

## The legal framework for green investment to achieve sustainable development (a comparative study)

Assistant Professor .Dr. Mumtaz Muttaleb Khabsi

College of Law, Tikrit University, Salahaddin, Iraq

[tujr@tu.edu.iq](mailto:tujr@tu.edu.iq)

### Article info.

#### Article history:

- Received 22 March 2025
- Accepted 5 April 2025
- Available online 1 December 2025

#### Keywords:

- Green investment
- Sustainable development
- Environmental sustainability
- Financing tools

Environmental risks have become a source of concern **Abstract:** for all countries and their societies, to the point that they have become a concern for humanity and the international community. This has prompted the international community to develop mechanisms to protect them, ensuring the continuity of natural and renewable resources for future generations, protecting the planet from extinction, and returning to the values and humanity of humanity, preserving the ancient civilizations we strive for to this day. In order to avoid the environmental destruction that occurred in the past, it was necessary to restructure the economy to take environmental considerations into account and ensure the achievement of sustainable development. This is because the economy and the environment are, at bottom, closely related, as both aim to effectively manage scarce resources. According to the United Nations Environment Program, environmental sustainability leads to economic growth. A green economy can control the negative effects of climate change and its impact on water resources and food security. To achieve a green economy and green growth, the OECD recommended that countries develop new green industries, jobs, and technologies, as well as green activities and competencies, skills development, and job creation and transformation. The OECD also believes that achieving green growth requires decoupling economic performance from environmental performance. Therefore, countries must adopt modern technologies and develop new products that meet new demand patterns from households, businesses, and

governments, and promote investment in the environment as a driver of economic growth.

© ٢٠٢٣ TUJR, College of Law, Tikrit University

## الاطار القانوني للأستثمار الأخضر لتحقيق التنمية المستدامة (دراسة مقارنة)

### أ.م.د. ممتاز مطلب خبصي

كلية القانون، جامعة تكريت، صلاح الدين، العراق

[tujr@tu.edu.iq](mailto:tujr@tu.edu.iq)

#### معلومات البحث :

##### تواتر البحث:

- الإسلام : ٢٢ / اذار / ٢٠٢٥

- القبول : ٥ / نيسان / ٢٠٢٥

- النشر المباشر : ١ / كانون الاول / ٢٠٢٥

##### الكلمات المفتاحية :

- الاستثمار الأخضر

- التنمية المستدامة

- الاستدامة البيئية

- ادوات التمويل

الخلاصة: أصبحت المخاطر البيئية تشكل مصدر قلق لكافة الدول ومجتمعاتها، حتى باتت هاجس البشرية والمجتمع الدولي، ما دفع المجتمع الدولي لإيجاد آليات لحمايتها حرصاً على استمرار الموارد الطبيعية والمتعددة للأجيال المتعاقبة وحماية كوكب الأرض من الإندرار والعودة إلى القيم الإنسانية للإنسان حفاظاً على حضارة القدماء التي نشدها حتى تاريخنا هذا، وفي سبيل تجنب التدمير البيئي الذي ارتكب سابقاً، كان لا بد من إعادة هيكلة الاقتصاد ليأخذ بالحسبان الإعتبار البيئي، ويضمن تحقيق التنمية المستدامة، ذلك أن الاقتصاد والبيئة هما، في العمق، على صلة قرابة حيث يهدف الإثنين على حد سواء إلى تنظيم فعال للثروات النادرة، وفق ما أكدته برنامج الأمم المتحدة للبيئة على أن الاستدامة البيئية من شأنها تحقيق النمو الاقتصادي، فمن شأن الاقتصاد الأخضر السيطرة على الآثار السلبية للتغير المناخي وتأثيرها على موارد المياه والأمن الغذائي.

وفي سبيل تحقيق الاقتصاد الأخضر والنمو الأخضر "منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية" الدول بضرورة تطوير صناعات وفرص عمل وتقنيات خضراء جديدة كما إعداد أنشطة وكفاءات خضراء، وتطوير المهارات وايجاد فرص العمل وتحويلها، كما رأت المنظمة أن تحقيق النمو الأخضر يتطلب فك ارتباط الأداء الاقتصادي والتجاري عن الأداء البيئي، لذلك على الدول اعتماد تكنولوجيات حديثة وتطوير منتجات جديدة تلبي أنماط الطلب الجديدة من الأسر المعيشية والشركات التجارية والحكومات وتعزيز الاستثمار في البيئة باعتباره محركاً للنمو الاقتصادي.

© ٢٠٢٣، كلية القانون، جامعة تكريت

**المقدمة :** الإشكالية: وبذلك نطرح الإشكالية الكبرى ما هي الفرص والتحديات للأستثمار الأخضر في الدول العربية بشكل عام وال伊拉克 بشكل خاص؟ للإجابة على تلك الإشكالية ستنطلق من إشكاليات فرعية أبرزها: ما علاقة التنمية المستدامة بالبيئة؟ وكيف يمكن للإقتصاد الأخضر من الدفع بالنمو الاقتصادي؟

كيف استطاعت المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة من تطوير المشاريع البيئية؟ وما هو واقع الاستثمار الأخضر في العراق؟.

- **منهج البحث والخطة:** سيتم معالجة الموضوع وفق المنهجين "الوصفي التحليلي" والمقارن" وفق الخطة التالية:

#### خطة الدراسة:

##### **المبحث الأول - البيئة أحد ركائز التنمية البشرية المستدامة**

المطلب الأول - علاقة التنمية البشرية بالبيئة

الفرع الأول - الإنقال من مفهوم التنمية البشرية الى التنمية البشرية المستدامة

الفرع الثاني - ارتباط مفهوم التنمية البشرية بالإستدامة البيئية

المطلب الثاني - الإقتصاد الأخضر لتحقيق التنمية المستدامة

الفرع الأول - تطور مفهوم الإقتصاد الأخضر

الفرع الثاني - مؤشرات الإقتصاد الأخضر

##### **المبحث الثاني - الإستثمار الأخضر كأحد أدوات الإقتصاد الأخضر**

المطلب الأول - ماهية الإستثمار الأخضر

الفرع الأول - مفهوم الإستثمار المسؤول إجتماعياً

الفرع الثاني - الإستثمار الأخضر كأحد فروع الإستثمار المسؤول إجتماعياً

المطلب الثاني - أدوات تمويل الإستثمار الأخضر

الفرع الأول - السندات الخضراء

الفرع الثاني - الصناديق الخضراء (Green Funds)

##### **المبحث الثالث - التجارب الدولية مع الإستثمار الأخضر وواقعه في العراق**

المطلب الأول - تجربة الاتحاد الأوروبي وبعض دول مجلس التعاون الخليجي

الفرع الأول: الإستثمار الأخضر في الاتحاد الأوروبي

الفرع الثاني: الإستثمار الأخضر في دول مجلس التعاون الخليجي.

المطلب الثاني - الإستثمار الأخضر في العراق والتحديات

الفرع الأول - الإستثمار الأخضر في العراق

الفرع الثاني - تحديات التحول نحو الإقتصاد الأخضر

#### **الخاتمة والتوصيات**

## المبحث الأول- البيئة أحد ركائز التنمية البشرية المستدامة

تتعدد طرق الاستثمار الأخضر ومن أبرزها الأسهم الخضراء، السندات الخضراء، والصناديق الخضراء<sup>١</sup>:

١- الأسهم الخضراء، التي تعد أبسط أنواع الاستثمار الأخضر، ويقصد به شراء أسهم من شركات صديقة للبيئة، حيث أصبحت الشركات الناشئة الجديدة كما الشركات الكبرى تسعى إلى الإعتماد على الطاقة البديلة وتراهن على خفض الكربون، فعلى سبيل المثال ( استطاعت شركة Tesla من الوصول إلى تقييمات بbillions الدولارات عبر استهداف المستثمرين المهتمين بالقضايا البيئية)

٢-السندات الخضراء، تعرف بـ"الأوراق المالية" ذات الدخل الثابت كما تعرف أحياناً بـ"سندات المناخ" وهي عبارة عن قروض لمساعدة البنوك والشركات والهيئات الحكومية في تمويل المشاريع ذات التأثير الإيجابي في البيئة، ومن الممكن أن تأتي تلك السندات مع حواجز ضريبية فتكون أكثر استقطاباً من السندات التقليدية.

٣- الصناديق الخضراء، حيث يتم الاستثمار في أسهم صندوق مشترك أو صندوق مؤشر، تستثمر هذه الصناديق الخضراء في سلة من الأوراق المالية الوعادة، ما يسمح للمستثمرين بتوزيع أموالهم على مجموعة متنوعة من المشاريع البيئية بدلاً من سهم واحد أو سند واحد.

في منطقة مثل منطقة الدول العربية أصبح الاستثمار الأخضر ضرورة ملحة ، لتأثيرها الشديد بالتغير المناخي ، حيث ظهرت انعكاساته على مختلف القطاعات في المجتمعات الريفية كما الحضرية، حيث تم تقدير ارتفاع متوسط درجة الحرارة ما يقارب ( ٥ درجات مئوية) قبل نهاية القرن في ظل الإنبعاثات المرتفعة، هذا الى جانب انخفاض تساقط الأمطار وتعرض بعض المناطق للجفاف بما يفاقم الآثار الإجتماعية والإقتصادية والبيئية.

هذا السيناريو الخطير يجعل من "الاستثمار الأخضر" ضرورة للتصدي للتحديات التي يفرضها التغير المناخي، إلا أن التحدي الأكبر يكمن في الحيز المالي للكثير من الدول العربية بما يعيق قدرتها على الوفاء بالتزاماتها وتخصيص الميزانيات الالزمة لمجابهة التغير المناخي.

وأستناداً إلى الاحتياجات المالية المقدرة لتنفيذ مساهمة الدول الوطنية بموجب اتفاق باريس، والتي تقدمت بها (١١) دولة عربية فقط وهي (الأردن، تونس، جزر القمر، جيبوتي، السودان، الصومال، العراق، دولة فلسطين، مصر، المغرب و Mori tania)، فقد قدرت كلفة الاحتياجات لتلك الدول إلى مجموع (٥٧٠ مليار \$) حتى عام ٢٠٣٠ .

<sup>١</sup> - الاستثمار الخضر Green Investment، ما معنى الاستثمار الأخضر، HARVARD BUSINESS REVIEW، شرح معنى "الاستثمار الأخضر" | ( Green Investment ) دليل مصطلحات هارفارد بزنس ريفيو: <https://hbrarabic.com> الدخول على الرابط بتاريخ ٢٠/٩/٢٠٢٥

وبالتالي سنتاول موضوع الإستثمار الأخضر عبر مقارنة بعض التجارب الدوليّة مي هذا المجال مثل تجربة الإتحاد الأوروبي<sup>١</sup> وبعض تجارب دول مجلس التعاون الخليجي والتجربة العراقيّة وفهم التحديات التي تعترض العراق في عملية التحول نحو الاقتصاد الأخضر وجذب الإستثمارات المستدامة.

يشكل الإهتمام البيئي أحد أبرز ركائز التنمية المستدامة، حيث ترتكز فلسفة التنمية المستدامة على حقيقة هامة، مفادها أن الإهتمام بالبيئة يشكل الأساس الصلب للتنمية الاقتصاديّة، نظراً إلى أن الموارد الطبيعية المتوفّرة في هذا الكون، من تربة ومعادن وغابات هي أساس كل نشاط صناعي أو زراعي<sup>٢</sup>.

سيتم تقسيم هذا البحث إلى مطلبين : **المطلب الأول: علاقـة التنمية البشرية بالبيئة**

**المطلب الثاني: التحول نحو الاقتصاد الأخضر لتحقيق التنمية.**

#### **المطلب الأول - علاقـة التنمية البشرية بالبيئة**

سنتاول هذا المطلب وفق فرعين إثنين:

**الفرع الأول - الإنـتقال من فهـوم التنمية البشرـية إلى التنمية البشرـية المستـدامة.**

**الفرع الثاني: ارتبـاط مفهـوم التنمية البشرـية بالإـستدامة البيـئـية.**

#### **الفرع الأول - الإنـتقال من مفهـوم التنمية البشرـية إلى التنمية البشرـية المستـدامة**

ارتبط مفهوم التنمية البشرية في الخمسينات بفكرة النمو الاقتصادي المتمحور حول تكوين رأس المال، معتبراً أن تراكم راس المال المستمر من شأنه الإنعكاس إيجاباً عاجلاً أم آجلاً على كافة الفئات الاجتماعيّي تبعاً للأثر التساقطي<sup>٣</sup>.

وبناءً على هذا التموزج تم إعمار أوروبا الغربية واليابان التي دمرتا بسبب الحرب، من خلال مشروع مارشال أي بالإعتماد على التموين الخارجي، في مقابل فشل الجهود التنموية في الدول النامية، نظراً إلى أن النجاح الذي حققه أوروبا واليابان يعود لتوافر يد عاملة متخصصة تتمتع بمستوى تعليمي مرتفع؛

لقد اعتبر هذا النموذج العنصر البشري وسيلة وليس هدفاً للتنمية البشرية، ومع سبعينيات القرن الماضي عالج الفكر التنموي قضيتين مهمتين، الأولى تتمحور حول "توزيع الدخل وظاهرة الفقر" والثانية حول

<sup>١</sup> - جنى أبوصالح، البيئة ما بين النظرية والواقع (تحديات الدول العربية)، الدار العربية للعلوم ناشرون، بيروت، ٢٠١٥، ص. ١٤.

<sup>٢</sup> - المصدر نفسه، ص. ٣٤.

ضرورة تأمين "ال حاجات الأساسية" لأفراد المجتمع؛ لاقت هاتين القضية اهتماماً كبيراً من قبل من منظمة العدل الدولية والبنك الدولي، حيث اعتبر رئيس البنك الدولي حينها أنَّ (إهمال جانب التوزيع والإعتماد على دور الأثر التساقطي Trickling Down Effect للزيادة في الإنتاج والدخل، قد حدَّ من بلوغ التنمية المنشودة)<sup>١</sup>.

فيبدأ مفهوم التنمية البشرية المستدامة بالظهور ليجعل من البشر هدف التنمية، وبدأ الوعي بالمشكلات البيئية يظهر خلال السبعينيات وخصوصاً من خلال كتاب (دennis Meados) بعنوان "حدود النمو"، وبالاخص من خلال الصدمة النفطية في العام (١٩٧٣) حيث تتبَّع سكان الدول المصنعة، للمرة الأولى، إلى وقتية رفاهيتهم وتبعية هذه الرفاهية للمواد الأولية الخاضعة للنضوب<sup>٢</sup>. وقد ترافق ذلك مع تزايد ضرر "ثاني أوكسيد الكربون" المنبعث من المحركات والصناعات، على تخريب التربة وتلوث المياه والهواء والتصرُّح ، وترابد الخوف من ارتفاع سخونة الغلاف الجوي.

وقد شكل مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة البشرية (١٩٧٢) البداية الحقيقة للإهتمام بعلاقة البيئة بالتنمية، فالمرتكزات البيئية التي سادت السبعينيات قد نبعت من مؤتمر استوكهولم، وكانت نتيجة ذلك، ان وضع البيئة في صدارة العديد من الأجندة الإقليمية والوطنية<sup>٣</sup>.

#### **الفرع الثاني- ارتباط مفهوم التنمية البشرية بالإستدامة البيئية**

أدركت ديباجة "اعلان استوكهولم" أنَّ معظم المشاكل البيئية في الدول النامية تعود إلى التخلف بما يفرض عليها توجيه جهودها نحو التنمية واضعنة في الإعتبار الحاجة إلى الحفاظ على البيئة وتحسينها، كما أنَّ المشاكل البيئية في الدول الصناعية تتصل بوجه عام بالتنمية الصناعية والتكنولوجية، وقد كرسَت الديباجة العديد من المبادئ للتنمية الإقتصادية والإجتماعية كشرط لحماية البيئة، إضافة إلى مبادئ مختلفة تتعلق بمقد المساعدات المالية والتكنولوجية واستقرار الأسعار، وتقديم العون إلى الدول النامية بهدف مواجهة التكاليف التي قد تؤخر الإجراءات الوقائية البيئية في خطط التنمية.<sup>٤</sup>

<sup>١</sup> - اللجنة الإقتصادية والإجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، جورج قصيفي، التنمية البشرية: مراجعة نقدية لمفهوم والمضمون، ٢٠٠١، ٢، ص. ٤.

<sup>٢</sup> - ريمون حداد، العلاقات الدولية، دار الحقيقة، بيروت، ٢٠٠٠، ص. ٥٨٧

<sup>٣</sup> – United Nations, Report of the United Nations conference on the “Human Environment”, Stockholm, 5–16 June 1979.

<sup>٤</sup> - صلاح عبد الرحمن عبد الحديثي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ٢٠١٠، ص. ٢٥.

في العام ١٩٨٧ جاء تقرير اللجنة العالمية للبيئة والتنمية (مستقبلنا المشترك) ليؤكد على العلاقة الوثيقة ما بين البيئة والتنمية وأن التدهور البيئي يقضي على التنمية الاقتصادية، ويفتت إمكانيات التنمية<sup>١</sup>.

وتم تعزيز مفهوم التنمية المستدامة بفضل جهود "برنامج الأمم المتحدة الإنمائي" وقد عرف مديره التنفيذي آنذاك التنمية المستدامة على النحو التالي (التنمية البشرية المستدامة هي تنمية لاتكتفي بتوليد النمو وحسب، بل وتوزع عائداتها بشكل عادل أيضاً، وهي تجدد البيئة بدل تدميرها، وتمكن الناس بدل تهميشهم، وتوسيع خياراتهم، وتهلهلهم للمشاركة في القرارات التي تؤثر في حياتهم)<sup>٢</sup>؛

فيرتكز مفهوم التنمية المستدامة على عدة مبادئ، أولها إيلاء الأولوية للبشر والبيئة، والمبدأ الثاني هو عدم اختيار الدول النامية ما بين النمو الاقتصادي وحماية البيئة، ففي حين أن النمو بالنسبة لتلك الدول يعتبر ضرورة وليس بدلاً، إلا أن المشاكل البيئية تنشأ عندما يكون النمو سريعاً، أو عندما يتم تجاهل استهلاك الموارد الطبيعية لمجرد أنها لا تحمل بطاقة سعر<sup>٣</sup>.

توالت المؤتمرات الدولية المعنية بالتنمية المستدامة بعد ذلك والتي وضعـت الإستدامة البيئية ضمن أولوياتها، فأبرز مؤتمر ريو دي جانيرو (١٩٩٢) إلى الترابط ما بين العوامل الاجتماعية والإقتصادية والبيئية بعضها بعض، وأن دمج الشواغل الإقتصادية والإجتماعية والبيئية وتحقيق التوازن بينها في تلبية إحتياجات الإنسان هي أمر حيوي لاستدامة الحياة البشرية، وأقر المؤتمر أن (دمج الأبعاد الإقتصادية والإجتماعية والبيئية وتحقيق التوازن بينها يتطلب تصورات جديدة عن طريقة الإنتاج والإستهلاك، وطريقة العيش والعمل، كما طريقة اتخاذ القرارات)<sup>٤</sup>، فقد كان هذا المفهوم ثوريأً حينها، وأثار العديد من النقاشات الحيوية داخل الحكومات وبينها ومع مواطنـيها من أجل إيجاد آلية لضمان تنمية مستدامة.

حققت "قمة الأرض" في ريو دي جانيرو الكثير من الإنجازات حيث تم اعتمـاً "إعلان ريو" ومبادئه السبعة والعشرين، واتفاقية التنوع البيولوجي، وإعلان مبادئ إدارة الغابات" ، كما اعتمد "اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، الجمهـية العامة، التنمية والتعاون الإقتصادي الدولي: البيئة، تقرير اللجنة العلمـية المعنية بالبيئة Report of the World Commission on Environment and Development : A/42/427، ص. ٣٠، رمز الوثـيقـة 4 August 1987

<sup>٢</sup> - UNDP, Sustainable of Human Development from Concept to Operation: a guide to the Practitioner, a discussion paper By Taric Banari, Goran Hyden, Calestous Juma, Marcia Rivera, New York, August 1994, p.4, Sustainable Human Development :

<sup>٣</sup> - برنامج الأمم المتحدة للتنمية، تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٢، ص. ١٧٠.

<sup>٤</sup> - مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية، ريو دي جانيرو، البرازيل، ١٤-٣ حزيران ١٩٩٢، مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية، ريو دي جانيرو، البرازيل، ٣ - ١٤ يونيو ١٩٩٢ | الأمم المتحدة

"CLIMATE CHANGE (UNFCC)" ، وقد جاء الهدف من الإتفاقية الوصول إلى (ثبت تركيزات غازات الدفيئة في الغلاف الجوي عند مستوى يحول دون تدخل خطير من جانب الإنسان في النظام المناخي. وينبغي بلوغ هذا المستوى في إطار فترة زمنية كافية تتيح للنظم الإيكولوجية أن تتكيف بصورة طبيعية مع تغير المناخ، وتتضمن عدم تعرض إنتاج الغذية للخطر، وتسمح بالمضي قدماً بالتنمية الاقتصادية على نحو مستدام)<sup>١</sup>.

في الدورة الثالثة لمؤتمر الأطراف<sup>٢</sup> المعقدة في كيوتو حيث تم إعتماد "بروتوكول كيوتو" الملحق بالإتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ، الذي نص على أن تقوم الدول الصناعية بتحفيض إنبعاثاتها من الكربون بنسبة (٥٪)، على الأقل دون مستويات عام ١٩٩٠ في فترة الالتزام الممتدة من ٢٠٠٨ إلى ٢٠١٢ ولتحقيق الهدف على نطاق عالمي، حدد السقف للإتحاد الأوروبي بنسبة (٨٪)، اليابان بنسبة (٦٪) أما الولايات المتحدة الأمريكية بنسبة (٧٪).

في ١٦ شباط ٢٠٠٥، وبعد مفاوضات طويلة أصبح بروتوكول كيوتو قانوناً، بعد مصادفة ٥٥ دولة عليه مسؤولية عن (٥٥٪) من إجمالي ثاني أكسيد الكربون عام (١٩٩٠)، وقد رفضت الولايات المتحدة المصادقة على البروتوكول.

تعتبر "آلية التنمية النظيفة CDM The Clean Development Mechanism" أبرز ما جاء به "بروتوكول كيوتو" كأولى الآليات الدولية التي ربطت مباشرة ما بين الاستثمار والتحفيض من تغير المناخ، وقد شكلت دفعة قوية للإستثمار الأخضر وساهمت بشكل كبير في تطويره، تهدف الآلية إلى (مساعدة الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول على تحقيق التنمية المستدامة والإسهام في الهدف النهائي للإتفاقية، ومساعدة الأطراف المرفق الأول على الامتثال للالتزاماتها بتحديد وخفض الإنبعاثات كمياً وفقاً للمادة ٣)<sup>٤</sup>، فتهدف آلية التنمية النظيفة إلى تسهيل الاستثمار في مشاريع خفض الإنبعاثات في

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، إتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC)، المادة (٢)، Convention text with Annexes – Arabic

<sup>٢</sup> - يعرف "مؤتمر الأطراف" في المادة السابعة من الإتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ أنه "الهيئة العليا للإتفاقية حيث يقوم بافحص الدوري للالتزامات الأطراف وتعزيز وتسهيل تبادل المعلومات عن التدابير التي يعتمدتها الأطراف لتناول تغير المناخ، وأثاره، والنظر في التقارير المقدمة عن تنفيذ الإتفاقية إضافة إلى السعي إلى تعبئة موارد مالية وإنشاء هيئات نوعية ضرورية لتنفيذ الإتفاقية، المرجع نفسه، المادة السابعة.

<sup>٣</sup> - الأمم المتحدة، بروتوكول كيوتو الملحق باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، ٢٠٠٥، المادة (٣) والمرفق (باء)، WIPO Lex

<sup>٤</sup> - بروتوكول كيوتو ٢٠٠٥، المادة ١٢

الدول النامية من قبل الدول المتقدمة<sup>١</sup>، فعندما يتم تنفيذ مشروع وفقاً (لآلية التنمية النظيفة) في إحدى الدول النامية يؤدي ذلك إلى خفض الإنبعاثات قابل للقياس، فيتم منح المشروع (وحدات خفض الإنبعاثات CERs= Certified Emission Reduction)، وكل وحدة (CER) تعادل طناً واحداً من مكافئ ثاني أكسيد الكربون (CO2eq) الذي تم تجنب انبعاثه أو إزالته من الغلاف الجوي<sup>٢</sup> هذا وقد سمح اتفاق كيوتو في خلق آلية تنفيذ قائمة على السوق تسمح للدول المدرجة في المرفق الأول أو لشركات تلك الدول بالتنفيذ المشترك لمشروعات الحد من الإنبعاثات أو لزيادة المصادر وتقسم وحدات خفض الإنبعاثات.<sup>٣</sup>

كما أتاح البروتوكول لأولئك الذين يخضون إنبعاثات غازات الدفيئة إلى ما دون المطلوب للتجارة بتلك الإنخفاضات للتعويض عن الإنبعاثات في مصدر آخر داخل الدولة أو خارجها.

### **المطلب الثاني- التحول نحو الاقتصاد الأخضر لتحقيق التنمية المستدامة**

سناترول هذا المطلب وفق فرعين: الفرع الأول- تطور مفهوم الاقتصاد الأخضر؛ الفرع الثاني- مؤشرات الاقتصاد الأخضر.

#### **الفرع الأول- تطور مفهوم الاقتصاد الأخضر**

أعطى تقرير "نادي روما ١٩٧٢" حول "حدود النمو" والذي تناول المأزق الذي تواجهه البشرية، نتيجة لنضوب الموارد الإقتصادية والنمو المتتسارع للسكان في مستقبل قريب، دفعاً في انتقال وعي العالم من مرحلة البيئة المفتوحة إلى تلك المغلقة<sup>٤</sup>.

<sup>١</sup> - هي الدول المدرجة في المرفق الأول ببروتوكول كيوتو، تعود فكرة تقسيم الدول إلى "المرفق الأول" و "غير المرفق الأول" إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لعام ١٩٩٢ .

<sup>٢</sup> - United Nations, Climate Change, The Clean Development Mechanism,"The clean Development Mechanism (CDM), defined in Article 12 of the protocol, allows a country with an emission-reduction or emission-limitation commitment under the Kyoto Protocol (Annex B Party) to implement an emission-reduction project in developing countries. Such projects can earn saleable certified emission reduction(CER) credits, each equivalent to one tonne of CO<sub>2</sub>, which can be counted towards ,meeting Kyoto targets, [The Clean Development Mechanism | UNFCCC](#).

<sup>٣</sup> - بروتوكول كيوتو، المدادة السادسة، مرجع سابق.

<sup>٤</sup> - حسام الدين نجاتي ومجموعة مؤلفين، معهد التخطيط القومي - سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٥١)، الاقتصاد الأخضر ودوره في التنمية المستدامة ، مصر، القاهرة، فبراير ٢٠١٤ ، ص ١٤.

ومن مضمون تقرير "مستقبلنا المشترك" الصادر عن "لجنة برونتلاند والمؤتمرات الدولية التي عُنيت بقضايا التنمية المستدامة، حيث جرى الإتفاق على أن عملية التنمية المستدامة تعمل على تحقيق النمو الاقتصادي بما يتلاءم مع القدرات البيئية، من منطلق التكامل ما بين التنمية الاقتصادية والحفاظ على البيئة.

عام ١٩٨٩ ظهر مفهوم "الاقتصاد الأخضر" في تقرير من قبل "مركز لندن للإقتصاد البيئي (LEEC)" تحت عنوان (مخطط تفصيلي للإقتصاد الأخضر Blue Print for a Green Economy) وقد ربط التقرير بين مفهوم الإقتصاد والبيئة كوسيلة لتحقيق التنمية المستدامة، وتم تعريف الإقتصاد الأخضر أنه (أداة لتحقيق التنمية المستدامة من خلال الأدوات الاقتصادية والمالية).<sup>١</sup>

عمل التقرير على محاولة تقدير التكاليف البيئية بدقة لفرض ضرورة التفكير بعقلانية فيما يتعلق بالمكاسب والخسائر المعنية، وكان يهدف بشكل أساسي إلى رسم تصور للتكاليف البيئية يرتكز على عدم مقايضة الماكسب المالية مقابل الخسائر في رأس المال الطبيعي.<sup>٢</sup>

وقد اعتبر Fischer أن المفتاح من أجل تحول بيئي لاقتصاد السوق هو بحساب الأسعار (فتكليف إعادة التصنيع وترميم الأضرار بالنسبة إلى البيئة يجب أن تكون مندمجة في اسعار البضائع، ووفق حساب "التكاليف-الأرباح" الذي يعتبر أساس التخطيط المستقبلي).<sup>٣</sup>

اختفى مفهوم الإقتصاد الأخضر بعد ذلك لفترة، ليعود للظهور خلال الأزمة الإقتصادية عام ٢٠٠٨ التي أثرت على عملية التنمية المستدامة، فكان من الضروري النظر من جديد في المفاهيم الإقتصادية التقليدية التي نتج عنها ظاهرة الإحتباس الحراري وتدهور النظام اليكولوجي ، فقد أدت الأزمة الغذائية التي ازدادت حدتها خلال العامين (٢٠٠٩-٢٠٠٨) إلى ارتفاع أسعار السلع الغذائية والتلوّع في قطاع الوقود الحيوي.

وفي إطار سعي الدول والمجتمع الدولي للتصدي لتلك الأزمات عمل "برنامج الأمم المتحدة" على إعادة إحياء الإهتمام بـ"الإقتصاد الأخضر" من خلال ما اصطلح على تسميته "الصفقة الخضراء العالمية الجديدة (GGND)"، وقد تمثلت أهداف تلك الصفقة في الإسهام في إنعاش الإقتصاد العالمي، من خلال خلق فرص العمل وحماية الفئات الضعيفة، كما تعزيز النمو المستدام والشامل ودعم الأهداف الإنمائية للألفية مع التركيز على هدف القضاء على الفقر المدقع،

- David Pearce and others, Blueprint for a Green Economy, Earthscan Publications Ltd. ' London, 1989.

- ibid<sup>٤</sup>

<sup>٣</sup> - ريمون حداد، ص. ٥٨٧، مصدر سابق.

والتحفيض من الإعتماد على الكربون لوضع حد لتدوّه النظم الأيكولوجية، بحيث تم اعتبارهما من أبرز المخاطر التي يجب مجابتها من أجل بناء اقتصاد عالمي مستدام.<sup>١</sup>

وقد شكلت "المباني الموفقة للطاقة" و "وسائل النقل المستدامة"، و "الطاقة المستدامة" كما "الزراعة المستدامة وأنظمة المياه العذبة" كلها أدوات في سبيل تحفيز التعافي من الأزمة المالية التي شهدتها العالم.<sup>٢</sup>

فعرف "برنامج الأمم المتحدة للبيئة" الاقتصاد الأخضر بأنه ذلك الاقتصاد ( الذي يعيد تخصيص الإستثمارات من المشروعات الملوثة للبيئة إلى تلك الصدقة لها أو الخضراء ، ويعزز الأداء الاقتصادي على المدى البعيد ، كما يزيد من إجمالي الثروات والموارد المتتجدة والحد من المخاطر البيئية ويزيد القدرات على توفير الرفاهية للمجتمع مستقبلاً).<sup>٣</sup>

أكّد مشروع موريشيوس على ضرورة تشجيع زيادة كفاءة الطاقة، وإعطاء الأولوية لتطوير واستخدام الطاقة المتتجدة، وتكنولوجيات الوقود الأحفوري المتندمة والأكثر نظافة، من خلال إقامة الشراكات العامة و/أو الخاصة، واتباع مهج ذات توجه سوقي، كما الأخذ بسياسات عامة تدعم هذا التوجه وتعزز من التعاون على الصعيد الدولي، معتبراً أن تحقيق التنمية المستدامة يفرض وجود حكماً رشيداً على الصعيد الدولي، قادرًا على بيئة إقتصادية دولية دينامية وتمكينية، ومن أجل ذلك من الضروري ( تعزيز الإدارة الإقتصادية العالمية بالतطرق إلى مسائل التمويل الدولي، والتجارة، والتكنولوجيا، وأنماط الاستثمار التي تؤثر في الإمكانيات الإنمائية للبلدان النامية).<sup>٤</sup>

شكل "الاقتصاد الأخضر" صلب إهتمامات منظمة الأمم المتحدة حيث أكّد القرار رقم الجمعية العامة للأمم المتحدة على دور الاقتصاد الأخضر في دعم عملية التنمية المستدامة، وأن إجراء أي تغييرات جذرية في الطريقة التي تتبعها المجتمعات في الإنتاج والإستهلاك ضروري لتحقيق التنمية المستدامة

<sup>١</sup> – United Nation Environment Programme (UNEP), "GLOBAL GREEN NEW DEAL", Policy

Brief, March 2009, P.5.

– ibid.<sup>٢</sup>

<sup>٣</sup> – الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إسكوا)، الاجتماع التحضيري الإقليمي العربي لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (ريو+٢٠)، ١٢ "الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة والقضاء على الفقر – المبادئ والفرص والتحديات في المنطقة العربية"، أيلول ٢٠١١، ص.٢٠، رقم الوثيقة E/ESCWA/SDPD/2011/WG.5/4

<sup>٤</sup> – الأمم المتحدة، تقرير الاجتماع الدولي لاستعراض تنفيذ برنامج العمل من أجل التنمية المستدامة للدول الجزرية الصغيرة النامية، بورت لويس، موريشيوس، ١٠-١٤ كانون الثاني ٢٠٠٥، نيويورك ٢٠٠٥، ص.٤٢، رقم الوثيقة A/CONF.207/11

على الصعيد العالمي، وعلى ضرورة أن تعزز جميع البلدان أنماط الإستهلاك والإنتاج المستدامة، على أن تتولى البلدان المنقدمة النمو زمام المبادرة وأن تستفيد جميع البلدان من العملية، آخذة في اعتبارها مبادئ ريو<sup>١</sup>.

وبين المنتدى العربي للبيئة والتنمية أنَّ (المبادئ الأساسية للإقتصاد الأخضر تقضي بإيلاء القدر نفسه من الإهتمام للتنمية الاقتصادية والعدالة الاجتماعية والإستدامة البيئية. وأنَّ تلبية الأهداف الثلاثة يوفر أساساً سليماً لمعالجة نواصص الإقتصادات العربية، من تخفيف الفقر والبطالة، إلى تحقيق أمن غذائي وطاقي، إلى توزيع أكثر عدالة المداخيل. وبالتالي يركز الإقتصاد الأخضر على الإستعمال والتوزيع الكفوؤين للأصول الطبيعية من أجل تنوع الإقتصاد، وهذا يوفر مناعة في وجه تقلبات الإقتصاد العالمي وضغوطه الركودية)<sup>٢</sup>.

### الفرع الثاني - مؤشرات الإقتصاد الأخضر

تعددت المؤشرات والأدوات الإحصائية المستخدمة لرصد التحول نحو "الإقتصاد الأخضر"، التي تبرز أهميتها عند رسم السياسات العامة الهادفة إلى تحقيق هذا التحول.

وقد وضع "برنامج الأمم المتحدة ثلاثة ثلات فئات أساسية في سبيل قياس التقدم في التحول نحو "الإقتصاد الأخضر" ويمكن للحكومات اتباع المؤشرات التي تتوافق وظروفها الوطنية من (البنية التنظيمية الإقتصادية، و الموارد الطبيعية)، وتصنف تلك المؤشرات إلى فئات ثلاثة أساسية كالتالي : (- المؤشرات الإقتصادية : من أبرزها الإستثمارات القطاعية أو التجميعية التي تساهُم في كفاءة استخدام الموارد والطاقة أو التخفيض من الملوثات...؛ - المؤشرات البيئية ذات العلاقة بالنشاط الاقتصادي: مثل كفاءة استخدام الموارد ومستوى التلوث على المستوى الاقتصادي القطاعي أو على مستوى الإقتصاد الكلي، ويعبر عن تلك المؤشرات مثلاً من خلال كمية الطاقة أو المياه المستخدمة لإنتاج وحدة بعينها من الناتج المحلي الإجمالي؛ -مؤشرات التقدم والرفاه الاجتماعي (على سبيل المثال المجتمع الإقتصادي الكلية التي تعبّر عن استهلاك رأس المال الطبيعي،...)).

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، الجمعية العامة، الدورة الرابعة والستون، قرار اتخذته الجمعية العامة في ٢٤ كانون الأول ٢٠٠٩ ، ٦٤/٢٣٦- تغيفذ جدول أعمال القرن ٢١ وبرنامج مواصلة تنفذ جدول أعمال القرن ٢١ ونتائج مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، 31 March 2010، رقم الوثيقة A/RES/64/236، ص.٤.

<sup>٢</sup> - حسين أباطة ، نجيب صعب، وبشار زيتون، الإقتصاد العربي في عالم عبر متغير، الملخص التنفيذي، المنتدى العربي للبيئة والتنمية، ٢٠١١ ، [afedonline.org/en/reports/details/green-economy-arabic](http://afedonline.org/en/reports/details/green-economy-arabic)

<sup>٣</sup> - حسام الدين نجاتي وأخرون، مرجع سابق ، ص. ٢٦

يمكن القول في أنَّ الهدف الأساسي من التحول إلى الإقتصاد الأخضر هو التمكن من الإنتاج وتحقيق النمو الاقتصادي دون التسبب في التلوث وهدر الموارد الطبيعية القابلة للتضيوب.

### **المبحث الثاني - الاستثمار الأخضر كأحد أدوات الإقتصاد الأخضر**

سنتاول هذا المبحث ضمن مطلبين، المطلب الأول: ماهية الاستثمار الأخضر؛ المطلب الثاني: أدوات تمويل الاستثمار الأخضر.

#### **المطلب الأول - ماهية الاستثمار الأخضر**

يشكل الاستثمار الأخضر أحد فروع الاستثمار المسؤول إجتماعياً، ولذلك سنتاول هذا المطلب وفق فرعين، الفرع الأول: مفهوم الاستثمار المسؤول إجتماعياً، والفرع الثاني: الاستثمار الأخضر كأحد فروع الاستثمار المسؤول إجتماعياً.

## الفرع الأول - مفهوم الاستثمار المسؤول إجتماعياً

أدى الوعي العالمي تجاه البيئة والمسؤولية الاجتماعية إلى تحول جهود المجتمع الدولي لإيجاد نمط تمويلي للإستثمارات يجمع بين حماية البيئة وتحقيق البعد الاجتماعي، إضافة إلى الحكومة المؤسسية، أو ما يعرف "بـالاستثمار والمسؤول اجتماعياً" (SRI: Social Responsible Investment)، حيث أصبح الاستثمار المسؤول يشكل أحد أبرز أدوات تحقيق المستدامة، كما يجعل من التمويل آلية للتخفيف من ظاهرة الإحتباس الحراري وضمان حقوق الإنسان.<sup>١</sup>

يرتكز الاستثمار "المؤول اجتماعياً" على إدماج الأبعاد البيئية والإجتماعية والحكومة (ESG: Environment, Social, and Governance) هذا إلى جانب العوامل المالية التقليدية عند اتخاذ قرارات الاستثمار ، هذا ولا تعتبر صناديق الاستثمار التقليدية أكثر ربحية من "صناديق الاستثمار المسئولة اجتماعاً" (SRIFs).<sup>٢</sup>

قدمت العديد من التعريفات للإستثمار المسؤول اجتماعياً، فقد اعتبره البعض على أنه (مصطلح عان للإستثمارات واستراتيجيات الإستثمارات، التي تأخذ بالإعتبار المحاولة لخلق التغيير الإجتماعي الإيجابي وتقليل الضرر البيئي).<sup>٣</sup>

وبالتالي نجد أن "الاستثمار المسؤول اجتماعياً" يتكون من عدة عناصر :

- أ- تحقيق العدالة الاجتماعية حيث تلتزم الشركات بمعايير العدالة الاجتماعية مثل (احترام حقوق الإنسان، المساواة بين الجنسين، ظروف العمل العادلة وعدم التمييز ، ودعم الفئات المهمشة،...)
- ب- تحقيق الإستدامة البيئية، بتركيز الشركات على الآثار السلبية على المناخ والعمل على تخفيتها مثل (استخدام الطاقة النظيفة، خفض الإنبعاثات الكربونية، إدارة النفايات، الحفاظ على الموارد الطبيعية)

ت- الحكومة الرشيدة (ESG: Environment, Social, Governance)، حيث يتم دمج معايير الحكومة البيئية والإجتماعية والمؤسسة في تحليل الاستثمار وهيكلا المحفظة في مجموعة من

<sup>١</sup> - جابر دهيمي، دور الاستثمار المسؤول اجتماعياً في نفعيل الإستدامة المالية مع الإشارة إلى تجارب دولة، مجلة التمويل والإستثمار والتنمية المستدامة، المجلد ،٠٦ ، العدد ٠٢ - ديسمبر ٢٠٢١، الجزائر، ص. ١٩٣.

<sup>٢</sup> - Belén Díaz & Rebeca García Ramos, Socially Responsible Investment (SRI), Encyclopedia of sustainable Management, 22 November 2023, pp 3072-3075.

<sup>٣</sup> - مصطفى قمان، متطلبات إدماج الاستثمار المسؤول والمستدام في السوق المالية الجزائرية، مجلة العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير (١٧)، ٢٠١٧، ص. ٢٣٥

فatas الأصول، ويدمج هؤلاء المستثمرون عوامل الحكومة البيئية والإجتماعية وال المؤسسية في عملية الاستثمار كجزء من تقييم أوسع للمخاطر والعائد.<sup>١</sup>

### الفرع الثاني- الاستثمار الأخضر كأحد فروع الاستثمار المسؤول إجتماعياً

استخدمت العديد من المصطلحات للدلالة على "الاستثمار المسؤول إجتماعياً" مثل "الاستثمار الأخلاقي"، و "الاستثمار المؤثر"، و "الاستثمار المستدام"، و "الاستثمار الأخضر".

فتم تعريف "الاستثمار المستدام" باعتباره ( أحد اشكال الإنضباط الإستثماري المُراعي للمعايير البيئية والإجتماعية إلى جانب مراعاة معايير حوكمة الشركات و غيرها من المعايير، وذلك بناءً على قيم أخلاقية أو معنوية معينة لتوليد عائدات مالية طويلة المدى، وإحداث تأثير إيجابي في المجتمع أو الاقتصاد ككل في الوقت نفسه )<sup>٢</sup>؛

ويشكل "الاستثمار المؤثر" (عبارة عن استثمارات هادفة، ترمي إلى حل المشاكل الإجتماعية أو البيئية وتحقيق فوائد مالي معقولة في الوقت نفسه)<sup>٣</sup>، فيعتبر "الاستثمار المؤثر أحد الأشكال الثلاثة المشكلة لـ"الاستثمار الاجتماعي" حيث تدمج فيه العوامل البيئية والإجتماعية والحكومة في قرارات الإستثمار.

أما "الاستثمار الأخضر" (Green Investment)، فيمكن اعتباره أحد فروع "الاستثمار المسؤول اجتماعياً"، وهو مصطلح واسع النطاق، يدل عادة على الإستثمارات منخفضة الكربون، أي الإستثمار في الشركات الداعمة للمنتجات والممارسات الصديقة بالبيئة، والتي تحول نحو الاعتماد على تقنيات أكثر استدامة من تلك التي تعتمد على الكربون.

يبزز الاستثمار الأخضر في مجالات عديدة مثل الطاقة الخضراء، الحد من التلوث، إعادة التدوير، الاستثمار في الطاقة البديلة (طاقة الرياح، الطاقة الشمسية)، الموارد المائية وغيرها من المجالات.

كما تتعدد طرق الاستثمار الأخضر ومن أبرزها الأسهم الخضراء، السندات الخضراء، والصناديق الخضراء<sup>٤</sup>.

<sup>١</sup> - جابر دهيمي، دور الاستثمار المسؤول اجتماعياً في تفعيل الإستدامة المالية، مجلة التمويل والإستثمار والتنمية المستدامة، المجلد ٦ ، العدد ٠٢ ، ديسمبر ٢٠٢١ ، ص. ١٩٩

<sup>٢</sup> - بركان عبد الغاني، الاستثمار المسؤول: آلية لتفعيل أبعاد التنمية المستدامة، المجلد ١٢ ، العدد ٢١ ، ص. ٧٩٧

<sup>٣</sup> - هبة عبد المنعم، الاستثمار المؤثر، موجز السياسات، العدد ٨ ، صندوق النقد العربي، نوفمبر ٢٠١٩ ، ص. ١.

<sup>٤</sup> - الاستثمار الخضر Green Investment، ما معنى الاستثمار الأخضر، HARVARD BUSINESS REVIEW

[. شرح معنى "الاستثمار الأخضر | \( Green Investment \) دليل مصطلحات هارفارد بزنس ريفيو](#)

## المطلب الثاني- أدوات تمويل الاستثمار الأخضر

تتجلى فكرة "التمويل الأخضر" في "تخطيط" النظام المالي الممول للمشروعات الصديقة للبيئة، وقد تعددت المحاولات لتعريف "التمويل الأخضر" كالتالي<sup>١</sup>: فقد عرفته مجموعة العشرين على أنه (تمويل الإستثمارات صديقة للبيئة، بما يحقق فوائد بيئية على صعيد التنمية المستدامة)، أما "مؤسسة التمويل الدولية فقد عرفته على أنه (الإستثمارات والقروض التي تمول المشاريع الهدافة إلى حماية البيئة والمحافظة على الموارد الطبيعية).

في سبيل تطبيق "التمويل الأخضر" وتعزيزه، تم ابتكار العديد من الأدوات نسبياً، والتي تعمل على تعبئة رأس المال وتسخيره في مجالات التمويل الأخضر، وأبرز تلك الأدوات:  
 ١- الأوراق المالية الخضراء،  
 ٢- السندات الخضراء،  
 ٣- الصناديق الخضراء.

### الفرع الأول- السندات الخضراء

تشهد سوق "السندات الخضراء" رخماً قوياً في الآونة الأخيرة في الأسواق المالية الخضراء التي تعرف بأنها (سوق منظمة للتعامل في الأوراق المالية من أسهم وسندات الشركات، والسندات الحكومية القابلة للتداول في البورصة، حيث تتحدد فيها الأسعار طبقاً لمتطلبات العرض والطلب)<sup>٢</sup>، كما تعرف بأنها (سوق طويلة الأجل يتم فيها إصدار وتداول الوراق المالية البيئية الخضراء، من أسهم وسندات خضراء بالإضافة إلى منتجات مالية متعددة، وتقوم الحكومات والمؤسسات العامة والخاصة، كما المؤسسات المالية الدولية، بنووك التنمية وصناديق الثروات الوطنية وصناديق التقاعد والتأمينات وصناديق المناخ بإصدار الوراق المالية في سبيل تمويل حماية البيئة ومواجهة التغيرات المناخية، وتمويل المشاريع الضخمة الصديقة لبيئة بالنسبة للحكومات والتوجه في هذا النوع من المشاريع القائمة أو القيام باستثمار خضراء جديدة بالنسبة للمؤسسات)<sup>٣</sup>.

<sup>١</sup> - إيمان رمضان، وصبرى مقيم، و إيمان هرموش، إيمان، التمويل الأخضر كآلية لدفع مشاريع الطاقة المستدامة، تجارب دولية مع الاشارة لحالة الجزائر، مجلة اقتصاد المال والأعمال. مجلد ٣، عدد ٢٠١٩، ٣، ص. ٤٦٩.

<sup>٢</sup> - مرسلی دنيا، دور التمويل الأخضر في تعزيز البعد البيئي للتنمية المستدامة دراسة تجرب بعض الدول (الإمارات العربية، الصين ، الجزائر)، أطروحة معدة لنيل شهادة الدكتوراه في العلوم الإقتصادية، جامعة الجزائر ٣، كلية العلوم الإقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، قسم العلوم الإقتصادية ، ٢٠٢٣-٢٠٢٢، ٢٠٢٣، ٨٤، ص. ٨٤.

<sup>٣</sup> - سامية مقعاش، ونادية العقون، الأسواق المالية الخضراء لتمويل الإستثمارات البيئية والتحول نحو النموذج الأخضر، مجلة دراسات وأبحاث إقتصادية في الطاقات المتتجدة، العدد الثامن، ٢٠١٨ ، ٢٠١٨، ٤٣-٤٤ .

فقد تطورت سوق السندات الخضراء خلال السنوات الأخيرة حيث أصبحت سوق تحظى بأهمية كبرى، وتحولت من سوق يهيمن عليه مُصدرون كالبنك الدولي، إلى سوق تشمل مجموعة ضخمة ومتنوعة من المصدرین، من الشركات الخاصة والبنوك إلى مرافق الخدمات العامة والحكومات، واتسع المفهوم البسط الذي يقف خلف "السندات الخضراء" إلى سندات مميزة أخرى، كالسندات الإجتماعية والسندات الزرقاء.<sup>١</sup>

### ١- مفهوم السندات الخضراء

تعتبر "السندات الخضراء" أداة من أدوات الدين كما السندات العادية، إلا أنها تُخصص لتأمين التمويل للمشاريع الصديقة للبيئة مثل الطاقة التجددية وغيرها. تم إصدار أولى السندات الخضراء عام (٢٠٠٧) من قبل (بنك الاستثمار الأوروبي)، وبدأت تنمو ببطء، إلى أن اكتسبت دفعاً قوياً مع دخول "اتفاق باريس للمناخ" لعام (٢٠١٥).

تعرف "السندات الخضراء" على أنها (أوراق مالية ذات دخل ثابت والتي ترفع من رأس المال للمشروع مع فوائد بيئية محددة، حيث تصدر غالبيتها من قبل المؤسسات المالية الدولية والعامة والصناديق المختلفة)<sup>٢</sup>، كما عرف السند الخضر على أنه (صك استدانة يصدر خصيصاً في سبيل دعم مشروعات ذات صلة بالمناخ أو البيئة، ويعد تحديد الأموال التي تم تعيينها من أجل العمل المناخي هو ما يميز تلك السندات عن السندات التقليدية، ولذلك عدا عن تقييم الخصائص المالية المعيارية مثل أجل الإستحقاق وقيمة الأرباح والسعر والتصنيف الإئتماني لمصدر السندات، يقوم المستثمرون أيضًا بتقييم الأهداف البيئية المحددة للشروعات التي تهدف السندات إلى مساندتها).<sup>٣</sup>

ويمكن التمييز بين أربع أنواع من "السندات الخضراء" كالتالي: أ- السندات حكومية، ب- سندات الشركات وهي تلك التي تصدرها الشركة بأنها سند تجاري أو سند شركة (تكون موجهة للمستثمرين من المؤسسات، شركات التأمين، والبنوك وصناديق التحوط وغيرها، أو للمستثمرين من الأفراد)، ت- سندات بنوك التنمية متعدد الطراف<sup>٤</sup>.

### ٢- مبادئ السندات الخضراء

<sup>١</sup> - السندات الخضراء: من التطور التدريجي إلى الثورة، مدونات البنك الدولي، 29/11/2018، [السندات الخضراء: من التطور التدريجي إلى الثورة](#).

<sup>٢</sup> - لحسين عبد القادر، السندات الخضراء كأداة لتمويل ودعم الانتقال إلى الاقتصاد الأخضر ضمن مسار تحقيق التنمية المستدامة، مجلة المالية والأسواق، المجلد (٤٠)، العدد (٠٤)، ٢٠١٨، ص. ٢٧٠.

<sup>٣</sup> - مرادي أحمد رشاد، بوطبة صبرينة، دور الهندسة المالية في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة دراسات لجامعة عمار ثيبي الأغواط، الجزائر، العدد ٤٦، سبتمبر ٢٠١٦، ص. ٢١٩.

<sup>٤</sup> - مرسلی دنیا، مرجع سابق، ص. ٩١

نتيجة النمو السريع لسوق السندات الخضراء عملت مجموعة من البنوك عام (٢٠١٤) على وضع "مبادئ السندات الخضراء GBP" وهي عبارة عن (مجموعة من الأطر الطوعية ذات المهمة والرؤية المعلنة لتعزيز الدور الذي يمكن أن تلعبه أسواق الإستدامة العالمية في تمويل التقدم نحو الإستدامة البيئية والإجتماعية)<sup>١</sup>، وبعد ذلك أصدرت "رابطة أسواق رأس المال الدولية The International Capital Markets" النسخة الأخيرة من مبادئ السندات الخضراء التي تعتبر توجيهية واختيارية، وتنشر المبادئ جنباً إلى جنب مع "مبادئ السندات الإجتماعية SBP" و "إرشادات سندات الإستدامة SBG" و "مبادئ السندات المرتبطة بالإستدامة SLBP" وذلك استجابة لمبادئ الحوكمة.

تهدف المبادئ إلى (تحديد أفضل الممارسات عند إصدار السندات التي تخدم الأغراض الإجتماعية وأو البيئية من خلال إرشادات وتوصيات عالمية تعزز الشفافية والإفصاح، بما يدعم نزاهة السوق، كما تساهم المبادئ في زيادة الوع البيئي والإجتماعي بين المشاركين في السوق المالية، وذلك في سبيل تحقيق الهدف النهائي وهو جذب رأس المال لدعم التنمية المستدامة).<sup>٢</sup>

تتألف "مبادئ السندات الخضراء" من أربعة عناصر رئيسية كالتالي<sup>٣</sup> :

أ. استخدام عائدات الطرح ("Use of Proceeds") : يشكل هذا العنصر حجر الزاوية في السند الأخضر، وهو استخدام عائدات طرح السندات لتمويل المشاريع الخضراء القابلة للتمويل، حيث ( يتوجب توصيف تلك المشاريع بطريقة مناسبة في الوثائق القانونية الخاصة بالسند... وفي حال غمكانية استخدام جزء أو كل من العائدات لأغراض التمويل، يوصى بأن توضح جهات الإصدار نسبة الخاصة بتمويل مشاريع جديدة تماماً من تلك الخاصة بإعادة تمويل مشاريع قائمة سابقاً...). وتتعدد قائمة المشاريع الخضراء القابلة للتمويل مثل ( مشاريع الطاقة المتتجدة، مشاريع كفاءة الطاقة، مشاريع منع التلوث والسيطرة عليه، مشاريع الإدارة المستدامة بيئياً للموارد الطبيعية الحية واستخدام الأرضي، مشاريع الحفاظ على التنوع البيئي البري والبحري، مشاريع النقل النظيف، مشاريع الإدارة المستدامة للمياه ومياه الصرف الصحي، مشاريع التكيف مع التغير المناخي، مشاريع المنتجات ذات الكفاءة البيئية وأو الاقتصاد الدائري وتقنيات الإنتاج والعمليات المتواقة معها، مشاريع المباني الخضراء،...).

ب. عملية تقييم المشروع و اختياره "Process for Project Evaluation and Selection" : حيث يتوجب على جهة إصدار السند الأخضر تقديم المعلومات الواضحة للمستثمرين حول أهداف

<sup>١</sup> International Capital Market Association (ICMA), The Green Bond Principles, July 2021, p.1.

- ibid<sup>٢</sup>

- ibid, p.4.<sup>٣</sup>

الإستدامة البيئية للمشروعات الخضراء القابلة للتمويل، و طريقة تحديدها لتلك المشاريع، ومعايير القبول ذات الصلة.

- ت. إدارة العائدات "Management of Proceeds" يجب وفق هذا المبدأ:
- إضافة صافي عائدات السند الأخضر الى حساب فرعي أ، نقله الى محفظة فرعية أو تتبعه بأي شكل من قبل جهة الإصدار وبطريقة يجري التصديق عليها من قبل الجهة المصدرة وفق اجراءات رسمية محددة.
  - تعديل رصيد صافي العائدات المتعدقة دوريًا لتصبح مطابقة مع المبالغ التي تم تخصيصها للمشاريع الخضراء القابلة للتمويل والتي جرت ضمن تلك الفترة طالما أن السند الأخضر مستحق الأجل.
- ث. إعداد التقارير "Reporting" ، وذلك في سبيل اتاحة المعلومات المتعلقة باستخدام العائدات لعامة المستثمرين.

### الفرع الثاني- الصناديق الخضراء (Green Funds)

تعتبر "الصناديق الخضراء" ، المؤسسات التمويلية للمشاريع والشركات ذات التوجهات البيئية في سبيل تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وهي تختلف عن الصناديق التقليدية بتركيزها على المشاريع البيئية تحديداً، كما تختلف عن البنوك فهي حين يعني هذا الأخير بالتمويل والمشاركة في الأرباح والخسائر، فإن الصندوق التمويلي يقدم أبراً ثابتة بعض النظر عن الخسائر التي قد يواجهها، كما يتميز بمرنة كبيرة في السداد.

تسعى "الصناديق الخضراء" إلى حماية التنوع البيولوجي، والتخفيف من آثار التغير المناخي والتكيف معه، الحد من التلوث وصولاً إلى الهدف النهائي وهو تعزيز التنمية المستدامة.

تأخذ "الصناديق الخضراء" أشكالاً عديدة، فمن "الصناديق الحكومية" المنشأة من قبل الجهات العامة الحكومية، فالصناديق الخاصة كتلك المنشأة من قبل الشركات، والصناديق الدولية، كما صناديق الاستثمار البيئي المخصصة لتعبئة الموارد المالية وتوجيهها نحو الشركات والتقنيات الصديقة للبيئة.

ومن أبرز الصناديق الخضراء :

#### ١- صندوق البيئة العالمي Global Environment Facility

جاءت بداية نشأة "صندوق البيئة العالمي" في سياق الإستجابة لاهتمامات المجتمع الدولي تجاه القضايا البيئية العالمية، وقد أُنشئ عام (١٩٩١) لمساعدة الدول النامية على تنفيذ الإنفاقات البيئية، و في عام (١٩٩٤) تم إعادة هكلة الصندوق الذي اعتبر كمنظمة مستقلة، مولجة بمساعدة الدول الفقيرة على تنفيذ المشروعات البيئية، كما عهد الى الصندوق بأن يصبح آلية مالية لكل من "اتفاقية الأمم المتحدة المتعلقة

بالتوع البيولوجي" و"اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية المعنية بالتغيير المناخي"، و"اتفاقية استكمال المعنية بالملوثات العضوية" كما "اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر".<sup>١</sup>

ومن أبرز أنشطة الصندوق أنه يساند وضع وتنفيذ حلول شامل على مستوى الأنظمة والمساعدة في بناء القدرة اللازمة لتحقيق الإستدامة المالية.

- **الصندوق الأخضر للمناخ (GCF: Green Climate Fund)**: أُنشئ في إطار اتفاقية الأمم المتحدة للتغير المناخي، في سبيل مواجهة التغير المناخي يستثمر الصندوق في أربعة مجالات (البيئة العمرانية، -الطاقة والصناعة، -الأمن البشري وسبل العيش والرفاهية، -استخدام الأراضي والغابات والنظم البيئية)، وذلك من خلال الاستثمار في التقنيات ونماذج الأعمال والممارسات الجديدة.<sup>٢</sup>

إضافة إلى ذلك يبرز دور الصندوق التابع لبنك التنمية الأفريقي AFDB، وصندوق المنح الخضراء العالمي Green Grants، وصندوق العمل المناخي للأسواق الناشئة EMCAF أطلقه بنك الاستثمار الأوروبي.

### المبحث الثالث- بعض التجارب الدولية مع الاستثمار الأخضر وواقعه في العراق

شهد الاستثمار الأخضر تجارب متعددة، وبعض تلك التجارب كانت رائدة، في حين أن التجارب الأخرى ما زالت تواجه العديد من التحديات التي تتطلب التمويل الكافي والتقارب بين كافة المعنيين بالتغيير المناخي خصوصاً القطاعين العام والخاص. وفي هذا المبحث سنتعرف على أبرز تلك التجارب وذلك في سبيل معرفة فرص وتحديات الاستثمار الأخضر في تلك الدول وذلك وفق مطبيين، المطلب الأول: تجربة الاتحاد الأوروبي وبعض دول مجلس التعاون الخليجي، والمطلب الثاني: الاستثمار الأخضر في العراق والتحديات.

#### المطلب الأول- تجربة الاتحاد الأوروبي وبعض دول مجلس التعاون الخليجي

سيقسم المطلب إلى فرعين، الفرع الأول: الاستثمار الأخضر في الاتحاد الأوروبي، والفرع الثاني: الاستثمار الأخضر في بعض دول مجلس التعاون الخليجي.

---

<sup>١</sup> - جنى أبوصالح، ص. ٢٠٠، مرجع سابق.

<sup>٢</sup> - About GCF, GCF is the largest global fund dedicated to help fight climate change,

## الفرع الأول - الاستثمار الأخضر في الإتحاد الأوروبي

إن أول صدور للسندات الخضراء كأداة من أدوات التمويل الأخضر قد صدرت في العام (٢٠٠٧) من قبل بنك الاستثمار الأوروبي، يلتزم الإتحاد الأوروبي وفق "الصفقة الأوروبية الخضراء European Green Deal's Investment Plan" في أن يصبح كتلة معايدة مناخياً في العالم بحلول العام (٢٠٥٠)، بما يتطلب توفير استثمارات ضخمة بالتعاون ما بين الإتحاد والقطاع العام الوطني والقطاع الخاص.

تعمل الخطة على حشد وتشييط تمويل الإتحاد الأوروبي وإنشاء إطار تمكيني من أجل تيسير وتحفيز الإستثمارات العامة والخاصة الضرورية للإنقال إلى إقتصاد معايد مناخياً، أخضر ومنافس وشامل. وبالتالي ترتكز الخطة على ثلاثة أبعاد: التمويل، التمكين والدعم العملي.

وتم إطلاق "الميثاق الأخضر" عام (٢٠٢٠)، الذي جاء كرد لمجابهة التغير المناخي والتغيرات البيئية (فمن بين ثمانية ملايين نوع على كوكبنا، هناك مليون نوع مهدد بالانقراض)، من خلال مساعدة الدول الأعضاء على تحويل قطاعاتها الصناعية إلى أنماط مستدامة بيئياً، و دمج الإستدامة في كافة سياسات الإتحاد عبر ضمان آلية إنقال عادل وتعزيز التمويل والإستثمار الأخضر، وقد قدرت المفوضية أنه في سبيل تحقيق الأهداف المتعلقة بالمناخ والطاقة بحلول العام (٢٠٣٠)، فُدرت الإستثمارات الإضافية السنوية اللازمة بحوالي (٦٠) مليار أورو، أي ما يعادل (١.٥%) من الناتج المحلي الإجمالي لعام (٢٠١٨).

وفي سبيل مجابهة التغير المناخي، الذي يفرض تكييف الإقتصاد، والصناعة، حتى أسلوب الحياة من السفر إلى العمل والمشتريات والأطعمة، قدمت المفوضية الأوروبية "إبلاغاً إلى البرلمان الأوروبي، إلى المجلس، إلى اللجنة الاقتصادية والاجتماعية الأوروبية وإلى لجنة المناطق: أوروبا إجتماعية قوية من

<sup>١</sup> - الصفقة الأوروبية الخضراء التي تمت الموافقة عليها عام ٢٠٢٠، وهي عبارة عن مجموعة من المبادرات السياسية التي تولتها المفوضية الأوروبية تحت هدف شامل يتمثل في جعل الإتحاد الأوروبي معايداً مناخياً بحلول عام ٢٠٢٥

<sup>٢</sup> - الصفقة الأوروبية الخضراء The European Green Deal ، تمويل التحول الأخضر: خطة استثمار الصفقة . الأخضراء الأوروبية وأالية الانقال العادل – Clima-Med

<sup>٣</sup> - Commission Européene, Communication de la COMMISSION, Le Pacte Vert pour L'Europe, Bruxelles, 11/12/2019, COM (2019) 640 final, Paragraphe 2.2.1, EUR-Lex –

52019DC0640 – EN – EUR-Lex.

أجل الإنقلالات العادلة"، وذلك من خلال<sup>١</sup>: (تحقيق المساواة في تأمين فرص العمل للجميع؛ دعم التنقل المهني وإعادة التأهيل الاقتصادي بمساعدة الأفراد على تغيير وظائفهم والإنتقال إلى مجالات جديدة من خلال التدرب والتأهيل كما دعم الشركات في إدارة التغيرات الهيكلية وتجنب التسريحات الإجتماعية؛ تعزيز المساواة وتوفّر شروط عمل عادلة؛ ضمان الحماية الإجتماعية والإدماج الإجتماعي ومكافحة الفقر؛ تعزيز القيم الأوروبيّة في العالم، من خلال وضع برنامج تجاري قوي، باعتبار أن التجارة لا تقتصر فقط على تبادل السلع والخدمات، بل تعد أيضًا أداة استراتيجية لأوروبا، وبالتالي (سيتضمن كل اتفاق شائي شامل جديد فصلاً مخصصاً للتنمية المستدامة، حيث يفرض أعلى المعايير في مجالات حماية المناخ، والبيئة، وحقوق العمال إلى جانب سياسة عدم التسامح المطلق مع عمالة الأطفال، وذلك في سبيل ضمان شروط منافسة عادلة مع الشركاء التجاريين).<sup>٢</sup>

وفي سبيل تحقيق هذا الإنقال العادل نحو تحقيق الإستدامة صدر عن البرلمان والمجلس الأوروبي (قانون العناية الواجبة بالإستدامة المؤسسية Directive sur le devoir de vigilance CSDDD: des entreprises en matière de durabilité et modifiant la directive (UE) 2023/2859 رقم 2024/1760 (2019/1937 et le règlement (UE) 2023/2859) ملزماً للشركات على مستوى الإتحاد الأوروبي حيث يفرض التزاماً للشركات الكبرى بـ(إجراء العناية الواجبة القائمة على المخاطر لتحديد وتقدير ومعالجة الآثار السلبية المحتملة والفعالية على حقوق الإنسان والبيئة فيما يتعلق بأنشطة الشركة وعملياتها التجارية الأوسع في سلاسل الإمداد، والتزام السعي لضمان توافق النموذج الاقتصادي واستراتيجية الشركة مع التحول نحو إقتصاد مستدام، مع الحد من الإحتقار العالمي إلى ١٠.٥ درجة مئوية وفقاً لاتفاق باريس).<sup>٣</sup>

سيتم تطبيق اللوائح الجديدة بالتدريج على الشركات القائمة في الإتحاد الأوروبي وفقاً لجدول زمني محدد كالتالي: (ابداءً من ٢٦ تموز ٢٠٢٧ على المؤسسات التي يصل متوسط عدد العمال إلى

- Union Européenne, COMMISSION EUROPÉENNE, COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS, **UNE EUROPE SOCIALE FORTE POUR DES TRANSITIONS JUSTES**, Bruxelles, le 14.1.2020, COM(2020) 14

Final. [EUR-Lex – 52020DC0014 – FR – EUR-Lex.](#)

- ibid, par. 5<sup>٤</sup>

- Journal officiel de l'union européenne, DIRECTIVE (UE) 2024/1760 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 13 juin 2024, **sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité et modifiant la directive (UE) 2019/1937 et le règlement (UE) 2023/2859**, 5.7.2024, article (1) par (a,c).

٥٠٠٠ عامل والتي حققت حجم ربح صافي عالمي أكثر من ١٠.٥ مليار أورو لآخر سنة مالية، ابتداءً من ٢٦ تموز ٢٠٢٨ تطبق على المؤسسات التي يبلغ متوسط عدد العمالة فيها ٣٠٠٠ عامل وحجم الربح الصافي عالمياً لآخر سنة مالية ٩٠٠ مليون أورو أو أكثر، وابتداءً من ٢٦ تموز ٢٠٢٩ تطبق على المؤسسات التي يصل متوسط العمالة فيها ١٠٠٠ عامل وحجم الربح الصافي عالمياً لآخر سنة مالية ٤٥٠ مليون أورو أو أكثر).<sup>١</sup> وترتكز آلية تطبيق القانون على فرض الشركات القائمة بالإتحاد الأوروبي متطلباتها، بإجراء تقييمات العناية الواجبة القائمة على المخاطر لتحديد المختطر المحتملة المتعلقة بحقوق الإنسان والبيئة، على مورديها خارج الإتحاد الأوروبي، وقد يتم إجراء

عمليات تفتيش لمراقب ومقررات الموردين للتحقق من الإمتثال لمعايير الشركة والمتطلبات القانونية، فيتعين على الشركات المصدرة أن تتخذ الخطوات الالزمة لإنشاء وتنفيذ تدابير العناية الالزمة، وتحديد ومعالجة الآثار الضارة على حقوق الإنسان والبيئة.<sup>٢</sup>

ونتيجة للمعايير الصارمة التي يفرضها القانون، أعلنت قطر أن "شركة قطر للطاقة" ستقطع إمدادات الغاز عن الإتحاد الأوروبي، لإلزام القانون الشركات الكبرى العاملة في دول التكتل برصد ومعالجة قضايا حقوق الإنسان والبيئة في سلاسل التوريد الخاصة بها، واشترط التوجيه امتلاك الشركات خطة انتقالية خاصة بتغير المناه لمنع تفاقم الإحتباس الحراري بما يتجاوز الـ ١.٥ درجة مئوية، بما يقوض حق الدول في أن تحدد بنفسها مسؤولياتها الوطنية في تحقيق أهداف اتفاق باريس.<sup>٣</sup>

## **الفرع الثاني- الإستثمار الأخضر في بعض دول مجلس التعاون الخليجي**

### **أولاً- الإستثمار الأخضر في المملكة العربية السعودية**

أظهر تقرير صادر عن وكالة (Standard and Poor's Global) أن المملكة العربية السعودية ودولة الإمارات العربية المتحدة تتبعان الصدارة في قائمة أكبر مصدري السندات الخضراء السيادية في منطقة الشرق الأوسط للعام (٢٠٢٤).<sup>٤</sup>

- ibid, art. 37.<sup>١</sup>

<sup>٢</sup> - وزارة الصناعة المصرية، مركز تحديث الصناعة، أهم النقاط عن قانون العناية الواجبة الأوروبي رقم /١٧٦٠ ، ٢٠٢٠٤ ، ص. ٤.

<sup>٣</sup> - قطر تهدد بقطع إمدادات الغاز عن أوروبا بسبب قانون يخص "حقوق الإنسان والبيئة"، ٢٦/٠٧/٢٠٢٥، قطر تهدد بقطع إمدادات الغاز عن أوروبا بسبب قانون يخص "حقوق الإنسان والبيئة".

<sup>٤</sup> - السعودية والإمارات أكبر مصدري السندات الخضراء السيادية في الشرق الأوسط، رواد الأعمال، ١٩ شباط ٢٠٢٤ ، السعودية والإمارات أكبر مصدري السندات الخضراء السيادية في الشرق الأوسط - مجلة رواد الأعمال.

فتساهم مبادرة السعودية الخضراء بالدور المحوري في تحقيق أهداف المناخ العالمية عبر اتباع نهج استثماري يعمل على شمل كافة فئات المجتمع، فمنذ إطلاق رؤية (٢٠٣٠) عام (٢٠١٦) تواصل المملكة العربية السعودية على تعزيز جهودها في سبيل حماية البيئة والإسراع في عملية انتقال الطاقة وتقليل الإنبعاثات الكربونية بمقدار (٢٧٨) مليون طن سنويًا بحلول العام (٢٠٣٠) مع تحديد عام (٢٠١٩) كعام أساس، وزيادة أعمال التشجير وحماية المناطق البرية والبحرية.<sup>١</sup>

يهدف مشروع "مبادرة السعودية الخضراء" إلى : (توحيد جهود المملكة لمكافحة التغير المناخي؛ - توحيد جهود القطاعين العام والخاص؛ -تعزيز الاقتصاد الأخضر حيث تم إطلاق أكثر من ٨٥ مبادرة تمثل إستثماراً مهماً وتجاوز قيمتها ٧٠٥ مليار ريال سعودي؛ -تسريع الإنقال الأخضر؛ -رفع مستوى جودة الحياة وحماية البيئة للأجيال القادمة).<sup>٢</sup>

كما يبرز دور "صندوق الإستثمارات العامة السعودي" في تمكين المملكة من تحقيق أهدافها البيئية، وتسريع تنوع الاقتصاد المحلي فعلى سبيل المثال ( يلتزم الصندوق بتطوير ٧٠٪ من مشاريع المملكة للطاقة المتتجدة بما يتوافق مع أهداف رؤية المملكة)، كما يمكن للصندوق من إصدار السندات الخضراء وصكوك وقروض وأدوات دين أخرى.<sup>٣</sup>

## ثانياً- الإستثمار الأخضر في الإمارات المتحدة العربية

في سبيل تحولها نحو "الاقتصاد الأخضر" اعتمدت الإمارات المتحدة العربية على العديد من المنتجات والخدمات لتمويل المشاريع الخضراء من أبرزها "القروض الخضراء و السندات الخضراء".

فقد كان صدور أول للسندات الخضراء في الشرق الأوسط من قبل "بنك أبوظبي الأول" عام (٢٠١٧) بقيمة (٥٨٧) مليون دولار أمريكي على (٥) سنوات، حيث تخصص عائدات تلك السندات لتمويل الكلي أو الجزئي لمشاريع بيئية كالأدارة المستدامة للموارد الطبيعية والحفاظ على التنوع البيولوجي البري والمائي، والنقل النظيف والطاقة المتتجدة وغيرها من المشاريع الهدافة إلى التكيف والتغيير المناخي.<sup>٤</sup>

<sup>١</sup> - مشروع مبادرة السعودية الخضراء، [مبادرة السعودية الخضراء](#).

<sup>٢</sup> - المرجع نفسه

<sup>٣</sup> - صندوق الإستثمارات العامة السعودي، إطار عمل لتمويل الأخضر، [إطار عمل لتمويل الأخضر | صندوق الإستثمارات العامة](#).

<sup>٤</sup> عيساوي سهام، زهانوي رضا، مرزوفي مرزوفي، قراءة في التجربة العربية في تمويل التنمية باستخدام السندات الخضراء خلال الفترة ٢٠١٦ إلى ٢٠٢٠ ، مجلة التنمية الإقتصادية، العدد (٠١) المجلد (٠٦)، ٣٠.٠٦.٢٠٢١ ، ص. ١٥٥ . قراءة في التجربة العربية في تمويل التنمية باستخدام السندات الخضراء خلال الفترة ٢٠١٦ إلى ٢٠٢٠ | ASJP٢٠٢٠

في النصف الأول من العام (٢٠٢٥) استحوذت الإمارات على (٣٤٪) من إجمالي نشاط السندات الخضراء والإجتماعية المستدامة على مستوى الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بإصدارات بلغت (٣٠.٢٢) مليار دولار.<sup>١</sup>

ومن أهم الإبرازات تعود للشركة الوطنية للتبريد المركزي (تبريد) حيث استطاعت من جمع (٧٠٠ مليون \$) من خلال إصدار سكوك الخضراء لأجل (٥ سنوات)، والذي يشكل الإصدار الأول ضمن برنامج إصدار شهادات الثقة الحديد بقيمة (١٥٠ مليار دولار).<sup>٢</sup> وقد جاء ذلك بعد أن أعلنت الشركة عام (٢٠٢٢) عن إطلاق إطار التمويل الأخضر لمساعدة الشركة بالوفاء بالتزاماتها، وتمويل مشروعات جديدة لدعم استراتيجية ورؤية الشركة.

في العام (٢٠١٨) أصدرت "سلطة دبي للخدمات المالية (DFSA: The Independent Regulator Of Financial Services)"<sup>٣</sup> ، أول إرشادات للسندات الخضراء بغية تزويد ممارسي السوق بالإطار المرجعي لإصدار وإدراج السندات والسكوك الخضراء، ما أدى بالنهاية إلى إدراج أدوات مالية رفيعة المستوى في بورصة "ناسداك" دبي في عام (٢٠١٩)، ويشمل هذا إدراج إثنين من السكوك السيادية الخضراء من قبل حكومة إندونيسيا بقيمة إجمالية (٢ مليار دولار) بالإضافة إلى إصدار أو سكوك خضراء من قبل شركة (ماجد الفطيم القابضة) بقيمة (٦٠٠ مليون دولار)، وإضافة إلى إدراج السكوك الخضراء لـ(البنك الإسلامي للتنمية) بقيمة (مليار يورو) في "ناسداك" جي في أواخر العام (٢٠١٩)، وتحصيص عائدات تلك السندات لممويل الاقتصاد الأخضر.<sup>٤</sup>

وأطلق "سوق أبو ظبي العالمي ADGM" عام (٢٠١٩)، "منتدى أبو ظبي للتمويل المستدام ADSF" كمنصة عالمية داعمة للعمل المناخي، وخلال اتفاق الدورة الثانية للمنتدى عام (٢٠٢٠) تم إصدار المبادئ الإرشادية للتمويل المستدام، التي تستند إلى أجندة الأمم المتحدة للتمويل المستدام، وجاءت نتيجة تعاون عدة مؤسسات مالية من ضمنها سوق أبو ظبي العالمي، ووزارة التغير المناخي والبيئة، ومصرف الإمارات العربية المتحدة، وشركاء من القطاعين العام والخاص.

<sup>١</sup> - الإمارات وال سعودية تقدان إصدارات السندات المستدامة إقليمياً بالنصف الأول، الخليج، ١٥ يوليو ٢٠٢٥، [الإمارات والسعودية تقدان إصدارات السندات المستدامة إقليمياً بالنصف الأول | صحيفة الخليج](#).

<sup>٢</sup> - المرجع نفسه

<sup>٣</sup> - سلطة دبي للخدمات المالية هي المنظم المستقل للخدمات المالية، وما يتصل بها والتي تتم ممارستها في أو من مركز دبي المالي العالمي، وهي منطقة مالية حرة صممت بشكل خاص لهذا الغرض في دبي، [عن السلطة | DFSA | THE INDEPENDENT REGULATOR OF FINANCIAL SERVICES](#)

<sup>٤</sup> - عيساوي سهام، زهوانی رضا، مرزوفي مرزوفي، مرجع سابق، ص. ١٥٥ ..

تضم المبادئ الإرشادية (- دمج العوامل البيئية، الإجتماعية والحكومة في أنظمة الحكومة وافس壯اتيجية وإدارة المخاطر؛- تبني الحد الأدنى لمتطلبا الإستحقاق وصولاً إلى تحديد منتجات التمويل المستدام؛ - تعزيز التقاري والإفصاحات المناسبة المتعلقة بالعوامل البيئية والإجتماعية والحكومة).<sup>١</sup>

---

١- وزارة التغير المناخي والبيئة، الإمارات العربية المتحدة، سوق أبو ظبي العالمي، تقرير حالة التمويل المستدام، ٢٠٢٠، ص.٧، [www.adgm.com](http://www.adgm.com)

## المطلب الثاني- الإستثمار الأخضر في العراق والتحديات

يساهم العراق بنسبة ٠٠٢٧٪ من الإنبعاثات العالمية (غازات الإحتباس الحرار)، ويواجه ارتفاع درجات الحرارة وتغير كبير في موجات الحر وأنماط هطول الأمطار بما يؤثر سلباً على الأمن الغذائي، والأمن المائي وبالتالي على الأمن الاجتماعي، وتحسين المستوى المعيش لدى فئة الشباب، بالإضافة إلى ارتفاع مستوى سطح البحر وزيادة الضغط على المناطق الزراعية بسبب الملوحة والترب.<sup>١</sup>

كل ذلك يفرض على البلاد أنيناً دقيقاً نحو الاقتصاد المستدام يكون قادراً على تحقيق التوازن بين التوع الاقتصادي وتعزيز القدرة على التكيف مع التغير المناخي، وتعزيز المشاركة ما بين القطاعين العام والخاص لمجابهة تلك التحولات.

### الفرع الأول- الإستثمار الأخضر في العراق

#### أولاً- دعم التشريعات العراقية للاستثمار الأخضر

بدايةً فقد منح قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لعام (٢٠٠٦)، المعدل بالقانون رقم (٢) لعام (٢٠١٠) والقانون رقم (٥٠) لعام (٢٠١٥)، المستثمرين العديد من المزايا حيث يحق للمستثمر الأجنبي (أ)- التداول في سوق العراق للأوراق المالية بالأسهم والسنادات المدرجة فيه...؛ بـ- تكوين المحافظ الاستثمارية في الأسهم والسنادات)،<sup>٢</sup> كما ضمنت المادة (١٥) من القانون نفسه تتمتع المشروع الحاصل على إجازة استثمارية من الهيئة العامة للاستثمار بـ(الإعفاء من الضرائب والرسوم لمدة عشر سنوات من تاريخ بدء التشغيل التجاري لكل مرحلة من مراحل إنشاء المشروع)،<sup>٣</sup> إضافة إلى إعفاء المعدات واللوازم الضرورية من رسوم الإستيراد طوال فترة تنفيذ المشروع وقبل بدء التشغيل التجاري<sup>٤</sup>.

ويعتبر القانون رقم (٥٠) لعام (٢٠١٥) من أكثر قوانين الاستثمار شمولًا بالمقارنة مع قوانين مشابهة مثل (قطر ، والمملكة العربية السعودية، والجزائر ، والكويت ومصر وغيرها من قوانين الاستثمار الحديثة).

<sup>١</sup> - وزارة البئية العراقية، مسارات خطة الاستثمار المناخي في العراق، ٢٠٢٥، ص.٢٠.

<sup>٢</sup> - قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ ، المادة (١١) الفقرة الثانية.

<sup>٣</sup> - قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ ، المادة (١٥)

<sup>٤</sup> - ، المادة (١٧) قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ .

وقد التزمت الدولة العراقية ( إدخال الإعتبارات البيئية ومكافحة التلوث والإستهلاك الرشيد للموارد الطبيعية والتنمية المستدامة ف خطط المشروعات التنموية)<sup>١</sup>، وفق قانون حماية وتحسين البيئة رقم (٢٧) لسنة (٢٠٠٩)، كما ألزم القانون صاحب أي مشروع قبل البدء بإنشائه تقديم تقرير لتقدير الأثر البيئي للمشروع<sup>٢</sup>.

هذا وقد صادق العراق على "اتفاق باريس" حسب القانون رقم (٣١) لسنة (٢٠٢٠)<sup>٣</sup>، وفي ١٥ تشرين الأول قدم المساهمات المحددة وطنياً حيث تعهد بتحقيق خفض ملحوظ للإنبعاثات بنسبة (١٥٪) بحلول العام ٢٠٣٠.

### ثانياً- على صعيد الإستراتيجي

بدأ العراق في دمج التزاماته الدولية في السياسات الوطنية حيث يجري العمل على إعداد (خطة التكيف الوطنية) يهدف هذا المشروع التابع لصندوق المناخ الأخضر(GCF) إلى تعزيز القدرات المؤسسية والفنية والمالية لضمان دمج احتياجات التكيف على المدى المتوسط والطويل في التخطيط الإنمائي الوطني في العراق.

سيساعد المشروع العراق في: (- تحديد وتحطيم أنشطة الدعم الفني والتعاون متعدد القطاعات لصياغة وتنفيذ عمليات الخطة الوطنية للتكيف (NAP: National Adaptation Programme)؛-تحديد مجالات حشد الموارد؛-تحليل الفجوات في القدرات المؤسسية لبدء عملية الخطة الوطنية للتكيف؛ - اقتراح طرق ملموسة لمعالجة فجوات القدرات؛-تحديد الفرص الاستراتيجية للمتابعة؛-بناء الوعي حول عملية الخطة الوطنية للتكيف في البلاد ودعم إيصال النتائج إلى أصحاب المصلحة سواء داخل البلاد أو خارجها<sup>٤</sup>).

كما يعمل العراق على إعداد (استراتيجية إجراءات التخفيف الملائمة وطنياً ناما NAMA: Nationally Appropriate Mitigation) حيث يقدم المشروع خطة عمل معمقة لقطاع النفايات، إضافة إلى رؤية العراق (٢٠٣٠)، وخطة التنمية الوطنية ٢٠٢٤-٢٠٢٨ والتي لحظت على الأثر المتبادل ما بين

<sup>١</sup> - قانون حماية وتحسين البيئة رقم (٢٧) لسنة (٢٠٠٩)، الواقع العراقي، العدد ٤١٤٢ في 25/1/2010، الفصل الرابع، المادة (٨)، [قانون حماية وتحسين البيئة رقم \(٢٧\) لسنة ٢٠٠٩ - مجلس النواب العراقي](#).

<sup>٢</sup> - المرجع نفسه، الفصل الرابع، المادة (١٠)

<sup>٣</sup> - قانون رقم (٣١) لسنة (٢٠٢٠)، الإنضمام جمهورية العراق إلى اتفاق باريس الملحق بالاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ لعام ١٩٩٢، الواقع العراقي، العدد ٤٦١٨، [4618.pdf](#).

<sup>٤</sup> - Green Climate Fund, Adaptation planning support for Iraq through UNEP, [Adaptation planning support for Iraq through UNEP | Green Climate Fund](#).

مؤشرات التنمية المستدامة والتنمية الإجتماعية والإقتصادية، وأن السبيل الأساس للتوجيه الإقتصادي يكمن في تعبئة القطاع الخاص.

وفي سبيل التتفذ يبرز الدور الرائد للقطاع المصرفي في تسهيل التحول نحو الإقتصاد الأخضر غير تقديم البنية التحتية المالية الضرورية ورأس المال والأدوات المالية لدعم المشاريع الخضراء ومبادرات التنمية المستدامة، وقد أصبح بمقدمة المصارف الخاصة تقديم الأدوات المالية الخضراء واستقطاب الاستثمار الأجنبي خصوصاً بعد توقيع العراق على "اتفاقية سنغافورة" التي تعد خطوة محورية لجذب الإستثمارات الأجنبية وتعزيز التجارة الدولية.<sup>١</sup>

بالفعل فقد بدأت المصارف العراقية بدراسة وتنفيذ الإستراتيجيات التي تتوافق مع الأهداف البيئية على المستويين الوطني والدولي، فقد أطلق "البنك المركزي العراقي" العديد من آليات التمويل الأخضر مثل (معدلات فائدة منخفضة لقرض مشاريع الطاقة المتتجدة وتحسين كفاءتها، ومبادرات الإستدامة البيئية)،<sup>٢</sup> كما بدأ مصرف الرافدين بإدراج الإستدامة في القروض التي يوفرها فقد قدم على سبيل المثال (تمويلياً للعديد من مشاريع الطاقة الشمسية في المدن والمناطق الريفية للمساعدة في الحد من الاعتماد على الوقود الأحفوري، كما اشترك المصرف مع مؤسسات مالية دولية للإسقادة من فرص التمويل المشترك خصوصاً في مجال إدارة المياه ومعالجة النفايات)، كما شاركت المصارف العراقية من ضمنها البنك المركز بالعربي في صناديق الضمان الدولية لتقديم ضمانات مشتركة للمشاريع التي تعمل على التصدي لمشاكل التكيف المناخي والتصرّر، فتؤمن تلك الضمانات المشتركة التمويل للمشاريع ذات الأهمية الإستراتيجية مثل (مشاريع القطاع الزراعي وقطاع إدارة المياه).<sup>٣</sup>.

## الفرع الثاني - تحديات التحول نحو الإقتصاد الأخضر

يواجه العراق العديد من التحديات في عملية الإنقال الى الإقتصاد الأخضر وتأمين التمويل الأخضر الدفع بالإستثمارات البيئية نحو الأمام، تبرز تلك التحديات على عدة المستويات الإجتماعية والإقتصادية، على صعيد الحكومة، وعلى الصعيد المالي. من أبرز تلك التحديات:

<sup>١</sup> - إتفاقية سنغافورة هي معايدة متعددة الأطراف توفر إطاراً موحداً وفعلاً لتنفيذ إتفاقيات التسوية الدولية الناجمة عن الوساطة، وهي تطبق على الإتفاقيات التي يبرمها الأطراف لحل النزاعات التجارية وتسهل التجارة الدولية من خلال تمكين التنفيذ عبر الحدود لهذه التسويات بسهولة، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، العراق في خطوة تاريخية لجذب الإستثمار الأجنبي: توقيع إتفاقية سنغافورة، ٢٦ يونيو ٢٠٢٤، [العراق في خطوة تاريخية لجذب الاستثمار الأجنبي: توقيع اتفاقية سنغافورة | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي](#).

<sup>٢</sup> - مسارات التغير المناخي، مصدر سابق ص. ١١٤

<sup>٣</sup> - المصدر نفسه ، ص. ١١٥

- ١- اعتماد الاقتصاد العراقي على قطاع النفط<sup>١</sup>، حيث يتبلغ صادرات النفط العراقية أكثر من (٩٠٪) من الإيرادات الحكومية، ونحو ٩٥٪ من عائدات القطع الأجنبي، ويواجه القطاع العديد من التحديات :
- تعرضه لآثار تقلب الأسعار العالمية؛ - تهالك البنية التحتية للنفط والغاز و حاجته إلى استثمارات ضخمة لإعادة تأهيلها بما يتجاوز القدرة العامة للدولة. كما يشكل الاعتماد على النفط تحدياً أمام تحول البلاد نحو مصادر الطاقة المتجددة، بما يفرض ضرورة تنوع الاقتصاد لتخفيف الاعتماد على النفط والغاز.
- ٢- التحديات على صعيد الحكومة فهي كثيرة ومن أبرزها غياب الإرادة السياسية الضرورية للتنفيذ نتيجة التوترات السياسية التي تعيق تنفيذ مبادرات العمل المناخي.
- ٣- التحديات المالية الناتجة عن عدم تخصيص الموازنة الحكومية تموياً للمشاريع الصديقة للبيئة، إضافة إلى أحجام القطاع الخاص عن الاستثمار في المشاريع البيئية نتيجة ارتفاع التكلفة الأولية لها وعدم الحصول على رأس المال ومخاطر الاستثمار.<sup>٢</sup>

---

<sup>١</sup> - مسارات خطة الاستثمار المناخي، مصدر سابق، ص. ٣٩

<sup>٢</sup> - المصدر نفسه، ص. ٤٨.

## الخاتمة

### النتائج:

- ١- أطلقت العديد من الدول العربية سياسات من أجل التحول إلى الاقتصاد الأخضر وتحقيق الاستهلاك والإنتاج المستدامين، إلا أن ما تصبو إليه هذه السياسات يفوق قابليتها للتنفيذ.
- ٢- لا زال النمو الاقتصادي يتحقق على حساب الموارد الطبيعية ومازالت الاقتصادات العربية تعتمد اعتماداً كبيراً على استهلاك الموارد الطبيعية والأنشطة الإستخراجية.
- ٣- لازلت الاقتصاديات العربية تعتمد بشدة على الوقود الأحفوري الذي يظهر في الاستهلاك المحلي للبترول لكل وحدة من الناتج المحلي الإجمالي.
- ٤- ولما زالت حصة الطاقة المتجددة من إجمالي الاستهلاك النهائي للطاقة منخفضة، مقارنةً مع المتوسط العالمي البالغ .

لذلك نورد التوصيات التالية:

### التصویات:

- ١- وضع الإستراتيجيات القانونية الواضحة لتمويل العمل المناخي، وتحديد احتياجات التكيف والتخفيف وتقدير الكلفة كشرطًا أساسياً للحصول على التمويل اللازم.
- ٢- تسهيل الاجراءات القانونية ، لجذب الجهات المانحة والمستثمرين المحتملين مما يساعدهم على فهم المخاطر المحتملة، حيث حتى هذا الوقت لم تقدر سوى نصف الدول العربية كلفة تنفيذ مساعيها المحددة وطنياً في تقاريرها المقدمة بموجب إتفاق باريس.
- ٣- ضرورة التعاون بين أصحاب المصلحة من الشركات المستثمرة لزيادة حجم الإستثمارات الصديقة للبيئة وخصوصاً التعاون ما بين الشركات القطاعين العام والخاص.
- ٤- ضرورة تحديد المناطق الجغرافية والقطاعات الاقتصادية الأكثر مساهمة في التحول إلى الاقتصاد الأخضر وذلك على غرار خطة الاستثمار المناخي العراقي (٢٠٢٤).
- ٥- بما أن نسبة تمويل العمل المناخي في المنطقة العربية من صناديق المناخ لا تزيد عن (٤٪) فلا بد من بناء القدرات للوصول إلى التمويل من صناديق المناخ.
- ٦- تقديم شركات القطاع العام والخاص المزيد من المنح والتمويل المسر للمشاريع البيئية.

## المصادر

HARVARD Green Investment، ما معنى الاستثمار الأخضر، BUSINESS REVIEW، شرح معنى "الاستثمار الأخضر | ( Green Investment ) " دليل مصطلحات هارفارد بزنس ريفيو: <https://hbrarabic.com> الدخول على الرابط بتاريخ ٢٠٢٥/٩/٢٠

<sup>١</sup> - جنى أبوصالح، البيئة ما بين النظرية والواقع (تحديات الدول العربية)، الدار العربية للعلوم ناشرون، بيروت، ٢٠١٥، ص. ١٤.

<sup>١</sup> - المصدر نفسه، ص. ٣٤.

<sup>١</sup> - اللجنة الاقتصادية والإجتماعية لغربي آسيا (إسكوا)، جورد قصيفي، التنمية البشرية: مراجعة نقدية للمفهوم والمضمون، ٢٠٠١، ص. ٤.

<sup>١</sup> - ريمون حداد، العلاقات الدولية، دار الحقيقة، بيروت، ٢٠٠٠، ص. ٥٨٧.

- United Nations, Report of the United Nations conference on the "Human Environment", Stockholm, 5-16 June 1979.

<sup>١</sup> - صلاح عبد الرحمن عبد الحفيظي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ٢٠١٠، ص. ٢٥.

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، الجمهورية العامة، التنمية والتعاون الاقتصادي الدولي : البيئة، تقرير اللجنة العلمية المعنية بالبيئة والتنمية، Report of the A/42/427، ٤ August 1987، ص. ٣٠، رمز الوثيقة .World Commission on Environment and Development :

- UNDP, Sustainable of Human Development from Concept to Operation: a <sup>١</sup> guide to the Practitioner, a discussion paper By Taric Banari, Goran Hyden, Calestous Juma, Marcia Rivera, New York, August 1994, p.4, Sustainable Human Development :

<sup>١</sup> - برنامج الأمم المتحدة للتنمية، تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٢، ص. ١٧٠.

<sup>١</sup> - مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية، ريو دي جانيرو، البرازيل، ١٤-٣ حزيران ١٩٩٢ مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية، ريو دي جانيرو، البرازيل، ٣ - ١٤ يونيو ١٩٩٢ | الأمم المتحدة

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، إتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC) 1992، المادة (٢)، Convention text with Annexes – Arabic

<sup>١</sup> - يعرف "مؤتمر الأطراف" في المادة السابعة من الإتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ أنه "الهيئة العليا للإتفاقية حيث يقوم بافحص الدوري للالتزامات الأطراف وتعزيز وتسهيل تبادل المعلومات عن التدابير

التي يعتمدها الأطراف لتناول تغير المناخ، وآثاره، والنظر في التقارير المقدمة عن تنفيذ الإتفاقية إضافة إلى السعي إلى تعبئة موارد مالية وإنشاء هيئات نوعية ضرورية لتنفيذ الإتفاقية، المرجع نفسه، المادة السابعة.

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، بروتوكول كيوتو الملحق باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، ٢٠٠٥، المادة (٣) والمرفق (باء)، [WIPO Lex](#)

<sup>١</sup> - بروتوكول كيوتو، ٢٠٠٥، المادة ١٢

<sup>١</sup> - هي الدول المدرجة في المرفق الأول ببروتوكول كيوتو، تعود فكرة تقسيم الدول إلى "المرفق الأول" و"غير المرفق الأول" إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لعام ١٩٩٢.

- United Nations, Climate Change, The Clean Development Mechanism, "The <sup>١</sup> clean Development Mechanism (CDM), defined in Article 12 of the protocol, allows a country with an emission-reduction or emission-limitation commitment under the Kyoto Protocol (Annex B Party) to implement an emission-reduction project in developing countries. Such projects can earn saleable certified emission reduction (CER) credits, each equivalent to one tonne of CO<sub>2</sub>, which can be counted towards meeting Kyoto targets, [The Clean Development Mechanism | UNFCCC](#).

<sup>١</sup> - بروتوكول كيوتو، المادة السادسة، مرجع سابق.

<sup>١</sup> - حسام الدين نجاتي ومجموعة مؤلفين، معهد التخطيط القومي - سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (٢٥١)، الاقتصاد الأخضر ودوره في التنمية المستدامة ، مصر، القاهرة، فبراير ٢٠١٤ ، ص. ١٤.

- David Pearce and others, Blueprint for a Green Economy, Earthscan <sup>١</sup> Publications Ltd. London, 1989.

- ibid<sup>١</sup>

<sup>١</sup> - ريمون حداد، ص. ٥٨٧، مصدر سابق.

- United Nation Environment Programme (UNEP), "GLOBAL GREEN NEW <sup>١</sup> DEAL", Policy Brief, March 2009, P.5.

- ibid.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إسكوا)، الاجتماع التحضيري الإقليمي العربي لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (ريو+٢٠)، ١٢ "الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية

المستدامة والقضاء على الفقر - المبادئ والفرص والتحديات في المنطقة العربية"، أيلول ٢٠١١، ص.٢، رقم الوثيقة E/ESCWA/SDPD/2011/WG.5/4.

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، تقرير الإجتماع الدولي لاستعراض برنامج العمل من أجل التنمية المستدامة للدول الجزرية الصغيرة النامية، بورت لويس، موريشيوس، ١٤-١٠ كانون الثاني ٢٠٠٥، نيويورك ٢٠٠٥، ص.٤٢، رقم الوثيقة A/CONF.207/11

<sup>١</sup> - الأمم المتحدة، الجمعية العامة، الدورة الرابعة والستون، قرار اتخذته الجمعية العامة في ٢٤ كانون الأول ٢٠٠٩، ٦٤/٢٣٦ - تفيذ جدول أعمال القرن ٢١ وبرنامج مواصلة تنفيذ جدول أعمال القرن ٢١ ونتائج مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، 31 March 2010، ص.٤، رقم الوثيقة Document Viewer A/RES/64/236

<sup>١</sup> - حسين أباظة ، نجيب صعب، وبشار زيتون، الإقتصاد العربي في عالم عبر متغير، الملخص التنفيذي ، المنتدى العربي للبيئة والتنمية، ٢٠١١، [afedonline.org/en/reports/details/green-economy-arabic](http://afedonline.org/en/reports/details/green-economy-arabic)

<sup>١</sup> - حسام الدين نجاتي وأخرون، مرجع سابق ، ص. ٢٦

<sup>١</sup> - جابر دهيمي، دور الاستثمار المسؤول إجتماعياً في تعزيز الإستدامة المالية مع الإشارة الى تجارب دولة، مجلة التمويل والإستثمار والتنمية المستدامة، المجلد ٦ ، العدد ٠٢ - ديسمبر ٢٠٢١ ، الجزائر، ص.١٩٣.

- Belén Díaz & Rebeca García Ramos, Socially Responsible Investment <sup>١</sup> (SRI), Encyclopedia of sustainable Management, 22 November 2023, pp 3072-3075.

<sup>١</sup> - مصطفى قمان، متطلبات إدماج الإستثمار المسؤول والمستدام في السوق المالية الجزائرية، مجلة العلوم الإقتصادية والتجارية وعلوم التسيير (١٧)، ٢٠١٧، ص. ٢٣٥.

<sup>١</sup> - جابر دهيمي، دور الاستثمار المسؤول اجتماعياً في تعزيز الإستدامة المالية، مجلة التمويل والإستثمار والتنمية المستدامة، المجلد ٦ ، العدد ٠٢ ، ديسمبر ٢٠٢١ ، ص. ١٩٩.

<sup>١</sup> - بركان عبد الغاني، الإستثمار المسؤول: آلية لتعزيز أبعاد التنمية المستدامة، المجلد ١٢ ، العدد ٢١ ، ص. ٧٩٧.

<sup>١</sup> - هبة عبد المنعم، الإستثمار المؤثر، موجز السياسات، العدد ٨، صندوق النقد العربي، نوفمبر ٢٠١٩، ص. ١.

<sup>١</sup> - الإستثمار الخضر Green Investment، ما معنى الإستثمار الأخضر، HARVARD BUSINESS REVIEW، شرح معنى "الاستثمار الأخضر | ( Green Investment ) دليل مصطلحات هارفارد بزنس ريفيو .

<sup>١</sup> - إيمان رمضان، وصبري مقيم، وإيمان هرموش، إيمان، التمويل الأخضر كآلية لدفع مشاريع الطاقة المستدامة، تجارب دولية مع الاشارة لحالة الجزائر، مجلة اقتصاد المال والأعمال. مجلد ٣، عدد ٣، ٢٠١٩، ص. ٤٦٩.

<sup>١</sup> - مرسلی دنيا، دور التمويل الأخضر في تعزيز البعد البيئي للتنمية المستدامة دراسة تجارب بعض الدول (الإمارات العربية، الصين ، الجزائر)، أطروحة معدة لنيل شهادة الدكتورة في العلوم الإقتصادية، جامعة الجزائر <sup>٣</sup> ، كلية العلوم الإقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، قسم العلوم الإقتصادية ، ٢٠٢٢-٢٠٢٣، ص. ٨٤.

<sup>١</sup> - سامية مقعاش، ونادية العقون، الأسواق المالية الخضراء لتمويل الإستثمارات البيئية والتحول نحو النموذج الأخضر ، مجلة دراسات وأبحاث إقتصادية في الطاقات المتتجدة، العدد الثامن، ٢٠١٨ ، ص. ٤٣-٤٤ .

<sup>١</sup> - السندات الخضراء: من التطور التدريجي إلى الثورة، مدونات البنك الدولي، 29/11/2018، [السندات الخضراء: من التطور التدريجي إلى الثورة](#).

<sup>١</sup> - لحسين عبد القادر، السندات الخضراء كأداة لتمويل ودعم الانتقال إلى الاقتصاد الأخضر ضمن مسار تحقيق التنمية

المستدامة، مجلة المالية والأسواق، المجلد (٤٠)، العدد (٠٨)، ٢٠١٨، ص. ٢٧٠.

<sup>١</sup> - مراديي أحمد رشاد، بوطبة صبرينة، دور الهندسة المالية في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة دراسات لجامعة عمار ثليجي الأغواط، الجزائر، العدد ٤٦ ، سبتمبر ٢٠١٦ ، ص. ٢١٩.

<sup>١</sup> - مرسلی دنيا، مرجع سابق، ص. ٩١

International Capital Market Association (ICMA), The Green Bond – <sup>١</sup> Principles, July 2021, p.1.

– ibid<sup>1</sup>

– ibid, p.4.<sup>1</sup>

<sup>١</sup> - جنى أبوصالح، ص. ٢٠٠ ، مرجع سابق.

– About GCF, GCF is the largest global fund dedicated to help fight climate <sup>١</sup> change, [About GCF | Green Climate Fund](#).

<sup>١</sup> - الصفقة الأوروبية الخضراء التي تمت الموافقة عليها عام ٢٠٢٠ ، وهي عبارة عن مجموعة من المبادرات السياسية التي تولتها المفوضية الأوروبية تحت هدف شامل يتمثل في جعل الإتحاد الأوروبي محايضاً مناخاً بحلول عام ٢٠٢٥.

<sup>١</sup> - الصفقة الأوروبية الخضراء The European Green Deal ، [تمويل التحول الأخضر: خطة استثمار الصفقة الخضراء الأوروبية آلية الانتقال العادل Clima-Med](#).

- Commission Européene, Communication de la COMMISSION, Le Pacte Vert pour L'Europe, Bruxelles, 11/12/2019, COM (2019) 640 final,

Paragraphe 2.2.1, [EUR-Lex – 52019DC0640 – EN – EUR-Lex](#).

- Union Européenne, COMMISSION EUROPÉENNE, COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS, **UNE EUROPE SOCIALE FORTE POUR DES TRANSITIONS JUSTES**, Bruxelles, le 14.1.2020, COM(2020) 14 Final. [EUR-Lex – 52020DC0014 – FR – EUR-Lex](#).

- ibid, par. 5<sup>1</sup>

- Journal officiel de l'union européenne, DIRECTIVE (UE) 2024/1760 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 13 juin 2024, **sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité et modifiant la directive (UE) 2019/1937 et le règlement (UE) 2023/2859**, 5.7.2024, article (1) par (a,c).

- ibid, art. 37.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> - وزارة الصناعة المصرية، مركز تحديث الصناعة، أهم النقاط عن قانون العناية الواجبة الأوروبي رقم ١٧٦٠ /٢٠٢٤ ، ص. ٤.

<sup>1</sup> - قطر تهدد بقطع إمدادات الغاز عن أوروبا بسبب قانون يخص "حقوق الإنسان والبيئة"، [قطر تهدد بقطع إمدادات الغاز عن أوروبا بسبب قانون يخص "حقوق الإنسان والبيئة"](#). 26/07/2025

<sup>1</sup> - السعودية والإمارات أكبر مصدري السندات الخضراء السيادية في الشرق الأوسط، رواد الأعمال، ١٩ شباط ٢٠٢٤، [السعودية والإمارات أكبر مصدري السندات الخضراء السيادية في الشرق الأوسط](#) -

مجلة رواد الأعمال.

<sup>1</sup> - مشروع مبادرة السعودية الخضراء، [مبادرة السعودية الخضراء](#).

<sup>1</sup> - المرجع نفسه

<sup>1</sup> - صندوق الإستثمارات العامة السعودي، إطار عمل للتمويل الأخضر، [إطار عمل للتمويل الأخضر | صندوق الاستثمار العامة](#).

<sup>1</sup> عيساوي سهام، زهوانی رضا، مرزوقي مرزوقي، قراءة في التجربة العربية في تمويل التنمية باستخدام السندات الخضراء خلال الفترة ٢٠١٦ الى ٢٠٢٠، مجلة التنمية الإقتصادية، العدد (٠١) المجلد (٦)،

٣٠.٠٦.٢٠٢١ ، ص. ١٥٥ . قراءة في التجربة العربية في تمويل التنمية باستخدام السندات الخضراء

خلال الفترة ٢٠١٦ إلى ٢٠٢٠ | ASJP٢٠٢٠

<sup>١</sup> - الإمارات وال السعودية تقدان إصدارات السندات المستدامة إقليمياً بالنصف الأول، الخليج، ١٥ يوليو ٢٠٢٥ ، [الإمارات وال السعودية تقدان إصدارات السندات المستدامة إقليمياً بالنصف الأول | صحيفة الخليج](#).

<sup>١</sup> - المرجع نفسه

<sup>١</sup> - سلطة دبي للخدمات المالية هي المنظم المستقل للخدمات المالية، وما يتصل بها والتي تتم ممارستها في أو من مركز دبي العالمي، وهي منطقة مالية حرة صممت بشكل خاص لهذا الغرض في دبي، [عن السلطة DFSA | THE INDEPENDENT REGULATOR OF FINANCIAL SERVICES](#).

<sup>١</sup> - عيساوي سهام، زهاني رضا، مرزوفي مرزوفي، مرجع سابق، ص. ١٥٥ ..  
<sup>١</sup>- وزارة التغير المناخي والبيئة، الإمارات العربية المتحدة، سوق أبو ظبي العالمي، تقرير حالة التمويل المستدام، ٢٠٢٠ ، ص. ٧٠ ، [www.adgm.com](http://www.adgm.com)

<sup>١</sup> - وزارة البيئة العراقية، مسارات خطة الاستثمار المناخي في العراق، ٢٠٢٥ ، ص. ١.  
<sup>١</sup> - قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ ، المادة (١١) الفقرة الثانية.

<sup>١</sup>- قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ ، المادة (١٥)

<sup>١</sup> - ، المادة (١٧) قانون الاستثمار العراقي رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) المعدل بالقانون رقم ٢ لسنة ٢٠١٠ والقانون رقم ٥٠ لسنة ٢٠١٥ .

<sup>١</sup> - قانون حماية وتحسين البيئة رقم (٢٧) لسنة ٢٠٠٩ ، الواقع العراقية، العدد ٤١٤٢ في ٢٥/١/٢٠١٠، الفصل الرابع، المادة (٨)، [قانون حماية وتحسين البيئة رقم \(٢٧\) لسنة ٢٠٠٩ - مجلس النواب العراقي](#).

<sup>١</sup> - المرجع نفسه، الفصل الرابع، المادة (١٠)  
<sup>١</sup> - قانون رقم (٣١) لسنة (٢٠٢٠)، "إنضمام جمهورية العراق إلى اتفاق باريس الملحق بالاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ لعام ١٩٩٢ ، الواقع العراقية، العدد ٤٦١٨ ، [4618.pdf](http://4618.pdf)

- Green Climate Fund, Adaptation planning support for Iraq through UNEP,<sup>١</sup>

[Adaptation planning support for Iraq through UNEP | Green Climate Fund.](#)

<sup>١</sup> - إتفاقية سنغافورة هي معايدة متعددة الأطراف توفر إطاراً موحداً وفعلاً لتنفيذ إتفاقيات التسوية الدولية الناتجة عن الوساطة، وهي تتطبق على الإتفاقيات التي يبرمها الأطراف لحل النزاعات التجارية وتسهل التجارة الدولية من خلال تمكين التنفيذ عبر الحدود لهذه التسويات بسهولة، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، العراق في خطوة تاريخية لجذب الاستثمار الأجنبي: توقيع إتفاقية سنغافورة، ٢٦ يونيو ٢٠٢٤، [العراق في خطوة تاريخية لجذب الاستثمار الأجنبي: توقيع اتفاقية سنغافورة | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي](#).

<sup>١</sup> - مسارات التغير المناخي، مصدر سابق ص. ١١٤

<sup>١</sup> - المصدر نفسه ، ص. ١١٥ .

<sup>١</sup> - مسارات خطة الاستثمار المناخي، مصدرسابق، ص. ٣٩

<sup>١</sup> - المصدر نفسه ، ص. ٤٨ .