

# الحكومات المحلية في الصين

The local governments in China

م.م. رشا فاضل جزاع

مركز دراسات الإستراتيجية والدولية - جامعة بغداد

[Rasha.f@cis.uobaghdad.edu.iq](mailto:Rasha.f@cis.uobaghdad.edu.iq)

٢٠٢٥/٤/٦ تاريخ قبول النشر:

٢٠٢٥/١/٣ تاريخ استلام البحث:

**الملخص:**

تتسم الحكومات المحلية في الصين بدورٍ مركزي في إدارة الشؤون العامة وتطبيق السياسات الوطنية على المستوى المحلي. يعتمد النظام الحكومي في الصين على تنظيم مركزي، حيث تتوزع السلطات بين الحكومة المركزية والسلطات المحلية، مما يسمح لهذه الأخيرة بالتحكم في إدارة الشؤون اليومية والتطوير المحلي وإن الحكومات المحلية تتمتع بسلطات واسعة في مجالات متعددة مثل الاقتصاد، التعليم، والبنية التحتية، إلا أن تلك السلطات تكون محفوظة بإطار سياسات الحكومة المركزية. تلعب الحكومات المحلية أيضًا دورًا أساسياً في تحفيز النمو الاقتصادي، من خلال الجهود المبذولة لتنمية الاستثمار وتوجيه التنمية المحلية وإن الحكومات المحلية تواجه صعوبات مثل الضغط لتحقيق أهداف النمو الاقتصادي والحفاظ على الاستقرار الاجتماعي. يُضاف إلى ذلك الأبعاد المتعلقة بالفساد المحلي وال الحاجة إلى تعزيز الشفافية والمساءلة وعلى هذا نلاحظ أهمية تطوير الحكومات المحلية في الصين لتعزيز التنمية المستدامة وتحقيق توازن بين النمو الاقتصادي والرفاه الاجتماعي، مما يساهم في تحقيق الأهداف الوطنية الشاملة.

**الكلمات المفتاحية:** اختصاصات الحكومات المحلية، اختصاصات الحكومة المركزية، الصلاحيات المشتركة، التغيرات السياسية والاجتماعية.

## Abstract:

And local women in China play a central role in managing public affairs and national work at the local level. The recent government system in China is based on a central organization, where central powers are distributed between the government and local authorities, allowing them to control the management of daily affairs, and to be independent and enjoy broad powers in multiple sectors such as the economy, education, and infrastructure, but those authorities are governed by the policy framework of the central government. Local women will also take an essential part in stimulating economic growth, through their commitment to further pursue investments in local development. Local women will face difficulties such as pressure to achieve economic development goals to achieve ideal social goals. In addition, there



is what is related to local corruption and the need to strengthen corruption and accountability. Accordingly, we note the importance of developing local women in China to enhance. These efforts contribute to achieving economic growth and social well-being, which leads to achieving comprehensive national capabilities.

**Keywords:** The powers of local governments, the powers of the central government, shared powers, political and social changes.

**أهمية البحث:** دور الحكومات المحلية في الصين يعتبر من العناصر الحيوية في النظام الإداري والاقتصادي للبلاد، وتبين أهميته من خلال عدة نقاط:

١. **تنفيذ السياسات الوطنية:** تقوم الحكومات المحلية بتنفيذ السياسات والتوجيهات التي تضعها الحكومة المركزية. فهي تلعب دوراً أساسياً في ترجمة الخطط التنموية إلى واقع ملموس في المجتمعات المحلية.

٢. **التنمية الاقتصادية:** تعزز الحكومات المحلية الاستثمار والتنمية الاقتصادية في مناطقها من خلال توفير بيئة ملائمة وخلق حواجز للمستثمرين. تشارك في تطوير البنية التحتية وتعزيز الأعمال المحلية.

٣. **تلبية الاحتياجات المحلية:** تعمل هذه الحكومات على فهم وتلبية احتياجات المجتمع المحلي، مما يساعد في تحسين جودة الحياة من خلال تقديم الخدمات الأساسية مثل التعليم والصحة والنقل.

٤. **إدارة الأزمات:** تلعب الحكومات المحلية دوراً مهماً في إدارة الأزمات، مثل الكوارث الطبيعية أو الأوبئة، من خلال استجابة سريعة وفعالة لضمان سلامة السكان. وضافة إلى الاستجابة سريعة للازمات وضافة إلى تعزيز مشاركة شعبية وزيادة وعي مواطنين بأهمية المشاركة في الانتخابات وبالتالي، يمكن اعتبار الحكومات المحلية جزءاً أساسياً من نظام الحكم في الصين وركيزة مهمة لتحقيق التنمية الشاملة المستدامة.

**هدف الدراسة:** دراسة دور الحكومات المحلية في الصين تحمل عدة أهداف مهمة، منها:

١. **فهم النموذج الإداري:** تحليل كيفية تنظيم الحكومات المحلية وعلاقتها بالحكومة المركزية، مما يساعد على فهم النموذج الإداري الفريد الذي تتبعه الصين.

٢. **تقييم الأداء:** دراسة قدرة الحكومات المحلية على تنفيذ السياسات الحكومية وتقديم الخدمات العامة، مما يمكن من تقييم كفاءة الأداء والموارد.

٣. **تحليل التنوع الإقليمي:** الصين دولة كبيرة بها تنوع ثقافي واقتصادي، لذا فإن دراسة دور الحكومات المحلية تساهم في فهم اختلاف السياسات وتطبيقاتها في مناطق مختلفة.

٤. **دراسة التنمية الاقتصادية:** فهم كيفية مساهمة الحكومات المحلية في التحفيز الاقتصادي وتنمية البنية التحتية وخلق فرص العمل.

٥. **الإشكالية:** هناك عدة أسئلة هامة يمكن أن تدور حول عمل الحكومات المحلية في الصين، منها:



١. كيف تضمن الحكومات المحلية تنفيذ السياسات الوطنية بفعالية؟

٢. ما هي الآليات التي تستخدمها الحكومة المركزية لمراقبة أداء الحكومات المحلية؟

٣. كيف يمكن للحكومات المحلية تعزيز المشاركة المجتمعية في اتخاذ القرارات؟

٤. إلى أي مدى تتمتع الحكومات المحلية باستقلالية عن الحكومة المركزية؟

٥. كيف يؤثر التغيرات الاقتصادية والسياسية على عمل الحكومات المحلية وظروفها؟

**فرضية البحث:** ان الحكومات المحلية في الصين تساهم بشكل فعال في تحقيق التنمية المستدامة

وهي تقوم بدورها ببناءً على ما نص عليه دستور الصين الذي يقوم على مبدأ الامركزية السياسية والإدارية في عملها في تحفيز النمو الاقتصادي وتحسين البنية التحتية وعليه يفترض أن هذه الحكومات قادرة على نهوض بواجباتها تجاه مواطنيها ووفقاً لما نص عليه دستور وان هذا بحث يفترض وجود علاقة بين الحكومة المحلية والحكومة المركزية مع تداخل لصلاحيات وال اختصاصات بين الحكومة المحلية والمركزية في الصين.

**مناهج البحث:** تقوم هذه الدراسة على منهج التحليل النظمي القائم على تحليل دور الحكومات المحلية وعلى علاقتها مع حكومة مركزية ويقوم هذا البحث على منهجية الاستباضية القائمة على طريقة استباض ما توصل اليه البحث من تطور لصلاحيات وال اختصاصات المنوحة للحكومة المحلية وتشجيعها مواطنين على مشاركة الشعبية الفعالة في صنع القرار ومساهمة في تشكيل الحكومة

**هيكلية البحث:**

**المبحث الأول: تاريخ الحكومات المحلية في الصين وأثر تغيرات السياسية فيها:**

تاريخ الحكومات المحلية في الصين يمتد لآلاف السنين، ويعكس التغيرات السياسية والاجتماعية والاقتصادية التي مرت بها البلاد فمنذ العصور القديمة، كانت الصين تسير ضمن نظام مركزي قوي مع حكومات محلية، حيث كانت الأقاليم تدار من قبل مسؤولي الحكومة المركزية. وكانت الحكومات المحلية تتولى تنفيذ القوانين والسياسات الإمبراطورية وتحصيل الضرائب لكان لتاريخ الحكومات المحلية في الصين تأثير كبير على التطورات السياسية والاجتماعية، ولا يزال يمثل عنصراً في ديناميكيات الحكم في البلاد. وسوف نتناول في هذا المبحث مطبيين وكالاتي:

**المطلب الأول: تاريخ الحكومات المحلية في الصين.**

**المطلب الثاني: أثر تغيرات السياسية والاجتماعية في هيكلة الحكومات المحلية في الصين.**

**المبحث الثاني: علاقة بين الحكومة المركزية والحكومات المحلية في الصين:**

ويكون مقسم كالاتي:

**المطلب الأول: اختصاصات الحكومة المركزية:**

**المطلب الثاني: اختصاصات الحكومات المحلية في الصين:**

**المطلب الثالث: الاختصاصات والصلاحيات المشتركة بين الحكومات المركزية ومحليه في الصين:**



### المطلب الأول: تاريخ الحكومات المحلية في الصين:

تاريخ الحكومات المحلية في الصين يعود لقرون طويلة. منذ العصور القديمة وحتى عصر الإمبراطورية، كانت الصين تنظم نفسها إلى مقاطعات ومقاطعات أخرى صغيرة يديرها حكام محليون تعينهم الإمبراطور. في الفترة التي تلت ذلك التوزيع الإقليمي، شهدت الصين تطورات عديدة في تنظيم الحكومات المحلية. في عهد جمهورية الصين، تأسست هيئات حكم محلية جديدة مثل المقاطعات والمحافظات. ومع إعلان قوانين جمهورية الصين الشعبية عام 1949، تم تقسيم البلاد إلى مقاطعات ومناطق ذاتية الحكم ومحافظات ومدن ومقاطعات مستوى أدنى.

على مر العقود، تم تعديل تنظيم الحكومات المحلية بشكل متكرر في الصين. وبما أن الصين تعتبر دولة اشتراكية، فإن الهيكل الإداري المحلي يعتبر أداة لتنفيذ سياسات الحزب الشيوعي الصيني وضمان استقرار البلاد والولاء للسلطة المركزية. في العقود الأخيرة، شهدت الصين تطورات إقليمية كبيرة مع إقامة مدن جديدة ومناطق اقتصادية خاصة ومقاطعات ذات سلطة قرار محددة. هذه التطورات تهدف إلى تعزيز النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة في الصين، وتعكس الرغبة في تحقيق توازن أفضل بين الحكم المركزي والحكم المحلي على المستويين الإقليمي والم المحلي. إن تاريخ الحكومات المحلية في الصين يعود إلى عصور قديمة جداً فتعد الصين مملكة واسعة الأطراف موجودة بشرق آسيا، يحدوها شمالاً وغرباً أملاك الروسية «سيبيريا والتركستان» وجنوباً الهندستان والهند الصينية، وشرقاً المحيط الهادئ<sup>1</sup>.

### المطلب الثاني: أثر تغيرات السياسية والاجتماعية في هيكلية الحكومات المحلية في الصين:

هناك العديد من التغيرات والتحولات السياسية التي أثرت على هيكل الحكومات المحلية في الصين على مر التاريخ. ومن بين هذه التحولات:

١. الثورة الشيوعية: في عام 1949 م حدثت ثورة شيوعية في الصين، أدت إلى تأسيس جمهورية الصين الشعبية ونقلت السلطة من الدولة الوطنية الصينية إلى الحزب الشيوعي الصيني، وقد تأثرت الحكومات المحلية في الصين بإعادة التوجيه السياسي للحكومة المركزية في القرن العشرين وبناءً عليه تم إعادة تنظيم هيكل الحكومات المحلية وفقاً لمبادئ الشيوعية، حيث أصبحت السلطة تتمرد في الحزب الشيوعي وتنتقل من الأعلى إلى الأسفل.

٢. الثورة الثقافية: في عام 1966، أطلق رئيس الحزب الشيوعي الصيني ماو تسي تونغ<sup>2</sup> حملة ثقافية تعرف بالثورة الثقافية. وهدفت هذه الحملة إلى إعادة بناء الحزب والدولة وتحقيق توجهات الشيوعية بمحاربة العناصر الرأسمالية والتقلدية. في ظل هذه الحملة، تم إزالة العديد من القادة الحكوميين المحظيين وتعيين شباب وأعضاء جدد لتولي المناصب الحكومية.

### المبحث الثاني: علاقة بين الحكومة المركزية والحكومات المحلية في الصين:

في الصين، هناك نظام منظم للحكومة المركزية والحكومات المحلية. تعتبر الحكومة المركزية في بكين هي السلطة الرئيسية والأعلى في البلاد، وتتولى إدارة الشؤون الوطنية والقرارات السياسية الرئيسية. بينما تكون الحكومات المحلية مسؤولة عن إدارة الشؤون المحلية وتنفيذ السياسات والقرارات الصادرة عن الحكومة المركزية.



تتمتع الحكومات المحلية ببعض السلطة الإدارية والتشريعية في نطاقها المحدود، وتتولى إدارة الشؤون المحلية مثل التنمية الاقتصادية والتخطيط العمراني وتوفير الخدمات العامة للمواطنين. ومع ذلك، تكون الحكومة المركزية هي التي تحدد السياسات الرئيسية وتوجهات التنمية الوطنية وتقوم بضبط عمل الحكومات المحلية عموماً يكون هناك تعاون وتنسيق بين الحكومة المركزية والحكومات المحلية في الصين، حيث تعتمد الحكومات المحلية على الدعم والتوجيه والموارد المالية من الحكومة المركزية. وتلتزم الحكومات المحلية بتنفيذ السياسات والقرارات الوطنية وتحقيق أهداف التنمية الوطنية. وعلى هذا سوف نتناول اختصاصات كل من حكومة المركزية والحكومات المحلية في الصين وعلى نحو الآتي:

#### **المطلب الأول: اختصاصات الحكومة المركزية:**

مجلس الدولة، أي الحكومة الشعبية المركزية لجمهورية الصين الشعبية، هو الهيئة التنفيذية للهيئة العليا لسلطة الدولة؛ وهو الجهاز الأعلى لإدارة الدولة يتكون مجلس الدولة من السادة <sup>٤</sup> :

رئيس الوزراء؛ نواب رئيس الوزراء؛ مستشارو الدولة؛ الوزراء المسؤولون عن الوزارات؛ الوزراء المكلفو باللجان؛ المراجع العام؛ والأمين العام. يتولى رئيس مجلس الوزراء المسؤولية الشاملة عن أعمال مجلس الدولة. ويتولى الوزراء المسؤولية الشاملة عن عمل الوزارات والهيئات.

ويحدد القانون تنظيم مجلس الدولة. مدة ولاية مجلس الدولة هي نفس مدة ولاية المجلس الوطني لنواب الشعب، وان اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب (السلطة التشريعية الدائمة) هي التي تقر اغلب القوانين وتقرر الدستور وقوانينه وتشرف على جميع الاجهزة التي تأتي بعدها <sup>٥</sup>. ولا يجوز لرئيس مجلس الوزراء ونوابه ومستشاري الدولة أن يخدموا أكثر من فترتين متتاليتين. وان رئيس مجلس الوزراء يوجه أعمال مجلس الدولة. ويساعده نواب رئيس مجلس الوزراء ومستشارو الدولة رئيس مجلس الوزراء في عمله. وبحضر الاجتماعات التنفيذية لمجلس الدولة رئيس مجلس الدولة ونوابه وأعضاء مجلس الدولة والأمين العام لمجلس الدولة.

- يدعو رئيس الوزراء مجلس الوزراء ويرأس الاجتماعات التنفيذية والجلسات العامة لمجلس وكالاتي:
١. اعتماد التدابير الإدارية وسن اللوائح الإدارية وإصدار القرارات والأوامر وفقاً للدستور والقوانين الأخرى.
  ٢. تقديم المقترنات إلى المجلس الوطني لنواب الشعب أو لجنته الدائمة.
  ٣. صياغة مهام ومسؤوليات الوزارات واللجان التابعة لمجلس الدولة، وممارسة القيادة الموحدة لعمل الوزارات واللجان وتوجيه كافة الأعمال الإدارية الأخرى ذات الطابع الوطني التي لا تدخل في اختصاصات الوزارات والهيئات في مجلس الدولة.
  ٤. ممارسة قيادة موحدة لعمل الأجهزة المحلية لإدارة الدولة على مختلف المستويات في جميع أنحاء البلاد، وصياغة تقسيم مفصل للمهام والسلطات بين الحكومة المركزية وأجهزة إدارة الدولة في المقاطعات والمناطق ذاتية الحكم، والبلديات الخاضعة مباشرة للحكومة المركزية.

٥. وضع وتنفيذ خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الوطنية وموازنة الدولة.
٦. توجيه وإدارة الشؤون الاقتصادية والتنمية الحضرية والريفية.
٧. توجيه وإدارة شؤون التعليم والعلوم والثقافة والصحة العامة والتربيـة الـبدـنية وـتنـظـيم الأـسـرة.
٨. توجيه وإدارة الشؤون المدنية والأمن العام والإدارة القضائية والإشراف والمسائل الأخرى ذات الصلة.
٩. إدارة الشؤون الخارجية وإبرام المعاهدات والاتفاقيات مع الدول الأجنبية.
١٠. توجيه وإدارة عملية بناء الدفاع الوطني.
١١. توجيه وإدارة الشؤون المتعلقة بالقوميات وحماية الحقوق المتساوية لقوميات الأقليات والحق في الحكم الذاتي في مناطق الحكم الذاتي الوطنية.
١٢. حماية الحقوق والمصالح المشروعة للمواطنين الصينيين المقيمين في الخارج وحماية الحقوق والمصالح المشروعة للصينيين المغتربين العائدين وأفراد أسر المواطنين الصينيين المقيمين في الخارج.
١٣. تغيير أو إلغاء الأوامر والتوجيهات واللوائح غير المناسبة الصادرة عن الوزارات أو اللجان.
١٤. تغيير أو إلغاء القرارات والأوامر غير المناسبة الصادرة عن الأجهزة المحلية لإدارة الدولة على مختلف المستويات.
١٥. الموافقة على التقسيم الجغرافي للمقاطعات والمناطق ذاتية الحكم والبلديات الخاضعة مباشرة لحكومة المركزية، والموافقة على إنشاء وتقسيم جغرافي للولايات والمقاطعات ذاتية الحكم والمدن.
١٦. وفقاً لأحكام القانون، اتخاذ القرار بشأن الدخول في حالة الطوارئ في أجزاء من المقاطعات والمناطق ذاتية الحكم والبلديات الخاضعة مباشرة لحكومة المركزية.
١٧. فحص وتحديد حجم الأجهزة الإدارية، ووفقاً لأحكام القانون، تعيين أو عزل المسؤولين الإداريين وتدريبهم وتقدير أدائهم ومكافأتهم أو معاقبتهم.
١٨. ممارسة المهام والصلاحيات الأخرى التي قد يكلفه بها المجلس الوطني لنواب الشعب أو لجنته الدائمة. وان مهام الحكومة المركزية والحكومات المحلية تتجسد عادة في تخصيص موارد وتوزيع الدخل وتحقيق التنمية والاستقرار<sup>٦</sup>

الوزراء المسؤولون عن الوزارات أو اللجان التابعة لمجلس الدولة مسؤولون عن عمل إداراتهم ويعقدون ويرأسون الاجتماعات الوزارية أو الاجتماعات العامة والتنفيذية للجان لمناقشة القضايا الرئيسية في عمل كل منهم واتخاذ قرار بشأنها الإدارات.

تصدر الوزارات والهيئات الأوامر والتعليمات والأنظمة في حدود اختصاصات دوائرها ووفقاً للقانون واللوائح والقرارات والأوامر الإدارية التي يصدرها مجلس الدولة.

يشكل مجلس الدولة جهازاً للرقابة يتولى الإشراف من خلال تدقيق إيرادات ونفقات كافة الإدارات التابعة لمجلس الدولة والحكومات المحلية على مختلف مستوياتها، وإيرادات ونفقات جميع الهيئات والمنشآت والمؤسسات المالية والنقدية بالدولة. ولقد وضعت الحكومة المركزية أولوياتها في تحقيق التنمية الاقتصادية والحفاظ على العدالة الاجتماعية في المجتمع<sup>٧</sup>



بتوجيهه من رئيس مجلس الدولة ووفقاً لأحكام القانون، تمارس هيئة الرقابة بشكل مستقل سلطتها الإشرافية من خلال المراجعة، دون تدخل من أي جهاز إداري آخر أو أي مؤسسة عامة أو فرد. وإن مجلس الدولة مسؤول ويقدم تقاريره عن أعماله إلى المجلس الوطني لنواب الشعب، أو إلى لجنته الدائمة عندما لا يكون المجلس الوطني منعقد.

### **المطلب الثاني: اختصاصات الحكومات المحلية في الصين:**

تعد الحكومات المحلية في الصين جزءاً مهماً من النظام السياسي الصيني. تتمتع هذه الحكومات بسلطة واسعة لإدارة وتنظيم الشؤون المحلية في مختلف المستويات الإدارية، بدءاً من المقاطعات وصولاً حتى المدن والبلدات. أما أهم وظائف حكومات المستوى المحلي تتضمن:

**١. دارة شؤون المجتمع:** تشمل توفير الخدمات العامة مثل التعليم والصحة والنقل والإسكان والبنية التحتية والخدمات الاجتماعية الأخرى للمواطنين.

**٢. التخطيط والتنمية الاقتصادية:** تتولى حكومات المستوى المحلي وضع استراتيجيات التنمية الاقتصادية وتنفيذها على المستوى المحلي، وتعزيز النمو الاقتصادي وجذب الاستثمارات وخلق فرص العمل المحلية.<sup>٨</sup>

**٣. الحفاظ على النظام الاجتماعي والأمن:** تضطلع حكومات المستوى المحلي بمسؤولية حفظ النظام الاجتماعي والأمن المحلي، وتنفيذ القوانين وتطبيق العقوبات في حالة انتهاكلها.

**٤. الحكومة والتشريع المحلي:** تقوم الحكومات المحلية بوضع التشريعات والسياسات المحلية التي تخدم احتياجات المجتمع المحلي وتشجع تطورها وتنميتها.

**٥. تنسيق الشؤون الإقليمية:** تلعب حكومات المستوى المحلي دوراً مهماً في التنسيق بين المدن والبلدات المختلفة داخل منطقة معينة لتحقيق التنمية المستدامة وتبادل المصالح الاقتصادية والاجتماعية. يجب الإشارة إلى أن استراتيجيات ووظائف حكومات المستوى المحلي في الصين يمكن أن تختلف قليلاً بين المقاطعات والمدن والبلدات.

### **المطلب الثالث: الاختصاصات والصلاحيات المشتركة بين الحكومات المركزية ومحلية في الصين**

أولاً: صلاحيات والاختصاصات المشتركة بين الحكومة المركزية وحكومات المحلية: إن النظام السياسي الصيني، يشارك فيه الحكومة الاتحادية وحكومات المحلية مجموعة متنوعة من الاختصاصات والصلاحيات. ومع ذلك، هناك بعض الاختصاصات التي يعتبرها النظام الصيني حكراً على الحكومة الاتحادية، بينما تتمتع حكومات المحلية بصلاحيات واسعة لتطبيق السياسات والتنظيم على المستوى المحلي. الاختصاصات والصلاحيات المشتركة بين الحكومة الاتحادية وحكومات المحلية في الصين تشمل:

**١. السياسة الاقتصادية:** يشارك الاتحاد والمحليات في وضع سياسات النمو الاقتصادي والتنمية وتوجيهها، بما في ذلك تحقيق النمو الاقتصادي المستدام وتشجيع الاستثمارات.

**٢. الشؤون الاجتماعية:** تتطلب الشؤون الاجتماعية التعاون بين الحكومة الاتحادية وحكومات المحلية فيما يتعلق بتوفير الخدمات الاجتماعية مثل التعليم والصحة والرعاية الاجتماعية.



٣. **الأمن العام:** تشتراك الحكومة الاتحادية وحكومات المحلية في الحفاظ على الأمن العام وتطبيق القوانين والعقوبات في حالة الانتهاكات.
٤. **حماية البيئة:** يتطلب التعاون بين الحكومة الاتحادية وحكومات المحلية لحماية البيئة وتنفيذ سياسات الحفاظ على البيئة والتنمية المستدامة.
٥. **العلاقات الدولية:** يشتراك الاتحاد والمحليات في إدارة العلاقات الخارجية وتنفيذ السياسات الخارجية على المستوى المحلي. إلى جانب الاختصاصات المشتركة، تحظى الحكومة الاتحادية بصلاحيات خاصة في الشؤون السياسية والاقتصادية الرئيسية والشؤون الخارجية.<sup>٩</sup>

**ثانياً: النزاعات والصراعات بين الحكومة المركزية وحكومات محلية في الصين:** إن التسلسل الهرمي لعمل الحكومات المحلية لم يقم على تغيير السلطات الحاكمة فحسب وإنما قام على السيطرة والحفاظ الحكومة المركزية على عمل حكومات واشراك عامة الشعب في السلطة. وان تاريخ الصين يعكس وجود مجموعة من النزاعات والتوترات بين الحكومات المحلية والحكومة المركزية، لكن من المهم توضيح أن مفهوم "الانقلابات" كما هو متعارف عليه في بلدان أخرى قد لا يكون دقيقاً تماماً في سياق الصين. إليك بعض النقاط الرئيسية حول النزاعات بين الحكومات المحلية والمركزية:

١. **صلاحيات الحكومة المحلية:** بينما تحظى الحكومة المركزية في الصين بسلطات واسعة، تتمتع الحكومات المحلية بقدر من الحرية في اتخاذ القرارات المتعلقة بالتنمية الاقتصادية والسياسات المحلية. أحياناً، تسعى الحكومات المحلية إلى تعزيز التوجهات التنموية بما يتجاوز سياسة الحكومة المركزية، مما يؤدي إلى توترات.

٢. **محاربة الفساد:** الحكومة المركزية تعتمد على مكافحة الفساد كجزء من استراتيجيةها لتعزيز شرعيتها. في بعض الحالات، قد تسعى الحكومة المحلية إلى مقاومة هذه الجهود، خاصة إذا كانت مرتبطة بمسؤولين محليين لديهم نفوذ كبير.

٣. **الإدارة الاقتصادية:** هناك تناقض بين الحكومات المحلية لجذب الاستثمارات وتوفير الوظائف. قد يؤدي ذلك إلى اتخاذ قرارات تتعارض مع السياسات الوطنية، مثل التسريع في تنفيذ مشاريع معينة دون الاعتبار للتأثيرات البيئية.

٤. **الاستجابة للأزمات:** في بعض الأحيان، يكون هناك صراع حول كيفية التعامل مع الأزمات، مثل الكوارث الطبيعية أو تفشي الأمراض. يمكن أن تختلف الاستجابة بين الحكومة المحلية والمركزية، مما يؤدي إلى الإرباك.

٥. **التنوع الثقافي والعرقي:** في المناطق التي تضم أقليات عرقية، قد تسعى الحكومات المحلية إلى تعزيز ثقافتها وخصوصيتها، مما يمكن أن يتعارض مع السياسات المركزية التي تهدف إلى الوحدة الوطنية.

٦. **الاحتجاجات المدنية:** في حالات معينة، قد تسبب السياسات المحلية في استجابة احتجاجية من قبل السكان، مما يجبر الحكومة المركزية على التدخل. هذه الاحتجاجات قد تؤدي إلى توترات إضافية بين الحكومتين.<sup>١٠</sup>



بينما قد لا توجد "انقلابات" بالمعنى التقليدي، إلا أن النزاعات بين الحكومة المحلية والمركزية يمكن أن تؤدي إلى تغييرات في السياسات وإعادة تقييم للسلطات. يجب ملاحظة أن الحكومة المركزية تحظى بسلطة قوية على الأمور الأساسية، مما يقلل من احتمالية حدوث انقلابات قوية مشابهة لتلك التي تحدث في دول أخرى. وأما البلديات تكون خاضعة مباشرة لحكومة المركزية - المدن ذات المقاطعات والولايات ذاتية الحكم - المحافظات والمقاطعات والمدن ذاتية الحكم - البلديات والبلديات العرقية. وان حكومات البلديات التابعة مباشرة لحكومة المركزية هي أجهزة إدارية محلية من المستوى الأول في الصين. هناك أربع بلديات تابعة مباشرة لحكومة المركزية، وهي بكين وتيانجين وشانغهاي وتشونغتشينغ<sup>١١</sup>

وعلى قادة الصين أن يقوموا بتوزيع السلطات والصلاحيات فيما بين الحكومة المركزية وحكومة الولايات في الصين من أجل توزيع سلطات وتحقيق التوازن في الدولة<sup>١٢</sup>. ونلاحظ ان المركزية والمركزية في الصين تخضع للعديد من القوانين على مستوى محلي والمركزي وحتى على مستوى الاقتصادي وفيما يتعلق في إدارة الدولة<sup>١٣</sup>. وان توزيع الاختصاصات والصلاحيات ما بين الحكومة المركزية والحكومات المحلية في الصين على قدر تساوي في تسيير عمل السلطات والمهام في دولة<sup>١٤</sup>. وان الحكومات المحلية في الصين أصبحت متحركة من السيطرة المباشرة وتوسيع المشاركة العامة للناس على مستوى محلي في دفع نظام سياسي نحو تحرر والديمقراطية<sup>١٥</sup>. وان صناع القرار فيه يسعون الى خلق تعاون فيما بين الطبقات السياسية وعامة الشعب<sup>١٦</sup>. من أجل تحقيق التوازن والاستقرار السياسي والاقتصادي للبلد وتحقيق مستوى فعال من مساعدة ومشاركة المواطنين في صنع القرار وتشكيل الحكومة على طريق تحفيز وتشجيع المشاركة والمساهمة الفعالة للأحزاب السياسية في الانتخابات السياسية العامة.

**ثالثا: تشكيل الحكومات المحلية ومهامها وصلاحياتها:** تلعب الحكومات المحلية والصينية في المقام الأول الأدوار التالية في إنشاء شبكة الأمان الاجتماعي وباعتبارها وكيلًا لحكومة المركزية قبل أن تصدر الحكومة المركزية سياسة سلية للضمان الاجتماعي يجب عليها تعزيز الخبرات والنتائج المكتسبة من تجارب الحكومات المحلية وبعد ذلك ستقرر الحكومة المركزية أي بناء مؤسسي آخر وكما أشار شيه يو فقد تمأخذ الاختلاف المتزايد بين المناطق في الاعتبار وان الفشل لن يعرض الاقتصاد الوطني للخطر إذا كانت التجربة محدودة علاوة على ذلك تأمل الحكومة المركزية في إنشاء نموذج تمثيلي كنافذة للإصلاح الحكومات المحلية في الصين<sup>١٧</sup>. وان عمل حكومات المقاطعات والبلديات يستمر فيها لمدة خمس سنوات. وعلى هذا أنشأت الحكومات المحلية تدريجيا نظاما إداريا يقوم على تعاون بين القطاعات الحكومية المركزية وتنفيذ على مستوى الشعبي المحلي<sup>١٨</sup>. وتتفذ الحكومات الشعبية للبلديات والبلديات العرقية قرارات مجلس نواب الشعب على المستوى المقابل، بالإضافة إلى قرارات وأوامر الأجهزة الإدارية للدولة على المستوى الأعلى التالي، وتقوم بالأعمال الإدارية في كل منها المناطق الإدارية. وتقوم في بعض الأحيان حرية اختيار نظام الحكم الذاتي في بعض مناطق التابعة لها<sup>١٩</sup>.



رابعاً: دور السلطة القضائية في حل النزاعات بين الحكومات المحلية والحكومة المركزية في الصين: تواجه الحكومات المحلية والمركزية في بعض الأحيان من تدخلات الحكومة المركزية وهذا بالتالي يؤثر على استقرار النظم السياسية والعلاقة بين الحكومة المركزية وحكومة محلية ويمكن تلخيص هذه العلاقة بنقاط التالية:

#### ١. الهيكل القضائي:

- تكون السلطة القضائية الصينية من المحكمة العليا والمحاكم المحلية، حيث تسيطر الحكومة المركزية بشكل كبير على الهيكل القضائي.

- المحاكم المحلية تحت إشراف الحكومة المركزية، وهذا يؤثر على استقلاليتها.

#### ٢. تفسير القانون:

- السلطة القضائية تعمل على تفسير القوانين والمعاهدات، ولكن تظل تحت توجيه الحزب الشيوعي.

- في بعض الحالات، يتطلب الأمر توجيهات سياسية للحكم في نزاعات معينة، مما يمكن أن يؤثر على قرارات المحاكم.

#### ٣. حل النزاعات:

- في حال حدوث نزاع قانوني بين الحكومة المحلية والحكومة المركزية، يتم تقديم القضية إلى المحاكم، حيث يتم استعراضها وفقاً للقوانين المعمول بها.

- غالباً ما تمثل المحاكم إلى دعم القرارات الصادرة عن الحكومة المركزية بسبب ضغوطات سياسية.

#### ٤. القرارات غير الملزمة:

- أحياناً قد تصدر المحاكم أحكاماً لا تلتزم بها الحكومات المحلية أو المركزية، مما يؤدي إلى تعقيد العملية القانونية.

#### ٥. دور التحقيقات:

- قد تكون السلطة القضائية مشاركة في التحقيقات المتعلقة بالفساد أو إساءة استخدام السلطة من قبل المسؤولين المحليين، مما يؤدي إلى تغييرات في الحكم المحلي.

#### ٦. الحد من الفساد:

- تحاول السلطة القضائية محاربة الفساد المستشري في الحكومات المحلية، مما يسهم في تعزيز الشفافية.

#### ٧. التأثير الوطني:

- غالباً ما تعالج النزاعات القانونية ذات الأبعاد الوطنية بشكل مركزي في المحكمة العليا، مما يعطي مزيداً من الوضوح حول كيفية التعامل مع مثل تلك القضايا على مستوى الدولة.

وتظل السلطة القضائية في الصين ذات تأثير محدود نسبياً فيما يتعلق بالنزاعات بين الحكومة المحلية والحكومة المركزية، وتعمل غالباً في إطار التوجيهات السياسية. على الرغم من وجود آليات قانونية لحل هذه النزاعات، إلا أن النفوذ القوي للحكومة المركزية قد يؤثر على كيفية معالجة هذه القضايا ونتائجها.



### الخاتمة:

تعتبر الحكومة المحلية والمركزية في الصين عناصر حيوية في نظام الحكم، حيث تلعب دوراً مهماً في إدارة البلاد وتحقيق التوازن بين التنمية الاقتصادية والاجتماعية. يُظهر البحث أن الحكومة المركزية تمتلك سلطة كبيرة في صياغة السياسات والتشريعات، بينما تتمتع الحكومات المحلية بمرونة في التنفيذ بما يتناسب مع احتياجات المناطق المختلفة. ان تغيرات السياسة في الصين، خاصةً منذ الإصلاحات الاقتصادية في الثمانينات، أدت إلى إعادة تشكيل العلاقة بين الحكومة المركزية والمحليّة. هذه التغيرات ساهمت في تعزيز النمو الاقتصادي وتحقيق مستويات معيشة أفضل، لكن أيضاً نشأت تحديات تتعلق بالفساد، وعدم التوازن في التنمية، والتوترات بين السلطات. علاوة على ذلك، أثرت التغيرات السياسية في الصين على كيفية تعامل الحكومة مع القضايا الاجتماعية والبيئية، مما يستدعي إعادة النظر في دور الحكومة المحلية كجهات لتلبية احتياجات المجتمع والتعامل مع التطورات الجديدة. وان فهم العلاقة بين الحكومة المحلية والمركزية في الصين وأثر التغيرات السياسية هو أمر ضروري لفهم مسارات التنمية المستدامة والتحديات التي تواجهها البلاد في المستقبل. يتطلب النجاح المستدام التعاون المستمر بين مختلف مستويات الحكم، لضمان التوازن بين القدرة على اتخاذ القرارات المحلية والسيطرة المركزية، وبالتالي تحقيق أفضل النتائج للمجتمع الصيني.

### الاستنتاجات:

العلاقة بين الحكومة المحلية والحكومة المركزية في الصين تعتمد على نظام الحزب الواحد الذي يقوده الحزب الشيوعي الصيني. وعلى نستنتج الآتي:

١. ان الحكومة المركزية تتكون من مجلس الوزراء، وزارات، وهيئات رئيسية تسيطر على السياسة العامة والاقتصاد وال العلاقات الخارجية. وان الحكومة المحلية تتكون من إدارات حكومية على مستوى المقاطعات والمدن والبلديات، تعمل تحت إشراف الحكومة المركزية ولكن لها صلاحيات معينة.
٢. الحكومة المركزية تحفظ سلطات واسعة، تشمل السياسة العامة، القوانين، والضرائب. وان الحكومات المحلية لديها سلطات محدودة، حيث تتحمل مسؤوليات تتعلق بالشؤون المحلية، مثل التعليم، الصحة، والتطوير الاقتصادي.
٣. الحكومة المركزية تحدد السياسات والتوجيهات العامة، بينما يتوقع من الحكومات المحلية تنفيذ هذه السياسات. وان العلاقة تتطلب تسييقاً فعالاً بين المستويين. وفي بعض الأحيان، قد تتخذ الحكومات المحلية مواقف مستقلة استجابة للاحتياجات المحلية، مما قد يؤدي إلى توترات مع الحكومة المركزية.
٤. اما من ناحية التمويل فان الحكومات المحلية تعتمد بشكل كبير على التمويل من الحكومة المركزية، مما يمنح المركز السيطرة على الموارد الاقتصادية. وهناك جهود لتحسين الإيرادات المحلية وتعزيز استقلالية الحكومة المحلية، ولكن ذلك لا يزال محدوداً.
٥. ان الأزمات والحركات الاجتماعية فإن الحكومة المركزية قد تتدخل بقوة لمواجهة التحديات على مستوى محلي. وفي بعض الحالات، قد تُظهر الحكومات المحلية مرونة أكبر في الاستجابة لمطالب السكان مقارنة بالمركز.



٦. خلال العقود الماضية، تم تطبيق بعض الإصلاحات لتعزيز استقلالية الحكومة المحلية، خاصة في الاقتصاد، مثل الإجراءات التي سمحت للمقاطعات بإدارة بعض موارد其 المالية بشكل أفضل.
٧. العلاقة بين الحكومة المحلية والحكومة المركزية في الصين تتسم بالتعقيد. على الرغم من وجود هيكل إداري واضح والسلطات التي تتمتع بها الحكومة المركزية، فإن الحكومات المحلية تلعب دوراً مهماً في تنفيذ السياسات والتفاعل مع المجتمع المحلي. هذه العلاقة ليست ثابتة، بل تتطور بناءً على الاحتياجات والمتغيرات السياسية والاجتماعية.

**الهوامش:**

(١) اتربى ابو العز وعبد العزيز حمد، نبذة عن الصين، دار النشر مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، مصر. القاهرة، ٢٠١٢، ص ٩ للمزيد ينظر مايكل ديلون، مختصر تاريخ الصين، ترجمة نانسي محمد، تقديم. احمد سعيد، العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠١٨، ص ١٠ وما بعدها.

(٢) Palgrave Handbook of Local Governance in Contemporary China Chapter 2: Local Governance in China's Political System Explaining the critical role of local governance in China's authoritarian state\*Anna L. Ahlers, University of Oslo, Norwa Thomas Heberer, University of Duisburg-Essen, Germany

(٣) ماو تسي تونغ (بينيين: Zédōng Máo) هو زعيم صيني وأحد مؤسسي جمهورية الصين الشعبية. ولد في ٢٦ ديسمبر ١٨٩٣ وتوفي في ٩ سبتمبر ١٩٧٦. يعتبر ماو شخصية محورية في التاريخ الصيني الحديث، حيث لعب دوراً رئيسياً في الثورة الصينية والإصلاحات السياسية والاجتماعية

(٤) الموقع الرسمي لحكومة الصين:

[http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/stateStructure/2007-12/06/content\\_1382098.htm](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/stateStructure/2007-12/06/content_1382098.htm)

(٥) Ralph H. Folsom, John H. Minan, Lee Ann Otto, *Law and Politics in the People's Republic of China*, [West Publishing](#) (St. Paul, 1992), pp. 76–77

(٦) Feizhou Zhou • Mingzhi Tan, Relationship between the central government and local governments of contemporary of China published by Springer, Singapore, 2017, p. 2.

(٧) Zhou, Xueguang. 2011. Authoritative System and Effective Governance: Institutional Logic of State Administration in Contemporary China. Open Society Zheng, Yongnian, and Wu Guoguang. 1995. On the Relationship between the Central Government and Local Governments: A Key Issue in China's Institutional Transformation. Hongkong: Oxford University Press.

(٨) Zhang Chunyan, Research on the Evolution of Chinese Local Government Special Bond Management System in the Perspective of Opportunistic Behavior, 1Ningbo University of Finance and Economics, NINGBO ZHEJIANG CHINA, Advances in Social Science, Education and Humanities Research, volume( 346 )2019 3rd International Seminar on Education, Management and Social Sciences (ISEMSS 2019) Published by Atlantis Press, 2019, p. 440.

(٩) Shang Xiaoyuan, “Zhongguo shehui anquan wang xianzhuang jiqi zhengchexuanze” (The Current Situation of the Chinese Social Safety Net and the Policy Options), *Zhanlüe yu guanli* (Strategy and Management), No. 6, 2001..



- (<sup>10</sup>) Zhang Chunyan, Research on the Evolution of Chinese Local Government Special Bond.same resures, p.436. For more see: Lianjiang Li, "Political Trust in Rural China," Modern China 30 (2004): 228–258; and Lianjiang Li, "The Magnitude and Resilience of Trust in the Center," publisher research in Modern China 1 (2013): 3–36. Volume 29. Issue 3 July 2003.

للمزيد ينظر:

Landry, P. 2008. Decentralized authoritarianism in China. The Communist Party's control of local elites in the Post-Mao era. Cambridge: Cambridge University Press.

- (<sup>10</sup>) Zhou, Yingnan Joseph.(2016),Authoritarian governance in China, PhD thesis, The University of Iowa Augustus. 28 - 48

(<sup>11</sup>) دستور جمهورية الصين الشعبية نص المادة (٣٠) فقرة (٣).

- (<sup>12</sup>) John A. DONALDSON, Introduction: Understanding central-local relations in China, Singapore Management University, [jdonaldson@smu.edu.sg](mailto:jdonaldson@smu.edu.sg), p. 4. 2017

للمزيد ينظر:

Donaldson, John A. 2009. "Provinces: Paradoxical politics, problematic partners." In China's Local Administration: Traditions and Changes in the Sub-National Hierarchy, edited by Jae Ho Chung and Tao-Chiu Lam, 14–38. London: Routledge.

- (<sup>13</sup>) Ehtisham Ahmad and Hans van Riji, The Role of Local governments in Driving High - Quality Growth In the People's Republic of China, adb EAST ASIA working paper series, Printed in the Philippines, 2020. P.

- (<sup>14</sup>) Scott W. Desposato, "The Impact of Federalism on National Party Cohesion in Brazil," Legislative Studies Quarterly 29 (2) (May 2004): 259–285; and Atul Kohli, State-Directed Development: Political Power and Industrialization in the Global Periphery (New York: Cambridge University Press, 2004), chap. 4 and 5.

- (<sup>15</sup>) He, B., and M. E. Warren. 2011. Authoritarian deliberation: The deliberative turn in Chinese political development. Perspectives on Politics 9(2): 269–289.

- (<sup>16</sup>) Held, David. 1996. Models of Democracy. Stanford: Stanford University Press. P. 87 for more look: Gibson, Edward L. 2005. "Boundary Control: Sub-national Authoritarianism in Democratic Countries." World Politics 58(1): 101–32

- (<sup>17</sup>) Ding Kaijie, The Crucial Role of Local Governments in Setting up a Social Safety Net, publisher surcharge on open Edition journal china pprospective, 48 july August 2003, 28 october 2019, p.14. For more look Shang Xiaoyuan, "Zhongguo shehui anquan wang xianzhuang jiqi zhengchexuanze" (The Current Situation of the Chinese Social Safety Net and the Policy Options), Zhanlüe yu guanli (Strategy and Management), No. 6, 2001.

- (<sup>18</sup>) Duoji Cairang, Zhongguo zuidi shenghuo baozhang zhidu yanjiu he shijian (The Study and Practice of the Chinese Lowest Living Security System), Peking, Renmin chubanshe, October 2001. Duoji Cairang is a former minister of civil affairs in China. For more look: Yu Keping ed., Zhili he shanzhi (Governance and Good Governance), Peking, Zhongguo shehui kexue wenxian chubanshe, September 2000.

- (<sup>19</sup>) Xiaoyu Zhai, Understanding the role of the central-local relationship in China, and its impact on healthcare policy, publisher University of York, Social Policy and Social Work, March 2016, p.

- (<sup>20</sup>) Xiaoyu Zhai, Understanding the role of the central-local relationship in China, and its impact on healthcare policy' opc 'p 12.



قائمة المصادر:

- ١) اتربي ابو العز وعبد العزيز حمد، نبذة عن الصين، دار النشر مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، مصر. القاهرة، ٢٠١٢، ص ٩ للمزيد ينظر مايكل ديلون، مختصر تاريخ الصين، ترجمة نانسي محمد، تقديم. احمد سعيد، العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠١٨، ص ١٠ وما بعدها.
- 2) Palgrave Handbook of Local Governance in Contemporary China Chapter 2: Local Governance in China's Political System Explaining the critical role of local governance in China's authoritarian state.
- 3) Anna L. Ahlers, University of Oslo, Norway Thomas Heberer, University of Duisburg-Essen, Germany

٤) الموقع الرسمي لحكومة الصين:

[http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/stateStructure/2007-12/06/content\\_1382098.htm](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/stateStructure/2007-12/06/content_1382098.htm)

- 5) Ralph H. Folsom, John H. Minan, Lee Ann Otto, *Law and Politics in the People's Republic of China*, [West Publishing](#) (St. Paul, 1992).
- 6) Feizhou Zhou • Mingzhi Tan, Relationship between the central government and local governments of contemporary of China published by Springer, Singapore, 2017.
- 7) Zhou, Xueguang. 2011. Authoritative System and Effective Governance: Institutional Logic of State Administration in Contemporary China. Open Society.
- 8) Zheng, Yongnian, and Wu Guoguang. 1995. on the Relationship between the Central Government and Local Governments: A Key Issue in China's Institutional Transformation. Hongkong: Oxford University Ppress
- 9) Zhang Chunyan, Research on the Evolution of Chinese Local Government Special Bond Management System in thePerspective of Opportunistic Behavior, 1Ningbo University of Finance and Economics, 10. NINGBO ZHEJIANG CHINA, Advances in Social Science, Education and Humanities Research, volume (346) 2019 3rd International Seminar on Education, Management and Social Sciences (ISEMSS 2019) Published by Atlantis Press, 2019.
- 10) John A. DONALDSON, Introduction: Understanding central-local relations in China, Singapore Management University, [jdonaldson@smu.edu.sg](mailto:jdonaldson@smu.edu.sg), 2017.
- 11) Donaldson, John A. 2009. "Provinces: Paradoxical politics, problematic partners." In China's Local Administration: Traditions and Changes in the Sub-National Hierarchy,



- 12) edited by Jae Ho Chung and Tao-Chiu Lam, 14–38. London: Routledge.
- 13) Anna L. Ahlers, University of Oslo, Norway & Thomas Heberer, University of Duisburg-Essen, Germany, Palgrave Handbook of Local Governance in Contemporary China Chapter 2: Local Governance in China's Political System, <https://www.duo.uio.no>
- 14) Ehtisham Ahmad and Hans van Riji, The Role of Local governments in Driving High \_ Quality Growth
- 15) In the People's Republic of China, adb EAST ASIA working paper series, Printed in the Philippines, 2020.
- ١٦) دستور جمهورية الصين الشعبية نص المادة (٣٠) فقرة (٣).
- 17) Scott W. Desposato, “The Impact of Federalism on National Party Cohesion in Brazil,” Leg-islative Studies Quarterly 29 (2) (May 2004): 259–285; and Atul Kohli, State-Directed Development:
- 18) Political Power and Industrialization in the Global Periphery (New York: Cambridge University
- 19) Press, 2004), chap. 4 and 5.
- 20) Lianjiang Li, “Political Trust in Rural China,” Modern China 30 (2004): 228–258; and Lianjiang Li, “The Magnitude and Resilience of Trust in the Center,” publisher research in Modern China 1 (2013): 3–36. Volume 29. Issue 3 July 2003.
- 21) Landry, P. 2008. Decentralized authoritarianism in China. The Communist Party's
- 22) Control of local elites in the Post-Mao era. Cambridge: Cambridge University Press.
- 23) Zhou, Yingnan Joseph.(2016),Authoritarian governance in China, PhD thesis, The University of Iowa Augustus. \_
- 24) He, B., and M. E. Warren. 2011. Authoritarian deliberation: The deliberative turn in
- 25) Chinese political development. Perspectives on Politics 9(2).
- 26) Held, David. 1996. Models of Democracy. Stanford: Stanford University Press. P. 87 for more look: Gibson, Edward L. 2005. “Boundary Control: Sub-national Authoritarianism in Democratic Countries.” World Politics 58(1): 101–32
- 27) Fitzgerald, John. 2002. “The Province in History.” In Rethinking China's Provinces, edited by John Fitzgerald, 11–40. New York: Routledge.
- 28) Ding Kaijie, The Crucial Role of Local Governments in Setting up a Social Safety Net., publisher surcharge on open Edition journal china pprospective, 48 July August 2003, 28 October 2019.



- 29) Shang Xiaoyuan, “Zhongguo shehui anquan wang xianzhuang jiqi zhengchexuanze” (The Current Situation of the Chinese Social Safety Net and the Policy Options), *Zhanlüe yu guanli* (Strategy and Management), No. 6, 2001.
- 30) Duoji Cairang, *Zhongguo zuidi shenghuo baozhang zhidu yanjiu he shijian* (The Study and Practice of the Chinese Lowest Living Security System), Peking, Renmin chubanshe, October 2001. Duoji Cairang is a former minister of civil affairs in China. For more look:
- 31) Yu Keping ed., *Zhili he shanzhi* (Governance and Good Governance), Peking, Zhongguo shehui kexue wenxian chubanshe, September 2000.
- 32) Zhongguo zhengfu baipishu 2002 (White Paper of the Chinese Government, 2002), “Zhongguo nongcun fupin kaifa de fazhan” (The Development-oriented Poverty Reduction Program for Rural China), <http://www.china.org.cn/ch-book/>.
- 33) Xiaoyu Zhai, Understanding the role of the central-local relationship in China, and its impact on healthcare policy, publisher University of York, Social Policy and Social Work, March 2016, p.