنة للنشرجات العربية والقانون الفرنسي، الطبعة الأولى، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، ٢٠٠٩، ص ٢٧٤.

قائمة المصادر والمراجع

أولاً:- (الكتب)

١- أحمد محمد الهواري، الوجيز في القانون الدولي الخاص الإماراتي، ط 1، إثراء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 8002.

٢- أعراب بلقاسم، القانون الدولي الخاص الجزائري "تنازع القوانين"، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2002.

٣- حسن الهداوي، تنازع القوانين وأحكامه في القانون الدولي الخاص العراقي، ط 2، مطبعة الإرشاد، بغداد، 1972.

٤- زروتي الطيب، القانون الدولي الخاص الجزائري مقارناً بالقوانين العربية، تنازع القوانين الجزء الأول، مطبعة الكاهنة، الجزائر، 2000.

٥- سامي بديع منصور، وأسامة العجوز، القانون الدولي الخاص، الطبعة الثالثة، منشورات زين الحقوقية، بيروت، لبنان، 2009.

٦- عز الدين عبد الله، القانون الدولي الخاص، الجزء الثاني، في تنازع القوانين وتنازع الاختصاص القضائي الدوليين، الطبعة السادسة، دار النهضة العربية، القاهرة، 1969.

٧- عكاشة محمد عبد العال، تنازع القوانين، دراسة مقارنة، ط 1، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، مصر، 2007.

٨- محمد سعيد جعفر، مدخل إلى العلوم القانونية " الوجيز في نظرية القانون"، ط 3، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 1999.

قانون محل الإقامة لتحديد ما يقصده من مصطلح الإقامة.

Leivasseeur : Ladeter mination de domicile endrout international Privé francais

راجع القرارات المهمة للقضاء الفرنسي في القانون الدولي الخاص، ص 110.

(٢٣) اخذت محكمة النقض المصرية لهذا الاتجاه في حكمها الصادر في يناير ١٩٥٣ عند قبولها الطعن المقدم من زوجة فرنسية حكمت محكمة الموضوع بطلاقها من زوجها الفرنسي الذي اثبتت علاقتها بغيره، بخطابات صادرة منها استولى عليها الزوج بكسر الدرج المخصص لها في غيبتها، معتبرة محكمة الموضوع هذه الرسائل دليل اثبات الا ان محكمة النقض رفضت التمسك بهذه الرسائل واشترطت لذلك الحصول عليها بطريق مشروع كما استقر عليه الفقه والقضاء فرنسا، مجموعة النقض السنة الرابعة رقم ٥٠، ص ٣٤٩.

(٢٤) القضاء والفقه في فرنسا وبلجيكا وهولندا وسويسرا واليونان .

(٢٥) منصور مصطفى منصور، مذكرات في القانون الدولي الخاص، دار المعرفة، مصر، ص ١٦٤.

(٢٦) حمدان بن درويش الغامدي، دور القاضي الوطني في اعمال القانون الاجنبي واثباته، بحث منشور في مجلة جامعة ام القرى، العدد الخامس والثلاثون، الجزء الاول ٢/٢ ص ٧٦٢.

(٢٧) حمدان بن درويش الغامدي، المصدر نفسه، ص ٧٦٩.

(٢٨) بحث منشور في: uomustansirriyan.edu.iq
//:https

ص ٤، تاريخ ٢٠٢٣/٨/١٩ الساعة ١١:٣٠pm

(٢٩) المصدر نفسه، ص ٥.

(٣٠) المصدر نفسه.

ثانياً: الأبحاث العلمية والدوريات:

- ١٧- حمدان بن درويش الغامدي، دور القاضي الوطني في اعمال القانون الاجنبي واثباته، بحث منشور في مجلة جامعة ام القرى، العدد الخامس والثلاثون، الجزء الأول ٢/٢.
- ١٨- مجموعة النقض المصرية، السنة الرابعة، رقم ٥٠.

ثالثاً: المواقع الإلكترونية.

<https://uomustansiriyan.edu.iq>
18/8/2023 11.30pm

رابعاً: المراجع باللغة الفرنسية:

1-Henri BATIFFOL, Paul LA-GARDE, Droit international privé, Septième édition. Tom 1, Librairie générale de droit et de jurisprudence, Paris, 1981.

2-Leivasseur : Ladeter mination de domicile endrout international Privé francais

3-Mohand ISSAD, Droit international privé, Les règles de conflits, Office des publications universitaire, Alger 1980.

4-Pierre MAYER, Vincent HEUZE, Droit international privé, 8 ème édition Montchrestien, Paris, 2004.

٩- محمد كمال فهمي، اصول القانون الدولي الخاص، مؤسسة الثقافة الجامعية، الاسكندرية، ١٩٩٢.

١٠- محمد وليد المصري، الوجيز في شرح القانون الدولي الخاص، دراسة مقارنة للتشريعات العربية والقانون الفرنسي، ط ١، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، ٢٠٠٩.

١١- ممدوح عبد الكريم حافظ عرموشي، القانون الدولي الخاص الأردني والمقارن، تنازع القوانين، الاختصاص القضائي الدولي، تنفيذ الاحكام الاجنبية، مكتبة الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، ١٩٩٨.

١٢- منصور مصطفى منصور، مذكرات في القانون الدولي الخاص، دار المعرفة، مصر.

١٣- نادية فضيل، الغش نحو القانون، دار هومة، الجزائر، ٢٠٠٥.

١٤- نور حمد الحجايا، بكر عبد الفتاح السرحان، القانون الدولي الخاص الإماراتي، جامعة الشارقة، ط ١، ٢٠١٧.

١٥- هديل عدنان أنور العاني، دور الاتفاقيات الدولية في تسوية نزاعات الاستثمار، المركز القومي للإصدارات القانونية، دار الوليد للنشر والتوزيع والبرمجيات، وسط البلد، القاهرة، ط ١، ٢٠١٢.

١٦- هشام على صادق، دروس في القانون الدولي الخاص، ط ١، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، لبنان، ١٩٨٤.

Cases Where Foreign Law To The Investement Contract Can Not Be Applied

Coparative Study

Prof.Dr. sulaiman barrak Dayeh^(*)

Assist.Lect.Sarah Thamer^(*)

Abstract

It is anticipate that artificial intelligence will control several aspects of our modern life. The smart cities, which are currently subjects to a long debate, may lead to pose several challenges confronting the judicial and legal institutions, arise from the developed technology to be used by persons, such as the problems associating with the determination of the law applicable on accidents of auto-driving cars, where a foreign element in the concerned legal relationship is existent. The problem takes a considerable significant when several aspects may overlap with each other in such a non-traditional relationship, and thus necessitates form the lawmaker and the courts to act in finding the law applicable on the disputes of auto-drive cars, with a view to maintain fairness. This matter raises an urgent need to develop the law relating with this sort of accidents with the view to grant the court a leeway in settling the matter of the law applicable on the dispute concerned, and in area of giving the sound legal description therein.

Keywords: auto-driving cars, smart cars, the contractual liability, tortuous liability, the law applicable, the attribution rules, fault, damage, negligence, relationship containing a foreign element.

(*)(**) AL- Fallujah UniversityL College Of Law