



مدى التوافق والاختلاف بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الإسلامية

م.م. رنا عبد الامير محمد

كلية التربية للبنات – جامعة الفادسية

ملخص

ادت الازمة المالية العالمية وانهيار الشركات والبنوك العالمية في انعدام ثقة المساهمين في الادارة والمرجعين وما يقدمونه من تقارير مالية من جانب وبين الادارة نفسها والمرجعين من جانب آخر. وبالتالي كان لا بد من البحث عن حلٍ يتمثل في تطبيق آليات معينة تضمن الادارة الرشيدة لأموال واستثمارات هؤلاء المساهمين والذي تمثل بآليات الحكومة Governance . وقد زادت أهمية المراجعة الداخلية مع البدء في تطبيق المتطلبات الجديدة التي بدأت تفرضها قوانين بعض الدول، ومنها قانون الشركات الأمريكي حيث ألزم الادارة بالتحقق من فعالية إجراءات وآليات الرقابة على الإفصاح في التقارير السنوية وربع السنوية، وكذلك توثيق وتقييم التقرير عن فعالية الرقابة الداخلية على التقارير المالية، كما ألزم المراجع الخارجي بتقييم وإبداء الرأي بشأن الإجراءات التي تتبعها الادارة في تقييم الرقابة الداخلية. على ما سبق يتضح وجود علاقة قوية بين تطبيق مبادئ الحكومة التقليدية والاسلامية وتحسين عمل المراجع الداخلي، وهو ما استدعي الباحث لدراسة طبيعة هذه العلاقة خاصة مع تزايد أهمية التدقيق الداخلي في المصارف في البيئة العراقية لما له من أثر كبير على سير العمل داخله وصولاً إلى تحقيق أهدافه المتمثلة في تعظيم ربحية المساهمين وضمان استمرارية العمل فيه والحفاظ على القوة السوقية للسهم ومن ثم الحفاظ على ودائع العملاء .

كلمات مفتاحية : الحكومة ، التقليدية ، الاسلامية

The extent of compatibility and difference between the principles of traditional governance and the principles of Islamic governance

Rana Abdul Amir Mohammed

College of Education for Women - University of Al-Qadisiyah

Summary

The global financial crisis and the collapse of international companies and banks led to the lack of confidence of the shareholders in the administration and the auditors and their financial reports on the one hand, and between the administration itself and the auditors on the other hand .Therefore, it was necessary to search for a solution represented in the application of certain mechanisms to ensure the rational management of the funds and investments of these shareholders, which represents the mechanisms of governance.The importance of internal audit has increased with the start of implementing the new requirements imposed by the laws of some countries, including the American Companies Law, which obligated the administration to verify the effectiveness of the procedures and mechanisms of control over disclosure in the



annual and quarterly reports, as well as documenting and evaluating the report on the effectiveness of internal control over financial reports. The external auditor is also obligated to evaluate and express an opinion on the procedures followed by the management in evaluating internal control. Based on the above, it is clear that there is a strong relationship between the application of the principles of traditional and Islamic governance and the improvement of the work of the internal auditor. Represented by maximizing shareholder profitability, ensuring business continuity, maintaining the market power of the stock, and then maintaining customer deposits.

Keywords: governance, traditional, Islamic

المشكلة

يهدف البحث في التعرف على الفرق في الحكومة وكذلك اوجه التشابه والاختلاف بين مبادئ الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية وكذلك الدور أو الاتر الناتج من تطبيق الحكومة منظور إسلامي على تحسين وظيفة المراجع الداخلي حتى تتم عملية المراجعة بأفضل صورة ممكنة وبمستوى عالٍ من الأداء في بيئة الاعمال العراقية.

وبذلك تتمثل مشكلة البحث بالتساؤل الآتي "هل توجد علاقة وتوافق بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الإسلامية في بيئة الاعمال العراقية؟"

فرضية الدراسة

للغرض تحقيق اهداف الدراسة فقد تم الاعتماد على الفرضية الآتية : "توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائية بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الإسلامية بمستوى معنوية 5%"

أهمية البحث

يكسب البحث أهميته من كونه يسابر التطورات الحديثة في مجال البحوث المحاسبية التي تركز على دراسة مبادئ الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية واوجه التشابه والاختلاف بينهما وأنثر كل منهما على تحسين عمل المراجع الداخلي في بيئة الاعمال العراقية .

مفهوم وطبيعة الحكومة والتعریف بمبادئها

تمهيد :

يهدف هذا المبحث الى تناول اطار تعريفي لمبادئ الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية من حيث مفهومها وطبيعتها والتعریف بمبادئها، وحتى تتضح الصورة لابد وأن يقوم الباحث بإجراء المقارنة بينها وبين الحكومة التقليدية. من حيث التعريف والمبادئ ، ولهذا يقسم المبحث الى التصنيفات الآتية:

أولاً: مفهوم وطبيعة ومبادئ الحكومة التقليدية.

ثانياً : مفهوم وطبيعة وأهمية الحكومة الإسلامية.

ثالثاً: مبادئ الحكومة الإسلامية.

رابعاً : مدى التوافق والاختلاف بين الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية.

ويتناول الباحث كل نقطة من هذه النقاط بالتفصيل من خلال ما يلي :



أولاً: مفهوم وطبيعة مبادئ الحكومة التقليدية : ويتم تناول ذلك من خلال الآتي :

(A) مفهوم وطبيعة الحكومة التقليدية :

تعتبر الحكومة من المفاهيم الحديثة التي حظيت باهتمامات كبيرة في السنوات الأخيرة عبر استخدامها في تحقيق الجودة والتميز في الأداء . وأن مصطلح الحكومة يعني المصدر أو المرجعية التي يستند إليها في الحكم الوحدة الاقتصادية، وحتى الآن لا يوجد تعريف موحد متفق عليه بين كافة الاقتصاديين والقانونيين والمحللين، وقد يرجع ذلك إلى تداخل مفهوم الحكومة في العديد من الأمور التنظيمية والاقتصادية والمالية والاجتماعية للشركات وهو الأمر الذي يؤثر على المجتمع والاقتصاد ككل.

وتعتبر الحكومة نتاج تطوير العديد من نظريات الادارة الحديثة مثل نظرية حقوق الملكية ونظرية التكاليف والمعاملات ونظرية الوكالة، مع الارتكاز في الأساس على فرضية تعارض المصالح بين المساهمين والإدارة ، والأطراف الأخرى ذات المصالح. التي يشير الكثير إلى أنها يجب أن تعلق من قيمة المنتجات وأن تتحقق الاستدامة في ذلك مع مراعاة المصالح التنافسية.⁽¹⁾

وعرفت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) في عام 1999 الحكومة على أنها ذلك النظام الذي يتم من خلاله توجيه وإدارة شركات الأعمال، ويحدد هيكل الحكومة الحقوق والواجبات والمسؤوليات بين مختلف الأطراف ذات الصلة بنشاط الشركة، كذلك يحدد أهداف الشركة ووسائل تحقيقها وكيفية الرقابة عليها.⁽²⁾

حيث اقترحت منظمة التعاون والتنمية (OECD) في اجتماعها الوزاري لدول المنظمة في 27-26 مايو عام 1999 مجموعة من المبادئ والقواعد والإجراءات، تعد بمثابة مرجعية بالإمكان استخدامها من قبل صانعي السياسة في غمار اعدادهم الاطر القانونية والتنظيمية لأساليب حوكمة الشركات، والتي تعكس ظروفهم الاقتصادية والاجتماعية، وكذا الاطراف المختلفة بالسوق وذلك عند قيامهم بأعداد الممارسات الخاصة بهم.

وقد تمت مراجعة تلك المبادئ سنة 2004 وتعترف منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بأنه لا يوجد نموذج وحيد للحكومة يناسب جميع البلدان ، كما ان المبادئ غير ملزمة ولكن نظرا لقيمتها فقد ادمجت في قوانين العديد من البلدان، وقد قسمت المنظمة مبادئ الحكومة الى ستة مبادئ أساسية تمثل فيما يلي :⁽³⁾

(أ) **أساس اطار فعال لحكومة الشركات:** يشجع على تمنع الأسواق المالية بالشفافية والكفاءة ، وسيادة القانون ، مع الفصل الواضح بين المسؤوليات وبين السلطات .

(ب) **حقوق حملة الاسهم :** بحيث يوفر ضمان لملكية آمنه والحق الكامل في الحصول على المعلومات، وحق المشاركة، وحق التصويت، والنصيب من الربح .

(ج) **المعاملة المنصفة لحملة الاسهم:** من خلال كفالة حقوق تصويت متساوية، مع حماية حقوق الأقلية وحقوق الأجانب ، مع منع استغلال المعلومات السرية في التعامل والبيع الصوري من الشخص نفسه.

(د) **دور اصحاب المصلحة:** من خلال احترام الحقوق القانونية والاتفاقيات، والتعاون بين الشركات وأصحاب المصلحة، مع ضمان حق الحصول على المعلومات، والتواصل والتعويض عن المخالفات التي تقوم بها الشركة.

¹ -Till Talaulicar, (2010), "The concept of the balanced company and its implications for corporate governance", *Society and Business Review*, Vol. 5 Iss 3 pp. 232 - 244

² - C-MIN(99)6 *On line*:

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=C/MIN\(99\)6&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=C/MIN(99)6&docLanguage=En).

³ -*OECD* Principles of Corporate Governance - 2004 Edition



(ه) **الافصاح والشفافية** : بحيث يتم الإفصاح الدقيق عن المعلومات المادية في التوقيت، المناسب، وكذلك الإفصاح عن الموقف المالي والإداري والأداء والملكيات الخاصة بالشركة.

(و) **مسؤولية مجلس الادارة** : من خلال دعم التوجه الاستراتيجي ومتابعة الأداء وتحمل المسئولية أمام الشركة وأمام حملة الأسهم، مع الالتزام بالانتماء للشركة والعمل على تحقيق مصالحها.

(س) **اطار مؤسسي للأسوق** : ذلك بأنه دون وجود مؤسسات بالسوق تصبح الأعمال والاستثمارات مجرد مقامرة أي رهان على أن الاشخاص سيوفون بعهودهم، ورهان على أن الشركات تظهر حقيقة الأعمال، ورهان على الموظفين سيحصلون على اجورهم ورهان بأن الديون سيتم سدادها.

(ح) **حماية حملة الاسهم الأقلية** : حيث عادة ما يكون لحملة أسهم الأغلبية السلطة الاكبر على المديرين، ويستخدمون هذه السلطة لتحقيق مصالحهم الخاصة بما يضر بالشركة وبالاقلية من حملة الاسهم وقد يستغلون صغار المساهمين باستخدام هيكل هرمي، أو اجراء عماملات بينية لصالحهم، أو بأية وسائل أخرى، ومن ثم كان لابد من حل هذه المشاكل ذات الصلة بتضارب المصالح حتى يمكن اجتناب مستثمرين جدد.⁽⁴⁾

وبشكل عام يشير مفهوم الحكومة الى القوانين والقواعد والمعايير التي تحدد العلاقة بين ادارة المؤسسة من ناحية، وحملة الأسهم وأصحاب المصالح او الاطراف المرتبطة بالمؤسسة (عمال موردين، دائنين) من ناحية أخرى، وبشكل أكثر تحديدا يقدم هذا المصطلح اجابات لعدة تساؤلات أهمها:⁽⁵⁾

- 1) كيف يضمن المالك ألا تسيء الادارة استغلال اموالهم ؟
- 2) كيف يتتأكد المالك ان الادارة تسعى الى تعظيم ربحية وقيمة اسهم المؤسسة في الاجل الطويل؟
- 3) كيف يمكن حملة الاسهم وأصحاب المصالح من رقابة الادارة بشكل فعال ؟

ويتضح مما سبق أن مبادئ الحكومة ترتكز على ركائز أساسية وهي (السلوك الاخلاقي بما يتضمن العدالة والمسؤولية والمساءلة والشفافية والرقابة وإدارة المخاطر)، ويتوقف التطبيق الجيد للحكومة في المنشآت على جودة مجموعتين من المحددات وهي المحددات الداخلية والمحددات الخارجية تتمثلان فيما يلي :

1-**المحددات الداخلية**: تمثل في القواعد والأسس التي تحدد طريقة اتخاذ القرار وتوزيع السلطات بين الجمعية العامة ومجلس الادارة والمديرين، بما يؤدي الى تخفيض التعارض بين مصالح هذه الاطراف.

2-**المحددات الخارجية** : تمثل في عناصر تنظيمية تتضمن المناخ العام للاستثمار في الدولة والذي يشتمل على القوانين المنظمة للسوق، وكفاءة القطاع المالي وتوفير التمويل اللازم للمشروعات، ودرجة تنافسية سوق السلع وعناصر الإنتاج، وكفاءة الأجهزة والهيئات الرقابية والمنشآت العاملة في اسوق المال وشركات الاستثمار، والى عناصر خاصة تتضمن أصحاب المصالح والمنشآت الخاصة والمهنيين من المحاسبين والمرجعيين والقانونيين وغيرهم من الجهات الخارجية.

(B) أهمية حوكمة الشركات التقليدية : حيث تكمن أهمية حوكمة الشركات بصفة عامة والمؤسسات المالية بصفة خاصة فيما يلي :⁽⁶⁾

1- حل التضارب والتعارض في المصالح بين الادارة ومجلس الادارة وأصحاب المصالح الأخرى.(الممولين ، المستثمرين)، وحفظ مصالح كل الاطراف.

⁴- د. عبد الباري مشعل ،(2010) " تحديات ومعوقات حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية " ، المؤتمر التاسع للهيئات الشرعية : هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية والاسلامية ، الفترة من 26-27 مايو ، ص ص 11-2 .

⁵- علال بن ثابت & نعيمة عبدي ،(2010) ،" الحوكمة في المصارف الاسلامية " مؤتمر حول التمويل الاسلامي : واقع وتحديات ، جامعة عمر ثيليжи ، كلية العلوم الاقتصادية ، الأغواط ، الجزائر ، ص 4 .

⁶- سعيد بوهراوة، حليمة بوكروشة. (2015). "حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية—تجربة البنك المركزي الماليزي" ، المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية ، عدد 02 ، ص ص 105-118 .



2- تحديد الرؤية الاستراتيجية للشركة ورسالتها وأهدافها.

3- تحقيق الأهداف الاستراتيجية التي تم وضعها، وذلك من خلال ضمان تطبيق أفضل الممارسات في نظام الرقابة الداخلي، الالتزام التنظيمي، والمحاسبة والمراجعة، وإدارة المخاطر، والمسؤولية الاجتماعية للشركة..

(C) **المقومات الأساسية للحكومة:** حيث تتمثل تلك المقومات بما يلي: ⁽⁷⁾

1- **الاطار القانوني:** المسؤول عن تحديد حقوق المساهمين واحتياجات كل الاطراف الأساسية المعنية بالشركة، وبصفة خاصة المؤسسين والجمعية العمومية للمساهمين والمساهم الفرد، ومجلس الادارة ولجانه الرئيسية ومراقب الحسابات، وكذا عقوبات انتهائكم هذه الحقوق والتقصير في المسؤوليات وتجاوز تلك الاحتيالات، كما يجب أن يحدد الاطار القانوني للحكومة الجهة الحكومية المنوط بها مراقبة تطبيق اجراءات الحكومة، ولا يجب أن يترك نظام الحكومة بكافله للشركات واعتباره شانا داخليا لها، لأنه لن يختلف حينئذ عن نظام الرقابة الداخلية ولن يحقق أهداف الحكومة، فالرقابة الداخلية ليست صمام أمان من الغش والاحتيال في الشركات، خاصة وأنه توجد أدلة على الاتجار بقوانين مراقبة الشركات.

2- **الاطار المؤسسي:** وهو الاطار الذي يتضمن المؤسسات الحكومية الرقابية المنظمة لعمل الشركات مثل الهيئة العامة لسوق المال، والرقابة المالية للدولة والبنوك المركزية، والهيئات الرقابية والهيئات غير الحكومية المساعدة للشركات دون استهداف الربح كالجمعيات المهنية والعلمية المعنية والجمعيات الاهلية المعنية كجمعية حماية المستهلك.

وكذلك المؤسسات غير الحكومية الهدفية للربح مثل شركات ومكاتب المحاسبة والمراجعة والتصنيف الائتماني، والتحليل المالي وشركات الوساطة في الاوراق المالية وغيرها، ولا يقل دور المؤسسات العلمية كالجامعات أهمية عن دور تلك المؤسسات. إذ يقع عليها عبء تطوير نظم الحكومة ونشر ثقافتها، وينبغي أن تقوم جميع هذه المؤسسات بأدوارها بكفاءة وأمانة ونزاهة وشفافية من أجل صالح الشركات والاقتصاد القومي عامه .

3- **الاطار التنظيمي:** يتضمن عنصرين هما النظام الأساسي للشركة والهيكل التنظيمي لها موضحا عليه اسماء واحتياجات رئيس وأعضاء ولجان مجلس الادارة وكذلك اسماء واحتياجات المديرين التنفيذيين .

4- **روح الانضباط والجد والاجتهاد :** الحرص على المصلحة العامة للشركة، وتشجيع جميع العاملين فيها على المساهمة الفعالة بكل الامكانيات في تحسين أدائها وتعظيم قيمتها وقدرتها التنافسية، وذلك بنشر ثقافة الحكومة في الشركة، والعمل على تفعيلها بقدر الإمكان من منطلق أن الشركة هي سفينة جميع الاطراف الى بر الأمان، ومن مصلحة الجميع الحرص على سلامتها والعمل على تحسين قدراتها التنافسية.

(D) **أسباب تزايد الاهتمام بمفهوم حوكمة الشركات:** حيث يمكن تلخيص أسباب تزايد الاهتمام بحوكمة الشركات في النقاط التالية: ⁽⁸⁾

1) تعدد حاملي أسهم المنشآت المدرجة في البورصة المنتشرة عبر العالم، وبالتالي صعوبة مراقبة عمليات المنشأة عن طريق المساهمين .

⁷- د. عدنان حيدر درويش ،(2007) " حوكمة الشركات ودور مجلس الإدارة " ص ص 26-27. متاح على الموقع :

<http://iefpedia.com/arab/wp-content/uploads/.pdf>

⁸- يرجع في ذلك الى :

- Thierry Widen. G. et al., développement durable et gouvernement d'entreprise: un dialogue prometteur, édition d'organisation, Paris, 2003, p. 102.

- IAS: International Accounting Standard

- IFRS: International Financial Reporting Standard



(2) سيطرة المديرين التنفيذيين على المنشأة واستغلالها لصالحهم الشخصية بالدرجة الأولى، وذلك لضعف مجالس الادارة او بالتوافق معهم .

(3) تفشي ظاهرة الفساد المالي والإداري في العديد من المنشآت الوطنية والدولية.

(4) إنهيار العديد من المنشآت مثل إفلاس بنك الاعتماد التجاري الدولي عام 1991 بحجم خسائر بلغت 60 مليار دولار أمريكي، وإنهيار وافلاس مؤسسة الأدخار والإقراض الأمريكية 1994 بخسارة قدرت بمبلغ 179 مليار دولار، وأزمة شرق آسيا 1997، كذلك شركة (Enron) في الولايات المتحدة الأمريكية عام (2001)، وكذلك أزمة شركة (World Com) الأمريكية للاتصالات عام 2002.

ثانياً : مفهوم وطبيعة وأهمية الحوكمة الإسلامية : و يتم تناول ذلك من خلال ما يلي :

(أ) مفهوم وطبيعة الحوكمة الإسلامية :

حيث تنشأ الحوكمة في المنهج الإسلامي كنظام حياة متكامل في السلوك والأقوال والأفعال في المعاملات والالتزامات بين الأفراد والشركات. ⁽⁹⁾

و يشير الباحث الى أن من أهم ما يؤسس شرعاً لموضوع حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية- مبدأ المسألة أمام الله والناس عن الالتزام بحقوق الله وحقوق الناس - وهذا مصداقاً لقوله ﷺ "كلم راع ، وكلم مسؤول عن رعيته".⁽¹⁰⁾

وتولد الحوكمة في المنهج الإسلامي من مبدأ التمسك بأحكام الإسلام في جميع نواحي الحياة بما فيها المعاملة. ومن بين الأدلة الإرشادية المنصوص عليها في القرآن الكريم والسنة النبوية المطهرة، نصوص تتعلق بتوثيق العقود ، وتحريم الغرر والجهالة، وجوب الوفاء بالعقود، وتحريم الخيانة والغش والاحتيال، وتحريم الرشوة، وغيرها من المبادئ التي تناولتها آيات صريحة وأحاديث متواترة.⁽¹¹⁾

ومن المعلوم أن الشريعة الإسلامية تدعم كل طريقة أو أسلوب أو وسيلة فيها خير البشرية في المعاملات المالية وغيرها من المجالات شرط لا تخالف الشرع في هذه الممارسات فإن الغاية لا تبرر الوسيلة.⁽¹²⁾ وقد عرف مجلس الخدمات الإسلامية في المعيار رقم IFSB-10 الحوكمة الشرعية للمؤسسات المالية الإسلامية بأنها " مجموعة من الترتيبات المؤسساتية والتنظيمية التي تتأكد من خلالها مؤسسات الخدمات المالية الإسلامية أن هناك إشرافاً شرعياً فعالاً ومستقلاً " وهذا التعريف يتطلب الآتي:

⁽¹³⁾

1) وجود مجموعة من التدابير المؤسسية والتنظيمية، مجلس ادارة ، وهيئة شرعية، وقسم الشريعة، وقسم التدقيق الداخلي.

2) مراقبة فعالة ومستقلة فيما يتعلق بالالتزام بالشريعة.

⁹ - Masudul Alam Choudhury Mohammad Ziaul Hoque, (2006),"Corporate governance in Islamic perspective", Corporate Governance: *The international journal of business in society*, Vol. 6 Iss 2 pp. 116 - 128

¹⁰ - حديث صحيح أخرجه البخاري ومسلم وأبو داود والترمذى وأحمد، وأصل الحديث هو : (كلم راع وكلم مسؤول عن رعيته، فالإمام الذي على الناس راع ، وهو مسؤول عن رعيته، والعبد راع في مال سيده وهو مسؤول عن رعيته). ألا فكلم راع وكلم مسؤول عن رعيته).

¹¹ سعيد بوهراوة، حلية بوكروشة. (2015). "المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية" ، عدد 02 ، ص ص 105-118.

¹² Toufik Bedj Bedj. (2015)." the role of the corporate governance in enhancing the efficiency of Islamic banks and accelerate their development ".*jornal of Islam, Law and judiciary*.1 (2).

¹³- مجلس الخدمات المالية الإسلامية، المبادئ الإرشادية لضوابط إدارة المؤسسات التي تقصر على تقديم خدمات مالية إسلامية عدا مؤسسات التأمين الإسلامية، التكافل وصناديق الاستثمار الإسلامية، ديسمبر 2006 ص : 6 ، 10 ، 12 ، 24 ، 22



(3) الاعلانات الشرعية ونشر المعلومات والمراجعة الشرعية الداخلية – الجوانب المسبقة والجوانب اللاحقة لإطار الالتزام والامتثال للشريعة. ولهذا كانت الحكومة في المنهج الإسلامي والتي تتحمّل اضافة عنصر آخر الى مبادئ الحكومة التقليدية يتمثل في هيئة الفتوى والرقابة الشرعية، وهي التي تسهر على مراقبة مدى توافق أعمال البنك الإسلامي مع أحكام الشريعة السمحاء، وذلك ما يفسر بالحكومة الثانية، حيث تفترض تناول مجموعتين من المبادئ تتمثل في الآتي:⁽¹⁴⁾

(1) مبادئ مفروضة من قبل المساهمين والعملاء غير المسلمين والهيئات الدولية والتنظيمات الرقابية على المصادر.

(2) أنظمة حوكمة إسلامية مفروضة من قبل المساهمين والعملاء المسلمين بالإضافة الى هيئة الرقابة الشرعية وأعمالها.

وبالتالي يؤكد الباحث أن خصوصية المصرف الإسلامي تتعلق بأهمية الحوكمة وفقاً للمنهج الإسلامي لغرض تحقيق ما يلي:

1) مراعاة أكبر لمصالح أصحاب الحسابات الاستثمارية القائمة على مبدأ المضاربة ذات المخاطر الائتمان العالية مقارنة بأصحاب الحسابات في المصارف التقليدية والتي تقل المخاطر الائتمانية لثبات سعر الفائدة وتحديد سلفاً.

2) وجود حوكمة ثنائية ناتجة عن وجود مجلسين مختلفين للإدارة الاعمال أحدهما لمراقبة الجانب الإداري للمصرف والثاني هيئة الرقابة الشرعية والذي يهدف الى مراقبة توافق العمليات المصرفية مع أحكام الشريعة.⁽¹⁵⁾

3) وجود هدفين مختلفين في المصرف ذاته يمكن أن يزيد من حدة تعارض المصالح في المصرف الإسلامي، هذا بخلاف عملية الاتساق الضرورية في تقسيمات الأمور الشرعية ، والعمل على إقرار مبادئ موحدة للمعاملات المصرفية.⁽¹⁶⁾

(ب) أهمية الحوكمة الشرعية للمؤسسات المالية الإسلامية : حيث تكمن أهمية الحوكمة الشرعية في تحقيق الآتي :

1) ضمان الالتزام الصارم بأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية من خلال التأكيد من الالتزام بالمبادئ الكلية للشريعة الإسلامية، وكذا الأحكام التفصيلية المتعلقة بمعاملات المؤسسات المالية الإسلامية.

2) تعزيز الاستقرار المالي، وكسب ثقة أصحاب المصالح، وإعطاء مصداقية للمؤسسات المالية الإسلامية.

3) الالتزام بالأساسيات العامة للحوكمة، وانضباط الواجبات الائتمانية في المعاملات المصرفية الإسلامية، وإعمال القيمة المضافة المتعلقة بالجانب الشرعي للحوكمة.

ثالثاً: مبادئ الحوكمة في المنهج الإسلامي:

يشير أحد الباحثين الى أن مبادئ الحوكمة في المنهج الإسلامي تتمثل في مجموعة المبادئ الآتية:⁽¹⁷⁾

¹⁴ - د. شوقي عاشور بورقيبة & عبد الحليم عاشور غربي ،(2014) " أثر تطبيق قواعد حوكمة الشركات في أداء المصارف الإسلامية – دراسة تطبيقية "المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية" ، عدد ديسمبر، ص ص 111-119.

¹⁵ -Khuram Shahzad Hayat M. Awan Faareha Ahmed, (2013),"An evaluation of corporate governance practices of Islamic banks versus Islamic bank windows of conventional banks", *Management Research Review*, Vol. 36 Iss 4 pp. 400 - 416

¹⁶ -Hichem Hamza, (2013),"Sharia governance in Islamic banks: effectiveness and supervision model", *International Journal of Islamic and Middle Eastern Finance and Management*, Vol. 6 Iss 3 pp. 226 - 237



- 1) العدل : وهو يقابل المعاملة المتكافئة للمساهمين في المصادر التقليدية سواء كانوا أغلبية، أو أقلية أجانب أو محليين، وهذا المبدأ يضمن لأصحاب المصالح حقوقهم وضمان تحقيق الرضا لهم؛ لذلك فإن مبدأ العدل يعكس دعم الاتجاه للتطور والإبداع والعمل المشترك والتحسين المستمر.
- 2) الشوري : مبدأ مكمل لمبدأ العدل فلا عدل في قرار من غير مشوري لأصحاب المصالح، وأخذ رأي جميع الأطراف ذات التأثير على المنظمات بصفة عامة وعلى المصرف بصفة خاصة والشوي مبدأ يساعد على احداث جو من التعاون والتفاهم يساعد في حل كل المشكلات بطرق ودية ويعمل على إرضاء كل الأطراف حي مشاركتهم في اتخاذ القرارات.
- 3) المسؤولية : تتمثل في العقد الاجتماعي المبرم بين المنظمات وأصحاب المصالح والمسؤولية محددة بمراقبة الله في الأفعال والأعمال فالكل راع وكل راع مسؤول عن رعيته، وأن المسؤولية في المنهج الإسلامي مسؤولية مزدوجة بين المنظمة وأصحاب المصالح وبين المنظمة والخالق سبحانه.
- 4) المساعلة: ضرورة محاسبة كل مسؤول عن التزاماته وربط مدى الوفاء بها بنظام للجزاء في صورة إثابة المجد وتقويم المقصى من خلال ضبط الأنظمة الداخلية.
- 5) الشفافية: بمعنى الصدق والأمانة والدقة والشمول للمعلومات التي تقدم عن أعمال المنشأة للأطراف الذين لا تمكنهم ظروفهم من الإشراف المباشر على اعمال المنشأة التي لهم فيها مصالح، للتعرف على مدى أمانة وكفاءة الإدارة في إدارة اموالهم والمحافظة على حقوقهم، وتمكينهم من اتخاذ القرارات السليمة في علاقتهم بالمنشأة.

و يشير الباحث الى أن مبادئ الحكومة تمثل وفقاً لمجلس الخدمات المالية الإسلامية⁽¹⁸⁾

- 1) حيث صدر عن مجلس الخدمات المالية الإسلامية بماليزي سبع مبادئ للحكومة الإسلامية :- حيث تضمن ما يلي :

 - اعتماد المبادئ ذات العلاقة مثل مبادئ منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ومقررات لجنة بازل للإشراف المصرفي وتعاليم وتجبيهات السلطات الإشرافية في نطاق مبادئ الشريعة الإسلامية.
 - تزويد مجلس الإدارة بالتقارير التي تبين مدى التزام مؤسسات الخدمات المالية الإسلامية بالمعايير المحاسبية، والتي تسرى على قطاع الخدمات المالية الإسلامية.

- 2) أن تتحمل مؤسسات الخدمات المالية والإسلامية المسئولية الائتمانية تجاه أصحاب حسابات الاستثمار مع الإفصاح والشفافية عن المعلومات، وأن يتم ذلك من خلال لجنة ضوابط الإدارة.
- 3) تتکلف لجنة ضوابط الإدارة بمراقبة احتياطي معدن الأرباح واحتياطي المخاطر والتوصية لمجلس الإدارة حول كيفية استخدامه.
- 4) أن يبقى تنوع الآراء الشرعية من الخصائص الدائمة لقطاع الخدمات المالية والإسلامية ويجب، أن يحصل المراجعون والمرابطون الشرعيون على التدريب اللازم والمناسب لتحسين مهاراتهم من هي مراجعة مدى الالتزام بالشريعة.
- 5) يجب أن تعتمد مؤسسة الخدمات المالية الإسلامية على الشفافية في اعتمادها تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية، ومبادئها الصادرة عن علماء الشريعة في المؤسسة ويجب على المنشأة الالتزام بقرارات الهيئة الشرعية المركزية، أو الإفصاح عن سبب عدم الالتزام.
- 6) يجب على المنشآت المالية الإسلامية توفير المعلومات لأصحاب حسابات الاستثمار حول أسس توزيع الأرباح قبل فتح حساب الاستثمار وخاصة نسبة المشاركة في الأرباح والخسائر.

¹⁷ سليمان ناصر، ربيعة بن زيد.(2013). "دور الحكومة في إدارة مخاطر الصكوك الإسلامية"، المؤتمر الدولي الثامن حول: دور الحكومة في تفعيل اداء المؤسسات الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التيسير، جامعة حسيبة بن بوعلي، الشلف - الجزائر.ص ص 18-19.

¹⁸- مجلس الخدمات المالية الإسلامية، المبادئ الارشادية لضوابط إدارة المؤسسات التي تقصر على تقديم خدمات مالية إسلامية عدا مؤسسات التأمين الإسلامية، لتكافل وصناديق الاستثمار الإسلامية، ديسمبر 2006 ص ص : 6 - 26 .



رابعاً : مدى الاختلاف والتواافق بين الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية: حيث يستعرض الباحث أوجه الاتفاق والاختلاف من خلال ما يلي :

(أ) أوجه الاتفاق بين مبادئ الحكومة في المؤسسات المالية التقليدية والإسلامية : وتمثل فيما يلي: ⁽¹⁹⁾

1- الحكومة في المؤسسات المالية عموماً سواء كانت تقليدية، أو إسلامية غالباً ما يركز فيها على الجوانب الائتمانية عن سائر المنشآت الاقتصادية كالشركات وغيرها، حيث اهتمامها لإحداث التوازن في المصالح بين الأطراف ذات العلاقة بأنشطة تلك المؤسسات، وإن كان التفاوت يبدو واضحاً بين التقليدية والإسلامية في توسيع مظلة الحكومة في هذه الأخيرة، لتشمل أكبر قدر ممكن من مصالح الأطراف المختلفة.

2- الحكومة في المؤسسات المالية عموماً تفترض وجود مبادئ عامة أساسية لاتختلف فيها التقليدية عن الإسلامية، وذلك عندما يتعلق الأمر بالجوانب التقنية والإدارية والمهنية، حيث أن هذه الجوانب غالباً ماتتبثق عن اعتبارات علمية لاصبغة لها، وبالتالي يصعب وصفها بالتقليدية أو الإسلامية، نظراً لحيادتها وعدم قابليتها للتاثير بالانتماءات الفكرية .

3- تحل الرقابة في جانبها المالي والإداري بالإضافة إلى جانبها التقني مكاناً بارزاً في أدبيات الحكومة في المؤسسات المالية سواء كانت حوكمة تقليدية أو إسلامية ، وأن الجهد الذي تبذل لتطوير الرقابة في تلك الجوانب في الغالب لا يظهر فيها فرق بين المؤسسات المالية التقليدية والإسلامية، لاعتمادها بالدرجة الأولى على التجربة والخبرة الفنية التي تكتسبها المؤسسات المالية عبر التاريخ من التطبيق للمبادئ القانونية والإدارية، والتي يتم من خلالها رصد الأخطاء والغيرات، ومحاولتها تجنبها وتلافيها من خلال رسم الخطط والآليات، ومن خلال التعديل المستمر في اللوائح والأنظمة، وصولاً إلى بيئة قانونية وإدارية قادرة على تصحيح مسار تلك المؤسسات عبر الاستفادة من التجارب الذاتية أو الإقليمية، وهذا يولد دوره أعرافاً قانونية وإدارية ومهنية وفنية يتم الاحتكام إليها عندما لا تتمكن اللوائح والأنظمة القانونية من ايجاد الحلول المناسبة للإشكالات والتحديات التي تفرضها طبيعة العمل .

4) تحل الشفافية والنزاهة والإفصاح مكانها البارز أيضاً في أدبيات حوكمة المؤسسات المالية بقسميها التقليدي والإسلامي، لأن النزاهة والشفافية والإفصاح هي بمثابة غايات للحكومة الرشيدة ووسائل لتحقيقها في نفس الوقت، نظراً لأن الحكومة ليست غاية بحد ذاتها وإنما وسيلة لرفع الاداء للمؤسسة المالية وإحداث التوازن المطلوب بين مصالح الأطراف المشتركة في عمليات تلك المؤسسة وأنشطتها .

5) تفعيل الاداء المالي والإداري والفكري والمهني للمؤسسة المالية هو الشمار المرجو والمتوخّة لمبادئ الحكومة وآلياتها ووسائلها، لأن هذا التفعيل ينعكس على سمعة المؤسسة المالية ويكون قادراً على استقطاب مدخّرات الجمهور، وهذا الامر لا تختلف فيه المؤسسات التقليدية عن نظيراتها الإسلامية، حيث تتفق في قصدها الى استدراج السبولة التي تمكّنا من القيام بأنشطةها التمويلية والائتمانية، وتترفع مستوى أدائها في المجالات المختلفة التي تتجه اليها هذه الأنشطة .

(ب) أوجه الاختلاف بين الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية والتقليدية: حيث تتمثل فيما يلي: ⁽²⁰⁾

1) اختلافات في المنطقات الفكرية والفلسفية الموجّهة للحكومة والضابطة لمسارها، إذ أن التوسيع الائتماني والتمويلي والأقرائي وتعظيم العوائد هو الموجه الأكبر للحكومة في المؤسسات التقليدية، بينما تحول المنظومة القيمية الإسلامية بامتدادها العقائدية والفكريّة والفقهيّة والسلوكيّة المكان البارز والهام في توجيه الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية وضبط مسارها وتحديد آلياتها وأفكارها؛ لأن الحكومة في هذه الأخيرة منبتقة عن الرؤى والتصورات الإسلامية في المجالات الاقتصادية، حيث أن هذه الحكومة هي نتاج للفكر الاقتصادي الإسلامي الذي هو اقتصاد عقائدي وفكري وأخلاقي وسلوكي .

2) الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية ذات مفهوم أعم وأشمل من نظيرتها في المؤسسات المالية التقليدية، نظراً لأن الحكومة الإسلامية تعتمد بالإضافة إلى المعايير المالية على معايير أخرى اجتماعية

¹⁹- علاء عواد كاظم البديري،(2017)"اطار مقترن لمبادئ الحكومة من منظور اسلامي في تحسين عمل المراجع الداخلي في البنوك الاسلامية" رسالة ماجستير ،جامعة المنصورة، مصر ، ص ص 31-29.

²⁰- المرجع السابق ، ص 29-31.



وشرعية باعتبارها مؤسسات مالية ذات رسالة توجهها بأنها في خدمة المجتمع، دون أن يعني ذلك إغفال المعايير المهنية، بينما لا يوجد مثل هذا الشمول ولا قريباً منه في المؤسسات المالية التقليدية، نظراً لأن تلك المؤسسات لا تنتظر إلا لتعظيم العوائد الربحية، ولا تقدر دورها الذي ينبغي أن تقوم به في خدمة المجتمع، وأن فعلت ذلك في بعض الأحيان، فإن ذلك غالباً ما يكون من قبيل الدعاية والإعلان لتحقيق أهداف مالية وربحية محضة.

(3) تجمع الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية بين معايير الحوكمة التقليدية في الجوانب المالية والإدارية وتحقيق قدر من الشفافية والتزاهة والفصاح، وبين المعايير الشرعية من حيث توافق أنشطة المؤسسة المالية الإسلامية مع الأحكام الشرعية، لذلك تواجه هذه المؤسسات نظام حوكمة ثانٍ، النظام الأول: يرتكز على مبادئ الحوكمة التقليدية المفروضة من طرف المساهمين والزبائن غير المسلمين والهيئات الدولية لتنظيم المؤسسات المالية، النظام الثاني: يرتكز على مبادئ الحوكمة الإسلامية المفروضة من طرف المساهمين والزبائن المسلمين بالإضافة إلى الهيئات الرقابية الشرعية، مما ينبع عنه وجود مجلسين مختلفين هما مجلس الإدارة بهدف مراقبة الجانب الإداري، وهيئة الرقابة الشرعية. حيث يهدف ذلك إلى مراقبة مدى توافق العمليات مع الشريعة الإسلامية.

وتحتل هذه الهيئة الجانب الأكبر من عمل الحكومة في المؤسسة المالية الإسلامية نظراً لانعكاس الجوانب الشرعية على الجوانب الإدارية والمالية، لذلك فإن هيئة الرقابة الشرعية تعتبر الداعمة الأساسية التي يقوم عليها مفهوم حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية، ويعتبر هذا التغيير الملحوظ في هيكل الحكومة المالية التقليدية بوجود هيئة الرقابة الشرعية، بالإضافة إلى وجود وحدة مراجعة للتأكد من أن العمليات المختلفة متقدمة مع الأحكام الشرعية والأهداف المرسومة، وبذلك فإن القرارات التي تتعلق بمدى تقييد العمليات بالشريعة ستؤثر في كل أصحاب المصالح.

(4) تولي الحكومة قدرها من اهتمامها وأدبياتها للقواعد الأخلاقية والعقائدية التي يمكن أن تكون صمام الأمان في الامتثال الجيد لمقتضيات الحكومة مما لا يوجد مثيل له، أو قريباً منه في المؤسسات المالية التقليدية القائمة على ثقة القوانين الجامدة، والتي يكتسب المديرون والموظفوون في تلك المؤسسات المالية المهارات التراكمية العالية في القدرة على التقلت منها وإخفاء جرائمهم المالية، مما يوفر قدرًا كبيراً من الحماية القانونية وعدم المساءلة واللاحقة القضائية ويكون ذلك كله على حساب الاطراف ذات العلاقة بأنشطة المؤسسة المالية.

والخلاصة أن الباحث قدم مدخل تعريفي للحكومة التقليدية، من حيث مفهومها وطبيعتها والمبادئ التي تحكمها، ثم تناول مفهوم عملية وطبيعة الحكومة في المنهج الإسلامي، وتعرض المبحث إلى المبادئ التي تناولتها الادبيات السابقة بشأن الحكومة في المنهج الإسلامي، وبين أهمية الحكومة الإسلامية في البنوك ومدى الحاجة إليها.

ثم ختم الباحث هذا المبحث بإجراء المقارنة بين الحكومة التقليدية والحكومة في المنهج الإسلامي، وذلك من خلال استعراض أوجه التشابه والاختلاف بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الإسلامية

الجانب العملي للبحث

تحليل نتائج الاستبانة واختبار الفرضيات

1- عينة الدراسة

لقد اشتمل مجتمع البحث لجمع من المصادر التقليدية والمصارف الإسلامية التي تعمل في العراق وقد تم توزيع (90) استبانة على عينة مختارة عشوائياً، وتم استرداد (84) استبانة من إجمالي الاستبيانات الموزعة على عينة البحث وبعد فرز إجابات المستجيبين تم استبعاد (4) استبيانات منها لوجود إجابات مفقودة، وبذلك يكون عدد الاستبيانات الخاضعة للتحليل الاحصائي



هي (80) استبانة ولغرض تحليل النتائج تم استخدام برنامج (SPSS V26) لاستخلاص نتائج البحث وتحليل البيانات.

2- التحليل الوصفي لمحوري البحث المحور الأول : مبادئ المصارف التقليدية

يتضح من خلال الجدول الظاهر أدناه نتائج التحليل الوصفي لفقرات محور مبادئ المصارف التقليدية ، حيث تم احتساب الاحصاءات الوصفية من (التكارات والمتosteات الحسابية والانحرافات المعيارية والاهمية النسبية) لجميع فقرات المحور الاول (مبادئ المصارف التقليدية) من البحث ، وقد تبين ان الفقرة (مبادأ حقوق المساهمين : توفر ضمان لملكية امنة والحق في الحصول على المعلومات ، وحق المشاركة في اتخاذ القرارات وحق التصويت) وقد حصلت على اهمية اعلى اذ بلغت (77.7) ، وبمتوسط حسابي قدره (3.95) وبانحراف معياري قدرة (1.28) ، وهذا يدل على ان الفقرة المذكورة قد حققت اعلى مستوى من الانفاق حسب اراء افراد العينة المستطلاعين ، وقد تلتها الفقرة (مبادأ الشفافية والافصاح : يجب ان يكون الافصاح الدقيق عن المعلومات المادية في التوقيت المناسب وكذلك الافصاح عن الموقف المالي والاداري) اذ كانت اهميتها النسبية (77.5) بمتوسط حسابي (3.94) وانحراف معياري (1.24) ، ثم تلتها الفقرة (مبادأ مسؤوليات مجلس الادارة : يجب دعم التوجه الاستراتيجي والمتابعة الفعالة لأداء الادارة وتحمل المسؤلية أمام الشركة وامام حملة الأسهم). اذ كانت اهمتها النسبية (77.1) بمتوسط (3.91) وانحراف معياري (1.39) .

- بينما نالت الفقرة (الاطار العام : التشجيع على تحقيق الشفافية الكاملة وضمان التوافق مع القوانين الوضعية وتحديد وتوزيع مسؤوليات الجهات الإشرافية والتنظيمية والتنفيذية) اقل اهمية نسبية من بين جميع فقرات المحور الاول (الحكومة التقليدية) اذ بلغت (71.7) بمتوسط حسابي (3.74) وانحراف معياري (1.465) ، وكما موضح في الجدول رقم (1) أدناه.

جدول (1) الإحصاءات الوصفية لمبادئ الحكومة التقليدية

الاولوية الاهمية النسبية	الاهمية النسبية	انحراف المعياري	النسبة المئوية	النسبة المئوية						البيان
				١٥%	٢٠%	٣٥%	٤٥%	٥٥%	٦٥%	
ال السادس	71.7	1.465	3.74	15.9	9.9	13.9	43.4	16.9		الاطار العام : التشجيع على تحقيق الشفافية الكاملة وضمان التوافق مع القوانين الوضعية وتحديد وتوزيع مسؤوليات الجهات الإشرافية والتنظيمية والتنفيذية .
الرابع	76.3	1.44	3.88	10.0	2.0	16.0	46.9	25.1		مبادأ المعاملة المتساوية للمساهمين : ضمان كل المساهمين الاقلية والاكثرية والاجانب حقوقهم وضمان التعويض جراء التعدي على الحقوق.



الاول	77.7	1.28	3.95	8.0	10.0	7.0	46.0	29.0	مبدأ حقوق المساهمين : توفير ضمان لملكية امنة والحق في الحصول على المعلومات ، وحق المشاركة في اتخاذ القرارات وحق التصويت.
الخامس	76.2	1.458	3.88	8.9	7.4	13.3	51.1	19.3	مبدأ رعاية اصحاب المصالح : يجب احترام كل الحقوق القانونية والاتفاقيات وحق الحصول على المعلومات والتعریض عن المخالفات التي تضر بمصلحتهم
الثالث	77.1	1.39	3.91	9.6	8.1	11.1	48.9	22.2	مبدأ مسؤوليات مجلس الادارة : يجب دعم التوجه الاستراتيجي والمتابعة الفعالة لأداء الادارة وتحمل المسؤولية أمام الشركة وامام حملة الأسهم.
الثاني	77.5	1.24	3.94	14.8	5.9	8.1	42.2	17.8	مبدأ الشفافية والافصاح : يجب أن يكون الافصاح الدقيق عن المعلومات المادية في التوقيت المناسب وكذلك الافصاح عن الموقف المالي والاداري .

المotor الثاني : مبادئ الحوكمة الاسلامية

يتضح من خلال الجدول الظاهر أدناه نتائج التحليل الوصفي لكل فقرة من فقرات مبادئ الحوكمة الإسلامية ، حيث تم احتساب الاحصاءات الوصفية من (التكرارات والمتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والأهمية النسبية) لجميع فقرات المحور الثاني (المصارف الاسلامية) ، وتشير النتائج الى ان الفقرة (**المتطلبات العامة** : تشتمل على مقومات عقائدية قائمة على المنهج الاسلامي) قد حصلت على مرتبة اعلى من حيث الاهمية النسبية حسب اراء الافراد ، وبلغت أهميتها النسبية (82.9) وبمتوسط حسابي قدرة (4.26) وانحراف معياري (1.161) ، وحصلت الفقرة (**مبادأ المسؤلية** : تتضمن المسؤلية عن الاعمال بين المنظمات واصحاب المصالح محددة بمراقبة الله تعالى في الافعال والاعمال) على المرتبة الثانية من حيث الاهمية النسبية حسب اراء العينة المستطلاعة ، اذ كانت أهميتها النسبية (80.99) بمتوسط حسابي (4.088) وانحراف معياري (1.036) ، وجاءت في المرتبة الثالثة من حيث الاهمية النسبية الفقرة (**مبادأ الشفافية والوضوح** : تعني الصدق والامانة والدقة في الاعمال بما تتيح النظرة الشمولية للأحداث المالية والادارية للأطراف الذين لهم مصالح في المنظمة للتعرف على امانة وكفاءة الادارة في ادارة اموالهم والمحافظة على حقوقهم) ، اذ بلغت أهميتها (77) بمتوسط حسابي (3.90) وانحراف معياري (1.226) .

وقد حصلت الفقرة (**مبادأ المسائلة** : ضرورة محاسبة كل مسؤول في حدود المسؤلية المنوحة لكل صاحب سلطة وتقويم المقصر من خلال ضبط الاتظامة الداخلية) على المرتبة الأخيرة من حيث الاهمية النسبية ، اذ كانت أهميتها النسبية اقل من جميع الفقرات وقد بلغت (75.1) بمتوسط حسابي (3.88) وانحراف معياري (1.398) .



جدول (2) الإحصاءات الوصفية مبادئ الحكومة التقليدية

الأولوية السبعين	أهمية السبعين	أثر غير المعارف	أسعد في بيئة	النسبة المئوية					المعنى
				متفق مع ذلك	مع ذلك	بد لأنه	مع ذلك	غير شيء	
الاول	82.9	1.161	4.26	10.3	4.4	5.9	53.7	25.7	المتطلبات العامة : تشمل على مقومات عقائدية قائمة على المنهج الإسلامي
الرابع	76.89	1.282	3.88	14.7	11.0	6.6	45.6	22.1	مبدأ العدالة والشوري : دعم الاتجاه نحو التطور والإبداع من خلال العمل المشترك واحد رأي جميع الأطراف ذات التأثير على المنظمات
الثاني	80.66	1.036	4.088	16.2	6.6	2.2	44.9	30.1	مبدأ المسؤولية : تتضمن المسؤولية عن الاعمال بين المنظمات واصحاب المصالح محددة بمراقبة الله تعالى في الافعال والاعمال
الخامس	75.1	1.398	3.88	8.9	6.4	14.3	50.1	20.3	مبدأ المسائلة : ضرورة محاسبة كل مسؤول في حدود المسؤولية الممنوحة لكل صاحب سلطة وتقويم المقصر من خلال ضبط الانظمة الداخلية .
الثالث	77	1.226	3.90	9.6	11.8	5.9	40.4	32.4	مبدأ الشفافية والوضوح : تغري الصدق والأمانة والدقة في الاعمال بما تتيح النظرة الشمولية للأحداث المالية والإدارية للأطراف الذين لهم مصالح في المنظمة للتعرف على امانة وكفاءة الادارة في ادارة اموالهم والمحافظة على حقوقهم

3- اختبار فرضيات البحث

بعد احتساب الإحصاءات الوصفية لمحوري الدراسة نقوم باختبار فرضية البحث والخاصة بالارتباط وباستعمال تحليل الارتباط الخطي البسيط الذي يهتم بتقدير واختبار فرضيات التحقق من قوة واتجاه علاقة الارتباط و اختبار فرضية الدراسة والتي نصت على (توجد علاقة ارتباط ذات دلالة احصائيةً بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الاسلامية بمستوى معنوية 5%)، ويمكن بيان نتائج تحليل الفرضية من خلال الجدول (3).



جدول (3) معامل الارتباط يبرهن بين مبادئ الحكومة التقليدية و مبادئ الحكومة الاسلامية

Sig	معامل ارتباط	التفاصيل
0.002	(0. 620)	العلاقة بين مبادئ الحكومة التقليدية و مبادئ الحكومة الاسلامية

يبين الجدول (3) علاقة الارتباط بين الحكومة التقليدية والحكومة الاسلامية ، وتبين وجود علاقة ارتباط عكسية بينهما ، اذ بلغ معامل الارتباط (0.620) بمستوى معنوية (P-Value =0.002) وهو اقل من المستوى المعنوية ($\alpha=0.05$)المحدد للاختبار ، وهذه النتائج تشير الى ان اي زيادة في المحور الاول البحث يقابلها انخفاض للمحور الثاني للبحث ، وهذا مايفسر ان هناك علاقة عكسية بينهما وهذا اثبات لفرضية البحث والتي تنص على (وجود علاقة ارتباط ذات دلالة احصائياً بين مبادئ الحكومة التقليدية ومبادئ الحكومة الاسلامية بمستوى معنوية 5%).

الاستنتاجات والتوصيات

اولاً : الاستنتاجات

1- لا يوجد نص او تشريع قانوني في البيئة العراقية يتعلق بمبادئ الحكومة وبشقها باستثناء نصوص معينة توجد ضمن القوانين التي تنظم عمل المصارف ، الا انه في الفترة الأخيرة اذ تم تشكيل لجنة خاصة بالحكومة وتحديداً في نهاية سنة 2015 اخذت على عاتقها اصدار مسودة تتعلق بمبادئ الحكومة تم نشرها في هيئة تداول الأوراق المالية .

2- هناك التزام واضح في بيئه المصارف العراقية بشأن تطبيق بعض نصوص الفقرات الواردة في قانون الشركات رقم 21 لسنة 1997 المعدل ، فيما يخص تشكيل لجان مجلس الادارة مثل لجنة المراجعة ولجنة التعويضات والمكافآت الداعم لمبادئ الحكومة ، بالإضافة الى لجان أخرى لم يذكرها القانون مثل لجنة المخاطرة ولجنة الترشيحات والحكومة وبالشكل الذي يمكن مجالس ادارات تلك المصارف من القيام بواجباتها وتحمل مسؤولياتها بالشكل المطلوب.

3- تلتزم المصارف الاسلامية بمبدأ الشفافية والوضوح وهذا ما اظهرته عينة البحث حيث كانت نسب التوافق والتوافق بشدة على النحو الاتي (40.4) ، (32.4) وبوسط حسابي قدر (3.90) وبانحراف معياري (1.226).

4- تلتزم المصارف التقليدية بمبدأ مسؤوليات مجلس الادارة وبموجبة يتم دعم التوجه الاستراتيجي والمتابعة الفعالة لأداء الادارة وتحمل المسؤلية أمام المصرف وامام حملة الأسهم حيث كانت نسب التوافق والتوافق بشدة على النحو الاتي (48.9) ، (22.2) وبوسط حسابي قدر (3.91) وبانحراف معياري (1.39).

5- توجد علاقة ارتباط عكسية بين مبادئ الحكومة التقليدية و مبادئ الحكومة الاسلامية حيث ان احداهما يؤثر في الآخر وقد بلغت قيمة الارتباط بينهما (0. 62).

ثانياً: التوصيات

1- نوصي بتبني مقتراحات اللجنة المشكلة في اصدار مبادئ خاصة بالحكومة التقليدية والاسلامية في البيئة العراقية وبشكل عام رغم ان المصارف قامت بتطبيق جزء كبير من مبادئ الحكومة التقليدية العالمية وبالإضافة الى مبادئ حوكمة المصارف الاسلامية .



2- ضرورة الاهتمام تدعيم الاصحاح والشفافية في التقارير والقواعد المالية السنوية التي تصدرها المصارف عن طريق تطوير التشريعات المنظمة لعملية الاصحاح المحاسبي لتقديري حالات الغش والتصرفات غير القانونية عن طريق احتواء التقارير على المعلومات الكافية والضرورية والتي تميز بالدقة والموضوعية ومفيدة من قبل المستخدمين .

3- ضرورة تدعيم الاستمرار في التزام المصارف التقليدية بمبدأ مسؤوليات مجلس الادارة وتعويضهم من خلال توسيع الامتيازات الممنوحة اليهم مثل المشاركة في اسهم الملكية وخيارات الاسهم بدل من الاعتماد على سياسة واحدة في توزيع المكافآت والمتمثلة بالسياسة التقديمة وبذلك يمكن الغاء احتمالية تناقص المصالح بين الاطراف كافة.

4- العمل على تطوير ثقافة الحكومة ومبادئ الحكومة في المجتمع عن طريق اقامة الندوات والمؤتمرات التي تدعم عملية تطوير مبادئ حوكمة المصارف من خلال اصدار نشرات وتعليمات المنظمة للأسس والقواعد التي تبين اهمية هذه المبادئ.

المصادر العربية :

1. د. عبد الباري مشعل ،(2010) " تحديات ومعوقات حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية " ،المؤتمر التاسع للهيئات الشرعية : هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية والإسلامية ، الفترة من 27-26 مايو ، ص ص 11-2.
2. علال بن ثابت & نعيمة عبدي ، (2010) ، "الحكومة في المصارف الإسلامية" ، مؤتمر حول التمويل الإسلامي : واقع وتحديات ، جامعة عمر تلبي ، كلية العلوم الاقتصادية ، الأغواط ، الجزائر ، ص 4.
3. سعيد بوهراوة، حليمة بوكروشة. (2015). "حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية – تجربة البنك المركزي الماليزي" ، المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية ، عدد 02 ، ص ص 105-118.
4. د. عدنان حيدر درويش ،(2007) " حوكمة الشركات ودور مجلس الإدارة " ، ص 26-27. متاح على الموقع : <http://iefpedia.com/arab/wp-content/uploads/.pdf>
5. - مجلس الخدمات المالية الإسلامية، المبادئ الارشادية لضوابط إدارة المؤسسات التي تقصر على تقديم خدمات مالية إسلامية عدا مؤسسات التأمين الإسلامية، التكافل وصناديق الاستثمار الإسلامية، ديسمبر 2006 ص : 6 ، 10 ، 12 ، 22 ، 24 ، 26.
6. - د. شوقي عاشور بورقيبة & عبد الحليم عاشور غربي،(2014) " أثر تطبيق قواعد حوكمة الشركات في أداء المصارف الإسلامية – دراسة تطبيقية " المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية ، عدد ديسمبر، ص ص 111-119.
7. سليمان ناصر، ربيعة بن زيد.(2013). "دور الحكومة في إدارة مخاطر الصكوك الإسلامية" ،المؤتمر الدولي الثامن حول دور الحكومة في تعزيز اداء المؤسسات والاقتصاديات ، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة حسيبة بن بو علي، الشلف – الجزائر.ص ص 18-19.
8. - علاء عواد كاظم البديري،(2017) " اطار مقترن لمبادئ الحكومة من منظور اسلامي في تحسين عمل المراجع الداخلي في البنوك الاسلامية" رسالة ماجستير ، جامعة المنصورة، مصر ، ، ص ص 31-29.

المصادر الانكليزية

1. Till Talaulicar, (2010),"The concept of the balanced company and its implications for corporate governance" , Society and Business Review, Vol. 5 Iss 3 pp. 232 – 244.

2. - C-MIN(99)6 ***On line:***

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=C/MIN\(99\)6&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=C/MIN(99)6&docLanguage=En).

3. -***OECD*** Principles of Corporate Governance - 2004 Edition¹ - يرجع في ذلك الى :

- Thierry Widen. G. et al., développement durable et gouvernement d'entreprise: un dialogue prometteur, édition d'organisation, Paris, 2003, p. 102.

4. IAS: International Accounting Standard.

5. -IFRS: International Financial Reporting Standard.

6. Masudul Alam Choudhury Mohammad Ziaul Hoque, (2006), "Corporate governance in Islamic perspective", Corporate Governance: ***The international journal of business in society***, Vol. 6 Iss 2 pp. 116 – 128.

7. Toufik Bedj Bedj. (2015)." the role of the corporate governance in enhancing the efficiency of Islamic banks and accelerate their development ".***jornal of Islam, Law and judiciary***.1 (2).

8. Khuram Shahzad Bukhari Hayat M. Awan Faareha Ahmed, (2013),"An evaluation of corporate governance practices of Islamic banks versus Islamic bank windows of conventional banks", ***Management Research Review***, Vol. 36 Iss 4 pp. 400 – 416.

9. Hichem Hamza, (2013),"Sharia governance in Islamic banks: effectiveness and supervision model", ***International Journal of Islamic and Middle Eastern Finance and Management***, Vol. 6 Iss 3 pp. 226 - 237