



يا صاحب القُبَّةِ البِيضاءِ

يا صاحب القُبَّةِ البِيضاءِ في النَّجَفِ

مَنْ زَارَ قَبْرَكَ وَاسْتَشْفَى لَدَيْكَ شُفِي

زوروا أبا الحَسَنِ الهادي لَعَلَّكُمْ

تُحْظَوْنَ بِالْأَجْرِ وَالْإِقْبَالِ وَالزُّلْفِ

زوروا لِمَنْ تُسْمَعُ التَّجْوَى لَدَيْهِ فَمَنْ

يَزُرُهُ بِالْقَبْرِ مَلْهُوفاً لَدَيْهِ كُفِي

إِذَا وَصَلَ فَاحْرِمِ قَبْلَ تَدْخُلِهِ

مُلَبَّياً وَإِسْعَ سَعِياً حَوْلَهُ وَطُفِ

حَتَّى إِذَا طِفْتَ سَبْعاً حَوْلَ قَبَّتِهِ

تَأْمَلِ الْبَابَ تَلْقَى وَجْهَهُ فَقِفِ

وَقُلْ سَلامٌ مِنْ اللَّهِ السَّلامِ عَلَيَّ

أَهْلَ السَّلامِ وَأَهْلَ الْعِلْمِ وَالشَّرَفِ





No.:
Date

الرقم: ٨١٦٥ / ٤ ب
التاريخ: ٢٠٢٥ / ٧ / ٢٠

ديوان الوقف الشيعي/ دائرة البحوث والدراسات

م/ مجلة القبة البيضاء

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته...

إشارة إلى كتابكم المرقم ١٣٧٥ بتاريخ ٢٠٢٥/٧/٩، والحاقاً بكتابنا المرقم ب ت ٤ / ٢٠٠٨ في ٢٠٢٤/٣/١٩، والمتضمن لتبديلات مجلتكم التي تصدر عن دائرتكم المذكورة أعلاه، وبعد الحصول على الرقم المعياري الدولي المطبوع وإنشاء موقع الكتروني للمجلة تعتبر الموافقة الواردة في كتابنا أعلاه موافقة نهائية على استخدامات المجلة.

...مع وافر التقدير

حسباً
أ.د. لبنى خميس مهدي
المدير العام لدائرة البحث والتطوير
٢٠٢٥/٧ / ٢٠

نسخة منه إلى:

- قسم الشؤون العلمية/ شعبة التأليف والترجمة والنشر.... مع الاوليات
- الصادرة

إشارة إلى كتاب وزارة التعليم العالي والبحث العلمي / دائرة البحث والتطوير المرقم ٥٠٤٩ في ٢٠٢٢/٨/١٤ المعطوف على إعدامهم المرقم ١٨٨٧ في ٢٠١٧/٣/٦
تعد مجلة القبة البيضاء مجلة علمية رصينة ومعتمدة للترقيات العلمية.

مهدي إبراهيم
١٥ تموز



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - دائرة البحث والتطوير - القصير الأبيض - المجمع الثريوي - الطابق السادس

✉ gd@rdd.edu.iq

Rdd.edu.iq

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

تصدر عن دائرة البحوث والدراسات في ديوان الوقف الشيعي

المشرف العام

عمار موسى طاهر الموسوي

مدير عام دائرة البحوث والدراسات



الدقيق اللغوي

أ. م. د. علي عبد الوهاب عباس

التخصص / اللغة والنحو

الجامعة المستنصرية / كلية التربية الأساسية

الترجمة

أ. م. د. رافد سامي هجيد

التخصص / لغة إنكليزية

جامعة الإمام الصادق (عليه السلام) كلية الآداب

رئيس التحرير

أ. د. سامي حمود الحاج جاسم

التخصص / تاريخ إسلامي

الجامعة المستنصرية / كلية التربية

مدير التحرير

حميد علي محمد حميد

التخصص / لغة عربية وآدابها

دائرة البحوث والدراسات / ديوان الوقف الشيعي

هيئة التحرير

أ. د. علي عبد كنو

التخصص / علوم قرآن / تفسير

جامعة ديالى / كلية العلوم الإسلامية

أ. د. علي عطية شرقي

التخصص / تاريخ إسلامي

جامعة بغداد / كلية التربية ابن رشد

أ. م. د. عقيل عباس الريكان

التخصص / علوم قرآن / تفسير

الجامعة المستنصرية / كلية التربية الأساسية

أ. م. د. أحمد عبد خضير

التخصص / فلسفة

الجامعة المستنصرية / كلية الآداب

أ. م. د. نوزاد صفر بخش

التخصص / أصول الدين

جامعة بغداد / كلية العلوم الإسلامية

أ. م. د. طارق عودة مري

التخصص / تاريخ إسلامي

جامعة بغداد / كلية العلوم الإسلامية

هيئة التحرير من خارج العراق

أ. د. مها خير بك ناصر

الجامعة اللبنانية / لبنان / لغة عربية.. لغة

أ. د. محمد خاقاني

جامعة اصفهان / إيران / لغة عربية.. لغة

أ. د. خولة حمري

جامعة محمد الشريف / الجزائر / حضارة وآداب.. أدبان

أ. د. نور الدين أبو نحية

جامعة باتنة / كلية العلوم الإسلامية / الجزائر

علوم قرآن / تفسير

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

تصدر عن دائرة البحوث والدراسات في ديوان الوقف الشيعي

العنوان الموقعي

مجلة القبة البيضاء
جمهورية العراق
بغداد / باب المعظم
مقابل وزارة الصحة
دائرة البحوث والدراسات

الاتصالات

مدير التحرير

٠٧٧٣٩١٨٣٧٦١

صندوق البريد / ٣٣٠٠١

الرقم المعياري الدولي

ISSN3005_5830

رقم الإيداع

في دار الكتب والوثائق (١١٢٧)

لسنة ٢٠٢٣

البريد الإلكتروني

إيميل

off_research@sed.gov.iq

IRAQI

Academic Scientific Journals

الرقم المعياري الدولي
(3005-5830)

دليل المؤلف.....

- ١- إن يتسم البحث بالأصالة والجدة والقيمة العلمية والمعرفية الكبيرة وسلامة اللغة ودقة التوثيق.
- ٢- إن تحتوي الصفحة الأولى من البحث على:
أ. عنوان البحث باللغة العربية .
ب. اسم الباحث باللغة العربية . ودرجته العلمية وشهادته.
ت. بريد الباحث الإلكتروني.
ث. ملخصان أحدهما باللغة العربية والآخر باللغة الإنكليزية.
ج. تدرج مفاتيح الكلمات باللغة العربية بعد الملخص العربي.
- ٣- أن يكون مطبوعاً على الحاسوب بنظام (office Word ٢٠٠٧ أو ٢٠١٠) وعلى قرص ليزري مدمج (CD) على شكل ملف واحد فقط (أي لا يُجزأ البحث بأكثر من ملف على القرص) وتزوّد هيئة التحرير بثلاث نسخ ورقية وتوضع الرسوم أو الأشكال، إن وُجدت، في مكانها من البحث، على أن تكون صالحة من الناحية الفنية للطباعة.
- ٤- أن لا يزيد عدد صفحات البحث على (٢٥) خمس وعشرين صفحة من الحجم (A4) .
 ٥. يلتزم الباحث في ترتيب وتسيق المصادر على الصيغة APA
- ٦- أن يلتزم الباحث بدفع أجور النشر المحددة البالغة (٧٥.٠٠٠) خمسة وسبعين ألف دينار عراقي، أو ما يعادلها بالعملات الأجنبية.
 - ٧- أن يكون البحث خالياً من الأخطاء اللغوية والنحوية والإملائية.
 - ٨- أن يلتزم الباحث بالخطوط وأحجامها على النحو الآتي:
أ. اللغة العربية: نوع الخط (Arabic Simplified) وحجم الخط (١٤) للمتن.
ب. اللغة الإنكليزية: نوع الخط (Times New Roman) عناوين البحث (١٦). والملخصات (١٢). أما فقرات البحث الأخرى؛ فبحجم (١٤) .
- ٩- أن تكون هوامش البحث بالنظام التلقائي (تعليقات ختامية) في نهاية البحث. بحجم ١٢ .
١٠. تكون مسافة الهوامش الجانبية (٢,٥٤) سم والمسافة بين الأسطر (١) .
- ١١- في حال استعمال برنامج مصحف المدينة للآيات القرآنية يتحمل الباحث ظهور هذه الآيات المباركة بالشكل الصحيح من عدمه، لذا يفضل النسخ من المصحف الإلكتروني المتوافر على شبكة الانترنت.
- ١٢- يبلغ الباحث بقرار صلاحية النشر أو عدمها في مدّة لا تتجاوز شهرين من تاريخ وصوله إلى هيئة التحرير.
- ١٣- يلتزم الباحث بإجراء تعديلات المحكمين على بحثه وفق التقارير المرسلة إليه وموافقة المجلة بنسخة مُعدّلة في مدّة لا تتجاوز (١٥) خمسة عشر يوماً.
- ١٤- لا يحق للباحث المطالبة بمطالبات البحث كافة بعد مرور سنة من تاريخ النشر.
- ١٥- لا تعاد البحوث الى أصحابها سواء قبلت أم لم تقبل.
- ١٦- دمج مصادر البحث وهوامشه في عنوان واحد يكون في نهاية البحث، مع كتابة معلومات المصدر عندما يرد لأول مرة.
- ١٧- يخضع البحث للتقويم السري من ثلاثة خبراء لبيان صلاحيته للنشر.
- ١٨- يشترط على طلبة الدراسات العليا فضلاً عن الشروط السابقة جلب ما يثبت موافقة الاستاذ المشرف على البحث وفق النموذج المعتمد في المجلة.
- ١٩- يحصل الباحث على مستل واحد لبحثه، ونسخة من المجلة، وإذا رغب في الحصول على نسخة أخرى فعليه شراؤها بسعر (١٥) ألف دينار.
- ٢٠- تعبر الأبحاث المنشورة في المجلة عن آراء أصحابها لا عن رأي المجلة.
- ٢١- ترسل البحوث على العنوان الآتي: (بغداد - شارع فلسطين المركز الوطني لعلوم القرآن)
أو البريد الإلكتروني: (off_research@sed.gov.iq) بعد دفع الأجور في الحساب المصرفي العائد إلى الدائرة.
- ٢٢- لا تلتزم المجلة بنشر البحوث التي تُخلّ بشروط من هذه الشروط .



ت	عنوانات البحوث	اسم الباحث	ص
١	ظاهرة العدد اللغوي في شعر رواد الشعر الحر دراسة تحليلية	أ. د. خالد عبود حمودي	٨
٢	ظاهرة التجديد الأصولي مراجعة لكتاب تجديد المنهج في دراسة أصول الفقه للدكتور نعمان الجعفي «مقال مراجعة»	م. د. رواسي علي سعيد	٢٠
٣	الارتباط النحوي ودوره في بناء المعنى	م. د. رياض عواد سالم	٢٦
٤	الشبهات المؤثرة في الأحكام دراسة تطبيقية	م. د. سامي عبد سليمان	٣٤
٥	قراءة في تاريخ بعض مدن المشرق الإسلامي نشأتها، تسميتها، الحياة الاجتماعية وبعض من عادات أهلها وثقافتهم	م. د. سهى عدنان إبراهيم عزت	٥٢
٦	المضامين الحضارية في رسالتي ابن الخطيب السلمي	م. د. شاكرا ياسين مخلف م. د. عمر مناع حميد	٦٢
٧	ثقافة المجتمع الأوربي وثراها في الرؤية الاستشرافية إتجاه السيرة النبوية وتاريخ الدعوة الإسلامية	م. د. غانم اسماعيل كنعان م. د. هشام صبحي إبراهيم	٧٢
٨	سيكولوجية صراع الذات والآخر في شعر الطرطاح بن حكيم	م. د. كمال محمد عبد العالي	٨٤
٩	التحقيب التاريخي في اليمن القديمة بين الاشكالية والحلول	م. د. ماجد أحمد علي حسين	٩٦
١٠	النظم القرآني وأثره في التفسير	م. د. عاجدة عواد صالح	١٠٨
١١	الصورة الشعرية ودلالاتها الجمالية عند الشعراء العباسيين	م. د. هيثم خلف الجبوري	١٢٦
١٢	معالجة الفقر والجوع في الشريعة الإسلامية	م. د. عبد الكريم علي عبد الله	١٤٢
١٣	الثقافة العاطفية لدى طلبة قسم الارشاد النفسي والتوجيه التربوي	م. د. مصطفى مجبل مطشر	١٦٠
١٤	فاعلية التدريس باستعمال استراتيجية الرؤوس المرقمة في تحصيل طالبات الصف الخامس الأدبي لمادة الجغرافية	م. د. ابتسام عبد الناصر عبد الله	١٧٦
١٥	فاعلية استخدام التعلم النشط في تحصيل مادة العلوم لدى التلاميذ ذوي صعوبات التعلم في المرحلة الابتدائية	م. د. أحمد الطيف طعمة عزيز	١٩٤
١٦	أسلوب المدح والذم في مؤلفات النحوي الأولى دراسة موازنة في ضوء علم اللغة الحديث	م. د. طلال عدنان عبيد	٢١٤
١٧	الدعم الاجتماعي المدرك وعلاقته بالالتزام الذاتي لدى طالبات قسم رياض الاطفال	م. د. أسراء علي زوين	٢٣٠
١٨	وليد الشبهة وإحكامه في الفقه الإسلامي	م. د. آمال كاظم عبود	٢٤٢
١٩	التحقق الصحفي في عصر الذكاء الاصطناعي من الأدوات الرقمية إلى الصحفي الخبير بالخوارزميات	م. د. أناس هاشم عبد	٢٥٢
٢٠	العلاقات العلوية العباسية (٢٤٨-٢٨٩ هـ / ٨٦٢-٩٠١ م)	م. د. يسمه عباس لطيف	٢٦٨
٢١	رسم السياسة العامة في العراق معالجة الاختناقات المروية في بغداد	م. د. حارث حيدر غربي	٢٨٦
٢٢	مباحث علوم القرآن عند الشيخ محمد نسيب الرفاعي في تفسيره «التفسير الواضح على نهج السلف الصالح»	م. د. مروة جاسم محمد	٣٠٢
٢٣	أثر استخدام النموذج عجلة الاستقصاء في تحصيل مادة القرآن الكريم والتربية الإسلامية لدى طالبة الصف الثاني متوسط	م. د. زينب كريم هادي	٣١٦
٢٤	الفاظ البيعة في نهج البلاغة «السما» مثالا دراسة دلالية نحوية	م. د. زهراء محمد جواد كاظم	٣٢٨
٢٥	أثر استخدام السبورة التفاعلية على تنمية مهارات تصميم الوحدات الزخرفية لدى تلاميذ مرحلة الطفولة المتأخرة.	م. د. سامر علي عبد الحسن	٣٤٠

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)
السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

رسم السياسة العامة في العراق
معالجة الاختناقات المرورية في بغداد

م.م. حارث حيدر غري الجنابي
جامعة النهرين / قسم الشؤون الإدارية والمالية



فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

المستخلص:

للسياسة العامة دور مهم في استقرار وتطور المجتمع سواء باتباع سياسات تعمل على مواكبة التطور او لمعالجة المشاكل التي تواجه المجتمع ففي الحالتين تعمل على خدمة المواطن وتقديم الأفضل للمجتمع، وتتكون السياسة العامة من عدة مراحل تبدأ بتحديد المشكلة وتنتهي بالتقييم ، ولا بد من الإشارة ان رسم السياسة العامة تتأثر بقوى رسمية مثل السلطة التشريعية وكذلك الراي العام.

ولتطبيق رسم السياسة العامة في العراق تم اختيار مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد من اجل وضع الحلول الواقعية القابلة للتطبيق. حيث تعاني مدينة بغداد من زخم مروري كبير للسيارات على مداخل ومخارج المحافظة الرئيسة والثانوية ، والذي يؤدي بدوره الى الكثير من المصاعب وهدر الوقت لمستخدمي الطريق اضافة إلى الأضرار الأخرى المؤثرة على السلامة المرورية ، والآثار السلبية الكبيرة لإشكالات المرور، كما أن زيادة عدد السكان وزيادة عدد المركبات العامة والخاصة لم يقابلها استحداث شبكة طرق جديدة أو تحسين على بعض الطرق والشوارع القديمة قبل (مشاريع فك الاختناقات) فضلاً عن الأضرار الكبيرة التي أصابت بعض الطرق بسبب الظروف الطبيعية و التخسفات الكبيرة أدى الى حدوث مطبات في بعض الطرق ويجب ان لا ننسى ضعف شبكات النقل العام داخل مدينة بغداد كان لها الأثر الواضح في ظهور مشكلة الازدحام المروري للمركبات الأمر الذي جعلها بحاجة الى حلول جذرية تخطيطية لتحسين البيئة المرورية ورفع الكفاءة الوظيفية لها .

الكلمات المفتاحية (السياسة العامة، الاختناقات المرورية، الاسباب، السيارات، المشاريع)

Abstract:

Public policy plays a significant role in the stability and development of society, whether by adopting policies that keep pace with development or by addressing the problems facing society. In both cases, it serves the citizen and provides the best for society. Public policy consists of several stages, beginning with identifying the problem and ending with evaluation. It must be noted that the formulation of public policy is influenced by official forces such as the legislative authority, as well as public opinion.

In order to implement the general policy in Iraq, the problem of traffic congestion in Baghdad was chosen in order to develop realistic and applicable solutions. The city of Baghdad suffers from a large traffic congestion of cars at the main and secondary entrances and exits of the governorate, which in turn leads to many difficulties and time wastage for road users in addition to other damages affecting traffic safety, and the significant negative effects of traffic problems. Also, the increase in population and the increase in the number of public and private vehicles was not met by the creation of a new road network or improvement of some old roads and streets before (bottlenecking projects) In addition to the extensive damage to some roads due to natural conditions and large depressions that led to the



occurrence of bumps in some roads, we must not forget the weakness of public transportation networks within the city of Baghdad, which had a clear impact on the emergence of the problem of traffic congestion for vehicles, which made it in need of radical planning solutions to improve the traffic environment and raise its functional efficiency.

Keywords (public policy, traffic congestion, causes, cars, projects

المقدمة

إن السياسة العامة هي العلاقة بين الوحدة الحكومية وبينتها، فهي تعبير عن كل شيء تقوم به الحكومة وهي تقرير أو اختيار حكومي للفعل أو عدم الفعل وعلى ذلك فإن السياسة العامة تشمل أداء الحكومة بالفعل أو بالامتناع عن القيام بفعل ما، أي بمعنى أنها كل ما تفعله وما لا تفعله الحكومة.

فالسياسة العامة هي برنامج عمل هادف يعقبه أداء فردي أو جماعي في التصدي لمشكلة أو لمواجهة قضية أو الموضوع على ذلك فإنه لا يمكن أن تكون السياسة العامة من صنع الحكومة بمفردها، بل تشترك فيها كل المؤسسات الرسمية - التشريعية والتنفيذية والقضائية - وكذلك المؤسسات والقوى شبه الرسمية الأخرى الفاعلة في النظام السياسي، ومنها الأحزاب السياسية وجماعات المصالح والرأي العام.

والاختناقات المرورية هو أحد أبرز التحديات التي تواجه المدن الحديثة، وهو يؤثر بشكل كبير على جودة الحياة الإنتاجية والبيئة، حيث تتفاقم المشكلة مع زيادة عدد السكان وتوسع المدن، مما يجعل من الضروري البحث عن حلول فعالة للتخفيف من الاختناقات المرورية وتمثل هذه الاختناقات تحدياً كبيراً للمسؤولين عن منظومة النقل بالدولة، حيث يتسبب الاختناق المروري في تأثيرات سلبية جسيمة على الاقتصاد الوطني، علاوة على التأثير الاجتماعي والبيئي، مما جعل الحد من ظاهرة الاختناقات المرورية هي المسؤولية الرئيسية التي تقوم بها الهيئات والإدارات المعنية بالحركة المرورية.

حيث تعاني معظم المدن الكبرى ذات الكثافة السكانية المرتفعة من مشكلة الاختناق المروري خصوصاً خلال فترات الدروة مما يتسبب في زيادة مضطردة في أزمات الرحلات خلال تلك الفترات وما يتبعها من تأثيرات سلبية على المستوى الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، وتختلف حجم المشكلة وأسبابها من مدينة لأخرى، بل داخل المدينة الواحدة من مكان لآخر طبقاً لطبيعة شبكة الطرق وأحجام الحركة المرورية ووسائل التحكم المروري المستخدمة وسلوكيات مستخدمي الطريق.

أن الاختناق المروري مشكلة متعددة الأبعاد تتطلب حلولاً شاملة تجمع بين تطوير البنية التحتية وتحسين النقل العام واستخدام التكنولوجيا الحديثة، فمن الضروري أن تتبنى المدن سياسات استراتيجية للتخفيف من الاختناقات المرورية، مما يساهم في تحسين جودة الحياة، والحفاظ على البيئة، وتقليل التكاليف الاقتصادية والاجتماعية المرتبطة بالازدحام.

مشكلة البحث:

تتمثل مشكلة هذا البحث في كثرة وزيادة عدد السيارات والاعتماد الكبير عليها كوسيلة أساسية للنقل وكذلك تزايد النمو السكاني، وهنا يتم طرح التساؤلات الآتية:

١. ما هي السياسة العامة وعلاقتها في حل مشكلة الاختناقات المرورية.
٢. ما هي أسباب الازدحام المروري.
٣. كيف يمكن معالجة الازدحام المروري أو بمعنى آخر ماهي حلول مشكلة الاختناقات المرورية.

أهداف البحث:

يهدف هذا البحث إلى التحقيق في أسباب الازدحام المروري على شبكة الطرق داخل مدينة بغداد ونظراً لصعوبة



فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



تجميع بيانات عن أحجام الحركة المرورية وسعة شبكة الطرق لتحديد أماكن الاختناقات المرورية فإن البحث يعتمد على إجراء استبيان موسع مع عينة من مواطني منطقة الدراسة من خلال الاستبيان الإلكتروني عبر الإنترنت للوصول إلى أكبر عدد ممكن من المواطنين ولتنوع التوزيع الجغرافي والديمقراطي للعينة لضمان تمثيلها لشرائح المجتمع المختلفة، وبالتالي فإن أهداف البحث تتلخص في الآتي:

١- التعرف على واقع الزخم المروري في بغداد.

٢- وضع المقترحات للإصلاح والمعالجة.

منهجية البحث:

سيتم الاعتماد في هذا البحث على المنهج التحليلي والقائم على تحليل الواقع والتقارير الصادرة من مؤسسات الدولة وبالتالي تشخيص أوجه الخلل مع وضع المقترحات لحل هذه المشكلة.

خطة البحث:

سوف نقوم بتقسيم بحثنا الموسوم بـ (رسم السياسة العامة في العراق - معالجة الاختناقات المرورية في بغداد-) إلى مبحثين، حيث سنقوم بتقسيم المبحث الأول ماهية السياسة العامة والقوة المؤثرة في رسمها، إلى مطلبين: لخصص المطلب الأول منه لبيان مفهوم وأهمية دراسة السياسة العامة، أما المطلب الثاني فسنخصصه لدراسة مراحل رسم السياسة العامة والقوى المؤثرة في رسمها، في حين سنقوم بتقسيم المبحث الثاني الاختناقات المرورية في بغداد إلى مطلبين: ندرس في المطلب الأول تطور واثار مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد واسبابها، أما المطلب الثاني فنسبحت فيه اليات حل مشكلة الاختناقات المرورية.

المبحث الأول:

ماهية السياسة العامة والقوة المؤثرة في رسمها:

لا يختلف مصطلح السياسات العامة عن غيره من مصطلحات العلوم الانسانية التي غالباً ما يثار النقاش حولها وعدم الاتفاق على تحديد تعريف واحد أو شامل وجامع لها، ومن المشاكل التي تعيق الدارسين في هذا المجال من الوصول إلى تعريف محدد ودقيق لهذا المصطلح هي وجود أمرين: يتمثل الأول باستعمال مصطلحات السياسة العامة أو السياسة الحكومية أو مجرد مصطلح السياسة بشكل عام غير محدد ودقيق لتعني أو تدل على معاني ومصطلحات مختلفة، أما الأمر الثاني فيتمثل بوجود خلط بين هذه المصطلحات والمصطلحات الإدارية مثل أهداف أو برامج أو قرارات أو قوانين...

الخ من المصطلحات التي تستعمل لوصف ما تقوم به الحكومة من أعمال. (الحفاجي، محمد، ٢٠٠٦، ص ٤) (١).

سنقوم بتقسيم هذا المبحث الى مطلبين، ندرس في المطلب الاول مفهوم وأهمية دراسة السياسة العامة، اما المطلب الثاني فنسبخته لبيان مراحل رسم السياسة العامة والقوى المؤثرة في رسمها وكالاتي:

المطلب الأول:

مفهوم وأهمية دراسة السياسة العامة

أولاً: مفهوم السياسة العامة:

ان مفهوم السياسة العامة هو مفهوم متشابه ومعقد لأنه يشتمل على الكثير من المجالات والتوجهات والافعال التي يجب ان تمارس من قبل الحكومة تجاه الافراد من اجل تحقيق الفائدة لهم من خلال تبني سياسات عامة ناجحة لذلك لا بد من تبني سياسات عامة وفق منهجية علمية رصينة لتحقيق النتيجة المرجوة منها، وعليه فأن هناك العديد من المفاهيم التي تبنت تعريف السياسة العامة ومنها: ان السياسة العامة التي تقررها وتنفذها الحكومة تتميز بالتنوع والشمول والتغلغل الذي يمس كافة جوانب الحياة في المجتمع، وان من اهدافها تنظيم حياة الافراد وحل مشاكلهم وإجابة مطالبهم. وان لهم مغزى ومعنى موضوعي يتعلق مباشرة بنوع ومستوى حياة الأفراد في المجتمع. (عبد القوي، خيري، ١٩٨٩، ص ٣٥). (٢)

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



وعليه يمكن القول ان السياسة العامة هي المسؤول الأول والأخير عن رفاهية الفرد والمجتمع والتي تصب في النهاية الى التطور في شتى مجالات الحياة وخصوصا إذا كانت السياسة العامة جاءت متوافقة مع متطلبات الافراد وعلى أسس سليمة وحلول عقلانية قابلة للتطبيق على ارض الواقع فان النتائج ستكون إيجابية، ولكن يجب ان نشير ان كل ما سبق الحديث عنه يتوقف على مدى مصداقية الحكومة في عملها وتبنيها لسياسات عامة ناجحة وامتلاكها القوة والقدرة على تنفيذها وتطبيقها دون وجود عوائق سواء مادية او معنوية.

ان السياسة العامة هي تقطير او خلاصة سياسات فرعية عدة لمختلف جماعات المصالح. وفي اللحظة التي يتم عندها تراضي وتوافق هذه السياسات والمصالح الفرعية تنشأ ((سياسة عامة)) بصدد موضوع اي أن السياسة العامة هي التدبير الحكيم في عواقب الامور بصدد مسألة معينة. (الدرويش، عيد الكريم، ٢٠٠٠، ص ٣٥) (٣)

والسياسة العامة هي تلك التي تطورها الأجهزة الحكومية من خلال مسؤولياتها علما ان بعض القوى الغير حكومية او الغير رسمية قد تسهم او تؤثر في رسم وتطوير السياسة العامة وتستمد خصوصيتها من كونها متخذة من السلطات المخولة. (جسون، اندرسون، ١٩٩٨، ص ١٥). (٤)

اما الفيلسوف السياسي ابراهام كابلان فقد عرفها بأنها «برنامج من الأهداف والقيم والممارسات» مركزا على ضرورة ان تكون للسياسات اهداف او أغراض او مرامي، وبذلك فالسياسات العامة هي اعمال لها اهداف ويعني ذلك ان هناك فرقا بين نشاط حكومي معين والبرنامج الشامل الموجه لهدف معين، اما توماس داي فقد عرفها «بأنها اختيار الحكومة للقيام بعمل او الامتناع عن القيام به». (جسون، اندرسون، ١٩٩٨، ص ٥٥) (٥).

وعليه يرى الباحث ان مفهوم السياسة العامة هو مجموعة من الخطط والإجراءات التي تتخذها الحكومة لمواجهة المشاكل العامة التي تواجه المجتمع والتي غالبا ما تنتج عنها قرارات صادرة عن الحكومة او قوانين تحتاج الى تشريع. وعليه فان نجاح أي خطة او جراء تتخذه الحكومة يحتاج الى قوة في تطبيق القرارات وسلطة في فرض القانون وهذا ما يأخذ على تنفيذ وتطبيق السياسات العامة في العراق التي يؤدي الى عدم تحقيق السياسة العامة لأهدافها.

ثانيا: أهمية دراسة السياسة العامة

تعود أهمية دراسة السياسة العامة لما لها من تأثير مباشر وفعال على حياة الفرد والمجتمع بشكل عام وفي شتى المجالات سواء الصحية التعليمية المالية... الخ وبما ان السياسة العامة في احد جانبيها هي موجهة لحل المشاكل التي تواجه الفرد والمجتمع وتكون الحكومة هي المسؤول الأول على وضع وتبني الحلول المناسبة لها لأنها تتطلب إمكانيات مادية وجهد جماعي كبير لإنجاحها ووضع الأسس السليمة ليس فقط على المدى القريب او المتوسط وانما على المدى البعيد والمتابعة المستمرة لها من اجل الوقوف على جميع التطورات الإيجابية فتعززها والسلبية للمعالجتها، من هنا تأتي أهمية دراسة السياسة العامة.

وعندما يركز الباحث في هذا البحث على معالجة الاختناق المروري في بغداد فهذا يتطلب سياسة عامة متكاملة من اجل الوقوف على الاسباب الحقيقية وإيجاد الحلول المناسبة لها لما تحمله هذا المشكلة من أعباء على المواطن في مدينة بغداد سواء كان مادي بيئي نفسي إضافة الى اهداره لكثير من الوقت ومما زاد من تفاقم هذه المشكلة هو الإهمال الذي عانته هذا القطاع من الجانب الحكومي سواء في تطوير البنى التحتية (شوارع، جسور، نقل عام... الخ) او في الإجراءات التي تحد من تدفق جميع أنواع السيارات او قدوم المواطنين من المحافظات الأخرى الى بغداد من اجل العمل فيها.

ويمكن اجمال أسباب الاهتمام بدراسة السياسة العامة: (المرعي، مثنى، ٢٠٢٠، ص ٣٤). (٦).

١- أسباب علمية: تكمن في أن هدف الدراسة يمكن تحقيقه من خلال الفهم المعيق للمجتمع عن طريق معرفة مصادر ونتائج قرارات السياسة العامة، على أساس أن السياسة العامة يمكن تناوؤها متغيرا تابع، حينما يثار التساؤل حول ماهية القوى البيئية والخصائص المؤسسية التي تسهم في تشكيل السياسة وتحديد مضمونها.

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



منلما يمكن أن ينظر إليها متغيراً مستقلاً أو أصيل فيثارت التساؤل حول النتائج التي تطرحها السياسة العامة على البيئة والنظام السياسي (الحسين، فرح ضياء، ٢٠٢١: ص ١٠٨) (٧)، ومثل هذه التساؤلات وغيرها تثري المعرفة بالروابط والعلاقة بين البيئة والتفاعلات السياسية والسياسات العامة، الوضع الذي يساهم في التطوير النظري للعلم الاجتماعي بصورة عامة.

٢- أسباب مهنية أو عملية: تتمحور هذه الأسباب حول مسألة تطبيق المعرفة العلمية وتوظيفها في معالجة المشاكل، والظواهر المجتمعية.

٣- أسباب سياسية: يركز هدف الدراسة على التأكيد بأن الدول تبنى الأفضل من السياسات لتحقيق الأهداف العامة، فكثيراً ما يتردد من ان علماء السياسة ملزمون بتطوير السياسة العامة وإثراء النقاش السياسي عن طريق دراسة الأداء الحكومي في الميادين المختلفة).

المطلب الثاني

مراحل رسم السياسة العامة والقوى المؤثرة في رسمها

أولاً: مراحل رسم السياسة العامة

ان شمول رسم السياسة العامة على مراحل عدة انما يعكس الاهمية العلمية والعملية التي تقوم عليها رسم السياسة العامة والتي تعتبر بمثابة (رسم السياسة العامة) البناء الذي يكمل بعضه الآخر فلا قمة مرتفعة ثابتة من غير وجود أساس قوي وصلب، فمراحل رسم السياسة العامة هي في جوهرها بعضها يكمل الآخر لذلك تحتاج الى اسس سليمة كي تخرج بحلول ونتائج فعالة وواقعية وعقلانية، وهنا يجب الإشارة الى ان الدستور العراقي وإدراكه أهمية السياسة العامة في النمو والاستقرار في العراق فقد جاء في المادة (٧٨) ان رئيس مجلس الوزراء هو المسؤول التنفيذي المباشر عن السياسة العامة للدولة وفي المادة (٨٠) أولاً: يمارس مجلس الوزراء الصلاحيات تخطيط وتنفيذ السياسة العامة للدولة. ونظراً للأهمية التي تلعبها رسم السياسة العامة في استقرار النظام السياسي والمجتمع على حد سواء سوف نعدد مراحل رسم السياسة العامة وكالتالي. (كوكسيان، جوزيف، ٢٠١٢، ص ٣٥). (٨).

١- تحديد المشكلة:

تتطلب هذه المرحلة من راسم السياسة العامة القيام بتحديد وضع غير صحي داخل المجتمع وهذا الوضع او المشكلة يحتاج الى حل للتخلص منها، ودائماً ما تصاغ المشكلة على شكل سؤال مثلاً ما الذي سوف تفعله الحكومة العراقية من الحد من الامية؟ او ماذا سوف تفعل الحكومة العراقية خل مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد؟ وتوجد هناك مقاييس او درجات مختلفة من مشاكل التي تعالجها السياسات العامة فمنها من يأخذ طابع وطني اي انما منتشرة في جميع انحاء البلد مثل الامية الفقر المخدرات العشوائيات. ومنها تكون على نطاق اضيق تشمل محافظة دون اخرى مثل الازدحام المرورية في بغداد او معالجة مشكلة الفقر في محافظة المثنى باعتبارها سجلت اعلى مستوى للفقر في العراق بنسبة ٤٠٪. (نتائج المسح الاجتماعي، وزارة التخطيط). (٩).

ان تعريف المشكلة وتشخيصها يعتبر الاكثر اهمية في رسم السياسات العامة لان كل المراحل سوف تبنى على هذا الاساس فمثلاً ان تعريف مشكلة نقص الوحدات السكنية العراق على انما فقط نقص في الوحدات السكنية سوف ينتج عنه بناء وحدات سكنية وهذا ما يحدث الان ولكن هل حلت مشكلة نقص الوحدات السكنية؟ الجواب هو لا، لأنه لم يأخذ بنظر الاعتبار الشريحة التي يجب ان تستفاد من هذه الوحدات وان هذه الوحدات كانت باهضة الثمن لذلك كان لابد من هناك سياسة مبنية على إنشاء وحدات مدعومة من الحكومة لكي تستفاد منه شرائح المجتمع الفقيرة وتقليل من حدة هذه المشكلة.

٢- البحث والتوثيق

تشتمل عملية البحث على جمع المعلومات كل ما يخص المشكلة، فعملية البحث في السياسات العامة يختلف عن

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

عملية البحث الأكاديمي من حيث ان بحث السياسات العامة هو تجميع معلومات حول القضايا الاساسية المسببة للمشكلة ويكون بحث السياسات العامة اوسع نطاقا من البحث الأكاديمي حيث ان تطوير السياسات العامة ممكن ان تحدث فرقا في المجتمع (الحسين، فرح ضياء، ص ١١٠). (١٠).

وعليه فإن مصادر مشاكل السياسات العامة تتضمن جميع القوانين التي تستهدف حلها السياسة والدراسات السابقة التي تناولتها ليس محليا فقط وإنما أي دراسة تناولتها اي دولة عانت من المشكلة نفسها للاستفادة من الحلول والإجراءات التي اتخذتها لمواجهة ذات المشكلة.

٣- الاستشارات:

تلعب الاستشارات دورا أساسيا في عملية رسم السياسة العامة حيث تساعد صانعي القرار على اتخاذ قرارات مبنية على معلومات دقيقة ورؤى متعددة إزاء هذه المشكلة. التي بدأ البحث والتوثيق في (مثل الاختناقات المرورية). وتعتمد عملية الاستشارة على طبيعة المشكلة. ويحتاج راسم السياسات العامة الاتصال (المسؤولين الحكوميين، الأكاديميين، أصحاب العلاقة، المنظمات الغير حكومية، مركز الفكر) ... الخ

وخلال هذه المرحلة سيتكون لدى راسم السياسة العامة رأيا مناسباً حول توجه الجمهور إزاء المشكلة المراد حلها من خلال الوقوف الى الآراء الأفكار والاقتراحات التي خرج بها من خلال عملية الاتصال أعلاه وهنا سوف تتبلور الكثير من الحلول والبدائل لراسم السياسة العامة التي قطعاً سيحتاجها في المراحل القادمة.

٤- صياغة وتحليل واتخاذ قرار السياسات العامة

يضع راسم السياسة العامة في هذه المرحلة وبعد الاطلاع من خلال المراحل السابقة على المشكلة بكل تفاصيلها يضع كافة السيناريوهات والخيارات التي يمكن من خلالها معالجة المشكلة، حيث يستند كل خيار على مجموعة من الأسئلة والخيارات الفرعية وعند وضع هذه الخيارات يتم تحليل كل خيار الى سلبياته وإيجابياته حيث يقوم راسم السياسة العامة بالمفاضلة بين الخيارات التي تحقق أكثر فائدة للمواطنين (عبد القوي، خيري، ص ١٣٥). (١١).

ويوصي راسم السياسة العامة الى الجهة المسؤولة عن اتخاذ القرار بالخيار الأفضل من اجل تنفيذه.

٥- تنفيذ السياسة العامة

تستلزم عملية تنفيذ القرارات والسياسات العامة المتخذة القيام بسلسلة من النشاطات التنظيمية داخل الجهاز الإداري تبدأ هذه القرارات والسياسات بواجبات ومسؤوليات يتطلب القيام بها الغرض منها تحقيق تنفيذ القرارات والسياسات العامة (علاء الدين، اسراء، ٢٠٠٥، ص ١٦) (١٢)، يجب الإشارة انه لا يمكن لراسم السياسة العامة اصدار امر بفرضها فعليهم القيام بإقناع الأشخاص الذين عليهم اتباعها ومن ثم تحويلها الى ممارسة عامة وذلك يرتبط بإقناع الرأي العام بشكل واسع وكذلك يتطلب اقناع افراد بالمستويات الأدنى ممن عليهم تفعيل وتنفيذ السياسات التي يقوم الافراد بالمستوى الأعلى تسليمها إليهم (كوكسيان، جوزيف، رسم السياسة العامة في العراق، ص ٨٠). (١٣). ثم ترسل هذه السياسات الى المشرعين بغية تشريعها وتحويلها الى قانون اذا تتطلب الامر او صياغتها على شكل قرار او امر تنفيذي حسب نوع وحجم المشكلة، ويجب توصيل السياسة التي اعتمدت للرأي العام عن طريق وسائل الاعلام لغرض تقييم وفهم تصورات المواطنين تجاه هذه السياسة وهذا ما يسمى (باللون الاختبار) (كوكسيان، جوزيف، رسم السياسة العامة في العراق، ص ٨١). (١٤).

٦- تقييم السياسات العامة

تعرف الخطوة النائية في هذه العملية بالتقييم والصيانة وتوجد ي الاستمرارية. بينما قد لا يوجد تركيز دوما على هذه الخطوة، إلا ان إعادة في رسم السياسات الحديثة يقوم واضعوها بإدخال أدوات إلى مرحلة الصياغة لغرض إجراء التقييم. وتتضمن الخطوة الأخيرة عادة إجراء دراسة حول مدى تأثير التغيير في السياسات المرسومة في حل المشاكل القائمة، و إذا ما يؤدي عادة إلى معالجات أخرى في السياسات العامة وبشكل عام، ينفذ ذا الجزء من العملية من





خلال ج د تعاوني مشترك بين مدراء رسم السياسات والجهة المستقلة التي تقوم بإجراء التقييم (كوكسيان ، جوزيف، رسم السياسة العامة في العراق، ص ٨١). (١٥).

ثانياً: القوى المؤثرة في رسم السياسة العامة

ان من اهم الجهات المسؤولة عن صنع السياسة العامة هي الجهات الرسمية والمتمثلة بالسلطتين التنفيذية والتشريعية والاجهزة الإدارية والمحاكم وحسب الصلاحيات المعطاة لهم في الدستور، وجهات غير رسمية والمتمثلة في الاحزاب السياسية وجماعات الضغط والمواطنين، ويلزم الإشارة هنا ان التفاعل والتعاون والتفاوض والصراع الذي يجري بين المؤسسات الرسمية وغير الرسمية من اجل صياغة سياسة عامة ما، يجب ان يكون ضمن حدود والقيود التي يفرضها الدستور والنظام السياسي وقوانينه وتعبر عن مبادئ او قيم او عادات ومعتقدات ذلك المجتمع (إبراهيم، ياسر علي، السياسة العامة في العراق، ٢٠١٥ ص ٢١٧). (١٦).

١- القوة الرسمية: يقصد الرسميون الهيئات او الافراد او المؤسسات الذين يملكون صلاحية صياغة وتنفيذ السياسات العامة اي الذين يملكون السلطة التي تخولهم بالقيام بهذه العملية وهم :

أ- السلطة التشريعية: تختلف السياسات العامة من حيث حجمها وأهميتها فبعض السياسات العامة تحتاج الى ان تصاغ على شكل قانون من اجل تطبيقها وهذا يحتاج الى السلطة التشريعية من اجل تحويل حلولها

الى قوانين واجبة التنفيذ، لذلك تعد السلطة التشريعية الحكومية التي تضطلع اساسا بتشريع اللوائح والانظمة والقوانين مختلف جوانب الحياة في الدولة (الغزوي ، وصال، السياسة العامة، ٢٠١٠، ص ٤٩). (١٧).

ب - السلطة التنفيذية: وتتمثل بكل هيئة تنفيذية ابتداءً من الوزارات وانتهاءً بالإدارات المحلية في المحافظات، فان هذه الاجهزة يحكم قريها الدائم من جمهور المستفيدين فانها تكون الاقدر على تقديم التقارير والاحصاءات حول ما تحقق وما تبقى من مطالب ومنجزات كما تبدي رأيها في المشروعات المقدمة من السلطة التشريعية او من الاحزاب والجماعات غير الرسمية لكونها ستكون مسؤولة عن التنفيذ في حالة الإقرار لاي مشروع او سياسة عامة (الكبيسي، عامر ، السياسة العامة، ٢٠٠٨، ص ٩٤). (١٨).

ج- السلطة القضائية: يتبين دور الجهاز القضائي في العملية السياسية في مراقبة وتقييم وتنفيذ السياسات العامة من نظام سياسي لآخر وبحسب أهمية وأولوية هذا الجهاز ودرجة استقلاليته، وكذلك حسب صلاحيته ونطاق أعمالها، ففي الولايات المتحدة الأمريكية يؤدي الجهاز القضائي دوراً مهماً في تصميم ومراقبة وتفسير السياسة العامة عبر مراجعة النصوص وتعديلها حين تفرض عليهم لتقديم المشورة، سواء تعلق الامر بمضمون السياسة ام تطبيقها، وتكتب للمحاكم هذا الدور عبر سلطاتها القضائية (عبد اللطيف، مها، النظام السياسي والسياسة العامة، ص ٢٥). (١٩).

ثانياً: القوى غير الرسمية

وهي القوى التي تمتلك التأثير المباشر على الافراد والمجتمع التي تستطيع من خلال هذه التأثير ان توجه المجتمع نحو تحقيق اهدافها والتي تشمل الاحزاب السياسية الراي العام مؤسسات المجتمع المدني جماعات الضغط الخ.

المبحث الثانيك:

مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد

تعد مدينة بغداد، مركزاً سياسياً واقتصادياً وثقافياً مهماً في العراق. ومع هذا النمو والتوسع، برزت تحديات جمة تؤثر على حياة سكانها اليومية، ولعل أبرزها وأكثرها إلحاحاً هي مشكلة الاختناقات المرورية. ففي شوارع العاصمة المكتظة، يتحول التنقل من وإلى أماكن العمل إلى كابوس يومي، حيث تتكدس السيارات لساعات طويلة، مما يقلل من كفاءة الأفراد وإنتاجية المؤسسات، ومؤثرة سلباً على جوانب اقتصادية وبيئية وحتى نفسية إضافة إلى الهدار الكثير من الوقت.

تهدف في هذا المبحث إلى تسليط الضوء على مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد، والكشف عن الأسباب التي

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

تساهم في تفاقمها، وتحليل الآثار المترتبة عليها على مختلف الأصعدة. كما سنسعى هنا إلى استعراض الجهود المبذولة لمواجهة هذه المشكلة، وتقديم رؤى وتوصيات قابلة للتطبيق للمساهمة في إيجاد حلول مستدامة تخفف من وطأة هذه المعضلة التي تؤرق سكان مدينة بغداد.

المطلب الأول:

تطور واثار مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد وأسبابها

في البداية عند تحديد المشكلة وكما أشرنا انفا يجب ان تصاغ على شكل سؤال ويجب القول هنا (ماهي اجراءات التي يجب ان تتبعها الحكومة لمعالجة مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد بشكل تدريجي)؟

أولاً: تطور واثار مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد

ترجع جذور مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد الى بداية سقوط النظام السابق واحتلال العراق بعد ٢٠٠٣ والتي ازدادت بشكل تدريجي نتيجة استيراد غير مدروس للسيارات سواء الجديدة او المستخدمة وعدم وجود ليات محددة وواضحة للسيطرة على الاستيراد كذلك جشع التجار في جني الكثير من الارباح ونتيجة لعدم وجود ضوابط للحد من هذه المشكلة وصولنا الى الحال الذي عليه نحن اليوم من اكتظاظ شوارع العاصمة بغداد واختناقات مرورية تكاد تكون على مدار الساعة حيث وصلت اعداد المركبات في بغداد وحسب تصريح مديرية المرور العامة ان السيارات في بغداد وصلت الى ٤ مليون سيارة مع طاقة استيعابية لشوارع العاصمة تصل فقط الى ١٠٪ أي ٤٠٠ ألف سيارة (احصائيات من المديرية العامة للمرور في العراق). (٢٠).

وتطورت مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد نتيجة للزيادة السكانية كان من الطبيعي زيادة المركبات لكن دون وجود قواعد وضوابط تنظم هذه العملية فضلاً عن الإهمال المقصود او الغير مقصود من الحكومات المتعاقبة الى ٢٠٢٣ (مشاريع فك الاختناقات) عن تطوير او تأسيس طرق جديدة جعل المشكلة أكثر سوءا واذا ما تم وضع حلول جذرية سوف تتفاقم المشكلة بشكل كبير جدا، فضلاً عن قلة خطوط النقل العام وان وجدت فهي أيضا تعاني من التأخير نتيجة الاختناقات المرورية.

ونتيجة لما سبق وبناء على تصريح لرئيس المركز الاستراتيجي لحقوق الانسان فقد احتل العراق المرتبة ٥٥ في معدلات ملكية السيارات في العالم بناء على نسبة السيارات المستخدمة لكل ١٠٠٠ شخص، كما وجد بالمرتبة ٢٠ من أصل ٦٣ دولة بنسبة نمو تبلغ ٤٪ سنوياً، وان عدد السيارات في العراق ارتفع ليصل الى ٨ مليون سيارة عام ٢٠٢٤، حيث سجل ارتفاع بنسبة ١,٩٪ أي بحدود سيارة اي بحدود سيارة لكل ٥,٥٥ شخص مقارنة بعام ٢٠٢٣ الذي بلغت نسبته ١,٨٪ عن سنة ٢٠٢٢ (تلوث هواء بغداد، احصائيات منشورة على الموقع الالكتروني). (٢١).

اما الآثار المترتبة على مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد يمكن اجمالها بالآثار الاقتصادية والبيئية والصحية وكذلك النفسية، ففي الجانب الاقتصادي فترى تأثيره واضح من خلال انعكاسه على إنتاجية الموظف سواء كان قطاع عام او خاص من حيث الكم والجودة ، وتشير احدى الدراسات الصادرة عن البنك الدولي ان الموظف الذي يعاني من تأخيرات يومية تصل الى ساعة كاملة بسبب الاختناقات المرورية يكون انتاجه اقل بنسبة ١٥٪ مقارنة بغيره، (٢٢) وتشير الدراسات الى أن "الموظفين في المدن الكبرى يفقدون سنوياً ما بين ١٠٠ إلى ١٥٠ ساعة بسبب الاختناقات المرورية، وفقاً لتقرير (غلوبل ترافيك سكور كارد) لعام ٢٠٢٣، مما يؤدي إلى خسائر اقتصادية تتراوح بين ٢ بالمائة إلى ٥ بالمائة من الناتج المحلي الإجمالي في بعض الدول، أما في العراق، فتقدر الخسائر السنوية الناجمة عن هذه الأزمة بين ١ إلى ٢ مليار دولار، نتيجة هدر الوقت، والاستهلاك المتزايد للوقود، والتكاليف الباهظة لصيانة البنية التحتية (احصائيات عن الاختناقات المرورية، موقع قناة الراغبين على الانترنت). (٢٣)

اما الجانب النفسي ان الاختناقات المرورية تزيد من عملية التوتر والقلق نتيجة للشعور بعدم القدرة عن التحكم في الوقت ينتج عن ذلك عدم التركيز الذي لا يؤثر على السائق فقط بوقوعه بحوادث مرورية وانما الركاب فمنهم الموظف





الجامعي.... الخ بالتالي سوف تقلل من تركيزهم في أداء أعمالهم، فالتعرض المستمر لهذه الضغوط بآ على الصحة النفسية على المدى الطويل.

ب البيئي والصحي فان كثرة السيارات في بغداد التي هي السبب الرئيسي عن الاختناقات المرورية الرئيسية والخطرة لتلوث الهواء، فهي مسؤولة عن نسبة كبيرة من حجم التلوث، حيث تنتج عوادم سامة مثل ثاني أكسيد الكربون وأكاسيد النيتروجين والكبريت، بالإضافة إلى جسيمات عالقة الرصاص والكاديوم وغيرها، وتجاوزت هذه الملوثات الحدود المسموح بها من قبل منظمة الصحة التقاطعات والأماكن المزدحمة. وكذلك أن استنشاق الهواء الملوث بعوادم السيارات في بعض الأماكن من السجائر، وتأثير هذه الأدخنة السلبي على البيئة والإنسان. تساهم في تلوث الهواء، وتزيد من ناهية، وتسبب أضراراً صحية خطيرة مثل أمراض الجهاز التنفسي والقلب والأوعية الدموية، وقد المبكرة (٢٤).

اختناقات المرورية في بغداد

المرورية في بغداد مشكلة معقدة ومتفاقمة، تنبع من عدة عوامل متداخلة تشمل الزيادة الكبيرة في كثافة السكانية، الوضع الاقتصادي، وشبكة الطرق المتهاكلة وغير المصممة لاستيعاب هذا العدد إضافة إلى محدودية خيارات النقل العام الفعالة. وتزيد هذه العوامل من حدة الاختناق المروري وتؤثر ن وإنتاجيتهم وسوف نقوم بإيضاح أهم الأسباب الكامنة وراء هذه الاختناقات:

السيارات بكل أنواعها في مدينة بغداد كما وضعنا سابقاً حيث وصل عدد السيارات إلى ٤ مليون شبكة طرق تتسع فقط ل ٤٠٠ ألف سيارة وذلك بسبب عدم وجود البنية التحتية للسيطرة على ت الحديثة والمستخدمة.

كثافة والوضع الاقتصادي في مدينة بغداد: وتعتبر أكبر مدينة في العراق من حيث اعداد السكان في الوطن العربي بعد القاهرة وثاني أكبر مدينة في آسيا الغربية بعد مدينة طهران عاصمة ايران، وتقدر اء بحوالي ٤٥٥٥ كيلومتر مربع (إحصائيات على موقع محافظة بغداد) (٢٥)، ويبلغ عدد سكان مداد ٢٠٢٤ ما يقارب ١٠ مليون نسمة (أسباب وتداعيات الازدحام المروري، موقع الكتروني) ن هذه الزيادة المطردة في اعداد السكان كان لها التأثير الكبير على الاختناقات المرورية في بغداد خول سيارات ذات كفاءة متدنية وأسعار ليست مرتفعة أدى الى زيادة الطلب عليها من اجل العمل او تاكسي) وذلك بسبب ضعف القطاع الخاص وعدم وجود فرص عمل كثيرة ويجب ان لا ننسى سببه من ارباك في عملية السير بشكل عام . ويجب الإشارة الى ان محيى الكثير من الشباب من بنة بغداد من اجل العمل فيها فكان كان له نصيب من تفاقم هذه المشكلة بغداد.

بيان بخصوص أسباب الاختناقات المرورية في بغداد وجاءت اغلب الردود بأن احد اهم أسباب ية هو كثرة اعداد المركبات وكذلك كثرة الجامعات الاهلية والمراكز التجارية بدون تنظيم وبدون وجود يقاف السيارات حيث جاءت النسب وفقاً للبيان التالي:

قائمة مشاريع للبنى التحتية الخاصة بالطرق والمواصلات من قبل الحكومات المتعاقبة من بعد سقوط لعراق ٢٠٠٣ الى ٢٠٢٣، وهناك أيضا اهمال في صيانة الطرق وان وجدت فان الشركات المنفذة برة تؤهلها لإنجاز هذه الاعمال.

س لبناء الجامعات والمدارس الاهلية داخل المدينة وعلى الطرق الرئيسية مثل (جامعة الفراهيدي، امعة النخبة، مدارس الانكليزية الدولية في بغداد) وغيرها كثير كان لها أثر واضح في زيادة من مشكلة ية.

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



المطلب الثاني

اليات حل مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد

ان وضع حلول واقعية ومستدامة هي الهدف الرئيسي من وراء اعتماد هذه السياسة الذي سوف يحاول الباحث الاعتماد على حلول عقلانية قابلة للتطبيق ليس أنما بشكل تدريجي لتلافي ردة الفعل من قبل المجتمع في تقبل الوضع الجديد مع اخذ بعين الاعتبار الفرق بين الطبقات الاجتماعية في مدينة بغداد وحماتها من الضرر قدر الامكان والابتعاد عن الحلول المؤقتة او الترفيعية.

وسوف نستعرض الخيارات المتاحة بعد دراستنا للواقع ومعرفة اهم الأسباب التي أدت زيادة الاختناقات المرورية في بغداد وكذلك حسب الاستبيان الذي اجريناه فإنه بالإمكان اللجوء الى عدة خيارات منها:

الخيار الاول: بقاء الوضع على ما هو عليه.

الخيار الثاني: الحفاظ على اعداد السيارات الموجودة حاليا في مدينة بغداد مع اتخاذ اجراءات من شأنها تخفيف حدة دخول اعداد اضافية مع الاستمرار بمشاريع فك الاختناقات المرورية التي تبنتها حكومة السيد (محمد شياع السوداني).

الخيار الثالث: تسقيط او ترحيل السيارات ذات الموديل ٢٠٠٠ فما دون بشكل اختياري مع فرض ضرائب سنوية على السيارات التي يرغب المواطنون بالاحتفاظ بها داخل مدينة بغداد تحدد حسب نوع وحجم السيارة على ان لا تقل ٢٥٠ ألف ولا تزيد على ٣ مليون لسيارات الحمل.

الخيار الرابع: فرض ضرائب تصاعدية لكل عائلة ترغب بالحصول على سيارة ثانية او ثالثة او رابعة.

الخيار الخامس: الإبقاء على ٢٥ موديل (اجباريا) يمشي في شوارع مدينة بغداد أي من موديل ٢٠٠٠ الى ٢٠٢٥ ويكون التسقيط تلقائيا كل سنة يتم تسقيط موديل.

تحليل الخيارات

الخيار الاول: بقاء الوضع على ما هو عليه.

الإيجابيات

١- المردود المادي الكبير للدولة سواء كانت من الضرائب او من الغرامات التي تجنيها او من خلال بيع الأرقام للسيارات الحديثة.

٢- تقلل من حوادث الدهس لان السرعة تكون محدودة.

السلبيات

١- إهدار الوقت والجهد.

٢- زيادة استهلاك الوقود والتكاليف.

٣- زيادة تلوث الهواء.

٤- التأثير على الإنتاجية الاقتصادية.

٥- زيادة مستويات التوتر والقلق.

٦- تأخير الوصول إلى الخدمات الأساسية.

الخيار الثاني: الحفاظ على اعداد السيارات الموجودة حاليا في مدينة بغداد مع اتخاذ اجراءات من شأنها تخفيف حدة دخول اعداد اضافية مع الاستمرار بمشاريع فك الاختناقات المرورية.

الإيجابيات

١- عدم الاضرار بالمواطنين من خلال ترحيل او تسقيط اعداد كبيرة من السيارات.

٢- عدم وجود نقمة شعبية من المواطنين تجاه الحكومة.



فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



٣- تخفيف الاختناقات المرورية تدريجياً مع الاستمرار في تنفيذ مشاريع فك الاختناقات المرورية.

٤- تقليل من تلوث الهواء. تقليل من استهلاك الوقود.

٥- الحفاظ على البنى التحتية من التهاك السريع.

٦- دعم التنمية المستدامة ان العمل على تنظيم حركة السيارات وتحسين البنى التحتية يساهم في تخفيف من أكثر استدامة.

السيارات

١- قد يتأثر التجار لعدم دخول أعداد كبيرة من السيارات.

٢- ارتفاع في أسعار السيارات.

الخيار الثالث: تسقيط أو ترحيل السيارات ذات الموديل ٢٠٠٠ فما دون بشكل اختياري مع فرض ضرائب سنوية على السيارات التي يرغب المواطنون بالاحتفاظ بها تحدد حسب نوع وحجم السيارة على ان لا تقل ٢٥٠ ألف ولا تزيد على ٣ مليون لسيارات الحمل.

الإيجابيات

١- التخلص من السيارات المتهاكة ذات التأثير السلبي على تلوث الهواء وكذلك من مظهرها السيء وخاصة سيارات النقل الخاص الباصات الصغيرة (الكيا) التي لابد من تدخل وزارة النقل لتحديد السيارات الكفوء لهذا العمل وليس فقط جني الأموال منهم من خلال وضع ضوابط لهذه الفئة من السيارات.

٢- يعتبر إيرادات إضافية للدولة.

٣- نتيجة للضرائب سيلجأ المواطنون للتخلص من السيارات ذات الاستخدام القليل (هناك مواطنون لديهم سيارات قديمة فقط لقضاء احتياجاتهم اليومية)

السيارات

١- قد يشكل فرض الضرائب عبء مالي على أصحاب الدخل المحدود.

الخيار الرابع: فرض ضرائب تصاعدية لكل عائلة ترغب بالحصول على سيارة ثانية أو ثالثة أو رابعة.

الإيجابيات

١- إيرادات إضافية للدولة.

٢- تستخدم الدولة هذه الأموال للتخلص من السيارات (تسقيط) ذات الموديل ٢٠٠٠ فما دون.

٣- ستؤدي الى تقليل الاعداد السيارات وما يترتب عليه من تقليل التلوث والاختناقات المرورية... الخ ولو بشكل تدريجي.

السيارات

١- قد يواجه رفض من قبل الشرائح التي سيشملهم هذا القرار.

٢- بعض العائلات تكون كبيرة فتحتاج فعلاً الى سيارات لقضاء أعمالها إضافية أضف الى ذلك ضعف البنى التحتية فيما يتعلق بالنقل العام.

الخيار الخامس: الإبقاء على ٢٥ موديل (اجبارياً) في شوارع مدينة بغداد أي من موديل ٢٠٠٠ الى ٢٠٢٥ (دون موديل ٢٠٠٠ تعتبر مسقطه) ويكون التسقيط أو الترحيل تلقائياً كل سنة يتم تسقيط أو ترحيل موديل.

الإيجابيات

١- التخلص من اعداد كبيرة من السيارات القديمة وما يترتب عليه من تقليل الازدحام والتلوث البيئي وهدر الوقت والمال... الخ.

٢- الحفاظ على استدامة البنى التحتية من طرق وجسور.

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



السلبات

١- احتمالية عدم الالتزام بهذا الخيار من قبل المواطنين باعتباره قرار مفاجئ ويجعل في طياته عدم العدالة لشرائح مجتمعية كبيرة.

٢- يؤثر هذا الخيار على حياة الافراد الذين يعتمدون على سياراتهم القديمة كوسيلة للتنقل وكسب الرزق.

٣- انخفاض اسعار هذه السيارات مما لا يمكن اصحابها من شراء سيارات حديثة.

الخاتمة:

وفي نهاية بحثنا الموسوم بـ (رسم السياسة العامة في العراق - الاختناقات المرورية في بغداد) توصلنا الى عدد من النتائج والتوصيات نوجزها وفق الآتي:

أولاً: النتائج

١. تعتبر السياسة العامة من اهم الادوات والاساليب التي تقود الى استقرار المجتمع فرسم وتنفيذ السياسة العامة بالصورة الصحيحة ستؤدي الى نتائج ذات اهمية كبيرة لأنها ستعالج مشاكل ذات اثر كبير على المجتمع وبالتالي استقرار الحياة العامة لان السياسة العامة هي اداة لتحقيق الاستقرار المجتمعي.

٢. لا يمكن للحلول المؤقتة (اوقات الدوام، زوجي فردي، الخ) ان تحل مشكلة الاختناقات المرورية في بغداد لذلك يجب الاعتماد على الحلول الجذرية لو بشكل تدريجي.

٣. ان مشاريع فك الاختناقات المرورية لم تعالج مشكلة الاختناقات بصورة نهائية بل بصورة جزئية، ويمكن القول ان السبب يعود الى عدم اكتمال مراحلها والشاء كافة الجسرات والانفاق ولعدم الحد من استيراد السيارات او تسقيط سيارة مقابل سيارة مستوردة.

٤. ان اعداد السيارات المبالغ فيها داخل العاصمة بغداد وكذلك انشاء الجامعات الاهلية والمراكز التجارية بدون تخطيط او تنظيم من الجهات المختصة وكذلك مرور المركبات الكبيرة اثناء فترة الدوام الرسمي كانت الاسباب مجتمعة في تزايد الاختناقات المرورية.

ثانياً: التوصيات

١. الحفاظ على اعداد السيارات الموجودة حالياً في مدينة بغداد مع اتخاذ اجراءات من شاغل الحيلولة دون دخول اعداد اضافية مع الاستمرار بمشاريع فك الاختناقات المرورية التي تبنتها.

٢. تسقيط او ترحيل السيارات ذات الموديل ٢٠٠٠ فما دون بشكل اختياري مع فرض ضرائب سنوية على السيارات التي يرغب المواطنون بالاحتفاظ بها داخل مدينة بغداد تحدد حسب نوع وحجم السيارة على ان

٣. فرض ضرائب تصاعدية مقابل سيارة لكل عائلة ترغب بالحصول على سيارة ثانية او ثالثة او رابعة.

أخوامش:

١- الحفاجي، محمد، ٢٠٠٦، النظام السياسي والسياسة العامة، مركز الفرات للتنمية والدراسات الاستراتيجية، كربلاء، ص ٤.

٢- عيد القوي، خيري، ١٩٨٩، دراسة السياسة العامة، ذات السلاسل للطباعة والنشر، الكويت، ص ٣٥.

٣- الدرويش، عبد الكريم، ٢٠٠٠، دراسات في السياسة العامة وصنع القرار، جامعة حلوان، ص ٣٥.

٤- اندرسون، جيس، ١٩٩٨، صنع السياسة العامة، ترجمة الكبيسي، عام، عمان، دار المسيرة للتوزيع والطباعة، ص ١٥.

٥- اندرسون، جيس، مصدر سابق، ص ٥٥.

٦- المرعي، مثنى، مبارك، فرح ضياء، ٢٠٢٠، السياسات العامة والحكومات المحلية، الدار الجامعية للطباعة والنشر والترجمة، بغداد ص ٣٤-٣٥.

٧- الحسين، فرح ضياء، ٢٠٢١، انواع السياسات العامة، بحث منشور في مجلة بحوث الشرق الاوسط السنة ٤٧، ع ٧٠، مصر، ص ١٠٨.

٨- كوكسيان، جوزيف، ٢٠١٢، رسم السياسة العامة في العراق ماذا؟ لماذا؟ كيف، الوكالة الامريكية للتنمية الدولية في العراق (مشروع ترابط)، ص ٣٥.



فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



- ٩- ينظر نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة في العراق، وزارة التخطيط، إحصائية منشورة على الموقع الإلكتروني لوزارة التخطيط العراقية وعلى الموقع الإلكتروني: <https://mop.gov.iq/archives>، تاريخ الزيارة ٢٠٢٥/٤/١٧، وقت الزيارة ٩ صباحاً.
- ١٠- الحسين، فرح ضياء، الواع السياسية العامة، مصدر سابق، ص ١١٠.
- ١١- عبد القوي، خيري، دراسة السياسة العامة، مصدر سابق، ص ١٣٤.
- ١٢- علاء الدين، اسراء، ٢٠٠٥، مساهمة النظم الإدارية في صناعة السياسة العامة دراسة مقارنة، رسالة ماجستير غير منشورة جامعة النهرين، ص ١٦.
- ١٣- كوكسيان، جوزيف، رسم السياسة العامة في العراق، مصدر سابق، ص ٨٠.
- ١٤- المصدر نفسه، ص ٨١.
- ١٥- كوكسيان، جوزيف، رسم السياسة العامة في العراق، مصدر سابق، ص ٨١.
- ١٦- إبراهيم، ياسر علي، ٢٠١٥، السياسة العامة في العراق دراسة في المعوقات التشريعية، بحث منشور، مركز الدراسات الدولية، العدد ٦١، جامعة بغداد، ص ٢١٧.
- ١٧- العزاوي، وصال، ٢٠٠١، السياسة العامة، دراسة نظرية في حقل معرفي جديد، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، ص ٤٩.
- ١٨- الكبيسي، عامر، ٢٠٠٨، السياسة العامة مدخل لتطوير أداء الحكومات، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، القاهرة، ص ٩٤.
- ١٩- عبد اللطيف، مها، النظام السياسي والسياسة العامة، مصدر سابق، ص ٢٥.
- ٢٠- ينظر الى: المرور: عدد السيارات في بغداد يتجاوز الطاقة الاستيعابية بـ ٣,٧ مليون سيارة. <https://observeriraq.net>، تحت زيارة الموقع ٢٠٢٥/٤/٢٥ الساعة ١٠ صباحاً.
- ٢١- عوادم المركبات تلوث هواء بغداد». ٨ ملايين سيارة في عام ٢٠٢٤. <https://shafaq.com/ar>، تحت زيارة الموقع ٢٠٢٤/٤/٢٦ الساعة ٨ صباحاً.
- ٢٢- ينظر ماذا تعرف عن حجم الخسائر الاقتصادية بسبب الزحامات المرورية في بغداد، <https://aljeebal.com/posts/3291>، تحت زيارة الموقع بتاريخ ٢٠٢٥/٥/١ الساعة ١٠,٣٠ صباحاً.
- ٢٣- ينظر الازدحامات المرورية تخنق الاقتصاد العراقي وتكلفه ٢ مليار دولار، <https://alrafidain.tv>، تحت زيارة الموقع بتاريخ ٢٠٢٥/٥/١ الساعة ١١,٣٠ صباحاً.
- ٢٤- عبد السلام، مريم، عبد الحكيم، صحي، دورة تدريبية في التلوث الناتج عن عوادم السيارات وأضراره على البيئة والإنسان، كلية العلوم، جامعة ديالى، <https://sciences.uodiyala.edu.iq/archives>، تحت زيارة الموقع ٢٠٢٥/٥/٢ الساعة ٨ صباحاً.
- ٢٥- محافظة بغداد، <https://investpromo.gov.iq/wp-content/uploads/Baghdad-province-ar.pdf>، تحت زيارة الموقع بتاريخ ٢٠٢٥/٥/٣ الساعة ٨ صباحاً.
- ٢٦- ينظر: حنين قاضل، أسباب وتداعيات الازدحام المروري، بحث منشور على موقع كلية المستقبل الجامعة، وعلى الرابط الآتي: <https://uomus.edu.iq/NewDep.aspx?depid=39832&newid=5>، تاريخ الزيارة ٢٠٢٥/٥/٧.

وقت الزيارة ٨:٠٥ م.

المصادر والمراجع:

أولاً: المصادر باللغة العربية

١. جيمس المدرسون، صنع السياسة العامة، ترجمة د. عامر الكبيسي، عمان: دار المسيرة للنشر والطباعة، ١٩٩٨، ص ١٥.
 ٢. خيري عبد القوي، دراسة السياسة العامة، ذات السلاسل للطباعة والنشر، الكويت، ١٩٨٩.
 ٣. السيد علوية، د. عبد الكريم درويش، دراسات في السياسة العامة وصنع القرار، جامعة حلوان، ٢٠٠٠.
 ٤. عامر الكبيسي، السياسة العامة مدخل لتطوير أداء الحكومات، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، القاهرة، ٢٠٠٨.
 ٥. مثنى فائق مرعي، د. فرح ضياء مبارك، السياسات العامة والحكومات المحلية، الدار الجامعية للطباعة والنشر والترجمة، بغداد، ٢٠٢٠.
 ٦. مها عبد اللطيف، محمد عدنان الخفاجي، النظام السياسي والسياسة العامة، مركز الفرات للتنمية والدراسات الاستراتيجية، كربلاء، ٢٠٠٦.
 ٧. وصال العزاوي، السياسة العامة، دراسة نظرية في حقل معرفي جديد، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، ٢٠٠١.
- ثانياً: الرسائل والاطاريح
١. اسراء علاء الدين، مساهمة النظم الإدارية في صناعة السياسة العامة دراسة مقارنة، رسالة ماجستير، جامعة النهرين، ٢٠٠٥.
- ثالثاً: البحوث والمجلات
١. جوزيف كوكسيان، رسم السياسة العامة في العراق ماذا؟ لماذا؟ كيف، الوكالة الاميركية للتنمية الدولية في العراق (مشروع

فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م



ترابط (٢٠١٢).

٢. فرح ضياء حسين، انواع السياسات العامة، بحث منشور في مجلة بحوث الشرق الاوسط السنة ٤٧، ع ٧٠، ٢٠٢١، مصر.
٣. ياسر علي ابراهيم، السياسة العامة في العراق دراسة في المعوقات التشريعية، بحث منشور، مركز الدراسات الدولية، العدد ٦١، جامعة بغداد، ٢٠١٥.

رابعا: المواقع الالكترونية

١. ينظر نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي للسرة في العراق، وزارة التخطيط، احصائية منشورة على الرسمي لوزارة التخطيط العراقية وعلى الموقع الاتي: <https://mop.gov.iq/archives/29726>، تاريخ الزيارة ١٧/٤/٢٠٢٥، وقت الزيارة ٩ صباحا.
٢. م.م. مريم عبد السلام، م.م. ضحى عبد الحكيم، دورة تدريبية في التلوث الناتج عن عوادم السيارات وأضراره على البيئة والإنسان، كلية العلوم، جامعة ديالى، <https://sciences.uodiyala.edu.iq/archives/36480>، تحت زيارة الموقع ٥/٢/٢٠٢٥ الساعة ٨ صباحا

٣. محافظة بغداد، <https://investpromo.gov.iq/wp-content/uploads/province-ar.pdf>، ١٣/٢٠١٣/٠٥/Baghdad-

٤. حنين فاضل، أسباب وتداعيات الازدحام المروري، بحث منشور على موقع كلية المستقبل الجامعة، وعلى الرابط الاتي: <https://newid&e=uomus.edu.iq/NewDep.aspx?depid=39832>، تاريخ الزيارة ٥/٢/٢٠٢٥، وقت الزيارة ٨:٠٥ م.

Sources and References

First: Sources in Arabic

١. James Anderson, Public Policy Making, Translated by Dr. Amer Al-Kubaisi, ١٩٩٨, Amman, Dar Al-Masirah for Distribution and Printing
٢. Khairi Abdul Qawi, A Study of Public Policy, That Al-Salasil for Printing and Publishing, Kuwait, ١٩٨٩.
٣. Al-Sayed Aliwa, Dr. Abdul Karim Darwish, Studies in Public Policy and Decision-Making, Helwan University, ٢٠٠٠.
٤. Amer Al-Kubaisi, Public Policy: An Introduction to Improving Government Performance, Arab Administrative Development Organization, Cairo, ٢٠٠٨.
٥. Muthanna Faeq Marzi, Dr. Farah Daa Mubarak, Public Policy and Local Government, University House for Printing, Publishing, and Translation, Baghdad, ٢٠٢٠.
٦. Maha Abdul Latif and Muhammad Adnan Al-Khafaji, The Political System and Public Policy, Al-Furat Center for Development and Strategic Studies, Karbala, ٢٠٠٦.
٧. Wissal Al-Azzawi, Public Policy: A Theoretical Study in a New Field of Knowledge, Center for International Studies, University of Baghdad, ٢٠٠١.

Second: Theses and Dissertations

١. Israa Alaa El-Din, The Contribution of Administrative Systems to Public Policy Making: A Comparative Study, Master's Thesis, Al-Nahrain University, ٢٠٠٥.

Third: Research and Journals

١. Joseph Kokasian, Public Policy Making in Iraq: What? Why? How, USAID in Iraq (Tarabut Project), ٢٠١٢.
٢. Farah Daa Hussein, Types of Public Policies, a study published in the Journal of Middle East Research, ٧٠، ٢٠٢١، Egypt.
٣. Yasser Ali Ibrahim, Public Policy in Iraq: A Study of Legislative Obstacles, a published study, Center for International Studies, Issue ١١، Baghdad, ٢٠١٥.

Fourth: Websites





فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)

السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

See the results of the socio-economic survey of the family in Iraq, Ministry ١
of Planning, statistics published on the official website of the Iraqi Ministry of
date ,٢٩٧٢٦/Planning and on the following website: <https://mop.gov.iq/archives>
AM ٩:٠٠ :time of visit ,٢٠٢٥ ,١٧ of visit: April
M.M. Maryam Abdul Salam, M.M. Duha Abdul Hakim, Training course on ٢
pollution resulting from vehicle exhausts and its harms to the environment and
humans, College of Science, University of Diyala, <https://sciences.uodiyala.edu>,
AM ٨:٠٠ at ,٢٠٢٥ ,٢ website visited: May ,٣٦٤٨٠/iq/archives
Baghdad Governorate, <https://investpromo.gov.iq/wp-content/> ٣
Baghdad-province-ar.pdf/٠٥/٢٠١٣/uploads
Hanin Fadel, Causes and Consequences of Traffic Congestion, a research ٤
published on the website of Al-Mustaqbal University College, at the following
date of visit ,٣٩٨٣٢=newid&o=link: <https://uomus.edu.iq/NewDep.aspx?depid>
PM ٨:٠٥ time of visit ,٢٠٢٥/٧/٥



فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)
السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

Website address

White Dome Magazine
Republic of Iraq
Baghdad / Bab Al-Muadham
Opposite the Ministry of Health
Department of Research and Studies

Communications

managing editor

07739183761

P.O. Box: 33001

International standard number

ISSN3005_5830

Deposit number

In the House of Books and Documents (1127)

For the year 2023

e-mail

Email

off reserch@sed.gov.iq

hus65in@gmail.com





فصلية تُعنى بالبحوث والدراسات الإنسانية والاجتماعية العدد (٨)
السنة الثالثة صفر الخير ١٤٤٦ هـ آب ٢٠٢٥ م

General supervision the professor

Alaa Abdul Hussein Al-Qassam

Director General of the

Research and Studies Department editor

a . Dr . Sami Hammoud Haj Jassim

managing editor

Hussein Ali Muhammad Hassan Al-Hassani

Editorial staff

Mr. Dr. Ali Attia Sharqi Al-Kaabi

Mr. Dr. Ali Abdul Kanno

Mother. Dr . Muslim Hussein Attia

Mother. Dr . Amer Dahi Salman

a . M . Dr. Arkan Rahim Jabr

a . M . Dr . Ahmed Abdel Khudair

a . M . Dr . Aqeel Abbas Al-Raikan

M . Dr . Aqeel Rahim Al-Saadi

M. Dr.. Nawzad Safarbakhsh

M. Dr . Tariq Odeh Mary

Editorial staff from outside Iraq

a . Dr . Maha, good for you Nasser

Lebanese University / Lebanon

a . Dr . Muhammad Khaqani

Isfahan University / Iran

a . Dr . Khawla Khamri

Mohamed Al Sharif University / Algeria

a . Dr . Nour al-Din Abu Lihia

Batna University / Faculty of Islamic Sciences / Algeria

Proofreading

a . M . Dr. Ali Abdel Wahab Abbas

Translation

Ali Kazem Chehayeb