



## حماية الأمن المائي للعراق وفقاً لقواعد القانون الدولي

Protecting Iraq's water security in accordance with the rules of international law

أ.م.د. محمد جبار جدوع العبدلي

كلية القانون/ جامعة الكوفة

Asst Prof Dr. Mohammed Jabbar Jadoua Al-Abdeli

Faculty of Law / University of Kufa

DOI: [https://doi.org/10.36322/jksc.v1i74\(A\).17663](https://doi.org/10.36322/jksc.v1i74(A).17663)

الملخص:

إن الصفة الدولية لنهرى دجلة والفرات تجعل استغلال مياههما خاضع إلى عدة مبادئ أساسية ملزمة للدول المشتركة في مجى النهر الدولي، أهمها العدالة في توزيع المياه والانتفاع المشترك بالمياه والتعاون في تنمية موارده، ومراعاة الحقوق المكتسبة الخاصة بكميات المياه لكل دولة، لذا تحاول الدول المجاورة للعراق، وبالذات تركيا، عدم الاعتراف بالصفة الدولية لنهرى دجلة والفرات؛ من أجل تبرير عدم التزامها للمبادئ الأساسية المذكورة آنفًا، رغم عدم قيمة اعترافها أمام قواعد القانون الدولي الخاصة بتصنيف الأنهر. ولمواجهة تلك السياسة المائية التعسفية المخالفة لقواعد القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية، يتطلب اتخاذ عدة إجراءات قانونية ودبلوماسية وسياسية، واستغلال كافة الملفات والروابط المشتركة مع تلك الدول، وفتح مفاوضات مباشرة معها، وكذلك عرض موضوع الخلاف على المنظمات الدولية، وصولاً إلى حلول نهائية تضمن حق كل دولة على مياه النهرين المذكورين.

الكلمات المفتاحية: الأمان المائي، الحماية، العراق، القانون الدولي.

**Abstract:**

The international character of the Tigris and Euphrates rivers makes the exploitation of their waters subject to several basic principles binding on





the countries sharing the international river course, the most important of which are justice in water distribution, joint use of water, cooperation in developing its resources, and taking into account the acquired rights of each country regarding the quantities of water. Therefore, the countries neighboring Iraq, especially Turkey, are trying not to recognize the international character of the Tigris and Euphrates rivers; in order to justify their failure to adhere to the aforementioned basic principles, despite the value of their recognition before the rules of international law regarding the classification of rivers. To confront this arbitrary water policy that violates the rules of international law regarding the exploitation of the waters of international rivers, it is necessary to take several legal, diplomatic and political measures, and to exploit all common files and links with those countries, and to open direct negotiations with them, as well as to present the issue of the dispute to international organizations, in order to reach final solutions that guarantee the right of each country to the waters of the two aforementioned rivers.

**Keywords:** Water security, protection, Iraq, international law.

المقدمة:

أولاً/ موضوع الدراسة:





يضمن الأمن المائي للدول حقوق الجيل الحالي والأجيال القادمة في المياه الصالحة للشرب والزراعة والصناعة بشكل مطمئن لعيش حياة صحية واقتصادية تتلاءم مع معايير منظمة الصحة العالمية المقبولة المحدد لحصة الفرد المائي، ولا يمكن تحقيق الأمان الغذائي والقومي دون أمن مائي، فالنقص في كميات المياه يضر بها بشكل مباشر، نتيجة اعتماد الأفراد والمؤسسات على المياه لاستمرار حياتهم وتوفير الخدمات لهم وإنجاز أعمالهم، بل أصبح الأمر يرتبط بسيادة الدول، ولا يمكن التفكير للعلاقة الوطيدة بين الامن المائي من جهة والاستقلال السياسي والاقتصادي من جهة أخرى.

#### ثانياً/ أهمية الدراسة:

يشكل الامن المائي اهم التحديات الحالية والمستقبلية التي تواجه العراق نتيجة ممارسات دول المنبع كتركيا والمرور كسوريا وايران لسياسات مائية تتعارض مع قواعد القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية، كان من شأنها خفض منسوب المياه المارة في العراق، واستخدامها الماء سلاحاً وورقة ضغط لتحقيق أهداف سياسية واقتصادية، مستغلة عدم وجود اتفاقيات دولية صريحة تنظم استخدام المياه مع الجانب العراقي.

#### ثالثاً/ هدف الدراسة:

ان الغرض الاساسي من هذه الدراسة هو لتسلیط الضوء على التنظيم القانوني الدولي لاستغلال الانهار الدولية واستقراء موقف الفقه والقضاء الدوليين من ذلك من اجل تثبيت حقوق العراق في مياه نهري دجلة والفرات بوصفها انهاراً دولية، وبيان الحلول المفترضة الاتباع من جانب الحكومة العراقية لتحقيق ذلك الهدف، في ظل انخفاض الإطلاقات المائية من نهري دجلة والفرات والتي تمثل ما يقارب ٣٠% من الاستحقاق الطبيعي للعراق.

#### رابعاً/ إشكالية الدراسة:





الإشكالية الأساسية التي تحاول الدراسة معالجتها هي الوقوف على الادعاءات والتبريرات التي تتبعها دول المنبع أو المرء لأنهار الدولية للانفراد باستغلال مياه تلك الأنهار دون النظر إلى حقوق الدول المشاطئة الأخرى، كما هو الحال لموقف تركيا وإيران وسوريا من أنهار دجلة والفرات وروافدهما، ومدى انسجام تلك الادعاءات والمبررات مع أحكام القانون الدولي المنظمة لاستغلال مياه الأنهار الدولية عبر المبادئ العامة والأعراف والاتفاقيات وأحكام القضاء والفقه.

#### خامساً/ الدراسات السابقة:

تناول بعض جوانب البحث عدة دراسات، أهمها:-

(١) عايد حمزة دويح، تسوية المنازعات الناجمة عن استخدام مجاري المياه الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة كربلاء، ٢٠٢٢.

(٢) د. علي جبار كريدي القاضي، النظم القانوني الدولي لاستغلال مياه الأنهار الدولية بين الدول المجاورة، مجلة الخليج العربي، مركز دراسات البصرة والخليج العربي، جامعة البصرة، المجلد (٤١)، العدد (٢-١)، ٢٠١٣.

(٣) د. عمر احمد حسين وجبار محمد مهدي، استخدامات مياه نهر الفرات بين الدول المشاطئة وفقاً للقانون الدولي، مجلة العلوم القانونية والسياسية، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة ديالي، المجلد (٧)، ع (١)، ٢٠١٨.

ورغم أن الدراسات السابقة بذلت مجهودات محترمة في بيان الطبيعة القانونية لنهرى دجلة والفرات، وكذلك التنظيم القانوني لاستغلال مياههما، لكن كانت هناك ضرورة لتدعم الحجج القانونية في تحديد بيئة النهرين المذكورين وفقاً لمبادئ القانون الدولي والأعراف والسواب القضائية الدولية، وتسلط الضوء أكثر على أحكام قانون هلسنكي لعام ١٩٦٦ الخاص باستغلال مياه الأنهار الدولية واتفاقية قانون استخدام





المجاري المائية الدولية في الأغراض غير الملاحية لعام ١٩٩٧، فضلاً عن البروتوكولات والمذكرات والاتفاقات بين دول حوضي النهرين المذكورين وال العلاقات والروابط المشتركة بين هذه الدول.

#### سادساً/ منهجية الدراسة:

اعتمدت الدراسة على المنهج التحليلي والتطبيقي لتحليل نصوص الاتفاقيات والمواثيق الدولية وكذلك مواقف الحكومات وآراء المختصين ذات العلاقة بموضوع البحث، لتحديد القواعد المنظمة لاستغلال مياه الأنهر الدوليّة والوقوف على مدى التزام الدول المجاورة للعراق بتلك القواعد.

#### سادساً/ خطة الدراسة:

تناولنا موضوع الدراسة من خلال تقسيمها إلى مقدمة ومبثتين، الأول لبيان قواعد القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية لحماية الأمن المائي للدول، والمبث الثاني يكرّس لبيان شرعية السياسة المائية لدول جوار العراق، وسنختتم الدراسة بخاتمة نحاول فيها تلخيص ما سنتوصل إليه من نتائج ومقررات.

#### المبحث الأول: الحماية القانونية الدولية للأمن المائي:

يقصد بالأمن المائي قدرة الحصول على كميات كافية من المياه النظيفة والصالحة للشرب والاستخدامات الأخرى للمياه لمحافظة على مستويات كافية من الأغذية والسلع الانتاجية والصرف الصحي والصحة، ويستند بشكل أساسي على الكفاية والضمان عبر الزمان والمكان<sup>(١)</sup>. أي يمكن جوهره في ضمان الكفاية اللازمة لسد الاحتياجات المائية المختلفة كماً ونوعاً مع ضمان استمرارها دون أن تتأثر بشكل لا يتاسب مع الحاجة الفعلية منها، من خلال حمايتها وحسن استخدامها وتطوير أدوات واساليب هذا الاستخدام، فضلاً عن تنمية موارد المياه الحالية، والبحث عن موارد مياه جديدة<sup>(٢)</sup>.

ورغم التقدم العلمي الذي بلغه المجتمع الدولي إلا أنه لم يتمكن من ايجاد بديل يمكن ان يحل محل المياه في مواجهة ندرة هذا العنصر الحيوي<sup>(٣)</sup>. الأمر الذي دفع إلى محاولة الدول لاحتياط مياه الأنهر وعدم





سماح غيرها باستغلالها مما تسبب بعده نزاعات؛ فندرة المياه تعني عجز الموارد عن تلبية احتياجاتها من المياه سواء للشرب أو الزراعة أو الصناعة.

ويأتي دور قواعد القانون الدولي في تنظيم مسائل ممكن أن تكون محلاً للخلاف بين الدول، من خلال إيجاد أحكام لتسوية النزاعات الناشئة عن تلك المسائل، فكذلك الحال لمسألة استغلال مياه الانهار هناك قواعد ملزمة تنظم العلاقات بين الدول وتسوية النزاعات بشأن ذلك، حيث تُصنف الانهار إلى وطنية ودولية وفقاً لمركزها القانوني الدولي في المنبع والمرور والمصب، وينفرد كل نوع بقواعد وأحكام خاصة لتنظيم استغلال مياهها سواء من جانب الملاحة فيها أو استغلال مياها في شؤون الزراعة والصناعة والتجارب العلمية.

ومن خلال ما نقدم، سنتناول المبحث في مطابقين، الأول لبيان أنواع الانهار وفقاً لقواعد القانون الدولي، والمطلب الثاني لاستغلال مياه الانهار الدولية وفقاً لقواعد المذكورة.

#### المطلب الأول: أنواع الانهار وفقاً لقواعد القانون الدولي

قبل انتهاء القرن التاسع عشر لم تكن هناك حاجة ملحة لفرد القانون الدولي قواعد خاصة بتنظيم استغلال مياه الانهار الدولية، وذلك نتيجة محدودية حاجة الدول للمياه آنذاك والتي كانت قاصرة على الشرب والري والنقل الابتدائي، حيث لم تشهد تلك الفترة التطور الحالي في مجال الصناعة، كما لم تكن هناك ممارسات سيئة لها من أجل تحقيق مكاسب سياسية واقتصادية، لكن بعد الحرب العالمية الأولى تغيرت خارطة الدول الجغرافية وتحولت الكثير من الانهار الوطنية إلى انهار دولية بعد تجزئه الوحدة الطبيعية لكثير من أقاليم الدول وأصبحت الدولة الواحدة عدة دول، وخير مثال على ذلك ما حدث على نهري دجلة والفرات اللذان كانا انهاراً وطنية تابعة للدولة العثمانية واصبحا بعد استقلال العراق نهرين دوليين، الأمر الذي يتطلب وجود قواعد تنظم استغلال الانهار الدولية لحل أية اشكالات متوقعة الحصول بين الدول المشتركة فيها. ومن أجل ممارسة القانون الدولي لدوره الاساس في وضع قواعد ملزمة تنظم العلاقات بين الدول





وتسوية النزاعات التي ممكن أن تقع بينها، تم تصنيف الانهار من حيث مركزها القانوني الدولي إلى نوعين وطنيه دولية، وينفرد كل نوع بقواعد وأحكام خاصة لتنظيم استغلال مياهها.

#### الفرع الأول/ الأنهر الوطنية

تشمل الأنهر الوطنية ما يقع منبعها ومصبها وجميع روافدها في إقليم دولة واحدة، أي لها جري مائي واحد من منبعه إلى مصبه يقع ضمن إقليم دولة واحدة فقط مثل نهر (البارد) في لبنان والتaimer في بريطانيا والسين في فرنسا، ويُخضع استغلال مياه النهر الوطني لسلطة الدولة المطلقة التي يكون ضمن إقليمها<sup>(٤)</sup>.

وتسمى أيضاً بالأنهر المحلية ويكون حكمها كأي جزء من إقليم الدولة تستغل مياهه وموارده كما تشاء، أي لها وحدها حق تنظيم الاستفادة من مياهه بأي وجه من أوجه الاستغلال كالزراعة أو الصناعة ولها أن تحترك الملاحة فيه على بواخرها فقط<sup>(٥)</sup>.

#### الفرع الثاني/ الأنهر الدولية

كان مفهوم الأنهر الدولية يستند في ظل القواعد التقليدية للقانون الدولي إلى اتصاله بأكثر من دولة وصلاحية مياهه للملاحة، حيث ورد أول تعريف للنهر الدولي في معاهدة باريس للسلام لعام ١٨١٥ بأنه "الذي يمر عبر اراضي دولتين أو أكثر أو يصل بين هذه الأرضي"، وأكّدت ذات المعنى معاهدة فرساي لعام ١٩١٩ لنقر بدولية نهر (الأور) الذي يمر بإقليم أكثر من دولة باستثناء اجزاء روافد النهر ضمن الإقليم البولندي<sup>(٦)</sup>. حيث يعد شرط اجتياز النهر لإقليم أكثر من دولة شرطاً لاعتباره دولياً.

فيما أضافت تعريفات أخرى شرط صلاحية مياه النهر للملاحة لاعتباره دولياً<sup>(٧)</sup>. حيث عرفته المادة (١) من النظام الملحق باتفاقية برشلونة للممرات المائية ذات الأهمية الدولية لعام ١٩٢١ بـ "مجاري المياه الصالحة بطبيعتها للملاحة والتي تفصل بين أراضي عدة دول أو تجري فيها" وتأثرت محكمة العدل الدولية الدائمة عام ١٩٢٩ بالتعريف الذي أوردته اتفاقية برشلونة في حكمها للجنة الدولية المسؤولة عن





تحديد أجزاء نهر (الأودر) التي يُطبق بشأنها النظام الدولي، حيث عرفت النهر الدولي بأنه "النهر صالح للملاحة الذي يصل عدة دول بالبحر"<sup>(٨)</sup>.

ويُعاب على تعريفات اتفاقية برشلونة ومحكمة العدل نظرتها الضيقية إلى الانهار الدولية بحصر أهميتها في مجال الملاحة فقط، متغافلة أهمية تلك الانهار في جانب آخر لا تقل أهمية عن الملاحة كالزراعة والصناعة، وهو ما أشارت له لجنة القانون الدولي في الأمم المتحدة عند إعدادها لقانون الاستخدامات غير الملاحية للأنهار الدولية عام ١٩٧٠ نتيجة الاستخدامات الحديثة لمياه الأنهار الدولية خاصة من الناحية الاقتصادية والاضرار الناجمة عن تلوث المياه التي لا تعرف حدود، فجاءت بمصطلح جديد وهو شبكة مجاري المياه الدولية<sup>(٩)</sup>. وفي عام ١٩٧٨ وافقت اللجنة في دورتها التاسعة والثلاثين على توجيه لجنة لصياغة مسألة استخدام مصطلح المجرى المائي (الشبكة)، وعرفت (دولة المجرى المائي) بأنها "الدولة التي يوجد في إقليمها جزء من (شبكة) مجرى مائي دولي"<sup>(١٠)</sup>.

واستمرت الجهود الدولية لتحديد مفهوم الانهار الدولية بشكل أوسع من خلال اتفاقية قانون استخدام المجاري المائية الدولي لأغراض غير الملاحة لسنة ١٩٩٧ ودخلت حيز النفاذ عام ٢٠١٤، حيث عرفت المجرى المائي الدولي بأنه (شبكة المياه السطحية والجوفية التي تتشكل، بحكم علاقاتها الطبيعية بعضها البعض، كلاً واحداً وتتدفق عادة صوب نقطة وصول مشتركة)، كما عرفت المجرى المائي الدولي مرة أخرى على أنه (أي مجرى مائي تقع أجزاؤه في دول مختلفة)<sup>(١١)</sup>.

إن المفهوم الذي أقرته الاتفاقية المذكورة يُعد الأكثر مقبولية لتحديد المجرى المائي الدولي بدقة ووضوح وشموله وأكثر عدالة تسوية النزاعات الخاصة باستغلال مياه المجرى الدولي<sup>(١٢)</sup>. وباعتماد المفهوم المذكور يمكن الاستفادة من مياه شبكة المجرى المائي الدولي دون حرمه ضمن نطاق جغرافي محدد، حيث تكون العدالة أكثر تحققاً في توزيع المياه ومنع دول المجرى من إلحاق الضرر بباقي الدول المشتركة معها في ذات المجرى عن طريق تحويل أو سحب كميات كبيرة أو تلوث مياه المجرى وجعلها





غير صالحة للاستخدامات السليمة، وهذا يتلاءم مع حماية حقوق الدول المتشاطئة في ظل التطورات الحديثة وحماية البيئة ومكافحة التلوث<sup>(١٣)</sup>.

**المطلب الثاني: التنظيم القانوني لاستغلال مياه الانهار الدولية**  
نظمت قواعد القانون الدولي استغلال مياه الانهار الدولية من جانب الملاحة فيها، وكذلك كيفية استغلال مياهها في الشؤون الأخرى كالزراعة والصناعة، وهو ما سنبحثه في الفرعين الآتيين:  
**الفرع الاول/ الملاحة في الانهار الدولية**

كانت الملاحة في العصور القديمة والوسطى خاضعة لسيادة الدولة التي يمر عبر إقليمها جزء من النهر الدولي، ولا تسمح لغيرها من الدول المشتركة معها في النهر بالملاحة في الجزء التابع لها إلا بناء على اتفاقات خاصة مقابل دفع رسوم باهضة تفوق أحياناً قيمة السلع المنقوله، وفي عهد الثورة الفرنسية تم إقرار بعض المبادئ للحد من القيود المفروضة على الملاحة في الانهار الدولية، كمبدأ حرية الملاحة لكل الدول التي يمر النهر الدولي في إقليمها، أما الدول الأجنبية عن النهر فلم تشمل بحرية الملاحة، وقد طبقت فرنسا مبدأ حرية الملاحة على نهري (الموز والايisco) التابعان من إقليمها ويمارن عبر إقليمي بلجيكا وهولندا، وذلك بموجب القرار الذي اصدره المجلس التنفيذي المؤقت للجمهورية الفرنسية عام ١٧٩٢<sup>(١٤)</sup>.

وتم إقرار نظام جديد للملاحة في الانهار الاوربية في مطلع القرن التاسع عشر عقب مؤتمر فيينا عام ١٨١٥، وتضمنت الوثيقة الختامية للمؤتمر مبدأ حرية الملاحة في الانهار الدولية لجميع الدول مقابل رسوم معقولة لا تعيق التجارة الدولية، وضرورة وضع لوائح متشابهة للملاحة تطبق على كافة الدول دون استثناء، كما تم إنشاء لجان خاصة للإشراف على الملاحة عبر الانهار الدولية كأنهار (الايب والراين والاماazon والموز والايisco والكونغو والدانوب)<sup>(١٥)</sup>.





وعقب الحرب العالمية الأولى حصل توسيع كبير في تدويل الانهار، حيث خصصت عدة مواد في معاهدة فرساي لعام ١٩١٩ للملاحة النهرية، واعتبرت كل من انهار (الراين والألب والأودر والدانوب والنيلين والمورفا والفستولا والشيس واليرث) انهاراً دولية، ودعت عصبة الام الى عقد مؤتمر لتنظيم الملاحة فيها، وتم عقد ذلك من خلال مؤتمر برشلونة عام ١٩٢١ الذي اسفر عن ابرام اتفاقية برشلونة للممرات المائية ذات الأهمية الدولية، وتم اعتماد مبدأ حرية الملاحة لسفن الدول الموقعة على الاتفاقية والتي تنظم اليها، والزمعت الدول المتعاقدة بإجراء ما يلزم لصيانة النهر وبقائه صالحًا للملاحة وعدم القيام بأي عمل من شأنه عرقلة الملاحة فيه، وعدم فرض رسوم على المرور اكثر مما يتطلب من نفقات لصيانة وتحسين الملاحة النهرية، ولكل دولة أن تخضع الملاحة للوائحها الخاصة بالأمن والكمارك والصحة العامة في جزء النهر الذي يمر في إقليمها، ويؤخذ على اتفاقية برشلونة قصرها الملاحة في الانهار الدولية على الدول المنضمة لاتفاقية فقط<sup>(١٦)</sup>.

من خلال ما نقدم، فإن حرية الملاحة في الانهار الدولية تحدده الاتفاقيات التي تبرمها الدول التي يمر النهر بإقليمها مع غيرها من الدول، لذا يختلف تنظيم الملاحة من نهر لآخر تبعاً للاحتجاجية المبرمة بشأن كل منها، أما في حال عدم الاتفاق فربما يتسبب ذلك بخلافات ونزاعات دولية نتيجة تعسف دول المطبع أو المرور عند ممارستها التمييز بين الدول بخصوص مرور سفنها للملاحة أو قد تعرض رسوماً باهظة على المرور، الامر الذي سيعيق حتماً الملاحة الدولية، لذا نعتقد بضرورة تبني اتفاقية دولية عامة من قبل لجنة القانون الدولي التابعة للأمم المتحدة، لتنظيم الملاحة في الانهار الدولية مع منح الاولوية لأحكام الاتفاقيات الخاصة، أسوأً باتفاقية قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملاحية التي اعتمدتها الجمعية العامة للأمم المتحدة عام ١٩٩٧.

الفرع الثاني/ الاستغلال الزراعي والصناعي لمياه الانهار الدولية





اسهمت التطورات التقنية والعلمية وزيادة حاجات الانسان في زيادة الاهتمام بالانفاس بمياه الانهار الدولية لاستخدامات الزراعة والصناعة وإقامة المنشآت والمشاريع على مياها، فظهرت الحاجة لتنظيم احكام ذلك بين الدول المتشاطئة من خلال عقد اتفاقيات خاصة بينها في الظروف الطبيعية<sup>(١٧)</sup>. كالاتفاقية المبرمة عام ١٩٥٢ بين النمسا ويوغسلافيا بشأن نهر (درافا)، والاتفاقية المبرمة عام ١٩٥٦ بينmania وفرنسا ولوكسمبورج حول استغلال نهر (الموزيل)، والاتفاقية المبرمة عام ١٩٥٩ بين السودان والجمهورية العربية المتحدة لتنظيم الانفاس بمياه نهر (النيل) والاتفاقية المبرمة عام ١٩٨٦ بين الاتحاد السوفيتي والصين لتنظيم استغلال مياه نهر (آمور وارغون) على حدود الدولتين<sup>(١٨)</sup>.

أما في حال عدم إبرام اتفاقية بين الدول المتشاطئة، فكان ذلك محلًّا للخلاف في الفقه الدولي فيما يتعلق بتحديد الأحكام القانونية المنظمة لاستغلال مياه الانهار الدولية لأغراض غير الملاحة، حيث ظهرت ثلاث نظريات بخصوص ذلك:-

١- نظرية السيادة الإقليمية المطلقة: يذهب أنصار هذه النظرية إلى السيادة المطلقة للدولة على جزء النهر الذي يمر في إقليمها بلا قيد أو شرط، ولها حق استغلال مياهه دون اعتبار لما قد يحدثه من أضرار للدول النهرية الأخرى.

٢- نظرية الوحدة الإقليمية: ويرى أنصار هذه النظرية ان سيادة الدولة على جزء النهر المار عبر إقليمها ليست مطلقة، بل مقيدة بمراعاة الوحدة الطبيعية للنهر من منبعه حتى مصبها، أي لا يحق لأي دولة استغلال مياه النهر على نحو يضر بحقوق ومصالح الدول الأخرى.

٣- نظرية الملكية المشتركة: وتذهب إلى أن النهر الدولي يعد ملكاً مشتركاً بين جميع الدول التي يجري النهر عبر إقليمها، ولا يحق لأي منها القيام بأي عمل بصورة منفردة دون موافقة الدول الأخرى الشريكة معها في النهر الدولي، و تستند هذه النظرية إلى مبدأ القانون الطبيعي، حيث لا يجوز لدولة أن تمارس سعادتها على نحو يحرم الدول الأخرى من المزايا التي اوجتها الطبيعة<sup>(١٩)</sup>.





وعلى صعيد التعامل الدولي، جرى إقرار حق الدول بالسيادة على جزء النهر الذي يمر عبر إقليمها، ولها استغلال مياهه لأغراض الصناعة والزراعة، لكن مع عدم الإضرار بحقوق ومصالح الدول المتشاطئة الأخرى للاستفادة من مياه ذات النهر، وقد أكدت ذلك محكمة التحكيم الدولي في الحكم الذي أصدرته عام ١٩٥٧ بخصوص قضية (بحيرة لانو) بين فرنسا وإسبانيا، حيث أكدت المحكمة على مبدأ تعاون دول المجرى المائي الدولي بحسن نية للوصول إلى أقصى منفعة لجميع الأطراف المشتركة بالنهر الدولي، وسمحت المحكمة لفرنسا تحويل نهر (الكارول) إلى نهر (اري) في إقليمها لغرض توليد الطاقة الكهربائية، على أن تعوض إسبانيا بكميات من المياه بطريق النفق لسد احتياجاتها لأغراض الزراعة<sup>(٢٠)</sup>.

واستمرت تلك الاجتهادات والأحكام حتى تم جمع عدة مبادئ لتنظيم استغلال مياه الانهار الدولية لأغراض غير الملاحة بجهود جمعية القانون الدولي ولجنة القانون الدولي، حيث بدأت الجمعية بدراسة الموضوع في مؤتمرها (الثاني والخمسين) في هلسنكي عام ١٩٦٦، وتمكنـت الجمعية من اعتماد نظام قانوني للاستغلال المذكور من (٣٧) مادة، تضمنت عدة مبادئ تسري عند عدم وجود اتفاقيات خاصة بين الدول المتشاطئة، حيث تم الاعتراف بالحقوق المكتسبة لكل من تلك الدول، ولا يجوز إنقاص حصة أي منها إلا في حال وجود شحة في المنبع، ووجوب إبلاغ بقية الدول قبل المباشرة بأي منشأة، وفي حال عدم الموافقة يتم التفاوض بينها للوصول إلى تسوية مقبولة، وبخلاف ذلك أو عدم التوصل إلى تسوية فيحق للدول المتضررة اللجوء إلى مجلس تحكيمي دولي أو عرض النزاع على محكمة العدل الدولية، وكل دولة متشاطئة الحق داخل حدودها في نصيب عادل ومنصف من مياه النهر المر في إقليمها، وتحكم ذلك عدة اعتبارات كمساحة النهر في كل دولة وعدد السكان والاحتياجات الاقتصادية والاجتماعية ومدى توفر مصادر أخرى للمياه وتكلفة الفرصة البديلة لتوفير المياه الازمة لسد الاحتياجات وتكليف الوسائل البديلة المتاحة لسد الاحتياجات<sup>(٢١)</sup>.





وتمضي جهود لجنة القانون الدولي عن اعتماد الجمعية العامة للأمم المتحدة لاتفاقية قانون استخدام المجاري المائية الدولية في الأغراض غير الملاحية عام ١٩٩٧، وتضمنت عدة مبادئ لاستغلال مياه الانهار الدولية لأغراض غير الملاحة في حال عدم وجود اتفاقيات خاصة بين الدول النهرية:-  
أولاً/ الانتفاع والمشاركة المنصفان والمعقولان:

أقرت الاتفاقية المذكورة حق كل دولة نهرية بالاستخدام المنصف والعادل لجزء النهر الدولي المار عبر أقليمها والانتفاع الأمثل والمستدام ب المياه وحمايتها، مع مراعاة مصلحة الدول المتشاطئة الأخرى التي لها أيضاً حق الاستخدام والتربية والحماية بطريقة منصفة ومعقولة<sup>(٢٢)</sup>. مع مراعاة الظروف والاعتبارات الآتية:-

١. العوامل الطبيعية سواء كانت جغرافية او هيدروغرافية او هيدرولوجية او إيكولوجية.
٢. الحاجات الاجتماعية والاقتصادية للدول المتشاطئة، وحجم سكان تلك الدول الذين يعتمدون في معيشتهم على المجرى المائي.
٣. آثار استخدام المجرى المائي فيما بين دول المجرى المائي، وكذلك الاستخدامات القائمة والمحتملة، ومدى توافر بدائل.
٤. حفظ وحماية وتنمية موارد النهر المائية، والاقتصاد في استخدامها وكذلك تكاليف التدابير المتخذة للحفظ والحماية والتنمية.

٥. التشاور بروح القانون بين الدول المتشاطئة إذا ما دعت الحاجة إلى ذلك<sup>(٢٣)</sup>.

ثانياً/ عدم الإضرار بدول المجرى المائي الأخرى:

من خلال هذا المبدأ، تلتزم كل دولة المجرى المائي باتخاذ التدابير المناسبة للحيلولة دون التسبب في ضرر ذي شأن لبعضها البعض، وفي حال وقوع ذلك الضرر تتخذ الدولة المتسببة به كافة التدابير المناسبة لإزالة أو تخفيف الضرر وتعويضه بالتشاور مع الدولة المتضررة<sup>(٢٤)</sup>.





ثالثاً/ الالتزام بالتعاون وتحقيق الانقاض الأمثل من المجرى المائي الدولي:  
من أجل تحقيق الانقاض الأمثل من النهر الدولي وحمايته، لا بد من تعاون الدول المتشاطئة والانقاض من المياه بحسن نية على أساس المساواة في السيادة والسلامة الإقليمية والفائدة المتبادلة، وللدول حق اختيار وسائل تحقيق هذا المبدأ، كما يمكنها تنسيق جهودها ضمن آليات أو لجان مشتركة<sup>(٢٥)</sup>. وبذل أقصى الجهود لتبادل البيانات والمعلومات بطريقة منتظمة عن حالة النهر الدولي، خاصة المتعلقة بحالة الجو والجيولوجيا المائية ونوعية المياه وكذلك التبعيات المتعلقة بها<sup>(٢٦)</sup>. وتلتزم كذلك بالتشاور والتفاوض وإخبار الدول الأخرى بخصوص الآثار المحتملة لإجراءات الاستخدامات المخطط لها قبل المباشرة بها وانتظار مدة (ستة) أشهر لمنح الدول الأخرى فرصة لدراستها، دون أن يمنع ذلك من التنفيذ الفوري لوسائل باللغة الاستعجال لحماية الصحة والسلامة العامة<sup>(٢٧)</sup>.

وفي حال وقوع نزاعات بين الدول النهرية بخصوص استغلال مياه الانهار الدولية لأغراض غير الملاحة دون وجود اتفاقات خاصة بينها، فقد وضعت اتفاقية (قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملاحية) لعام ١٩٩٧م عدة وسائل سلمية لتسوية النزاع وفقاً للأحكام التالية<sup>(٢٨)</sup>:-

١. التفاوض بين أطراف النزاع او طلب مسامي حميدة أو وساطة أو التوفيق من طرف ثالث، وعرض النزاع على هيئة تحكيم أو محكمة العدل الدولية.
٢. إذا لم تتمكن الأطراف المعنية من تسوية نزاعها بعد مضي مدة (ستة) أشهر من وقت طلب المفاوضات أو أية وسيلة أخرى من الوسائل المذكورة في الفقرة أعلاه، يعرض النزاع على لجنة محايدة لتقسي الحقائق بناء على طلب أي طرف في النزاع، وت تكون اللجنة من (٣) اشخاص، يختار كل طرف من اطراف النزاع عضو واحد، ويتولى العضوان المعينون اختيار شخص ثالث لا يحمل جنسية أي طرف ويتولى رئاسة اللجنة، وإذا لم يمكننا من ذلك خلال (ثلاثة) شهر من طلب إنشاء اللجنة، يمكن لأي طرف معني الطلب من الأمين العام للأمم المتحدة تعيين رئيساً للجنة لا يحمل جنسية أي طرف من





أطراف النزاع أو جنسية أي من دول المجرى المائي المعنى، ليتوّل تشكييل لجنة تتّألف من عضو واحد، وتحدد اللجنة إجراءاتها، وتلتزم الأطراف المعنية تزويد اللجنة بالمعلومات التي تطلبها لأداء عملها، وتتصدر اللجنة توصياتها التي تراها مناسبة لتسوية النزاع بأغلبية أصوات أعضائها ما لم تكن مؤلفة من عضو واحد.

٣. يمكن لأي دولة طرف عند التصديق على الاتفاقية المذكورة أو قبولها أو الموافقة عليها أو الانضمام اللاحق إليها، ويجوز للدولة الطرف التي ليست منظمة للتكامل الاقتصادي الإقليمي<sup>(٢٩)</sup>. أن تعلن بشكل تحريري فيما يتعلق بأي نزاع لم يتم تسويته عن طريق المساعي الحميد أو الوساطة أو التوفيق أو التوقف أو محكمة العدل الدولية، لتعرض النزاع كإجراء جبri على محكمة العدل الدولية أو على التحكيم امام محكمة تحكيم قائمة وعاملة، ما لم يتحقق أطراف النزاع على خلاف ذلك.

ومن خلال الأعراف الدولية الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية وكذلك جهود جمعية ولجنة القانون الدولي والاحكام القضائية والاتفاقيات المعقودة بين الدول المتشارطة، يمكن استخلاص بعض المبادئ الأساسية لاستغلال مياه الانهار الدولية التي يجب احترامها من جميع الدول المشتركة في مجرى النهر الدولي:-

- أ- الالتزام بأحكام الاتفاقيات المبرمة بين الدول المتشارطة.
  - ب- عدالة توزيع المياه والانتفاع المشترك بمياه النهر الدولي، والتعاون في تنمية موارده.
  - ت- مراعاة الحقوق المائية المكتسبة لكل دولة.
- ث- عدم تغيير مجرى النهر او إقامة السدود دون اتفاق مسبق مع الدول المتضررة من ذلك الاجراء، وبخلافه تكون الدولة المتسببة بالضرر مسؤولة عن الاضرار التي تلحق بالدول الأخرى<sup>(٣٠)</sup>.
- المبحث الثاني: شرعية السياسة المائية لدول جوار العراق:**





بعد أن بيّنا أحكام القانون الدولي الخاصة بتحديد الصفة الدولية للأنهار، وكذلك أحكام تنظيم استغلال مياه الانهار الدولية الواجبة الاحترام على جميع الدول المشتركة في النهر الدولي سواء من حيث المنبع أو المجرى أو المصب، سنحاول خلال هذا المبحث تطبيق تلك الأحكام على نهري دجلة والفرات للوقوف على طبيعتها القانونية من حيث كونها أنهاراً وطنية أم دولية ومدى التزام الدول المجاورة للعراق بتلك الأحكام وتأثيرها على الأمن المائي للبلد، وبيان كيفية التعامل معها إن ثبت مخالفتها لأحكام القانون الدولي بهذا الخصوص.

وسنقسم المبحث على مطلبين، الأول لبيان السياسة المائية لدول العراق المجاورة في استغلال مياه نهري دجلة والفرات، والمطلب الثاني للحديث حول مسؤولية تلك الدول عن سياستها المائية لبيان الإجراءات اللازم اتخاذها من جانب العراق لحماية منه المائي.

#### المطلب الأول: السياسة المائية لدول جوار العراق

مارست الدول المجاورة للعراق سياسة مائية ألحقت بالعراق أضراراً اقتصادية وبيئية كبيرة، متذرعة بعدم دولية نهري دجلة والفرات لتمارس سلطة مطلقة عليها دون الاتفاق مع بقية الدول المتشاطئة، خاصة من الجانب التركي على نهر الفرات بإقامة الكثير من المشاريع وأخرى كثيرة مقترحة<sup>(٣١)</sup>.

وسنحاول خلال هذا المطلب بيان السياسة المائية لدول المتشاطئة على نهري دجلة والفرات والوقوف على مدى التزامها بقواعد القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه النهرين المذكورين وفقاً لطبيعتهما القانونية، وهو ما سنحاول التوصل إليه من خلال الفرعين الآتيين:

##### الفرع الاول/ عدم الاعتراف بالصفة الدولية لنهرى دجلة والفرات

رفضت تركيا الاعتراف بالصفة الدولية لنهرى دجلة والفرات، واستبدلتها بتسمية (المياه العابرة للحدود) لتبرير عدم التزامها بأحكام القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية<sup>(٣٢)</sup>. كما ادعت بوحدة الحوض المائي لجلاة والفرات بحجة أنها رافدان لنهر واحد هو شط العرب، و تستند أيضاً إلى نظرية





السيادة المطلقة في تفسير طبيعة مجرى النهرين المذكورين لإنشاء مشاريعها المائية دون موافقة أو استشارة سوريا والعراق<sup>(٣٣)</sup>.

وصرّحت تركيا بذلك الحجج في أكثر من مناسبة، كمذكرة سفارتها المرسلة الى وزارة الخارجية السورية عام ١٩٩٥ ، وتدفع تركيا بأن الأنهار المتاخمة، أي التي تفصل بين دولتين، هي فقط من تستحق وصف الأنهر الدولية التي تخضع مياهاها لمبادئ العدالة في الاستغلال والانتفاع والتعاون المشترك للدول المتشاطئة في تنمية موارده واجراء التغييرات في المجرى او إقامة السدود، وبالتالي لا تشمل النهر التعاقبي الذي يجتاز أكثر من دولة كنجهة والفرات، الأمر الذي حمل وزارة الخارجية السورية على رد الادعاءات التركية من خلال مذكرة رسمية أواخر عام ١٩٩٥ وعدتها غير مقبولة بنظر القانون والممارسات الدولية، وأشارت المذكرة إلى أن إنكار الصفة الدولية عن الانهار التعاقبية وفقاً للمفهوم التركي، في حال الأخذ به، فيفترض نفي تلك الصفة عن الانهار المقرر بدوليتها كالنيل والسد والنيجر والسنغال والدانوب والمكسيك وكولومبيا والبرازيل.

وقد عمّدت تركيا وسوريا إلى الانفراد باستغلال المياه دون مراعاة مصلحة العراق ودون إعلامه عن مشاريع السدود وتغييرات مجاري المياه، والغاية من السياسة المائية لتلك الدول يتمثل بتحقيق أهداف سياسية واقتصادية خاصة من الجانب التركي، من خلال مقايضة دول أسفل النهرين بملفات سياسية أهمها قضية الإكراد، وقضية البترول مقابل الماء، لذا باشرت بإنشاء عدة المشاريع على النهرين دون موافقة بقية الدول المتشاطئة معها بغض النظر عن الأضرار التي يمكن أن تلحق بها، فتركيا تعد دجلة والفرات تابعة لها وخاضعة لسيادتها ولا تسمح لغيرها معارضتها أو مشاركتها فيها، وارسلت مذكرة رسمية إلى العراق عام ١٩٥٧ تضمنت رغبتها ببناء سد كيبيان تبلغ حجم البحيرة التي تتكون من هذا السد (٩,٤) مليار متر مكعب، وإنشاء محطة كهربائية على السد بقوة مليون كيلو واط وتنتج (٥) مليارات كيلو واط/ ساعة من القوة الكهربائية سنوياً، الا ان تركيا عند الشروع ببناء السد عام ١٩٦٦ ادخلت تغييرات مهمة





في مواصفاته لتبلغ سعة الخزن (٣٠,٥) مليار متر مكعب، أي أكثر من ثلاثة أضعاف مما جاء بالذكر سالفة الذكر، دون إبلاغ العراق أو طلب موافقته<sup>(٣٤)</sup>.

ورغم معارضة سوريا للسياسة المائية التركية وعدم اعترافها بالصفة الدولية لنهر الفرات، لكنها تبنت أيضاً ذات الطريقة التعسفية في استخدام مياه النهر المذكور عبر إنشائها سد الطبة (الثورة) على النهر المذكور عام ١٩٦٨ بسعة خزن تبلغ (١١,٩) مليار متر مكعب وإنشاء محطة كهربائية على السد بقوة (٨٠٠) ألف كيلو واط، لري المناطق الزراعية السورية، حيث تقدر المساحات السورية المخاطط لإروائها على نهر الفرات بـ (٦٤٠) ألف هكتار<sup>(٣٥)</sup>. وبذلت مراحل تشغيل السد بعد عام ١٩٧٣، وعلى اثر ذلك أرسل العراق مذكرة الى وزارة خارجية الجمهورية العربية المتحدة لغرض اجراء مفاوضات حول الاعتراف بحقوق العراق المكتسبة في مياه نهر الفرات قبل البدء بتنفيذ مشروع سد (الطبقة)، لكن دون رد منها، وعقدت عام ١٩٦٦ اتفاقية مع الاتحاد السوفيتي لبناء السد، وهكذا بدأت كل من تركيا وسوريا بتنفيذ مشاريعهما باستغلال مياه نهر الفرات دون مراعاة لحقوق العراق المائية فيه، والتي يقدرها الخبراء بـ (١٨) مليار متر مكعب والتي لم يحصل على نصف استحقاقه منها، مما أثر سلباً على الزراعة في حوض الفرات، الأمر الذي دفع بالعراق عام ١٩٧٥ إلى عرض المشكلة على منظمة جامعة الدول العربية، والتي قامت بتشكيل لجنة فنية لدراسة الموضوع والوصول إلى تسوية عادلة لتقسيم مياه الفرات وتلافي شحة المياه وانهاء الوضع الخطير الذي يواجه العراق، ليعلن وزير الري العراقي حينها السيد (مكرم الطالباني) عن قبول العراق بوساطة اي جهة او اي مجموعة من اجل الوصول الى اي حل عادل لمشكلة مياه نهر الفرات مع الجانب السوري، وقدمت اللجنة الفنية عدة توصيات وافق العراق عليها في حين رفضتها سوريا، لتفشل اعمال اللجنة وتنتهي اعمالها بطلب من سوريا في ١ / ٥ / ١٩٧٥<sup>(٣٦)</sup>.

ونتيجة فشل الجامعة العربية في تسوية النزاع، حاولت السعودية القيام بدور الوساطة لحل النزاع المائي بين العراق وسوريا قبل يوم واحد من تقديم سوريا طلباً بإنهاء اعمال اللجنة الفنية المشكلة من جامعة





الدول العربية، أي بتاريخ ٤/٣٠، ١٩٧٥، حيث عقد الوسيط السعودي المتمثل وزير النفط والثروة المعدنية السعودي السيد (احمد زكي اليماني) عدة اجتماعات مع وزير الري العراقي السيد (مكرم الطالباني) ووزير سد الفرات السوري السيد (صحيح كحالة)، وطرح الوسيط السعودي نقاط خمسة للتفاوض بشأنها، لتكون أساساً في تسوية النزاع المائي بين الجانبين، وتضمنت الآتي:

١. منع النشاطات المعادية بين الطرفين.
٢. استئناف العلاقات من جديد وعادتها إلى ما كانت عليه قبل نشوء النزاع بينهما.
٣. ايقاف النشاط الإذاعي والصحافي ضد البلدين.
٤. ايجاد الحلول الكفيلة التي تقضي إلى اقسام مياه الفرات بين الجانبين.
٥. العمل فوراً على حل ضائقة العراق المائية.

وكان للوساطة السعودية دور هام في تغريب وجهات النظر بين الجانبين العراقي والسوقي لتسوية الخلافات بشأن مياه نهر الفرات، ورحبّت الجامعة العربية بجهود المملكة السعودية، ليقرر مجلس الجامعة في دورته (٦٤) بالقاهرة بالموافقة على توصيات لجنة الشؤون السياسية في ٢٠/١٠/١٩٧٥<sup>(٣٧)</sup>. لكن الجانب السوري لم يلتزم بذلك بحجة تضرره من السياسة المائية التركية، وما تستغله من مياه داخل اقليمها بالقدر الذي يلبي احتياجاته.

فضلاً لما سبق، تحكمت إيران بمنابع بعض روافد نهر دجلة المارة عبر اقليمها، حيث عمدت إلى قطع الكثير منها عبر بناء السدود دون إعلام العراق بها، وتحويل مجاري تلك الروافد إلى الأراضي الإيرانية كنهر (الوند) الذي يدخل اقليم العراق عبر منطقة خانقين في محافظة ديالى، وكذلك نهر (الزاب الصغير) الذي يدخل العراق عبر محافظة السليمانية، مما تسبب في شحة غير مسبوقة في المياه خاصة في محافظتي ديالى والسليمانية، كذلك الحال لأنهار (سировان والكارون والكرخة) التي تعد ضمن الروافد الأساسية لنهر دجلة، لتتسبب بجفاف بحيرات (حررين وساوة) التي كانت مصدراً مباشراً للثروة السمكية





ولمياه الشرب في العراق، وتعدت التجاوزات تجاه مياه شط العرب من خلال طرح النفايات الكيميائية ومياه البزل المالح، فضلاً عن النفايات السامة والقاتلة للأحياء المائية القادمة من مصفى (ع vadan) باتجاه شط العرب مما أدى إلى خسارة كبيرة للثروة السمكية في محافظة البصرة<sup>(٣٨)</sup>.

#### الفرع الثاني/ حقيقة الطبيعة القانونية لنهرى دجلة والفرات

كانت محاولات تركيا المستمرة للدفع بعدم دولية نهرى دجلة والفرات في سبيل التخلص من الالتزامات التي تفرضها قواعد القانون الدولي، وهذا التفسير لا ينسجم مع مفهوم الأنهر الدولي والتي ذكرناها سلفاً خلال المطلب الأول من البحث الأول، حيث يُعد نهرى دجلة والفرات من الأنهر الدولي كونهما يمران بأقاليم أكثر من دولة وذلك وفقاً للمبادئ والأعراف الدولية وقواعد قانون هلسنكي لعام ١٩٦٦ الخاص باستغلال مياه الأنهر الدولية واتفاقية قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملاحية لعام ١٩٩٧، حيث يقطع النهرين مسافة في إقليم العراق أكثر من أقاليم بقية الدول المتشارطة، إذ يبلغ طول نهر دجلة ما يقارب ١٧١٨ كم ويقطع في العراق ١٤١٥ كم، أي له نسبة ٨٢٪ من طول النهر، فضلاً عن الروافد التي تصب في النهر عند مروره في العراق، ويبلغ طول نهر الفرات ٢٨٨٠ كم، يقطع في العراق مسافة ١٢٠٠ كم، وهذا يعني أن له نسبة ٥٢٪ من نسبة طوله الإجمالي.

فضلاً لما تقدم، توجد عدة اتفاقيات دولية مباشرة تؤكد على الصفة الدولية للنهرين المذكورين وتنظم استغلال مياههما، وتمثل بالآتي:-

١. معاهدة باريس لعام ١٩٢٠: وهي مبرمة بين دول الانتداب على سوريا والعراق (فرنسا وإنجلترا) مع الجانب التركي، حيث أشارت المادة (٣) من المعاهدة إلى عقد اتفاق بين الدول المذكورة لتسمية لجنة مشتركة تتولى فحص أي مشروع تقوم به فرنسا على النهرين وبيان إن كان من شأنه التأثير على المياه الداخلية إلى العراق<sup>(٣٩)</sup>.





٢. اتفاقية لوزان لعام ١٩٢٣: وهي مبرمة بين دول الحلفاء وتركيا والتي أشارت بشكل صريح إلى الحقوق المائية المكتسبة لدول مجri دجلة والفرات، وأوجبت إبرام اتفاقية بين الدول المعنية لحفظ على تلك الحقوق عند فتح قنوات الري والبزل والمشاريع المماثلة أو عند استعمال مياه النهرين، وعند تعذر إبرام الاتفاق فيتم حسم المسألة بالتحكيم (٤٠).
٣. اتفاقية الصداقة وحسن الجوار لعام ١٩٤٦: عُقدت بين العراق وتركيا، والحقت بها (٦) بروتوكولات، لتنظيم الانتفاع بمياه نهري دجلة والفرات مع روافدهما وتقاديم أضرار الفيضانات عند ارتفاع مستوى المياه، واتفق الطرفان على أن أفضل مكان لإقامة المشاريع للسيطرة على الفيضانات هو إقليم تركيا، والسماح للخبراء العراقيين بزيارة تلك المشاريع وجمع المعلومات عنها واختيار الموقع التي تقوم عليها أعمال المحافظة على المياه، كما وافقت تركيا على مبدأ إقامة المشاريع الضرورية على أن يعقد اتفاق منفصل بشأن كل منها، فضلاً عن موافقة الجانب التركي على إعلام العراق عن آلية مشاريع أو أعمال تقرر إنشاءها على النهرين أو روافدهما، لتحقيق تلك المشاريع أو الأعمال مصلحة كلا الدولتين وذلك باتفاقهما المشترك (٤١).
٤. اتفاقية التعاون الاقتصادي والفنى لعام ١٩٧٦: توصل العراق مع تركيا إلى عقد اتفاقية للتعاون الاقتصادي والفنى، وتم تشكيل لجنة فنية مشتركة (تركيا - سوريا - العراق) للباحث بشأن المياه وتقديم تقاريرها إلى الدول المتشاطئة، لكن للأسف لم تتوصل إلى اتفاق نهائى بين الدول المعنية، لتمضي تركيا نحو إكمال مشاريعها على نهري الفرات ودجلة دون مراعاة حقوق العراق وسوريا المائية المكتسبة.
٥. تم عقد اتفاق مؤقت بين تركيا وسوريا عام ١٩٨٧، تم من خلاله التزام الجانب التركي بصرف حصة مائية سنوية لسوريا تزيد على (٥٠٠ م٢/ثانية) من مياه نهر الفرات على الحدود بين تركيا وسوريا خلال مدة مليء سد (أتاتورك) ولحين الحسم النهائي للمياه بينها وبين الجانب العراقي، الأمر الذي اعترض عليه العراق وطالب بعقد اتفاق بديل يحقق المصالح المشروعة للدول الثلاث (٤٢).





يلاحظ مما تقدم، أن نهري دجلة والفرات هي أنهار دولية كونها عابرة لحدود أكثر من دولة، وهو ما أكدته مبادئ القانون الدولي والاتفاقيات العامة والخاصة والأحكام القضائية الدولية، الأمر الذي يجعل استغلال مياه النهرين خاضعة لمبادئ العدالة والتعاون المشترك للدول المتشابئة في تنمية مواردها واجراء التغييرات في مجاريها او إقامة السدود عليها، ومن يخالف تلك المبادئ يجعله أمام مسؤولية دولية عن الأضرار المتحققة جرأء تلك المخالفة.

#### المطلب الثاني: مسؤولية دول جوار العراق عن سياستها المائية

يعتمد العراق على مياه نهري دجلة والفرات لسد ما يقارب عن (٩٨%) من حاجاته المائية، ورغم موقع العراق في قاع حوض النهرين لكنه يحصل في الوقت الحالي على ما يقارب (٩,٥ مليار م³)، في حين كان يحصل عام ١٩٣٣ على ما يقارب (٣٠ مليار م³) بسبب السياسة المائية لدول العراق المجاورة، ومن المتوقع أن يصل نصيب المواطن العراقي من المياه إلى (٤٧٩ م³) عند بلوغ عام ٢٠٣٠، في حين تقدر منظمة الصحة العالمية حصة الفرد (١٧٠٠ م³)، الأمر الذي يهدد أمن البلد الغذائي والحياة فيه والتنمية في ظل التغير المناخي للبلد الذي شهد خلال عامي ٢٠٢٢-٢٠٢١ ارتفاع شديد في درجات الحرارة لتبلغ (٥٤) درجة مئوية في الجنوب، فضلاً عن زيادة الملوحة في سطح العرب أعلى بعشرين مرات من معايير منظمة الصحة العالمية المقبولة نتيجة عدم وصول مياه كافية إليه<sup>(٤٣)</sup>.

وهنا لا بد من اتخاذ العراق إجراءات قانونية رادعة تستند إلى قواعد القانون الدولي، من شأنها تحمل تلك الدول مسؤولية جبر جميع الأضرار التي تسببت بها سياستها المائية تجاه العراق، من خلال تحديد أساس تلك المسؤولية، ومن ثم الوقوف على توافر أركانها، وإلزام تلك الدول بآثارها، وهو ما سنبحثه في الفروع الآتية:

#### الفرع الاول/ أساس مسؤولية دول جوار العراق عن سياستها المائية





يتجسد أساس المسؤولية الدولية في مجموعة الأسباب التي دعت المشرع الوضعي إلى تنظيم الالتزام بجبر أو تعويض الضرر الذي يصيب الغير<sup>(٤٤)</sup>. وقد توصل فقهاء القانون الدولي لتنظيم المسؤولية الدولية في ظل التطورات العلمية والتكنولوجيا الحديثة، من خلال نظريتين هما: نظرية الخطأ التي تعتمد على ارتكاب فعل غير مشروع، ونظرية المخاطر التي تعتمد على وقوع الضرر بعض النظر عن شرعية الفعل المرتكب.

### أولاً/ نظرية الخطأ:

وضع أساس هذه النظرية الفقيه الهولندي (جروسيوس) في نهاية القرن الثامن عشر، حيث نقل نظرية الخطأ من القانون الداخلي إلى مجال القانون الدولي، ويرى أن الخطأ هو عمل غير مشروع أو إهمال، فمسؤولية الدولة عن تصرفات رعاياها لا تكون قائمة ما لم تشارك الدولة بإهمالها في منع وقوع الضرر، أو أنها أجازت هذه التصرفات من خلال عدم معاقبتها للمخطئين أو تمكينهم من الإفلات من العقاب، ولا بد من إثبات تقدير الدولة وأجهزتها لتقرير مسؤوليتها الدولية<sup>(٤٥)</sup>. فالمسؤولية الدولية وفقاً لنظرية الخطأ لا تقوم إلا إذا ارتكب دولة أو منظمة دولية خطأ أضر بغيرها من أشخاص القانون الدولي، وبالتالي لا يكفي لنشوء المسؤولية الدولية وقوع ضرر على أحد أشخاص القانون الدولي أو أفرادها، وإنما يجب أن يكون سبب ذلك الضرر وقوع فعل خاطئ أي غير مشروع لمخالفتها قواعد او مبادئ القانون الدولي، سواء كان الخطأ بقصد أو دون قصد<sup>(٤٦)</sup>.

ان مسؤولية دول العراق المجاورة تتحقق وفقاً لنظرية الخطأ من خلال مخالفة سياساتها المائية لمبادئ استغلال مياه الانهار الدولية، وهي مبادئ ملزمة لجميع الدول أقرتها الأعراف والأحكام القضائية دون الحاجة لاتفاقات مباشرة وصريحة بين الدول المتشابئة، حيث تعد الأفعال والتصرفات المخالفة لها غير مشروعة، وبالتالي تكون ملزمة بجبر الأضرار الناجمة عنها نتيجة مخالفتها للمبادئ الآتية:-

#### ١. عدم الإضرار بحقوق ومصالح الدول المشتركة:





من أهم المبادئ التي أقرها العرف الدولي وتبنتها أحكام المحاكم الدولية، في ما يتعلق باستغلال مياه الانهار الدولية لأغراض غير الملاحة، ضرورة مراعاة مصالح دول المشتركة في النهر الدولي، ومشاركتها في استخدام مياهه بطريقة منصفة وعادلة وتنميته وحمايتها، مع مراعاة الحاجات المائية لكل منها واستخداماتها، وعدم إضرار أي منها عند تنفيذ أي طرف آخر لمشاريع على النهر المعنى، فجميعها ملزمة بالتشاور المسبق في ما بينها قبل تنفيذ أي مشروع، وإلا سيكون الطرف المخالف متعرضاً في استعمال حقه على النهر الدولي.

إن مبدأ عدم الإضرار ومراعاة مصالح الدول المشتركة في الانهار الدولية أكدته الأعراف الدولية وأقرته المحاكم الدولية، حيث قضت محكمة العدل الدولية الدائمة عام ١٩٣٧ بعدم تغير الوضع الطبيعي للمياه في النهر الدولي الذي يتسبب بأضرار لحقوق الدولة المتشاطئة الأخرى وذلك من خلال حكمها الخاص في قضية نهر (الماز) بين بلجيكا وهولندا<sup>(٤٧)</sup>.

وذات المبدأ أكدته محكمة التحكيم الدائمة في النزاع الفرنسي - الإسباني عام ١٩٥٧ بخصوص بحيرة (لانو)، حيث أشارت إلى إلزام الدولة صاحبة المجرى الاعلى بمراعاة جميع مصالح الدولة النهرية الأخرى وعدم تجاهلها اسوةً بمصالحها<sup>(٤٨)</sup>.

## ٢. احترام الحقوق المكتسبة:

يقصد بالحقوق المكتسبة المنفعة التي تدخل في ذمة الشخص نهائياً بحيث لا يمكن تعديلها أو الغاءها إلا برضاه، وفي إطار القانون الدولي تعد مبدأ عالمي لتحقيق التعاون والتعايش المشترك بين الدول<sup>(٤٩)</sup>. حيث أقر العرف والقضاء الدولي عدم الإخلال بكميات المياه التي تحصل عليها الدول من النهر الدولي المار عبر أقاليمها لفترات زمنية دون اعتراض من بقية الاطراف المتشاطئة، وهو ما أشارت إليه اتفاقية لوزان المبرمة بين دول الحلفاء وتركيا لعام ١٩٢٣ بضرورة مراعاة الحقوق المائية المكتسبة عند فتح قنوات الري والبزل في أقاليم دول مجرى دجلة والفرات من خلال عقد اتفاق بينها أو عبر التحكيم<sup>(٥٠)</sup>.





كما أشارت محكمة العدل الدولية في قضية مصائد السمك عام ١٩٥١ المقامة من قبل المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وإيرلندا الشمالية ضد النرويج إلى احترام الحقوق المكتسبة للدول من خلال الممارسة على مدى كافٍ من الزمن دون معارضة من الدول الأخرى<sup>(٥١)</sup>. أي ضرورة الأخذ بنظر الاعتبارصالح الاقتصادية لمنطقة ما عندما يكون واقعها وأهميتها قد تجلّى بوضوح نتيجة طول الممارسة<sup>(٥٢)</sup>.

### ٣. الالتزام بالتعاون لتحقيق الانتفاع الأمثل من المجرى المائي الدولي:

على الدول التي يجري النهر الدولي عبر أقليلها أن تتعاون في مجالات الاستخدام والحماية والنظم البيئية المتعلقة بها، من خلال تبادل البيانات والمعلومات والتشاور والتفاوض وإخبار الدول الأخرى بالآثار المحتملة والإجراءات المخطط لها قبل تفيذهَا لتحقيق الانتفاع الأمثل من النهر العابر للحدود وتوفير الحماية الكافية له، وبخلافه تكون الدولة المتسببة بالضرر مسؤولة عن الأضرار التي تلحق بالدول الأخرى<sup>(٥٣)</sup>.

وقد أكدت محكمة التحكيم الدولي عام ١٩٥٧ بشأن النزاع على بحيرة (لانو) على مبدأ المذكور عبر إلزام الدول بالتعاون لتحقيق أكبر منفعة لجميع الدول المشاركة بالنهر الدولي، وكذلك حكم محكمة العدل الدولية عام ٢٠١٠ بشأن النزاع بين الأرجنتين والأورuguai، حيث قضت المحكمة بمسؤولية الأوروuguai كونها رخصت ببناء طاحونة على نهر الأوروuguai دون إشعار الأرجنتين أو التشاور المسبق معها<sup>(٥٤)</sup>.

يلاحظ مما تقدم، أن السياسة المائية لدول العراق المجاورة خالفت مبادئ القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية المذكورة آنفًا، وأضررت بحقوق العراق من مياه نهري دجلة والفرات وبمصالحه، دون مراعاة لحقوقه المكتسبة قبل إنشاء المشاريع والتغييرات على النهرين المذكورين، دون أن تتعاون مع الجانب العراقي وتجاهلت وجوده، الأمر الذي يجعل تلك الدول مسؤولة عن جبر الأضرار وفقاً لنظرية الخطأ في القانون الدولي.





وجاء في تقرير الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في العراق عام ٢٠٢٣ أن منظمة الأمم المتحدة تدرك أهمية المياه والصرف الصحي لحقوق الإنسان خاصة في مجالات الصحة والكرامة والازدهار، وضرورة التفاوض مع دول الجوار لاستقادة الجميع من مياه حوض نهري دجلة والفرات بشكل عادل وتعظيم مواردهما وفقاً لظروف كل دولة كونهما نهرين عابرين للحدود، وحاول العراق ممارسة بعض الوسائل الدبلوماسية مع الدول المجاورة للحد من التوترات المائية منذ عام ١٩٦٤ مما أدى إلى توقيع اتفاقية عام ٢٠٢١ مع تركيا أعلنت خلالها الالتزام بالتدفق العادل للمياه، وللأسف الشديد لم يتمكن العراق من تكثيف جهوده والضغط أكثر على الجانب التركي لينتهي الأمر دون التوصل إلى اتفاق على مستوى شامل لنيري الفرات ودجلة، ويأمل ممثل البرنامج إلى إعادة تفعيلها لتكون الخطوة اللاحقة حاسمة كنهج لتقسيم المياه النهرين بشكل عادل<sup>(٥٥)</sup>.

ثانياً/ نظرية المخاطر :

توسيع الأساس الذي تبني عليه المسئولية الدولية لتشمل الضرر الناجم عن الأنشطة التي لا يحظرها القانون الدولي، أي أن المسئولية، وفقاً لهذه النظرية، تشرط فقط وقوع الضرر نتيجة فعل حتى وإن كان مشروعأً كالتجارب النووية والأبحاث الفضائية والطبية وغيرها، فالضرر هو العنصر الأساسي لقيام المسؤولية الدولية<sup>(٥٦)</sup>. فهي قائمة على فكرة تحمل النتيجة التي تترتب عن النشاط الخطر وليس على الخطأ أو العمل غير المشروع، إذ تقع المسؤولية الدولية على شخص القانون الدولي مجرد حدوث الضرر عن الفعل المنسوب له، ومن ثم إلزامه بجبر الضرر الذي لحق بالدولة المتضررة، وهي النظرية التي استقرت عليها قواعد القانون الدولي العام<sup>(٥٧)</sup>.

وقد حاولت لجنة القانون الدولي التابعة لجمعية الأمم المتحدة أن توسيع مفهوم المسئولية الدولية من خلال تبني هذه النظرية، حيث أدرجت ضمن جدول أعمالها خلال دورتها الثلاثين سنة ١٩٧٨ موضوع "المسؤولية الدولية عن النتائج الضارة الناجمة عن أفعال لا يحظرها القانون الدولي"<sup>(٥٨)</sup>. وبعد



الجهود الحثيثة للجنة تمكنت عام ٢٠٠١ من اعتماد مشروع المواد المتعلقة بـ "منع الضرر العابر للحدود الناجم عن أنشطة خطرة"، حيث حدد المشروع الأنشطة أو الأفعال الخطرة الموجبة للمسؤولية الدولية بأنها "المخاطر المحتمل أن تسبب في ضرر جسيم عابر للحدود مع احتمالية التسبب في ضرر بلغ عابر للحدود" <sup>(٥٩)</sup>.

وألزمت المادة (٣) من المشروع المعتمد الدول باتخاذ كافة التدابير الملائمة لمنع حصول أي أضرار جسيمة عابرة للحدود أو الحد منها، كما تضمنت المادة (٨) منه إلزاماً على الدول عند تعرضها لمخاطر بضرورة إرسال المعلومات الخاصة بتلك المخاطر وتقديرها إلى الدول الأخرى التي يتحمل أن تتأثر بذات المخاطر.

و ضمن نظرية المخاطر ، فإن التصرفات المشروعة الصادرة من الدول المتشاطئة بمقتضى حقوقها وسلطاتها تكون محلاً للمساءلة الدولية متى ما تسببت بضرر للدول الأخرى، وذلك وفقاً لمبدأ عدم التعسُّف في استعمال الحق، الذي ينطلق من فكرة عدم أحقيّة أي طرف الإضرار بأخر بحجة استخدام حق<sup>(٦٠)</sup>. ويطلب هذا المبدأ تقييد حقوق الدولة الناشئة عن سيادتها واستقلالها بعدم تعسفها باستخدام حقوقها على نحو يضر بالدول الأخرى، فاستعمال الحق لتحقيق مصلحة لا يُبرر الإضرار بالآخرين قياساً بالمنفعة المشروعة المتحققة او لعدم مشروعية المنفعة<sup>(٦١)</sup>.

واوجبت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار سنة ١٩٨٢ بشكل صريح عدم تعسف الدول في استعمال حقوقها، بل يجب أن يكون ذلك الاستعمال بحسن نية، حيث نصت على "تفوي الدول الاطراف بحسن نية بالالتزامات التي تتحمّلها بموجب هذه الاتفاقية وتمارس الحقوق والولاية والحریات المعترف بها في هذه الاتفاقية على نحو لا يشكل تعسفاً في استعمال الحق"<sup>(٦٢)</sup>. وهي إشارة واضحة إلى أن عدم التعسُّف في استعمال الحق من مبادئ القانون الدولي الملزمة لجميع الدول<sup>(٦٣)</sup>.





ويكون المعيار الرئيسي في اعتبار استخدام الحق تعسفاً أم لا من خلال عدم مشروعية الغاية أو عدم مشروعية النتيجة وفقاً لقواعد القانون الدولي، فعدم مشروعية أحدهما يكون أساساً للقول بتعسف صاحب الحق، فقد تكون النتيجة مشروعة لكنها تحقق غاية غير مشروعة وبالتالي تكون مسؤولة عن جر الأضرار الناجمة عن الفعل، حيث قضت محكمة العدل الدولية الدائمة عام ١٩٣٩، في قضية (شركة الكهرباء) بين بلغاريا وبولندا، بتعسف الحكومة البلغارية في حقها بالانسحاب من المعاهدة، ورأىت المحكمة أن إنتهاء المعاهدة يعد نتيجة مشروعة، لكن التوصل من الالتزام يعد غاية غير مشروعة، في حين ذهبت محكمة التحكيم في قضية (مصنع صهر المعادن) في مدينة (Trail) الكندية عام ١٩٤١ إلى عدم مشروعية النتيجة المتمثلة بالتلوث الذي لحق الولايات المتحدة رغم مشروعية الغاية المتمثلة باستخراج المعادن وصهرها، لتحكم المحكمة بمسؤولية كندا عن الأضرار البيئية<sup>(٦٤)</sup>.

إن عدم التزام الدول المشتركة في النهر الدولي بقواعد القانون الدولي التي أقرتها المبادئ والأعراف والآحكام القضائية، سواء كانت ضمن دول المنبع أو المرور أو المصب، مما يجعلها تحت المساءلة الدولية؛ بسبب تعسفها في استخدام حقها على مياه النهر الدولي داخل حدودها الإقليمية والإضرار بشركياتها في ذات النهر من الدول الأخرى، وهو ما أشارت إليه محكمة العدل الدولية الدائمة في قضية "المناطق الحرة في سافوي العليا ومقاطعة جيكس" بين سويسرا وفرنسا عام ١٩٣٦، حيث قررت مسؤولية الدولة في حال تعسفت في استعمال حقوقها<sup>(٦٥)</sup>.

يلاحظ مما تقدم، إن عدم التعسف في استعمال الحق يعد ضمن مبادئ القانون الدولي التي أقرتها الاتفاقيات والقضاء الدولي واعتمدتها كأساس لمسؤولية الدول وفقاً لنظرية المخاطر، والزامها بجبر الأضرار الحاصلة عن استغلال الدول لحقوقها من مياه الأنهر الدولي المارة عبر إقليمها بسبب إلحاد ضرر بالدول الأخرى نتيجة ذلك الاستغلال، حيث ستكون النتيجة أو الغاية منه غير مشروعة وفقاً لقواعد القانون الدولي.





الفرع الثاني/ أركان مسؤولية دول جوار العراق عن سياساتها المائية  
لتقرير مسؤولية تركيا وسوريا وايران عن سياساتها المائية تجاه العراق، لا بد من توافر أركان المسؤولية  
الدولية سواء بارتكاب فعل غير مشروع أو ضار ووقوع ضرر نتيجة ذلك الفعل.  
أولاً/ وقوع فعل غير مشروع أو ضار:

يكون الفعل المرتكب ملأاً للمسؤولية الدولية حين يكون غير مشروعًا وفقاً لأحكام القانون الدولي من  
خلال انتهاكه لالتزام فرضته قواعد القانون الدولي<sup>(٦٦)</sup>. كمخالفة دول العراق المجاورة عبر سياساتها المائية  
لمبادئ القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية والتي ذكرناها مسبقاً، كما تتحقق المسؤولية  
الدولية عن أفعال لا تعد انتهاكاً لقواعد القانون الدولي لكنها تتسبب بأضرار كالتجارب النووية والأبحاث  
الفضائية والطبية وغيرها، فالضرر هو العنصر الأساسي لقيام المسؤولية الدولية دون ضرورة وقوع خطأ  
أو وجود سوء نية أو عدم حيطة<sup>(٦٧)</sup>.

ووفقاً لنظرية المخاطر، فإن ممارسة دولة ما فعلاً مشرعًا يستند إلى حق تقره قواعد القانون الدولي،  
 يجعلها تحت طائلة المساءلة الدولية لمجرد حدوث ضرر عن ذلك الفعل المشروع، دون اشتراط وقوع خطأ  
أو عمل غير المشروع، وبالتالي تكون مسؤولة عن جبر الضرر الذي لحق بغيرها من الدول<sup>(٦٨)</sup>.  
ثانياً/ التسبب بالضرر:

ترتبط المسؤولية الدولية وجوداً وعدمًا مع تحقق الضرر نتيجة فعل المُسند للدول أو للمنظمات الدولية،  
سواء كان ذلك الفعل مشرعًا أو غير مشروعًا وفقاً لقواعد القانون الدولي، ويعرف الضرر في إطار  
النظام القانوني الداخلي بأنه الأذى الذي يصيب الشخص في حقوقه مصالحه المشروعة<sup>(٦٩)</sup>.

أما في إطار قواعد القانون الدولي فيقصد بالضرر المساس بحقوق أو مصالح أشخاص القانون الدولي  
المعترف بها دولياً، وتم تحديد معنى الضرر في مشروع لجنة القانون الدولي المتعلق بـ "منع الضرر  
العاشر للحدود الناجم عن أنشطة خطيرة" بأنه "الضرر المتسبب فيه للأشخاص أو الممتلكات أو البيئة"،





كما أشار إلى المقصود بـ "الضرر العابر للحدود" بأنه "الضرر المتسبب به في إقليم دولة غير الدولة المصدر أو في أماكن خاضعة لولايتها أو لسيطرتها، سواء كانت هناك حدود مشتركة بين الدولتين المعنيتين من عدمه"<sup>(٧٠)</sup>.

ويجب أن تكون الأضرار مؤكدة الواقع وليس محتملة كي تكون محققة للمسؤولية الدولية، وقد يكون الضرر المتحقق مادياً كالاعتداء على حدود دولة ما أو على سفنها أو طائراتها أو الإضرار باقتصادها ومواردها، أو معنوياً كامتهان كرامة دولة ما عبر عدم احترام رؤسائها أو علمها، وممكن أن يجتمع الضرر المادي والمعنوي كنتيجة عن فعل واحد<sup>(٧١)</sup>.

وحتى يكون الضرر قابلاً للجبر وفقاً لقواعد المسؤولية الدولية، لا بد أن يكون نتيجة للتصرف الصادر من قبل أحد أشخاص القانون الدولي، إذ لا بد من توافر علاقة سببية بين الفعل المرتكب والضرر الواقع<sup>(٧٢)</sup>. وتتحقق تلك الرابطة حين يكون الضرر نتيجة لفعل المرتكب، حتى وإن لم تقصد الدولة مرتكبة الفعل أو تتوقع حدوث الضرر، أي دون الحاجة للبحث على عنصر النية بالإضرار (القصد الجنائي) أو الإهمال.

ووفقاً لما نقدم، فالسياسة المائية لدول جوار العراق، حتى بافتراض مشروعية تلك السياسة وحسن نية تركيا وسوريا وايران في استغلال مياه نهري دجلة والفرات، لكنها مسؤولة دولياً عن جبر الأضرار الناجمة عنها والتي لحقت بالعراق في مجالات عدة كالري والصناعة والمناخ والبيئة وغيرها.

### الفرع الثالث/ آثار مسؤولية دول جوار العراق عن سياستها المائية

وفقاً لنظريتي الخطأ أو المخاطر، أي سواء تم عد السياسة المائية لدول جوار العراق غير مشروعة، أو بافتراض مشروعيتها وحسن نية تركيا وسوريا وايران في استغلال مياه نهري دجلة والفرات، فهي مسؤولة دولياً في جميع الافتراضات المذكورة عن جبر الأضرار الناجمة عنها والتي لحقت بالعراق في مجالات عدة كالري والصناعة والمناخ والبيئة وغيرها، ويكون الجبر وفقاً لقواعد المسؤولية الدولية عبر التعويض





العینی او المالي او كلاهما، حيث يعد التعويض العینی الصورة الطبيعية لجبر الضرر، من خلال إعادة الأمور إلى ما كانت عليه قبل حصول الفعل المتسبب للمسؤولية الدولية، إن أمكن تتحققه، ويمثل الصورة الأمثل لإزالة جميع آثار الأضرار الحاصلة<sup>(٧٣)</sup>. وقد أكد القضاء الدولي على صورة التعويض العینی من خلال حكم محكمة العدل الدولية الدائمة سنة ١٩٢٨ في قضية (مصنع شورزو)، حيث أشارت إلى "إن الطريقة التي تتبعها المحاكم عادةً في احتساب التعويضات هي أن التعويضات تعمل على إزالة جميع آثار العمل غير المشروع وإعادة الحالة إلى ما كانت عليه قبل وقوع هذا العمل ويتم تسوية ذلك بالتعويض العینی ..."<sup>(٧٤)</sup>.

وفي حكم لمحكمة العدل الدولية عام ٢٠١٠ في قضية (طاحونتي اللباب الواقعتين على نهر أوروغواي) التي أقامتها الأرجنتين ضد الأوروغواي، الذي أشار إلى أن جبر الضرر في القانون الدولي العرفي يكون بإعادة الوضع إلى ما كان عليه قبل حصول العمل غير المشروع متى ما كان ذلك ممكناً من الناحية المادية، ولا ينطوي على عبء يفوق بكثير الفائدة من إعادة الوضع السابق، وإلا يكون الجبر عن طريق التعويض أو الإرضاء أو كليهما<sup>(٧٥)</sup>. أي أن التعويض المالي يكون لجبر الأضرار المادية أو المعنوية الحاصلة عن الفعل المنسوب للدولة أو المنظمة الدولية من خلال دفع مبلغ مالي يُماثل الضرر دون زيادة أو نقص، حيث يشمل ما وقع من خسائر وما فات من ربح، وأشارت محكمة التحكيم الدائمة إلى صورة التعويض المالي سنة ١٩١٢ بقولها: "ليس بين مختلف مسؤوليات الدول فروق أساسية، ويمكن تسويتها جميعاً بدفع مبلغ من المال"<sup>(٧٦)</sup>.

ويكون تحديد مبلغ التعويض المالي عبر التفاوض المباشر بين أطراف النزاع أو الوساطة أو التحكيم أو المحاكم الدولية أو من خلال اللجوء إلى المنظمات الدولية العالمية أو الإقليمية<sup>(٧٧)</sup>. وهو ما أكدته محكمة العدل الدولية عام ٢٠١٠ في قضية (بأحمدو صاديو ديلو) التي أقامتها غينيا ضد جمهورية الكونغو الديمقراطية، حيث رأت المحكمة أن تعويض الضرر الناتج عن احتجاز والطرد غير المشروع للسيد





(ديالو) يكون بالتفاوض بين الطرفين للتوصل الى اتفاق بخصوص تحديد مبلغ التعويض والواجب دفعه من قبل جمهورية الكونغو الديمقراطية، وفي حال عدم التوصل الى اتفاق خلال مدة (٦) أشهر فإن المحكمة ستتولى تحديد مبلغ التعويض بنفسها<sup>(٧٨)</sup>. ويجب أن يكون التعويض مماثلاً للضرر الواقع دون زيادة أو نقص، كما يجب أن يشمل ما لحق الدولة المتضررة من خسارة وما فاتها من كسب نتيجة الفعل المتبني بالأضرار<sup>(٧٩)</sup>. وفي ما يتعلق بمسؤولية تركيا وسوريا وإيران عن الأضرار التي لحقت بالعراق نتيجة السياسة المائية لتلك الدول، فيكون جبرها عيناً بإعادة الحصة المائية المستحقة التي تلائم المساحة التي يقطعها نهري دجلة والفرات على إقليمه وكذلك احتياجاته وكثافته السكانية ومساوية حقوقه المائية المكتسبة قبل مباشرة أي من تلك الدول بإنشاء مشاريع أو تغيير مجرى أو أي استغلال آخر مصر بالعراق دون استشاراته وأخذ موافقته، فضلاً عن تعويضه عن الفترات السابقة التي تحمل خلالها شحة المياه وما تسببت بها من أضرار، سواء كان ذلك التعويض بصورة زيادة في الحصة المائية أو بمبالغ مالية تساوي حجم الأضرار الحاصلة.

ومن الجدير بالذكر، فإن هناك عدة ملفات مشتركة بين العراق وجاراته تركيا وإيران وسوريا، سواء كانت على الجانب الأمني أو السياسي أو الاقتصادي، فالعراق يستورد معظم بضائعه وسلعه من تركيا وإيران، ليحتل العراق المرتبة الخامسة بين الدول المستوردة من تركيا خلال عام ٢٠٢٢ بواردات بلغت أكثر من (١٢,٦) مليار دولار، والمرتبة الخامسة خلال عام ٢٠٢٣ بواردات بلغت أكثر من (١١,٥) مليار دولار<sup>(٨٠)</sup>. فضلاً عن السياحة الدينية مع الجانب السوري التي تعاني من أزمة اقتصادية كبيرة تجعلها بحاجة مستمرة لدعم العراق يمكن استغلالها بتقديم مشروع اتفاقية مائية، حتى وإن تطلب الأمر أن تكون برعاية جامعة الدول العربية<sup>(٨١)</sup>. ولا يختلف الحال مع الجانب الإيراني، في ظل غياب الصناعة العراقية التي تجده على استيراد اغلب حاجاته، فضلاً عن الروابط التاريخية والدينية التي تجمع العراق مع جاراته وما تخللها من ملفات تعاون في الجوانب الأمنية والاقتصادية خاصة مع إيران وسوريا، يمكن أن تسهم





بشكل كبير في تقرير وجهات النظر والتناقض معها للتوصيل إلى تسوية نهائية لموضوع المياه المشتركة عبر عقد اتفاقيات مباشرة تحسم الاستحقاقات المائية لكل طرف فيها.

ويمكن أن تكون التسوية عبر إحدى الوسائل الدبلوماسية كالمفاوضات والوساطة والتحقيق والتوفيق لتأمين حصول العراق على حقوقه المائية من الانهار الدولية المارة بإقليميه وإلزام دولة المجاورة على تمكينه من ذلك، في حال استغل العراق الملفات المشتركة ومارس كافة الضغوط السياسية والاقتصادية مع تلك الدول لجبرها على التناقض والإقرار باستحقاقاته المائية، خاصة إذا ما تبنى نهجاً سليماً وأدار الملف بحكمة ودرأية تامة بمبادئ وقواعد القانون الدولي الخاصة بتنظيم استغلال المياه الدولية.

وإن لم تجد الوسائل الدبلوماسية في التسوية، فلا بد من اللجوء إلى القضاء الدولي من خلال محكمة العدل الدولية لإقرار الصفة الدولية للنهرتين المذكورين، وإلزام تركيا وسوريا وإيران باحترام حقوق العراق المائية من نهري دجلة والفرات، فضلاً عن تعويض العراق عما أصابه من أضرار نتيجة تعسف دول جواره في استخدام حقوقها المائية.

#### الخاتمة:

من خلال موضوع البحث الموسوم (حماية الأمن المائي للعراق وفقاً لقواعد القانون الدولي)، يتضح أن العراق يعتمد على مياه نهري دجلة والفرات لسد جميع حاجاته المائية، الأمر الذي يعرض منه المائي إلى الخطر عند أي استغلال ضار لدول جواره عبر سياستها المائية على النهرتين المذكورين، وقد توصلنا من خلال الدراسة إلى النتائج والمقترنات الآتية:

#### أولاً/النتائج:

١. حاولت دول العراق المتشاطئة على نهري دجلة والفرات وروافدهما، وخاصة تركيا، عدم الاعتراف بالصفة الدولية للنهرتين المذكورين، مستخدمة أساليب ملتوية وغير قانونية لتجريدها عن تلك الصفة؛ كما ادّعت بوحدة الحوض المائي لجنة والفرات بحجة أنهما رافدان لنهر واحد هو شط العرب، وذلك لتبسيير





عدم التزامها بالمبادئ الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية، في حين أن ذلك الإنكار لا قيمة له ولا يخدم أمام المبادئ والأعراف والاحكام القضائية الدولية الخاصة بتصنيف الانهار، وكذلك قانون هلسنكي لعام ١٩٦٦ الخاص باستغلال مياه الانهار الدولية واتفاقية قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملحوظة لعام ١٩٩٧ ، فضلاً عن وجود البروتوكولات والمذكرات والاتفاقيات بين دول حوضي دجلة والفرات التي تؤكد دولية النهرين، فهما يمران عبر إقليم أكثر من دولة، حيث يجتاز دجلة الاراضي العراقية بنسبة تصل إلى ٨٢٪ من طوله الاجمالي، ويجتاز الفرات عبرها بنسبة تصل إلى ٥٢٪ من طوله.

٢. لم تلتزم دول العراق المجاورة بمبادئ القانون الدولي الخاصة بتنظيم استغلال مياه الانهار الدولية، كالانتفاع المشترك والمنصف في الاستخدام، ومراعاة مصالح دول المجرى المائي المعنية واحتياجاتها وكثافتها السكانية وحقوقها المائية المكتسبة، وعدم المباشرة بإنشاء المشاريع او تغييرات في المجرى او أي استغلال آخر مضر بدول المجرى دون استشاراتها وخذ موافقتها، الأمر الذي تسبب بأضرار اقتصادية وبيئة كبيرة للعراق، وتزيد أحاطارها مع استمرار ذات السياسة المائية المقيدة لتلك الدول.

٣. ان سبب تعسف كل من تركيا وسوريا وإيران استخدام مياه الانهار النابعة او المارة عبر أقاليمها هو نتيجة عدم وجود اتفاقيات دولية صريحة مبرمة معها من جانب العراق لتنظيم استغلال مياه نهرى دجلة والفرات، وبذات الوقت عدم احترامها لمبادئ القانون الدولي الخاصة بتنظيم استغلال مياه الانهار الدولية والتي أقرتها الاحكام القضائية الدولية.

٤. حاول العراق ممارسة بعض الوسائل الدبلوماسية مع الدول المجاورة للحد من التوترات المائية منذ عام ١٩٦٤ مما أدى إلى توقيع اتفاقية عام ٢٠٢١ مع تركيا أعلنت خلالها الالتزام بالتدفق العادل للمياه، لكن دون أن يصل إلى اتفاق شامل ونهائي لمياه نهري دجلة والفرات دون إقرار تركيا بالطبيعة الدولية لهما.





كما كانت محاولات مع الجانب السوري أهمها عبر الوساطة السعودية عام ١٩٧٥ التي قدمت عدة توصيات لاقتسام مياه الفرات بين الجانبين، لتحظى بموافقة مجلس الجامعة العربية في دورته (٦٤) عام ١٩٧٥، دون أن تلتزم سوريا بها؛ بحجة تضرر حصتها المائية من ذات النهر نتيجة السياسة المائية التركية، وتدعى أن ما تستغله من مياه داخل إقليمها يوازي احتياجاتها.

٥. ان تركيا وسوريا وايران مسؤولة دولياً عن أي أضرار أصابت العراق بسبب سياساتها المائية، حتى بافتراض مشروعية تلك السياسة وحسن نيتها في استغلال مياه نهري دجلة والفرات، حيث تستند مسؤوليتها عن جبر الأضرار إلى أحكام نظرية المخاطر الخاصة بقواعد المسؤولية الدولية.

#### ثانياً/ المقترنات:

١. ضرورة تقديم العراق طلب رسمي إلى محكمة العدل الدولية لاستحصال رأي افتئي او حكم قضائي يقر بالصفة الدولية لنهري دجلة والفرات، لسحب البساط من أي طرف يدعى بخلاف هذه الصفة، والزام الجميع بمبادئ القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية.

٢. ضرورة بذل العراق لجهود أكبر في تعريف المجتمع الدولي إلى الأضرار التي لحقت به بسبب السياسات المائية التي مارستها تركيا وسوريا وايران على مياه نهري دجلة والفرات، دون مراعاة لحصة العراق المائية، ودون استشارته أو موافقته على إنشاء أي مشروع أو تغيير في مجاري النهرين من الدول الأخرى.

٣. ضرورة تكثيف العراق لجهوده القانونية والدبلوماسية والسياسية لحماية أنه المائي من سياسة دول جواره، واستغلال كافة الملفات والروابط المشتركة مع تلك الدول، الأمنية والاقتصادية والقومية والدينية، وفتح مفاوضات مباشرة معها، أو البحث عن طرف للمساعي الحميد أو للوساطات الدولية، وكذلك عرض موضوع الخلاف على المنظمات الدولية، وصولاً إلى حلول نهائية تضمن حق كل دولة على مياه





النهرين المذكورين بشكل عادل وغير ضار بأي منها، وبما يتناسب مع الحاجة والمساحة التي يقطعها كلا النهرين في إقليم كل دولة.

٤. في حال عدم استجابة دول مجربى دجلة والفرات للوسائل الدبلوماسية واستمرار مخالفتها لمبادئ القانون الدولي الخاصة باستغلال مياه الانهار الدولية، يتوجب على العراق اللجوء الى القضاء الدولي متمثلاً بمحكمة العدل الدولية لتقديم شكوى على تلك الدول وفقاً لقواعد المسؤولية الدولية لإلزامها بجبر الأضرار الناجمة عن سياستها المائية، وفقاً لنظريتي الخطأ او المخاطر، أي سواء تم عدّها سياسة غير مشروعة أو بافتراض مشروعيتها وحسن نية دولها، ففي جميع الأحوال تكون ملزمة بجبر الأضرار الناجمة عنها والتي لحقت بالعراق في مجالات عدة كالري والصناعة والمناخ والبيئة وغيرها، الأمر الذي يلزمها باحترام حقوق العراق المائية من نهري دجلة والفرات، فضلاً عن تعويض الأضرار الناجمة عن تعسفها في استخدام حقوقها المائية.

#### الهوامش:

- (١) Andrey Zwitter, Human Security, Law and the prevention of terrorism, Simultaneously published in the USA and Canada, Rutledge, First Published, 2011, p.p. 102–103.
- (٢) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، المكتب الإقليمي للدول العربية، حوكمة المياه في المنطقة العربية، إدارة الندرة وتأمين المستقبل، لبنان، ٢٠١، ص ٧٠.
- (٣) عبد الرحمن السعدي وثناء مليجي عودة، التطورات الحديثة في علم البيئة والمشكلات العلمية والحلول البيئية، دار الكتاب الحديث، عمان، ٢٠٠٨، ص ٩٧.
- (٤) عبد الكريم علوان، الوسيط في القانون الدولي العام، الجزء الثاني، دار الثقافة، عمان، ١٩٩٧، ص ٥٦.
- (٥) د. عصام العطيّة، القانون الدولي العام، ط٧، المكتبة القانونية، بغداد، ٢٠٠٨، ص ٣١٦.
- (٦) المادة (٣٣١) من معاهدة فرساي لعام ١٩١٩.





- ٧) مساعد عبد العاطي شتيفي عبد العال، القواعد القانونية التي تحكم استخدامات الانهار الدولية في غير الشؤون الملاحية، دراسة تطبيقية على نهر النيل، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، ٢٠١٢، ص ٧٤.
- (٨) Publications of the Permanent Court of International Series (A), No. (23), Series C, No. ١٧ (II), Collection of Judgments A.W. Sijthoffes Publishing Company, Leyden, ١٩٢٩, p.٤٥.
- ٩) د. محمد طاعت الغنيمي، الوجيز في قانون السلام، منشأة المعارف، الإسكندرية، ط ٢، ١٩٧٧، ص ٤٥٦.
- ١٠) حولية لجنة القانون الدولي عام ١٩٨٧ ، المجلد الثاني، الجزء الثاني، ص ٤٦.
- ١١) الفقرات (أ، ب) من المادة (٢) من الاتفاقية.
- ١٢) عمار سلمان الكرخي، أثر التطورات في الأنهر الدولية، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة النهرين، ٢٠٠٣، ص ٥.
- ١٣) نوري رشيد نوري الشافعي، تلوث الانهار الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، ٢٠٠٦، ص ٦٦.
- ١٤) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٣١٨-٣١٩.
- ١٥) د. حامد سلطان، القانون الدولي العام في وقت السلم، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٧٦، ص ٤٠٠.
- ١٦) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٣٢١.
- ١٧) د. حامد سلطان، مصدر سابق، ص ٤١٧.
- ١٨) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٢٣٨-٢٣٩.
- ١٩) د. عمر احمد حسين وجبار محمد مهدي، استخدامات مياه نهر الفرات بين الدول المتشابطة وفقاً للقانون الدولي، مجلة العلوم القانونية والسياسية، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة ديالي، المجلد (٧)، ع (١)، ٢٠١٨، ص ٢١٨-٢٢٠.
- ٢٠) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٣٢٩-٣٣٠.
- ٢١) احمد ابو الوفا، الوسيط في القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة، ط ٣، ٢٠٠١، ص ٢٥٨.
- ٢٢) المادة (٥) من اتفاقية قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملاحية لعام ١٩٩٧.
- ٢٣) المادة (٦) من الاتفاقية.
- ٢٤) المادة (٧) من الاتفاقية.





- ٢٥) المادة (٨) من الاتفاقية.
- ٢٦) المادة (٩) من الاتفاقية.
- ٢٧) المواد (١١، ١٢، ١٣، ١٩) من الاتفاقية.
- ٢٨) المادة (٣٣) من الاتفاقية.
- ٢٩) يقصد بـ(المنظمة الإقليمية للتكامل الاقتصادي) وفقاً للفقرة (د) من المادة (٢) من الاتفاقية: "أي منظمة تشكلها دول ذات سيادة في منطقة إقليمية معينة وتتلقى إليها الدول الأعضاء فيها الاختصاص فيما يتعلق بالمسائل التي تنظمها هذه الاتفاقية وتأذن لها حسب الأصول وفقاً لإجراءاتها الداخلية بأن توقعها وتصدق عليها وتقبلها وتوافق عليها وتنضم إليها".
- ٣٠) د. عصام العطيه، مصدر سابق، ص ٣٣٢-٣٣٣.
- ٣١) عبد العزيز شحادة المنصور، المسألة المائية في السياسة السورية اتجاه تركيا، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٠، ص ١٤٩.
- ٣٢) د. حسين وحيد عزيز و رفل حسين نجم، السياسة المائية التركية في حوض نهر دجلة، مجلة كلية التربية الأساسية للعلوم التربوية والانسانية، جامعة بابل، العدد (٢٣)، ٢٠١٥، ص ٥٨٣.
- ٣٣) محمد الاشرم، اقتصاديات المياه في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠١، ص ٢٣٩.
- ٣٤) شذى خليل، العراق يواجه الجفاف و أليسو التركي هو حرب النفط مقابل المياه، مركز الروابط للبحوث والدراسات الاستراتيجية، وحدة الدراسات الاقتصادية، منشور على الرابط: <https://rawabetcenter.com/archives/١٣٧٧٣١> تاريخ الزيارة في ٢٠٢٣/١٠/٣.
- ٣٥) عز الدين خير، الفرات والقانون الدولي، جامعة بغداد، ١٩٧٥، ص ٢١٩.
- ٣٦) د. ماجد محى عبد العباس الفلاوي، الدور السعودي في حل الخلاف المائي العراقي السوري ١٩٧٥، مجلة مركز دراسات الكوفة، جامعة الكوفة، السنة (١٧)، ع (٦٥)، الجزء (٢)، ٢٠٢٢، ص ١١٤.
- ٣٧) للمزيد من التفصيل، ينظر: المصدر السابق نفسه، ص ١١٧-١١٩.
- ٣٨) خالد جاسم الحجيبي، سياسة إيران المائية تجاه العراق وانعكاساتها على النشاط السياسي، مجلة مركز دراسات الكوفة، جامعة الكوفة، مجلد (١)، ع (٦٣)، ٢٠٢١، ص ٥٤٣.
- ٣٩) علي حسين صادق، مصدر سابق، ص ٢٣.





- (٤٠) علي غالب عبد الرزاق، مشكلة تقسيم المياه في الشرق الأوسط، وزارة الزراعة العراقية، ١٩٩٢، ص ٦٠.
- (٤١) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٣٣٦.
- (٤٢) علي غالب عبد الرزاق، مصدر سابق، ص ٦٠.
- (٤٣) تقرير الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في العراق في ٢٠٢٣/٣/١ الذي جاء تحت عنوان "الأمن المائي، عامل أساسى لتحقيق السلام والتنمية في العراق"، الموقع الرسمي للبرنامج على الرابط:  
<https://www.undp.org/ar/iraq/blog/alamn-almayy-aml-asasy-lthqyq-alslam-waltnmyt-fy-alraq>
- (٤٤) د. محمود جمال الدين زكي، الوجيز في النظرية العامة للالتزامات في القانون المدني المصري، ط ٣، مطبعة القاهرة، ١٩٨٧، ص ٤٦.
- (٤٥) د. صالح محمد محمود بدر الدين، المسئولية الموضوعية في القانون الدولي، دار النهضة العربية، مصر، ٤، ٢٠٠٤، ص ٩.
- (٤٦) د. عبد علي محمد سوادي، مبادئ القانون الدولي الإنساني، ط ١، المركز العربي للدراسات والبحوث العلمية للنشر والتوزيع، القاهرة، ٢٠١٧، ص ٢٢١.
- (٤٧) علي حسين صادق، حقوق العراق المكتسبة في مياه الفرات، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، ١٩٧٦، ص ١٥٠.
- (٤٨) د. علي جبار كريدي القاضي، النظم القانوني الدولي لاستغلال مياه الأنهر الدولي بين الدول المجاورة، مجلة الخليج العربي، مركز دراسات البصرة والخليج العربي، جامعة البصرة، المجلد (٤١)، العدد (٢١)، ٢٠١٣، ص ١٥.
- (٤٩) د. عبد الرسول عبد الرضا الاسدي و عباس حسن بطى الشمرى، النزاع الدولي للحقوق المكتسبة في مسائل الأحوال، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، العدد (٣)، السنة (٦)، ٢٠١٤، ص ٢٣٧.
- (٥٠) علي غالب عبد الرزاق، مصدر سابق، ص ٦٠.
- (٥١) موجز الأحكام والفتاوی والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية للفترة ١٩٤٨-١٩٩١، منشورات الامم المتحدة، بالوثيقة: ST/LEG/SER.F/1. p.p.٢٧-٢٨.
- (٥٢) د. حسن حسني رضوان، القانون الدولي للبحار، ط ١، دار الفكر والقانون والنشر والتوزيع، مصر، ٢٠١٣، ص ٥٨.





- (٥٣) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٣٣٣-٣٣٢.
- (٥٤) موجز الأحكام والفتاوي والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية ٢٠١٢-٢٠٠٨، منشورات الأمم المتحدة، بالوثيقة: ST /LEG/ SER. F /١/ Add.٥. p.p.١٠٩-١٠٨.
- (٥٤) تقرير الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في العراق في ٢٠٢٣/٣/١، مصدر سابق.
- (٥٥) د. عبد علي محمد سوادي، مصدر سابق، ص ٢٢٢-٢٢١.
- (٥٦) C. Wilfred Jenks, Liability for ultra-hazardous actuaries in international law, Vol.(117), copywriters by R.C.A. 2004, p.105.
- (٥٧) الوثائق الرسمية للجمعية العام للأمم المتحدة لعام ٢٠٠٣، الوثيقة: A/٥٨/١٠، op, cit, p.٧٨.
- (٦١) المادة (٢) من المشروع.
- (٦٠) Alexandre Kiss, Abuse of Rights , The Max Planck Encyclopedia of Public International Law, Oxford University Press, Public International Law, 2006:  
<https://opil.ouplaw.com/display/10.1093/law:epil/9780199231690/law-9780199231690-e1371>.
- (٦١) مجموعة باحثين، مركز ابن خلدون للعلوم الإنسانية والاجتماعية، مبدأ عدم التعسف في استعمال الحق في القانون الدولي، ط١، جامعة قطر، ٢٠٢٠، ص ٢٦.
- (٦٢) المادة (٣٠٠) من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار سنة ١٩٨٢ ودخلت حيز النفاذ عام ١٩٩٤.
- (٦٣) عبد الرحمن السعدي وثناء مليجي عودة، مصدر سابق، ص ٩٧.
- (٦٤) المصدر السابق، ص ٣١.
- (٦٥) معمر رتيب محمد عبد الحافظ، اتفاقية بازل ودورها في حماية البيئة من التلوث بالنفايات الخطرة، ط١، دار الكتب القانونية، مصر، ٢٠٠٨، ص ١٠٢.
- (٦٦) صلاح الدين عامر، مقدمة لدراسة القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠٩، ص ٨٠٦.
- (٦٥) د. عبد علي محمد سوادي، مصدر سابق، ص ٢٢١-٢٢٢.
- C. Wilfred Jenks, op. cit. p.105. (٦٨)





- (٦٩) د. عبد المجيد الحكيم و د. عبد الباقى البكري و د. محمد طه البشير، الوجيز في نظرية الالتزام في القانون المدنى العراقي، الجزء الأول، ط٢، المكتبة القانونية، بغداد، ١٩٨٠، ص ٢١٢.
- (٧٠) المادة (٢) من المشروع.
- (٧١) د. محمد عبد العزيز أبو سخيلة، المسئولية الدولية في تنفيذ قرارات الأمم المتحدة، الجزء الأول، ط١، دار المعرفة، الكويت، ١٩٨١، ص ٢١٢.
- (٧٢) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٥٣٨-٥٣٩.
- (٧٣) د. عبد علي محمد سوادي، مصدر سابق، ص ٢٢٣.
- (٧٤) د. صلاح الدين أحمد حمدي، دراسات في القانون الدولي العام، منشورات زين الحقوقية، بيروت، ٢٠١٣، ص ٣٢٧.
- (٧٥) ST /LEG/ SER. F /١/ Add.٥. op,cit, p.١٢٣
- (٧٦) د. عصام العطية، مصدر سابق، ص ٥٤٩.
- (٧٧) المادة (٣٣) من ميثاق الأمم المتحدة.
- (٧٨) ST /LEG/ SER. F /١/ Add.٥. op,cit, p.١٢٣
- (٧٩) د. صلاح الدين أحمد حمدي، مصدر سابق، ص ٣٢٧.
- (٨٠) الموقع الرسمي لجامعة الاحصاء التركية، الرابط:  
<https://www.tuik.gov.tr/Home/Index>
- (٨١) عايد حمزة دويج، تسوية المنازعات الناجمة عن استخدام مجاري المياه الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة كربلاء، ٢٠٢٢، ص ١٢٥-١٢٦.

#### المراجع:

أولاً/ الكتب:

- (١) احمد ابو الوفا، الوسيط في القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة، ط ٣، ٢٠٠١.
- (٢) د. حامد سلطان، القانون الدولي العام في وقت السلم، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٧٦.
- (٣) د. حسن حسني رضوان، القانون الدولي للبحار، ط ١، دار الفكر والقانون والنشر والتوزيع، مصر، ٢٠١٣.
- (٤) د. صلاح الدين أحمد حمدي، دراسات في القانون الدولي العام، منشورات زين الحقوقية، بيروت، ٢٠١٣.





- (٥) صلاح الدين عامر، مقدمة لدراسة القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠٩.
- (٦) عبد الكريم علوان، الوسيط في القانون الدولي العام، الجزء الثاني، دار الثقافة، عمان، ١٩٩٧.
- (٧) عبد الرحمن السعدي وثناء مليجي عودة، التطورات الحديثة في علم البيئة والمشكلات العلمية والحلول البيئية، دار الكتاب الحديث، عمان، ٢٠٠٨.
- (٨) د. عبد المجيد الحكيم و د. عبد الباقي البكري و د. محمد طه البشير، الوجيز في نظرية الالتزام في القانون المدني العراقي، الجزء الأول، ط٢، المكتبة القانونية، بغداد، ١٩٨٠.
- (٩) د. عصام العطيّة، القانون الدولي العام، ط٧، المكتبة القانونية، بغداد، ٢٠٠٨.
- (١٠) عز الدين خير، الفرات والقانون الدولي، جامعة بغداد، ١٩٧٥.
- (١١) علي غالب عبد الرزاق، مشكلة تقسيم المياه في الشرق الأوسط، وزارة الزراعة العراقية، ١٩٩٢.
- (١٢) محمد الاشرم، اقتصاديات المياه في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠١.
- (١٣) د. محمد عبد العزيز أبو سخيلة، المسؤلية الدولية في تنفيذ قرارات الأمم المتحدة، الجزء الأول، ط١، دار المعرفة، الكويت، ١٩٨١.
- (١٤) د. محمد طلعت الغنيمي، الوجيز في قانون السلام، منشأة المعارف، الإسكندرية، ط٢، ١٩٧٧.
- (١٥) معمر رتيب محمد عبد الحافظ، اتفاقية بازل ودورها في حماية البيئة من التلوث بالنفايات الخطيرة، ط١، دار الكتب القانونية، مصر، ٢٠٠٨.
- (١٦) مجموعة بحثين، مركز ابن خلدون للعلوم الإنسانية والاجتماعية، مبدأ عدم التعسف في استعمال الحق في القانون الدولي، ط١، جامعة قطر، ٢٠٢٠.
- (١٧) د. هشام بشير و د. علاء الضاوي سبيطة، احتلال العراق وانتهاكات البيئة والممتلكات الثقافية، ط١، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة، ٢٠١٣.
- ثانياً/ الرسائل والأطاريح:
- (١) عايد حمزة دويج، تسوية المنازعات الناجمة عن استخدام مجاري المياه الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة كربلاء، ٢٠٢٢.
- (٢) علي حسين صادق، حقوق العراق المكتسبة في مياه الفرات، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، ١٩٧٦.





- (٣) عمار سلمان الكرخي، أثر التطورات في الأنهار الدولية، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة النهرين، ٢٠٠٣.
- (٤) مساعد عبد العاطي شتيوي عبد العال، القواعد القانونية التي تحكم استخدامات الانهار الدولية في غير الملاحية، دراسة تطبيقية على نهر النيل، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، ٢٠١٢.
- (٥) مساعد عبد العاطي شتيوي عبد العال، القواعد القانونية التي تحكم استخدامات الانهار الدولية في غير الشؤون الملاحية، دراسة تطبيقية على نهر النيل، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة القاهرة، ٢٠١٢.
- (٦) نوري رشيد نوري الشافعي، تلوث الانهار الدولية، رسالة ماجستير، كلية القانون، جامعة بغداد، ٢٠٠٦.
- ثالثاً/ البحوث والدوريات:
- (١) د. حسين وحيد عزيز و رفل حسين نجم، السياسة المائية التركية في حوض نهر دجلة، مجلة كلية التربية الأساسية للعلوم التربوية والانسانية، جامعة بابل، العدد (٢٢)، ٢٠١٥.
- (٢) خالد جاسم الحجيبي، سياسة إيران المائية تجاه العراق وانعكاساتها على النشاط السياسي، مجلة مركز دراسات الكوفة، جامعة الكوفة، مجلد (١)، ع (٦٣)، ٢٠٢١.
- (٣) عبد العزيز شحادة المنصور، المسألة المائية في السياسة السورية اتجاه تركيا، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٠.
- (٤) د. علي جبار كريدي القاضي، النظم القانوني الدولي لاستغلال مياه الأنهار الدولية بين الدول المجاورة، مجلة الخليج العربي، مركز دراسات البصرة والخليج العربي، جامعة البصرة، المجلد (٤١)، العدد (٢-١)، ٢٠١٣.
- (٥) د. عمر احمد حسين و جبار محمد مهدي، استخدامات مياه نهر الفرات بين الدول المتشاطئة وفقاً للقانون الدولي، مجلة العلوم القانونية والسياسية، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة ديالي، المجلد (٧)، ع (١)، ٢٠١٨.
- (٦) د. ماجد محى عبد العباس الفتلاوى، الدور السعودي في حل الخلاف المائي العراقي السوري ١٩٧٥، مجلة مركز دراسات الكوفة، جامعة الكوفة، السنة (١٧)، ع (٦٥)، الجزء (٢)، ٢٠٢٢.
- رابعاً/ المعاهدات والاتفاقيات الدولية:
- (١) معاهدة فرساي لعام ١٩١٩.
- (٢) ميثاق الأمم المتحدة لسنة ١٩٤٥.
- (٣) اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار سنة ١٩٨٢.
- (٤) حولية لجنة القانون الدولي عام ١٩٨٧، المجلد الثاني، الجزء الثاني.





- (٥) اتفاقية قانون استخدام المجرى المائي الدولي في الأغراض غير الملاحية لعام ١٩٩٧ .
- (٦) مشروع لجنة القانون الدولي المتعلق بـ (منع الضرر العابر للحدود الناجم عن أنشطة خطيرة) لسنة ٢٠٠١ خامساً/ أحكام محكمة العدل الدولية:
- (١) موجز الأحكام والفتاوی والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية للفترة ١٩٩١-١٩٤٨ ، منشورات الامم المتحدة، بالوثيقة: ST /LEG/ SER. F /١.
- (٢) موجز الأحكام والفتاوی والأوامر الصادرة عن محكمة العدل الدولية ٢٠١٢-٢٠٠٨ ، منشورات الامم المتحدة، بالوثيقة: ST /LEG/ SER. F /١/ Add.٥.
- سادساً/ شبكة الانترنت:
- (١) شذى خليل، العراق يواجه الجفاف و أليسو التركي هو حرب النفط مقابل المياه، مركز الروابط للبحوث والدراسات الاستراتيجية، وحدة الدراسات الاقتصادية، منشور على الرابط: <https://rawabetcenter.com/archives/١٣٧٧٣١>
- (٢) تقرير الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في العراق في ٢٠٢٣/٣/١ الذي جاء تحت عنوان "الأمن المائي، عامل أساسى لتحقيق السلام والتنمية في العراق" ، الموقع الرسمي للبرنامج على الرابط: <https://www.undp.org/ar/iraq/blog/alamn-almayy-aml-asasy-lthqyq-alislam-waltnmyt-fy-alraq>
- (٣) الموقع الرسمي لهيئة الاحصاء التركية، الرابط: <https://www.tuik.gov.tr/Home/Index>
- سابعاً/ المراجع الأجنبية:
- (١) Alexandre Kiss, Abuse of Rights , The Max Planck Encyclopedia of Public International Law, Oxford University Press, Public International Law, 2006:
- (٢) Andrej Zwitter, Human Security, Law and the prevention of terrorism, Simultaneously published in the USA and Canada, Rutledge, First Published, 2011.
- (٣) Publications of the Permanent Court of International Series (A), No. (23), Series C, No. ١٧ (II), Collection of Judgments A.W. Sijthoffes Publishing Company, Leyden, ١٩٢٩.

