

أثر الإيرادات الضريبية والنفطية في النمو الاقتصادي، العراق دراسة حالة للمدة
(2021-2004)

**The Impact of Tax and Oil Revenues on Economic Growth,
Iraq: A Case Study for the Period(2021-2004)**

أ.م. مصطفى سلام عبد الرضا

Mustafa Salam

جامعة الفرات الأوسط التقنية / المعهد التقني المسيب

Technical University AL-Furat AL-Awsat

Institute Al-Musaaib Technical

inm.mus@atu.edu.iq

أ.م. د. علياء كاظم عيال

L. Dr Alyaa Kadhim Ayal

جامعة الفرات الأوسط التقنية / المعهد التقني المسيب

Technical University AL-Furat AL-Awsat

Institute Al-Musaaib Technical

inm.aly1@atu.edu.iq

أيمن محمد علي عبد علي

Ayman Muhammad Ali Abd Ali

جامعة كربلاء المقدسة

University of Karbala

المستخلص:

يهدف هذا البحث وبشكل أساسي إلى إيضاح دور وأهمية الإيرادات الضريبية والنفطية كمساهم فعال في النمو الاقتصادي وبشكل خاص الاقتصاد العراقي، إذ تعد الإيرادات الضريبية من أهم أدوات السياسة المالية التي تلعب دوراً مهماً في التأثير بحجم النشاط الاقتصادي، فضلاً عن الإيرادات النفطية التي تؤثر بشكل كبير في النمو الاقتصادي وذلك بسبب اعتماد الاقتصاد العراقي على الإيرادات النفطية كونه يعد بلد ريعي بامتياز، وبذلك يقع على عاتق الدولة ضرورة التنسيق بين حجم الإيرادات واستغلالها بالشكل الصحيح الذي يضمن تحقيق النمو الاقتصادي وبالأخص في حال تعرض الاقتصاد إلى أزمة سواء كانت اقتصادية أم سياسية أو غير ذلك، إذ اعتمدت منهجية البحث على استخدام المنهج الاستقرائي لتحليل الجوانب النظرية والعامة فضلاً عن استخدام المنهج الاستنباطي لتحليل البيانات والاحصائيات من خلال أسلوب القياس الكمي لتحليل أثر الإيرادات الضريبية والنفطية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2021-2004)، إذ تكمن مشكلة البحث في دراسة الآثار التي يمكن أن تتركها الإيرادات الضريبية والنفطية في النمو الاقتصادي في العراق في العراق سواء كانت بشكل إيجابي أو سلبي، وقد توصل البحث إلى أن هناك تأثيراً إيجابياً للإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي فضلاً عن التأثير السلبي للإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي، وعلى أثر ذلك يوصي البحث بضرورة إيجاد مصادر إيرادات بديلة عن الإيرادات النفطية من خلال تنويع الاستثمارات فضلاً عن المتابعة للإيرادات الضريبية لمعرفة حجمها الحقيقي في الاقتصاد لغرض تحقيق نمو اقتصادي يلائم الاقتصاد العراقي.

الكلمات المفتاحية: الإيرادات الضريبية، الإيرادات النفطية، النمو الاقتصادي، الناتج المحلي الإجمالي.

Abstract:

This research aims primarily to clarify the role and importance of tax and oil revenues as an effective contributor to economic growth, especially the Iraqi economy, as tax revenues are one of the most important financial policy tools that play an important role in influencing the volume of economic activity, in addition to oil revenues that greatly affect Economic growth is due to the Iraqi economy's dependence on oil revenues, as it is considered a rentier country par excellence, and thus the state has the responsibility of coordinating the size of revenues and exploiting them in the correct manner that guarantees the achievement of economic growth, especially in the event that the economy is exposed to a crisis, whether economic, political, or otherwise, as the research methodology was adopted. To use the inductive approach to analyze the theoretical and general aspects, in addition to using the deductive approach to analyze data and statistics through the quantitative measurement method to analyze the impact of tax and oil revenues on economic growth in Iraq for the period (2004-2021), as the research problem lies in studying the effects that the revenues can leave. Tax and oil revenues affect economic growth in Iraq, whether positive or negative. The research concluded that there is a positive impact of oil revenues on economic growth in addition to the negative impact of tax revenues on economic growth. As a result, the research recommends the necessity of finding alternative revenue sources to oil revenues.

Through diversifying investments as well as monitoring tax revenues to know their true size in the economy for the purpose of achieving economic growth that suits the Iraqi economy.

Keywords: Tax revenues, oil revenues, economic growth, gross domestic product.

1- المقدمة

تعد الإيرادات الضريبية والنفطية من مصادر الإيرادات التي تسهم في التأثير في النمو الاقتصادي لأي دولة، إلا أن العراق يعتمد وبشكل أساسي على الإيرادات النفطية أكثر من أي نوع آخر من الإيرادات؛ والسبب في ذلك هو الريعية التي يتميز بها الاقتصاد، إذ تمثل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من الإيرادات العامة للدولة وقد تصل إلى (98%) من حجم الإيرادات الكلية، مقابل ضعف حجم الإيرادات الضريبية في إحداث تأثير في النمو الاقتصادي؛ بسبب انخفاض حجمها إلا أن الإيرادات النفطية تتأثر بالأوضاع السياسية والأمنية للبلد، إذ نجد هناك انخفاض واضح في حجم الإيرادات النفطية في السنوات التي تعرض البلد خلالها لأزمات ومنها سنة (2009) فضلاً عن المدة الممتدة من (2014 لغاية 2016)، إذ انخفضت مساهمة الإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي، فضلاً عن ارتفاع نسبة مساهمة الإيرادات الضريبية وبشكل طفيف بسبب انخفاض حجم الإيرادات النفطية، كما تم تقسيم البحث إلى أربعة مباحث تناول المبحث الأول منهجية البحث والثاني تطرق للجانب النظري وأما الثالث فتضمن الجانب العملي والأخير فكان للاستنتاجات والتوصيات.

2- منهجية البحث

2.1 مشكلة البحث:

يعد استخدام وتوجيه الإيرادات المتحققة في الاقتصاد لتحقيق النمو الاقتصادي من أهم التحديات التي تواجه أي دولة، وعلى الخصوص الاقتصاد العراقي؛ كونه يعتمد وبشكل أساسي على الإيرادات النفطية مقابل انخفاض حجم الإيرادات الضريبية، إذ تمثل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من الحجم الكلي للإيرادات العامة للدولة؛ وبذلك يتم الاعتماد عليها للمساهمة في الناتج المحلي الإجمالي (النمو الاقتصادي)، وفي ضوء ما تقدم يمكن لنا صياغة مشكلة البحث بالتساؤل الآتي: (ما مدى طبيعة وحجم التأثير الذي تساهم به الإيرادات الضريبية والنفطية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021) ويتفرع من التساؤل الرئيسي التساؤلات الآتية

- ما مدى طبيعة وحجم التأثير الذي تساهم به الإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021)؟
- ما مدى طبيعة وحجم التأثير الذي تساهم به الإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021)؟

2.2 أهمية البحث:

تنطلق أهمية البحث من أهمية موضوع الإيرادات الضريبية كونها تعد من أهم أدوات السياسة المالية لتحقيق الإيرادات، مقابل أهمية الإيرادات النفطية والتي تعد من أهم مصادر الإيرادات في الاقتصاد العراقي كونه بلد ريعي، لمعرفة مدى مساهمة الإيرادات الضريبية والنفطية في النمو الاقتصادي في العراق، فطبيعة الاقتصاد العراقي تتطلب تنويع مصادر الإيرادات لغرض تقليل الاعتماد على الإيرادات النفطية، فضلاً عن متابعة الحجم الحقيقي للإيرادات الضريبية للوقوف على حالة عدم الاستغلال الصحيح لتلك الإيرادات لغرض تحقيق معدلات نمو اقتصادي تلائم حجم الاقتصاد، أي إن أهمية تلك الإيرادات تظهر من خلال حجم النمو الاقتصادي المتحقق كونه يمثل المرآة التي تعكس الاستغلال والتوجيه الصحيح لتلك الإيرادات.

2.3 - هدف البحث:

يهدف البحث لتحقيق الآتي:

- أ- التعرف على طبيعة الإيرادات الضريبية ونسبة مساهمتها في النمو الاقتصادي.
- ب- التعرف على طبيعة الإيرادات النفطية ونسبة مساهمتها في النمو الاقتصادي.
- ج- تحليل واقع الإيرادات الضريبية والنفطية والنمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021).
- د- تحديد طبيعة العلاقة بين الإيرادات النفطية والنمو الاقتصادي، فضلاً عن معرفة طبيعة العلاقة بين الإيرادات الضريبية والنمو الاقتصادي.

2.4- فرضية البحث:

ينطلق البحث من الفرضيات الآتية:

أ- لا يوجد تأثير معنوي ذو دلالة احصائية بين الإيرادات النفطية والنمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021).

ب- لا يوجد تأثير معنوي ذو دلالة احصائية بين الإيرادات الضريبية والنمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021).

3. الإيرادات الضريبية

تعد الضرائب من أهم أدوات السياسة المالية في مجال إعادة توزيع الثروات والدخول، وهي وسيلة مهمة وذات فعالية للدولة، إذ تستخدمها لغرض تحقيق الأهداف الاجتماعية والاقتصادية بشكل يفوق الهدف أو الغرض المالي للضريبة. (Ahmed، 2023: 785)، وتعتبر الضريبة عن مبلغ المال الذي تفرضه الدولة على الأشخاص المكلفين بدفع الضريبة بشكل إجباري ونهائي دون مقابل، والهدف من ذلك هو تغطية الانفاق العام للدولة ولتحقيق أهداف اقتصادية معينة. (Awada&Qatish، 2013: 381)، أي إن الإيرادات الضريبية تمثل نوع من أنواع العوائد المالية للدولة، يتم فرضها من قبل السلطات الحكومية على مجموعة مختلفة من القطاعات أو الأعمال التجارية، أي إنها تشكل نسبة مئوية من الإيرادات، علماً إن هذه النسبة تحدد مسبقاً ويتم تقسيمها إلى ضرائب مباشرة تتمثل بـ (ضريبة الدخل، ضريبة رأس المال) وضرائب غير مباشرة مثل (ضريبة المبيعات، ضريبة الانتاج، ضريبة القيمة المضافة) علماً إن الضرائب تؤثر في حجم وتطور النشاط الاقتصادي بشكل إيجابي أو سلبي حسب حاجة اقتصاد كل دولة. (Al-Arkoub، 2009: 45)، أي إن الإيرادات الضريبية تمثل أحد أنواع الإيرادات العامة للدولة والتي تعتمد عليها في تغطية النفقات العامة، كما تستخدم الضرائب كأداة مهمة لأحداث التغيرات الاجتماعية والاقتصادية وتوجيه الاستثمارات وتحقيق العدالة الاجتماعية والاستقرار الاقتصادي. (Abdullah&Huwaiti، 2019: 38)، وبذلك أعتبر الفهم الحديث إن الإيرادات الضريبية تعتبر عن فريضة مالية تستوفيها الدولة حسب قوانين وتشريعات يتم اعدادها على وفق أساس تشريعي قانوني ويكون ملزم على الجميع، كما تفرض على المواطنين حسب قدرة الفرد الاقتصادية على الدفع، والغاية من ذلك هو توفير الإيرادات المالية لتغطية النفقات العامة للدولة ولمختلف الأنشطة الاقتصادية وعلى الخصوص التي تساهم في توفير الخدمات السياسية والاجتماعية والاقتصادية.... الخ. (Ahmed Youssef، 2011: 150-152). أي إن مصادر تمويل الإيرادات الضريبية تتمثل بالآتي: (Guartini، 1999: 141-142)

1- الضرائب على الدخل الشخصية: يمثل هذا النوع النسبة الأكبر في حصيللة الضرائب في الدول الرأسمالية، وتتميز بكونها ضريبة تصاعدية ويزيد معدلها مع تزايد الدخل.

2- الضريبة على المرتبات والأجور: تفرض على الدخل المتولد عن العمل وحده، أي إن أرباح الأسهم والسندات والفوائد والإيجارات والدخول المتولدة من رأس المال لا تخضع لهذه الضريبة.

3- الضرائب على دخول الشركات (الأرباح): تفرض هذه الضرائب على الأرباح المتحققة في المنشأة الانتاجية.

4- الضرائب على المبيعات والضرائب النوعية: تفرض هذه الضرائب على (النفقات الاستهلاكية) أي السلع والخدمات وتسمى ضريبة مبيعات، أما الضريبة التي يتم فرضها على سلع محددة مثل السكاكر والكازولين فتعرف بالضريبة النوعية.

3.1- الإيرادات النفطية

تعد الإيرادات بشكل عام من أهم الأدوات التي تلجأ إليها الدولة بقصد تغطية نفقاتها من جهة ولتنفيذ خطط التنمية من جهة أخرى أو رفع معدلات النمو الاقتصادي، ونتيجة لذلك ازدادت أهمية الإيرادات لسببين رئيسيين وكالاتي (Bashour، 1992: 173)،

1- ان الغاية من الإيرادات العامة لم تعد لجمع المال بقصد تغطية النفقات العامة للدولة، بل تعبر عن أداة مهمة تستخدم للتأثير بجميع مجالات الحياة بقصد تحقيق الأهداف الاقتصادية والسياسية للدولة.

2- نظراً لتطور وظائف الدولة ازدادت حجم النفقات العامة وذلك تطلب زيادة في حجم الإيرادات.

وبذلك فإن الإيرادات العامة تعبر عن كل ما تحصل عليه الدولة من الموارد ومن مختلف المصادر سواء كانت مصادر طبيعية كالنفط الخام أو سيادية من خلال فرض الضرائب والرسوم أو العوائد التي تحقق للقطاع العام مقابل تقديم السلع والخدمات، أي إن الإيرادات العامة تمثل جميع الأموال العينية والنقدية العقارية والمنقولة والتي تدخل إلى الخزينة العامة للدولة (Asiri، 2015: 1264).

وفي هذا البحث تم التركيز على الإيرادات النفطية إذ تمثل أهم المرتكزات في الاقتصاد العراقي؛ كونها المصدر الأساس للموارد الأجنبية والتي تساهم في تطوير القطاعات المختلفة (Economic Department، 2009: 17)، ونتيجة لذلك تعد الإيرادات النفطية من أهم المصادر لتمويل الإيرادات في الدول الريعية، إذ تحتل أهمية كبيرة وعلى الخصوص في الاقتصاد العراقي، إذ عرفت النظرية الاقتصادية الربيع بأنه جزء من الدخل يفوق الكلفة الحدية للإنتاج مع الهامش المعين من الربح. (Al-Shammari et al، 2018: 24)، أي إن الإيرادات النفطية تعبر عن الإيرادات الريعية المتولدة من إنتاج الغاز والنفط والمملوكة كلياً أي (الطاقات الانتاجية والاحتياطيات) للدولة، وتكون درجة اعتماد الدولة على الربيع المتحقق من النفط بنسبة أكبر من مساهمة قطاعات الصناعة والزراعة في الناتج المحلي الاجمالي، وكذلك تمول الإيرادات النفطية الحجم الأكبر من الاستثمار العام والذي يشكل نسبة أكبر من (50%) من المجموع الكلي للاستثمارات ويتجاوز أكثر من (50%) من الانفاق الجاري الحكومي. (Al-Saadi، 2009: 43)

3.2- النمو الاقتصادي

يعد النمو الاقتصادي من المؤشرات المهمة والأساسية لأي دولة لغرض كشف حجم الفجوة بين الدول المتقدمة والنامية سواء كانت واسعة أم ضيقة؛ متزايدة أم متناقصة (Abdel Hamid، 2007: 466) ومن أهم مصادر النمو الاقتصادي هو الاستثمار في رأس المال المادي والبشري؛ إذ عرف "كوزنتس" النمو الاقتصادي على أنه الزيادة المستمرة في إنتاج الثروات المادية، بينما "سيمون كازنت" عرفه على أنه يمثل الارتفاع طويل الأجل في الامكانيات الخاصة بعرض البضائع الاقتصادية المختلفة وبشكل متزايد (Taher et al، 2022: 37)، أي إن النمو الاقتصادي من أهم المؤشرات التي تعكس حجم التوظيف والاستخدام لعوامل الإنتاج، ويتم قياس مستويات النمو الاقتصادي من خلال استخدام مؤشر الناتج المحلي الاجمالي (Gdp)، أي إن مؤشر النمو الاقتصادي يعبر عن مجموع القيم المضافة إلى كافة وحدات الإنتاج والتي تعمل في الفروع المختلفة للإنتاج داخل اقتصاد معين، وبذلك فإن النمو الاقتصادي يعمل ويساعد على تحقيق معدلات مرتفعة في الناتج المحلي الاجمالي ومن ثم يساهم في رفع معدلات الاشباع والرفاهية في المجتمعات المختلفة (Ali، 2021: 292). كما يشير الـ (Gdp) إلى انعكاس أو توضيح السرعة التي يزداد ويتضاعف بها الإنتاج الحقيقي من السلع والخدمات في الاقتصاد لأي دولة، أي أنه يمثل الزيادة في الناتج المحلي الاجمالي أو الناتج القومي وبالتالي يؤدي إلى زيادة متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي (peter، 2006: 59)

وقد يحدث النمو الاقتصادي بدون تخطيط سابق ومن غير تدخل الدولة وإنما بفعل القوى التلقائية للسوق، ولذلك يتصف بالتقلبات الكبيرة والاستمرارية بالتغيرات؛ بسبب الدورات الاقتصادية المتعاقبة التي تحصل في الاقتصاد، ويعد هذا النوع من النمو التلقائي أحد الأفكار التي دعت لها المدرسة الكلاسيكية التي تتبنى مبدأ الحيادية. (Majed، 2008: 14)

أي إن النمو الاقتصادي يعد شرط ضروري ومهم لكنه غير كاف لتغيير ورفع المستوى المادي لحياة الأفراد، إذ يجب أن يتوفر شرط مهم وهو طريقة التوزيع للزيادة المتحققة على الأفراد، والتي تعد من المواضيع المهمة والشائعة التي ترتبط بالسياسة وطبيعة النظم الاقتصادية المختلفة لكل دولة (Nasr، 2004: 5)، أي إن النمو الاقتصادي يعد من المؤشرات ذات الأهمية الكبيرة التي من خلالها يتم متابعة التقلبات الاقتصادية (الدورية والغير الدورية) في الأجل المتوسط والطويل وبالتالي يمكن من قياس كمية السلع والخدمات في اقتصاد ما خلال فترة زمنية محددة، أي إنه يعبر عن أحد المقاييس الشاملة والمهمة التي تستخدم لقياس أداء النشاط

الاقتصادي للبلدان المتقدمة والنامية على حد سواء فضلاً عن كونه أحد المتغيرات الاقتصادية الكلية(142: Alin,2008).

4. تحليل واقع الإيرادات الضريبية والنفطية والنمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021)

بعد العراق من الدول الريعانية التي تعتمد وبشكل أساسي على الإيرادات النفطية، كونها تشكل الجزء الأكبر من الإيرادات العامة للدولة، إذ بلغت في العام (2004) (98.94%) كنسبة من الإيرادات العامة، مقابل ضعف حجم الإيرادات الضريبية، إذ تمثل نسبة ضئيلة جداً من الإيرادات العامة للدولة والتي بلغت نسبتها (0.48%) من إجمالي الإيرادات العامة، والجدول (1) يبين نسبة الإيرادات النفطية والضريبية من الإيرادات العامة في العراق للمدة (2004-2021).

جدول (1)

نسبة الإيرادات النفطية والضريبية من الإيرادات العامة في العراق للمدة (2004-2021) (ترليون دينار)

السنة	الإيرادات النفطية (1)	الإيرادات الضريبية (2)	الإيرادات العامة (3)	نسبة 3 / 1 (4)	نسبة 3 / 2 (5)
2004	32.63	0.159	32.98	98.94	0.48
2005	39.48	0.495	40.50	97.48	1.22
2006	46.91	0.593	49.06	95.62	1.21
2007	53.16	1.398	54.60	97.36	2.56
2008	79.13	0.986	80.25	98.60	1.23
2009	51.72	3.335	55.21	93.68	6.04
2010	66.82	1.532	69.52	96.12	2.20
2011	98.09	1.784	100.10	97.99	1.78
2012	116.60	2.633	119.47	97.60	2.20
2013	110.68	2.877	113.77	97.28	2.53
2014	97.07	1.885	105.38	92.11	1.79
2015	51.31	2.015	66.47	77.19	3.03
2016	44.27	3.862	54.41	81.36	7.10
2017	65.07	6.298	77.33	84.15	8.14
2018	95.62	5.686	106.57	89.73	5.34
2019	99.22	4.014	107.57	92.24	3.73
2020	54.45	4.718	63.20	86.16	7.47
2021	95.27	4.536	109.081	87.34	4.16

المصدر: - جمهورية العراق، البنك المركزي العراقي، النشرة الإحصائية السنوية، سنوات مختلفة.

- العمود (4) و(5) تم احتسابهما من قبل الباحثين.

إذ يلاحظ من الجدول رقم (1) هناك فجوة كبيرة بين نسبة الإيرادات النفطية من الإيرادات العامة مقابل نسبة الإيرادات الضريبية من الإيرادات العامة للمدة (2004-2021)، إذ بلغت الإيرادات النفطية (32.63) ترليون دينار في العام (2004) ونسبة (98.94%) من الإيرادات العامة للدولة، واخذت بالارتفاع خلال المدة (2005) و (2006) و (2007) و (2008) لتبلغ (39.48) و (46.91) و (53.16) و (79.13) ترليون دينار لتشكل نسبة (97.48%) و (95.62%) و (97.36%) و (98.60%) على التوالي، إلا إنها اتجهت بالانخفاض خلال العام (2009) لتبلغ (51.72) ترليون دينار؛ ويعود سبب ذلك الانخفاض في حجم الإيرادات النفطية نتيجة لانخفاض أسعار النفط العالمية بسبب الأزمة المالية العالمية في العام (2008)، والتي انعكست على الاقتصاد العراقي.

وعلى الرغم من ذلك الانخفاض إلا إن الإيرادات النفطية شكلت نسبة (93.68%) من حجم الإيرادات العامة للدولة في العام (2009)؛ مما يدل على اعتماد الاقتصاد العراقي على الإيرادات النفطية أكثر من أي نوع آخر من الإيرادات.

أما في العام (2010) نلاحظ هناك ارتفاع للإيرادات النفطية وبشكل بسيط لتبلغ (66.82) ترليون دينار، ومن ثم استمر الارتفاع في حجم الإيرادات النفطية لتبلغ (116.60) ترليون دينار في العام (2012) ونسبة (97.60%) من حجم الإيرادات العامة، إلا إنها عاودت للانخفاض خلال المدة (2013-2016) لتبلغ (110.68) في العام (2013) و (97.07) في العام (2014) و

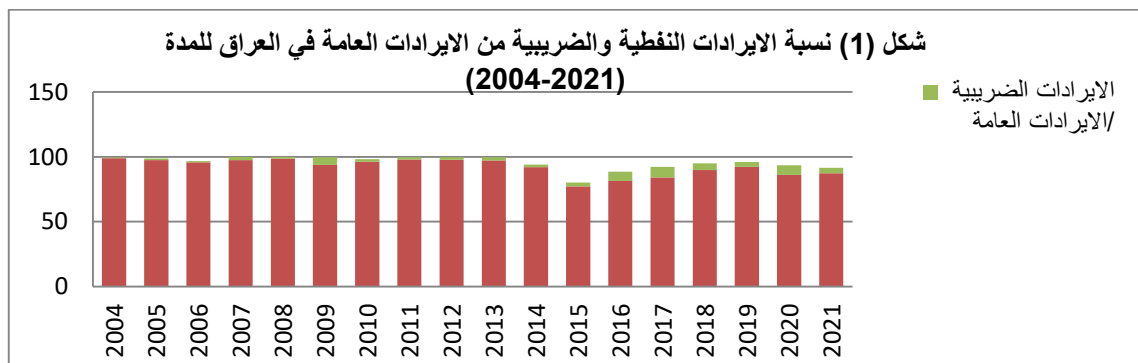
(51.31) في العام (2015) و(44.27) في العام (2016) ترليون دينار ، ونسبة (97.28%) و (92.11%) و (77.19%) و (81.36%) من حجم الإيرادات العامة للدولة على التوالي ؛ ويعود سبب ذلك الانخفاض نتيجة لتدهور أسواق النفط ومن ثم هبوط الأسعار في العام (2014) نتيجة لدخول تنظيمات داعش الارهابية والتي انعكست على شكل انخفاض في اجمالي حجم الإيرادات النفطية .

عادت الإيرادات النفطية الى التحسن في العام (2017) لتبلغ (65.07) ترليون دينار ولتشكل نسبة (84.15%) من حجم الإيرادات العامة، واستمر ذلك الارتفاع بحجم الإيرادات النفطية لتبلغ (99.22) ترليون دينار في العام (2019) ونسبة (92.24%) من حجم الإيرادات العامة؛ ويعود سبب ذلك إلى ارتفاع أسعار النفط.

إلا أنه في العام (2020) انخفضت الإيرادات النفطية لتبلغ (54.45) ترليون دينار ونسبة (86.16%) من الإيرادات العامة، ويعود سبب ذلك إلى جائحة كورونا التي تسببت في تراجع الطلب العالمي على النفط فضلاً عن التزام العراق بتخفيض الإنتاج حسب مقررات أوبك +.

إلا أن ذلك الانخفاض لم يستمر طويلاً، إذ عادت الإيرادات النفطية إلى الارتفاع خلال العام (2021) لتبلغ (95.27) ترليون دينار ونسبة (87.34%) من اجمالي الإيرادات العامة للدولة ويعود سبب ذلك إلى تخفيض اجراءات الحضر في نهاية العام (2021) مما أدى إلى زيادة الطلب العالمي على النفط.

أما الإيرادات الضريبية فنلاحظ هناك انخفاض واضح ، إذ بلغت (0.159) ترليون دينار في العام (2004) ونسبة مساهمة (0.48%) من اجمالي الإيرادات العامة ، واستمرت بالارتفاع بشكل طفيف جداً، إذ بلغت (1.398) ترليون دينار في العام (2007) ونسبة مساهمة (2.56%) من اجمالي الإيرادات العامة ؛ وتعد هذه النسبة قليلة جداً مقارنة بنسبة مساهمة الإيرادات النفطية ، وعلى الرغم من انخفاض نسبة مساهمة الإيرادات الضريبية إلا أنها انخفضت أكثر في العام (2008) لتبلغ (0.986) ترليون دينار ونسبة مساهمة (1.23%) من اجمالي الإيرادات العامة ، ثم أخذت الإيرادات الضريبية بالتذبذب بين الارتفاع والانخفاض خلال المدة (2009-2021) إذ بلغت (6.298) ترليون دينار في العام (2017) ونسبة مساهمة (8.14%) من الإيرادات العامة ؛ والتي تعد أكبر مساهمة خلال مدة البحث ، إلا ، إنها عادت إلى الانخفاض في العام (2018) و(2019) و(2020) و(2021) لتبلغ (5.686) و(4.014) و(4.718) و(4.536) ترليون دينار ونسبة مساهمة (5.34%) و(3.73%) و(7.47%) و(4.16%) على التوالي ؛ ويعود سبب ذلك الانخفاض إلى الاعتماد الكبير على الإيرادات النفطية فضلاً عن التهرب الضريبي وعدم وجود قاعدة بيانات واضحة وصريحة لحجم الضرائب ، والشكل (1) يبين نسبة الإيرادات النفطية والضريبية من الإيرادات العامة في العراق للمدة (2004-2021).



المصدر: تم اعداده من قبل الباحثين بالاعتماد على بيانات الجدول (1).

والجدول (2) يبين نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021)، إذ يلاحظ هناك تفاوت كبير في مساهمة الإيرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي .

جدول (2)
نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021)
(ترليون دينار)

السنة	الإيرادات النفطية (1)	الإيرادات الضريبية (2)	النمو الاقتصادي (3)	نسبة (3/1) (4)	نسبة (3/2) (5)
2004	32.63	0.159	53.24	61.29	0.30
2005	39.48	0.495	73.53	53.70	0.67
2006	46.91	0.593	95.59	49.07	0.62
2007	53.16	1.398	111.46	47.70	1.25
2008	79.13	0.986	157.03	50.40	0.63
2009	51.72	3.335	130.64	39.59	2.55
2010	66.82	1.532	162.06	41.23	0.95
2011	98.09	1.784	217.33	45.13	0.82
2012	116.60	2.633	254.23	45.86	1.04
2013	110.68	2.877	273.59	40.45	1.05
2014	97.07	1.885	266.33	36.45	0.71
2015	51.31	2.015	194.68	26.36	1.04
2016	44.27	3.862	196.92	22.48	1.96
2017	65.07	6.298	221.67	29.35	2.84
2018	95.62	5.686	268.92	35.56	2.11
2019	99.22	4.014	276.16	35.93	1.45
2020	54.45	4.718	215.66	25.25	2.19
2021	95.27	4.536	301.15	31.64	1.51

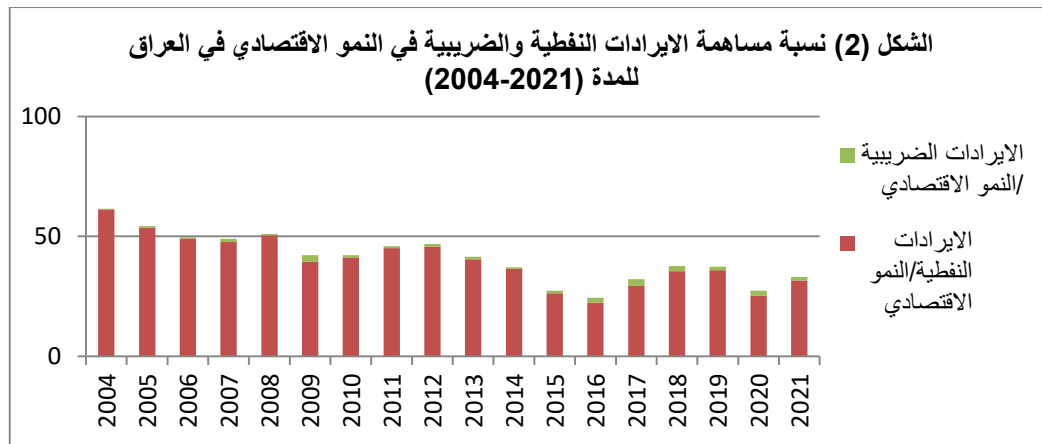
المصدر:- المصدر: جمهورية العراق، البنك المركزي العراقي، النشرة الإحصائية السنوية، سنوات مختلفة.

- تم احتساب النمو الاقتصادي من خلال Gdp بالأسعار الجارية.

نلاحظ من الجدول (2) أن نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والإيرادات الضريبية كانت متقلبة بين الارتفاع والانخفاض خلال مدة البحث (2004-2021)؛ بسبب الظروف والأوضاع السياسية والاقتصادية والأمنية غير المستقرة التي تعرض لها العراق، إذ نجد أن أعلى نسبة مساهمة للإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي كانت في العام (2004) إذ بلغت (61.29%) مقابل أقل نسبة مساهمة للإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي والتي بلغت (0.30)، إذ تكاد نسبة معدومة ولا تساهم في أحداث نمو اقتصادي.

تراجعت نسبة مساهمة الإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي للعام (2005) و(2006) و(2007) إذ بلغت ((53.70%) و(49.07%) و(47.70%) على التوالي مقابل ارتفاع نسبة مساهمة الإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي للعام (2005) و(2006) و(2007) والتي بلغت (0.67%) و(0.62%) و(1.25%) على التوالي.

استمر التذبذب بين الارتفاع والانخفاض من حيث مساهمة الإيرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي، إذ بلغت أقل نسبة مساهمة للإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي (22.48%) في العام (2016)؛ والسبب في ذلك هو استخدام الإيرادات الضريبية لتمويل الحرب ضد تنظيمات داعش الإرهابي، مما سبب في انخفاض حجم النمو الاقتصادي المتحقق للبلد، ومقابل ذلك نجد أعلى نسبة مساهمة للإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي هي (2.84%) خلال العام (2017)؛ والسبب في ذلك هو الانخفاض الكبير في مساهمة الإيرادات النفطية، والشكل (2) يبين نسبة مساهمة الإيرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021).



المصدر: تم اعداده من قبل الباحثين بالاعتماد على بيانات الجدول (2)

5- الجانب القياسي للبحث

5.1- توصيف متغيرات البحث

تعد من أهم العمليات التي يتم من خلالها تحديد علاقة المتغير المستقل بالمتغير التابع، وفي هذا البحث تم وصف هذه المتغيرات كالتالي :

أ- المتغير التابع ويتمثل بالنمو الاقتصادي (Economic growth) ويرمز له بالرمز (Eg).

ب- المتغيرات المستقلة و تتمثل بالاتي :

- الإيرادات النفطية (Oil revenues) ويرمز لها بالرمز (Oir).

- الإيرادات الضريبية (Tax revenues) ويرمز لها بالرمز (Tr).

وحسب تفسير النظرية الاقتصادية توجد علاقة طردية بين زيادة الإيرادات النفطية والنمو الاقتصادي فضلاً عن العلاقة العكسية بين الإيرادات الضريبية والنمو الاقتصادي وبالعكس ومن ثم فإن الصيغة القياسية للأنموذج تكون كالتالي :

$$Y_i = \beta_0 + \beta_1 X_1 - \beta_2 X_2 + U_i \dots\dots\dots(1)$$

$$Eg = \beta_0 + \beta_1 Oir - \beta_2 Tr + U_i \dots\dots\dots(2)$$

إذ أن :

Eg: نمو اقتصادي . Oir: الإيرادات النفطية. Tr: الإيرادات الضريبية. U_i : المتغير العشوائي

5.2- تقدير الانموذج باستخدام طريقة المربعات الصغرى (OLS)

5.2.1- اختبار سكون المتغيرات

يعد اختبار سكون المتغيرات من أهم الخطوات التي تسبق تقدير العلاقة بين متغيرات البحث، وفي هذا الخصوص تم استخدام اختبار (ADF) لمعرفة درجة السكون للمتغيرات المستقلة المتمثلة بـ (الإيرادات النفطية) والتي يرمز لها بالرمز (Oir) (والإيرادات الضريبية) والتي يرمز لها بالرمز (Tr) والمتغير التابع (النمو الاقتصادي) والذي يرمز له بالرمز (Eg)، ومن الجدول (3) يتضح ان جميع السلاسل لم تسكن عند المستوى (At Level) إلا انها سكنت بعد أخذ الفرق الأول (1) $I \sim$ و كالتالي:

جدول (3)
اختبار (ADF)

Variables	Level		1 st Difference		القرار
	A	B	A	B	
Eg	1.4908	2.277	3.7017	3.5268	ساكنة عند
Prob	0.5138	0.4226	*0.0152	0.0705	I(1)
Oir	2.3468	2.3749	3.6129	3.4396	ساكنة عند
Prob	0.1699	0.3773	*0.0180	0.0813	I(1)
Tr	1.5934	2.9688	4.4341	4.2902	ساكنة عند
Prob	0.4641	0.1680	**0.0037	*0.0193	I(1)

المصدر: من اعداد الباحثين بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews10).

A: الانحدار يحتوي على حد ثابت B: الانحدار يحتوي على حد ثابت واتجاه عام

(*) مستوى معنوية 5% (**) مستوى معنوية 1%

5.2.2- تقدير معادلة الانموذج بطريقة المربعات الصغرى (OLS)

بعد اجراء اختبار السكون للسلاسل الزمنية للمتغيرات المستقلة والمتغير التابع، تم استخدام طريقة المربعات الصغرى (OLS) لقياس أثر المتغيرات المستقلة والمتمثلة بـ (الاياردات النفطية) و (الاياردات الضريبية) (Oir) و (Tr) على التوالي في النمو الاقتصادي (Eg) كمتغير تابع في العراق، والجدول (4) يبين أثر الايرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي.

جدول (4)
أثر الايرادات النفطية والضريبية في النمو الاقتصادي

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob
C	11.59635	1.680985	6.898546	0.0001
DOIR	1.516656	0.088296	17.17697	0.0000
DTR	-0.114206	0.040597	-2.813196	0.0227
U(-1)	-0.103000	0.072708	-1.416636	0.1943
R-squared	0.981272			
Adjusted R-squared	0.974249			
F-statistic	139.7214			
Prob(F-statistic)	0.000000			

المصدر: من اعداد الباحثين بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews10).

من الجدول (4) نلاحظ ان القوة التفسيرية للانموذج بلغت (R² = 0.98) وإن قيمة (Adjusted R-squared = 0.974249)، أي إن القوة التنبؤية للمتغيرات المفسرة (الاياردات النفطية والاياردات الضريبية) تفسر (97%) من التغيرات التي تحصل في المتغير التابع (النمو الاقتصادي)، أما النسبة المتبقية (3%) تعود لمتغيرات أخرى غير داخلية في الانموذج، وتبين قيمة احصاءة فيشر إن الانموذج معنوي، إذ بلغت قيمة (F-statistic=139.7214) وهي أكبر من قيمة (F) الجدولية والبالغة (3.68) عند مستوى معنوية (0.05)، أي إن الانموذج المقدر معنوي وعليه نرفض فرضية العدم (H0:β=0) ونقبل الفرضية البديلة (H1:β≠0).

والمعادلة (3) توضح أثر المتغيرات المستقلة في المتغير التابع

$$DEG = 11.5963499899 + 1.51665580059*DOIR - 0.114206121823*DTR.....(3)$$

يتضح من المعادلة (3) هناك علاقة طردية معنوية بين الايرادات النفطية والنمو الاقتصادي، أي كل زيادة في الايرادات النفطية بمقدار وحدة واحدة تؤدي إلى ارتفاع النمو الاقتصادي بمقدار (1.52)، أما فيما يخص أثر الايرادات الضريبية في النمو الاقتصادي فنجد هناك علاقة عكسية معنوية، أي كل زيادة في الايرادات الضريبية تقود إلى انخفاض في معدلات النمو الاقتصادي بمقدار (0.11).

وللتأكد من إن الانموذج يخلو من مشكلة الارتباط الذاتي فضلاً عن عدم ثبات تجانس التباين عند مستوى معنوية (0.05) يبين الجدول (5) يبين الجدول ان العلاقة تخلو من مشكلة الارتباط الذاتي وفقاً لاختبار (LM) وان قيمة الاحتمالية كانت ($F=0.46$) والقيمة الاحتمالية لـ (Prob. Chi-Square=0.15) وهي قيم غير معنوية مما يدل على رفض الفرض البديل وقبول فرضية العدم .

وتبين نتائج اختبار (ARCH Heteroskedasticity Test: ARCH) ان بواقي الانموذج للعلاقة بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع هي قبول فرضية العدم، أي إن تجانس البواقي ثابت وتخلو العلاقة من مشكلة عدم ثبات التجانس، إذ بلغت قيم الاحتمالية لـ ($F=0.47$) و (Prob. Chi-Square=0.26)، أي تمثل قيم غير معنوية أكبر من (0.05).

جدول (5)

اختبار الارتباط الذاتي وعدم ثبات تجانس التباين

Breusch-Godfrey Serial Correlation: LM Test			
F-statistic	1.207317	Prob	0.4675
Obs*R-squared	8.016195	Prob. Chi-Square	0.1553
Heteroskedasticity Test: ARCH			
F-statistic	2.152691	Prob	0.4742
Obs*R-squared	6.404937	Prob. Chi-Square	0.2688

المصدر: من اعداد الباحثين بالاعتماد على مخرجات برنامج (Eviews10).

5.2.3- اختبار فرضية البحث

من خلال ما تقدم ووفقاً لنتائج تحليل وقياس البحث، نلاحظ هناك تأثير معنوي طردي ذو دلالة احصائية للإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي للمدة (2004-2021) وبنسبة احتمالية (1%) مما يعني قبول فرضية الوجود ورفض فرضية العدم، فضلاً عن التأثير المعنوي السلبي ذو الدلالة الاحصائية للإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021) وبنسبة احتمالية (5%) مما يعني قبول فرضية الوجود ورفض فرضية العدم.

6- الاستنتاجات والتوصيات

6.1 الاستنتاجات

- 6.1.1 تشكل الإيرادات النفطية النسبة الأكبر من الإيرادات العامة مما يجعلها تساهم بتحقيق النمو الاقتصادي بنسبة أكبر قياساً بالإيرادات الضريبية.
- 6.1.2 هناك انخفاض واضح في حجم الإيرادات الضريبية في الاقتصاد العراقي، والسبب في ذلك يعود إلى ضعف عمل الجهاز الضريبي في البلد.
- 6.1.3 هناك تأثير واضح للأوضاع الأمنية والسياسية على حجم الإيرادات النفطية والضريبية في العراق، مما انعكس على حجم وواقع النمو الاقتصادي في البلد.
- 6.1.4 يوجد تأثير معنوي طردي ذو دلالة احصائية للإيرادات النفطية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021) ، فضلاً عن التأثير المعنوي السلبي ذو الدلالة الاحصائية للإيرادات الضريبية في النمو الاقتصادي في العراق للمدة (2004-2021).

6.2 - التوصيات

- 6.2.1 التوجه نحو تنويع مصادر الإيرادات من خلال تنويع الاستثمارات الانتاجية في البلد لغرض تقليل الاعتماد على الإيرادات النفطية.
- 6.2.2 وضع استراتيجية مناسبة للوضع الاقتصادي للبلد لغرض تنظيم الإيرادات الضريبية بشكل يلانم الحجم المنخفض لتلك الإيرادات، بغية توجيهها واستغلالها بشكل صحيح يخدم العملية الانتاجية داخل البلد وبالتالي المساهمة في تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرغوب فيها داخل الاقتصاد.
- 6.2.3 رفع كفاءة الادارة الضريبية لغرض تحسين طرق الجباية، فضلاً عن توسيع الأوعية الضريبية وتنويعها بشكل يضمن عدم التهرب الضريبي .
- 6.2.4 التوجه نحو تقليل الضرائب المفروضة على المشاريع الصغيرة والمتوسطة، لغرض دعمها للمساهمة في رفع حجم النشاط الاقتصادي وبالتالي المساهمة في تعزيز النمو الاقتصادي للبلد.

1. Ibrahim Mustafa Huwaidi, Al-Hussein Al-Hadi Abdullah, The Importance of Non-Oil Tax Revenues and Their Impact on the Libyan Economy during the Period (1980-2008), Issue (14), 2019.
2. Ahmed Youssef, Fundamentals of Administrative and Economic Development in the Arab World, Academics for Publishing and Distribution, Cairo, 2011.
3. Bashour, Issam, Public Finance and Financial Legislation, Damascus University Press, 1992.
4. James Guartini and Richard Strub, translated by: Abdel Fattah Abdel Rahman, Abdel Azim Mohammed, Macroeconomics: Public and Private Choice, Mars Publishing House, Saudi Arabia, 1999.
5. Hassan Awada, Abdul Raouf Qatish, Public Finance, Al-Halabi Legal Publications, Beirut - Lebanon, 2013.
6. Al-Saadi, Sabri Zayer, The Economic Experience in Modern Iraq, Oil, Democracy and the Market in the National Economic Project, 1951-2006, Dar Al-Mada for Culture and Publishing, Damascus, Syria, 2009.
7. Al-Shammari, Mayeh Shabib, Al-Athari, Adnan Daoud, Al-Bakri, Ahmed Abdul Razzaq, and Al-Hashemi, Adel Salam, The Rentier State and Economic Diversification Policies: An International Experience, Amman, Jordan, Al-Safa Publishing and Distribution House, 2018.
8. Taher, Qahtan, Khaled, Mammeri, The Impact of Public Spending on Inflation and Economic Growth, The Case of Algeria, An Econometric Study for the Period (1980-2020), Mohamed Boudiaf University, Faculty of Economics and Management Sciences, Algeria, 2022.
9. Abdel Hamid, Abdel Muttalib, Economic Theory: Macro and Micro Analysis, University House, Alexandria, 2007.
10. Asiri, Issa bin Ali bin Muhammad, Public Revenues in the Saudi System, Journal of the Faculty of Sharia and Law, Al-Azhar University, Part One, Issue (17), 2015.
11. Ali, Maha Karim, Economic Growth Criteria and Its Implications in Iraq (for the period from 2000-2012), Educational Studies Journal, Issue (55), 2021.
12. Majed, Subaih, Economic Development, Al-Quds Open University, Amman, 14 ,2008.
13. Nasr, Rabi', A Vision for Sustainable Economic Growth in Syria, Syrian Economic Sciences Association, 2004.
14. Al-Arkoub, Hashem Muhammad, Problems of Arab Financial Policy between the Development of Government Spending and the Containment of Public Debt for the Period 1990-2004, Tikrit Journal of Administrative and Economic Sciences, Volume (5), Issue (13), 2009.
15. Iraqi Ministry of Finance, Economic Department, Ways to Develop Public Revenue Sources, 2009.
16. Yasser Mahmoud Ahmed, The Role of Tax Policy in Achieving Increased Economic Growth Rates in Egypt with Application to Tax Revenues During the Period from 2000 to 2020, Damietta Journal of Law and Economic Studies, Issue (7), 2023.
- 17- Peter,Lauren,Guide to Economic indicators,Making Sense of Economics, British Library,2006.
- 18-Alin,Croitoru. Schumpeter , Ja , the theory of Economic Development:An Inquiry into profits, capital ,Interest and the Business Cycle, translated from the German by Redvers Ople,New Brunswick(USA) and London(UK):Transaction publishers,Journal of Comparative research in Anthropology and Sociology,2008.