

# مجلة كلية التراث الجامعية

مجلة علمية محكمة

متعددة التخصصات نصف سنوية

العدد السابع والثلاثون



15 حزيران 2023

ISSN 2074-5621

رئيس هيئة التحرير

أ.د. جعفر جابر جواد

مدير التحرير

أ. م. د. حيدر محمود سلمان

رقم الإيداع في دار الكتب والوثائق 719 لسنة 2011

مجلة كلية التراث الجامعية معترف بها من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بكتابها المرقم  
(ب) 3059/4 المؤرخ في (7/4/2014)



## مفهوم اللجوء في القانون الدولي (بحث مستل من رسالة ماجستير)

أ.د. رنا سلام أمانة

الباحثة عذراء خليل هادي

كلية الحقوق / جامعة النهرين

### المستخلاص:

شهدت البشرية ومنذ ظهورها الكثير من الحركات لمجموعات بشرية وافراد من مكان آخر ولأسباب مختلفة ويلاحظ أنه من النادر وجود حضارة لم يتعرض شعبها لمثل تلك الظاهرة ، نتيجة لظروف وأسباب بعضها يكون طبيعياً والبعض الآخر بفعل بني البشر ، اللجوء ظاهرة قديمة جداً عرفها بني البشر ، اقترن بمشاعر الخوف والهروب إلى مكان آمن ، وأما أصبح اللجوء ظاهرة بدأ الاهتمام بها ودراستها لاسيمما عقب الحرب العالمية الأولى وذلك بسبب تدفق مجاميع كبيرة من اللاجئين كما يتغير مفهوم اللجوء وأسبابه بتقدم الحضارات وتتطورها وتتطور الوعي الإنساني للشعوب ، وتحتفل ردود أفعال المجتمعات والشعوب من ظاهرة اللجوء بغير العوامل السياسية والاقتصادية والاجتماعية في المجتمعات المتقدمة سياسياً واقتصادياً واجتماعياً وثقافياً تم النظر إلى ظاهرة اللجوء بأنها ظاهرة إنسانية ومرحب بها ، بخلاف المجتمعات المختلفة من النواحي التي اشرنا إليها فبالنسبة لتلك المجتمعات ظاهرة اللجوء تمثل عبئاً كبيراً .

**الكلمات المفتاحية:** اللجوء، أسباب اللجوء، أنواع اللجوء، الطبيعة القانونية لحق اللجوء

### The concept of asylum in international law

Athraa khalel Hade

Dr. Rana Salam Amana

#### Abstract:

Since its emergence, humanity has witnessed many movements of human groups and individuals from one place to another for various reasons. It is noted that it is rare for a civilization to exist whose people have not been exposed to such a phenomenon, as a result of circumstances and causes, some of which are natural and others are caused by human beings. Asylum is a very old phenomenon known to human beings, associated with feelings Fear and flight to a safe place, but asylum has become a phenomenon that attention and study began to pay attention to, especially after the First World War, due to the influx of large groups of refugees. In the politically, economically, socially and culturally advanced societies, the phenomenon of asylum was viewed as a human and welcome phenomenon, unlike the backward societies in terms of the aspects we referred to. For those societies, the phenomenon of asylum represents a great burden.

**Keywords:** asylum, reasons for asylum, types of asylum, the legal nature of the right to asylum

#### المقدمة:

ان اللجوء ظاهرة قديمة ارتبطت بالظلم والاضطهاد ، فقد عرف العالم هذه الظاهرة منذ القدم ولقد اختلف في مفهوم تلك الظاهرة ولعل الاختلاف يعود إلى اختلاف أسباب اللجوء والزاوية التي ينظر منها إلى هذه الظاهرة ، حيث أصبحت ظاهرة دولية خطيرة لا يتحمل السكوت عنها، لما تختلفة من حالات وازمات انسانية لا يمكن السكوت عنها.

#### أهمية الدراسة:

تبرز أهمية هذه الدراسة في كون هذا الموضوع من المواضيع الحيوية الموجودة على ارض الواقع والتي لا زالت البشرية تعاني منها بشكل كبير في وقتنا الحاضر مما دفع المجتمع الدولي إلى عقد العديد من الصكوك الدولية بهدف معالجة تلك الظاهرة وتقديم الحماية والمساعدة لللاجئين .



### إشكالية الدراسة:

تتحول اشكالية بحثنا (مفهوم اللجوء في القانون الدولي) في الإجابة على التساؤلات المتمثلة في بماذا تعرف ظاهرة اللجوء في الصكوك الدولية؟ وما هي الأسباب أو الدوافع التي أدت إلى حدوث تلك الظاهرة؟ وهل يصنف على كونه حال مفردة أم لة عدة أنواع أو أصناف؟ وهل يعتبر اللجوء من حيث طبيعته القانونية حق للدولة أم الأفراد؟

### منهجية الدراسة:

ستتبع في بحثنا المنهج التحليلي الاستقرائي لتحليل واستقراء نصوص الاتفاقيات والصكوك الدولية ذات الصلة بموضوع الدراسة.

### هيكلية الدراسة:

سنقسم موضوع بحثنا إلى ثلاثة مطالب، نتناول في الأولى منها تعريف اللجوء، ثم نتطرق في المطلب الثاني منه إلى أنواع اللجوء وأسبابه، أما المطلب الثالث فيتضمن الطبيعة القانونية لحق اللجوء.

#### المطلب الأول

### تعريف اللجوء

أن ظاهرة اللجوء من الطواهر الإنسانية، الموجعة في تاريخ المجتمعات البشرية، حيث عرفت منذ القدم من خلال تدفق الجماعات البشرية بصور فردية اجتماعية بحثاً عن ملجاً آمناً، يحميها من شر ما يهربوا منه.<sup>(1)</sup> كان الإنسان في بادئ الأمر يهرب من غضب الطبيعة والحيوانات المفترسة أو من ظلم الإنسان للإنسان، لكن مع تطور الحياة وظهور الجماعات البشرية المختلفة التي كانت علاقتها غالباً ما تنسق بالقسوة والقسوة مما تنتج عنها الحرب والغزو فيما بينهما، مما دفع جماعات الأفراد إلى الالتجاء إلى أماكن أكثر أماناً وحافظاً على سلامتها<sup>(2)</sup> (ولقد أشار الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام 1948 في المادة (14) منه إلى حق اللجوء حيث وضحت المادة أعلاه أن لكل فرد حق اللجوء إلى البلدان الأخرى والتمتع بها<sup>(3)</sup>، هرباً من الاضطهاد لكن استثنائه المادة المتهمون بارتكاب جرائم عادلة أو اعمالاً تتناقض مع أهداف ومبادئ الأمم المتحدة ومقاصدها<sup>(4)</sup>)

ويعرف اللجوء بأنه (الحماية التي تمنحها الدولة لأحد الأجانب الذي جاء يطلبها، في أقليم تلك الدولة أو في مكان آخر يتعلق ببعض أجهزتها الموجدة في الخارج)<sup>(5)</sup>، وعرف أيضاً بأنه (نوع من الحماية الدولية التي يؤمنها القانون الدولي، للشخص الذي يعاني من الاضطهاد والقهر في وطنه بسبب اختلافه مع النظام السياسي في المعتقد أو المذهب)<sup>(6)</sup> وقد عرف مجمع مصطلحات المهرة حق اللجوء بأنه (لفظ عالم توقيعي يستخدم في معينين الحق في منع اللجوء، أما مقابل الدولة التي في إقليمها يطلب اللجوء أو مقابل الدولة الساعية) كذلك وقد نصت المادة الأولى من إعلان نشأة الملاجأ الإقليمي عام 1967 على ((1- أن تحترم سائل الدول الأخرى الملاجأ الذي تمنحه دولة ما، ممارسة منها لسيادتها، لأشخاص يحق لهم الالتجاء بالمادة (14) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، ومنهم المكافحون ضد الاستعمار

2- لا يجوز الالتجاء بالحق في التماس ملجاً والتمتع به لأي شخص تقوم دواع جدية للظن بارتكابه جريمة ضد السليم أو جريمة من جرائم الحرب أو جريمة ضد الإنسانية بالمعنى الذي عرفت به هذه الجرائم في الصكوك الدولية الموضوعة للنص على أحكام بشأنها).

3- يعود للدولة مانحة الملاجأ تقدير مبررات منح هذا الملاجأ<sup>(7)</sup>.

1- د. برهان الدين أمر الله، حق اللجوء السياسي. دراسة في نظرية حق الملاجأ في القانون الدولي العام - درا النهضة العربية، القاهرة 2008، ص 7

\* اللجوء في اللغة مشتق من كلمة لجأ ، لجأ إلى الشيء أو المكان ، ويقال لجأت إلى فلان أي استندت إليه واعضدت به ، ولجأت من فلان ، أي عدلت عنه إلى غيره ، وكأنه الإشارة إلى الخروج والانفصال ، وأيضاً قبل لجأ من القوم أي انفرد عنهم ، وخرج عن زمرتهم إلى غيرهم ، فكانه تحصين منهم ، والجاء إلى الشيء أي اضطهده إليه ، ابن المنظور ، لسان العرب ، المجلد الأول ، دار صادر ، بيروت ، 1994 ، ص 152 .

2- علي عبد الرزاق صالح ، اللاجئون في القانون الدولي ، أطروحة دكتوراه ، كلية الحقوق ، جامعة الزيتون ، 2006 ، ص 11 .

3- (الإعلان العالمي لحقوق الإنسان عام 1948 ، اعتمد ونشر بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 217 المؤرخ في 10 كانون الأول / ديسمبر 1948 ويتناول من 30 مادة .

4- برهان أمر الله محمد ، مصدر سابق ، 2008 ، ص 11 .

5- عقبة خضرافي ، حق اللجوء في القانون الدولي ، الطبعة الأولى ، مكتبة الوفاء ، القانونية ، الإسكندرية 2014 ، ص 31 .

6- إعلان بشأن الملاجأ الإقليمي اعتمد ونشر على الملا موجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 2312 (د.22) يوم 14 / كانون / ديسمبر 1967 ويتناول من أربع مواد .



ويعرف الدكتور سموحي فوق العادة للجوء وأسماء (الالتجاء) على أنه ((لجوء الشخص إلى سفارة أجنبية أو حكومة أجنبية أو بقية حرب أجنبية للستفادة من حماية تلك الدولة هرباً من عدو احتل بلاده ، أو من ملاحقة حكومته بحيث تتعرض حريته أو سلامته أو حياته للخطر ))<sup>(7)</sup>(وأيضاً اطلق مصطلح اللجوء في القانون الدولي على الحماية التي تمنحها الدولة فوق أراضيها أو فوق مكان تابع لسلطتها لفرد طلب منها الحماية ، والهدف منه هو إنقاذ حياة الشخص أو حرياته إذا كانت مهددة في بلاده. فكل شخص هجر موطنه الأصلي أو ابعد عنه بوسائل التخويف والارهاب أو الأضطهاد لأسباب سياسية أو عنصرية أو مذهبية ولجأ إلى أخرى طالباً الحماية أو العيش لحرمانه من العودة لوطنه الأصلي يسمى " لاجئاً " في مفهوم القانون الدولي العام )<sup>(8)</sup>

كذلك نلاحظ بالنسبة لاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان 1969 من المادة (7/22) بينت بأنه (كل شخص الحق في التماس اللجوء والحصول عليه في أرض أجنبية ، وفقاً لتشريعات الدولة والاتفاقات الدولية ، في حال ملاحقة بسبب جرائم سياسية أو جرائم عامة متصلة بها) اي ان المادة اكملت على امكانية التماس اللجوء بسبب الملاحقة لجرائم عادلة أو سياسية .<sup>(9)</sup> وأيضاً ذكر الميثاق الأوروبي لحقوق الأساسية حق اللجوء في المادة (18) منه على انه "يكفل حق اللجوء بالاحترام الواجب لقواعد اتفاقية جينين بتاريخ 28 يوليو 1951 ، وبروتوكول 31 يناير 1967 الذي يتعلق بوضع اللاجئين وطبقاً للمعاهدة التي تنشأ المجتمع الأوروبي "<sup>(10)</sup>

اما بالنسبة للميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان فلم يخلو ذلك الميثاق من ذكر حق اللجوء حيث نصت المادة (12) ثالثاً منها على ( لكل شخص عند اضطهاده في ان يسعى ويحصل على ملجأ في أي دولة أجنبية طبقاً لقانون كل بلد وللاتفاقيات الدولية )<sup>(11)</sup>اما بالنسبة لاتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين (1951) وبروتوكولها لسنة (1967) لم تطرق الى تعريف اللجوء وانما اقتصرت على تعريف اللاجيء في المادة الأولى منها بنتائج مما ذكر اعلاه ان اللجوء هو حق مضمون لكل فرد عند شعوره بالاضطهاد وعدم الامان في البلد الذي يحمل جنسيته تكون له الحق في الانتقال الى بلد آخر يوفر له الحماية فوق أراضيه .

نستنتج مما عرض اعلاه، عاى انه على الرغم من اختلاف الاتفاقيات الواردة اعلاه في وضع مفهوم لظاهرة اللجوء، إلا أنها اتفقت من حيث المضمون ،لكن نلاحظ إن اهم اتفاقيات القانون الدولي لللاجئين ،الا وهى اتفاقية الامم المتحدة الخاصة بشؤون اللاجئين لعام 1951، لم تضع مفهوم لتلك الظاهرة بل اكفت بتوضيح مفهوم اللاجيء.

### المطلب الثاني

#### أنواع اللجوء وأسبابه

اللجوء له أنواع عديدة ولعل سبب وجود تلك الأنواع يعود إلى اختلاف الأسباب والتي بدورها تختلف باختلاف المراحل التاريخية . وفيما يأتي سندرس أنواع اللجوء ثم أسبابه .

#### الفرع الأول

#### أنواع اللجوء

1- **اللجوء الديني** هو اقدم أنواع اللجوء حيث كانت اغلب حالات اللجوء تتم في الأماكن الدينية كالمعابد لدى الفراعنة او اليونان او الرومان وفي أماكن الصلاة لدى المسلمين والسيحيين اي كان هذا النوع من اللجوء معروف لدى الحقب التاريخية القديمة<sup>(12)</sup> اما الان فلا وجود له ولم يعد له تطبيق .

7- د. سموحي فوق العادة ، معجم الببلوماسية والشئون الدولية ، مكتبة لبنان ، بيروت ، 1974 ، ص356 .

8- د. علي حميد العبيدي ، مفهوم فكرة اللجوء في القانون الدولي العام وتطبيقاتها على اللجوء الإنساني ، كلية الحقوق ، كلية القانون الجامعية المستنصرية العدد (9،8،7) ، المجلد (3) ، 2010 ، ص187 .

9- المادة (22 / 7) (الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان (المعتمدة في مؤتمر البلدان الأمريكية المتخصصة لحقوق ، سان خوسيه ، كولومبيا 220 تشرين الثاني / نوفمبر 1969 ) (الغاية من الاتفاقية ترسیخ نظام للحرية الشخصية والعدالة الاجتماعية على اساس احترام حقوق الانسان .

10- الميثاق الأوروبي لحقوق الأساسية الذي بدأ العمل به في ديسمبر سنة 2000 ثم الإعلان عنه من قبل البرلمان الأوروبي والمجلس الأوروبي وللجنة الأوروبية للغاية من الميثاق تقوية حماية الحقوق الأساسية في ظل التغيرات الحاسمة في المجتمع ، والتقى الاجتماعي ، والتطورات للعلمية والتكنولوجية يجعل تلك الحقوق أكثر وضوحاً في الميثاق .

11- الميثاق الأوروبي لحقوق الانسان والشعوب تمت اجازته من قبل مجلس الرؤساء الأفارقة بدرته العادمة رقم 18 في نيروبي(كينيا) يونيو 1981

12- د. نجوى مصطفى حسلاوي ، حقوق اللاجئين الفلسطينيين بين الشريعة الدولية والمفاهيم الفلسطينية – الإسرائيلي ، مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات – بيروت ، ط1 ، لبنان ، 2008 ، ص20 .

\* كان الإنسان قديماً يعتزم بالاماكن المتصلة بالعبادة لما تتمتع به من امتيازات بسبب حرمتها عند افراد الجماعة حيث عرف الملاجىء الدينى لدى المجتمعات القديمة كالفراغنة والاغريق والروماني وعند ظهور المسيحية قامت الكنائس بابواد الاهاربيين من خصوصهم وحمايتهم اما بالنسبة للعرب فقد كانت طريقهم ان لكل شخص ذو وجاهة وسلطان في القبائل ان يؤمن الشخص المطلوب لدى



- 2- **اللجوء الأقليمي** يعتبر هذا النوع من اللجوء بمثابة امتداد للجوء الديني ، فالشخص الذي يبحث عن الأمان هروباً من الاضطهاد بإمكانه ان ينتقل الى إقليم دولة أخرى بدلاً من البقاء في المعابد . وقد عرف هذا النوع من اللجوء بأنه : ((اللجوء الذي تمنحه الدولة على اقليمها بمقتضى سلطتها السياسية ))<sup>(13)</sup> حيث يبدو ان (اللجوء الإقليمي) أي داخل إقليم الدولة الواحدة يوفر حماية قانونية واسعة النطاق اكثراً فعالية من اللجوء الذي يمنح خارج إقليم الدولة (اللجوء الدبلوماسي) وسنين شرح الأخير تبعاً . ويضاً هو انتقال اللاجي من الإقليم المتواجد فيه الى إقليم آخر أكثر أماناً . والدولة صاحبة الإقليم تمنح هذا النوع من اللجوء باعتبارها مظهراً من مظاهر السيادة على الإقليم ، فهو يتم إذن داخل الدولة المانحة له .<sup>(14)</sup>
- 3- **اللجوء الدبلوماسي** يتم هذا النوع من اللجوء ، داخل الدولة في أماكن تقع خارج اختصاصها اقليمها كالسفارات والقنصليات ، والسفن والطائرات الحربية او معسكرات القوات المسلحة التابعة لها " أثناء الاحتلال العربي لإقليم دولة أخرى أو نتيجة لتوجاد قواتها تباد على اتفاق مبرم بينهما "<sup>(15)</sup>، أي هو ان يلجاً الفرد المعرض للاضطهاد الى أماكن تقع خارج الاختصاص الإقليمي للدولة المضطهدة وبداخلها كالسفارات والقنصليات الى ما في ذلك . بنظر هذا النوع من اللجوء بموجب معااهدة مونتيفيديو عام 1889 التي ابرمت من حكومات الدول الامريكية وايضاً نظم بموجب اتفاقية كراكاس لعام 1954 والتي نصت في المادة (19) منها على وجوب احراز الملاجأ بالنسبة للمجرمين السياسيين ، ووجوب تسليم المجرم العادي اللاجي الى دار البعثة الدبلوماسية للسلطات المعنية . المادة (19) اتفاقية مونتيفيديو 19 / 18 ومن الأمثلة على هذا النوع هي لجوء مؤسس موقع (ويكيبيكالاكتروني) جوليان اسانج الى سفارة الإيكوادور في المملكة المتحدة ، عام 2012 ، لقيامه بنشر العديد من الوثائق السرية التي تخص الولايات المتحدة الأمريكية والدولة العربية الأخرى .<sup>(16)</sup>
- 4- **اللجوء السياسي** : هو ذلك النوع من اللجوء التي تقف وراءه عدة اسباب سياسية اهمها (الجريمة السياسية ، والمعارضة السياسية ، والاضطهاد السياسي) وهناك ايضاً اسباب أخرى فرعية تتضمن تحت لواء اي من هذه الاسباب اعلاه .<sup>(17)</sup> فيضطر اللاجي المعرض الى الاضطهاد والتكميل لأسباب سياسية الى اللجوء الى دولة أخرى لحمايته من العنف والاضطهاد في حين يذهب البعض الى تعريف اللجوء السياسي هو ذلك النوع من اللجوء التي يستوجب على وجود حقيقة مشروعة تؤكد بأن ذلك الشخص الطالب للجوء سيخضع الى الملاحة والاضطهاد ولاسباب سياسية في دولته الأصلية ، ومن الأمثلة على هذا النوع من اللجوء هي حصول رئيس قيرغيستان (عسكراً اكاليف) على لجوء سياسي في روسيا عام 2005 كذلك حصول رئيس الأكادوري السابق (عبد الله بوكرم) عام 1998 ، على لجوء سياسي من بينما .<sup>(18)</sup> كذلك عرف قانون اللاجئين السياسيين في العراق رقم (51) لسنة 1971 اللاجي بأنه (كل من يلتجئ الى الجمهورية العراقية لأسباب سياسية أو عسكرية)<sup>(19)</sup> ، اما بالنسبة للدستور العراقي لسنة 2005 فقد كان واضحاً حيث اكد على ان اللجوء السياسي ينظم بقانون وهو القانون الذي ذكره اعلاه ، كذلك لم يجز الدستور تسليم اللاجي السياسي الى جهات اجنبية أخرى او ان يغزم على العودة القسرية ، ايضاً بين الدستور في نفس النطاق أت أي متهم بأرتكاب جرائم ارهابية او دولية او اي عمل او فعل الحق ضرراً بالعراق لا يجوز منحه اللجوء السياسي في داخل العراق<sup>(20)</sup>
- 5- **اللجوء الانساني** : ويكون هذا النوع من بسبب الحروب الاهلية داخل اقليم الدولة أو الاضطرابات الداخلية أو الاحتلال الخارجي او الحروب بين الدول الأخرى ، وايضاً قد يكون بسبب للكوارث الطبيعية كالزلزال والفيضانات

السلطان والقبائل . وتعد اللجوء الى الحبشة اول لجوء ديني بالنسبة للمسلمين حيث اشتنت اضطهاد المسلمين فأمر الرسول (ص) أصحابه بالهجرة الى الحبشة . ينظر : حسين محمد ابراهيم البشري ، حق اللجوء في الشريعة الإسلامية (من بلاد المسلمين الى بلاد غير المسلمين ومن بلاد غير المسلمين الى بلاد الاسلام ) ، ص33-32 ، دار الكتب العلمية ، 2010 ص33-32 .

<sup>13</sup> - د. خالد حسن احمد لطفي ، حقوق اللاجئين بين الفقه الإسلامي والقانون الدولي في إطار اتفاقية جنيف 1951 وبروتوكول 1967 ، دار الفكر الجامعي ، 2020 ، ص45 .

<sup>14</sup> - أ.د. احمد أبو الوفا ، حق اللجوء بين الشريعة الإسلامية والقانون الدولي للاجئين (دراسة مقارنة) ، الرياض الطبعة الأولى ، 2009 ، ص120 .

<sup>15</sup> - أ.د. احمد أبو الوفا ، المصدر نفسه ، ص128-129 .

<sup>16</sup> - جوليان اسانج ، ويكيبيديا ، الموسوعة الحرة ، <http://lar.wikipedia.org>

<sup>17</sup> - إيناس محمد البهجي،الاسس الدولية لحق اللجوء السياسي والانساني بين الدول،المركز القومي للاحداث الانسانية،ط1 القاهرة، 2013،ص61 .

<sup>18</sup> - علي عبد الرزاق صالح ، مصدر سابق ، ص49 .

<sup>19</sup> - قانون اللاجئين السياسيين رقم (5) لسنة 1971 المادة الأولى الفقرة الثالثة .

<sup>20</sup> - ينظر المادة 21 / الفقرة ثانياً وثالثاً من الدستور العراقي لسنة 2005 .



والبراكيين على الرغم من ان اتفاقية 1951 وبروتوكولاتها 1967 لا تعالج حالات المدنيين الفارين من الكوارث والصراعات ما لم يكونوا داخلين حتمن مجموعة معينة معرضة للاضطهاد .

فيفضطرون الى اللجوء الى دول أخرى او دول مجاورة تمنحهم الحماية المؤقتة لحين عودتهم الى دولهم الأصلية (21) ومن الامثلة على هذا النوع من اللجوء ما حدث في العراق سنة 2003 بسبب الغزو الامريكي مما دفع الكثير من العراقيين الى اللجوء الى الدول المجاورة ، كذلك ايضاً ما يحدث في اوكرانيا نتيجة الغزو الروسي الذي ادى الى فرار المواطنين الأوكرانيين الى الدول المجاورة .

**6- اللجوء البيئي** هو ذلك النوع من اللجوء الذي يدفع الناس الى مغادرة بلدانهم الأصلية والتوجه الى دول أخرى اكثر اماناً ، لأسباب قد تكون طبيعية او غير طبيعية ، الاسباب الطبيعية كالاعاصير والفيضانات والبراكين والتسونامي.. الخ، وهنالك ظواهر طبيعية لا يكون للانسان يد فيها مثل احتراق الغابات والتصرّح والجفاف ...الخ مثل ذلك هروب ما يقارب (500000) صومالي في بداية عقد التسعينيات من القرن العشرين الى الدول الافريقية المجاورة بسبب المجاعة والتصرّح .اما بالنسبة للأسباب غير الطبيعية (بشرية) مثل استخدام الأسلحة الكيميائية والبيولوجية كاستخدام امريكا للعنصر البرتغالي في فيتنام الذي لا يزال تأثيره على البيئة والانسان في تلك البلاد اما بالنسبة للكوارث الصناعية والتي ادت الى حالات لجوء كحادث تشرنوبيل 1986 في اوكراني والذي ادى الى تسرب الاشعة السامة الناتجة عن انفجار المصنع النووي ، نلاحظ ان هذا النوع من اللجوء لم تنتظم اتفاقية 1951 وبالبروتوكول الملحق بها لعام 1968 على الرغم من انها من اهم الوثائق الدولية التي عنيت باللجوء . تستنتج من الأمر اعلاه انه على الرغم من وجود عدد حماية كبير من الوثائق القانونية التي تعالج كل من اللجوء والبيئة على حدة ، الا اننا لم نجد نصوص قانونية تجمع بين المشكلتين على الرغم من اهميتها . (22)

**7- اللجوء الاقتصادي** هو ذلك النوع من اللجوء الذي يكون الدافع الى طلبه هو لأسباب اقتصادية ، وهو من انواع اللجوء المعروفة في وقتنا الحالي ، إن اللجوء لأسباب اقتصادية طريق يسلكه الكثير من طالبي اللجوء حول العالم ، لغرض الوصول الى الدول الغنية او للحصول على فرصه عمل في دولة آخر غير دولة الأصلية والهروب من البطالة . ومن المعروف ان كل حالة طلب لجوء يتم دراستها ولا يمنح حق اللجوء لطالبه مباشرةً بل بعد التأكد من الأسباب التي دفعت لطلب اللجوء . ان اغلب طالبي هذا النوع من اللجوء (اللجوء الاقتصادي) لا يصرحون بمباشرتهاً بالأسباب الاقتصادية التي ادت لطلب اللجوء بل يتقدمون بأسباب إنسانية وذلك لأن تلك الأسباب الأخيرة هي اسباب أساسية لقبول طلب اللجوء .

نستنتج من ذلك ان فرصة الحصول على اللجوء الاقتصادية غير مضمون وذلك لأن الدول المتقدمة لا تدعم طالبي اللجوء لأسباب اقتصادي ، لأن ذلك سوف يؤدي الى افراج المجتمعات الفقيرة او غير المتقدمة صناعياً من شبابها ، وتكسر اللاجئين في الدول الغنية . (23)

وعلى اساس ما تقدم ذكره من انواع اللجوء كان للملجأ عدة انواع ، حيث عرف فقهاء القانون الدولي الملجأ بأنه (حماية قانونية ذات طابع مؤقت تمنحها دولة تسمى " دولة الملجأ " لأجنبي توافر فيه صفة اللاجيء في مواجهة أعمال دولة أخرى تسمى الدولة الأصلية ) \*

وينقسم الملجأ الى عدة انواع هي الملجأ الديني ، الذي يمنح في اماكن العبادة ، ولم يعد له تطبيق في الوقت الحاضر ، كذلك الملجأ الاقليمي حيث كان دينياً في بداية نشأته ثم أخذ بعد ذلك يعتمد على سيادة الدولة في اقليمها ، حيث أصبحت كلمة الفصل في منح اللجوء تعود الى الدولة التي طلب اللجوء اليها ، بسبب ما تملكه الدولة من سيادة على اقليمها ، اما النوع الأخير الملجأ الدبلوماسي ، حيث تقوم الدولة بمحنه لطالبه داخل مقر السفارات والقنصليات او على ظهر سفتها الحربية او الى ما غير ذلك مما يقع خارج نطاق سيادتها الاقليمية ، هذا النوع من الملجأ ظهر نتيجة تطور العلاقات الدولية ونشوء العادات الدبلوماسية . \*

## الفرع الثاني أسباب اللجوء

21- عيسى على دخيل العزي ، أحكام اللاجئين في الشريعة الإسلامية مقارنة بالقانون الدولي ، عمان دار الفناش للنشر والتوزيع ، 2016 ، ص93 وما بعدها .

22- بنظر الحماية الدولية للاجئين البيئيين ، بحث مقدم من قبل الاستاذ المساعد الدكتور صلاح جابر البصيسي ، كلية القانون ، جامعة كربلاء ، مجلة رسالة الحقوق ، السنة السادسة ، العدد الثاني 2014 .

23- لتفاصيل اكثرا الإطلاع على الموقع الإلكتروني <https://www.immg-u.com>

\* مؤيد جبار محمد الزبيدي ، الضمانات الدولية والوطنية لحقوق اللاجئين العراقيين ، رسالة ماجستير ، كلية القانون والسياسة / جامعة البصرة ، 2012 ، ص10 .

\* علي عبد الرزاق صالح ، مصدر سابق ، ص54 - 55 .



تعددت الأسباب والدوافع التي تدفع الإنسان إلى السعي طلباً للملجأ في دول أخرى ، حسب دوافعه ومن أهم هذه الأسباب وعلى رأسها هي الاضطهاد أو الخوف منه أما الأسباب الأخرى فقد تكون أسباباً اقتصادية أو اجتماعية ، بيئية أو علمية لذلك سوف ندرس هذه الأسباب كل منها على حدة وكالاتي :

1- **الاضطهاد أو الخوف له ما يبرره :** القانون الدولي جعل للجوء أسباب محددة ، إن الاتفاقية المتعلقة بمركز اللاجئين لعام 1951<sup>(24)</sup> وبروتوكولها عام 1967 أوردت تعريف اللاجئ في المادة (الأولى فقرة أ / 2 ) حيث عرف بأنه (( هو الشخص الذي يوجد خارج بلد جنسيته أو بلد إقامته المعتادة ، بسبب خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب عرقه ، أو دينه ، أو جنسيته ، أو إنتمائه إلى طائفة اجتماعية معينة ، أو أرائه السياسية ، ولا يستطيع بسبب ذلك الخوف أو لا يريد أن يستظل بحماية ذلك البلد أو العودة إليه خشية التعرض للاضطهاد )) نلاحظ أن إتفاقية 1951 في المادة أعلاه قد بنت أسباب الاضطهاد على سبب الحصر وهي : (العرق ، الدين ، الجنسية ، الإنتماء إلى فئة اجتماعية معينة ، والرأي السياسي ، ومن ثم فإن الاضطهاد لأي سبب من الأسباب السابقة يكفي لمنح الشخص صفة اللاجوء . إلا أن في العادة يكون ثمة أكثر من سبب في قضية واحدة<sup>(25)</sup> كما أن الاتفاقية في المادة أعلاه لم تضع توضيحاً كافياً أو تعرضاً لمصطلح (اضطهاد) ، حيث أن ليس هناك تعريف مقبول على الصعيد العالمي لذاك الكلمة ، على الرغم من المحاولات المختلفة لصياغة مثل هذا التعريف إلا أنها لم تلق إلا نجاحاً ضئيلاً<sup>(26)</sup> إن من حق أي شخص تعرض للاضطهاد في بلدة أو يخاف من التعرض له ، بسبب دينه ، أو عرقه أو جنسيته ، أو إنتمائه إلى طائفة اجتماعية معينة أو آراءه السياسية أن يلجأ إلى دولة يؤمن فيها على نفسه وسائر حقوقه ، وعلىه سنحاول أن نبين كل سبب على حدة وكالاتي :

أ-**العرق** هو أول أسباب الاضطهاد التي ذكرتها الاتفاقية ، يفهم العرق في السياق الحالي ، بتوسيع معاناته ليشمل جميع الطوائف المشار إليها بـ (أعراق) في الاستعمال العام ، وقد يشمل أيضاً فئة اجتماعية معينة ذات أصل مشترك ، ضمن مجموعة كبيرة من السكان تشكل (أقليات) .<sup>(27)</sup> وقد لاقي التمييز العرقي إدانة على الصعيد الدولي باعتباره من أشد الانتهاكات لحقوق الإنسان ، لذلك بإمكاننا القول أن التمييز العرقي يشكل عنصراً مهماً في تحديد وجود الاضطهاد<sup>(28)</sup>

ب-**الدين** إن الحرية الدينية مكفولة لجميع الأفراد وفق ما نص عليه الإعلان العالمي لحقوق الإنسان<sup>(29)</sup> وبعد من أكثر الأسباب الداعية إلى اللاجوء ، وقد يمثل الاضطهاد بسبب الدين صوراً مختلفة ، كالإنتماء إلى جماعة دينية ، أو التعلم الديني إلى ما غير ذلك فيما يتعلق بأمور الدين .<sup>(30)</sup>

ت-**الجنسية** عند تعرض الشخص للاضطهاد بسبب جنسيته يحق له اللجوء إلى دول يؤمن فيها على نفسه ، إن الجنسية في هذا السياق لا ينبغي أن تفهم على أنها مواطنة فقط ، بل أنها تشير أيضاً إلى الإنتماء إلى طائفة عرقية أو دينية ، وقد يؤدي تعايش إثنين أو أكثر من الطوائف القومية ، داخل حدود الدولة إلى نشوب حالات نزاع وكذلك حالات اضطهاد أو خطر اضطهاد ، فقد حدثت حالات كثيرة في قارات مختلفة ، يكون فيها شخص منتمي إلى طائفة الأكثريّة شعر بالخوف من التعرض للاضطهاد من قبل أقليات مسيطرة . بذلك يتوجّب الإشارة أيضاً إلى أن التمييز بين الاضطهاد بسبب الجنسية والإضطهاد بسبب الرأي السياسي ليس بالأمر السهل عندما يقترن النزاع بحركات سياسية ، خاصة عندما تتجسد الحركة السياسية في قومية معينة .<sup>(31)</sup>

ث-**الإنتماء إلى طائفة اجتماعية معينة** في الحقيقة لا يوجد تعريف محدد لما يسمى بالفئة الاجتماعية المعينة ، ويعود ذلك السبب إلى الأختلاف الحاصل حول العنصر المميز للفئة الاجتماعية عن باقي افراد المجتمع ، لكن

24- اعتمدت اتفاقية 1951 في مؤتمر الأمم المتحدة للمفوضين بشأن اللاجئين وعديمي الجنسية الذي دعته الجمعية العامة للأمم المتحدة إلى الانعقاد بمقتضى قرارها رقم 429 (د-5) المؤرخ في 14 كانون الأول / 1951 وكان تاريخ نفاذها في يوم 22 نيسان / 1954 وفقاً لأحكام المادة 43 ، العراق ليس طرفاً في اتفاقية عام 1951 ولا بروتوكولها .

25- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجي ، ص26 .

26- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجي ، المصدر نفسه ، ص22 .

27- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجي ، مصدر سابق ، ص26 .

28- نصت المادة الأولى من الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري لعام 1969 على ما يلي :(( يقصد بتعزيز التمييز العرقي : أي تمييز أو إستثناء أو تقدير أو تفضيل يقوم على أساس العرق أو اللون أو النسب أو الأصل القومي أو الأثنين ويستهدف أو يستتبع نهضوي أو عرقية الإعتراف بحقوق الإنسان والحربيات الأساسية أو التمنع بها أو ممارستها ، على قدم المساواة ، في الميدان السياسي أو الاقتصادي أو الاجتماعي أو الثقافي أو في ميدان آخر من ميادين الحياة العامة )) .

29- ينظر إلى المادة (2) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ، عام 1948 .

30- عيسى علي دخيل العنزي ، أحكام اللاجئين في الشريعة الإسلامية مقارنة بالقانون الدولي ، مصدر سابق ، ص78 .

31- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجي ، مصدر سابق ، ص27 .



التفسير التقليدي ، يشمل الأشخاص الذين تجمعهم عادات وصفات اجتماعية متماثلة او مشتركة كنمط حياة مشترك او مركز اجتماعي متماثل ، مثل رجال الاعمال ، والفنانين ، والأطباء ، والمحامين ...الخ . في كثير من الأحيان يحصل تداخل بين الخوف من التعرض الى الاضطهاد بسبب الفئة الاجتماعية المعينة مع الخوف من التعرض للاضطهاد لأسباب أخرى ، الأمر الذي يدعو الى القول ان هذا السبب ليس سبباً مستقلاً كغيره من الأسباب الواردة في الاتفاقية . ومن الأمثلة الواقعية على الانتفاء الى فئة اجتماعية معينة ، أولئك النساء اللواتي يتعرضن بشكل مباشر للاضطهاد بسبب جنسهن ، مثل الاغتصاب ، الاجبار على الإجهاض ، الاجبار على الزواج ، أو التعرض للعنف بسبب مخالفة العادات والتقاليد الاجتماعية .<sup>(32)</sup>

ج- الرأي السياسي هو سبب من أسباب الاضطهاد التي ذكرتها اتفاقية 1951 ، ان لكل فرد حرية الرأي والتعبير وهذا ما أكدته نص المادة (19) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ، ان تعبير الفرد عن رأيه السياسي المخالف لرأي الحكومة لا يشكل سبباً للمطالبة بوضع اللاجيء بل على طالب اللجوء ان يثبت انه يحمل آراء لا تجيزها السلطات في دولته مع علم تلك الأخيرة بها وتنسبها الى طالب اللجوء ، وايضاً يجب ان تكون تلك الآراء من الآراء التي تنتقد سياسات هذه السلطات او بالأوامر التي تخص الولايات المتحدة أو المجتمع . وعلى ان يكون طالب اللجوء في حالة خوف من التعرض للاضطهاد بسبب الرأي المخالف للسلطات الحاكمة ، لأن اغلب السلطات تقوم بمعاقبة من يخالفها في الرأي ، حيث قد تكون هذه الآراء السياسية لكاتب او مدرس اكثر انتشاراً من آراء شخص يمثل مركزاً أقل إتصالاً بالجمهور<sup>(33)</sup>

-2 قد تكون هنالك أسباب ترجع الى الفرد نفسه غير ما ذكرته اتفاقية 1951 في مادتها الأولى الفقرة (أ/2) أي ان يكون الفرد الراغب في اللجوء لم يتعرض الى الاضطهاد لأي سبب كان او لا يخاف من التعرض له ، وهذه الأسباب قد تكون اسباباً علمية ، او اقتصادية ، او بيئية ، او اجتماعية .

نرى ماذكر اعلاة على الرغم من اهمية الاسباب ، التي وردت حول سبب اللجوء لكن مع التطورات الدولية والصراعات التي يمر بها المجتمع الدولي ، تدعى الحاجة الى ان يتم التوسيع من دائرة تلك الاسباب ، مثلاً لذلك اضافة الصراعات الاهلية ، والسيطرة الاجنبية وغيرها ، الى جملة تلك الاسباب .

### المطلب الثالث

#### الطبيعة القانونية لحق اللجوء

إن دراسة مسألة طبيعة حق اللجوء من الناحية القانونية، من حيث اعتباره حق للدولة أم حق للأفراد، لم يكن يحظى باهتمام الفقه حتى وقت قريب نسبياً ، وذلك نتيجة لبروز الدول الكبرى في أوروبا والتطورات الحديثة التي عرفتها القواعد المتعلقة بحقوق الإنسان حيث تسائل الفقه بصورة واضحة لأول مرة في بداية القرن التاسع عشر عن له حق اللجوء : الدولة أم الفرد ؟ وقد كان الرأي السائد لدى الفقهاء آنذاك تطبيقاً للنظرية الإدارية التقليدية في القانون الدولي إن حق اللجوء هو حق للدولة وحدها وليس للفرد لكن مع القرن العشرين وبعد الحرب العالمية الأولى حدث هنالك تطور عميق مس القانون الدولي بصفة عامة ومركز الفرد فيه بصفة خاصة ، وانعكس تأثيره على مسألة من له حق اللجوء لذاك سوف نحاول دراسة الموضوع على فرعين وكالآتي :

**الفرع الاول : حق الدولة في منح اللجوء**

**الفرع الثاني : حق الفرد في طلب اللجوء**

#### الفرع الاول

#### حق الدولة في منح اللجوء

عند الرجوع الى النظرية التقليدية والإدارية في القانون الدولي ، تلك التي جاء فيها أن هذا القانون يستمد قوته الإلزامية من رضا الدول صراحة او ضمنا ، وإن رضا الدول هو الذي يحدد مضمون القانون الدولي وإعتماداً على ذلك فإن القانون الدولي لا يخاطب بأحكامه إلا دول ، أما الأفراد فلا يتمتعون بأي مركز ، ومن ثم لا يتمتعون بصلاحية إكتساب أي حقوق ، وإن كانت هنالك قواعد دولية تقرر في الظاهر بعض الحقوق للأفراد ، فإن ذلك يعني ان هنالك ترخيص من الدولة في قانونها الداخلي يمنح هذه الحقوق . نلاحظ ان أصحاب هذا الاتجاه التقليدي يبنون رأيهم على مقوله أساسية مفادها ، إن الاعتراف بالحق في اللجوء من عدمه ، إنما هو مسألة تدرج ضمن نطاق الاختصاص الداخلي لكل دولة ، فهي تقرر بارادتها المترددة وإعمالاً لسلطة التقديرية ، منح اللجوء لشخص معين أو رفض ذلك ، وإن توافرت منه كل الأسباب التي توسيع له التقدم بطلب الاعتراف له بهذا الحق ، ونستنتج

<sup>32</sup> . فورار العيدي جمال ، اللجوء السياسي في القانون الدولي ، إطروحة دكتوراه ، كلية الحقوق / جامعة الجزائر ، 2012 ، ص39 -

140

<sup>33</sup> . دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجيء ، مصدر سابق ، ص28 .



من ذلك أنه ليس للفرد التمسك بأي حق في مواجهة الدولة التي تقدم بطلب اللجوء إليها .<sup>(34)</sup> أما على مستوى الممارسات الدولية فنلاحظ ما نصت عليه مبادئ بانكوك عام 1966 المتعلقة باللاجئين على أنه "للدول الحق المطلق في منح ، أو رفض اللجوء لأي لاجئ على أراضيها " <sup>(35)</sup> كما لم تطرق اتفاقية 1951 وبروتوكولها إلى أن الدولة الحق في منح اللجوء ، إلا أن قبول الدولة الالتزام بمعاهدة اللاجئين يعني إنها قد اخضعت ممارسة حقوقها السيادية إلى الالتزامات القانونية التي فرضت عليها بموجب تلك المعاهدة <sup>(36)</sup> ، ونتيجة لتزايد موجات تدفق اللاجئين ، مما يشكل تهديداً للأستقرار الأمني في الدول التي اعتمدت على منح اللجوء الأمر الذي دفع الدول إلى سن التشريعات الوطنية لحماية منها ، وقد لجأت حكومات تلك الدول أيضاً إلى إعادة النظر في إجراءات دخول اللاجئين ، وطرد المهاجرين واللاجئين الذين يرورون الدخول بطرق غير شرعية ، وأيضاً لجأت دول أخرى إلى إغلاق حدودها ودفع اللاجئين للعودة إلى مناطق الخطر أو حتى الموت نتيجة لفقدانهم على الأمان الوطني وسلامة سكانهم ، ومن الأمثلة الواقعية المروعة هي قيام غينيا بإغلاق حدودها في الفترة من كانون الأول 1998 إلى كانون الثاني 1999 أمام لاجئ سيراليون والذين كان أكثرهم من فئة النساء والأطفال الذين تعرضوا لبتر أطرافهم من جانب القوات المتمردة .<sup>(37)</sup> كذلك أوضحت المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في 22 نيسان 2020 بقيام 167 دولة بإغلاق حدودها بشكل كامل أو جزئي لاحتواء انتشار فايروس كورونا (كوفيد)

## الفرع الثاني

### حق الفرد في طلب اللجوء

يذهب أصحاب هذا الاتجاه الذين ترعرعوا في ظل مدرسة القانون الطبيعي إلى القول إن حق اللجوء هو حق للفرد طالب الحماية ، ولا شك إن هذا الحكم كان نتيجة طبيعية لنظرائهم إلى حقيقة القانون الدولي بإعتباره فرعاً من فروع القانون الطبيعي من جهة ، وكذلك الفرد بوصفه من أشخاص القانون الدولي من جهة أخرى .  
لكن على الرغم من ذلك ، فإنهم أختلفوا بشأن ضبط وتحديد مفهوم حق الملاجأ المكفول للفرد ، حيث افرد "جرو سيوس" بإعترافه لبعض الأفراد بحق تام في الحصول على الملاجأ ، أما بقية الفقهاء فقد ذهبوا إلى تغليب مصلحة الدولة وحقوقها في منع الأجانب من الدخول إلى أراضيها ، وبالتالي فإن حق الفرد في الحصول على ملجاً هو حق ناقص حسب اقوالهم .  
بيد إن نتيجة للتطورات التي شهدتها القانون الدولي في أوائل القرن العشرين والتي منها هي اعتبار الدولة هي شخص القانون الدولي الوحيد ، واختفى الفرد تماماً من نطاق القانون الدولي ، فإن النتيجة التي تترتب على ذلك هي قصر حق اللجوء على الدول واستبعاد الأفراد من منطقة تماماً ، كذلك أصبح هنالك فرق واضح بين الجرائم السياسية والجرائم العادلة ، وأصبحت قاعدة عدم تسليم المجرمين السياسيين قاعدة مقبولة لدى أغلب الدول .  
لذلك فقط أصبحت أفكار المدرسة الوضعية فيما يتعلق بمركز الفرد غير متناسبة مع حقيقة الواقع في القانون الدولي المعاصر ، ذلك أن الأفراد يستمدون حقوق من القانون الدولي بصورة مباشرة بغض النظر عن انتمائهم إلى دولة معينة ، حيث أن القانون الدولي اعترف لهم أحياناً بأهلية التقاضي أمام المحاكم الدولية ، تقييم الشكاوى إلى بعض الهيئات الدولية .  
وحاصل القول إن الفرد أصبح يتمتع بأهلية دولية ناقصة أو محدودة إلى أهلية تحمل عدد من الالتزامات واكتساب الحقوق التي يقررها القانون الدولي ، وهذا المستوى من الأهلية ، وإن كان لا يرقى إلى مستوى الأشخاص الدولية الأخرى ، فإنه لا يتدنى بهم إلى درك الأشياء .

فقد اتضح أن التجاء الأفراد إلى دول أخرى أكثر اماناً من دولهم الأصلية هو في الغالب يرجع إلى الاعتداء على حقوق الإنسان أو هروبه من تهديد بوقوع هذا الاعتداء ضده ، فيصبح الحصول على ملجاً هو الوسيلة الوحيدة لحماية حقوقه الأساسية ضد أي انتهاك يتعرض له .<sup>(38)</sup> فضوره حصول اللاجي على ملجاً تتساوى إذن مع ضرورة حقه في الحياة بالنسبة للفرد يوجد في ظروف عادلة ، لأنه إذا كانت حماية حق هذا الأخير في الحياة تعتبر شرطاً أولياً يفترض تتحققه سلفاً حتى يستطيع التمتع بباقي حقوق الإنسان الأخرى ، فإن حصول اللاجي على الملاجأ بعد بدورة شرطاً أولياً يلزم توافره قبل أي شيء آخر لكي يتمتع بباقي الحقوق الأخرى ، بل إن في كثير من الحالات

<sup>34</sup> فورار العيدي جمال ، مصدر سابق ، ص110 – 111 .

<sup>35</sup> المبادئ الخاصة بمعاملة اللاجئين اعتمدتها اللجنة الاستشارية القانونية الامزو-اسيرية في بانكوك عام 1966 ، انعقدت بالفترة 8 – 17 / آب بحضور عدد من الوفود ممثلة بعض الدول الأفريقية والآسيوية ، تتكون من (11) مادة ، متوفرة على الموقع الإلكتروني [www.refworld.org](http://www.refworld.org) تاريخ الزيارة 1 / 6 / 2022 .

<sup>36</sup> نجوى مصطفى حساوي ، مصدر سابق ، ص39 .

<sup>37</sup> إيناس محمد البهيجي ، مصدر سابق ، ص27 .

<sup>38</sup> خديجة المضمض ، اللجوء في القانون الدولي والشريعة الإسلامية ، كتاب حقوق الإنسان ، بيروت ، 1989 ، ص123 .



ان الحصول على الملأ هو الشرط الأولي لتمتع اللاجئ بحق الحياة ذاته ،<sup>(39)</sup> تأسيساً على ذلك نلاحظ ان العلاقة بين انتهاك حقوق الانسان والحق في طلب اللجوء هي علاقة وثيقة يمكن وصفها بأنها تشبه علاقة السبب والنتيجة

<sup>39</sup> . برهان امر الله ، مرجع سابق ، ص154 – 155 .

#### المصادر

#### أولاً المراجع

- 1- أين المنظور ، لسان العرب، المجلد الأول، دار صادر، بيروت 1994.
- 2- د.سموحي فوق العادة ، معجم الدبلوماسية والشؤون الدولية، مكتبة لبنان، بيروت، 1974.

#### ثانياً الكتب

- 1 ) إيناس محمد البهيجي، الأسس الدولية لحق اللاجئ السياسي والإنساني بين الدول، الطبعة ١ ، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة 2013.
- 2 ) أحمد أبو الوفاء، حق اللاجئ في الشريعة الإسلامية والقانون الدولي لللاجئين (دراسة مقارنة) ، الطبعة ١ ، الرياض ، ٢٠٠٩ .
- 3 ) د. برهان امر الله ، حق اللاجئ السياسي دراسة في نظرية حق الملأ في القانون الدولي ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ٢٠٠٨
- 4 ) خالد حسن احمد لطفي ، حقوق اللاجئين (بين الفقه الاسلامي و القانون الدولي في اطار اتفاقية جنيف ١٩٥١ و بروتوكول ١٩٦٧ ) ، الطبعة ١ ، دار الفكر الجامعي ، القاهرة ، ٢٠٢٠
- 5 ) حسين محمد ابراهيم اليسندرى ، حق اللاجئ في الشريعة الإسلامية (من بلاد المسلمين إلى بلاد غير المسلمين و من بلاد غير المسلمين إلى بلاد الإسلام)، دار الكتب العلمية.
- 6 ) خديجة المضمضة ، اللاجئ في القانون الدولي و الشريعة الإسلامية ، الطبعة ١ ، كتاب حقوق الإنسان ، دار العلم للملائين ، بيروت ، ١٩٨٩
- 7 ) عيسى علي دخيل العنزي ، احكام اللاجئين في الشريعة الإسلامية مقارنة بالقانون الدولي ، دار النافس للنشر والتوزيع ، عمان ، ٢٠١٦
- 8 ) عقبة خضرابوي ، حق اللاجئ في القانون الدولي ، الطبعة ١ ، مكتبة الوفاء القانونية ، الإسكندرية ، ٢٠١٤ ،
- 9 ) نجوى مصطفى حساوي ، حقوق اللاجئين الفلسطينيين بين الشريعة الدولية و المفاوضات الفلسطينية الإسرائيلية ، الطبعة ١ ، مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات ، بيروت ، ٢٠٠٨ ،

#### ثالثاً الرسائل والاطاريج الجامعية

- 1 ) علي عبد الرزاق صالح ، اللاجئون في القانون الدولي ، أطروحة دكتوراه ، كلية الحقوق ، جامعة النهرين ، ٢٠٠٦
- 2 ) فررار العيدي جمال ، اللاجئ السياسي في القانون الدولي ، أطروحة دكتوراه ، كلية الحقوق ، جامعة الجزائر ، ٢٠١٢
- 3 ) مؤيد جبار محمد الزبيدي ، الضمانات الدولية و الوطنية لحقوق اللاجئين العراقيين ، رسالة ماجستير ، كلية القانون و السياسة ، جامعة البصرة ، ٢٠١٢

#### رابعاً البحوث

- 1 ) د. علي حميد العبيدي ، مفهوم فكرة اللاجئ في القانون الدولي العام و تطبيقاتها على اللاجئ الإنساني ، كلية القانون ، الجامعة المستنصرية ، المجلد (٣) ، العدد (٩٠٨) ، ٢٠١٠
- 2 ) أ.م.د. صلاح حبر اليسريسي ، الحماية الدولية لللاجئين البيشيين ، كلية الحقوق ، جامعة كربلاء ، مجلة رسالة الحقوق ، السنة السادسة ، العدد الثاني ، ٢٠١٤ ،
- 3 ) مبادئ بانكونك ١٩٦٦
- 4 ) الاعلان بشأن الملأ الإقليمي ١٩٦٧
- 5 ) الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري ١٩٦٩
- 6 ) الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان ١٩٦٩
- 7 ) الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان ١٩٨١
- 8 ) الميثاق الأوروبي لحقوق الأساسية ٢٠٠٠



، أو العلة والمعلول . وقد شهدت الممارسات الدولية سواءً على المستوى الدولي ، تطورات هامة لمصلحة اللاجئين ، أما على المستوى الداخلي هنالك دول كثيرة عمدت إلى النص في دساتيرها أو تشريعاتها الداخلية على حق الأفراد في اللجوء ، حيث حاول بعض الدول على المستوى الدولي تقرير هذا الحق والنص عليه في أهم الوثائق الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان أو اللجوء ومعاملة اللاجئين ، تستنتج من ذلك إن واقع الأمر يؤكد أن الممارسات الدولية في الوقت الراهن ، لا تزال تمثل إلى ترجيح كفة الدولة على الفرد ، وتعتبر أن الدولة لها الحق في مسألة قبول منح اللجوء من عدمه ، على اعتبار أن حق الفرد في طلب اللجوء فقط وليس الحصول عليه من خلال ما تقدم نلاحظ أن الطريقة المثلثة ، هو أن يكون تحمل تلك المسألة عبء مشترك بين الدول ، على اعتبار أن مشكلة اللاجئين ذات طابع دولي ، حيث لا يمكن إيجاد حل لتلك المسألة يكون مرضى لها إلا من خلال التعاون الدولي والنظر إلى تلك المسألة على أنها عمل إنساني .

**الخاتمة:**

بعد الانتهاء من دراسة موضوع بحثنا الموسوم (مفهوم اللجوء في القانون الدولي) توصلنا إلى مجموعة من النتائج والمقترحات وذلك على النحو الآتي:

#### أولاً/النتائج

- 1- إن لكل اتفاقية من الاتفاقيات المنظمة للجوء تعريف خاص بها تحدد به مفهوم اللجوء يتماشى مع الأحكام التي تقررها تلك الاتفاقية والتي تكون انعكاساً للظروف السياسية والدولية التي عقدت خلالها .
- 2- اللجوء هو حق مضمون لكل فرد عند عدم شعوره بالأمن في دولة الأصلية فيكون له في هذه الحالة حق الانتقال إلى دولة أخرى توفر له الحماية قوقة أراضيها .
- 3- إن على رأس الأسباب والدوافع التي تؤدي إلى اللجوء هو تعرض الشخص للاضطهاد أو أي خطر يهدد حياته بسبب عرقه أو جنسه أو دينه.....الخ
- 4- أن الممارسات الدولية لازالت تمثل إلى ترجيح كفة الدولة على الفرد حيث تعتبر أن الدولة لها الحق في مسألة قبول اللجوء من عدمه .

#### ثانياً/المقترحات

- 1- أن تسارع الدول إلى الانضمام إلى الاتفاقيات المنظمة للجوء سواءً كانت عالمية أم إقليمية .
- 2- اتخاذ التدابير اللازمة سواءً على المستوى الدولي أو الداخلي للدول من أجل الحد من الأسباب التي تؤدي إلى ازدياد حالات اللجوء .
- 3- طرح صياغة جديدة لاتفاقية الأمم المتحدة الخاصة باللاجئين لعام 1951 على اعتبارها حجر الزاوية لمسألة اللجوء بما ينسجم مع واقع الحال الذي وصل إليه موضوع اللجوء .
- 4- ضرورة عقد مؤتمر دولي خاص يحضر فيه المختصون في القانون الدولي ومندووبون عن وزارات الداخلية والخارجية لجميع الدول بهدف الاتفاق على وضع مشروع قانون يحدد فيه بدقة كل الجزئيات المتعلقة باللجوء على ضوء أحكام القانون الدولي والمستجدات الجغرافية والسياسية في العالم .
- 5- فرض جزاءات صارمة على الدول التي تمنع عن منح حق اللجوء للأشخاص الذين يتواافق فيهم شروط منح حق اللجوء وفق القانون الدولي .

#### سادساً/الدستير و القوانين

- 1) الدستور العراقي ٢٠٠٥
- 2) قانون اللاجئين السياسيين العراقي رقم (٥) لسنة ١٩٧٧

#### سابعاً/منشورات المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجي: بمقتضى اتفاقية ١٩٥١ وبروتوكول ١٩٦٧  
الخاصين باللاجئين ، جنيف ، ١٩٧٩
- ثاماً/الموقع الإلكتروني

- 1) الموسوعة الحرة <http://lar.wikipedia.org>
- 2) [www.immg.u.com](http://www.immg.u.com)
- 3) [www.refworld.org](http://www.refworld.org)