

مجلة كلية التراث الجامعة

مجلة علمية محكمة
متعددة التخصصات نصف سنوية
العدد الحادي والأربعون

30 نيسان 2025
ISSN 2074-5621



رئيس هيئة التحرير

أ.د. جعفر جابر جواد

مدير التحرير

أ.م. د. حيدر محمود سلمان

رقم الايداع في دار الكتب والوثائق 719 لسنة 2011

مجلة كلية التراث الجامعة معترف بها من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بكتابها المرقم
(ب 3059/4) والمؤرخ في (2014/ 4/7)

دور الرأي العام في التأثير على برامج وايدولوجية الاحزاب السياسية في العراق

حسين علي حميد

كلية الكوت الجامعة - قسم القانون

الملخص :

تأتي هذه الدراسة في الوقت الذي يرى فيه الباحث ان هناك ضعف حقيقي في صناعة البرامج الانتخابية للأحزاب السياسية في العراق ، واغلب القوى السياسية العراقية تعاني من هذا الضعف حيث لا تتناسب في اغلب الاوقات سياسة الحزب وتوجهاته مع ما طرحه الحزب في مرحلة الدعاية الانتخابية من برنامج انتخابي ، ويعتقد الباحث ان المجتمع المثقف والواعي سياسياً افضل من يمكن ان يضع حل لهذه المشكلة التي تضعف العملية السياسية في العراق وتصيبها بالإرباك وتوقعها في الاختلاف والتناحر السياسي . وعليه تم في هذه الدراسة التأكيد على بيان مفهوم الرأي العام بشكل مختصر وبيان ابرز المحطات التاريخية للرأي المجتمعي في العراق وابرز المحطات السياسية التي مر بها على اختلاف النظم السياسية وتوجهاتها ، وكذلك تم التطرق لأبرز وسائل الرأي العام في التأثير على صناعة السياسة العامة في العراق واهم المحددات التي تقف بوجه المواطنين في التعبير عن آرائهم بكل حرية وشفافية وبدون تأثير من الزعماء السياسيين الذين يملكون المال السياسي والماكنة الاعلامية ، ومدى قدرة القوى الشعبية الممثلة للرأي الشعبي في التأثير على صناعة البرامج السياسية للأحزاب العراقية والتأثير على القوى السياسية وصرف نظرها عن قضايا لا تهم الشارع العراقي وتوجيهه نحو قضايا مصيرية تهم المواطن العراقي وحقوقه وتحفظ ثروات البلد وسيادته .

الكلمات المفتاحية : الرأي العام ، الاحزاب السياسية ، البرامج الانتخابية .

Abstract:

This study comes at a time when the researcher finds that there is a real weakness in making electoral programs to the political parties in Iraq, most of the Iraqi political forces suffer from this weakness while policy of the party and its directions mostly disproportionate to what was being proposed of an electoral program in electoral publicity phase, researcher believes that the politically educated and aware society is the best to put a solution to this problem that weakens the political process in Iraq and confuses it and makes it fall into political difference and rivalry. accordingly, in this study ,concept statement of public opinion was confirmed briefly and also the statement of the most prominent historical stations to the community opinion in Iraq and the most prominent political stations that Iraq went through by different political systems and its directions, the most prominent public opinion means in the influence of public policy industry in Iraq were also discussed and the most important determinants that stand against Citizens in expression of their opinions freely and transparently and without effect of political leaders who have the political money and media machine, and the ability of popular forces that represent the popular opinion in effect on making political programs to the Iraqi parties and effect on the political forces and distract it from issues that don't matter to the Iraqi Street and guide it toward crucial issues that matter to the Iraqi citizen and their rights and to keep the country wealth and its sovereignty.

keywords: public opinion, political parties, electoral programs.

المقدمة : يشكل الرأي العام في اغلب النظم الديمقراطية دعامة اساسية من دعائم حفظ العملية السياسية وتصويبها في حال انحرفت عن مسارها الصحيح ، وفي العراق لم ينل الرأي العام هذه الاهمية وهذا الدور البارز الا بعد سقوط النظام الفردي التسلطي في العراق في 2003 وبروز التيارات السياسية الجديدة نتيجة للانفتاح السياسي والديمقراطي الذي لم يشهده العراق من قبل الا ان البدايات كانت صعبة للغاية خصوصاً ونحن نقصد مجتمعاً عانى لفترات وحقب تاريخية كبيرة من حالة التسلط على الرأي والفكر والتحرر مما

خلق مجتمعاً لا يؤمن ايماناً حقيقياً بما يمكنه ان يقوم به من دور رئيسي وبارز في صنع القرار السياسي والتأثير عليه ، ناهيك عن حالة الانعدام التام للثقافة السياسية لدى المواطن العراقي نتيجة الظروف القاهرة التي عاشها العراق ولفترات من حروب ونزاعات وتهجير واضطهاد وتراجع في التعليم مما تسبب في ضعف اداء الراي العام في العراق للدور الحقيقي في بدايات النظام السياسي الجديد فضلاً عن وجود عوامل اخرى مهمة مثل حالة الانقسام القومي والعنقي والطائفي وضعف الهوية الوطنية وتشنتها وسمو الهويات الفرعية عليها . لكن وبمرور الوقت بدأ صوت الراي الشعبي العراقي يعلو ويسمع لدى صنّاع القرار في العراق وبشكل كبير وصارت التيارات السياسية والكتل والاحزاب تحسب الحساب الحقيقي لما يمكن ان يستفز الجماهير او يحفزها سلباً او ايجاباً وعبر الراي العام في العراق عن نفسه بوسائل عدة ابرزها التظاهرات ، والاحتجاجات ، والضغط الاعلامي عبر وسائله المختلفة ووسائل التواصل الاجتماعي ، وتلقى الدعم الكبير من القوى الوطنية والرموز الدينية الممثلة بالمرجعية الدينية . ولكن كانت ابرز محطة لبروز دور الراي العام هي احتجاجات تشرين 2019 التي شكلت نقلة نوعية في قدرة الراي العام على التأثير على الاحزاب والقوى السياسية واستطاعت ان تغير مسار العملية السياسية وتؤثر عليها بشكل غير مسبق مما دفع بالاحزاب السياسية الى العمل على كسب الراي العام وتوجهاته عبر تبنيها لبرامج سياسية وخدمية ووطنية تتناسب مع احتياجات المواطن وتطلعاته .

اهمية البحث : تكمن اهمية هذه الدراسة في نقطة اساسية مفادها ان الاحزاب السياسية في العراق لا بد وان تخضع لرغبات المواطنين وتوجهاتهم وعليها ان ترسم برامجها الانتخابية وسياساتها وفقاً لما يهتم الجمهور السياسي الحقيقي لهذه الاحزاب وليس الذهاب باتجاه برامج انتخابية قديمة غير معاصرة لاحتياجات المواطنين وتطلعاتهم ، والا فان الراي الشعبي لهذه الجماهير قادر على ان ينسف كل تاريخ الحزب السياسي ويسقطه من سماء صنع القرار في العراق .

اهداف البحث : اهم الاهداف التي تم التركيز على الوصول اليها في هذه الدراسة هي (معرفة ابرز المحطات التاريخية التي مر بها الراي العام في العراق ، بيان اهم انواع الراي العام الاكثر شيوعاً في العراق ، تحديد ابرز نقاط القوة والضعف في الراي العام العراقي ، وتشخيص مواطن تأثير الراي المجتمعي والشعبي العراقي على صنع السياسة العامة والتأثير فيها) .

مشكلة البحث : المشكلة الحقيقية للدراسة تتحدد في ان للراي الشعبي العراقي دور ودور كبير على توجهات الاحزاب السياسية وقراراتها وما تتبناه من سياسيات الان انه في المقابل يملك قادة هذه الاحزاب او القوى قدرة كبيرة على امتلاك مفاتيح الراي الشعبي في العراق والسيطرة عليه وعلى توجهاته نتيجة ما يملكه زعماء هذه القوى من قدرة مالية كبيرة وماكنات اعلامية ضخمة . وعليه فان اكثر ما يحتاجه الراي العراقي هو تدعيم الوعي السياسي للمواطن والعمل على نشر الثقافة السياسية لديه من اجل ان يستطيع ان يقود راي نفسه ولا ينفاد لأراء الآخرين .

منهجية البحث : تم استعمال المنهج التحليلي الوصفي لوصف ظاهرة الراي العام في العراق تاريخياً وحاضراً ومستقبلاً . وتحليل سلوك الاحزاب السياسية العراقية ومدى تأثرها بتفضيلات الجماهير واحتياجاتهم الحقيقية في عملية وضع البرنامج الانتخابي والعمل الحقيقي على تنفيذه .

هيكلية البحث : تم تقسيم الدراسة الى ثلاثة محاور في المحور الاول تم التركيز على مفهوم الراي العام وانواعه ، وفي المحور الثاني تم التطرق الى ابرز وسائل الراي العام في التأثير على السياسة العامة في العراق وابرز المحددات التي تواجهه ، واخيراً تناولت الدراسة التأثير الحقيقي للراي الشعبي والمجتمعي على القوى والاحزاب السياسية في وضعها لبرامجها الانتخابية التي تتوافق مع تطلعات المواطن واحتياجاتها وتتناسب مع القضايا الوطنية والتاريخية والسياسية للمجتمع العراقي .

اولاً: الراي العام العراقي تاريخه وانواعه وادواته

سنتعرف في هذا المحور من البحث على تاريخ ومحطات الراي الشعبي العراقي ، واهم المراحل والظروف التي مرت بها تجربة الراي العام العراقي . وابرز الانواع الشائعة منه والاكثر انتشاراً في العراق بمختلف الحقب السياسية العراقية بتياراتها الشعبية والسياسية وشخصها . وسنحاول ان نسلط الضوء على اهم الادوات التي تمكن الراي العام من النجاح وتحقيق الاهداف والغايات المنشودة . لكن قبل ذلك سنبين ولو بشكل مبسط ومختصر مفهوم الراي العام .

1_ مفهوم الراي العام : لقد اسهب الباحثون والمختصون بعلم الاجتماع والعلوم السياسية في طرح وجهات نظرهم واءاء الآخرين حول مفهوم الراي العام ، وسنحاول ان نلخص للقارئ الكريم اهم ماجاء في توضيح هذا المفهوم وتحديدده . وما يجب ان نتفق عليه ان مفهوم الراي العام كسائر العلوم الاجتماعية هو مفهوم متغير ديناميكياً وبشكل دائم حسب الظروف المحيطة به والمتهينة اليه . وان الراي العام لا يمكن الشعور به والاحساس بقوة تأثيره الا في الدول ذات

الانظمة السياسية الديمقراطية . والرأي العام يتوسط بين ركيذتين اساسيتين هما ارتفاع مستوى الثقافة السياسية والمجتمعية للمواطن وانتشار الوسائل التي تستطيع ان تعضد الرأي العام وتسمع صوته بقوة من وسائل اعلام وصحف ومجلات وانترنت وغيرها (1) والرأي العام هو عبارة عن قضية او مشكلة يشعر بها المجتمع او الجمهور ، ويحصل واتفاق حول هذه المشكلة بين افراد المجتمع وان كانوا مختلفين عقائدياً وايدولوجياً ، وان تكون هذه المشكلة محط اهتمام دائم بالنسبة لهذا الجمهور والمجتمع (2) ومفهوم الرأي العام من الممكن حسب طروحات بعض الباحثين ان يرتبط بثلاثة اتجاهات ، **الاتجاه الاول** يربط الرأي العام بإرادة الأمة وشعور الناس تجاه قضية معينة او تجاه حركة معينة من قبل السلطة سواء بالقبول او الرفض ، بغض النظر عن اسلوب الاعتراض او التأييد من قبل الجمهور تجاه هذه القضية . **والاتجاه الثاني** يمثل فهم الرأي العام بما يصدر عن المجتمع من تصرفات وردات فعل تجاه ما يحصل في الساحة السياسية من تفاعلات يتغير معها الرأي العام بالقبول او بالرفض والاعتراض . **اما الاتجاه الثالث** فيرى اصحابه بان الرأي العام يمكن ان يفهم ويتحقق بالاقتراع العام والممارسات الانتخابية للسلطات التشريعية والتنفيذية (3) ومما يفهم من ما طرحناه اعلاه هو ان الرأي العام دائم الارتباط بالسلطة السياسية الحاكمة . يشار الى ان الرأي العام لا يقتصر فقط على الشؤون السياسية والاجتماعية وانما يمتد للاعتراض على القرارات والقضايا الاقتصادية والثقافية والدينية والرياضية وغيرها مما يهم طبقات المجتمع والتي يضغط الجمهور فيها على السلطات لاتخاذ القرارات التي تتوافق مع رغبة الجمهور (4).

2 ابرز المحطات التاريخية للرأي العام العراقي : ان محاولة بيان كل محطات الرأي العام في العراق تبدو مهمة من ضرب الخيال ولكن من الممكن ان نقف مع اهم المحطات التاريخية في تاريخ العراق الحديث والمعاصر ودور الرأي الشعبي والجهاهيري وموقفه منها . ان المحطة الاولى هي العهد الملكي وتأسيس الدولة العراقية وقبل الخوض في اهم محطات هذه المرحلة يجب ان نسلط الضوء على الحدث الابرز الذي سبق تأسيس الدولة العراقية ومهد للاعتراف بها وهو ثورة العشرين ، الثورة التي تعد او تعبير حقيقي عن الرأي العام العراقي ورفضه لسياسات الاحتلال البريطاني واستغلاله لثروات البلاد ونهبها . ان سرعة انتشار الثورة انذاك يعود الى انتشار الروح الوطنية ونوعاً ما بداية نضج ووعي سياسي . والملف للانتباه ان الرأي العراقي في ثورة العشرين كان رايأً موحداً ومتفق عليه من كل فئات الشعب العراقي (5) بعد ذلك تم الشعور بالرأي العراقي ابان تشكيل المجلس التأسيسي واختيار فيصل الاول ملكاً للعراق الذي تم التصويت عليه من قبل العراقيين في الاستفتاء الذي جرى انذلك لهذا الغرض والذي يعتبر اول ممارسة انتخابية في تاريخ الدولة العراقية . ومن اهم محطات الرأي العام العراقي هو رفض المعاهدة من قبل الجمعيات الوطنية والاحزاب العراقية الممثلة للجماهير العراقية الساخطة على الانتداب البريطاني (6) اما المحطة التالية فهي بداية العهد الجمهوري في العراق والذي جعل الرأي العام العراقي ينقسم الى قسمين مؤيد مبتهج بنهاية الحكم الملكي وانتهاء الهيمنة البريطانية على حكم العراق ورفض لشكل النظام وقسوته ولكن الرأي الثاني كان رايأً مخفياً مستتراً حيف فرض النظام قيوداً على حرية التعبير والصحافة وغيرها . وفي العهد العارفي والجمهورية الجديدة بعد عام

1 وسام صالح عبدالحسين ، الرأي العام واثره في السياسة العامة للدولة: دراسة تحليلية ، مجلة العلوم الانسانية ، كلية التربية للعلوم الانسانية ، المجلد 37 ، العدد الرابع ، 2020 ، ص3 .

(2) محمد سالم النجار ، ميكانزيمات الرأي العام والثقافة السياسية جدلية التأثير والتأثر ، مجلة الكوفة ، كلية العلوم السياسية جامعة الكوفة ، العدد 56 ، ص717_718 .

(3) عدي ابراهيم محمود المناوي ، التيارات السياسية العلمانية وصناعة الرأي العام (دراسة حالة العراق بعد 2003) ، ط1 ، دار زهران للنشر ، عمان ، 2014 ، ص55 .

(4) رشا صاحب هادي ، دور وسائل الاعلام في التأثير على الرأي العام ، مجلة قضايا سياسية ، كلية العلوم السياسية جامعة النهريين ، العدد 62 ، 2020 ، ص454 .

(5) علي الوردي ، لمحات اجتماعية من تاريخ العراق الحديث ، القسم الاول ، ج6، ط2، دار الرشد ، بيروت 2005 ، ص14-15 .

(6) لارا حسين علي ، دور الرأي العام العراقي في الحياة السياسية بعد 2003 ، دار امجد للنشر والتوزيع ، عمان الاردن ، 2022 ، ص58 وما بعدها .

1960 لم يتغير الكثير في وضع الراي العام العراقي بل زاد الانقسام والتشضي بين فئات المجتمع نتيجة السياسات القسرية والمتشددة من النظام الجمهوري تجاه الشعب والتضييق المستمر على الاعلام والصحافة وغيرها من وسائل التعبير عن الراي . وان محطات الراي العام العراقي ابان حكم حزب البعث اتسمت ببروز الراي العام الكامن والمستتر الذي انتشر بشكل كبير رافضاً لحملات الاعتقالات والاعدامات والتصفيات ، وان ظهر الراي العام العراقي من جلباب الخفية الى العلن في الانتفاضة الشعبانية الى ان فشل الانتفاضة نتيجة مجابتهها من قبل النظام بوحشية وملاحقة قادتها وافرادها وغياب الدعم الدولي لها مما اعاد الراي الشعبي العراقي الى مكانه السرية (1).

3_ الغطاء الدستوري و القانوني للراي العام في العراق : ترتبط علاقة الراي العام بالضمانات القانونية والدستورية بمرحلتين اساسيتين ، **في المرحلة الاولى** يؤثر وبشكل كبير الراي الشعبي والجماهيري وبالأخص في الدول ذات النظم الديمقراطية في تشريع الدساتير والنصوص القانونية وفق ما تتطلع له هذه الجمهير والمجتمعات ، وبعد اقرارها يضغط الراي العام على تطبيقها بحذافيرها وتعصيدها ودعمها من اجل ان تدخل حيز التنفيذ ، وهذا النوع من التشريعات القانونية والدستورية يمثل فئة التشريعات التي سود وتبقى دائماً محافظة على شرعيتها وقوتها المستمدة بالطبع من الراي الشعبي والمجتمعي (2). اما المرحلة الثانية وهي المرحلة التي تكون فيها هذه التشريعات هي الضمانة الاساسية لحماية الراي العام وادواته وشخصه وفعاليته . ان تاريخ الضمانات القانونية لحرية التعبير عن الراي حافل منذ 1925 في القانون الاساسي المادة (12) وما نصت على من ان للعراقيين حرية اعطاء الراي وتكوين الجمعيات الاجتماع والنشر ، كذلك في العهد الجمهوري في الدساتير المؤقتة 1958 و 1963 في المواد (10) و (29) وفي دستور 1968 المادة (32) ودستور 1970 المادة (26) مشروع دستور 1991 المادة (52) وان اختلفت الصياغة فان كل هذه المواد في كل هذه الدساتير كانت تشير الى كفالة حرية الراي والتعبير وتكوين الاحزاب السياسية والجمعيات مع بعض التقييدات التي تختلف من دستور لآخر . اما المرحلة التي تلت التغيير السياسي في العراق بعد 2003 والانفتاح الذي شهده البلد على مستوى انتشار كبير وهائل للصحف والاذاعات والقنوات التلفزيونية الزم الادارة الانتقالية الى ان تنتبه الى تنظيم هذه الثورة في الاعلام والصحافة والتلفزيون باطر قانونية في قانون ادارة الدولة المادة (13) . من ثم جاء دستور 2005 الدائم والنافذ في المادة (38) ليعزز ويقر في الفقرات اولاً ثانياً وثالثاً دعائم حرية الراي والتعبير في العراق (3). رغم ان البعض اشكل على ان الاساس الذي قامت عليه المادة (38) من الدستور العراقي هو عد الاخلال بالوضع العام والاداب كون فعالية هذه المادة ستتوقف على تفسيرها صانع القرار للمادة الدستورية ومطابقتها التي تجعلها قابلة لاكثر من تفسير او تأويل قد يستغله صانع القرار لتحجيم الراي العام وفعاليته (4). وما يجب ان نؤكد عليه هو ان هذه التشريعات القانونية والنصوص الدستورية سواء على الصعيد الوطني او الدولي لن تكون ذات قيمة وتأثير بدون قدرة المواطن الحقيقية والملموسة على التمتع بها وممارسة هذه الحقوق ، خاصة ان كثير من هذه التشريعات وفي العراق على وجه الخصوص قد قيدت بتشريعات لاحقة مثل قانون الارهاب وغيرها التي فرضت قيوداً واضحة على حرية النشر والتعبير وغيرها (5).

4_ انواع الراي العام الاكثر شيوعاً في العراق : تداول اغلب الباحثين للراي العام ابرز انوعه وتصنيفاته ولا بد لنا من التوقف عند ابرز هذه الانواع واكثرها شيوعاً في المجتمعات العراقية في مختلف الفترات والمحطات السياسية والاجتماعية

(1) المصدر نفسه ، ص100 وما بعدها .

(2) مصطفى سالم النجفي ، دور الراي العام في حماية الحقوق والحريات العامة في العراق ، مجلة الرافيدين للحقوق ، المجلد (10) ، العدد (38) ، 2008 ، ص275-276 .

(3) خالد عودة كاظم ، منتهى جواد كاظم ، الراي العام وضمانته القانونية ، مجلة جامعة ذي قار ، المجلد(9) ، العدد (3) ، 2014 ، ص8 .

(4) سامر حميد سفر ، الضوابط القانونية لحرية التعبير عن الراي ، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية ، العدد (4) ، السنة الحادية عشر 2019 ، ص272 .

(5) مصطفى سالم النجفي ، مصدر سبق ذكره ، ص289 .

في العراق . وننوه الى ان للراي العام تصنيفات اكثر من التي سيتم التطرق لها الا اننا ارتأينا ان نركز على ما يخص الحالة العراقية بالذات .

أ_ واحد من اكثر التصنيفات التي تنطبق على الحالة العراقية هو درجة السرية والاطهار في الراي المجتمعي الداخلي فهناك **راي عام كامن او باطني (سري)** وهو ما مارسه العراقيون بكثرة وخصوصا اiban حكم النظام السابق وفي النظم ذات الصبغة العسكرية بشكل عام التي توالى على حكم العراق منذ قيام الجمهورية . وراي **عام معلن وصريح** عبر فيه العراقيين عن آراءهم واحتجاجاتهم تجاه قضايا متنوعة وفي فترات قليلة نوعاً ما تركزت فيما بعد 2003 وما رافق هذا التاريخ من انتشار واسع لوسائل الاعلام والمحطات التلفزيونية والاذاعية .⁽¹⁾

ب_ **الراي العام السلبي والراي العام الايجابي** : والمقصود بالراي السلبي هو تزامم الناس واختلافهم وتبنيهم لقضايا ليست قضاياهم او انها على الاقل ليست القضايا الاساسية لوطنهم وانما يكونون ادوات تقاد بواسطة المسيطر على هذا الراي اجتماعيا او اعلاميا او حتى عقائديا (الجمهور المنساق) . اما الراي العام الايجابي وهو الراي الاهم تجاه القضايا المصيرية التي تخص الوطن وفيه يعبر الناس عن آرائهم بحرية واسعة ودون تأثير او منغصات من اية جهة كانت (الجمهور القائد) . وهذان النوعان شائعان جداً في العراق وهما يتصارعان منذ فترة ليست بالقليلة ولم تحسم نتيجة هذا الصراع لغاية الان ولأسباب عدة من ابرزها تدني مستوى الثقافة السياسية لدى مجموعة كبيرة من المجتمع العراقي وضعف الهوية الوطنية وتشنتها وغياب النخبة المجتمعية القادرة للمجتمع .⁽²⁾

ج_ حسب الرقعة الجغرافية (راي عام داخلي محلي وراي اقليمي وراي دولي) والعراق يتأثر بكل انواع هذا التصنيف حيث تملك الدول الاقليمية وحتى الدولية مآكنات إعلامية ضخمة توجهها للداخل العراقي وتؤثر فيه بشك كبير وفي ردات فعله تجاه القضايا المختلفة لمصالحها (الدول الاقليمية والدولية) .⁽³⁾

ثانياً: دور الراي العام العراقي في صنع السياسات العامة وسلوكيات السلطة :

قبل الخوض في هذا الدور نود ان نبين ابرز ادوات الراي العام العراقي التي من خلالها يستطيع احداث تأثير بارز على صانعي القرار العراقي . وما هي اهم الوسائل التي نستطيع بواسطتها معرفة توجهات الجمهور تجاه القضايا المختلفة .

1_ **ادوات الراي العام العراقي ووسائل قياسه** : لا شك ان لكل مجتمع وسائله المتعددة والمختلفة التي يستطيع من خلالها ايصال صوته للسلطات السياسية وقادة الحكومة في بلده ، وتختلف هذه الوسائل او اذا استطعنا ان نطلق عليها عوامل قوة الراي المجتمعي من بلد الى اخر حسب الظروف الاجتماعية والسياسية والاقتصادية لكل بلد ، لكننا سنحاول ان نبرز اهم اسلحة الراي الشعبي والمجتمعي العراقي الذي من خلاله يستطيع التأثير في السياسة للعامة للدولة والقرارات الحكومية المختلفة . وقبل ان نشرع بتحديد ابرز وسائل الراي العراقي نود ان نفرق بين عوامل تشكيل الراي العام وبين وسائل او اسلحة الراي العام ، فالراي المجتمعي يتكون وينشأ بفعل عدة عوامل تختلف من مجتمع الى اخر ومن ابرز عوامل التكوين هي الحضارة التاريخية للبلد ومجموعة الظروف التي مرت على شعب البلد العسكرية والمجتمعية والاقتصادية وغيرها ، كذلك مواقف الزعماء التاريخيين السياسيين والمصلحين الاجتماعيين للبلد وتوجهاتهم ودفاعهم عن القضايا الوطنية للبلد .⁽⁴⁾ وما مر به المجتمع من مشكلات يومية سواء كانت مشاكل اجتماعية او سياسية ، ونوع الانظمة السياسية التي توالى على حكم البلد فهي ذات تأثير كبير في صناعة راي عام قوي اذا كانت انظمة ديمقراطية او راي عام ضعيف مخفي اذا كانت انظمة تسلطية دكتاتورية .⁽⁵⁾ حتى العامل الديني له دور كبير في صناعة الراي العام المجتمعي من خلال تعاليم الديانات وفتاوى رجال الدين وغيرها .

اما بخصوص ابرز وسائل الراي العام في العراق فهي كالتالي :

(1) منى يوخنا ياقو ، م.م صفاء محمد نوري علي ، دور الراي العام في ضمان مبدأ المساواة وعدم التمييز ، مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية ، المجلد(10) ، العدد (36) ، 2021 ، ص30 .

(2) رشا ظافر محي الدين ، الراي العام ودوره في شرعية السلطة ، مجلة معهد العلمين للدراسات العليا ، العدد (2) ، 2020 ، ص366 .

(3) محمد ابراهيم عبدالله ، مهدي ملا محمد ، الدعاية السياسية واثرها في تشكيل الراي العام ، مجلة جامعة بابل للعلوم الانسانية ، المجلد (20) العدد(3) ، 2012 ، ص6 .

(4) صادق الاسود ، الراي العام ظاهرة اجتماعية وقوة سياسية ، مديرية دار الكتب للطباعة والنشر ، بغداد ، 1991 ، ص220 .

(5) عدي ابراهيم ، العوامل المؤثرة في الراي العام ، مركز الدراسات والابحاث العلمانية في العالم العربي ، 2018 ، ص370-369 <https://m.ahewar.org/> .

أ_ الاعلام بمختلف اشكاله المرئية والسمعية والورقية ووسائل التواصل الاجتماعي : ان الحديث هنا زمانياً يقتصر على فترة ما بعد 2003 والتغيير السياسي الذي حدث في العراق والذي اعقبه انفتاح كبير على مستوى الاعلام وانتشار وسائله المختلفة ، والذي اتاح للمجتمعات العراقية ان تعبر عن آرائها وتوجهاتها وان تسلط الضوء على قضاياها بسهولة حيث لم تعد وسائل الاعلام حكراً على السلطات السياسية كما في السابق (قبل 2003) . لكن هذا الانفتاح لم يخلو من سلبية واضحة وهي سيطرة الاحزاب السياسية المتنفذة مالياً على العديد من وسائل الاعلام وبالتالي السيطرة على توجهاتها وحياديتها ، ولم يبق سوى القليل من وسائل الاعلام المستقلة عن التحزب التي تقف مع الراي الحيادي وتعمل على ابصال صوت المواطن للسلطات تجاه القضايا المختلفة . ومن خلال وسائل الاعلام يستطيع المواطن من المشاركة السياسية في القرارات المصيرية التي تهم البلد ، والوصول الى الحقيقة السياسية تجاه القضايا المصيرية وكيف تتعامل معها السلطة العليا ، والعمل على ايقاف الطغيان والفساد ونهب خيرات البلد من قبل القوى السياسية الحاكمة .⁽¹⁾ رغم ان وسائل الاعلام في بعض الاحيان في الجهة المقابلة (الاعلام السلطوي) يكون تأثيرها سلبي على ابصال راي المواطن الحقيقي حيث انها تعتمد الى ايهام المواطن بمعلومات مضللة او انها قد تنقل اخبار مزيفة عن سلوك الراي العام تسبب انقطاع التعاطف معه او الوثوق فيه من خلال اثارة الشكوك والاتهامات حول قادة الراي العام واحتمالية ارتباطهم بجهات خارجية وما شابه ذلك .⁽²⁾

ب_ التجمعات والتظاهرات : لا شك اننا اذا نحدد هذه الوسائل فأنا نقصد استخدامها في النظم السياسية الديمقراطية وليست التسلطية الفردية حيث لا فائدة من الحديث عنها حتى ولا تأثير يذكر لها اصلاً . وان التجمعات النقابية والطلابية لها تأثير بارز في ابصال الراي العام للسلطة والتأثير على القرارات السياسية او الخدمية او الاعتراض على قانون معين او اجراء وظيفي محدد يضر بمصلحة فئة معينة تمثلها هذه النقابة او الجماعة . اما التظاهرات السلمية ففي العراق اظهرت قوتها الفعالة في احتجاجات تشرين 2019 رغم ما عانته من قساوة التعامل الحكومي معها الا انها اثبتت علو الراي العام العراقي وقدرته على احداث التغيير السياسي وايقاف السياسات الفاسدة والناحية لثروات العراق وضياح حقوق مواطنيه .⁽³⁾

ج_ المرجعية الدينية وخطباء المساجد : ان واحدة من ابرز اسلحة الراي الشعبي العراقي هي فتاوى المرجعية الدينية وتوجيهاتها والرسائل التي ترسلها الى السلطة من خلال الخطب الدينية عبر منابرها ومنصاتها الاعلامية ، ان للمرجعية دور كبير في الحفاظ على السلم المجتمعي في العراق وقادرة على صناعة راي عام قوي ومؤثر ضد كل من يهدد هذا السلم والتعايش بين مختلف اطراف الشعب العراقي ، وهي بمواقفها المشهودة كانت دائماً مساندة للآراء الشعبية المطالبة بالخدمات والمساواة وتوفير فرص العمل .⁽⁴⁾ وعليه فان للخطاب الديني وبالأخص المعتدل الدور الكبير في تمكين الراي العام العراقي لما له من تأثير على السلطات والقوى السياسية المتنفذة في العراق .

2_ ابرز مظاهر تأثير الراي العام على السياسة العامة في العراق : ان محور العلاقة بين الراي العام والسياسة العامة قائم على ركيزة اساسية مفادها ان الشعب هو مصدر السلطات . وان القائمين على السياسة العامة اذا ما ارادوا ان يصدر قراراً او يشرعوا قانوناً فانهم بحاجة الى تهيئة الراي العام لتقبل هذا التشريع او القرار ، كونهم يدركون بان الراي الشعبي قادر على افشال هذا القرار واضعاف شرعيته . ويصنف البعض تأثير الراي العام على السياسة العامة الى شكلين : الاول هو عبارة عن مجموعة القيود التي يضعها الراي العام على واضعي السياسة العامة قبل اصدار القرار او التشريع . والثاني هو خوف صانعي القرار من ردة فعل الراي الشعبي والجهاهيري على القرار المتخذ عبر مجموعة الوسائل السابقة الذكر (وسائل الاعلام ، المظاهرات والاضرابات وغيرها) .⁽⁵⁾

والان سنحاول بيان ابرز مظاهر تأثير الراي العام على السياسة العامة :

أ_ المشاركة في صنع القرارات : تشارك شعوب الدول الديمقراطية المتقدمة في عملية صنع القرار ومنحه الشرعية اللازمة عبر عدة وسائل ومظاهر ، ومن ابرز هذه المظاهر هو الاستفتاء الشعبي حيث يعرض على الشعب الاستفتاء حول تشريع معين او قرار حكومي ما فيدلي المواطنون باصواتهم الراضة او المؤيدة للمشروع سواء كان تشريع دستوري او تشريع عادي ، وهناك ايضاً الاعتراض الشعبي حيث يعترض مواطنو دولة ما على قرار ما صدر من الجهات العليا في البلاد ويقدم ذلك بعريضة رفض موقعة من المواطنين وتسلم للجهات المختصة ، ومظاهر اخرى مثل الاقتراح الشعبي

(1) قدرتي علي عبد المجيد، الاعلام وحقوق الانسان ، دار الجامعة الجديدة ، الاسكندرية ، 2010 ، ص236 .

(2) عبد الوهاب الكيالي واخرن ، موسوعة السياسية ، المؤسسة العربية للدراسات والنسر ، بيروت ، 2020 ، ص800 وما بعدها .

(3) بطرس غالي ، د.محمد عيسى ، مبادئ العلوم السياسية ، ط1 ، القاهرة ، 1983 ، ص123 .

(4) كريم نوري محيسن الدليمي ، الخطاب الديني المعتدل واثره في توجيه الراي العام ، مجلة نسق ، المجلد(38)،

العدد(1) ، 2023 ، ص880 .

(5) عباس حسين جواد ، ارزوقي عباس عبد ، صياغة السياسات العامة ، مجلة اهل البيت (عليهم السلام) ، جامعة اهل

البيت ، العدد1 ، كربلاء 2004 ، ص155 .

والحل الشعبي وغيرها وهي كلها وسائل للمشاركة في السلطة من قبل شعوب الدول الديمقراطية المتقدمة⁽¹⁾ ولكن بخصوص مشاركة الرأي العام العراقي للسلطة فإن هذا النمط من المظاهر يكاد يكون معدوم ويقتصر على الممارسات الاعتراضية التي يستخدمها النواب المنتخبين من قبل الشعب على القرارات الحكومية داخل قبة البرلمان . الا ان الشعب يستطيع من خلال وسائل الاعلام ووسائل التواصل الاجتماعي ان يبدي رفضه واعتراضه على مشروع قرار معين او توجه حكومي ما ويضغط باتجاه العدول عن هذا القرار او التوجه .

ب_ الانتخابات : لا شك ان الانتخابات هي واحدة من افضل وسائل واسلحة الرأي العام في موضوع التأثير على السياسة العامة ، فمن خلالها يحكم الشعب على القائمين على السلطة بالفشل او النجاح وتخضع السلطة على الدوام لرقابة الناخبين وتفضيلاتهم مما يدفع بصانعي القرار الى العمل على اقناع جماهير الرأي العام بإعادة انتخابهم من جديد عبر تبنيهم لسياسات مرضية للجماهير ومتناسبة مع تطلعاتهم واولوياتهم واحتياجاتهم ، ولذلك يحظى الرأي العام برعاية واهتمام خاص في فترات الانتخابات من قبل القوى السياسية وحذر شديد من ردة فعل الرأي العام للناخبين على السياسة العامة للقوى السياسية المشاركة في الانتخابات⁽²⁾.

ج_ الاحزاب السياسية وجماعات الضغط : يحصل ان تؤثر الاحزاب السياسية وجماعات الضغط بشكل كبير على صنع السياسة العامة عبر ما تطلعه من مطالب وما تتبناه من مشاريع سياسية وخدمية واجتماعية ، معتمدة على تأييد شعبي واسع يمثل شريحة لا يستهان بها من الرأي العام العراقي شريطة ان تكون هذه الاحزاب والجماعات على اتصال واسع ومتواصل مع شرائح المجتمع والجماهير المؤيدة⁽³⁾ . فالاحزاب السياسية والجماعات الاخرى بإمكانها تأييد السياسة العامة للحكومة ودعمها وتمريضها بدون اية مشاكل ، وبإمكانها ايضاً عرقلتها والوقوف بوجهها وتعطيلها⁽⁴⁾.

وهناك مظاهر اخرى تؤثر في السياسة العامة مختلفة تختلف من بلد الى اخر ومن مجتمع بخصائص معينة وظروف معينة الى مجتمع اخر ، ولكن في العراق وخصوصاً بعد العام 2010 ظهرت بعض اسلحة الرأي العام في التأثير على السياسة العامة ومن ابرزها هو سلاح او وسيلة المظاهرات والاحتجاجات الشعبية وان تفاوتت حدتها وشدة تأثيرها من فترة الى اخرى الا انها اثبتت في احتجاجات تشرين 2019 قوة تأثيرها وقدرتها على تغيير مسار السياسة العامة وصناعة القرار في العراق .

3_ محددات الرأي العام في صنع السياسة العامة : بعد ان ابرزنا اهم فواعل وادوات الرأي العام في التأثير على صنع السياسة العامة لا بد من الإشارة الى اهم العقبات او المحددات التي تقف بوجه الرأي العام :

أ_ بسبب انعدام الثقافة وتقشي الجهل لا يزال الرأي العام في اكثر البلدان العربية وخصوصاً العراق يقع تحت سيطرة تأثير القادة والزعماء عبر ما يصدرونه للمواطنين بواسطة الماكينات الاعلامية الضخمة التابعة لهم ، وبالتالي باستطاعتهم تغيير مواقف المواطنين تجاه القضايا المختلفة عبر خداعهم بسهولة مطلقة⁽⁵⁾.

ب_ ضعف قدرة الشعب على تكوين رأي عام جامع ووطني نتيجة التشتت الولائي تجاه القبيلة والعشيرة والطائفة وغيرها

ج_ غياب النخب السياسية القادرة للرأي العام وعدم جدية الانظمة السياسية في تطبيق النهج الديمقراطي بما يلبي طموحات الجماهير⁽⁶⁾.

واسباب ومعوقات اخرى تتعلق بتقشي حالات الفساد المالي والاداري والتخلف المجتمعي وتدني مستوى الثقافة السياسية لدى بعض فئات المجتمع وشيوع حالات اللامبالاة لدى الافراد وانعدام المسؤولية الجماعية المشتركة والانصراف للمصالح الفردية⁽⁷⁾.

ثالثاً : دور الرأي العام في التأثير على برامج الاحزاب السياسية العراقية :

(1) حميد حنون خالد ، الانظمة السياسية ، دار السنهوري ، ط(2) ، بغداد ، 2015 ، ص45 وما بعدها .

(2) محمد محمد بدران ، النظم السياسية المعاصرة _ دراسة تحليلية مقارنة _ ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 1997 ، ص242 .

(3) مروه خليل سعد ، محركات الرأي العام العراقي ازاء الاصلاحات المفترضة ، مجلة حمورابي ، العدد السابع والثامن عشر ، 2016 ، ص76 .

(4) قتيبة مخلف عباس السامرائي ، اليات الانظمة في صناعة القرار السياسي ، مجلة كلية التربية ، جامعة تكريت ، المجلد(4)، العدد(10) ، 2008 ، ص61 .

(5) رشيد بن بيه ، عوائق تشكيل الرأي العام في الوطن العربي ، نموذج المغرب – الجزء الاول ، مجلة الحوار المتمدن

، 2009 ، <https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=186626&r=0> .

(6) وسام صالح عبد الحسين جاسم ، مصدر سبق ذكره ، ص8 .

(7) عبد الكريم علي ، الرأي العام : عوامل تكوينه وطرق قياسه ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، ط1 ، عمان ، 2010 ، ص221 .

مما لا شك فيه ان للرأي العام تأثير بارز على ايديولوجية الاحزاب وتحركاتها وسياساتها وبرامجها الانتخابية في اغلب الدول الديمقراطية ، حيث تعمل اغلب هذه الاحزاب على ارضاء متطلبات جماهيرها وتطلعاتهم وتبني قضاياهم المصرية . وقبل ان نبين ابرز مظاهر هذا التأثير سنلقي نظرة سريعة على ابرز ما يمتاز به الاحزاب السياسية بشكل عام والاحزاب العراقية بشكل خاص .

1_ الاحزاب السياسية العراقية : في البداية نود ان نوضح ولو بشكل مختصر مفهوم الحزب السياسي الذي تجمع اغلب التعاريف على وصفه بالتنظيم الذي ينتمي اليه مجموعة من الشعب بصفة مؤيدين ومنسبين هدفهم الوصول للسلطة والتنفس على المناصب الانتخابية ، والسعي الى الاستمرارية والانتشار وزيادة التأييد الشعبي عبر تبني ايديولوجية معينة وافكار سياسية وبرامج للسياسة العامة .⁽¹⁾ والاحزاب السياسية تؤدي ادواراً هامة في المجتمعات الديمقراطية حيث تشكل الحلقة الواسلة بين السلطة والجماهير . اما بخصوص الاحزاب العراقية فقد عاشت قبل التغيير السياسي في العراق عام 2003 مراحل مظلمة من العمل السري والابتعاد عن التأثير في السياسات العامة التي سيطر عليها الحزب الواحد في النظام العراقي الفردي القائم انذاك ، ولكن بعد هذا التاريخ شهد العراق ثورة كبيرة في انشاء الاحزاب والحركات السياسية المتعددة التي كانت اغليها قائمة على اسس عقائدية وطائفية ومذهبية ، وعزز بروز هذه الاحزاب انتشار وسائل الاعلام المرئية والسمعية والصحف والمجلات بعد الاحتلال الامريكي للعراق .⁽²⁾ الا ان اغلب هذه الاحزاب لم تمارس اية ادواراً تذكر وبقيت بدون فعالية ،⁽³⁾ وبشكل عام فان ابرز ما تميزت به الاحزاب العراقية بعد 2003 هو غياب البرنامج الانتخابي الواضح فالاحزاب العراقية ليست كالاحزاب الامريكية او الاوروبية التي تعبر اكبر اهتماماتها للرأي العام واستطلاعاته ولا تبني سياساتها بناء على نتائج هذه الاستطلاعات وهنا نواجه اكبر مشكلة مفادها ان الاحزاب العراقية تفتقد الايديولوجية الواضحة والثابتة فهي تتعاطى مع الاحداث عبر سياسة رد الفعل الانبي فقط وتفتقد لرؤية المستقبل لخارطة تحالفاتها واولوياتها ، واغلب اهتمامات الاحزاب متشابه فيما يخص الوضع الامني والاقتصادي وتوفير الوظائف العامة ، ومما عزز غياب البرامج الحزبية هو انعدام الثقافة السياسية لدى المواطن العراقي وانعدام ثقته بالاحزاب السياسية فكان يخشى الانضمام لها مما افقد اغلب الاحزاب السياسية العراقية ميزة امتلاك الكوادر الوطنية المثقفة التي تساهم في بناء ايديولوجية الحزب وسياسته العامة وبرامجه الانتخابية ، ولا شك ان الديمقراطية التوافقية المتبعة في العراق وهيمنة التعددية السياسية على بناء السياسة العامة اثرت وبشكل كبير على نجاح الاحزاب السياسية في تحديد برامجها الانتخابية بوضوح .

2_ اهم العوامل التي تؤثر على تحديد اولويات وبرامج الاحزاب السياسية : هنالك العديد من العوامل التي تؤثر على الاولويات والبرامج الانتخابية للاحزاب العراقية منها ما هو داخلي ومنها ما هو خارجي . ولكن سنحاول ان نسلط الضوء في هذه الدراسة على ابرز هذه العوامل :

أ_ غياب الهوية الوطنية وتشتتها بين الهويات الاخرى : وهذا ما عززته الاحزاب العراقية بشكل واضح بل عملت على تبنيه في برامجها الانتخابية ولم تخفي الكثير من احزاب ما بعد 2003 تبنيها لقضايا تخص قومية معينة او طائفة معينة مما اسهم وبشكل بارز في اضعاف الهوية الوطنية . وعليه فان الاحزاب العراقية اذا لم تلتزم بالحفاظ على الهوية الوطنية الجامعة لكل فئات الشعب العراقية وتحافظ عليها وتبقى منحازة لجهة معينة او طرف على حساب طرف فانها حتما (الاحزاب السياسية) لن تؤدي رسالتها الوطنية ولن تستطيع ان تضع لنفسها برنامج حزبي وايدولوجية وطنية وستبقى تدور في فضاء صغير محدود يفقدها قدرتها على الوصول للاغلبية السياسية .⁽⁴⁾

ب_ تأثير قادة الحزب (الزعامة) على برامج الحزب السياسية وايدولوجياته : توصف اغلب الاحزاب العراقية منذ تأسيس الدولة العراقية بانها احزاب زعامة ترتبط بقائد الحزب وتسير وفق توجهاته ورغباته ، وتفتقد اغلب الاحزاب العراقية للكوادر الوسطية والنخب والتي و ان كانت موجودة فهي غير مؤثرة ، وهذا الارتباط بشخص زعيم الحزب سيضعف قدرة الحزب بوضع برنامج حزبي قوي وطويل الامد وسيؤدي الى انعدام الايديولوجية الواضحة الخاصة بالحزب لان سياسة الحزب وتوجهاته تبقى مرهونة بالمزاج العام لزعيم الحزب وتطلعاته الشخصية .⁽⁵⁾

(1) امين مشاقبة ، الوجيز في المفاهيم والمصطلحات السياسية ، ط1، الجامعة الاردنية ، عمان ، 2015 ، ص41.

(2) ستار جبار علاي ، الاحزاب السياسية العراقية : دراسة في البرامج السياسية ، مجلة دراسات دولية ، العدد (80) ، ص42 .

(3) حميد حنون ، حقوق الانسان ، دار السنهوري ، بيروت ، 2018 ، ص203 .

(4) بدرية صالح عبدالله ، قانون الاحزاب السياسية في العراق ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 35-36 ، 2017 ، ص969 .

(5) خالد العرداوي ، الاحزاب العراقية بين سلبات الماضي والحاضر وتطلعات المستقبل ، PUKmedia ، 2013 ،

<https://www.pukmedia.com2> .

(5) علي مراد كاظم ، الاحزاب الدينية في العراق بين المعارضة والحكم ، مجلة الباحث ، العدد(28) ، 2018 ، ص175

ج_ ارتباطات وتأثيرات خارجية : من الطبيعي ان تتأثر اغلب الاحزاب العراقية بالتدخلات الخارجية كون اغلب هذه الاحزاب اسست على ركائز فئوية وعقائدية وهي ترتبط بهذه الروابط مع البلدان المجاورة والاقليمية المتشابهة مع سياسة الحزب العقائدية ، فضلا عن ان العراق اصبح ساحة مفتوحة بعد عام 2003 لكل القوى الدولية والاقليمية التي تعمل على خدمة مصالحها في العراق والتي صارت تدعم كيانات سياسية معينة وتقربها منها وبالتالي تساهم هذه التدخلات وبشكل واضح في وضع سياسة الحزب العامة وتوجهاته وحتى خارطة تحالفاته مع الكتل السياسية الاخرى (1).

3_ دور الرأي العام في التأثير على الاحزاب السياسية وايدولوجيتها في العراق : ان السائد في معظم النظم السياسية في العالم وبالأخص في الدول ذات التجربة الديمقراطية الحديثة مثل العراق هو تعاظم تأثير الاحزاب السياسية على الراي العام وليس العكس ، حيث تعمل الكتل السياسية والاحزاب على اقناع الراي العام وتجيشه لمصالحها الخاصة واستمالاته لجانبها في ما تتخذ من خطوات وما تنتشره من اهداف ومبادئ بغية تحقيق نتائج انتخابية متقدمة او لغرض التعاطي مع القضايا الوطنية والهامة في الاوقات الاخرى (خارج موسم الانتخابات) ، وللاحزاب السياسية عدة ادوات تستخدمها لهذا الغرض ومن ابرزها هو الخطاب الاعلامي عبر ما تملكه من مكنات اعلامية ضخمة وما تنتشره من خطب سياسية لزعماء الحزب وقادته ، وتبقى فعالية هذه الادوات في التأثير على الراي العام تعتمد على المستوى الثقافي العام والسياسي بشكل خاص للمواطنين ومدى تأثيرهم وسرعة تصديقهم بما يطرحه الزعماء السياسيين من رؤى وافكار عبر الخطب السياسية التي تدغدغ مشاعرهم ومعتقداتهم واهتماماتهم واحتياجاتهم (2).

ولكن هذا لا يمنعنا من تحديد ابرز مظاهر ومواقف تأثير الراي الشعبي وال جماهيري في العراق على الاحزاب والقوى السياسية وخصوصاً بعد الحدث التاريخي الابرز في مسيرة الاحتجاجات العراقية وهو احتجاجات تشرين 2019 ، وسنحاول ان نحصر ابرز هذه المظاهر او المواقف بالتالي :

أ_ تأثير الرأي العام على خارطة التحالفات السياسية : ان التحالفات السياسية هي عبارة عن مجموعة من التكتلات التي لا بد من تشكيلها بعد الانتخابات او قبلها بين الاحزاب السياسية في ضل الانظمة السياسية القائمة على الديمقراطية التوافقية والحكومات الائتلافية (3). وفي العراق يؤثر الشارع العراقي بشكل كبير على توجه الاحزاب السياسية لتحالف معين على حساب اخر ، فالجماهير لن تقبل قيام الكتلة السياسية المدعومة من قبلها بالتحالف مع كيان سياسي اخر يحمل صورة سوداوية او تاريخ سياسي حافل بالفشل والفساد الاداري والمالي او تحول حوله شبهات بالخيانة او التواطؤ مع جهات خارجية او مجاميع اراهابية وما شابه ، ولذلك تراعي الاحزاب ردة فعل جماهيرها على تحالفاتها السياسية ولذلك فهي تتقدم بحذر بهذا الجانب ، ولا تغفل انقسام المجتمع العراقي اثنيًا وطائفيًا وعرقيًا وقومياً وهذا ما انعكس على جماهير الاحزاب السياسية كذلك وصارت تقف بوجه اية تقارب يحاول اي يجريه الحزب السياسي الذي تؤيده مع كتل سياسية من الطرف الاخر وتتابعه بحذر واحياناً ترفضه جملةً وتفصيلاً مما يضطر قادة الحزب على التراجع عن مثل هكذا تحالف او تكتل (4).

ب_ تأثير الرأي العام على تعاطي الاحزاب السياسية مع القضايا الوطنية الهامة والمصيرية : لا شك ان هناك العديد من القضايا الوطنية المصيرية التي وللأسف اهملتها الاحزاب السياسية ولم تعيرها الاهتمام الكافي وتسببت بقوع ضرر على مصالح العراق وموارده وثرواته وسيادته ، والاخيرة اي السيادة هي واحدة من ابرز القضايا الوطنية التي لم تتعاطى معها الكتل السياسية بالجدية اللازمة وقد تعرضت سيادة العراق لانتهاكات صارخة ابتداءً من الاحتلال الامريكي للعراق ورغم انتهاء مبررات وجود القوات الامريكية على الاراضي العراقية الا انها مازالت تماطل في عملية الانسحاب النهائي ، وبدأت القوى الشعبية الممثلة للراي العام العراقي بالضغط على الاحزاب السياسية من اجل انهاء الوجود الامريكي في العراق ، وتحول هذا الضغط في مراحل عدة الى مظاهرات واحتجاجات شعبية واسعة (5) وبموضوع متصل يعاني العراق من المشاكل الحدودية التي تسبب خسائر كبيرة للعراق على المستوى المالي والتاريخي (ميناء مبارك انموذجاً) وهي واحدة من القضايا الوطنية المهمة التي يضغط الشارع العراقي على الاحزاب السياسية باتجاهها ومحاولة استخدام كل السبل والقنوات الدبلوماسية الدولية والاقليمية من اجل استرداد حقوق العراق والحفاظ عليها وهذا ما تعمل على تحقيقه اغلب

(1) علي مراد كاظم ، الاحزاب الدينية في العراق بين المعارضة والحكم ، مجلة الباحث ، العدد(28) ، 2018 ، ص175

(2) عدي ابراهيم محمود المناوي ، مصدر سبق ذكره ، ص106 .

(3) اسعد طارش عبدالرضا ، التحالفات السياسية في العراق ومشكلة تشكيل الحكومة ، مجلة كلية القانون والعلوم السياسية ، العدد (21) ، 2023 ، ص5 .

(4) علي حسين ياسين ، اشكالية تشكيل الحكومات وتداعياتها على الاداء الحكومي في العراق بعد 2003 ، مجلة قضايا

سياسية ، العدد (71) ، 2023 ، ص93-94 .

(5) زهير خضير عباس ، لمى عباس محمد، الانتخابات المبكرة في العراق بين المطالبات المشروعة والتحديات الراهنة ، مجلة جامعة بابل للعلوم الانسانية ، المجلد (29)، العدد(9) ، 2021 ، ص266 .

الكتل السياسية ارضاءً لتطلعات الراي الشعبي العراق الذي يضغط بهذا الاتجاه على الكتل السياسية عبر وسائله المختلفة الأنفة الذكر⁽¹⁾.

ج_ التأثير على ملف الخدمات والاعمار في برامج الاحزاب السياسية : من المعروف للجميع بان العراق عانى كثيراً من نقص الخدمات وتراجعها في مختلف القطاعات سواء على مستوى القطاع الصحي او قطاع الكهرباء او قطاع البنى التحتية ، ورغم ان هذا التراجع لا يمكن ان نلصقه فقط بالاحزاب العراقية الحاكمة والمتصدرة للمشهد السياسي والحكومي في العراق كون اغلب هذه القطاعات انهارت نتيجة الحروب العنيفة التي خاضها العراق بسبب السياسات الخاطئة للنظام السابق وتعرض العراق الى حصار دولي سياسي واقتصادي جائر تسبب في تعطيل المشاريع الخدمية وتهالكها ، الا ان اغلب الكتل السياسية التي جاءت بعد الاحتلال وسقوط النظام لم تقدم ما يشفع لها في مجال الخدمات والاعمار رغم بذل ملايين الدولارات على هذه القطاعات والسبب يكمن في غياب المتابعة الحقيقية لإنجاز هذه المشاريع وتفشي الفساد المالي والاداري في مؤسسات وقطاعات الدولة المختلفة والذي بالطبع تسأل عنه كل الاحزاب الحكومية المتصدية للمشهد السياسي في العراق⁽²⁾، وعبر الراي العام العراقي عن رفضه لهذا الفشل الكبير الذي وقعت به الاحزاب العراقية بالطرق المختلفة وبرزها الاحتجاجات والتظاهرات المستمرة المطالبة بتوفير الخدمات الاساسية للمواطن العراقي وانتشرت هذه الاحتجاجات في مختلف المحافظات العراقية⁽³⁾، وصار لزاماً على الكتل السياسية ان تولي موضوع الخدمات والاعمار اهمية قصوى في برامجها الانتخابية وان تعمل على تنفيذ هذه البرامج على ارض الواقع وقد اثبتت الجماهير العراقية في انتخابات مجالس المحافظات الاخيرة في 2023 وقوفها مع الكتل السياسية التي حققت نجاحاً ملحوظاً في ملف الاعمار والخدمات وبالأخص في واسط وكربلاء والبصرة وحصول ممثلي هذه المحافظات على اعلى الاصوات رغم منافسة الاحزاب الكبيرة لهم ، وهذا ان دل على شيء فهو يدل على نمو وعي الناخب العراقي وعن بروز تأثير الشارع العراقي على سياسة الاحزاب السياسية وبرامجها واولوياتها التي يجب ان تتطابق مع تطلعات الراي العام العراقي .

د_ الضغط باتجاه تشريع القوانين وتعديلها او الغائها : عرف العراق في العهد الجديد عدة تظاهرات واحتجاجات رافضة لعدة قوانين وتشريعات منها ما هو دستوري ومنها ما يتعلق بالخدمات والضرائب والاعباء الحكومية على المواطن وقوانين ونصوص دستورية تعطل تنفيذ القرارات الخدمية بشكل سريع وبالتالي تعلق وتعيق اعمال المواطنين ومصلحهم ، وهذه الاحتجاجات تبدو طبيعية بناءً على الانفتاح والتحرر وحرية التعبير عن الراي الذي حصل في طبيعة النظام السياسي القائم في العراق ، الا ان ما حدث في تشرين 2019 وما بعدها كان مختلفاً للغاية من حيث نوعية المطالب وكثافة الاحتجاج واستمراريته وتركيزه على اهداف معينة كان ابرزها المطالبة بتعديل الدستور العراقي ، والغاء مجالس المحافظات التي جمعت بناءً على هذه المطالب ، وتغيير قانون الانتخابات وهذا ما حصل فعلاً وهو ما يبين لنا وبشكل واضح مدى تطور تأثير الراي العام العراقي على الكتل السياسية والاحزاب العراقية في الانصياع لهذه المطالب والعمل على ارضاء الجماهير واحتوائهم⁽⁴⁾.

الخاتمة

ان ارتباط الراي العام بالثقافة السياسية للشعب العراقي افقده الكثير من قوته وذلك بسبب ما عانتها الثقافة السياسية في العراق من تأخر كبير وتراجع سببته المحددات الامنية وانعدام الخدمات الاساسية نتيجة الحروب والازمات التي تعرض لها البلد على فترات متفاوتة . لكن ورغم ذلك كان الراي الشعبي العراقي مؤثر الى حد بعيد في مختلف الاصعدة وبالذات الصعيد السياسي وخصوصاً بعد التغيير السياسي في العراق بعد 2003 ، ونود ان نحدد ابرز النتائج التي توصلنا لها في بحثنا هذا حول مدى تأثير الراي العام على ايدولوجية وبرامج وخطط الاحزاب السياسية في العراق .

النتائج:

1_ ركز الراي الشعبي العراقي في العهد الملكي على الضغط على القوى السياسية الفاعلة آنذاك في موضوع نيل الاستقلال واخراج المحتل البريطاني والانضمام الى عصبة الامم ونيل السيادة الكاملة على الاراضي العراقية .

(1) ناظم نواف الشمري ، سيادة العراق الوطنية .. الواقع وافاق المستقبل ، المجلة السياسية والدولية ، العدد (21) ، 2012 ، ص24.

(2) عبدالعزيز العيسوي ، النخبة الحاكمة والتأسيس للدولة العراقية بعد عام (2003) ، المجلة العراقية للعلوم السياسية ، العدد الثاني ، تموز 2020 ، ص42 .

(3) فائق محمد رزاق ، دور القيادات في معالجة الازمات السياسية (الحركات الاحتجاجية في العراق بعد 2003) نموذجاً ، المجلة السياسية والدولية ، العدد (51) ، 2022 ، ص227-228 .

(4) نزار عبدالكريم حسن ، الاحتجاجات الشعبية في العراق وأثرها على استقرار مؤسسات النظام السياسي ، مجلة اداب الفراهيدي ، المجلد (13) ، العدد (45) ، 2021 ، ص324 .

2_ اتسم الرأي العام العراقي بالسرية طوال فترات الحكم الجمهوري بسبب تسلط الانظمة القائمة آنذاك وهيمنتها على وسائل الاعلام والصحافة وتضييقها على الحريات ، وقيامها باعتقال ومحاكمة كل من يعارض النظام السياسي ، وطوال هذه الفترات بقي الراي العام العراقي مستترا وسرياً غير ظاهر للعلن .

3_ امتلك الرأي العام بعد 2003 الادوات الاعلامية الكافية للتعبير عن رفض السياسات الحكومية ومناهضتها ، وصار بإمكان الشارع العراقي ان يرفض قرارات السلطة بالنزول للشارع والاعتصام والتظاهر والاضراب وبمساعدة من المرجعيات الدينية والوطنية مما اضطر اغلب القوى والاحزاب السياسية الى محاولة استمالة الراي العام الى جانبها في كل ما تصدره من برامج انتخابية او مواقف سياسية .

4_ مع كل هذا الانفتاح الديمقراطي الا ان الراي العام في العراق ضل يعاني من بعض المحددات من ابرزها الغياب المؤثر لقادة الراي العام الحقيقيين وهيمنة الزعماء السياسيين والقادة بما يملكونه من ماكينة اعلامية ضخمة على الراي العام وتوجيهه ، ساهم في ذلك تفشي الجهل في المجتمع العراقي وانعدام الثقافة السياسية لدى المواطنين ، ومن الاسباب المهمة الاخرى هو ضعف الهوية الوطنية العراقية وتشتتها في مواجهة الهويات الفرعية الاخرى (الطائفة والقومية والعشيرة) .

5_ ساهم الرأي العام في العراق وبشكل كبير في تغيير توجهات الاحزاب السياسية تجاه القضايا المصرية للشعب العراقي وبالأخص بعد احتجاجات تشرين 2019 ، مما اضطر القوى السياسية في العراق الى تغيير قانون الانتخابات انصياً لرغبات الشارع العراقي وتجميد عمل مجالس المحافظات ، والضغط على الاحزاب العراقية في ملف الاعمار والخدمات الاساسية للمواطن . وهذا دليل واضح على قوة تأثير الرأي العام في العراق على توجهات وخطط القوة السياسية والاحزاب رغم كل الظروف غير المناسبة التي تواجه تطلعات الراي الشعبي العراقي والمحددات الكبيرة مثل انعدام او ضعف الثقافة السياسية وتفشي الجهل والبطالة وانتشار المال السياسي الذي ينشط في المواسم الانتخابية .

التوصيات :

نود ان نوصي و نبين لكافة القوى السياسية ان رصيدكم الحقيقي في الشارع العراقي هو ما تحققونه من انجاز خدمي وسياسي و وطني ملموس ، وان مراهناتكم على المجتمع الفقير ثقافياً وسياسياً في مواسم الانتخابات سيوقعكم في مشاكل وتراجع كبير ، والسبب ان هذا المجتمع بدأ يتقلص الى حد كبير نتيجة نقمه على الفشل الذريع الذي حققتموه في مختلف القطاعات ، وان المجتمع الواعي الذي يبحث عن النتائج الحقيقية الملموسة على ارض الواقع بدأ بالتزايد والدليل ما حدث في انتخابات مجالس المحافظات الاخيرة في 2023 وصعود كتل سياسية جديدة بدعم من الشارع العراقي ، وعليه فأنتكم مضطرين الى اعداد برامجكم الانتخابية بشكل دقيق ومجدي ، برامج انتخابية حقيقية تمس حياة مواطنكم وناخبكم وقابلة للتحقيق وليست برامج وهمية على الورق فقط .

المصادر

- 1) اسعد طارش عبدالرضا ، التحالفات السياسية في العراق ومشكلة تشكيل الحكومة ، مجلة كلية القانون والعلوم السياسية ، العدد (21) ، 2023 .
- 2) امين مشاقبة ، الوجيز في المفاهيم والمصطلحات السياسية ، ط1، الجامعة الاردنية ، عمان ، 2015.
- 3) بدرية صالح عبدالله ، قانون الاحزاب السياسية في العراق ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 35-36 ، 2017 .
- 4) بطرس غالي ، د.محمد عيسى ، مبادئ العلوم السياسية ، ط1 ، القاهرة ، 1983.
- 5) حميد حنون ، حقوق الانسان ، دار السنهوري ، بيروت ، 2018 .
- 6) حميد حنون خالد ، الانظمة السياسية ، دار السنهوري ، ط(2) ، بغداد ، 2015 .
- 7) خالد العرداوي ، الاحزاب العراقية بين سلبيات الماضي والحاضر وتطلعات المستقبل ، PUKmedia ، 2013 ، <https://www.pukmedia.com2> .
- 8) خالد عودة كاظم ، منتهى جواد كاظم ، الراي العام وضمانته القانونية ، مجلة جامعة ذي قار ، المجلد(9) ، العدد (3) ، 2014 .
- 9) رشا صاحب هادي ، دور وسائل الاعلام في التأثير على الراي العام ، مجلة قضايا سياسية ، كلية العلوم السياسية جامعة النهريين ، العدد 62 ، 2020 .
- 10) رشا ظافر محي الدين ، الراي العام ودوره في شرعية السلطة ، مجلة معهد العلمين للدراسات العليا ، العدد (2) ، 2020 .
- 11) رشيد بن بيه ، عوائق تشكيل الراي العام في الوطن العربي ، نموذج المغرب – الجزء الاول ، مجلة الحوار المتمدن ، 2009 ، <https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=186626&r=0> .
- 12) زهير خضير عباس ، لمى عباس محمد ، الانتخابات المبكرة في العراق بين المطالبات المشروعة والتحديات الراهنة ، مجلة جامعة بابل للعلوم الانسانية ، المجلد (29)، العدد(9) ، 2021 .
- 13) سامر حميد سفر ، الضوابط القانونية لحرية التعبير عن الراي ، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية ، العدد (4) ، السنة الحادية عشر 2019 .

- (14) ستار جبار علاي ، الاحزاب السياسية العراقية :دراسة في البرامج السياسية ، مجلة دراسات دولية ، العدد (80)
- (15) صادق الاسود ، الرأي العام ظاهرة اجتماعية وقوة سياسية ، مديرية دار الكتب للطباعة والنشر ، بغداد ، 1991
- (16) عباس حسين جواد ، ارزوقي عباس عبد ، صياغة السياسات العامة ، مجلة اهل البيت (عليهم السلام) ، جامعة اهل البيت ، العدد 1 ، كربلاء 2004 .
- (17) عبد الكريم علي ، الراي العام : عوامل تكوينه وطرق قياسه ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، ط1 ، عمان ، 2010 .
- (18) عبد الوهاب الكيالي واخرن ، موسوعة السياسية ، المؤسسة العربية للدراسات والنسر ، بيروت ، 2020 .
- (19) عبدالعزيز العيساوي ، النخبة الحاكمة والتأسيس للدولة العراقية بعد عام (2003) ،المجلة العراقية للعلوم السياسية ، العدد الثاني ، تموز 2020 .
- (20) عدي ابراهيم ، العوامل المؤثرة في الراي العام ، مركز الدراسات والابحاث العلمانية في العالم العربي ، 2018 ، ص370-369 <https://m.ahewar.org> .
- (21) عدي ابراهيم محمود المناوي ، التيارات السياسية العلمانية وصناعة الراي العام (دراسة حالة العراق بعد 2003) ، ط1 ، دار زهران للنشر ، عمان ، 2014 .
- (22) علي الوردي ، لمحات اجتماعية من تاريخ العراق الحديث ، القسم الاول ، ج6، ط2، دار الرشد ، بيروت 2005 .
- (23) علي حسين ياسين ، اشكالية تشكيل الحكومات وتداعياتها على الاداء الحكومي في العراق بعد 2003 ، مجلة قضايا سياسية ، العدد (71) ، 2023 .
- (24) علي مراد كاظم ، الاحزاب الدينية في العراق بين المعارضة والحكم ، مجلة الباحث ، العدد(28) ، 2018 .
- (25) فاتن محمد رزاق ، دور القيادات في معالجة الازمات السياسية (الحركات الاحتجاجية في العراق بعد 2003 أنموذجا) ،المجلة السياسية والدولية ، العدد (51) ، 2022 .
- (26) قتيبة مخلف عباس السامرائي ، البات الانظمة في صناعة القرار السياسي ، مجلة كلية التربية ، جامعة تكريت ، المجلد(4)،العدد(10) ، 2008 .
- (27) قدر علي عبد المجيد، الاعلام وحقوق الانسان ، دار الجامعة الجديدة ، الاسكندرية ، 2010 .
- (28) كريم نوري محيسن الدليمي ، الخطاب الديني المعتدل واثره في توجيه الراي العام ، مجلة نسق ، المجلد(38)، العدد(1) ، 2023 .
- (29) لارا حسين علي ، دور الراي العام العراقي في الحياة السياسية بعد 2003 ، دار امجد للنشر والتوزيع ، عمان الاردن ، 2022 .
- (30) محمد ابراهيم عبدالله ، مهدي ملا محمد ، الدعاية السياسية واثرها في تشكيل الراي العام ، مجلة جامعة بابل للعلوم الانسانية ، المجلد (20)العدد(3) ، 2012 .
- (31) محمد سالم النجار ، ميكانزمات الراي العام والثقافة السياسية جدلية التأثير والتأثر ، مجلة الكوفة ، كلية العلوم اسياسية جامعة الكوفة ، العدد 56 .
- (32) محمد محمد بدران ،النظم السياسية المعاصرة _دراسة تحليلية مقارنة _ ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 1997
- (33) مروه خليل سعد ، محركات الراي العام العراقي ازاء الاصلاحات المقترضة ، مجلة حمورابي ،العدد السابع والثامن عشر ، 2016 .
- (34) مصطفى سالم النجفي ، دور الراي العام في حماية الحقوق والحريات العامة في العراق ، مجلة الرافدين للحقوق ، المجلد (10) ، العدد(38) ، 2008 .
- (35) منى يوخنا ياقو ، صفاء محمد نوري علي ، دور الراي العام في ضمان مبدأ المساواة وعدم التمييز ، مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية ، المجلد(10) ، العدد (36) ، 2021 .
- (36) ناظم نواف الشمري ، سيادة العراق الوطنية ..الواقع وافاق المستقبل ، المجلة السياسية والدولية ، العدد (21) ، 2012،
- (37) نزار عبدالكريم حسن ، الاحتجاجات الشعبية في العراق واثرها على استقرار مؤسسات النظام السياسي ، مجلة اداب الفراهيدي ، المجلد (13) ، العدد (45) ، 2021 .
- (38) وسام صالح عبدالحسين ، الرأي العام واثره في السياسة العامة للدولة: دراسة تحليلية ، مجلة العلوم الانسانية ، كلية التربية للعلوم الانسانية ، المجلد 37 ، العدد الرابع ، 2020 .