

آفاق التعاون واحتواء مُشكِلات الجوار العراقي - التركي - الإيراني قراءة تاريخية مُعاصرة لمُعطيات ميثاق سعد آباد ١٩٣٧

أ.د. صباح مهدي رميض(*)

بخصوصية كل بلد منها ، إضافة الى المؤثرات الإقليمية والدولية ولكل منهما أجدته الخاصة في المنطقة ، وازداد الأمر قلقاً بعد عودة جماعة حركة طالبان في أفغانستان . لفرض سيطرتهم على البلاد من جديد وهذا ينذر بعودة نشاط الجماعات المتطرفة داعش والقاعدة مرة أخرى ، والذي يتطلب إتخاذ مواقف إحترازية من العراق ودول جواره الجغرافي، كما أن مُعطيات السنوات الخمس عشرة الماضية أظهرت بأن التوجُّه السليم في مواجهة المُشكِلات تبنّي لغة الجوار وقبول الرأي الآخر ، والابتعاد عن أساليب العنف والقوة ، إذ إنّها لا تفضي إلا إلى مزيد من الفرقة والتناحر ، ومن ثم خلق فرص للقوى الخارجية للتغلغل ، وأحداث أشكال من الصراعات في مُقدّماتها الطائفية والعرقية والمذهبية ومن ثم تهديد أمن مُستقبل المنطقة التي تُشكّل ثقلًا مؤثراً على المُستويات الاقتصادية والإنمائية.

ثالثاً : فرضية الدِّراسة :

تنطلق فرضية الدِّراسة في ضوء تبني مشروع قد يكون في بعض جوانبه وآلياته مُشابهاً لميثاق سعد آباد قبل ثمانية عقود من الزمن، مع الأخذ

الكلمات المُفتاحية :

آفاق التعاون — مُشكِلات الجوار —
قراءة تاريخية — ميثاق — سعد آباد

أولاً : أهميّة الدِّراسة :

تنطلق أهميّة الدِّراسة من حقيقة تأثير المُشتركات الطبيعية والبشرية بين دول الجوار الجغرافي في بناء منظومة أمن واستقرار مُستقبل دول المنطقة ، إضافة الى ذلك تنامي المصالح الاقتصادية والتعاون الإنمائي المُشترك، ويتحقّق ذلك إذا ما وضعت الخطط الإستراتيجية الفاعلة بعد دراسة تاريخية مُعمّقة لمُعطيات (ميثاق سعد آباد ٨ تمّوز ١٩٣٧م) ، مع الأخذ بالاعتبار مسار الأحداث ووقائعها التي شهدتها منطقة الشرق الأوسط بعد أحداث عام ٢٠٠٣ والإحتلال العسكري الأمريكي للعراق.

ثانياً : مُشكلة الدِّراسة :

ظهرت مُشكلة الدِّراسة الحالية في ضوء جُملة مؤثرات مُتداخلة بين هذه الدول حرّكتها مجموعة العوامل الداخلية المرتبطة

sabahrmaid1962@yahoo.com

(*) كُلية التربية — ابن رشد — جامعة بغداد

المنطقة والموقف الإقليمي والدولي، وتناول المبحث الثاني البروتوكول الرسمي لميثاق سعد آباد ٨ تموز ١٩٣٧م وبندوه التعاقدية به، وجاء المبحث الثالث ليسلط الضوء على مراجعة وتقويم أداء دول الميثاق في ضوء المتغيرات الإقليمية والدولية في الشرق الأوسط، واختتمت الدراسة بالاستنتاجات والمقترحات والتوصيات.

المبحث الأول : ميثاق سعد آباد ... فكرة التأسيس وأبعادها الاستراتيجية وآثارها على المنطقة والموقف الإقليمي والدولي:

أسهمت العوامل الإقليمية والدولية في طرح فكرة ميثاق سعد آباد، لا سيما إن الدول الأربع (تركيا — إيران — العراق — أفغانستان)، لها حدود مشتركة بالنسبة للدول الثلاث الأولى وهي موضوع الدراسة الحالية، وإيران وأفغانستان من جهة أخرى، لذا فإن بعض الأطراف الدولية ذات المصالح الاستراتيجية في المنطقة أدت أدواراً متباينة في رسم خارطة توجهاتها ضوء عقد الثلاثينات من القرن المنصرم من تلك الأطراف.

وفي إطار السياق التاريخي لا بُد من الإشارة إلى بعض الأطراف التي تبنّت فكرة طرح مشروع ميثاق سعد آباد، فكان الاتحاد السوفيتي في مقدّمة تلك الأطراف لا سيما أن حكومته كانت تُفكّر في تكوين كتلة شرقية مُساندة له، تؤدّي دوراً في مُقدّمته مواجهة النفوذ البريطاني أو أية قوة رأسمالية أخرى في المنطقة (١).

وعلى هذا النحو فإن الاتحاد السوفيتي حاول تقريب وجهات النظر بين الدول المعنية وطرح فكرة الميثاق كخطوة تبنّاها في هذا الاتجاه هو تسهيل عقد مُعاهدات الصداقة والتعاون ما بين تركيا وإيران وأفغانستان فبدأ بذلك

بنظر الاعتبار المتغيرات والوقائع التي تشهدها المنطقة اليوم، وما ستؤول إليه في المستقبل القريب المنظور، ولعلّ مؤتمر بغداد للتعاون والشراكة ٢٨ آب ٢٠٢١م قد يرسم خارطة طريق جديدة للتعاون بين دول جوار العراق والدول الإقليمية، ومن هنا وضع الباحث تساؤلات عدّه ارتبطت بنموذج الدراسة ميثاق سعد آباد ١٩٣٧ وهي الآتية:

ما حدود مستوى النجاح الذي حقّقته تركيا في طرح مشروع ميثاق سعد آباد؟

ما التحديات التي واجهت دول أعضاء ميثاق سعد آباد آنذاك؟

كيف تعاملت القوى الدولية الكبرى مع مقررات ميثاق سعد آباد؟

ما مُعطيات ميثاق سعد آباد؟ وهل هناك إمكانية لتوظيفها مجدداً لمواجهة المشكلات المعاصرة في ضوء عودة الحركات المتطرّفة (طالبان أنموذجاً)؟

كيف تقيم تجربة ميثاق سعد آباد بعد مُضي ثمانية عقود من الزمن؟ وهل بالإمكان استثمارها اليوم؟

رابعاً : منهج الدراسة وخُطة البحث :

وظّف الباحث المنهج الإشكالي في دراسة الموضوع، بعد تحديد أبعاد إشكالية التداخل الجغرافي بين الدول الموقّعة على ميثاق سعد آباد، مع الاستفادة من توظيف منهج التحليل والاستدلال التاريخي بعد تفكيك مسار الأحداث والوقائع ومن ثم إعادة تركيبها وذلك في ضوء الموارد والمصادر المُعتمدة في إعداد هذه الدراسة.

اقتضت المنهجية توزيع البحث على ثلاثة مباحث، المبحث الأول ميثاق سعد آباد... فكرة التأسيس وأبعادها الاستراتيجية وآثارها على

مُنذُ عام ١٩٢١م ، على الرغم من أنَّ هُنَاكَ تحفُّظَات واضحة لبعض القوى الدُولِيَّة تجاه هذا المشروع ، وفي الوقت ذاته فَإِنَّهُ لَيْسَتْ مِنْ مصلحة الدول الأربع المذكورة أَنْ تتفق مَوْقِفاً مُعَادِياً للغرب وعلى حساب تقاربهم مع الاتحاد السوفيتي (٧) .

في بداية عقد العشرينيات من القرن الماضي وبعد التحوُّلات التي شهدتها تركيا ودعوتها إلى تبنِّي مسار سياسة السلم في الداخل والسلم في الخارج ، طرحت حكومة مصطفى كمال أتاتورك عام ١٩٢٥ مشروع عقد ميثاق يقر الحصانة الإقليمية لدول الشرق ومعها الاتحاد السوفيتي (٨) .

ويبدو أنَّ الدوائر السياسية في ألمانيا قد أَكَّدَتْ بدورها توجُّهات الاتحاد السوفيتي في فكرة مشروع الميثاق الأمني في الشرق الأوسط (٩) .

وقد لا تخلو فكرة طرح هذا الميثاق من التوجُّهات البريطانية ، بل هي قد تكون مُحَفِّزاً لقيامه وتأسيس جبهة في الشرق الأوسط تعمل من أجل سلامة واستقرار المنطقة تكون في الوقت ذاته مواجهة للاتحاد السوفيتي ، مع العمل على حيولة انتشار الأفكار والمبادئ الشيوعية في منطقة نفوذها المعروفة (١٠) ، ولكن السؤال لماذا لم تنضم بريطانيا إلى هذا الميثاق بعد إعلانه فيما بعد ؟ ولعلَّ الإجابة عن هذا السؤال أنها قد تكون في حدود مشاركتها قد تزج نفسها في مُشكِلات مع الدول الأخرى وفي مُقَدِّمَتِهَا الاتحاد السوفيتي ورُبَّمَا قد يقضي الأمر إلى حدوث مواجهات عسكرية وأزمات سياسية واسعة ، فضلاً عن ذلك فإنَّ مثل هذا المشروع يُكَلِّفُهَا أموالاً ومبالغ طائلة ، وبذلك اكتفت أَنْ تكون طرفاً مُشْجِعاً لهذا المشروع (١١)

أمَّا بعض الباحثين فيربط ما بين قيام الحزب النازي في ألمانيا ووصول هتلر إلى السُّطلة وفكرة الميثاق إذ إنَّ الدول الأربع شعرت

كغيرها بهذا الخطر ، فضلاً عن تأزُّم الوضع الدولي الذي تطلَّب قيام مثل هذا التحالف المشترك (١٢) .

وهُنَاكَ من لا يستبعد أَنْ تكون مؤثِّرات الحرب الأثيوبية — الإيطالية عام ١٩٣٥ في تكوين ميثاق سعد آباد ، لا سيَّما أنَّ الخطر الإيطالي قد اتضح على دول البحر المتوسط ولا سيَّما تركيا منها ، إذ دفع ذلك إلى التوجُّه إلى إقامة جبهة إقليمية تُساندها في ذلك ومن ورائها الاتحاد السوفيتي (١٣) .

أمَّا الحكومة التركية ووزير خارجيتها آنذاك توفيق رشدي أراس (١٤) ، كان صاحب الدور الفاعل والمؤثر في تبنِّي مشروع إقامة ميثاق سعد آباد ، وجاء في وصف نوري السعيد بأنَّ دور أراس كان محورياً وأنه صانع ماهر لصياغة هذا المشروع مؤكداً أنَّه في خُزيران عام ١٩٣٤ اقترح أراس مشروع الميثاق ، مع مشروع نبذ الحرب بين كل من (تركيا وإيران وأفغانستان والعراق) مع انضمام كل من الاتحاد السوفيتي وبريطانيا له (١٥) .

وأضافت السعيد قوله « كان من حصَّة كازمي وزير خارجية إيران أَنْ يُفَاتِح الدولة الروسية (الاتحاد السوفيتي) بالانضمام إلى الميثاق وتوفيق رشدي أراس وزير خارجية تركيا يُفَاتِح الدولة البريطانية لإقناعها بالانضمام لهذا الميثاق ، وفعلاً فاتح كازمي الحكومة الروسية وأبدت موافقتها ، أمَّا أمر مفاتحة الحكومة البريطانية فإنَّ الأمر مرتبط بنشاط وزير الخارجية التركية أراس ويؤمل حسب قول نوري السعيد أَنْ لا تتردد بريطانيا في الموافقة ولكن عندما تَمَّت مُفَاتِحَتُهَا مِنْ قِبَل وزير الخارجية التركي أراس رفضت وفشل المشروع » (١٦) .

أسهم النشاط الدبلوماسي والسياسي في بداية عقد الثلاثينات من القرن الماضي بين الدول

الثلاث (تركيا — إيران — العراق) في تقريب وجهات النظر والإسراع في عقد تحالف بينهما ، ففي تموز عام ١٩٣١م قام الملك فيصل الأول ملك العراق بزيارة تركيا وألتقى مصطفى كمال أتاتورك واتفق الطرفان على تعزيز مستوى العلاقات بين الدولتين وحل المشاكل الخلافية بينهما^(٢١) ، وعلى إثر هذه الزيارة نشطت تحركات وزير الخارجية التركي توفيق أراس الذي قام بدوره بزيارة طهران في ١٧ كانون الثاني ١٩٣٢م ، وكانت مهمته تقريب وجهات النظر الخلافية بين العراق وإيران وحديثهما على حل المشاكل العالقة بينهما ، ولا شك أن مثل هذه الخطوات قربت الأطراف مع بعضها البعض وتقدّمت خطوة تجاه عقد ميثاق سعد آباد^(٢٢) .

وبذات الاتجاه فإنّ الزيارة التي قام بها رضا شاه إلى أنقرة في ٢ حزيران ١٩٣٤ كانت في غاية الأهمية في مسار العلاقات التركية — الإيرانية ، إذ حظيت باهتمام واسع ومؤثر على المستويات الإقليمية والدولية ، ويظهر أنها كانت خطوة مهمة في طريق تأسيس ميثاق سعد آباد ، وهذا ما اوردته صحيفة الديلي تلغراف (Daily Telegraph) اللندنية الصادرة في لندن بتاريخ ١٩ حزيران ١٩٣٤ ، إلى أنّ المباحثات بين الجانبين التركي والإيراني تناولت موضوع ميثاق دول الشرق الأوسط ، وأبدى مصطفى كمال أتاتورك رغبة في إقامة علاقات متوازنة مع دول المنطقة وفي المقدمة منها : العراق وإيران إذ إن الاستقرار فيهما يعني استقرار تركيا^(٢٣) ، ولذا أصبح هي اللاعب الإقليمي الفاعل في أحداث المنطقة ووقائعها وبذلك اظهرت اهتماماتها في توقيع ميثاق سعد آباد فيما بعد^(٢٤) .

ازداد التقارب التركي العراقي الإيراني في جنيف عام ١٩٣٤م ، والاتفاق على توقيع معاهدتي التحكيم لحل الخلافات بالطرق السلمية وعدم التعدي في ٣١ أيلول ١٩٣٥م

بين ممثلي الحكومات الثلاث^(٢٥) ، مع الإشارة إلى أنّ النشاط السياسي والدبلوماسي بين إيران والعراق وتركيا وأفغانستان تزايد بشكل ملحوظ من أيلول عام ١٩٣٥ ولغاية توقيع الميثاق في ٨ تموز ١٩٣٧^(٢٦) ، إذ شهد هذا النشاط تقارب وجهات النظر بينهم ومن ثمّ وضع حلول لمشاكلهم المشتركة^(٢٧) ، وهذا التعاون سارع في توقيع ميثاق سعد آباد بصورته الرسمية^(٢٨)

المبحث الثاني: البروتوكول الرسمي لميثاق سعد آباد ٨ تموز ١٩٣٧ وبنوده التعاقدية:

في ٨ تموز ١٩٣٧ وقع (ميثاق عدم التعدي) المعروف بميثاق سعد آباد^(٢٩) ، وحضر ممثل العراق الملك غازي الأول (١٩٣٣ — ١٩٣٩) ووزير الخارجية ناجي الأصيل ، وممثل ملك الأفغان ظاهر شاه (١٩٣٣ — ١٩٧٣) ووزير الخارجية فيضي محمد خان ، وممثل رضا شاه (١٩٢٦ — ١٩٤١) وزير الخارجية عناية الله سميعي ، وممثل رئيس الجمهورية التركية مصطفى كمال أتاتورك (١٩٢٤ — ١٩٣٨) ، وزير الخارجية توفيق رشدي أراس^(٣٠) .

وبعد تبادل وثائق التفويض ما بين رؤساء الوفود ، تمّ التوقيع على الميثاق المتضمن المواد القانونية الآتية :

المادة الأولى : تتعهد الأطراف الموقعة على الميثاق باتّباع سياسة الامتناع المطلق عن التدخّل في الشؤون الداخلية .

المادة الثانية : يتعهد الأعضاء تعهداً صريحاً بمراعاة حرمة الحدود المشتركة بينهم .

المادة الثالثة : تتفق الأطراف الموقعة على الميثاق بإجراء التشاور فيما يخص كل الخلافات ذات الصبغة الدولية ولها علاقة مباشرة بمصالحهم المشتركة .

المادة الرابعة : يتعهد كلّ طرف من الأطراف

الموقّعة على الميثاق في أي حال من الأحوال مُنفرداً أو بالاشتراك مع دولة أخرى برفض أي اعتداء موجّه إلى أحد منهم ، وإذا ما حصل فإنّه يُعد عملاً من أعمال التعديّ الاتية :

إعلان حرب.

استيلاء دولة على أرض دولة آخر بقوة مُسلّحة ولو كان ذلك بدون إعلان حرب.

هجوم دولة بقواتها البريّة والبحريّة أو الجويّة على بلاد دولة أخرى، أو بواخرها أو طائراتها ولو بدون إعلان حرب (٢٢).

إعانة أو إسعاف مُتعدّي بصورة مُباشرة أو غير مُباشرة يُعد من أعمال التعديّ.

الالتجاء إلى حق الدفاع الشرعي في أي مُقاومة لأعمال التعديّ حسب ما هو مُتعارف عليه.

تطبيق المادّة (١٦) من ميثاق عصبة الأمم.

الأعمال المُتخذة بناء على قرار صادر من عُصبة الأمم ومجلس عُصبة الأمم أو تطبيقاً للفقرة (٧) المادّة (١٥) من ميثاق عُصبة الأمم، على أن يكون العمل في الحالة الأخيرة موجّهاً نحو الدولة البادئة بالعُدوان.

إسداء أحد الأطراف الموقّعة على الميثاق المشورة لدولة تعرّضت لهجوم أو اخترقت حدودها، و بطلب من أحد الأطراف المُتعاقدّة خِلافاً للميثاق العام لنبذ الحرب الموقع عليه في باريس في ٢٧ آب ١٩٢٨ (٢٣).

المادّة الخامسة : إذا رأى أحد الأطراف ، أنّ المادّة الرابعة من هذه المعاهدة قد ضرت أحكامها أو كادت تُخرق ، فعليه أن يعرض القضية فوراً على مجلس عُصبة الأمم ، وهذا التدبير الأخير لا يؤثّر في حق هذا الطرف المُتعاقد فيما يتّخذهُ من إجراءات والتي يراها لازمة في مثل هكذا ظروف .

المادّة السادسة : إذا ما قام أحد الأطراف الموقّعة على الميثاق باعتداء على دولة أخرى من غير الدول الموقّعة عليه ، فالفريق المُتعاقد من حقّه إنهاء أحكام هذه المُعاهدة نحو الفريق المُعتدي المذكور بدون سابق إنذار (٢٤).

المادّة السابعة : تتعهد الأطراف الموقّعة على الميثاق كل داخل حدوده بعدم إعطاء أي مجال إلى تأليف عصابات مُسلّحة أو جماعات أو كل ترتيب غايته قلب المؤسسات القائمة أو قيامها بأعمال لغرض منها إخلال الامن والنظام العام في أي قسم من بلاد الطرف الآخر سواء كان ذلك في مناطق الحدود أو في غيرها ، أو الإخلال بنظام الحكم السائد في بلاد الطرف الآخر (٢٥).

المادّة الثامنة : لما كان أطراف الميثاق قد اعترضوا في الميثاق العام لنبذ الحرب الموقع عليه في باريس في ٢٧ آب ١٩٢٨ ، بأن حل وحسم كل النزاعات والاختلافات في أي نوع أو مصدر كانت ، والتي قد نشبت فيما بينهم يجب أن لا يكون إلا بالطرق السلمية ، وأنهم يؤيدون هذا النص ويعلنون بأنهم سوف لا يتبعون إلا الأصول المقررة والتي ستقرر لهذا الغرض بينهم (٢٦).

المادّة التاسعة : ليست من بنود هذا الميثاق ما يخل بالشروط التي تعهدت بها الأطراف الموقّعة عليه بموجب ميثاق العصبة .

المادّة العاشرة : حررت اتفاقية الميثاق باللغة الفرنسية ووقع عليها بأربع نسخ ، يعترف كل الأطراف باستلام نسخة منها وأنها عقدت لمدة خمس سنوات قابلة للتجديد (٢٧)، وإذا ما انتهى حكم هذه المُعاهدة مع أحد الأطراف فإنّ حكمها مُستمر بحق الأطراف المُتبقية ، على أن تبرم هذه المُعاهدة وفقاً لقانون الأساس لكل طرف من الأطراف على أن تُسجّل وتحفظ وثائق وسجّلات عُصبة الأمم من قبل سكرتيرها العام

ومطالب كذلك بإبلاغ أعضاء العصبة بها^(٨٢).

كما وقَّعت الدول الأربع في الميثاق على بروتوكول مُنفصل كذلك، إذ اتفق الأعضاء على تأليف مجلس مُشترك يجتمع على الأقل مرة واحدة في السنة، كما تولَّف سكرتارية له، تتكوّن من الدول الأعضاء في الميثاق^(٩٢)، وقد عُقد اجتماع آخر للأعضاء في مدينة كابل في تشرين الثاني عام ١٩٣٧^(٩٣).

وبعد توقيع الميثاق، ألقى رضا شاه كلمةً بمناسبة افتتاح مجلس الشورى الإيراني في دورة انعقاده الحادية عشرة، وبيّن أنّ الميثاق هو معاهدة غير مسبوقة في الشرق، في الوقت الذي يُعاني منه العالم حالة الاضطراب وعدم الاستقرار، لذلك فإنّ هذا الميثاق يعمل في الحفاظ على السلام في المنطقة^(٩٤)، ومن جانبه قال الرئيس التركي مصطفى كمال أتاتورك عن المعاهدة: «إنّ الميثاق الذي وقَّعنا عليه في سعد آباد مع اصدقائنا الأفغان والعراق وإيران لهو ذو أثر سلمي عظيم يستحق الذكر، وأتّي مُتأكِّد أنّ التعاون بين تلك الحكومات في هذه الدول الأربع التي اجتمعت حول هذا الميثاق والتي تقصد ذات الغاية وتُريد التوسُّع في المحافظة على السلم من صميم القلب وستثمر نتائج طيبة في المُستقبل»^(٩٥).

ومن جانبه أشادَ رئيس الوفد العراقي ناجي الأصيل^(٩٦)، وزير الخارجية بميثاق سعد آباد بالقول: «إنّ تآزر دول الشرق واستعداد أممه للتعاون مع بعضها بعضاً وارتباطها بأصدق عواطف الود قد تجلّى في أبرز مظاهر الإخاء بين هذه الممالك الشرقية الأربع، ولا أغالي إذا قلتُ إنّ هذه صفحة جديدة من تاريخ الشرق تضافرت بجهود أمم مُستقلة عن بعضها البعض وبمحض إرادتها الحرة تآزرت وتحالفت واجتمعت في طهران وعلى يد ممثلي هذه الأمم الرسميين لتضع الأسس في صرح تعاونها ولتقيم هذه الأسس على دعائم راسخة

رغبة منها في إقرار السلم الدائم في الشرق الأوسط والأدنى وثمكنا للتعاون فيما بيننا على قاعدة المساواة التامة»^(٩٧).

لقد أولت الصحف والرأي العام العراقي اهتماماً كبيراً بميثاق سعد آباد وما حصل من اتفاق بين الدول المشاركة فيه بهدف إقامة السلم والتعاون واستقرار المنطقة والحد من التداخلات الخارجية، وكان العراق يأمل أن تتوسَّع دائرة الميثاق بانضمام دول عربية أخرى في مُقَمِّماتها المملكة العربية السعودية^(٩٨)، ومصر^(٩٩)، إلّا أنّ طبيعة ارتباطات حكومات تلك الدول الخارجية وعدم جدية دول الأعضاء الأخرى في الميثاق عطَّل مُقترح الحكومة العراقية بهذا الشأن.

المبحث الثالث: مُراجعة وتقويم أداء دول الميثاق في ضوء المتغيرات الإقليمية والدولية في الشرط الأوسط:

تعززت العلاقات بين دول الميثاق وتمّ تبادل الزيارات الرسمية على مُستوى الوفود لإقامة اتفاقيات مُشتركة فيما بينهم، والتفاعل مع الأحداث التي شهدتها تلك البلدان، فبعد الإعلان عن نبأ وفاة مصطفى كمال أتاتورك خُصي الخبر بإعلام وأصداء واسعة في الاوساط الرسمية والشعبية في دول الأعضاء في الميثاق، ففي إيران أمر رضا شاه بأن تُنكس الأعلام وتُشاع مظاهر الحزن في البلاد لمدة شهر كامل وتتوقَّف جميع الحفلات والدعوات الرسمية^(١٠٠)، وفي الوقت ذاته عقد مجلس النواب الإيراني جلسة خاصّة لإعلان الجداد على وفاة أتاتورك، ألقى فيها رئيس المجلس

خطاباً مسهباً ، بيّن فيه مناقب اتاتورك وخدماته إلى الأمة التركية ، وارتباط الشعب الإيراني والحكومة الإيرانية به وبجهوده في توطيد أركان المحبة والأخوة بين الأمم الإسلامية المتجاورة ، تلك الجهود التي اثمرت في توقيع ميثاق سعد آباد ^(٨٣) .

استثمرت الدول الموقعة على الميثاق ظروف التقارب فيما بينهما وعززت علاقاتها التجارية والاقتصادية إضافة الى تبادل الزيارات والوفود والخبرات ، ولذا فإنّ الميثاق ظهر كتنظيم إقليمي مهم في العصر الحديث بين مجموعة دول الشرق الاوسط وعند ذاك يكون الميثاق قد خرج من صفته الدفاعية إلى صفة أكثر شمولية مما وصف بها ^(٩٣) .

لقد توحدت رؤى دول ميثاق سعد آباد تجاه تطورات القضية الفلسطينية ، فقد اجتمع وزراء خارجية الدول الاربع في ١٤ أيلول ١٩٣٨ في جنيف برئاسة وزير الخارجية الإيراني مظفر علم إذ دارت مناقشات مُستفيضة بهدف توحيد الكلمة تجاه الأحداث الدولية الملحة وفي مقدمتها تبني الموقف العراقي تجاه قضية فلسطين والهجرة اليهودية ، وأبدوا ضرورة صيانة المصالح المشروعة لعرب فلسطين ، وعدم السماح بهجرة اليهود من الدول الموقعة على الميثاق ، والاحتفاظ باليهود المقيمين في بلدانهم دون التحاقهم بيهود فلسطين ^(٩٤) .

على الرغم من هذه الخطوات التي تشكّل في إطارها العام توجّهاً إيجابياً للميثاق ، لكن في الواقع ، أنّ بعض المتغيرات السياسية التي شهدتها المنطقة قد أثّرت بتداعياتها على العلاقات الثنائية بين الدول الأعضاء ، وأشير هناك إلى مضمون الاتفاق التركي — الفرنسي بخصوص الإسكندرونة (إقليم هاتاي) إذ اعترضت الدول الثلاث العراق وإيران وافغانستان وقدمت هذه الدول مذكرة إلى الحكومة التركية جاء فيها : « إنّ دول ميثاق

سعد آباد تستغرب كيف أنّ تركيا عقدت اتفاقية مع دول غربية دون استشارة باقي الدول في الحلف الشرقي ، ولهذا فإنّ هذه الحكومات تطلب المعلومات عن هذا الاتفاق وأغراضه » ^(٩٤) ، وأنّ العراق من جانبه تحفّظ على بنود الاتفاق التركي — الفرنسي ، مُشيراً إلى أنّ هناك مبدءاً في ميثاق سعد آباد مضمونه أنّ الدول الموقعة عليه ، ولذا فإنّ طبيعة الامتدادات القومية ما بين سوريا والعراق والروابط المشتركة بينهم حتمت على العراق اتخاذ مثل هذا الموقف ^(٩٤) .

لاشكّ أنّ المتغيّرات الدولية وتسارع مقدّمات الحرب العالمية الثانية قد جعلت دول الميثاق تبين موقفها من ذلك ، فأعلنت هذه الدول قرار الحياد وعدم الدخول مع أي كتل من التكتلات والتحالفات الدولية ، إلا أنّ الحقيقة أنّ رغبة تلك الدول لم تحترم في موضوع قرار الحياد وازغمت على التأثير بأحداثها ومجرياتها لا سيّما بعد أن تعرّض العراق للاحتلال البريطاني والدخول في مواجهة عسكرية في ٢ مايس / أيار ١٩٤١ ^(٩٤) .

اتّسم الموقف التركي تجاه أحداث العراق والحرب مع بريطانيا بالحذر الشديد وتردد في اتخاذ القرارات على الرغم من الارتباط مع العراق بميثاق سعد آباد ^(٩٤) ، أما الموقف الإيراني فمثل قرار رضا شاه باتخاذ الحياد ولكن في واقع الأمر أنّه كان بالصد من الخطوات التي اتخذتها حكومة رشيد عالي الكيلاني ^(٩٤) ، واعتبر أنّ ما اقدمت عليه سيحدث هزة عنيفة في الشرق الاوسط ، ولذا أصدرت وزارة الخارجية الإيرانية تعليماتها إلى سفاراتها في عواصم دول العالم مؤكّدة أنّ موقف إيران هو الحياد من الأحداث الجارية في العراق ^(٩٤) ، ولكن العكس من ذلك كان الموقف الشعبي والرأي العام الإيراني مُتعاطفاً مع العراق وحرّكه الوطنية ^(٩٤) .

أما بخصوص الموقف الأفغاني من أحداث العراق فقد وصِفَ بالغموض وعدم الوضوح ولكن ما يستشف منه أنَّ الموقف الحكومي الأفغاني كان ضدَّ التغيير الحاصل في العراق (٨٤).

وفيما يتعلَّق بسياق الأحداث التي شهدتها إيران عام ١٩٤١ وموقف دول ميثاق سعد آباد ومنها الاحتلال البريطاني السوفيتي للأراضي الإيرانية ، فلا شك أنَّه أثر بصورة واضحة على فاعلية الميثاق ، فعلى الصعيد الرسمي العراقي فإنَّ الحكومة لم تتفاجأ بظروف الاحتلال البريطاني السوفيتي لإيران ، وقد اشارت عدد من الصحف العراقية إلى ذلك دون إصدار سبب واضح ازاء ذلك (٩٤).

أمَّا الجانب التركي فقد عبَّر عن قلقه من المشروع البريطاني السوفيتي ومن الاحتلال العسكري وأنَّها كانت لديها معلومات بذلك ، وهذا يؤثِّر أنَّ تركيا قد تخلَّت عن التزاماتها تجاه إيران وهي عضوة معها في ميثاق سعد آباد ولا شك أنَّ مثل هذا الموقف انعكس سلبياً على الموقف الرسمي والشعبي الإيراني تجاه تركيا (٩٥).

وأما الموقف الأفغاني فوصف بالتردد وعدم الوضوح تجاه الاحتلال السوفيتي — البريطاني لإيران عام ١٩٤١ ، وبذلك توافق مع الموقف التركي حيال أزمته العراق وإيران ، لذا تراجعت العلاقات الأفغانية مع إيران ومع بقية دول الميثاق (٩٥) ، وشعرت إيران بعدم وفاء دول الميثاق معها عندما تعرَّضت للاحتلال العسكري البريطاني السوفيتي وسجَّلت خللاً واضحاً في الالتزام بشروط الميثاق الذي وقع عليه في ٨ تموز ١٩٣٧ (٩٥).

ولغرض رأب الصدع في العلاقات بين دول ميثاق سعد آباد ، وبعد أشهر قليلة من الاحتلال العسكري لإيران وفي محاولة منه قام العراق

بإيجاد صيغة للتقارب بين دول الميثاق وذلك بوجوب إعادة التضامن الاقليمي ، وعلى اثره ارسل وزير الخارجية التركي في تشرين الثاني ١٩٤٥ مذكرة رسمية إلى وزراء خارجية دول الميثاق يدعوهم بعقد اجتماع في بغداد لدراسة التطورات التي خلَّفتها الحرب العالمية الثانية ، ووفقاً لما جاء في بنود الميثاق ، ومن ثم النظر في التدابير الواجب اتخاذها لتعزيز هذا الاتفاق (٩٥).

أظهر الجانب الإيراني ردود فعل سلبية تجاه هذه الدعوة وبيَّن عدم موافقته عليها ، ويظهر أنَّ هذا الموقف جاء بسبب ما تمَّت الإشارة إليه إلى سلبية دول الميثاق من الاحتلال العسكري الذي تعرَّضت له إيران من قِبَل القوَّات البريطانية والسوفيتية ، وقد بررت عدم موافقتها بأنها لا تريد الانضمام إلى ميثاق تقف روسيا منه موقفاً سلبياً (٩٥).

في شباط عام ١٩٤٦ حصل تغير في الموقف الإيراني تجاه تجديد أنشطة ميثاق سعد آباد بعد اللقاء الذي حصل ما بين محمد رضا شاه والرئيس التركي عصمت أينونو والوصي على عرش العراق عبد الإله (٩٥) ، ويبدو أنَّ الموقف الإيراني قد جاء بعد تقدُّم القوَّات السوفيتية واحتلالها لمدينة اذربيجان الإيرانية ، ومع ذلك ظلَّت محاولات تجديد أنشطة ميثاق سعد آباد قائمة إلا أنها كانت محدودة تظهر مع ظهور المشاريع والخطط الأمريكية في الشرق الاوسط بإقامة التحالفات ومنها حلف بغداد عام ١٩٥٥ فيما بعد (٩٥) ، وهكذا ظلَّ ميثاق سعد آباد قائماً شكلياً بين الدول الموقعة عليه حتَّى قيام الثورة الإسلامية في إيران شباط ١٩٧٩ (٩٥).

— الانتقادات الموجَّهة لميثاق سعد آباد وتحديد أسباب الإخفاق:

وجَّهت انتقادات عدَّة لميثاق سعد آباد ووصف

بأوصاف مختلفة من قبل العديد من الباحثين المعاصرين ، إذ وصفوه بأنه ولدٌ ميثاقاً (٨٥) ، إلا فيما يتعلق بالقضية الكردية إذ اسهم بشكل ملحوظ في زيادة التعاون وتنسيق العمل لا سيما بين إيران وتركيا ضد الحركة الكردية (حسب رأي المرحوم الدكتور كمال مظهر احمد) ، الأمر الذي انعكس في عدد من الإجراءات الفعلية المشتركة ضدها وهذا يُفسّر لنا لماذا وقفت الاوساط الوطنية الكردية بحماس ضد ميثاق سعد آباد منذ إعلانه لدرجة أنّ بعض الجهات القومية الكردية تطرّفت في تقييمه وعدّته سيفاً مسلطاً على رقاب الشعب الكردي وأداة للقضاء على حركته الوطنية آنذاك (٩٥) .

وفي رد باحث معاصر في رسالة أكاديمية وجد فيما ذهب إليه (المرحوم الدكتور كمال مظهر) بأنه أمر فيه الكثير من المبالغة ، إذ لا يوجد ما يدعم الرأي المذكور ، وكل ما قيل هو مجرد تكهّنات عامة غير مدعومة بالشواهد التاريخية ، وإذا ما أشرّ أنّ ميثاق سعد آباد اسهم في زيادة التعاون والتنسيق بين أعضائه ضد الحركة الكردية ، فإنّ مسألة التنسيق حسمتها الاتفاقيات الثنائية بين الدول الأربع قبل ميثاق سعد آباد عام ١٩٣٧ ، لذلك فإنّ الحكومات الموقّعة على الميثاق لها مواقف حيال الحركات الكردية في بلدانها قبل التوقيع ، واستطاعت إيقاف أنشطة تلك الحركات ، وفي الوقت ذاته لم تكن فكرة القومية الكردية قد تبلورت حينذاك ، ووصلت إلى حالة النضوج كي تؤسس أحزاباً وجمعيات ذات مناهج وبرامج واضحة ومن ثم تكون مصدراً يهدد استقرار الدول المنضوية في الميثاق وتعدو الحركات الكردية في إطارها العام حركات محلية تغلب عليها الصفة العشائرية (٩٦) .

ويرى الباحث من جانبه أنّ ما طرحه المرحوم الدكتور كمال مظهر يُبيّن وجهة النظر الخاصة بالقومية الكردية التي تشعر أنّها مُقيّدة في تحرّكاتها من حكومات ثلاث دول أعضاء في

الميثاق (تركيا — العراق — إيران) ، ولا سيما أنّ المادة السابعة من الميثاق أشارت بوضوح إلى أنّها لم تُحدد طرفاً بذاته .

إلا أنّ مُعطيات هذا الأمر تظهر بين أونة وأخرى في إقليم كردستان العراق ، لمطالبته بالانفصال ، وكانت الخطوة الفاعلة في ذلك استفتاء الإقليم في ٢٥ أيلول ٢٠١٧ ، وكان هناك رد واضح أظهرت كلّ من الحكومة المركزية في بغداد وإيران وتركيا رفضها لهذا الاستفتاء وعدّت أنّ هذا المشروع سيؤدّ إشكاليات للإقليم نفسه أولاً ، وللدول المجاورة والإقليمية ثانياً ، وبالتأكيد لم يحقّق هذا الاستفتاء الغرض الذي أُعدّ له ، ومن هنا تظهر أهميّة دراستنا الحالية التي تدعو إلى إعادة قراءة مُعطيات ميثاق سعد آباد بدقّة وموضوعيّة ، لا سيما أنّ المنطقة تشهد جراكاً خطيراً بعد وصول الجماعات المُتطرّفة الممثلة بحركة طالبان وسيطرتها على الحكم في أفغانستان ، وهذا الأمر قد يُحرّك الخلايا النائمة للتنظيمات الإرهابيّة ، ومن المؤكّد أنّ دول المنطقة ستكون هدف مُستقبلي لهذه الجماعات بكلّ تأكيد.

وعلى صعيد ذي صلة ، يرى آخرون أنّ ميثاق سعد آباد أخفق في تحقيق أهدافه وغاياته ، ويمكن عرض مُبررات الإخفاق بالأمر الآتي:

أولاً : عدم ارتباط الدول الأربع الموقّعة على الميثاق بروابط حسنة طوال التاريخ ، لا سيما أنّ الخلافات الحدودية والتداخل الحاصل في سياسات تلك الدول قد وردت بهذا الوصف .

ثانياً : اختلاف الرؤى الاستراتيجية وتباؤ بعضها عن البعض الآخر قبل إبرام ميثاق سعد آباد ولا سيما موضوع التقارب والتحالف مع بريطانيا ذات المصالح الواضحة في منطقة الشرق الأوسط.

ثالثاً : تركيا هي السبّاقة في الدعوة لفكرة

هذا الميثاق، ولكن من يتابع إجراءاتها يوثّر إنَّها هي بدأت بخطوات التراجع والتخلي عن الالتزامات، بعد أن كسبت موقف دول استراتيجية كبرى مثل بريطانيا وفرنسا فضلاً عن دخولها طرفاً في الحلف البلقاني وهو الأقوى والأقرب إليها ويظهر أنَّها أحسنت لعبة السياسة ومع ذلك ظَلَّت تدعو إلى إقامة المُشترَكَات والعلاقات مع دول الميثاق^(١٦).

رابعاً : كان الخطر السوفيتي يُهدد جميع دول المنطقة ، ولكن تركيا من جانبها أمنت موقفها الدفاعي في تعزيز تحالفها مع القوى الكبرى المؤثرة في المنطقة من جهة وعضويتها في الحلف البلقاني من جهة ثانية وبددت المخاطر السوفيتية حيالها .

خامساً : بعد أن أمنت بريطانيا الموقف التركي إلى جانبها وحيادها عن الألمان والسوفيت ، عدت ميثاق سعد آباد شكلياً بالنسبة إليها ، ولعلَّ ما حصل في الاحتلال البريطاني الثاني للعراق عام ١٩٤١ والتدخل البريطاني — الروسي في إيران تلك المتغيرات أنهت فعلياً ميثاق سعد آباد وجعلته مُعطلاً تماماً^(١٧).

الإستنتاجات والمُقررات والتوصيات :

أولاً : أظهرت الدِّراسة إن إدارة فكرة إقامة ميثاق سعد آباد جاءت بناءً على حاجة أظهرتها الدول الموقعة عليه ، لوجود توجه ورغبة داخلية يسندها الرأي العام في تلك البلدان ، ولعلَّ ما نشرته الصحف الصادرة في تلك البلدان تؤكد صواب ما توصلنا إليه هذا من جهة ، وأنَّ الدول الكبرى وفي مُقدِّمتها بريطانيا كانت تشعر بأهمية الميثاق ولا سيما أنَّه سيكون واجهة مباشرة لإيقاف التمدد السوفيتي في منطقة الشرق الأوسط من جهة ثانية .

ثانياً : إنَّ طبيعة موقع بلدان ميثاق سعد آباد وإمكاناتها الطبيعية والبشرية ، إضافة إلى خاصية الجوار الجغرافي وامتداد الحدود

المشتركة بينهما أكدت أهميَّة الميثاق ، ومن ثم تأسيس علاقات متوازنة على الصُّعد كافة السياسية والاقتصادية والدبلوماسية .

ثالثاً : إنَّ ارتباط دول ميثاق سعد آباد في تحالف يضمن لها استقرار المنطقة أولاً ، ومن ثم يحد من التدخلات الخارجية ثانياً ، ولكن هذا الأمر لم يتحقق في الواقع ، بسبب مصالح الدول الكبرى في المنطقة وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية التي سعت بدورها إلى إقامة تحالفات دولية أخرى أضعفت ميثاق سعد آباد وحجَّمت دوره ومنها ميثاق بغداد ١٩٥٥ .

رابعاً : لعلَّ مُراجعة متأنية تجد أنَّ المُشترَكَات عديدة بين دول الميثاق ، تربطها وتجمعها روابط مشتركة في مقدمتها الهوية الإسلامية الجامعة ، إذ قاربت بين شعوب تلك الدول ، ومن هنا جاءت دعوة العراق في توسيع دائرة الدول المنضمة إلى الميثاق بإضافة مصر والمملكة العربية السعودية إليه ، إلَّا أنَّ طبيعة الظروف الإقليمية والدولية وارتباط حكومات الدولتين بجهات خارجية وعدم رغبة بقية دول الأعضاء في انضمامهم ، أدَّى إلى عدم تطبيق المُقترح .

خامساً : انَّضح في سياق الدِّراسة ومخرجاتها أنَّ لغة الجوار وثقافة التقارب ومعرفة وجهة نظر الآخر ، هي وسائل في غاية الأهميَّة لتحقيق الأهداف واختصار الزمن وإتاحة فرصة التطبيق العملي على أرض الواقع ، أمَّا التهديد والوعيد والتدخل في شؤون الآخر فلا يجلب إلَّا المزيد من الاضطراب وعدم الاستقرار ، كما أنَّه في الوقت ذاته يتيح الفرص المشرعة للتدخل الخارجي في فرض أجنداته ، وهذا ما اشارت إليه مضامين بنود الاتفاق التي تمت الإشارة إليها في متن الدِّراسة .

سادساً : يلزم الباحثون والدارسون تقديم مُراجعة متأنية لميثاق سعد آباد وقراءته بصورة تتوافق

دراسات تُسهم في تعزيز أو اصر التحالف الدولي الجديد الذي يضم دول المنطقة على غرار ما شاهده ميثاق سعد آباد، ولعل مؤتمر بغداد للتعاون والشراكة الذي عُقد في ٢٨ آب ٢٠٢١ يُعد نقطة تحوّل إيجابية في هذا الاتجاه ولا سيّما في ظل الظروف والمتغيّرات القلقة في المنطقة وسيطرة طالبان على المسرح السياسي في أفغانستان من جديد.

عاشراً : يلزم الدول المعنية باستقرار أمن المنطقة ، وفي مقدمتها تركيا وإيران والعراق في أن تكون قراراتها مُستقلّة تُمثّل شخصيتها بعيداً عن كل المؤثرات الأخر سواء كانت الإقليمية منها او الدولية ، ولذا فهي أولى بمصالحها ورسم سياسات مستقبلها .

حادي عشر : توصي الدّراسة بضرورة مُراجعة مواد ميثاق سعد آباد ، وتقصّي إمكانية إعادة العمل ببعضها، وإلغاء ما يُلزم إلغاؤه، واقتراح مواد آخر جديدة تتلاءم مع المُقتضيات القائمة كما يُمكن تجديد الدعوة لإقامة تحالف جديد يُمازج بين أهداف ومُشتركات الأمس وبين إر هاصات اليوم ، ومن ثمّ الوصول إلى نتائج إيجابية عن طريق الجوار واحترام الرأي والرأي الآخر، وبالتالي فإنّ مؤتمر بغداد للتعاون والشراكة يكون منفذاً إيجابياً للعراق ودول الجوار الجغرافي والدول الإقليمية في المنطقة، لا سيّما أنّ طروحاته قائمة على رسم السياسة المُستقبلية في التعاون الاقتصادي والتكنولوجي إضافة الى مشاريع الأمن التي تحقّق الاستقرار في المنطقة، ولا شك أنّ هذا هو السبيل الأمثل في مواجهة حركات التطرّف والعنف التي يُمكن أن تعاود فاعليتها مرّة ثانية لا سيّما بعد وصول حركة طالبان إلى حكم أفغانستان مرّة أخرى.

والله وليّ التوفيق

مع المُعطيات التي تشهدها المنطقة حالياً، آخذين بنظر الاعتبار، أنّ ظاهرة الإرهاب ونشاط الجماعات المُطرّفة كرّست وجودها بعد أن استغلّت حالة الانقسام والتشظّي التي شهدتها دول المنطقة ، وفي مقدمتها العراق وسوريا بصورة مباشرة، وتأثرت تركيا وإيران بصورة غير مباشرة إذ تعرّضت لأعمال تخريبية وإجرامية عديدة، والأمر الأكثر خطورة اليوم عودة الجماعات المُطرّفة إلى نشاطها ولا سيّما بعد أن فرضت حركة طالبان سيطرتها من جديد على أفغانستان.

سابعاً : إعادة النظر في إشكالية القضية الكردية التي تُعد واحدة من المُشتركات بين العراق وإيران وتركيا ، والحظ أنّ ميثاق سعد آباد لم يُخصّص مساحات كافية لمعالجتها ، وهي اليوم حاضرة بقوة في أحداث المنطقة ومتغيّراتها سواء في إقليم كردستان العراق وأكراد سوريا وإيران، ولذا فإنّ تناول القضية الكرديّة في إطار تفهّم المُشكلات وحل القضايا العالقة بالطرق الدبلوماسية والحوار بعيداً عن أساليب العنف والتدخل العسكري الذي لا يفض إلّا إلى مزيد من عدم الاستقرار في المنطقة.

ثامناً : واجهت إيران وتركيا والعراق في العقد الأخير الكثير من عمليات الإرهاب وبكل أشكاله ووسائله وأساليبه على الرغم من اختلاف مستوى العمليات وآثارها ، فيأتي العراق في المقدمة ثم تركيا وإيران، لذا فإنّ الأنظمة السياسية في هذه البلدان مُلزّمة باتخاذ إجراءات وقائيّة مُشتركة، وتحديد سبل المواجهة، فلذا يلزم وضع خطط أمنية وعسكرية واستراتيجية فاعلة، وتجديد أفق ميثاق سعد آباد ولكن بصورة مُغايرة وقراءة مُستحدثة متوافقة مع طبيعة المُتغيّرات القائمة في المنطقة اليوم .

تاسعاً : تقتترح الدّراسة عن إدارة مراكز الأبحاث والدراسات السياسية والاستراتيجية بأنّها يجب أن تأخذ دورها الفعّال في تقديم

الهوامش

، وبعد التقارب التركي السوفيتي وتوجيه من مصطفى كمال أتاتورك تسلل إلى الحزب الشيوعي التركي وأصبح من قاداته ، وعند قيام الجمهورية التركية عام ١٩٢٣ أصبح أول وزير خارجية في حكومة عصمت أيونو وظل في منصبه هذا طيلة خمس عشر عاماً حتى اذار عام ١٩٣٨ ، كما شغل منصب نائب عن ولأية ازمير لغاية عام ١٩٣٩ ، قبل ان يكلف سفيراً لبلاده في لندن ويبقى لمدة ثلاث سنوات ، وعند عودته الى تركيا أسس مصرف العمل الذي يعد من أكبر المصارف التركية ولحد الآن ، له مؤلفات عديدة ، كما كتب مذكراته الشخصية التي تضمنت نشاطاته السياسية والدبلوماسية ، توفي عام ١٩٧٣ ، ينظر: صبحي ناظم توفيق ، تركيا والتحالفات السياسية ، ميثاق سعد آباد ومعاهدة الصداقة السوفيتية في وثائق الممثلات العراقية في استانبول وأنقره ١٩٣٠ — ١٩٥٣ ، السلسلة رقم ٤ ، منشورات بيت الحكمة ، بغداد ، ٢٠٠٢ ، ص ٤٢ .

١٠- علي الصائغ ، المصدر السابق ، ص ١٠١ .

١١- د.ك.و ، الملف المرقمة ٨٢٦ / ٣١١ تقرير المفوضية العراقية في طهران تشرين الاول ١٩٣٤ ، ١٦٠ ، ص ٢٠٢ ؛ محمد كامل عبد الرحمن ، المصدر السابق ، ص ٢٠٨ .

١٢- د.ك.و. الملف المرقمة ٧١٧ / ٣١١ تقرير المفوضية العراقية في انقرة ، تشرين الثاني ١٩٣١ ، ٧٢ ، ص ٨٣ .

١٣- علي الصائغ ، المصدر السابق ، ص ١٠٢ .

١٤- R.K ramazanil ، the foreign policy of iran ١٥٠٠ — ١٩٤١ ، ٢٧٢ p ؛ محمد كامل محمد عبد الرحمن ، المصدر السابق ، ص ٩٥ .

١- علي عبد الواحد حسون الصائغ ، مواقف دول ميثاق سعد اباد من الأحداث الاقليمية ١٩٣٧ — ١٩٤٥ ، دار تموز للطباعة والنشر ، دمشق ، ٢٠١٢ ، ص ٩٧ .

٢- مجلة الشرق الأدنى ، جمعية أمم شرقية أم جمعية شعوب إسلامية ، العدد (٢٥) ، ٤ نيسان ١٩٢٨ ، ص ٥٨ .

٣- mosley ((soviet policy ، Philippe in the peveloloping countries ١ no ، ٤٣ ، vol ، ((foreign affairs ٨٨ p ، ١٩٦٤ ، U.S.A ،

٤- علي الصائغ ، المصدر السابق ، ص ٩٩ .

٥- turkey today ، Bernard lowis — ١٩٤٠ ، London ، ٥٥ p .

٦- علي الصائغ ، المصدر السابق ، ص ١٠٠ .

٧- دار الكتب والوثائق العراقية ، وثائق البلاط الملكي ، وسيتم الإشارة إليها في الهوامش اللاحقة في الدراسة برمز (د.ك.و) ، وهو المستخدم عادة في الدراسات والاباحث العراقية ، ينظر : د.ك.و ، ملفه رقم ٣١١/١٢٦ ، تقرير المفوضية العراقية في طهران ، تشرين الاول ١٩٣٤ ، ١٦٠ ، ص ٢٠١ .

٨- محمد كامل محمد عبد الرحمن ، سياسة إيران الخارجية في عهد رضا شاه ١٩٢١ — ١٩٤١ ، مركز دراسات الخليج العربي ، جامعة البصرة ، ١٩٨٨ ، ص ٢٠٧ .

٩- توفيق رشدي آراس (١٨٨٣ — ١٩٧٣) ، ولد في مدينة (جنق قلعة) ، درس الطب في الجامعة الامريكية في بيروت ، وعمل في المستشفيات العثمانية ، ثم دخل عالم السياسة عام ١٩٢٠ ، بعد ان انتخب نائبا في المجلس الوطني الكبير في بداية تأسيسه

١٥- اوزدمير هرموزلو ، ميثاق سعد اباد ، متاح على الرابط التالي :

www.bizturkeniz.com

١٦- آن ستيفن لارابي ولآن او — ليبير ، سياسة تركيا الخارجية في عصر الشك والغموض ، سلسلة كتب ثقافية ، مؤسسة بيت الحكمة ، بغداد ، العدد (٢١) ، ترجمة: محمود أحمد عزت البياتي ، بغداد ، ٢٠١٠ ، ص ٣٢ .

١٧- علي الصائغ ، المصدر السابق ، ص ص ١٠٥ ، ١٠٦ .

١٨- عبد الرزاق الحسني ، تاريخ الوزارات العراقية ، ج ٤ ، دار الشؤون الثقافية العامة ، بغداد ، ١٩٨٨ ، ص ٣٢٢ .

١٩- ستيفن همسلي لونكريك ، العراق الحديث ١٩٠٠ — ١٩٥٠ ، ج ١ ، ترجمة: سليم طه تكريتي ، دار الشؤون الثقافية العامة ، ط ١ ، بغداد ، ١٩٨٨ ، ص ٤٣١ .

٢٠- سعد آباد: هو القصر الصيفي الخاص برضا شاه في طهران ، وهو اليوم معلم سياحي من معالم المدينة .

٢١- عبد الرزاق الحسني ، المصدر السابق ، ص ٣٣١

٢٢- المصدر نفسه ، ص ٣٣١ ؛ هوشنك مهدي عبد الرضا ، السياسية الخارجية الإيرانية في العهد البهلوي ، طهران ، البرز للنشر ، ط ٢ ، ١٩٩٥ ، ص ١٧٥ .

٢٣- جريدة الاستقلال (بغداد) ، العدد (٢٩٤١) ، تموز ١٩٣٧ .

٢٤- علي حسون الصائغ ، المصدر السابق ، ص ١٠٨ .

٢٥- المصدر نفسه ، ص ١٠٨ ؛ ازدمير هرموزلو ، ميثاق سعد آباد .

٢٦- عبد الرزاق الحسني ، المصدر السابق ، ص ٣٣١

٢٧- محمد حسن العدول وآخرون ، تاريخ الوطن العربي المعاصر ، مطابع جامعة الموصل ، العراق ، ١٩٨٨ ، ص ٨١ .

٢٨- عبد الرزاق الحسني ، المصدر السابق ، ص ٣٣٣ ؛ جريدة البلاد ، العدد (١٣٥٨) ، ١٠ تموز ١٩٣٧ .

٢٩- زرر لنجانكي ، تاريخ خورميانه ، ترجمة : هادي الجزائري ، تهران ، ١٣٣٧ هـ ، ص ١٧٧ .

٣٠- د.ك.و. ملفات البلاط الملكي ، ملفه رقم ٩٢١ / ٣١١ ، كتاب وزارة الخارجية العراقية رقم ١٦٣٠ في ٤ آب ١٩٣٧ الى سكرتارية مجلس الوزراء ، ١٤٣ ، ص ١٨٢ ؛ علي الصايغ ، المصدر السابق ، ص ١٠٩ .

٣١- ينظر موقع وكالة انباء الكتاب الإيرانية على الرابط التالي :

www.ibra.ir/ar/do

٣٢- صبحي ناظم توفيق ، المصدر السابق ، ص ٩٠ ؛ مؤسسة المدى للإعلام والثقافة والفنون ، ملاحق جريدة المدى ، هكذا كانت العلاقات بين العراق و تركيا خلال العهد الملكي ، ٢٤ / اب / ٢٠١٤ .

٣٣- ناجي عبدالله الأصيل : ولد في بغداد عام ١٨٩١ ، درس الطب في الجامعة الأمريكية في بيروت وتخرج منها عام ١٩١٦ ، ثم عمل طبيباً بعد تخرجه في الجيش العثماني بالمدينة المنورة ، وقد انتدبه الشريف حسين ملك الحجاز لمفاوضة الجانب البريطاني عام ١٩٢٢ ، عاد بعد ذلك إلى بغداد وعمل مدرساً في جامعة آل البيت ، ثم تقلب في مناصب إدارية ووظيفية

٣٩- ، ١٩٦٤ ، p. ٢٦٦ H.arfa. under five shahs.edinburgh؛ محمد كامل عبد الرحمن، ص ٢٠٨.

٤٠- د.ك.و، ملفات البلاط الملكي ٣١١/٩٢١، كتاب وزارة الخارجية العراقية، المرقم ١٠٤٧ في كانون الاول ١٩٣٨، و ١٦٨، ص ١٨١؛ علي حسون الصائغ، المصدر السابق، ١١٩.

٤١- جورج لنشوفسكي، الشرق الاوسط في الشؤون العالمية، ج ١، ترجمة: جعفر الخياط، بغداد، ١٩٦٤، ص ١٨٨.

٤٢- أمين سعيد، الإسكندرونه وميثاق سعد آباد (تشاطر العراق من أجل سوريا)، مجلة الرابطة العربية، المجلد السابع، السنة الرابعة، ج ١٥٦، تموز ١٩٣٩، ص ٨؛ علي حسون الصائغ، المصدر السابق، ص ١١٨، ١١٩.

٤٣- د.ك.و. ملفه رقم ٣١١/٧٢٢، كتاب المفوضية العراقية في أنقره رقم ٢٤٦١ في ١٩٤١/٧/٨، إلى وزير الخارجية و٣، ص ٧؛ لمزيد من المعلومات عن طبيعة المواجهات بين القوات البريطانية والعراقية في حرب عام ١٩٤١ ينظر: وليد محمد سعيد الأعظمي، انتفاضة رشيد عالي والحرب العراقية البريطانية عام ١٩٤١، بغداد، ١٩٨٧؛ محمود الدرة، الحرب العراقية البريطانية، ط ٢، القاهرة، ١٩٨٢؛ فاضل البراك، دور الجيش العراقي في حكومة الدفاع الوطني والحرب مع بريطانيا عام ١٩٤١، ط ٢، بيروت ١٩٨٧؛ فريتز غروبا، رجال ومراكز قوى في بلاد الشرق، ج ٢، ترجمة: فاروق الحريري، بغداد، ١٩٧٩.

٤٤- جريدة الزمان، تموز ١٩٤١.

٤٥- ولد رشيد عالي الكيلاني في قرية السادة التابعة الى قضاء بعقوبة لواء ديالى، ١٨٩٢،

عديدة في الدولة العراقية في مقدمتها إشغال حقيبة وزارة الخارجية عند توقيع ميثاق سعد آباد، وبعدها أحيل إلى التقاعد، ثم عودته الى العمل الوظيفي ثانية عام ١٩٤٤ بصفته مدير عام لدائرة الآثار العراقية. لمزيد من التفاصيل عن سيرته ونشاطه الوظيفي، ينظر: طارق مجيد تقى العقيلي، الدكتور ناجي الأصيل دبلوماسياً رائداً ومفكراً حضارياً، سلسلة الاعلام (٢)، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٢.

٣٤- نص تصريح وزير الخارجية ناجي الأصيل، ينظر: جريدة البلاد (بغداد)، العدد ٩٣٢، ٣٠ تموز ١٩٣٧؛ العقيلي، المصدر السابق، ص ١٨٠.

٣٥- Confidential united stats the middle، diplomatic post records telegram، ١٩٢٥-١٩٤١، east Iraq minister، sent from knabenshue resident to secretary of state was ٧، of January، ٧٥٤، no، hingten ١٨٨، ١٨٧ p، ٢٤ no، film، ١٩٣٧، علي الصائغ، المصدر السابق، ص ١٠٩؛ نادية محمد خضر، ميثاق سعد آباد عام ١٩٣٧ ودور العراق فيه، رسالة ماجستير غير منشورة، معهد البحوث والدراسات العربية، بغداد، ١٩٨٦.

٣٦- ينظر تفصيلاً: محمد علي حله، ميثاق سعد آباد ١٩٣٧ وموقف مصر، دار نشر كتب عربية، ٢٠٠٦، متاح على الرابط التالي:

<https://books.google.iq>

٣٧- محمد كامل عبد الرحمن، المصدر السابق، ص ٩٦.

٣٨- المصدر نفسه، ص ٩٦.

وهو من الرموز السياسية والوطنية في العراق ، شغل منصب رئيس الوزراء ثلاث مرات خلال العهد الملكي ١٩٣٣ ، ١٩٤٠ ، ١٩٤١ ، كما أعدَّ وأحد من رجال القانون البارزين في العراق ، لمزيد من التفاصيل عن سيرته ودوره السياسي ، ينظر : قيس جواد علي الغريبي ، رشيد عالي الكيلاني ودوره في السياسية العراقية ١٨٩٢ — ١٩٦٥ ، دار الحوراء ، بغداد ، ٢٠٠٦ .

٤٦- علي حسون الصايغ ، المصدر السابق ، ص ١٩٢ .

٤٧- جريدة البلاد ، ٧ أيار ١٩٤١ .

٤٨- د.ك.و. ملفات البلاط الملكي ملفه رقم ٣١١/٤٩٥١ ، كتاب المفوضية العراقية في كابل رقم ٧٢/٢٣٢ ، تموز ١٩٤١ ، إلى وزاره الخارجية العراقية ، و ، ١ ، ص ٣ .

٤٩- جريدة الاخبار ، ٢٨ آب ١٩٤١ ؛ جريدة صوت الشعب ، ٧ أيلول ١٩٤١ .

٥٠- علي حسون الصائغ ، المصدر السابق ، ص ٢١٤ .

٥١- G. kirk . the middle east in the war second impression ، London ، ١٩٥٣ . p. ١٤٥ .

٥٢- جريدة الأخبار ، ٢٨ تشرين الاول ١٩٤١ .

٥٣- جريدة الزمان ، ١٠ تشرين الثاني ١٩٤٥ ؛ علي حسون الصائغ ، المصدر السابق ، ص ٢٢٢ .

٥٤- جريدة الأخبار ، ٢٢ تشرين الثاني ١٩٤٥ .

٥٥- د.ك.و. ملفات البلاط الملكي ملفه رقم ٣١١ / ٤٩٥٢ ، كتاب المفوضية العراقية في

طهران رقم ١٥٨ / ٧ في ١١ شباط ١٩٤٦ ، و ٣٠ ، ص ١٢ .

٥٦- علي حسون الصايغ ، المصدر السابق ، ص ٢٢٣ .

٥٧- اوزدمير هرموزلو ، ميثاق سعد آباد ، متاح على الرابط التالي :

www.bizturkeniz.com

٥٨- كمال مظهر أحمد ، صفحات من تاريخ العراق المعاصر ، دراسات تحليلية ، منشورات مكتبة البديليسي ، بغداد ، ١٩٨٧ ، ص ١٢٧ .

٥٩- المصدر نفسه ، ص ١٢٨ .

٦٠- علي عبد الواحد حسون ، المصدر السابق ، ص ١١١ .

٦١- ناظم صبحي توفيق ، المصدر السابق ، ص ص ١٨ ، ١٩ .

٦٢- المصدر نفسه ، ص ٢٠ .

قائمة المصادر :

أولاً : الوثائق غير المنشورة :

أ — الوثائق العراقية ، ملفات البلاط الملكي ، تقارير وزارة الخارجية : طهران — انقرة — كابل :

رقم الملف : ٧١٧ / ٣١١ تشرين الثاني ١٩٣١

رقم الملف : ٧٢٦ / ٣١١ تشرين الثاني ١٩٣٤
رقم الملف : ٩٢١ / ٣١١ آب ١٩٣٧ .

رقم الملف : ٩٢١ / ٣١١ كانون الاول ١٩٣٨

رقم الملف : ٧٢٢ / ٣١١ تموز ١٩٤١ .

رقم الملف : ٢٣٢ / ٣١١ تموز ١٩٤١ .

رقم الملف : ٤٩٥٢ / ٣١١ شباط ١٩٤٦ .

ب — الوثائق الامريكية / الشرق الاوسط :
العراق :

Confidential united stats Diplomatic
The middle East ، post Records
Telegram seat ، ١٩٤١ — ١٩٢٥ ، Iraq
from knabenshue minister Resident
، to seeretary of sate Washington
، ١٩٣٧ ، VI ، of Jaunary ، ٧٥٤ ، no
، ٢٤ ، no ، film

ثانياً : الكتب العربية والمعربة :

آن ستيفن لارابي ولآن او — لير ، سياسة
تركيا الخارجية في عصر الشك والغموض ،
سلسلة كتب ثقافية ، مؤسسة بيت الحكمة ، بغداد
، العدد (٢١) ، ترجمة : محمود أحمد عزت
البياتي ، بغداد ، ٢٠١٠ .

جورج لنشوفسكي ، الشرق الاوسط في الشؤون
العالمية ، ج ١ ، ترجمة : جعفر الخياط ، بغداد
، ١٩٦٤ .

هوشنك مهدي عبد الرضا ، السياسة الخارجية
الإيرانية في العهد البهلوي ، طهران البرز
للنشر ، ط ٢ ، ١٩٩٥ .

وليد محمد سعيد الأعظمي ، انتفاضة رشيد
عالي الكيلاني والحرب العراقية البريطانية عام
١٩٤١ ، بغداد ، ١٩٨٧ .

ستيفن همسلي لونكريك ، العراق الحديث
١٩٠٠ — ١٩٥٠ ، ج ١ ، ترجمة : سليم طه
التكريتي ، دار الشؤون الثقافية العامة ، ط ١ ،
بغداد ، ١٩٨٨ .

كمال مظهر احمد ، صفحات من تاريخ العراق
المعاصر دراسات تحليلية ، منشورات مكتبة
البديسي ، بغداد ، ١٩٨٧ .

محمد حسن العدول وآخرون ، تاريخ الوطن
العربي المعاصر ، مطابع جامعة الموصل ،
العراق ، ١٩٨٨ .

محمد كامل عبد الرحمن ، سياسة إيران
الخارجية في عهد رضا شاه ١٩٢١ — ١٩٤١
منشورات مركز دراسات الخليج العربي ،
جامعة البصرة ، ١٩٨٨ .

مؤسسة المدى للإعلام والثقافة والفنون ،
ملاحق جريدة المدى ، هكذا كانت علاقات
العراق مع تركيا في العهد الملكي ، ٢٤ آب
٢٠١٤ .

عبد الرزاق الحسني ، تاريخ الوزارات العراقية
ج ٤ ، دار الشؤون الثقافية ، بغداد ، ١٩٨٨ .

علي عبد الواحد حسون الصائغ ، مواقف دول
ميثاق سعد آباد من الأحداث الإقليمية ١٩٣٧
— ١٩٤٥ ، دار تموز للطباعة والنشر ، دمشق
٢٠١٢ .

فاضل البراك ، دور الجيش العراقي في حكومة
الدفاع الوطني والحرب مع بريطانيا عام
١٩٤١ ، ط ٢ ، بيروت ، ١٩٨٧ .

فريتز غروبا ، رجال ومراكز قوى في بلاد
الشرق ، ج ٢ ، ترجمة : فاروق الحريري ،
بغداد ، ١٩٧٩ .

صبحي ناظم توفيق ، تركيا والتحالفات السياسية
(ميثاق سعد آباد) ومعاهدة الصداقة
السوفيتية في وثائق الممثلات العراقية في

إستانبول وأنقرة ١٩٣٠ — ١٩٥٣ ، السلسلة الوثائقية، منشورات بيت الحكمة ، بغداد ، ٢٠٠٢ .

قيس جواد الغريزي ، رشيد عالي الكيلاني ودوره في السياسة العراقية ١٨٩٢ — ١٩٦٥ دار الحوراء ، بغداد ، ٢٠٠٦ .

طارق مجيد تقى العقيلي ، الدكتور ناجي الأصيل دبلوماسياً رائداً ومفكراً حضارياً ، سلسلة الاعلام (٢) ، منشورات بيت الحكمة ، بغداد ، ٢٠٠٢ .

ثالثاً : الكتب الاجنبية (اللغة الاجنبية) :

Arfa .h . under five shahs . sdinburgh . ١٩٦٤ .

، turkey today ، Bernard lowis ، London ، ١٩٤٠ .

mosley ((soviet policy in ، Philippe the devdloping countrines forign . ١٩٦٤ . I u.s.a ، no . ٤٣ ، affairs vol

the foreign policy ، R.K. ramazanil . ١٩٤١ - ١٥٠٠ of iran

Kirk .g. the middle east in the war . ١٩٥٣ ، London ، second impression

رابعاً : الكتب الفارسية :

— زرر لنجافسكي ، تاريخ خورميانه ، ترجمة هادي الجزائري ، تهران ، ١٣٣٧ هـ .

خامساً : الرسائل الجامعية غير المنشورة :

— نادية محمد خضير ، ميثاق سعد آباد عام ١٩٣٧ ودور العراق فيه ، رسالة ماجستير غير منشورة ، معهد البحوث والدراسات

العربية ، جامعة الدول العربية ، بغداد ، ١٩٨٦

سادساً : الأبحاث والمقالات :

امين سعيد ، الإسكندرونة وميثاق سعد اباد (تشاطر العراق من اجل سوريا) ، مجلة الرابطة العربية ، المجلد السابع ، السنة الرابعة ، ج ١٥٦ ، تموز ، ١٩٣٩ .

مجلة الشرق الادنى ، جمعية أمم شرقية ام جمعية شعوب إسلامية ، العدد (٢٥) ، ٤ نيسان ١٩٢٨ .

سابعاً : الصحف العراقية :

جريدة الاستقلال ، ١١ تموز ١٩٣٧

جريدة البلاد ، ٣٠ تموز ١٩٣٧ ، ٧ أيار ١٩٤١

جريدة الاخبار ، اب ١٩٤١ تشرين الثاني ١٩٤٥

جريدة الزمان ، تموز ١٩٤١ .

جريدة صوت الشعب ، أيلول ١٩٤١ .

ثامناً : شبكة المعلومات الدولية (الانترنت) : اوزدمير هر موزلو ، ميثاق سعد آباد على الرابط التالي :

www.bizturkeniz.com

موقع وكالة أنباء الكتاب الإيرانية على الرابط التالي :

www.ibra.irlarldoc

محمد علي حلة ، ميثاق سعد آباد ١٩٣٧ وموقف مصر ، دار النشر للكتب العربية ، ٢٠٠٦ ، على الرابط التالي :

<https://books.google.iq>

communication between the three parties, and this matter undoubtedly requires a careful review and in-depth reading of the circumstances of the data of the convening of the Saadabad Charter on July ٨, ١٩٣٧, as these three parties participated in it, and then a new road map was drawn up based on the Evaluating and evaluating the previous experience of the Saadabad Pact, and taking into account the regional and international changes that have a direct impact on the region, and the study reached conclusions that; The possibility of employing Saadabad's data and adapting it to the current situation, and it was reinforced with suggestions and recommendations.

الملخص:

تتلخّص أهميّة الدّراسة في أنّ المشتركات الطبيعية والبشرية بين دول الجوار الجغرافي العراقي مُهمّة في بناء منظومة أمن وإستقرار لحاضر المنطقة ومُستقبلها، فضلاً عن ذلك؛ تطوير مسارات التعاون الإقتصادي والإئمائي المشترك عبر قنوات التواصل الإستراتيجيّة بين الأطراف الثلاثة، وهذا الأمر لا شكّ أنّه يحتاج إلى مُراجعة دقيقة وقراءة مُعمّقة لظروف مُعطيات إنعقاد ميثاق سعد آباد في ٨ تموز ١٩٣٧، إذ إشتكرت به هذه الأطراف الثلاثة ومن ثَمّ وضع خارطة طريق جديدة إستناداً إلى تقييم وتقويم تجربة ميثاق سعد آباد السابقة، ومع الأخذ بنظر الاعتبار المُتغيّرات الإقليمية والدوليّة ذات التأثير المُباشر على المنطقة، وتوصلت الدّراسة إلى إستنتاجات مفادها؛ إمكانيّة توظيف مُعطيات سعد آباد وتكييفها مع الأوضاع القائمة اليوم، وعزّزت بالمُقترحات والتوصيات.

Prospects for cooperation and containing the problems of the Iraqi-Turkish-Iranian neighborhood: a contemporary historical reading of 1937 the data of the Saad abad Pact

Summary

The importance of the study is that the natural and human commonalities between the neighboring countries of Iraq are important in building a system of security and stability for the present and future of the region, in addition to that; Developing joint economic and development cooperation paths through the strategic channels of