

جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء "دراسة مقارنة"

"Comparative study " The crime of providing false statistical information to the census employee

بحث مقدم من قبل

المدرس الدكتور محمد حسون عبيد هجيج

Mohammed Hassoun Obaid Hajej

مديرية تربية بابل

Babylon Education Directorate

البريد الالكتروني: mohammed.usa6@gmail.com

الخلاصة:

يعد الاحصاء السكاني الركيزة الاساسية للدولة في التعرف على حقيقة المجتمع وما يعاني من مشاكل ومعوقات وتكوين قاعدة بيانات يمكن الاعتماد عليها والرجوع لها عند وضع الخطط وتقديم الخدمات والتعرف على احتياجات المواطنين، اذ لا بد من صحة المعلومات المقدمة الى موظفي الاحصاء والا فقدت اهميتها .

وتعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء والجهات التابعة لها يؤدي الى فقدان الغرض من اجراء التعداد السكاني لان المعلومات غير الصحيحة لا يمكن الاعتماد عليها في اي شيء وتضليل السلطات الاحصائية العامة وضياح الاموال والجهود التي بذلت في سبيل انجاح التعداد السكاني، ولاهمية هذه المعلومات والبيانات التي جمعت اثناء اجراء التعداد السكاني الزم المشرع الجميع سواء كانوا موظفين ام مكلفين بخدمة عامة ام اشخاص عاديين تقديم كل المعلومات الصحيحة التي تطلبها الجهات الاحصائية، اذ كان المشرع العراقي والتشريعات المقارنه موقفه في تجريم صور السلوك الاجرامي المكون للركن المادي لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء .

الكلمات المفتاحية : جريمة ، معلومات احصائية، كاذبة ، موظفي الاحصاء، العقوبة

Abstract

The population census is the main pillar of the state in identifying the reality of society and the problems and obstacles it suffers from, and in forming a database that can be relied upon and referred to when developing plans, providing services, and identifying citizens' needs. The information provided to the census employees must be correct, otherwise it loses its importance. The crime of providing false statistical information to the census employees and their affiliated bodies leads to the loss of the purpose of conducting the population census because incorrect information cannot be relied upon in anything and misleads the general statistical authorities and wastes the money and efforts made in order to make the population census a success. Due to the importance of this information and data collected during the population census, the legislator obliged everyone, whether employees or ordinary persons, to provide all the correct information requested by the statistical authorities. The Iraqi legislator and comparative legislation were successful in criminalizing the forms of criminal behavior that constitute the material element of the crime of providing false statistical information to the census employees.

Keywords: crime, statistical information, false, statistics employees, punishment

المقدمة

يعد التعداد السكاني من أهم التحديات التي تواجه الدولة كونه يحتاج الى سياسة تخطيطية خاصة وعلى أعلى المستويات بالإضافة الى توفير الخبرات والاموال اللازمة لتنفيذه بكل دقة واخلاص للحصول على النتائج المرضية، ويتم ذلك من خلال التوعية والثقافة العامة وزيارة الاسر والدوائر لجمع المعلومات الصحيحة التي يجب ان تكون هذه البيانات على مستوى من الدقة ووضع قاعدة بيانات رئيسية يتم الرجوع لها كلما تطلب ذلك ، ويعد الكذب في تقديم المعلومات الاحصائية من ابرز التحديات التي تواجه عملة التعداد السكاني وهيئة الاحصاء والاجهزة التابعة لها لانه يؤثر وبشكل كبير على عدم صحة النتائج والارقام التي تم البحث عنها ووبقاع السلطات الاحصائية العامة في الغلط، وبهذا فان البيانات الاحصائية لايمكن الاعتماد عليها كونها لاتعكس حقيقة المجتمع والتي بدورها تؤثر على مستقبل الدولة في كيفية احداث التنمية الاقتصادية ومواجهة الظواهر الاجرامية والمشاكل التي يعاني بها المجتمع من الحرمان والبطالة وغيرها لوضع المعالجات السليمة لها، ومن ثم فان المشرع العراقي والتشريعات المقارنه قد جرمت اي تضليل لموظفي الاحصاء عند تقديم المعلومات لهم واعطائهم معلومات غير صحيحة اذ يتعرض الفاعل الى المسؤولية الجزائية ويقاع العقاب عليه استناداً الى احكام المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية رقم (32) لسنة 2023.

اولاً: اهمية البحث

تكمن اهمية البحث في موضوع جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء في حماية المعلومات الاحصائية التي تجمع اثناء اجراء التعداد السكاني لان جوهر عملية التعداد هو جمع المعلومات الصحية لوضع قاعدة بيانات سليمة تعكس حقيقة المجتمع داخل الدولة وكيفية توزيعهم ومعيشتهم وتركيباتهم العمرانية والنوعية ومعرفة المقدرات الاقتصادية والاجتماعية، ففي ثروة من البيانات تمكن الدولة في الرجوع لها لتقديم الخدمات وحل المشكلات، فأن اي تشويه للحقيقة يفقد الاحصاء قيمته القانونية وضياح الجهود المبذولة وتضليل الدولة بالمعلومات غير الصحيحة .

ثانياً: هدف البحث

ان البحث في موضوع جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء يأتي لتحقيق عدة اهداف وعلى النحو الآتي:

1. التعرف على ماهية جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء .
2. بيان الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ومعرفة الطبيعة القانونية لها.
3. بيان الاركان العامة والخاصة لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء .
4. يهدف البحث لمعرفة ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء تقع بطريق الشروع ام انها تامة .
5. التعرف على صور السلوك المكون للركن المادي لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء .
6. بيان هل ان التجريم في حالة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء يشمل الاشخاص العاديين ام الموظفين ام كليهما.
7. بيان العقوبة المقررة للجريمة في حالة كون الجاني موظف او مكلف بخدمة عامة او شخص عادي.

ثالثاً: مشكلة البحث

ان عملية جمع البيانات والمعلومات الاحصائية الفنية والادارية والشخصية للأفراد ودوائر الدولة ووضع قاعدة رئيسية في هيئة الاحصاء في وزارة التخطيط يعد من الامور المهمة في بناء مستقبل الدولة وخطوه نحو التخطيط الصحيح في معالجة المشكلات وتوفير الاحتياجات وتقديم المشاريع الخدمية ومعرفة ما يحتاجه السكان فعلاً، اذ ان المعلومات الاحصائية الصحيحة توفر معطيات سليمة ورؤى مستقبلية وقرارت سليمة تمكن الدولة في الوقوف على اهم المعوقات التي تواجه المجتمع والمواطنين، كما تمكن الدولة من معرفة الظواهر السلبية ومنها الظاهرة الاجرامية واماكن انتشارها لمعالجتها، وعليه يمكن ان نحدد مشكلة البحث من خلال التسؤلات الآتية:

1. هل ان المشرع كان موفقاً في تجريم كل صور السلوك الاجرامي المكون للركن المادي لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء؟
2. هل ان المشرع قد وضع تعريف للمعلومات او البيانات الاحصائية؟
3. هل ان القانون وفر الحماية اللازمة للمعلومات الاحصائية، وما مدى كفاية الجزاء الجنائي في معاقبة الجاني ومنع ارتكاب الجريمة ؟

كل ذلك سنحاول ان نتناوله بالبحث والاجابة على هذه التساؤلات للوصول الى انجع الوسائل ووضع الحلول والتعرف على مواطن النقص والقصور ان وجدت في النصوص التشريعية.

رابعاً: نطاق البحث

يمكن ان يتحدد نطاق البحث في موضوع جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء بشكل اساسي في نصوص قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية رقم (32) لسنة 2023 وتحديداً المادة (19) منه وكذلك نص المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019 ، ونص المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023 ، والمادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012 .

خامساً: منهجية البحث

تعد المنهجية أداة مهمة من أدوات البحث القانوني من خلال تحديد الأسلوب أو الأساليب التي سيتبعها الباحث في كتابة البحث الذي تمكنه من فهم موضوع البحث وتحليله ووضع المعالجات السليمة له، ومن أهم هذه الأساليب الأسلوب الاستقرائي التحليلي الذي يمكن الباحث من استقراء النصوص القانونية وآراء الفقهاء وتحليلها في ضوء المعطيات والتطبيقات العملية لها، كما سنعتمد المنهج المقارن الذي يعنى بمقارنة بعض النصوص الجزائية للتشريعات المقارنة مع نصوص القانون العراقي للوصول الى أعلى درجات الحماية للمعلومات الاحصائية.

سادساً: خطة البحث

لدراسة موضوع جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء اذ تم تقسيمه الى مبحثين بين الاول مفهوم جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وذلك في مطلبين نتناول في الاول تعريف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ونوضح في المطلب الثاني الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وطبيعتها. اما المبحث الثاني نتناول اركان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وعقوبتها فقد قسم الى مطلبين نخصص الاول لاركان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ونكرس المطلب الثاني لعقوبة جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء.

المبحث الاول/ مفهوم جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء

يعد التعداد السكاني من النظم الجغرافية التي تسعى الدولة من خلاله الى معرفة عدد السكان والمشاكل والظواهر السلبية التي يعانون منها، كما توفر قاعدة بيانات مهمة تمكن الدولة من الرجوع اليها عند وضع الخطط الاقتصادية والتنموية، وان قيام الموظفين او المكلفين بخدمة عامة او الاشخاص العاديين باعطاء معلومات غير صحيحة يؤدي الى تظليل هيئة الاحصاء وعدم الحصول على المعلومات الصحيحة يفوت الغرض من اجراء التعداد السكاني، وعليه ان دراسة هذا المبحث تتطلب تقسيمه الى مطلبين نوضح في المطلب الاول تعريف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ونبين في المطلب الثاني الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وطبيعتها.

المطلب الاول/ تعريف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء

الزم القانون المواطنين وكذلك الموظفين او المكلفين بخدمة عامة في دوائر الدولة بتزويد موظفي الاحصاء بالمعلومات اللازمة والتي تطلبها هيئة الاحصاء من اجل اعداد قاعدة اساسية للبيانات توضح فيها اعداد السكان والدوائر الحكومية وكل ما يتعلق بها، وان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء تعد خرق للقانون توجب المسؤولية الجزائية للجاني، وعليه فانه لا بد من بحث التعريف اللغوي لهذه الجريمة ومن ثم التطرق الى التعريف الاصطلاحي وذلك في فرعين خصص الاول للتعريف اللغوي وبين الثاني التعريف الاصطلاحي.

الفرع الاول/ التعريف اللغوي

ان بيان معاني الكلمات والجمال في اللغة العربية له اهمية كبيرة من حيث معرفة المقصود والاصل الذي جاءت منه الكلمة للوصول الى تفسير صحيح سواء في تطبيق النص الجزائي او في صياغته القانونية، وعليه لا بد من دراسة وايضاح المعنى اللغوي لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء، اذ لا يوجد في اللغة العربية تعريف كامل للجريمة، اذ لا بد من تجزئة العنوان الى كلمات لا يوضح معناها وعلى النحو الآتي :

اولاً: الجريمة

فالجريمة تعني الجرم اي الذنب والاثم، وجرم يجرم اجرام، واجرم الرجل اكتسب اثم وجنى جناية⁽¹⁾ وقد وردت لفظة المجرم في القرآن الكريم في عدة آيات منها قوله تعالى ((فَاسْتَكْبَرُوا وَكَانُوا قَوْمًا مُّجْرِمِينَ))⁽²⁾، وقوله تعالى ((أَمْ يَقُولُونَ أَفَنُزِّلُهُمْ بِقُلُوبٍ أُنْزِلَتْ يُدْرِكُوا سِرَّ آبَائِهِمْ ثُمَّ يَقُولُونَ إِنَّا نَعْلَمُ سِرَّهُمْ وَنَجْوَاهُمْ إِنَّهُمْ فِي عِلْمِ اللَّهِ لَكَاذِبُونَ))⁽³⁾، وقوله تعالى ((وَرَعَا الْمُجْرِمُونَ النَّارَ فَظَنُّوا أَنَّهُمْ مُّوَاقِعُوهَا))⁽⁴⁾. فالجريمة تعني ارتكاب فعل مجرم يؤدي الى اضرار الآخرين ويضر بالمصلحة العامة والخاصة.

ثانياً: تقديم

كلمة مشتقة من الفعل قدم والجمع اقدم والقدم ما يقدمه الانسان من خير أو شر⁽⁵⁾، وتقديم شكوى رفعها وقدم القوم اسبقهم اي تقدمهم وتقدم في عمله خطأ فيه خطوات⁽⁶⁾، ووردت لفظة القدم في القرآن الكريم في قوله تعالى ((لَهُمْ قَدَمٌ صِدْقٍ عِنْدَ رَبِّهِمْ))⁽⁷⁾، وبذلك فالتقديم تعني القيام بشيء ايجابي او سلبي من قول او فعل .

ثالثاً: المعلومات

كلمة مشتقة من الفعل علم، يعلم، علماً، والمفعول معلوم وعلم الشخص الخبر حصلت لديه حقيقة العلم عرفه وادري به وعلم الامر ايقتنه صدقاً علم به⁽⁸⁾، والعلم ادراك الشيء بحقيقته وقد وردت هذه الكلمة في الآيات القرآنية الكريمة في قوله تعالى ((الْحَقُّ أَشْهَرُ مَعْلُومَاتٍ))⁽⁹⁾، وقوله تعالى ((لَيُشْهِدُوا مَنَافِعَ لَهُمْ وَيَذْكُرُوا اسْمَ اللَّهِ فِي أَيَّامٍ مَّعْلُومَاتٍ))⁽¹⁰⁾.

رابعاً: احصائية

كلمة مشتقة من الفعل حصاء والاسم احصاء والاحصاء عد السكان في بلد معين وحصى الشيء وقاه وحصى الشيء اثر فيه⁽¹¹⁾.

خامساً: كاذبة

مأخوذه من الفعل كذب، يكذب، كذباً فهو كاذب وكذب الشخص اخبر عن شيء بخلاف ما هو عليه في الواقع وهو عكس الصدق والكاذب غير صادق اي مختلق لا قول غير صحيحة ومخادعة⁽¹²⁾.

ساساً: موظفي

اسم مفعول من وظف وتعني العمل لدى شخص اخر في دائرة او مؤسسة وموظف حكومي من يشتغل في ادارة من ادارات الحكومية⁽¹³⁾. نخلص من خلال ما تقدم الى ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ومن خلال معاني المصطلحات في اللغة العربية جاءت بدلالات ومعاني تفيد قيام الشخص بعبء معلومات غير صحيحة الى موظفي الاحصاء.

الفرع الثاني / التعريف الاصطلاحي

يضع المشرع قواعد قانونية عامة وخاصة عند تشريع القوانين الا انه يتجنب في كثير من الاحيان تعريف الجرائم والمصطلحات التي ترافق الجريمة وذلك يرجع لعدة اسباب يرى المشرع فيها انه ليس من الواجب تعريف كل الجرائم امام التطور الذي يحدث في المجتمع مما يدفع به الى تجريم الافعال دون تعريف الجريمة وهذا ما نلاحظه في قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية رقم (32) لسنة 2023 الذي جاء خالياً من تعريف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء، الا انه عرف مصطلح الاحصاء انه ((عملية جمع البيانات عن الظواهر والأنشطة وعرضها بشكل جداول ومؤشرات رقمية ووصفية ورسم بيانية وخرائط إحصائية))⁽¹⁴⁾، كما عرف التعداد السكاني انه ((لتعداد العام للسكان والمساكن: عملية جمع البيانات الإحصائية الاقتصادية والاجتماعية والديمقراطية والثقافية والبيئية والخدمية من كل مكلف عراقي يسكن في جمهورية العراق او خارجها او كل مكلف اجنبي يسكن في جمهورية العراق وفقاً لمبادئ ومعايير الامم المتحدة))⁽¹⁵⁾، وعرف كذلك الاحصاءات الرسمية بأنها ((الاحصاءات التي توفرها هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية عن الأنشطة المحددة بموجب هذا القانون))⁽¹⁶⁾. اما المشرع العماني فهو الاخر لم يعرف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وانما عرف الاحصاء بأنه ((عملية جمع ومعالجة البيانات بالشكل الذي يسهل تحليلها وتفسيرها))⁽¹⁷⁾، وعرف التعداد ((حصر جميع الوحدات المتضمنة لمجتمع معين في توقيت زمني محدد))⁽¹⁸⁾. اما المشرع الاردني فهو الاخر لم يعرف هذه الجريمة وانما عرف النشاط الاحصائي بأنه ((أي تعداد أو مسح أو دراسة أو استطلاع أو أي نشاط إحصائي آخر سواء تم بشكل كلي أو جزئي))⁽¹⁹⁾، وعرف ايضاً الاحصاء الرسمي بأنه ((الإحصاءات الصادرة عن الدائرة))⁽²⁰⁾. اما المشرع الاماراتي هو الاخر لم يعرف الجريمة وانما عرف الإحصاء بأنه ((جمع البيانات والمعلومات من مزودي البيانات وتلقيها ومعالجتها، وتحليلها وتبويبها ونشرها كمؤشرات وتقارير إحصائية))⁽²¹⁾، كما عرف المسوح الإحصائية ((أساليب جمع البيانات والمعلومات من المجتمع المستهدف بالبحث أو الدراسة، سواء بشكل شامل أو عن طريق عينة جزئية يتم تحديدها بالأساليب العلمية))⁽²²⁾. اما موقف القضاء فإن دوره ينحصر في تطبيق النصوص القانونية التي يضعها المشرع وتفسيرها في حالة الغموض لاستجلاء المعنى الحقيقي للنص عند تطبيقها على الواقعة الجرمية ومن هنا فإن دور القضاء تطبيقي وليس انشائي ومن ثم فإن ليس من واجبه ان يضع تعريف للجرائم عند تطبيق نص التجريم والعقاب، وعليه فلم نجد تعريف لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء بقدر ما اطلعنا عليه من قرارات قضائية. اما الفقه الجنائي نجد هو الاخر لم يعرف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وانما عرف جريمة الاخبار الكاذب بأنها اخبار السلطات العامة بواقعة غير صحيحة معاقب عليها في القانون⁽²³⁾، وعرف جريمة الادلاء بمعلومات كاذبه لتضليل القضاء بأنها تقديم معلومات غير صحيحة ومخالفة للواقع بقصد تضليل قناعة القاضي عند الحكم على المتهم في جريمة معينة⁽²⁴⁾. نخلص من خلال ما تقدم الى تعريف جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء بأنها كل نشاط يقوم به الشخص من خلال تقديم معلومات او بيانات غير صحيحة عن طريق القول او الكتابة الى موظفي الاحصاء والجهات الرسمية التابعة الى هيئة الاحصاء لتضليل عملية التعداد السكاني مما يؤثر على الخطط التنموية للدولة.

المطلب الثاني / الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وطبيعتها القانونية

يقصد بالاساس القانوني للجريمة النص الجزائي المجرم للافعال والسلوكيات المكونة للجريمة لان الاصل في الافعال الاباحه مالم تجرم في نصوص القانون، كما يمكن التعرف على الطبيعة القانونية لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من خلال النشاط الجرمي او النتيجة الجرمية، وعليه فإن دراسة هذا المطلب تتطلب تقسيمه الى فرعين نبين في الفرع الاول الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ونخصص الفرع الثاني للطبيعة القانونية لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء.

الفرع الاول / الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء

ان الاساس القانوني للجريمة يعد الحد الفاصل بين تجريم الافعال وابطاحتها لان القضاء لا يمكن له ان يحاسب احد من دون نص تجريم، فالنص الجزائي الذي يجرم الافعال ويعاقب الفاعل عليها يمثل القاعدة الاساسية في تطبيق القانون من قبل السلطات القضائية واتخاذ الاجراءات القانونية بحق الجاني⁽²⁵⁾، وبهذا فالاساس القانوني يعد نقطة البداية في تجريم الافعال لان التصرفات والافعال لا يمكن تجريمها واتخاذ الاجراءات القانونية بحق فاعلها الا بوجود نص التجريم والعقاب. يسعى المشرع في جميع القوانين ومن خلال النصوص القانونية الجزائية الى مكافحة الجريمة والقضاء عليها كونها تعد من اخطر الظواهر التي تواجه المجتمع والدولة ولكل جريمة خصائصها التي تميزها عن غيرها من الجرائم استهدف المشرع

من التجريم حماية مصلحة قانونية، ففي جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء وضع المشرع قانون لحماية المعلومات والنظم الإحصائية بما يوفر الحماية اللازمة في المحافظة على صحة المعلومات التي يتم تزويد هيئة الإحصاء والجهات التابعة لها لتكن الأساس الذي يستند عليه في وضع القوانين وحل المشاكل وتوفير الخدمات وهذا يمثل الأساس القانوني لهذه الجريمة لأن المعلومات الإحصائية هي جوهر عملية التعداد السكاني والركيزة الأساسية للدولة عند اعداد السياسات العامة. وتجد جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء أساسها القانوني في قانون هيئة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية رقم (32) لسنة 2023 الذي نص على أن ((أولاً: يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على (7) سبع سنوات وبغرامة لا تقل عن (5000000) خمسة ملايين دينار ولا تزيد على (10000000) عشرة ملايين دينار من قدم عمداً معلومات إحصائية كاذبة إلى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون. ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد على (5000000) خمسة ملايين دينار إذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (أولاً) من هذه المادة من غير الموظف أو المكلف بخدمة عامة))⁽²⁶⁾. أما المشرع الأردني فقد نص على أن ((يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد على سنة أو بغرامة لا تقل عن خمسمائة دينار ولا تزيد على ألف دينار أو بكلاً من العقوبتين كل من ارتكب أيّاً من الأفعال التالية... تعمد اعطاء معلومات أو بيانات مضللة لأي من المكلفين بإجراء التعداد أو المسح))⁽²⁷⁾، وقد نص المشرع الإماراتي على أن ((يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة أشهر وبغرامة لا تزيد على (50,000) خمسين ألف درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من... أدلى ببيانات غير صحيحة أو مزورة...))⁽²⁸⁾. ونص المشرع العماني على أن ((يعاقب بالسجن لمدة لا تقل عن (١٠) عشرة أيام، ولا تزيد على (٣) ثلاثة أشهر، وبغرامة لا تقل عن (٥٠٠) خمسمائة ريال عماني، ولا تزيد على (١٠٠٠) ألف ريال عماني، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حال بغير عذر مقبول دون تمكين القائمين أو المكلفين بالأنشطة الإحصائية الرسمية من مباشرة مهامهم، أو تعمد تقديم بيانات غير صحيحة بقصد تضليلهم))⁽²⁹⁾. نخلص من خلال ما تقدم إلى أن المشرع العراقي والتشريعات المقارنة جاءت موفقه في بيان الأساس القانوني لجريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة من خلال تجريم صور السلوك الجرمي والمتمثل في اعطاء أو تزويد موظفي الإحصاء بمعلومات غير صحيحة وسواء كان الفعل المجرم قد صدر من الموظف أو المكلف بخدمة عامة أو من الأشخاص العاديين عند طلب المعلومات الإحصائية أثناء إجراء التعداد السكاني.

الفرع الثاني/ الطبيعة القانونية لجريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء

إن الطبيعة القانونية لها أهمية كبيرة في تحديد الوصف القانوني الصحيح للجريمة وتكييفها عند تطبيق النص الجزائي، كما أن الأحكام القانونية تختلف حسب طبيعة كل جريمة وما يميزها من صفات وعناصر تتفرد بها عن الأخرى، وللتعرف على الطبيعة القانونية لجريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء سنوضحها على النحو الآتي:

أولاً: من حيث طبيعة الحق المعتدى عليهم

تقسم الجرائم من حيث طبيعتها إلى جرائم سياسية وجرائم عادية⁽³⁰⁾، وتعد الجريمة سياسية متى ما ارتكبت بباعث سياسي أو تم الاعتداء على الحقوق السياسية والا فتكون الجريمة عادية وهذا ما نص عليه المشرع العراقي أن ((١ - الجريمة السياسية هي الجريمة التي ترتكب بباعث سياسي أو تقع على الحقوق السياسية العامة أو الفردية وفيما عدا ذلك تعتبر الجريمة عادية. ومع ذلك لا تعتبر الجرائم التالية سياسية لو كانت قد ارتكبت بباعث سياسي:

- 1 - الجرائم التي ترتكب بباعث اناني دنيء.
- 2 - الجرائم الماسة بأمن الدولة الخارجي.
- 3 - جرائم القتل العمد والشروع فيها.
- 4 - جريمة الاعتداء على حياة رئيس الدولة.
- 5 - الجرائم الإرهابية.

6 - الجرائم المخلة بالشرف كالسرقة والاختلاس والتزوير وخيانة الأمانة والاحتيال والرشوة وهتك العرض))⁽³¹⁾.

يتضح لنا من خلال النصوص القانونية المذكورة انفاً أن جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء تعد من الجرائم العادية كون الفعل المجرم لا يمثل اعتداء على الحقوق السياسية، كما أن الباعث على ارتكابها ليس سياسياً.

ثانياً: من حيث طبيعة السلوك

تقسم الجرائم من حيث طبيعة السلوك إلى جرائم ايجابية وجرائم سلبية وإلى جرائم وقتية وجرائم مستمرة نوضحها على النحو الآتي :

1- طبيعة جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء من حيث وقت ارتكابها

تقسم الجرائم بحسب وقت ارتكابها إلى جرائم وقتية وجرائم مستمرة، وتعرف الجرائم الوقتية بأنها الجرائم تقع وتنتهي لحظة ارتكاب النشاط الجرمي ولا تحتاج إلى وقت طويل، أما الجرائم المستمرة فأنها الجرائم التي يكون السلوك الجرمي من فعل يحمل بطبيعته الاستمرار⁽³²⁾. ومن خلال ما تقدم نجد أن جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء تعد من الجرائم الوقتية لأنها تتم بمجرد املاء المعلومات غير الصحيحة على موظفي الإحصاء وتووينها من قبلهم في قاعدة البيانات أو قيام الموظف أو المكلف بخدمة عامة من تزويد هيئة الإحصاء بمعلومات غير صحيحة.

2- طبيعة جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء من حيث مظهر السلوك الجرمي

تقسم الجرائم من حيث مظهر السلوك الى جرائم ايجابية وجرائم سلبية، وتعرف الجرائم الايجابية بأنها الجرائم التي تقع من خلال قيام الجاني بنشاط ايجابي اي ان يستعمل احد الحواس لارتكاب الجريمة، اما الجرائم السلبية فتعرف بأنها الجرائم التي ترتكب من خلال اتخاذ الجاني موقف سلبي اي الامتناع عما يأمر به القانون⁽³³⁾. وتعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم الايجابية التي لا يمكن تصور ارتكابها بنشاط سلبي لان النشاط الجرمي المكون للركن المادي يتحقق من خلال قيام الجاني بأعطاء معلومات احصائية كاذبة وغير صحيحة الى موظفي الاحصاء، اي ان يستعمل الفاعل حاسة النطق للدلاء بالمعلومات غير الصحيحة او قيام الموظف او المكلف بأستعمال الكتابة من خلال اجابة كتاب هيئة الاحصاء والجهات التابعة لها، ففي كلتا الحالتين فإن الجريمة تحتاج الى فعل ايجابي لتحقيق الجريمة.

ثالثاً: طبيعة جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من حيث النتيجة الجرمية

تقسم الجرائم من حيث النتيجة الجرمية الى جرائم خطر وجرائم ضرر، وبمقصد بجرائم الخطر بأنها الجرائم التي تقع تامة بمجرد ارتكاب النشاط الجرمي فهي لا تحتاج الى النتيجة الجرمية او علاقه السببية لتحقيق الركن المادي للجريمة⁽³⁴⁾، اما جرائم الضرر فيقصد بها الجرائم التي تحتاج الى النتيجة الجرمية لاتمامها اي حدوث ضرر سواء كان مادي او معنوي، فهي لاتتم مالم ينتج عن السلوك نتيجة جرمية ووجود العلاقه السببية بين السلوك الجرمي والنتيجة⁽³⁵⁾. بالرجوع الى النصوص القانونية التي جرمت افعال تقديم معلومات احصائية كاذبة، نجد ان المشرع عد الجريمة تامة ويسأل الجاني عنها بمجرد اعطاء معلومات غير صحيحة عمداً الى موظفي الاحصاء ولم يشترط حصول اي ضرر، ومن ثم فإن جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء تعد من جرائم الخطر التي تتحقق تامة بمجرد ارتكاب سلوك الكذب واعطاء معلومات غير صحيحة التي طلبها موظفي الاحصاء، وسواء صدر الفعل الجرمي من موظف او مكلف بخدمة عامة او شخص عادي دون النظر الى تحقق النتيجة الجرمية او علاقه السببية لان الخطر الذي ينتج عن تقديم معلومات كاذبة يؤدي الى اصابة المصلحة المحمية بالخطر وضياح كل الجهود المعدة لاجراء التعداد السكاني كون المعلومات التي جمعت غير صحيحة وهذا يعرقل عمل السلطات العامة ويضلها.

المبحث الثاني/ اركان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وعقوبتها

ان الاركان تعد الاعمدة الرئيسية لوجود الجريمة لان من دون هذه الاركان لاوجود للجريمة ونستخلصها من نص التجريم، وتحتاج جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء الى الاركان العامة والمتمثلة بالركن المادي والمعنوي، كما انها من الجرائم التي لها خصوصية اذ تحتاج بالاضافة الى ذلك الى الاركان الخاصة، اذ اشترط المشرع لوقوع الجريمة قيام الجاني بأعطاء معلومات احصائية غير صحيحة ومن ثم فان الجريمة لايمكن ان تتحقق الا اذا تم الكذب في معلومات عامة لاتخص الاحصاء السكاني لانها تخرج من نطاق نص التجريم ويتحقق الاركان تنهض المسؤولية الجزائية للجاني وفق الدعوى الجزائية وتحديد العقوبة المناسبة له حسب جسامه الفعل، فان دراسة هذا المبحث تتطلب تقسيمه الى مطلبين نتناول في المطلب الاول اركان لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ونوضح في المطلب الثاني عقوبة جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء.

المطلب الاول/ اركان لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء

ان تحديد التكليف القانوني للواقعة الجرمية تتم من خلال تحديد اركان الجريمة ومدى انطباق النص الجزائي عليها، وتتمثل اركان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء بالركن المادي الذي يمثل ماديات الجريمة، اي النشاط الجرمي وما يترتب عليه من نتائج ضارة وخطيرة، كما انها تعد من الجرائم العمدية التي تحتاج الى قصد جرمي الذي يتمثل بالركن المعنوي لان الجريمة ليست كيان مادي فقط، وانما تحتاج الى الارادة الآثمة تدفع الجاني الى ارتكاب الفعل المجرم، كما ان هذه الجريمة تعد من الجرائم التي تحتاج الى الركن الخاص الذي يميزها عن غيرها من الجرائم والمتمثل في محل الجريمة (المعلومات الاحصائية)، اذ لابد لتحقيق هذه الجريمة ان يحصل الكذب في المعلومات الاحصائية التي تطلبها هيئة الاحصاء والموظفين التابعين لها، وللوقوف على اركان الجريمة سنقسم هذا المطلب الى ثلاثة فروع نبين في الفرع الاول الركن الخاص ونوضح في الفرع الثاني الركن المادي ويكون الفرع الثالث للركن المعنوي.

الفرع الاول/ الركن الخاص (المعلومات الاحصائية)

تعد عملية جمع المعلومات والبيانات الاحصائية من اهم اركان عملية التعداد السكاني لانه يقوم على جمع المعلومات الاحصائية الصحيحة للتعرف على حقيقة المجتمع وكيفية توزيعهم وظروفهم الاقتصادية والمشاكل التي يعانون منها في ضوء المعلومات المعطاة، فالمصادقية في تقديم المعلومات الى السلطات العامة تمكن الدولة ووزاراتها من وضع افضل الخطط ومواجهة المشاكل داخل المجتمع والتعرف على اهم احتياجاتهم، اذ تعد هذه المعلومات والمادة الاساسية في عملية الاحصاء السكاني وتكوين الخطط المستقبلية. وتعرف المعلومات الاحصائية بأنها مجموعة من البيانات التي تم معالجتها من خلال تنظيمها وتحليلها في حياة الاحصاء، واصبح لها معنى لتحقيق الهدف من عملية التعداد السكاني⁽³⁶⁾، اما البيانات الاحصائية يقصد بها مجموعة من البيانات التي تتعلق بظاهرة معينة المطلوب اجراء احصاء عليها وتختلف من حيث نوعها وطبيعتها حسب الظاهرة موضوع البحث وبأختلاف طريقة البحث وادوات الاحصاء⁽³⁷⁾، ومنهم من يعرفها بأنها جميع القيم التي تم جمعها لاجراء دراسة احصائية معينة بهدف تحليلها للتوصل الى النتائج التي تفيد المواطنين والمجتمع⁽³⁸⁾. وتقسم المعلومات او البيانات الاحصائية الى مائتي:

اولاً: البيانات النوعية

ويقصد بها مجموعة من المعلومات لتصنيف فئة معينة قيد الدراسة وتحليلها، إلا أنه لا يمكن الاعتماد عليها في القياس، وخير مثال على ذلك هو جمع البيانات والمعلومات على أساس الجنس أو النوع وهي نوعين بيانات اسمية لا تعتمد ترتيب معين عند إجراء الإحصاء، وبيانات ترتيبية التي تعتمد ترتيب معين عند إجراء الإحصاء وجمع المعلومات⁽³⁹⁾.

ثانياً: البيانات الكمية أو الرقمية

ويقصد بها جمع المعلومات من خلال كافة الأشياء والاعداد وحصرها وفق قيم رقمية وهي نوعين بيانات منفصلة وبيانات مستمرة⁽⁴⁰⁾. وبالرجوع الى قانون حياة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي نجد ان المشرع لم يعرف المعلومات او البيانات الاحصائية وكان من الافضل تعريفها لاستجلاء ومعرفة المقصود بها وكيفية التعامل معها، وعليه نقترح اضافة فقرتين الى المادة (1) من قانون حياة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية لتعريف المعلومات والبيانات الاحصائية ليصبح نصها الآتي (المعلومات: مجموعة من البيانات الاحصائية التي تم الحصول عليها من خلال دراسة وتحليل الأرقام والمعطيات التي جمعت خلال عملية التعداد السكاني)، (البيانات: مجموعة منظمة او غير منظمة من الأرقام والحروف والصور يتم جمعها ومعالجتها من خلال موظفي الإحصاء والأجهزة الالكترونية لتوصل الى المعلومات الاحصائية الدقيقة). اما المشرع الاردني فقد عرف المعلومات الاحصائية بأنها ((البيانات الاحصائية وما يرتبط بها من معلومات تفسيرية وتحليلية))⁽⁴¹⁾، كما عرف البيانات بأنها ((الأرقام والبيانات الإحصائية الفردية او المجموعة التي تتعلق بالمستجيب التي يتم جمعها من خلال أي نشاط إحصائي او يتم الحصول عليها من السجلات الادارية وفقاً للمعايير الوطنية أو الدولية المعتمدة))⁽⁴²⁾. اما المشرع العماني فقد عرف المعلومات بأنها ((مجموعة من البيانات التي تمت معالجتها، وترتبط بالجوانب الاقتصادية والسكانية والاجتماعية والديموغرافية والجغرافية والتقنية والثقافية والبيئية وغيرها))⁽⁴³⁾، وعرف كذلك البيانات بأنها ((مجموعة من الحروف أو الكلمات أو الأرقام أو الرموز أو الصور أو الإشارات المتعلقة بالتغيرات داخل المجتمع))⁽⁴⁴⁾. اما المشرع الاماراتي فقد عرف البيانات بأنها ((مجموعة منظمة أو غير منظمة من المعطيات، أو الوقائع، أو المفاهيم، أو التعليمات، أو المشاهدات أو القياسات، تكون على شكل أرقام، أو حروف أو رموز أو صور أو غيرها، يتم جمعها أو إنتاجها أو معالجتها عن طريق مزودي البيانات، وتشمل المعلومات أينما وردت في هذا القانون))⁽⁴⁵⁾. نخلص من خلال ما تقدم الى اهمية هذه المعلومات الاحصائية التي تجمع اثناء عملية التعداد السكاني كونها تعد المادة الخام بالنسبة لعملية الإحصاء لان معرفة المشاكل والظواهر المجتمعية لا يتم الا من خلال جمع المعلومات والبيانات الاحصائية الصحيحة وحسناً فعلت التشريعات المقارنة في تعريفها للمعلومات والبيانات الاحصائية وتدعو المشرع العراقي الى ان يحذو حذو التشريعات المقارنة في قانون حياة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية.

الفرع الثاني/ الركن المادي

يعد الركن المادي العنصر الرئيس في تحقق جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الإحصاء، لان بأنتفائه لوجود للجريمة فهو يمثل المظهر الخارجي للجريمة وادراكها ويضفي عليها الصفة التجريبية للفعل⁽⁴⁶⁾، فهو من يحول الافكار الذهنية من خلال الارادة الى الواقع لارتكاب النشاط الجرمي وانطباق نص التجريم وتحقق المسؤولية الجزائية للجاني، وقد عرفه المشرع العراقي بأنه ((سلوك إجرامي بارتكاب فعل جرمه القانون او الامتناع عن فعل أمر به القانون))⁽⁴⁷⁾. ويتكون الركن المادي في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الإحصاء من ثلاثة عناصر نوضحها تباعاً على النحو الآتي:

أولاً: السلوك الجرمي

ان السلوك الجرمي يعد العنصر الجوهرى الركن المادي، لان الجريمة لا يمكن ان تتحقق مالم يصدر من الجاني نشاط او فعل جرمي يخالف النص القانوني وعرفه المشرع العراقي بأنه ((كل تصرف جرمه القانون سواء كان إيجابياً أم سلبياً كالترك والامتناع ما لم يرد نص على خلاف ذلك))⁽⁴⁸⁾. وتختلف الجرائم من حيث السلوك الجرمي المرتكب اذ لكل جريمة طبيعة خاصة بها تميزها عن غيرها من الجرائم، فالقانون هو من يحدد النشاط الجرمي الذي تتم به الجريمة ويحاسب عليه الجاني كونه قد ارتكب مخالفة جزائية بارتكاب الفعل المجرم. ويتمثل السلوك الجرمي في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الإحصاء بالكذب الذي يعرف بأنه تزييف الحقيقة كلياً او جزئياً او البوح بشيء غير موجود اصلاً⁽⁴⁹⁾، فالمشرع في المادة (19) من قانون حياة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية قد حدد صور واحدة لتحقق الجريمة وهي الكذب دون او يبين الوسيلة التي تتم فيها الجريمة الذي نص على ان ((اولاً: يعاقب ... من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة الى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون...)). يتضح من خلال النص المذكور انفاً ما يأتي:

1. ان المشرع العراقي قد حدد صورة واحدة لارتكاب الجريمة دون ان يبين الوسيلة او الوسائل اللازمة لارتكابها ومن ثم فان النص جاء مطلق والمطلق يجري على اطلاقه فان الجريمة ممكن ان تتحقق بجميع الوسائل التي تحقق الكذب في تقديم المعلومات الاحصائية سواء تم ذلك من خلال الكتابة او ملئ استمارة او البوح بمعلومات غير صحيحة الى موظفي الإحصاء والجهات التابعة لها.

2. ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الإحصاء تتحقق بنشاط ايجابي ولا يمكن تحققها بنشاط سلبي، لان المشرع الزم الجاني في هذه الجريمة ان يتخذ موقف ايجابي من خلال الكذب وسواء تم ذلك من خلال الكتابة لاجابة كتاب رسمي او الاتصال الهاتفي او عن طريق الاجابة على البريد الالكتروني وغيرها فالجريمة تحتاج الى ان يستعمل الجاني احد حواسه لتعبير عن السلوك الجرمي.

3. لم يشترط المشرع العراقي اي شيء لتحقيق جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ،اذ تعد الجريمة تامة بمجرد الكذب وتحقق المسؤولية الجزائية وسواء قد تم الكذب في تقديم المعلومات الاحصائية من الموظف او المكلف بخدمة عامة او شخص عادي ،كما انها تتحقق الجريمة سواء حصل الكذب في كل المعلومات التي طلبها موظفي الاحصاء او جزء منها .

4. ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء لايمكن تصور الشروع فيها ،لأنها من جرائم الخطر التي تعد تامة بمجرد ارتكاب النشاط الجرمي، اي بمجرد الكذب عند تقديم المعلومات المطلوبة الى موظفي الاحصاء وحسناً فعل المشرع العراقي ذلك .

5. ان ما يأخذ على موقف المشرع العراقي انه لم يجرم حالة اخفاء المعلومات الاحصائية ولا تقل خطورة هذا الفعل عن فعل الكذب في تقديم المعلومات ،اذ ان في الحالتين يؤدي الى ايقاع موظفي الاحصاء في الغلط وعدم دقة المعلومات التي جمعت اثناء عملية التعداد السكاني ،وعليه ندعو المشرع العراقي الى تعديل نص المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية ليصبح نصها الاتي (اولاً: يعاقب ... من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة او اخفاها عن الجهات المنصوص عليها في هذا القانون).

ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد على (5000000) خمسة ملايين دينار اذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (اولاً) من هذه المادة من غير الموظف او المكلف بخدمة عامة).

6. بالنظر لما يحمله الكذب من صفة دنيئة وبذئئة يتحلى بها الفرد وابهام عمل السلطات العامة في هيئة الاحصاء والموظفين العاملين فيها ،ويوقع الدولة في الغلط عند اعداد الخطط ووضع الحلول المناسبة لان المعلومات المتوفرة في هيئة الاحصاء لاتعكس حقيقة المجتمع وما يعاني منه من مشاكل ،عليه ندعو المشرع العراقي الى اضافة مادة او فقرة في قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية لشمول هذه الجريمة بالجرائم المخلة بالشرف ليكن نصها الاتي(تعد الجريمة المنصوص عليها في المادة (19) من هذا القانون من الجرائم المخلة بالشرف).

اما التشريعات المقارنة فقد نصت على تجريم سلوك الكذب في تقديم المعلومات الاحصائية اذ نص المشرع العماني على ان ((يعاقب بالسجن لمدة لا تقل عن (١٠) عشرة أيام، ولا تزيد على (٣) ثلاثة أشهر، وبغرامة لا تقل عن (٥٠٠) خمسمائة ريال عماني، ولا تزيد على (١٠٠٠) ألف ريال عماني، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حال بغير عذر مقبول دون تمكين القائمين أو المكلفين بالأنشطة الإحصائية الرسمية من مباشرة مهامهم، أو تعمد تقديم بيانات غير صحيحة بقصد تضليلهم))⁽⁵⁰⁾، وكذلك نص المشرع الاردني على تجريم هذا السلوك على ان ((يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة اشهر ولا تزيد على سنة او بغرامة لا تقل عن خمسمائة دينار ولا تزيد على الف دينار او بكلتا هاتين العقوبتين كل من ارتكب اياً من الافعال التالية ...تعمد اعطاء معلومات او بيانات مضللة لأي من المكلفين باجراء التعداد او المسح))⁽⁵¹⁾، وجرم ايضاً المشرع الاماراتي على ان ((يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة أشهر وبغرامة لا تزيد على (50,000) خمسين ألف درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من ... ادلى ببيانات غير صحيحة أو مزورة...))⁽⁵²⁾ نخلص من خلال ما تقدم الى ان المشرع العراقي والتشريعات المقارنة جرمت سلوك تقديم معلومات كاذبة الى موظفي الاحصاء وسواء تم التصريح بالمعلومات الكاذبة من الموظفين او المكلفين بخدمة عامة او من الافراد العاديين فالجريمة تتم بمجرد تقديم معلومات غير صحيحة دون قيد او شرط .

ثانياً: النتيجة الجرمية

تعد النتيجة الجرمية العنصر الثاني من عناصر الركن المادي وتكمن اهميتها في جرائم الضرر التي تحتاج الى نتيجة جرمية يتمثل بالضرر الذي يصيب المصلحة المحمية جراء النشاط الجرمي المرتكب فهي تتمثل في الاثر الذي تتركه الجريمة في العالم الخارجي⁽⁵³⁾ وهذا ما يسمى بالمدلول المادي ،اما المدلول القانوني يتمثل بالاعتداء او المساس بالحقوق المحمي قانوناً.

وبما ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء تعد من جرائم الخطر التي تتم بمجرد ارتكاب السلوك الجرمي ولا تحتاج الى النتيجة الجرمية لخطورتها والاثار الكبيرة التي تترتب عليها ،اذ ان النتيجة في هذه الجريمة تتمثل بالخطر الذي يصيب المصلحة المحمية بالضرر وحسناً فعل المشرع العراقي ذلك .

ثالثاً: علاقه السببية

يقصد بها الرابطة بين السلوك الجرمي والنتيجة الجرمية ،فهي التي تبين بأن نشاط الجاني ادى الى حدوث النتيجة الجرمية في العالم المادي⁽⁵⁴⁾ .تعد العلاقة السببية عنصراً مهماً واساسياً في جرائم الضرر التي تحتاج الى النتيجة الجرمية والعلاقة السببية ،اما جرائم الخطر فتكون اهميتها قليلة ،لان الجريمة تتم سواء تحققت ام لا ويسأل الجاني عنها مسؤولية جزائية كاملة .تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من جرائم الخطر التي لا تحتاج الى العلاقة السببية لانها تتم بمجرد ارتكاب سلوك الكذب عند تقديم المعلومات الاحصائية سواء نتج عن هذا الكذب ضرر ام لا ،وعليه تخرج العلاقة السببية من نطاق دراسة الجريمة .نخلص من خلال ما تقدم الى ان النتيجة الجرمية والعلاقه السببية في الركن المادي لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء ليست ذات اهمية لكونها من الجرائم ذات السلوك المحض.

الفرع الثالث/ الركن المعنوي

تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم العمدية التي تحتاج الى القصد الجرمي لان الجريمة ليست كيان مادي وانما تحتاج الى الارادة الحرة المختارة تدفع الجاني الى ارتكاب النشاط الجرمي، وعرف المشرع العراقي القصد الجرمي بأنه ((هو توجيه الفاعل إرادته إلى ارتكاب الفعل المكون للجريمة هادفاً إلى نتيجة الجريمة التي وقعت أو أية نتيجة جرمية أخرى))⁽⁵⁵⁾. إذ نص المشرع العراقي على ان ((يعاقب... من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة الى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون...))⁽⁵⁶⁾. يتضح من النص ان المشرع العراقي قد اشترط العمد في ارتكاب الجريمة، بمعنى اخر اذا كان الموظف او المكلف بخدمة عامة او الاشخاص العاديين قد ادلو بمعلومات غير صحيحة معتقدين انها صحيحة لانتحقق الجريمة لانتفاء القصد الجرمي، ويتحقق القصد الجرمي في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من خلال عنصرين العلم والارادة وسنوضحهما تباعاً في فقرتين على النحو الآتي:

أولاً: العلم

بعد العلم حالة نفسية لاشعورية لايمكن الشعور بها وادراكها الا في نفس الجاني فهي رابطته نفسيه تمكن الشخص من فهم الاشياء والوقائع ولايمكن لاي احد ان يأخذ اخر على نواياه لانها شيء كامن في النفس، اذا اشترط القانون ان يكون الجاني في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء عالم بما سيفعله ومدرّك لذلك لان المشرع قد رفع المسؤولية الجزائية في حالة فقد الادراك⁽⁵⁷⁾. ويمكن ان يتحقق العلم بأي وسيلة كانت اذا يجب ان يعلم الجاني بأنه موظف او مكلف بخدمة عامة او من عامة الناس اللذين اوجب عليهم القانون الادلاء بكل المعلومات الصحيحة التي يحتاجها موظفي الاحصاء، يجب ان يعلم بأن من طلبه منه المعلوماتهم موظفي احصاء او الجهات التابعة الى هيئة الاحصاء، كما يجب ان يعلم بأنه يتعد بتقديم معلومات كاذبة الى موظفي الاحصاء، كما يجب ان يعلم بأن سلوكه مجرم قانوناً، وان فعلة يمثل اعتداء على المصلحة المحمية. اما في حالة انتفاء العلم لدى الفاعل بأن الموظفين الذين طلبوا المعلومات ليس موظفي احصاء فإن فعلة لايعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء القصد الجرمي، لان القانون اشترط العمد في فعل الجاني، وانما يمكن ان يسأل عن جريمة اخرى في حال توفر اركانها.

ثانياً: الارادة

ان علم الجاني بوقائع وعناصر جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء لا تكفي لتحقيق الجريمة وقيام المسؤولية الجزائية للفاعل، مالم تكن هنالك ارادة حرة مختارة دفعت الجاني الى ارتكاب النشاط المجرم والمتمثل في تقديم معلومات احصائية غير صحيحة الى موظفي الاحصاء بالرغم من علم الجاني بأن هؤلاء موظفي احصاء، وإن المعلومات التي طلبت منه هي معلومات احصائية الغرض منها وضع قاعدة بيانات رسمية داخل وزارة التخطيط للوقوف على المشاكل واحتياجات المواطنين، كما يجب ان يكون قد ارادة النتيجة التي تترتب على فعله وأي نتيجة اخرى. اما اذا انتفتت الارادة بأن تعرضت الى عوارض الاهلية فإن الجاني لا يكون مسؤول جزائياً لانتفاء القصد الجرمي لديه.

المطلب الثاني/ عقوبة جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء

تعد العقوبة الايلام الذي يصيب الجاني في بدنه او حريته او ماله حسب الجزاء بنصوص القانون لكل جريمة، وتعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم التي حدد لها المشرع العراقي وكذلك التشريعات المقارنة عقوبات سالبة للحرية بالاضافة الى العقوبات المالية، وهذا ما سنقوم بأيضاحه في فرعين نبين في الفرع الاول العقوبات السالبة للحرية ونوضح في الفرع الثاني العقوبات المالية.

الفرع الاول / العقوبات السالبة للحرية

يقصد بها مجموعة من العقوبات التي يترتب عليها حرمان المحكوم عليه في جريمة معينة عن ممارسة الحياة الطبيعية اسوة بالآخرين ومن خلال وضعه في مكان مخصص للحجز الفترة المقرره بالحكم الصادر من المحكمة المختصة⁽⁵⁸⁾، وتقسم العقوبات السالبة للحرية الى نوعين السجن والحبس سنوضحها تباعاً على النحو الآتي:

أولاً: السجن

يقصد به ((إيداع المحكوم عليه في احدى المنشآت العقابية المخصصة قانوناً لهذا الغرض لمدة عشرين سنة ان كان مؤبداً والمدد المبينة في الحكم ان كان مؤقتاً ومدة السجن المؤقت أكثر من خمس سنوات إلى خمس عشرة سنة ما لم ينص القانون على خلاف ذلك...))⁽⁵⁹⁾. ومن خلال التعريف يتضح ان السجن على نوعين سجن مؤبد واخر مؤقت وان الفاصل في تحديد ههما هو المدة المحددة بنص التجريم ان كان الجزاء اكثر من خمس سنوات الى خمسة عشر سنة عد ذلك سجناً مؤقتاً وان كان لمدة عشرين سنة عد ذلك سجن مؤبد، وبالرجوع الى احكام المادة (19/اولاً) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية التي نصت على ان ((يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على (7) سبع سنوات ... من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة الى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون)) يتضح من خلال النص المذكور انفاً ان المشرع العراقي قد اقر بعقوبة السجن المؤقت للجاني في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وهذا واضح من عبارة ((بالسجن مدة لا تزيد على (7) سبع سنوات))، بمعنى ان للمحكمة ان تحكم على الجاني اذا كان موظف او مكلف بخدمة عامة بالسجن لمدة سبع سنوات كحد اقصى، لان المشرع قد ترك المجال مفتوح في الحد الادنى ومن ثم فإن للمحكمة المختصة صلاحية المطلقة في تحديد عقوبة الجاني حسب جسامه الفعل الجرمي من خلال تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء.

ثانياً: الحبس

عرف المشرع العراقي الحبس الشديد بأنه ((إيداع المحكوم عليه في إحدى المنشآت العقابية المخصصة قانوناً لهذا الغرض المدة المقررة في الحكم. ولا تقل مدته عن ثلاثة شهور ولا تزيد على خمس سنوات ما لم ينص القانون على خلاف ذلك))⁽⁶⁰⁾، أما الحبس البسيط فيُقصد به ((إيداع المحكوم عليه في إحدى المنشآت العقابية المخصصة قانوناً لهذا الغرض المدة المقررة في الحكم، ولا تقل مدته عن أربع وعشرين ساعة ولا تزيد على سنة واحدة ما لم ينص القانون على خلاف ذلك))⁽⁶¹⁾. وبالرجوع إلى أحكام المادة (19/ثانياً) من قانون هيئة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية التي نصت على أن ((... تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة سنوات ... إذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (أولاً) من هذه المادة من غير الموظف أو المكلف بخدمة عامة))، يتضح من خلال النص المذكور أن المشرع العراقي قد حدد عقوبة الجاني بالحبس لمدة لا تزيد على ثلاث سنوات إذا كان الجاني مواطن عادي، بمعنى أن لمحكمة الموضوع الحرية التامة في تحديد عقوبة الجاني من يوم إلى ثلاثة سنوات كحد أقصى فأما حكمت عليه بالحبس من يوم إلى سنة عد ذلك حبساً بسيطاً، أما إذا كانت مدة الحكم أكثر من سنة إلى ثلاث سنوات عد ذلك حبس شديد .

نخلص من خلال ما تقدم إلى ما يأتي :

1. أن المشرع العراقي قد فرق في العقوبة السالبة للحرية بين إذا كان الجاني موظف أو مكلف بخدمة عامة أو شخص عادي إذ جعل عقوبة الأخير الحبس لمدة لا تزيد على ثلاث سنوات، بينما جعل عقوبة الجاني إذا كان موظف أو مكلف بخدمة عامة السجن لمدة لا تزيد على سبع سنوات وذلك لأن الموظف أو المكلف بخدمة عامة هو يعد جزءاً من مؤسسات الدولة ودوائرها ويقدر أهمية المعلومات الإحصائية والمخاطر التي تنتج عنها في حالة تقديم معلومات غير صحيحة، كما أن واجبه الوطني والوظيفي يوجب عليه أن يساعد هيئة الإحصاء وموظفيها والجهات التابعة لها في تزويدهم بكل المعلومات الصحيحة التي يحتاجونها لانجاح عملية التعداد السكاني، وحسناً فعل المشرع العراقي ذلك على خلاف الشخص العادي الذي يجهل مدى أهمية هذه المعلومات الإحصائية لوضع الخطط المستقبلية ومعرفة طبيعة المجتمع وما يعاني منه من مشاكل وظواهر سلبية.

2. لخطورة الجريمة وما يترتب عليها من أثار خطيرة لا يمكن تلافيها بسهولة، إذ قد يتطلب الأمر إعادة التعداد السكاني أو الإحصائي للوصول إلى الحقيقة، عليه ندعو المشرع العراقي إلى تعديل المادة (19) من قانون هيئة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية من خلال رفع العقوبة وحصرها بين حدين أعلى وأدنى لتصبح بالشكل الآتي (أولاً: يعاقب بالسجن مدة لا تقل عن (5) خمس سنوات ولا تزيد على (10) عشرة سنوات وبغرامة لا تقل عن (5000000) خمسة ملايين دينار ولا تزيد على (10000000) عشرة ملايين دينار من قدم عمداً معلومات إحصائية كاذبة إلى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون. ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن (3) ثلاث سنوات ولا تزيد على (5) خمس سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد على (5000000) خمسة ملايين دينار إذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (أولاً) من هذه المادة من غير الموظف أو المكلف بخدمة عامة). أما التشريعات المقارنه فقد نص المشرع الأردني على عقوبة الحبس لمدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد عن سنة على أن ((يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد على سنة ... كل من ارتكب أي من الأفعال التالية...تعمد إعطاء معلومات أو بيانات مضللة لأي من المكلفين بإجراء التعداد أو المسح))⁽⁶²⁾، ونص المشرع الإماراتي على عقوبة الحبس لمدة لا تزيد على ثلاثة أشهر على أن ((يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة أشهر ... كل من ... أدلى ببيانات غير صحيحة أو مزورة...))⁽⁶³⁾، أما المشرع العماني فقد أقر بعقوبة السجن لمدة لا تقل عن عشرة أيام ولا تزيد على ثلاثة أشهر على أن ((يعاقب بالسجن لمدة لا تقل عن (10) عشرة أيام، ولا تزيد على (3) ثلاثة أشهر، ... كل من حال بغير عذر مقبول دون تمكين القائمين أو المكلفين بالأنشطة الإحصائية الرسمية من مباشرة مهامهم، أو تعمد تقديم بيانات غير صحيحة بقصد تضليلهم))⁽⁶⁴⁾. يلاحظ من خلال النصوص القانونية المذكورة أن المشرع العراقي الذي حدد عقوبة لكل جاني حسب خطورة فعله وحسناً فعل المشرع العراقي ذلك .

الفرع الثاني/ العقوبات المالية

عرف المشرع العراقي الغرامة بأنها ((الزام المحكوم بأن يدفع إلى خزينة الدولة المبلغ المقرر في الحكم))⁽⁶⁵⁾. وتعد الغرامة عقوبة أصلية يحددها القاضي بقرار الحكم عند إدانة الجاني في جرائم الجنيح والمخالفات أو قد تقرض مع عقوبة السجن أو الحبس، وهذا ما نلاحظه في نطاق جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء إذ نص المشرع على عقوبة الغرامة للجاني مشتركه مع عقوبة السجن والحبس على أن ((أولاً: يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على (7) سبع سنوات وبغرامة لا تقل عن (5000000) خمسة ملايين دينار ولا تزيد على (10000000) عشرة ملايين دينار من قدم عمداً معلومات إحصائية كاذبة إلى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون.

ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد على (5000000) خمسة ملايين دينار إذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (أولاً) من هذه المادة من غير الموظف أو المكلف بخدمة عامة))⁽⁶⁶⁾. نلاحظ من خلال النص المذكور أن المشرع قد أقر بعقوبة الغرامة على الجاني في جريمة تقديم معلومات إحصائية كاذبة إلى موظفي الإحصاء إلا أنه فرق في مقدارها، إذ للمحكمة أن تحكم على الجاني إذا كان موظف أو مكلف بخدمة عامة بالإضافة إلى عقوبة السجن بالغرامة التي لا تقل عن خمسة ملايين ولا تزيد على عشرة ملايين، أما إذا كان الجاني شخص عادي فأما عقوبته تتحدد بالحبس مع الغرامة لا تقل عن ثلاثة ملايين ولا تزيد

على خمسة ملايين دينار ، وحسناً فعل المشرع العراقي ذلك بالنص على عقوبة الغرامة مع عقوبة السجن والحبس للجاني في جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء لتكون العقوبة اكثر قوة وصرامة لانها تمس الذمة المالية للجاني كما انها لا تشمل بأحكام وقف التنفيذ او العفو. اما موقف التشريعات المقارنة فقد نصت على عقوبة الغرامة الا انها جعلتها عقوبة جوازيه للمحكمة ان تحكم بها لوحدها او مجتمعة مع عقوبة السجن او الحبس، اذ نص المشرع الاردني على ان ((يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة اشهر ولا تزيد على سنة او بغرامة لا تقل عن خمسمائة دينار ولا تزيد على الف دينار او بكلاهما هاتين العقوبتين كل من ارتكب أيا من الافعال التالية ...تعمد اعطاء معلومات او بيانات مضللة لأي من المكلفين باجراء التعداد او المسح))⁽⁶⁷⁾، وقد نص المشرع الاماراتي على ان ((يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة أشهر وبغرامة لا تزيد على (50,000) خمسين ألف درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من ...أدلى ببيانات غير صحيحة أو مزورة...))⁽⁶⁸⁾. ونص المشرع العماني على ان ((يعاقب بالسجن لمدة لا تقل عن (10) عشرة أيام، ولا تزيد على (3) ثلاثة أشهر، وبغرامة لا تقل عن (500) خمسمائة ريال عماني، ولا تزيد على (1000) ألف ريال عماني، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من حال بغير عذر مقبول دون تمكين القائمين أو المكلفين بالأنشطة الإحصائية الرسمية من مباشرة مهامهم، أو تعمد تقديم بيانات غير صحيحة بقصد تضليلهم))⁽⁶⁹⁾. اما التشريعات المقارنة نجد ان المشرع المصري في مشروع قانون تعديل قانون العقوبات قد نص على عقوبة الغرامة وكذلك المشرع الكويتي والمشرع الاردني، اما المشرع الجزائري فقد اكتفى بالنص على العقوبات السالبة للحرية للسجن دون النص على العقوبات المالية ومن اجل ان تكون العقوبة اكثر قوة في الردع والايلاء ندعو المشرع الى النص عليها بالاضافة الى عقوبة السجن، اما المشرع السعودي فهو الاخر لم ينص على عقوبة الغرامة للجاني في جريمة عقوق الوالدين وندعوه الى النص عليها لتكون العقوبة اكثر قوة في الاصلاح والردع.

الخاتمة

بعد دراسته موضوع جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء توصلنا الى النتائج والمقترحات الاتية:

اولاً: النتائج

- 1- لم يعرف المشرع العراقي ولا التشريعات المقارنة جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء وتوصلنا من خلال الدراسة الى تعريفها بأنه (كل نشاط يقوم به الجاني من خلال تقديم معلومات او بيانات غير صحيحة عن طريق القول او الكتابة الى موظفي الاحصاء والجهات الرسمية التابعة الى هيئة الاحصاء لتظليل عملية التعداد السكاني مما يؤثر على الخطط التنموية للدولة).
- 2- بين المشرع العراقي الاساس القانوني لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء في المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية اما التشريعات المقارنه فقد بين المشرع الاردني اساسها القانوني في المادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة رقم (12) لسنة 2012، وكذلك المشرع الاماراتي في المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء رقم (24) لسنة 2023، والمشرع العماني في المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- 3- تبين من خلال الدراسة ان المشرع العراقي والتشريعات المقارنة حددت صورة واحدة لارتكاب الجريمة وهو الكذب دون ان تبين الوسائل اللازمة لتحقيق جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء.
- 4- نظم المشرع العراقي الاحكام القانونية لجريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء في قانون خاص الا انه لم يعرف المعلومات او البيانات الاحصائية التي تعد محل الجريمة وتوصلنا من خلال الدراسة الى تعريف المعلومات الاحصائية بأنها مجموعه من البيانات الاحصائية التي تم الحصول عليها من خلال دراسة وتحليل الارقام والمعطيات التي جمعت خلال عملية التعداد السكاني .
- 5- تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم الشكلية التي تتم بمجرد ارتكاب السلوك الجرمي دون النظر الى تحقق النتيجة الجرمية او علاقه السببية .
- 6- تبين من خلال الدراسة ان جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء لايمكن ان تقع بطريق الشروع لانها اما تقع تامة او لاتقع .
- 7- تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم التي تحتاج الى ركن خاص الذي لاتتم الا بوجود هذا الركن لانعدامه لا وجود لها .
- 8- تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من الجرائم العمدية التي تحتاج الى القصد الجرمي ولا يمكن وقوعها بطريق الخطأ.
- 9- تعد جريمة تقديم معلومات احصائية كاذبة الى موظفي الاحصاء من وصف الجنائية بدلالة العقوبة الاشد المقرره لها وهي السجن .

ثانياً: المقترحات

- 1- ان المشرع العراقي في قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية لم يعرف المعلومات او البيانات الاحصائية وكان من الافضل تعريفها لاستجلاء ومعرفة المقصود بها وكيفية التعامل معها ،وعليه نقترح اضافة فقرتين الى المادة (1) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية لتعريف المعلومات والبيانات الاحصائية ليصبح نصها الآتي

(المعلومات: مجموعه من البيانات الاحصائية التي تم الحصول عليها من خلال دراسة وتحليل الارقام والمعطيات التي جمعت خلال عملية التعداد السكاني)، (البيانات: مجموعة منظمة او غير منظمة من الارقام والحروف والصور يتم جمعها ومعالجتها من خلال موظفي الاحصاء والاجهزة الالكترونية لتوصل الى المعلومات الاحصائية الدقيقة).

2- ان المشرع العراقي لم يجرم حالة اخفاء المعلومات الاحصائية وهي لاتقل خطورة هذا الفعل عن فعل الكذب في تقديم المعلومات اذ ان في الحالتين يؤدي الى ايقاع موظفي الاحصاء في الغلط وعدم دقة المعلومات التي جمعت اثناء عملية التعداد السكاني ، وعليه ندعو المشرع العراقي الى تعديل نص المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية ليصبح نصها الآتي (اولاً: يعاقب ... من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة او اخفاها عن الجهات المنصوص عليها في هذا القانون .

ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على (3) ثلاثة سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد عن (5000000) خمسة ملايين دينار اذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (اولاً) من هذه المادة من غير الموظف او المكلف بخدمة عامة).

3- بالنظر لما يحمله الكذب من صفة سيئة يتحلى بها الفرد وايهام عمل السلطات العامة في هيئة الاحصاء والموظفين العاملين فيها ، ويوقع الدولة في الغلط عند اعداد الخطط ووضع الحلول المناسبة لان المعلومات المتوفرة في هيئة الاحصاء لاتعكس حقيقة المجتمع وما يعاني منه من مشاكل ، عليه ندعو المشرع العراقي الى اضافته مادة او فقرة في قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية لشمول هذه الجريمة بالجرائم المخلة بالشرف ليكن نصها الآتي(تعد الجريمة المنصوص عليها في المادة (19) من هذا القانون من الجرائم المخلة بالشرف).

4- لخطورة الجريمة وما يترتب عليها من اثار خطيرة لايمكن تلافها بسهولة اذ قد يتطلب الامر اعادة التعداد السكاني او الاحصائي للوصول الى الحقيقة ، عليه ندعو المشرع العراقي الى تعديل المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية من خلال رفع العقوبة وحصرها بين حدين اعلى وادنى لتصبح بالشكل الآتي(اولاً: يعاقب بالسجن مدة لاتقل عن (5) خمس سنوات و لا تزيد على (10) عشر سنوات وبغرامة لا تقل عن (5000000) خمسة ملايين دينار ولا تزيد عن (10000000) عشرة ملايين دينار من قدم عمداً معلومات احصائية كاذبة الى الجهات المنصوص عليها في هذا القانون.

ثانياً: تكون العقوبة الحبس مدة لاتقل عن (3) ثلاث سنوات و لا تزيد على (5) خمس سنوات والغرامة التي لا تقل عن (3000000) ثلاثة ملايين دينار ولا تزيد عن (5000000) خمسة ملايين دينار اذا ارتكبت الجريمة المنصوص عليها في البند (اولاً) من هذه المادة من غير الموظف او المكلف بخدمة عامة).

الهوامش

- (1) جمال الدين ابو الفضل محمد بن مكرم بن منظور، لسان العرب ، ط1 ، ج 14 ، دار صادر ، بيروت 2004، ص432.
- (2) سورة الاعراف الاية (133).
- (3) سورة هود الاية (35) .
- (4) سورة الكهف الاية (53).
- (5) ابراهيم انيس وآخرون ، المعجم الوسيط ، دار احياء التراث العربي ، بيروت ، بلا سنة طبع، ص423.
- (6) أبو الحسين أحمد معجم مقاييس اللغة ، دار الفكر ، بلا سنة طبع، ص521.
- (7) سورة يوسف الاية (2).
- (8) احمد مختار عمر ، معجم اللغة العربية المعاصرة ، عالم الكتب ، القاهرة ، 2008، ص478.
- (9) سورة البقرة الاية (197).
- (10) سورة الحج الاية (28).
- (11) ابراهيم مصطفى و احمد حسن الزيات وآخرون ، المعجم الوسيط ، ج1 ، دار الدعوة، تركيا، بلا سنة طبع، ص200.
- (12) جمال الدين ابو الفضل محمد بن مكرم بن منظور، مصدر سابق ، ص678.
- (13) عبدالغني أبو العزم ، المعجم الغني ، مؤسسة الغني ، بلا مكان طبع ، 2001، ص378.
- (14) المادة (1/سابعاً) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي.
- (15) المادة (1/ ثاني عشر) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي.
- (16) المادة (1/ ثامناً) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي.
- (17) المادة (1) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- (18) المادة (1) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني .
- (19) المادة (2) من قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012.
- (20) المادة (2) من قانون الاحصاءات العامة الاردني.
- (21) المادة (2) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.
- (22) المادة (2) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي.

- (23) د. علي عوض حسن، جريمة البلاغ الكاذب، دار الكتب القانونية، مصر، 2005، ص 21.
- (24) خالد حسين ال جعفر، تظليل القضاء في القانون العراقي والمقارن، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، 1979، ص 15.
- (25) صفاء رياض عبد الحسين، جريمة التجاوز على العقار الموقوف، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بابل، 2023، ص 14.
- (26) المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي.
- (27) المادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012.
- (28) المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.
- (29) المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- (30) المادة (20) من قانون العقوبات العراقي .
- (31) المادة (21/أ) من قانون العقوبات العراقي .
- (32) د. منصور رحمانى، الوجيز في القانون الجنائي العام، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2006، ص 178.
- (33) ماهر عبد شويش، الاحكام العامة في قانون العقوبات، دار الحكمة للطباعة والنشر الموصل، 1990، ص 196.
- (34) د. عبد الباسط محمد، النظرية العامة للجرائم ذات الخطر، الدار العلمية الدولية للنشر والتوزيع، عمان، 2002، ص 253 وما بعدها.
- (35) ناصر خلف بخيت، الحماية الجنائية للمال العام، إطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة عين شمس، 1998، ص 121.
- (36) عبد الحميد بوخاري، دور المعلومات الإحصائية في اتخاذ القرارات الإدارية بالمؤسسة، بحث منشور في المجلة الجزائرية للدراسات المحاسبية والمالية، مجلد 2، 2016، ص 150.
- (37) احمد جاسم الياسري الأساليب الإحصائية في مجالات البحوث التربوية، دار الايام، الاردن، ط 1، 2001، ص 17.
- (38) محمد عبد العال النعيمي ومؤيد الفضل، الإحصاء المتقدم في دعم القرار بالتركيز على منظمات الأعمال الإنتاجية، دار النهضة العربية، مصر، 2007، ص 33.
- (39) عبد الحميد بوخاري، مصدر سابق، ص 151.
- (40) عبد الحميد بوخاري، مصدر سابق، ص 151.
- (41) المادة (2) من قانون الاحصاءات العامة الاردني.
- (42) المادة (2) من قانون الاحصاءات العامة الاردني.
- (43) المادة (1) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني.
- (44) المادة (1) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني.
- (45) المادة (2) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي.
- (46) د. سليمان عبد المنعم، النظرية العامة لقانون العقوبات، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 1998، ص 45 وما بعدها.
- (47) المادة (28) من قانون العقوبات العراقي .
- (48) المادة (4/19) من قانون العقوبات العراقي .
- (49) ذكرى محمد حسين الياسين، الكذب المشروع في الإعلانات التجارية، بحث منشور في مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية السياسية، العدد الأول، المجلد 4، 2012، ص 211.
- (50) المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- (51) المادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012.
- (52) المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.
- (53) د. امين مصطفى محمد، قانون العقوبات القسم العام، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2010، ص 230.
- (54) د. كمال عبد الله السعيد، شرح الاحكام العامة في قانون العقوبات، مطبعة دار الثقافة للنشر والتوزيع، الاردن، 2002، ص 219.
- (55) المادة (1/33) من قانون العقوبات العراقي.
- (56) المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي.
- (57) المادة (60) من قانون العقوبات العراقي .
- (58) د. محمد محمد مصباح، النظرية العامة للعقوبة والتدابير الاحترازية، دار النهضة العربية، مصر، 2006، ص 44 وما بعدها.
- (59) المادة (87) من قانون العقوبات العراقي .
- (60) المادة (88) من قانون العقوبات العراقي .
- (61) المادة (89) من قانون العقوبات العراقي .
- (62) المادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة الاردني.
- (63) المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.
- (64) المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- (65) المادة (91) من قانون العقوبات العراقي.
- (66) المادة (19) من قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي .
- (67) المادة (3/16) من قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012.
- (68) المادة (2/16) من قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.
- (69) المادة (33) من قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.

المصادر

*القرآن الكريم

أولاً: معاجم اللغة

- 1- إبراهيم انيس وآخرون، المعجم الوسيط، دار احياء التراث العربي، بيروت، بلا سنة طبع.
- 2- إبراهيم مصطفى و احمد حسن الزيات و آخرون، المعجم الوسيط، ج 1، دار الدعوة، تركيا، بلا سنة طبع، ص 200.
- 3- أبو الحسين أحمد معجم مقاييس اللغة، دار الفكر، بلا سنة طبع.
- 4- احمد مختار عمر، معجم اللغة العربية المعاصرة، عالم الكتب، القاهرة، 2008.
- 5- جمال الدين ابو الفضل محمد بن مكرم بن منظور، لسان العرب، ط 1، ج 14، دار صادر، بيروت 2004.
- 6- عبدالغني أبو العزم، المعجم الغني، مؤسسة الغني، بلا مكان طبع، 2001، ص 378.

ثانياً: الكتب

1. احمد جاسم الياسري الأساليب الإحصائية في مجالات البحوث التربوية، دار الايام، الاردن، ط 1، 2001.
2. امين مصطفى محمد، قانون العقوبات القسم العام، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2010.
3. خالد حسين ال جعفر، تظليل القضاء في القانون العراقي والمقارن، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، 1979.
4. سليمان عبد المنعم، النظرية العامة لقانون العقوبات، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 1998.
5. عبد الباسط محمد، النظرية العامة للجرائم ذات الخطر، الدار العلمية الدولية للنشر والتوزيع، عمان، 2002.
6. علي عوض حسن، جريمة البلاغ الكاذب، دار الكتب القانونية، مصر، 2005.
7. كمال عبد الله السعيد، شرح الاحكام العامة في قانون العقوبات، مطبعة دار الثقافة للنشر والتوزيع، الاردن، 2002.
8. ماهر عبد شويش، الاحكام العامة في قانون العقوبات، دار الحكمة للطباعة والنشر الموصل، 1990.
9. محمد عبد العال النعيمي ومؤيد الفضل، الإحصاء المتقدم في دعم القرار بالتركيز على منظمات الأعمال الإنتاجية، دار النهضة العربية، مصر، 2007.
10. محمد محمد مصباح، النظرية العامة للعقوبة والتدابير الاحترازية، دار النهضة العربية، مصر، 2006.
11. منصور رحمانى، الوجيز في القانون الجنائي العام، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2006.

ثالثاً: الرسائل والبحوث

1. ذكرى محمد حسين الياسين، الكذب المشروع في الإعلانات التجارية، بحث منشور في مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية السياسية، العدد الأول، المجلد 4، 2012، ص 211.
2. صفاء رياض عبد الحسين، جريمة التجاوز على العقار الموقوف، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بابل، 2023.
3. عبد الحميد بوخاري، دور المعلومات الإحصائية في اتخاذ القرارات الإدارية بالمؤسسة، بحث منشور في المجلة الجزائرية للدراسات المحاسبية والمالية، مجلد 2، 2016.
4. ناصر خلف بخيت، الحماية الجنائية للمال العام، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة عين شمس، 1998.

رابعاً: القوانين

- 1- قانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969 المعدل.
- 2- قانون الاحصاءات العامة الاردني رقم (12) لسنة 2012.
- 3- قانون الاحصاء والمعلومات العماني رقم (55) لسنة 2019.
- 4- قانون هيئة الاحصاء ونظم المعلومات الجغرافية العراقي رقم (32) لسنة 2023.
- 5- قانون مؤسسة دبي للبيانات والاحصاء الاماراتي رقم (24) لسنة 2023.