

تأثير الأنهار المشتركة بين تركيا وسوريا والعراق في العلاقات الدولية (دراسة تاريخية سياسية)

م. م. عمر أحمد عابد
مديرية تربية نينوى

المستخلص:

مشكلة المياه ضمن نطاق فني فقط، بل أصبحت ضمن نطاق فني وقانوني وتاريخي وسياسي ودولي، وتشهد على ذلك قمم المياه والتي تؤكد على ضرورة وجود حلول سلمية للمياه وإرساء آليات التعاون الإقليمي ضمن مجال الأنهار الدولية المشتركة، وتطبيق القواعد العرفية للقانون الدولي العام من خلال المعاهدات الدولية والإقليمية، ومن خلال التتبع التاريخي لمشاكل المياه في الأنهار الدولية المشتركة فتشير الدراسات إلى ضرورة إذكاء الدبلوماسية المائية التفاوضية لدورها الفاعل في حل الأزمات المائية وتوطيد العلاقات

إن موضوع الأنهار الدولية المشتركة يكاد ينفرد في القانون الدولي العام، من حيث عدم وجود قواعد أمرة تحكم تفاصيله، وسبب ذلك يعود إلى أن الأنهار الدولية مختلفة في أوضاعها وظروفها التاريخية والسياسية والجغرافية، لذا فإن المياه تُعدّ من أساسيات التعاون المشترك بين العلاقات الدولية، وتشير الورقة البحثية إلى علاقات أقيمت على أساس من التعاون أو التوتر كان سببها المياه أو نتيجة لها، وتشغل المياه حيزاً مهماً في العلاقات الدولية (العالمية والإقليمية)، لذلك لم تعد

Keywords: effect, reverse, international relationships, Tigres and Euphrates

المقدمة:

لقد ساهمت الأنهار في توثيق وتوطيد العلاقات بين الشعوب والأمم، فهي مصدر النمو والازدهار، إذ أن معظم الحضارات القديمة كانت على ضفاف الأنهار، نذكر منها حضارة وادي الرافدين التي قامت على ضفاف نهري دجلة والفرات، كذلك الحضارة الفرعونية التي قامت على ضفاف نهر النيل.

مع تطور الحضارة الإنسانية والتطور العلمي والتكنولوجي الذي يشهده العالم، لم يعد دور الأنهار قد حصر في الشرب والري والملاحة فقط، بل تجاوز ذلك ليشمل مجالات أخرى من الطاقة والصناعة، مما جعل مصالح الدول النهرية تتعارض أحياناً وتتصادم أحياناً أخرى على كمية المياه التي تحتاجها. نظراً لاشتراك العديد من الدول في مجرى مائي واحد فضلاً عن محاولة كل دولة مشاركة للنهر استغلال واستخدام أكبر حصة أو نصيب من مياه النهر وفقاً لما يخدم مصالحها دون مراعاة لمصالح الدول الأخرى المشتركة معها في النهر، فقد أدى ذلك إلى خلق توتر في العلاقات بين هذه الدول، ونشوب نزاعات وصراعات بين العديد من الدول حول تقاسم مياه الأنهار.

الدولية بين دول الحوض المشترك.
الكلمات المفتاحية: تأثير - الأنهار - العلاقات الدولية - دجلة - الفرات

Abstract

Due to the fact that the issue of shared international rivers does not have any governing preemptive rules , it is nearly unique in the field of public international law. This is because the historical, political, and geographical contexts of transnational rivers vary. Water is therefore seen as a basic component of international relations cooperation. Relationships built on collaboration or tension, whether brought on by or as a result of water, are discussed in the research paper. In both global and regional international affairs, water plays a vital role. As a result, the water problem is now a technical, legal, historical, political, and global concern rather than just a technical one. The Water Summits, which highlight the need for regional cooperation mechanisms within the area of shared international rivers, the need for peaceful solutions to water issues, and the application of the customary rules of public international law through international and regional treaties, serve as examples of this. Studies that trace the history of water issues in shared international rivers show that, given its success in resolving water crises and strengthening ties between nations in the shared basin, negotiated water diplomacy should be encouraged.

ان نظام الأنهار الدولية قبل أن يصل إلى ما هو عليه حالياً، كان قد مر بمراحل عديدة عبر التاريخ وبعد الحرب العالمية الأولى وأنشأت عصبة الأمم في أعقابها ووضع نظام برشلونة ١٩٢١ الذي الذي فرض على الدول نوعين من الالتزامات، الأول سلبي يقضي بالامتناع عن أي عمل يعرقل العلاقة النهرية، والثاني إيجابي يقضي بتنظيف وكري الأنهار في مجاريها. بناءً على ماسبق، نجد أن المياه تلعب دوراً هاماً في التأثير على العلاقات الدولية تأثيراً إيجابياً من خلال توطيد علاقات التعاون بين الدول أو تأثيراً سلبياً من خلال خلق النزاعات والتوترات بين الدول وهذا ما تؤكد بعض الدراسات بأن الحروب القادمة إن حدثت ستكون من أجل المياه بعد أن كانت قائمة من أجل النفط ، وتلعب الدبلوماسية المائية التفاوضية دوراً مهماً في حل المشكلات المائية وإرساء صيغ التعاون الإقليمي المشترك بين الدول المشاركة في مياه الأنهار الدولية.

١. مفهوم النهر الدولي:

إن موضوع الأنهار الدولية المشتركة يكاد ينفرد في القانون الدولي العام، من حيث عدم وجود قواعد أمره تحكم تفاصيله، وسبب ذلك يعود إلى أن الأنهار الدولية مختلفة في أوضاعها وظروفها التاريخية والسياسية والجغرافية، إن تعبير الأنهار الدولية في القانون الدولي التقليدي يقصد به: (المجري المائية الدولية التي تفصل أو

٢. معايير النهر الدولي:

النهر الدولي معياران، الأول: ذو طبيعة سياسية لأنه سيتعلق بإقليم أكثر من دولة، والثاني: ذو طبيعة اقتصادية فهو أداة للحياة الاقتصادية الدولية^(١).

٣. أشكال الأنهار الدولية^(٢):

الأنهار الدولية قد تكون:

أ-أنهاراً متاخمة: والتي تكون إحدى ضفتيها حدوداً دولية بين دولتين.

ب-أنهاراً حدودية: أي تكون خط الحدود بين دولتين أو أكثر.

ج-أنهاراً متتابعة: أي أنهار تمر في إقليم أكثر من دولة بالتتابع ونهر دجلة والفرات من هذا النوع.

٤. يمكن تقسيم موضوع الأنهار الدولية بشكل عام إلى بابين:

الأول: يتضمن المبادئ العامة التي أقرها العرف وما تضمنته الاتفاقيات الدولية بخصوص تنظيم استخدام الأنهار الدولية. الثاني: يتضمن الاتفاقيات والاتفاقيات الثنائية والمتعددة الأطراف للأنهار في مختلف أنحاء العالم.

٥. نظرة تاريخية عن الاتفاقيات للأنهار الدولية إبان الفترة (١٨١٥م-١٩٩٧م):

أدخلت الأنهار الدولية في استراتيجيات

الدول ومنذ القرن الثامن عشر في مجال محدد، وهو استخدامها للأغراض الملاحية، فمؤتمر فيينا عام ١٨١٥ أعاد تنظيم البيت الأوروبي بعد حروب نابليون، مما توصل إليه عقد اتفاقية تنظيم الملاحة في الأنهار الدولية، وكان الهدف الرئيس هما نهري الدانوب والراين، ولم تتطرق الاتفاقيات الأوروبية والأمريكية إلى استخدام الأنهار الدولية لغير الملاحة إلا نادراً. وكان السبب هو كثرة الثلوج والأمطار، في حين لجأت إلى ذلك دول أمريكا الجنوبية منذ القرن التاسع عشر ولغزارة الأمطار وسقوط الثلوج في منطقة الشرق الأوسط ولقلة السدود، فالمنطقة لم تضع الأنهار الدولية في استراتيجيتها كأحد العوامل المهمة^(٤).

نتيجة للتغير المناخي في أنحاء العالم، وحلول الجفاف وارتفاع درجات الحرارة اضحت الأنهار تشكل عصب الحياة لكثير من الدول وخاصة في الشرق الأوسط. منذ بدايات القرن الماضي بدأت الدول المشاركة بالأنهار الدولية بعقد اتفاقيات ثنائية ومتعددة الأطراف حول الأنهار الدولية لتنظيم استخدام تقاسم المياه، وادى ذلك لحدوث مشاكل في النصف الثاني من القرن الماضي، وعلى سبيل المثال مشكلة نهري دجلة والفرات بين العراق وسوريا وتركيا، وانهر النيل بين مصر والدول المشاركة عليه ونهري الأردن والليطاني مع إسرائيل والروافد التي تصب في نهر دجلة والتي تتبع من

إيران والخلاف بين الدولتين واتفاق الهند والباكستان سنة ١٩٦٠ حول نهر أندوس والمعاهدة التي أبرمت بعد خلافات بين الدول المشاركة على نهر الأمازون في عام ١٩٧٨ لتنظيم التعاون في النهر^(٥).

وفي نهايات القرن الماضي ومطلع القرن الحادي والعشرين، تعالت الصيحات حول شحة مياه الأنهار غير المتوقع في منطقة الشرق الأوسط، نظراً لعدم وجود اتفاقيات لتقسيم المياه لمعظم الأنهار، وبدأت التكهات بأن شحة المياه ستكون الدافع المحرك للنزاعات المسلحة وأطلق عليها (حروب المياه)، وما يزيد في التوجه نحو هذه الأوضاع هو زيادة عدد سكان الشرق الأوسط وتوسع التصحر فيها، فمثلاً جمهورية مصر العربية ونتيجة الظروف التي تمر بها، فقد دخلت مفاوضات مع الدول المشاركة على نهر النيل بخصوص الاتفاقية المقصورة بينهم في الخمسينيات من القرن الماضي ولم يتوصل المجتمعون إلى اتفاق^(٦).

٦. أهم المرجعيات القانونية الخاصة بنهري دجلة والفرات إبان المدة (١٩٢٠-١٩٨٠)^(٧):

إن من أهم المرجعيات الخاصة بنهري دجلة والفرات إضافة إلى المرجعيات العامة:

أ. معاهدة لوزان (١٩٢٠م): فقد نصت المادة (٣) من هذه المعاهدة، على تشكيل لجنة مشتركة من سوريا والعراق

المرجعيات السابقة قد صيغت بصورة ضبابية وتعطي كذلك مساحة لتركيا بترك ما معمول به في المعاهدات الجماعية، وان تبتكر بذات الوقت الطرق التي تخدم مصالحها. أن وجود تشريع دولي حول المياه بين البلدان المشتركة بالمياه ملزم بات ضرورياً وهذا ما سعت إليه الأمم المتحدة عام ١٩٩٧، فشكلت لجاناً من الخبراء القانونيين والفنيين، ودرست الموضوع بتعمق وحددت بصورة فنية وقانونية، التعاريف الفنية لتحديد كمية ونوعية المياه السطحية والجوفية من الأنهار الدولية بشكل لا لبس فيه.

٧. الأبعاد القانونية والسياسية للأنهار الدولية المشتركة وأثرها في العلاقات الدولية:

أ- الأبعاد القانونية للأنهار الدولية:

إن القانون الدولي والاتفاقيات والقواعد القانونية ذات الصلة بقضايا الأنهار الدولية تستمد شرعيتها من خمسة مصادر قانونية تعمل على تنظيم العلاقة بين دول الحوض المشترك، اذ تعد تلك المصادر هي الأساس في فض النزاعات المائية بين الدول^(٨).

لم يتوصل المجتمع الدولي بعد إلى صيغة قانونية محددة وملزمة، مبنية على قواعد ومبادئ ثابتة لاقتسام المياه في الأنهار الدولية، فالدول التي تشترك في استغلال الأنهار الدولية عقدت أكثر من (٣٠٠) اتفاقية ومعاهدة فيما بينها، وتوصل

وتركيا، مهمتها معالجة ما ينجم عن استخدام مياه نهري دجلة والفرات من مشاكل.

ب. المعاهدة العراقية - التركية (١٩٤٦م): وهي اتفاقية صداقة وحسن جوار، عالجت أحد البروتوكولات الملحقه بها منها موضوع تنظيم مياه نهري دجلة والفرات والانتفاع بها بين الدولتين والتشاور وتبادل المعلومات، وإعلام تركيا للعراق عن مشاريع بناء سدودها والالتزام بالاتفاق لخدمة مصالح الطرفين، أما المادة (٣) من نفس البروتوكول فتتص على أن تؤسس تركيا وتشغل وتصور المحطات المائية لقياس المياه وتصريفها ويتحمل الطرفان النفقات، والمادة (٥) منه، توافق تركيا على إطلاع العراق على أية مشاريع خاصة بأعمال الوقاية قد تقرر إنشاؤها على نهري دجلة والفرات لخدمة مصلحة كلا البلدين.

ت. بروتوكول التعاون الاقتصادي والفني بين العراق وتركيا (١٩٧١): وجاء فيه حل الاتفاق لخزانات المائية لسدي كيان والجافية.

ث. بروتوكول التعاون الاقتصادي والفني بين العراق وتركيا (١٩٨٠): تطرق الى السيطرة على التلوث في المياه المشتركة، وكذلك اقتراح الطرق والأساليب التي تؤدي إلى تحديد كمية المياه المعقولة والعادلة التي يحتاجها الأطراف.

بناء على ماسبق يرى الباحث: أن

دولة المصب هي صاحبة المصلحة في تطبيقها^(١٣).

ثالثاً- نظرية الملكية المشتركة:

تقوم هذه النظرية على مبدء أن النهر الدولي من المنبع حتى المصب، يعد حوضاً جغرافياً واحداً تفصله الأقاليم والحدود السياسية، فضلاً عن وجود مزايا مشتركة لا يجوز أن تستأثر دولة بمياه النهر بمفردها^(١٤).

وتأسيساً على ما تم ذكره: يرى الباحث بأن دول المنبع تفضل هذه النظرية لأنها تتيح لها السيطرة على الإطلاقات المائية وتحت إشرافها، ومما تجدر الإشارة إليه أن هذه النظرية لم تجد لها تأييد بأي اتفاق دولي، مع اختلاف ما ذهب إلى هذه النظريات الآتية الذكر.

يمكن القول بأن النظرية التي تمثل العدالة والإنصاف في تقاسم المياه هي التي يتحقق فيها عنصران.

الأول: الانتفاع المنصف والمعقول لمياه النهر بين الدول المتشاركة فيه.

الثاني: عدم إلحاق الضرر بالحقوق المائية من جراء الانتفاع بمياهها.

ب- الأبعاد السياسية لمشكلة الأنهار الدولية بين دول الحوض المائي المشترك: بالنظر تاريخياً لطبيعة العلاقات الدولية بين دول الحوض المائي المشترك، يلاحظ أن الأنهار الدولية كان لها دور اساس في رسم العلاقات الدولية، وقد أثّرت خلافات عبر التاريخ بين دول الحوض ووصل البعض

المجتمع الدولي إلى العمل على إحداث صياغة قانونية ترضي جميع الأطراف عبر الجمعية العمومية للأمم المتحدة بتاريخ ١٩٩٧/٥/٢١ م^(٩).

وبنظرة تاريخية يمكن القول أن جمعية القانون الدولي في مؤتمرها الثاني والخمسين عام ١٩٦٦ م، المنعقد في هلسنكي، أرست قواعد انبثقت من المؤتمر أعلاه، وتعد أول نظام قانوني كامل للقواعد التي تحكم استعمال مياه الأنهار الدولية للأغراض غير الملاحية^(١٠) والذي تضمن سبعة وثلاثين مادة قانونية تخص الأنهار الدولية^(١١).

لقد حدد الفقه الدولي عدداً من النظريات الفقهية التي تشير إلى حقوق الدول المشتركة في النهر الدولي وكالاتي: أولاً- نظرية السيادة الإقليمية المطلقة:

تعني إطلاق يد دولة المنبع بالتصرف في مياه النهر الذي يمر بإقليمها دون الاهتمام بحقوق الدول المتشاركة معه^(١٢).

ثانياً- نظرية السيادة الإقليمية المقيدة: تؤسس هذه النظري على أساس الموازنة بين الحقوق المائية للدول كافة، إلى جانب التزاماتها المتقابلة التي لا تحظر الاستغلال الضار بمصالح الآخرين من جهة أخرى، إن هذه النظرية تفرض التزاماً على الدول المتشاركة بأن تمارس سيادتها على النهر الذي يمر في إقليمها على أن تحترم حقوق الدول المتجاورة منطلقة من قاعدة لا ضرر ولا ضرار. وفي هذه النظرية تكون

خامساً- اللجوء الى المحاكمة الدولية:

قد يتفق الأطراف على رفع الدعوى إلى محكمة العدل الدولية، أو محكمة أخرى مختصة بالنظر في الموضوع وإصدار حكم فيه، ويكون عادة ملزماً للأطراف^(١٧).

سادساً-اللجوء الى المحاكم المختصة :

قد يلجأ أحد الأطراف (صاحب الحق)، وله من القوة ما تسمح له بأخذ حقوقه عن طريق التهديد والتلويح باستخدام القوة بعد أن استنفاد الوسائل السلمية مما يؤدي الى نشوء حروباً وتحركات عسكرية بموجب القانون الدولي^(١٨).

وتأسيساً على ذلك: يرى الباحث بأن الأنهار الدولية أصبحت تحتل عنصراً أساسياً في العلاقات الدولية، كون انها صنعت مشكلات سياسية أضيفت إلى المشكلات الأخرى التي تعاني منها العلاقات الدولية، إن التحدي الاستراتيجي يضاف الى سؤال هو كيف تحصل دول الحوض المائي على حصتها من المياه بحسب حاجاتها مع الاحتفاظ بعلاقات سلام وتعاون فيما بينها؟ فضلاً على أن الدول التي تتحكم بمنابع المياه سعت للتحكم السياسي والاقتصادي تجاه دول المصب، مما ينذر بخلق مشكلات إقليمية أو دولية نتيجة الأضرار التي لحقت بدول المصب ومنها نهري دجلة والفرات على سبيل المثال لا الحصر الاستتثار بالمياه من قبل الجانب التركي.

منها إلى حد النزاعات المسلحة، في حين تم حل البعض الآخر بالطرق السلمية وبصيغة ترضي جميع الأطراف، ومن تلك الوسائل هي^(١٥):

أولاً- المفاوضات المباشرة بين أطراف الخصومة والنزاع:

عند التوصل إلى اتفاق بين الأطراف المتنازعة كان ابرز نتائجها عقد معاهدة بهذا الشأن والتطرق إلى جميع التفاصيل الفنية والقانونية والالتزامات والحقوق في استخدام مياه النهر الدولي.

ثانياً- اللجان التحكيمية:

وسيلة لتسوية النزاعات والخصومات، اذ استخدمت كثيراً في مجالات متعددة منها بخصوص الأنهار الدولية، قد لجأت إليها الأطراف المتنازعة عند عدم نجاح المفاوضات المباشرة.

ثالثاً- المؤتمرات:

قد يتفق أطراف نزاع على نهر دولي بينهما على إيجاد حل له، فيتم بعقد مؤتمر وغالباً ما يكون إقليمياً، وعند توافر الجوانب الإيجابية لهذا المؤتمر فإنه ينتهي بعقد اتفاقية تسوى بموجبها وجهات النظر المختلفة^(١٦).

رابعاً- الهيئات والمنظمات الدولية:

يتم تشكيل هيئات ومنظمات دولية تعمل على تقريب وجهات النظر بين الدول المائية المتنازعة وإيجاد حلول مناسبة في ذلك .

٩. التعاون الإقليمي المائي بين الدول المتشاركة في الأنهار الدولية:

تعد المياه من أساسيات التعاون المشترك بين الدول المتشاركة في الأنهار الدولية، وأخذت المسائل التي تثيرها المياه ومشاكلها تزول ضمن نطاق العلاقات الدولية، ويتضح ذلك من بناء علاقات أقيمت على أساس من التعاون أو التوتر كان سببها المياه أو نتيجة لها.

تشغل المياه حيزاً مهماً في العلاقات الدولية (العالمية والإقليمية)، وتترتب الكثير من الدراسات ذات الأهمية التاريخية والسياسية والقانونية^(١٩). ولذلك لم تُعدّ مشكلة المياه ضمن إطار فني فقط، بل أصبحت ضمن نطاق فني وقانوني وسياسي ودولي، وتشهد على ذلك قمم المياه المعقودة مثل قمة الأرض في جوهانسبرغ في أيلول ٢٠٠٢، والملتقى العالمي حول المياه في كيوتو في آذار ٢٠٠٣، ولقاء إيفان الذي قامت بتنظيمه وعقده الدول الثمانية في أيار ٢٠٠٣، وهذا دليل على أهمية السياسة المائية والتي دخلت ضمن قيم المنظومات (الاقتصادية والقانونية)، فضلاً عن العوامل الاجتماعية والبيئية، وكيفية استخدام الموارد المائية لعدم إلحاق الضرر^(٢٠).

١٠. التكيف السياسي للمياه من حيث تسليعه وبيعه:

لقد تحولت المياه إلى قضية محورية أو باتت عاملاً مهماً في السياسات الدولية،

وعنصراً مؤثراً لإرساء الأمن والسلام الدوليين راهناً ومستقبلاً، ولاسيما في العقدين المقبلين لطالما كانت المياه مادة للتنافس والصراع بين الدول التي لها موارد مائية مشتركة، وفي فترات زمنية كادت تتسع وقعة تلك الصراعات وتتحول إلى صدام عسكري مباشر كالنزاع الهندي - الباكستاني بشأن السند/أندوس، والنزاع بين الأردن وإسرائيل بخصوص مياه نهر الأردن، والصراع بين سوريا وتركيا بشأن نهر الفرات عام ١٩٩٨، فضلاً عن النزاع بين بوليفيا وشيلي على مياه نهر كونكا، إلى جانب النزاعات الثنائية بين دول آسيا الوسطى فيما يتعلق بنهري (سير داريا، أمو داريا)، وأخيراً النزاع بين مصر وأثيوبيا بسبب سد النهضة على نهر النيل عام ٢٠١١^(٢١).

ولكن مع الندرة في مصادر المياه لأغراض الشرب والري، وارتفاع درجات الحرارة ومسببات التغير المناخي في بعض المناطق الجيوسياسية، والذي يهدد بارتفاع مستويات سطح البحر، وما يعنيه من زيادة ملوحة التربة والتملح في بعض المسطحات المائية، كالذي يحدث في أهوار جنوب العراق ودلتا النيل، بالإضافة إلى الانفجار السكاني العالمي الذي تجاوز (٧,٦ مليار نسمة)، فقد تحولت المياه إلى قضية محورية، وباتت عنصراً مهماً في العلاقات الدولية، وعنصراً مهماً للسلام والأمن والاستقرار^(٢٢).

كميات من المياه تقدر بـ (٥٠ مليون متر مكعب)، يعد في سياق جيوبولوتيك المياه، الذي يهدف بالضغط على الأردن بشأن موقفها من صفقة القرن وتحديد ملف القدس المحتلة باعتبار الأردن مشرفاً عليها منذ عام ١٩٨٨، والذي جعل من الأردن مسؤولة عن الأوقاف الإسلامية في القدس. **١١. الصراع على المياه وتأثيره في العلاقات الدولية:**

يلقي الصراع على المياه بظلاله على الخلافات الدولية بشكل عام، وظهرت أزمة الممرات المائية بشكل واضح في العقدين السادس والسابع من القرن الماضي، بعد أن قامت تركيا وسوريا وإيران بالعديد من الإنشاءات على الممرات المائية المشتركة: ويتشارك العراق وسوريا وتركيا أكثر من غيرهم، بنهرين مهمين في الشرق الأوسط وهما نهرين (دجلة والفرات) قد تفاقمت المشاكل بعد أن أقامت تركيا العديد من المشاريع مثل السدود والخزانات على مجرى النهرين، لذا فإن هذه الإجراءات تعد انتهاكاً لقواعد القانون الدولي والمعاهدات والبروتوكولات والأعراف الدولية للاقتسام العادل لمجاري الأنهار الدولية، ولا تلتزم بالاتفاقيات والبروتوكولات الموقعة بين الطرفين^(٢٤).

أما سوريا فهي بلد مرور النهرين دجلة والفرات وتشترك مع العراق في مياه النهرين وخاصة أن نهر الفرات يقطع مسافة ٦١٠ كم في الأراضي السورية

في ظل المتغيرات الجارية في بنية النظام الدولي وتطلع بعض الدول الإقليمية إلى لعب دور مؤثر في محيطها، مع عدم وجود منظومة قانونية متفق عليها أولاً، وملزمة ثانياً للأنهار الدولية المشتركة، ظهر مفهوم جديد وهو استخدام المياه كأحدى أدوات الاستراتيجية لدى الدول، تزامناً معه برز مصطلح (جيوبولوتيك المياه): أي استخدام المياه كأحدى أدوات الهيمنة على الدول الأخرى، والتأثير في قراراتها وسياساتها نظراً لقدرتها على التحكم في مصادر المياه ونرى هذه النماذج في سياسة تركيا المائية في حوض دجلة والفرات تجاه دول الجوار الجغرافي العربي (سوريا والعراق)^(٢٣).

واتساقاً مع ما تقدم: يرى الباحث بأن فكرة تسليع المياه تتمحور ببيع المياه إلى الدول الأخرى لتحقيق أجندات سياسية واقتصادية، ناهيك عن التحكم في مصادر المياه المشتركة لتحقيق التأثير سياسياً واستراتيجياً لدول العبور والمصب، وتأكيد ذلك بأن المياه سلعة استراتيجية قابلة للمقايضة مع سلعة استراتيجية أخرى لمصادر الطاقة، أما بخصوص جيوبولوتيك المياه الذي تمارسه تركيا تجاه سوريا والعراق وبعد خفض تدفق المياه في حوض دجلة والفرات فالهدف منه استخدام المياه سلاحاً من قبل تركيا على سوريا في المعارك الدائرة في الشمال السوري، وكذلك الأمر فإن بيع إسرائيل للأردن

وقامت بإنشاء سد الطبقة السوري على نهر الفرات، متجاهلة حق العراق المكتسب في نهر الفرات وما نتج عنه من آثار كارثية ألقت بظلالها على الخارطة الزراعية والصناعية في البلاد، وخاصة في وسط وجنوب العراق، مما دفع العديد من سكان تلك المناطق إلى الهجرة والنزوح باتجاه الشمال والفرات الأوسط، أما إيران فقد شرعت في قطع أكثر من أربعين نهراً مشتركاً بين البلدين، أي ما يعادل ٣٥٪ من واردات العراق القادمة من خارج الحدود، والتي يتغذى منها نهرا دجلة والفرات من الشمال إلى الجنوب، إلى جانب ذلك قطع الأنهار المؤقتة مثل نهر دويريج والطيب وكذلك نهري الكرخة والكارون الذي يغذي شط العرب^(٢٥).

لقد عارض العراق الإجراءات التركية والإيرانية والسورية، لاستغلالها أحادي الجانب لمياه الأنهار الدولية المشتركة فضلاً عن أن الطبيعة الجغرافية لمعظم أنهار العراق أعطت العراق حصة من مياه تلك الأنهار.

ومما تقدم يرى الباحث ضرورة إذكاء الدبلوماسية التفاوضية ودورها في حل الأزمات المائية وتوطيد العلاقات الدولية بين الدول المتشاركة في مياه الأحواض النهرية المشتركة وتشكيل فريق تفاوضي من مختلف الاختصاصات لكي يحصل العراق على حقوقه المائية من مياه

الأنهار الدولية.

١٢. دور الدبلوماسية المائية في توطيد العلاقات الدولية ودورها في الأزمات المائية عبر التاريخ:

تسعى الدبلوماسية المائية إلى أن تكون مياه الأنهار الدولية المشتركة في المنطقة العربية، في حالة النزاع إلى تقاسم المنافع والتعاون الإقليمي، إذ أن دبلوماسية المياه وحدها لا تكفي لحل مشكلات المياه متعددة الأوجه في المنطقة، إذ يتحتم على الدول إدارة الموارد المائية السطحية والجوفية على نحو تعاوني، واتباع منهج منسق من خلال دبلوماسية المياه^(٢٦).

لتجنب تفاقم الصراعات بين الدول حول قضايا المياه، ولا بد هنا من الإشارة إلى أن دبلوماسية المياه تتجاوز مفاهيم التعاون التقليدي بين الدول في مجال تنظيم قضايا المياه الدولية المشتركة، وتعتمد دبلوماسية المياه على أربعة عناصر وهي^(٢٧):

- أ- فهم متفق عليه للبيانات.
- ب- بناء إدارة فعالة للموارد المائية.
- ج- مشاركة عامة ومشاركة أصحاب المصلحة.
- د- دعم طرف ثالث.

يرى الباحث ان دور محكمة العدل الدولية في حل النزاعات المائية وتوطيد العلاقات الدولية بين دول الحوض المائي المشترك، يعد دوراً أساس يحسب للمحكمة كونه يسمح لها بوضع معايير عادلة لاستخدام الممرات المائية والمساعدة في حل النزاعات

الأترك الالتزام بالمواثيق الدولية المرتبطة بتقاسم المياه الدولية المشتركة^(٣٠).

وتأسيساً على ما تقدم: يرى الباحث أن الخيار الدبلوماسي القائم على الوسائل التقليدية لم يعد يجدي نفعاً، إذ يجب أن تتضمن الدبلوماسية المائية التقنيات الدبلوماسية الحديثة للتفاوض والوساطة، والتواصل بين الثقافات المختلفة وذلك بهدف تعزيز التنمية المستدامة للموارد المائية، وتحويل المناظر المحتملة من المطالب المتنافسة والتضارب على تخصيص الحصص المائية إلى أشكال من التعاون بين الدول المشاركة في مياه الأنهار الدولية، مع أهمية اللجوء إلى خيار الدبلوماسية على اعتبارها أحد أنماط الدبلوماسيات الحديثة الأكثر كثيفاً تجاه أزمة المياه، لما تحمله من تشخيص للمشاكل واقتراح للحلول، ضمن استراتيجية تراعي المتغيرات الطارئة على صعيد التنافس بين الدول في مجال المياه.

لقد أثبت البحث بأن لقضية الأنهار الدولية المشتركة تأثيراً لها في العلاقات الدولية بين دول الحوض النهري، وهي أحد موضوعات الصراع التاريخي القديم الحديث، ومن العوامل التي تثير النزاعات والتوترات، لكنها تعد في الوقت ذاته سبيلاً إلى الحوار وبناء الثقة وتوطيد العلاقات الدولية في مختلف المجالات بين دول الحوض.

تأسيساً لما سبق، لاحظ أن اتباع نهج

المائية بين الدول^(٣٨).

أما بصدد النزاع العراقي - السوري - التركي، حول مياه نهري دجلة والفرات نجد له جذور تاريخية وسياسية معمقة ولا يرتبط بحجم ما يتوافر طبيعياً من مياه في النهرين أعلاه بقدر ارتباطه بتباين سياسات الدول الثلاث في إدارة الموارد المائية، لذا يتطلب حتمية التعاون بين الدول الثلاث، لأن ليس من مصلحة تركيا أن تتجاهل مصلحة دول المصب^(٣٩). ثم إن قدرة سوريا والعراق تكمن في تحقيق أية نتائج عملية تخص حقوقهما المائية دون التفاوض الدبلوماسي مع الدول الأخرى للمشاركين بالمياه.

بالنظر لاستراتيجية تركيا في إدارة ملف المياه المشتركة يمكن أن توضح حقيقة السلوك الخارجي التركي الذي يرمي إلى تحقيق هدفين رئيسيين هما، تطوير الاقتصاد التركي، واستخدام المياه كسلاح سياسي لتحقيق أهدافها الاستراتيجية، كعوامل مؤثرة في علاقاتها مع سوريا والعراق، وتحدد طبيعة التعامل التركي مع ملف المياه المشتركة من خلال السياسات الملتوية التي قامت تركيا بتنفيذها، ومن أهم هذه السياسات هو تقسيم المياه، إذ لم تبقى السياسة التركية ضمن حدود ردود الأفعال إزاء مطالب سوريا والعراق، بل طورت أهدافها بوضع خطط لتطويع المنطقة بما يخدم مخططاتها السياسية وذلك برفض الساسة

آلاف السنين وهذا ماتم اعتماده تاريخياً من قبل الرومان في حل مشكلات تتعلق بالمياه.

١٤. التوصيات:

أ- إرساء آليات التعاون الإقليمي للمياه للدول المشاركة في الأنهار الدولية من أجل أن يكون هناك دراسة واضحة للمشاكل المائية للخروج بحلول علمية ليست بعيدة عن التطبيق الفعلي لتعزيز العلاقات الدولية بين دول الحوض المائي المشترك.

ب- الاتفاق على ضرورة وجود حلول سلمية للمياه وذلك من أجل ضمان السلم والأمن الدوليين.

ج- تطبيق قواعد الاتفاقية والقواعد العرفية للقانون الدولي العام، من أجل إرساء أطر التعاون الإقليمي للدول المشاركة من خلال المعاهدات الدولية والإقليمية والانضمام إليها من أجل تعزيز صيغ التعاون للحد من المشاكل المائية للأنهار الدولية المشتركة والوصول إلى نصوص قانونية نافذة لحكم العلاقات الدولية وصياغة التعاون الإقليمي.

زيادة زخم اللقاءات بين أطراف الأزمة المائية في إطار مبني على الثقة المتبادلة وحسن النية يؤدي في النهاية إلى مرحلة التكامل وتعزيز الشراكة بين الدول المشاركة في مياه الأنهار الدولية .

١٣. الاستنتاجات:

أ- إن المرجعيات القانونية والخاصة بمياه الأنهار الدولية قد صيغت بصورة ضبابية تعطي الحق لدول المنبع بالعمل في سياقات المعاهدات الجماعية وتبتكر الطرق التي تخدم مصالحها.

ب- إن أزمات المياه ليست أزمات فنية أو طبيعية، بل هي مؤثرة وتتحكم بها المجرىات السياسية في العلاقات الدولية .

ج- ان عدم وجود صيغ تعاون جيدة بين الدول المشاركة في احواض الأنهار الدولية يعمل على حدوث مشاكل ونزاعات بينها ويؤثر ذلك على العلاقات الدولية فيها.

د- تستفيد تركيا (دولة المنبع) في تعاملها مع مياه نهري دجلة والفرات من مفاهيم عبّرت عنها سياستها المائية، والتي تتنافى مع ما معمول به في قواعد تقاسم مياه الأنهار الدولية، حيث قامت بإنشاء السدود والخزانات دون الأخذ بنظر الاعتبار احتياجات دول المصب مما خلق نوعاً من التوترات في علاقاتها الدولية مع دول الجوار الجغرافي العربي.

هـ- في ضوء المعاهدات التاريخية نلاحظ ان الدبلوماسية وفرت عملية اتصالات بين الكيانات السياسية منذ

الهوامش:

- ١- عامر عبدالفتاح الجومرد، الأنهار في العلاقات الدولية، بحث مشارك في ندوة وقائع الموارد المائية، كلية الهندسة، قسم هندسة الموارد المائية، جامعة الموصل، ٢٣-٢٤/١١/٢٠١١، ص ١ ص ٢.
- ٢- طلال جاسم السبعواوي، النظام القانوني للأنهار الدولية، نهري دجلة والفرات أمهوجاً، دار أمانة للنشرة والتوزيع، الأردن، ٢٠١٤، ص ٤٤.
- ٣- عامر عبدالفتاح الجومرد، مصدر السابق، ص ١.
- ٤- قيس حمادي العبيدي، أزمة المياه في حوضي دجلة والفرات وانعكاساتها على مستقبل الأمن المائي والغذائي الإقليمي، جامعة الموصل، مركز الدراسات الإقليمية، ٢٠١٣، ص ٢٩.
- ٥- قيس حمادي العبيدي، المصدر نفسه، ص ٤٠.
- ٦- عامر عبدالفتاح الجومرد، مصدر السابق، ص ٢.
- ٧- خالد محمد عبدالحليم الأصور، حقوق سوريا والعراق دولتي المصب مع تركيا دولة المنبع في التوزيع العادل لمياه نهري دجلة والفرات، بحث مقدم إلى أعمال المؤتمر السنوي الثالث الذي نظمه مركز دراسات المستقبل، جامعة أسيوط، مصر، للفترة من ٢٤-٢٩ / ١١ / ١٩٩٨، ص ١٧.
- ٨- مديحة صوفي، مشروع غاب التركي وتأثيره على الموارد المائية والواقع البيئي، مركز كوردستان للدراسات الاستراتيجية، السليمانية، ٢٠١٦، ص ١٨٤.
- ٩- المصدر نفسه، ص ١٨٤.
- ١٠- طلال جاسم السبعواوي، النظام القانوني للأنهار الدولية، المصدر السابق، ص ٤٤.
- ١١- صبحي أحمد زهير العادلي، النهر الدولي المفهوم والواقع في بعض أنهار المشرق العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٧، ص ١٣.
- ١٢- صلاح الدين عامر، قانون الأنهار الدولية الجديد والمصالح العربية، معهد البحوث والدراسات العربية، القاهرة، ٢٠٠١، ص ١٦.
- ١٣- سليمان عبدالله إسماعيل، السياسة المائية لدول حوض دجلة والفرات وانعكاساتها على القضية الكردية، مركز كوردستان للدراسات الاستراتيجية، السليمانية، ٢٠٠٤، ص ٢٨٦.
- ١٤- قيس حمادي العبيدي، تأثير الأنهار المشتركة بين تركيا وسوريا والعراق على العلاقات العربية - التركية، دار زهران للنشر والتوزيع، الأردن، ٢٠١٨، ص ٣٨.
- ١٥- عامر عبدالفتاح الجومرد، مصدر السابق، ص ٣.
- ١٦- محمد منيب الرفاعي، المياه بين تركيا وسوريا والعراق من وجهة نظر القانون الدولي، مجلة الفكر السياسية، العددان (٩ و ١٠)، السنة الثالثة، دمشق، ٢٠٠٠، ص ١٧٨.
- ١٧- محمد عبدالمجيد حسون الزبيدي، الأمن المائي العراقي، دراسة عن سير مفاوضات قسمة المياه الدولية، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ٢٠٠٨، ص ١٨١.
- ١٨- يونس عبدالله الطائي، الأنهار المشتركة بين تركيا ودول الجوار العربية، مجلة دراسات إقليمية، مركز الدراسات الإقليمية، جامعة الموصل، العدد ١، ٢٠٠٤، ص ٦٤.
- ١٩- زياد عبد الوهاب النعيمي، التعاون الإقليمي

المائي بين الدول المتشاطئة وفق أحكام القانون الدولي، بحث مشارك في ندوة وقائع الموارد المائية للفترة من (٢٣-٢٤ آذار ٢٠١١)، كلية الهندسة، جامعة الموصل، ٢٠١١، ص ١١.

٢٠- المصدر نفسه، ص ١١.

٢١- عايد حمزة دويج، تسوية المنازعات الناجمة عن استخدام مجاري المياه الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة كربلاء، ٢٠٢٢، ص ٧١.

٢٢- دلال بحري، أهمية القانون الدولي في استقرار العلاقات المائية الدولية، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، العدد الثالث، ٢٠١٤، ص ٧٢ ص ٨٠.

٢٣- شر مالي تسعديت، أزمة المياه وتأثيرها على العلاقات الدولية «دول حوض النيل أمودجاً»، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، ٢٠١٤، ص ٨٩ ص ٩٢.

٢٤- كاظم موسى محمد وقيس حمادي العبيدي، نحو مقاربة استراتيجية للأمن المائي العراقي، دار المعتز للنشر والتوزيع، الأردن، ٢٠١٩، ص ١٢٤.

٢٥- إبراهيم سليمان عيسى، أزمة المياه في العالم العربي والحلول الممكنة، دار الكتاب الحديث، القاهرة، ٢٠٠٠، ص ٣٢.

٢٦- رمضان حمزة مصطفى، الدبلوماسية المائية - حلول مبتكرة، مجلة الحوار المتمدن، العدد ٦٥٩٦ في ٢٠٢٠/٨/١٦، ص ١.

٢٧- المصدر نفسه، ص ٢.

٢٨- محمد محسن أبو النور، الدبلوماسية المائية «سد النهضة أمودجاً»، المعهد العربي للدراسات السياسية والاستراتيجية، ٢٠١٦، ص ١٢.

٢٩- فرح عبدالكريم محمد، النزاع على المياه

قائمة المصادر:

١. إبراهيم، عبدالأمير عبدالحسين، الدبلوماسية المائية العراقية ودورها في تحقيق الأمن المائي، مجلة كلية المأمون، عدد خاص، ٢٠٢٣.

٢. أبو النور، محمد محسن، الدبلوماسية المائية «سد النهضة أمودجاً»، المعهد العربي للدراسات السياسية والاستراتيجية، القاهرة، ٢٠١٦.

٣. إسماعيل، سليمان عبدالله، السياسة المائية لدول حوض دجلة والفرات وانعكاساتها على القضية الكردية، مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية، ٢٠٠٤.

٤. الأصور، خالد محمد عبدالحليم، حقوق سوريا والعراق - دولتي المصب مع تركيا دولة المنبع في التوزيع العادل لمياه نهري دجلة والفرات، بحث مشارك في أعمال المؤتمر السنوي الثالث، مركز دراسات المستقبل، ١٩٩٨.

٥. بحري، دلال، أهمية القانون الدولي في استقرار العلاقات المائية الدولية، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، العدد ٣، ٢٠١٤.

٦. تسعديت، شر مالي، أزمة المياه وتأثيرها على العلاقات الدولية «دول حوض النيل أمودجاً»، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة الجزائر، ٢٠١٤.

٧. الجومرد، عامر عبدالفتاح، الأنهار في العلاقات الدولية، بحث مشارك في ندوة وقائع الموارد

- المائية، كلية الهندسة، جامعة الموصل، قسم هندسة الموارد المائية، ٢٠١١.
٨. دويج، عايد حمزة، تسوية المنازعات الناجمة عن استخدام مجاري المياه الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة كربلاء، ٢٠٢٢.
٩. الرفاعي، محمد منيب، المياه بين تركيا وسوريا والعراق من وجهة نظر القانون الدولي، مجلة الفكر السياسي، العددان (٩، ١٠)، السنة الثالثة، دمشق، ٢٠٠٠.
١٠. الزبيدي، محمد عبدالمجيد حسون، الأمن المائي العراقي- دراسة سير مفاوضات قسمة المياه الدولية، دار الشؤون الثقافية العامة، بغداد، ٢٠٠٨.
١١. السباعي، طلال جاسم، النظام القانوني للأنهار الدولية- نهري دجلة والفرات أمودجاً، دار آمنة للنشر والتوزيع، الأردن، ٢٠١٤.
١٢. صوفي، مديحة، مشروع غاب التركي وتأثيره على الموارد المائية والواقع البيئي في العراق، مركز كوردستان للدراسات الاستراتيجية، السليمانية، ٢٠١٦.
١٣. الطائي، يونس عبدالله، الأنهار المشتركة بين تركيا ودول الجوار العربية، مجلة دراسات إقليمية، مركز الدراسات الإقليمية، جامعة الموصل، العدد ١، ٢٠٠٤.
١٤. العادلي، صبحي أحمد زهير، النهر الدولي المفهوم والواقع في بعض أنهار المشرق العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٧.
١٥. عامر، صلاح الدين، قانون الأنهار الدولية الجديد والمصالح العربية، معهد البحوث والدراسات العربية، القاهرة، ٢٠٠١.
١٦. العبيدي، قيس حمادي، أزمة المياه في حوضي دجلة والفرات وانعكاساتها على مستقبل الأمن المائي والغذائي والإقليمي، مركز الدراسات الإقليمية، جامعة الموصل، ٢٠١٣.
١٧. العبيدي، قيس حمادي، تأثير الأنهار المشتركة بين تركيا وسوريا والعراق على العلاقات العربية- التركية، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠١٨.
١٨. عيسى إبراهيم سليمان، أزمة المياه في العالم العربي والحلول الممكنة، دار الكتاب الحديث، القاهرة، ٢٠٠٠.
١٩. محمد، فرح عبدالكريم، النزاع على المياه بين العراق وتركيا، رسالة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط، عمان، ٢٠١٤.
٢٠. محمد، كاظم موسى، وقيس حمادي العبيدي، نحو مقاربة استراتيجية للأمن المائي العراقي، دار المعتز للنشر والتوزيع، الأردن، ٢٠١٩.
٢١. مصطفى، رمضان حمزة، الدبلوماسية المائية - حلول مبتكرة، مجلة الحوار المتمدن، العدد/٦٥٩٦، ٢٠٢٠.
٢٢. النعيمي، زياد عبد الوهاب، التعاون الإقليمي المائي بين الدول المتشاطئة وفق أحكام القانون الدولي، بحث مشارك في ندوة وقائع الموارد المائية، كلية الهندسة، جامعة الموصل، قسم هندسة الموارد المائية، ٢٠١١.