



Tikrit University Journal for Rights

Journal Homepage : <http://tujr.tu.edu.iq/index.php/t>



Targeted Sanctions in International Law

Dr. Hala Ahmad Mohammed Ahmad Al-Doori

College of Rights, Mosul University, Nineveh, Iraq

hala_aldorry@yahoo.com

Article info.

Article history:

- Received 15 July 2020
- Accepted 18 Aug 2020
- Available online 1 Sept. 2021

Keywords:

- Targeted sanction.
- Syria.
- North Korea.
- The Security Council.
- Travel ban.
- Assets freeze

Abstract: That sanctions are targeted sanctions include non-military measures imposed by the Security Council in the framework of maintaining international peace and security and respect for the rights of Man and of the citizen, using the powers granted to it under Chapter VII of the Charter of the United Nations, particularly the text of Article 41 of the charter.

If sanctions are limited to states and not extend to people or bodies according to the traditional concept, it threatens the civilian population and innocent people; as well as that the facts prove the failure of sanctions comprehensive sanctions, why not the rights and freedoms of basic human rights and do not lead to the expected result of them; for the avoidance of comprehensive sanctions with the effect bad on civilians began the UN in negotiating sanctions more effective and less impact on civilian populations, and administered the term smart sanctions or limited goal or soft targeting individuals or bodies or political system specific had to share Secretaries of the UN like Kofi Annan and Boutros Boutros-Ghali and the resolutions of the UN General Assembly and international conferences held impact the adult apply to the UN for this kind of sanctions have included travel ban and freeze assets and insist the money and the weapons and military equipment.

I approached the research in the theme of targeted sanctions to demonstrate the concept, and her legal and some of its applications and then evaluate those sanctions.

الجزءات المحددة الهدف في القانون الدولي

د. حلا أحمد محمد أحمد الدوري
كلية الحقوق، جامعة الموصل، نينوى، العراق
hala_aldorry@yahoo.com

معلومات البحث :

الخلاصة : أن الجزاءات المحددة الهدف تتضمن تدابير غير عسكرية يفرضها مجلس الأمن في إطار حفظ الأمن والسلم الدوليين وإشاعة احترام حقوق الإنسان والمواطن مستخدماً الصلاحيات الممنوحة له بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة ولا سيما نص المادة (٤١) من الميثاق.

تواريخ البحث:

- الاستلام : ١٥ / تموز / ٢٠٢٠
- القبول : ١٨ / اب / ٢٠٢٠
- النشر المباشر : ١ / أيلول / ٢٠٢١

الكلمات المفتاحية :

وإذا كانت الجزاءات تقتصر على الدول ولا تمتد لتشمل اشخاص أو هيئات وفق المفهوم التقليدي فإن الأمر يهدد السكان المدنيين الأبرياء فضلاً عن أن الوقائع العملية اثبتت فشل العقوبات والجزاءات الشاملة لما لها من ماس بحقوق وحريات الإنسان الأساسية ولا تؤدي النتيجة المتوخاة منها ولتجنب الجزاءات الشاملة ذات الأثر السيئ على المدنيين بدأت الأمم المتحدة في التفكير بجزاءات أكثر فاعلية وأقل تأثيراً على السكان المدنيين وتم تداول مصطلح الجزاءات الذكية أو المحدودة الهدف أو الناعمة التي تستهدف أفراداً أو هيئات أو نظام سياسي محدد وكان لتقرير الامن العامين للأمم المتحدة مثل كوفي انان وبطرس بطرس غالي وقرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة والمؤتمرات الدولية التي عقدت الأثر البارز لتطبيق الأمم المتحدة لهذا النوع من الجزاءات وقد تضمنت الحظر من السفر وتجميد الارصدة والاصول المالية والحظر على الاسلحة والمعدات العسكرية.

- الجزاءات المحددة الهدف.
- سوريا.
- سوريا.
- كوريا الشمالية مجلس الأمن.
- حظر السفر.
- تجميد الارصدة.

لقد اقتضى منا البحث في موضوع الجزاءات المحددة الهدف بيان مفهومها وإسائها القانوني وإدراج بعض من تطبيقاتها ومن ثم تقييم لتلك الجزاءات.

© ٢٠٢١، كلية الحقوق، جامعة تكريت

المقدمة :

اولاً التعريف بالبحث

تعد تلك الجزاءات التي ابتكرتها منظمة الأمم المتحدة أداة فريدة وديناميكية بوصفها طريقة لتجنب السكان المدنيين الأبرياء الآثار الانسانية المدمرة للعقوبات الشاملة ولتحقيق هدف المنظمة الاممية في حفظ السلم والامن الدوليين، ومع أن عبارة هذا النوع من الجزاءات لم ترد في ميثاق الأمم المتحدة صراحة، فإن بطرس بطرس غالي، الأمين العام الراحل السابق للأمم المتحدة، أشار إلى الآثار السلبية

للجزاء الشاملة التي فرضها مجلس الأمن ودعا إلى ضرورة إعادة النظر في تطبيق آلية حديثة لنظام الجزاءات الدولية ضمن إطار الميثاق.

وبعد أن تعددت وتوعدت اساليب المجتمع الدولي في ردغ وقمع منتهكي قواعد القانون الدولي بشكل عام وحقوق الانسان على وجه الخصوص وتطورت العقوبات من اقتصادية إلى سياسية ودبلوماسية وكان لتك العقوبات اثار سلبية تمس اطرافا ليس لهم دور في الانتهاكات الدولية وخاصة انتهاكات حقوق الانسان ذلك الامر دعا الأمم المتحدة أن تتبكر جزاءات أخرى تُمس منتهكي حقوق الانسان بشكل مباشر ولا تتعدى اطرافا أخرى عرفت بذلك الاسم اطرافها فئات أو اشخاص معينة بالوصف أو بالاسم وهدفها الضغط عليهم واجبارهم لتغيير سياستهم أو الحد من انتهاكاتهم الواقعة على حقوق الانسان.

ثانياً اهمية البحث

هذا الموضوع من المواضيع الحديثة التي برزت الحاجة اليها كإجراء للحد من الآثار التي ترتبها العقوبات الاقتصادية والسياسية والدبلوماسية وتكمن اهمية البحث من أن هذا النوع من الجزاء الاقتصادي يستهدف اشخاصاً محددين بالاسم أو الوصف كرئيس دولة أو رئيس حكومة في دولة ما وتظهر اهمية البحث كذلك بعد قيام منظمة الامم المتحدة بتطبيق هذا النوع من الجزاء كوسيلة ردع ناجحة بدلاً من العقوبات التقليدية ذات الاثر المدمر.

ثالثاً اشكالية البحث

تتمثل المشكلة التي نحاول توضيحها في البحث في أن الجزاءات التي ورد النص عليها في ميثاق الامم المتحدة في الفصل السابع هي جزاءات شاملة ولها اثار مأساوية للسكان المدنيين الابرياء مما يقتضي البحث عن صيغة جديدة لفرض جزاءات دولية أكثر حداثة وواقعية.

وتتعلق اشكالية البحث من خلال طرح مجموعة من الاسئلة تتمثل بـ هل نجحت الجزاءات محددة الهدف في تجنب وقوع انتهاكات على حقوق الانسان؟ وهل الجزاءات محددة الهدف مطبقة في الوقت الحاضر؟ مامدى فاعليتها في ردغ منتهكي حقوق الانسان؟

رابعاً فرضية البحث

تتعلق فرضية البحث بقدرة تلك الجزاءات التي تستهدف اشخاص أو هيئات محددة بالاسم أو بالوصف افضل من الجزاءات الشاملة ذات الاثر المأساوي على السكان المدنيين وتجد تعاطف المجتمع الدولي لفرض مثل تلك الجزاءات المحددة الهدف تحت مسمى المساعدات الانسانية.

خامساً " هدف البحث

يهدف البحث إلى

- ١_ توضيح مفهوم هذا النوع من الجزاءات .
- ٢_ بيان خصائص تلك الجزاءات وأساليبها.
- ٣_ توضيح أنواعها .
- ٤_ إدراج بعض التطبيقات لها.

سادساً منهجية البحث

اعتمد البحث على المناهج الآتية :-

- ١_ المنهج التاريخي من خلال دراسة التطور التاريخي لتلك الجزاءات .
- ٢_ المنهج التحليلي من خلال تحليل أنواعها .
- ٣_ المنهج التطبيقي من خلال إيراد التطبيقات.

سابعاً " نطاق البحث

تقتصر دراسة البحث على المقصود بالجزاءات محددة الهدف على الأفراد والنظام السياسي وعلى الهيئات التي تعرض الأمن والسلم الدولي للخطر؛ومن ثم البحث في الأساس القانوني لهذا النوع من الجزاءات ومن ثم ننطرق إلى المنهج التطبيقي لبيان بعض التطبيقات لهذا النوع من الجزاءات.

ثامناً " هيكلية البحث

من أجل عرض البحث تم تقسيمه إلى ثلاث مباحث على النحو الآتي:-

المبحث الأول :- ماهية الجزاءات محددة الهدف.

المبحث الثاني :- بعض تطبيقات الجزاءات محددة الهدف.

المبحث الثالث :- تقييم الجزاءات محددة الهدف .

المبحث الأول

ماهية الجزاءات المحددة الهدف

الجزاءات المحددة الهدف من المفاهيم وهي من الجزاءات الحديثة لأنها بطبيعتها محددة الهدف ومحددة الفئات وقد سعت منظمة الأمم المتحدة والدول الأعضاء فيها إلى تطبيق الجزاءات محددة الهدف بشكل يضمن عدم المساس بكل أفراد الشعب^(١) ولتناول ماهية الجزاءات المحددة الهدف نقسم المبحث

(١) طرحت فكرة الجزاءات المحددة الهدف في تقرير الأمين العام الراحل السابق للأمم المتحدة بطرس بطرس غالي المعنون خطة السلام إذ أشار إلى الآثار السلبية للجزاءات الشاملة التي فرضها مجلس الأمن على الدول المعنية والدول الأخرى والصعوبات التي تترافق تطبيقها ودعا إلى ضرورة إعادة النظر في فرض الية جديدة من العقوبات والجزاءات الدولية تكون محدودة الأثر ومحدودة الأهداف تعزيز الأمين العام عن أعمال المنظمة المقدم إلى الجمعية العامة عملاً ببيان مجلس الأمن في الاجتماع على مستوى القمة في ٣١/١/١٩٩٢ الوثيقة المرقمة S/24111 / 277 / 47 A / ص ١٥. وقد لعب الأمين العام السابق للأمم المتحدة كوفي عنان دوراً مُميزاً للترويج لفكرة الجزاءات المحددة الهدف في التقرير السنوي الذي قدمه للجمعية العامة للأمم المتحدة عندما شدد على ضرورة وجود الية تجعل من الجزاءات أداة أقل عشوائية وأكثر فاعلية ورحب بمفهوم الجزاءات الذكية التي تهدف إلى الضغط على الانظمة بدلاً من الضغط على السكان البرياء المدنيين وتقليل الآثار الانسانية السيئة للجزاءات الشاملة تقرير الأمين العام عن أعمال المنظمة، الجمعية العامة، وثائق الأمم المتحدة الرسمية، الدورة ٥٣ الملحق ١ A/53/1، ١٩٩٧، الفقرات ٦٢-٦٤؛ وبعدها عقدت ندوة حول العقوبات الموجهة من مجموعة من المنظمات غير الحكومية بالتعاون مع مقر الأمم المتحدة في نيويورك في ديسمبر عام ١٩٩٨ وكانت العقوبات المحددة الهدف موضوعاً لمؤتمر نظم في لندن في ديسمبر عام ١٩٩٨ برعاية من معهد التنمية ماوراء البحار في المملكة المتحدة؛ ونتيجة لكل ما تقدم أصدر مجلس الأمن عام ١٩٩٩ مذكرة أعمال لجان الجزاءات الذي أكد من جديد ضرورة التزام أعضاء المجلس جميعها بمجموعة التوصيات التي تهدف إلى تحسين عمل لجان الجزاءات إذ تضمنت المذكرة ٢٠ فقرة عن كيفية معالجة الآثار السلبية الناجمة عن الجزاءات التي يتم فرضها من قبل المجلس والتأكيد على ضرورة توشي الدقة في فرض هذه الجزاءات؛ وعلى أثر ذلك قام المجلس عام ٢٠٠٠ بإنشاء الفريق المعني بالمسائل العامة للجزاءات عملاً بالفقرة ٣ من المذكرة الصادرة من رئيس مجلس الأمن والمؤرخة في ١٧/نيسان/٢٠٠٠ إذ جاء في الوثيقة المرقمة S/ 2000 / 319 الخاض بالفريق ودعاه إلى أن يتولى دراسة مسألة الجزاءات التي يفرضها مجلس الأمن الجزاءات المحددة الهدف؛ وفي التقرير الذي قدمه الفريق المعني بالجزاءات العامة إلى مجلس الأمن أكد أهمية الاعتماد على الجزاءات الموجهة أو المحدودة التي تستهدف الافراد والكيانات او الهيئات بالاسم او بالوصف لقلية نتائجها السلبية على المدنيين وجاءت الفقرة ١٦ خلافاً للجزاءات الشاملة ولا يكون للجزاءات الموجهة في الغالب سوى آثار سلبية محدودة وإن لم تنفذ بالشكل الصحيح فقد تختل شرعيتها وتضير الغاية من فرضها محل جدل وتساؤل؛ وبموجب مذكرة رئيس مجلس الأمن عام ٢٠٠٥ فإن عمل الفريق المعني تركز بشكل اساس على تحسين الجزاءات التي يفرضها مجلس الأمن بصورة خاصة انفاذ الجزاءات المحددة الهدف ولاسيما الجزاءات التي تستهدف الافراد او الهيئات بالصفة او بالاسم مثل حظر السفر وتجميد الاصول المالية. د. عبد الله علي عبو، جزاءات مجلس الأمن

إلى ثلاث مطالب يتناول المطلب الأول تعريف الجزاءات محددة الهدف ويُخصص المطلب الثاني للبحث في الأساس القانوني للجزاءات محددة الهدف ويكرس المطلب الثالث للحديث عن صور الجزاءات محددة الهدف.

المطلب الاول / تعريف الجزاءات محددة الهدف

أن البحث في التعريف بالجزاءات محددة الهدف يتطلب توضيح المفهوم وإيراد خصائص تلك الجزاءات وللبحث في ذلك نقسم المطلب إلى ثلاث فروع يتناول الفرع الأول ظهور الجزاءات محددة الهدف ويبحث الفرع الثاني في المعنى القانوني للجزاءات محددة الهدف ويخصص الفرع الثالث للحديث عن خصائص الجزاءات محددة الهدف.

الفرع الاول / ظهور الجزاءات محددة الهدف

ظهرت الجزاءات محددة الهدف في منتصف القرن التاسع عشر بعد ما تبين عدم جدوى فرض العقوبات الاقتصادية من قبل المجتمع الدولي وعدم تناسبها مع منتهكي حقوق الإنسان ومَرَّ ظهور فكرة الجزاءات محددة الهدف بمرحلتين الأولى كانت على مستوى المشاريع الدولية والثانية على مستوى اللجان الدولية ولعرض تلك المرحلتين نقسم الفرع إلى محورين يتناول المحور الأول ظهور الجزاءات محددة الهدف على مستوى المشاريع الدولية ويكرس المحور الثاني لظهور الجزاءات الدولية على مستوى اللجان.

أولاً: ظهور الجزاءات المحددة الهدف على مستوى المشاريع

أطلقت ثلاث مشاريع أو دورات دراسية على الصعيد الدولي بدأ من عام ١٩٩٨ _ ٢٠٠٠ تهدف إلى زيادة فاعلية الجزاءات وجعلها مبددة الهدف وكان من تلك المشاريع مشروع أنترلاكن ومشروع بون وبرلين ومشروع ستوكهولم ولعرض تلك المشاريع نقسم المحور إلى ثلاث فقرات وفقاً الآتي:ـ

١- مشروع أنترلاكن

جاء مشروع أنترلاكن بعد استجابة من الحكومة السويسرية عام ١٩٩٨ لنداء الأمين العام السابق للأمم المتحدة كوفي عنان وعلى اثرها عقد مؤتمران في أنترلاكن بسويسرا من طرف الإدارة الاتحادية السويسرية وقد ركز المؤتمر الأول الذي عقد عام ١٩٩٨ على ضرورة تحديد الشروط المسبقة لفرض جزاءات مالية محددة الهدف بينما تناول المؤتمر الثاني الذي عقد عام ١٩٩٩ على ضرورة اصدار الدول

الاعضاء في المنظمة الدولية قانون تنفيذ تلك الجزاءات محددة الهدف واهمها تجميد الارصدة المالية كما أداة ضرورية للتأثير على الدولة المستهدفة وتطوير خيارات جديدة تكون مالية تستهدف افراد وكيانات محددة في البلد المستهدف^(١) وقد ركزت تلك المؤتمرات على فكرة الجزاءات محدودة الهدف وحقق مشروع انترلاكن تقدماً واضحاً لمفهوم العقوبات أو الجزاءات محددة الهدف وقد سبق مشروع انترلاكن مؤتمر اللجنة الدولية للصليب الاحمر حول العقوبات الاقتصادية المفروضة على العراق^(٢).

وقد حقق مشروع انترلاكن انجازاً في مجال تنفيذ قرارات مجلس الأمن بخصوص الجزاءات محدودة الهدف المالية بوضع قوانين وطنية وتقديم صيغة نموذجية لقرارات مجلس الأمن الخاصة بفرض جزاءات محدودة الهدف ولا سيما الجزاءات المالية ضد افراد أو مسؤولين عن انتهاكات حقوق الانسان^(٣).

٢- مشروع بون وبرلين

يعد مشروع بون وبرلين المشروع الثاني لطرح فكرة الجزاءات محددة الهدف وتم بمبادرة من الحكومة الالمانية والامانة العامة للامم المتحدة ، وركز المشروع على فرض جزاءات محددة الهدف على الاسلحة وعلى السفر ومنع العقوبات الشاملة التي تمتد اثارها إلى السكان المدنيين. وقدمت نتيجة مشروع بون وبرلين إلى مجلس الأمن والدول الاعضاء في خريف عام ٢٠٠١^(٤).

٣- مشروع ستوكهولم

عد هذا المشروع مشروع ستوكهولم المشروع الاخير الذي قدم من وزارة الشؤون الخارجية السويسرية عام ٢٠٠٢ وبالتعاون مع ادارة بحوث السلام والنزاعات في جامعة اوبسالا وبحث المشروع كيفية تطبيق الجزاءات محدودة الهدف ومدى فاعليتها وعرض تقرير المشروع على مجلس الأمن في عام ٢٠٠٣ وكان

(١) رضا قردوح، العقوبات الذكية ومدى اعتبارها بديلاً للعقوبات الاقتصادية في علاقاتها مع حقوق الانسان، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي لحقوق الانسان، تخصص القانون الدولي لحقوق الانسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة العقيد الحاج لخضر ببائنة ٢٠١٠-٢٠١١، ص ٥٤-٥٥؛ خولة محي الدين يوسف، العقوبات الاقتصادية المتخذة من قبل مجلس الأمن وانعكاساتها على حقوق الانسان، ط١، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ٢٠١٣، ص ٤٦٤. ابو بكر الدسوقي، العراق والعقوبات الذكية، مجلة السياسة الدولية، العدد ١٤٥، ٢٠٠١، ص ٢.

(٢) بعد المفاوضات التي قام بها اعضاء الامم المتحدة اصدر مجلس الأمن القرار المرقم ١٤٠٩ عام ٢٠٠٢ اعتمد بموجبه مشروع خطة الجزاءات محدودة الهدف لغرض تخفيف العقوبات الاقتصادية على العراق. انظر قرار مجلس الأمن المرقم ١٤٠٩ المؤرخ في مايو عام ٢٠٠٢.

(٣) خولة محي الدين يوسف، العقوبات الاقتصادية المتخذة من قبل مجلس الأمن وانعكاساتها على حقوق الانسان، المصدر السابق، ص ٤٦٥.

(٤) رضا قردوح، المصدر السابق، ص ٥٥.

من بين التوصيات المقدمة تأسيس منهجية منتظمة لتقييم الاثار الانسانية والاقتصادية والاجتماعية للجزاءات محدودة الهدف.^(١)

ويمكن ادرج الملاحظات الآتية حول المشاريع المطروحة اعلاه :-

١- ان المشاريع اعلاه تهدف إلى مراعاة الجوانب الانسانية في فرض الجزاءات محدودة الهدف اذ لا يمتد اثارها إلى السكان المدنيين .

٢- وضعت المشاريع السابقة خارطة طريق لتطبيق نظام جزاءات محدودة الهدف والاثر .

ثانياً ظهور الجزاءات محدودة الهدف على مستوى اللجان

كان ظهور الجزاءات محدودة الهدف على مستوى اللجان الدولية بطرح مشروع لجنة الصليب الاحمر عام ١٩٩٥ بالنظر في عواقب فرض العقوبات الاقتصادية واثارها السلبية وكان اقتراح فرض جزاءات محدودة الهدف بمبادرة من بريطانيا والولايات المتحدة الامريكية بعد الحصار الاقتصادي الذي فرض على العراق وتم معارضة المشروع من قبل روسيا والصين وفرنسا وكانت معارضة روسيا تستند إلى ضرورة رفع العقوبات عن العراق بينما رأت الصين أن مشروع العقوبات محدودة الهدف هو مضاعفة وتشديد للعقوبات على العراق في حين قدمت فرنسا مشروعاً بديلاً يعرف بمشروع اللا جزاءات الا انه رفض واعتبر مجرد مقترح شكلي لا يمس جوهر الجزاءات الا أن موقف الحكومة العراقية كان رافضاً ووقف تصدير النفط مقابل الغذاء وطلب برفع العقوبات عنه لاسيما بعد ايفاء الحكومة العراقية بكافة الالتزامات الدولية وبعد احتلال العراق عام ٢٠٠٣ تم اعتماد خطة الجزاءات محدودة الهدف بموجب قرار مجلس الأمن المرقم (١٤٠٩) الصادر في عام ٢٠٠٤ المعروف في اروقة الأمم المتحدة بقرار الجزاءات الذكبية^(٢).

(١) أبو يوسف عبد الغاني، مسعودي صدام الجزاءات الذكبية في القانون الدولي، رسالة ماجستير، القانون الدولي الانساني وحقوق الانسان، كلية القانون والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمن ميرة، بجاية، ٢٠١٤-٢٠١٥، ص ١٠، رضاء قذوح، المصدر السابق، ص ٥٥ .

(٢) بأسيل يوسف بـجك، العراق وتطبيقات الأمم المتحدة للقانون الدولي (١٩٩٠-٢٠٠٥)، دراسة توثيقية تحليلية، بيروت، ط ١، ٢٠٠٦، مركز دراسات الوحدة العربية، ص ١٧٣.

الفرع الثاني / المعنى القانوني للجزاءات محدودة الهدف

سِيقتُ في مجال تعريف الجزاءات محدودة الهدف عدة تعاريف أذ عرفها الاستاذ ماجد احمد السامرائي بأنها العقوبات التي تستخدم للتمييز بين المسؤولين في الدولة وبين السكان المدنيين^(١) في حين عرفها رُودريك ايليا ابو خليل بأنها العقوبات التي تؤثر تأثيراً مباشراً على القادة السياسيين والمسؤولين عن تهديد الأمن والسلم الدوليين أو خرقهما وتبعد السكان المدنيين عن اثارها ومعاناتها.^(٢)

في حين عرفها الدكتور عبد الله علي بأنها الجزاءات غير الشاملة التي تفرض على فئات أو اشخاص لهم صلة مباشرة بخرق أو تهديد الأمن والسلم الدوليين.^(٣)

ويمكن أن نعرف الجزاءات محدودة الهدف أو الجزاءات المستهدفة تلك الجزاءات التي تؤثر بشكل مباشر على القادة السياسيين والمسؤولين عن خرق الأمن والسلم الدوليين وتفرض من قبل مجلس الأمن وتعد تلك الجزاءات الأكثر فاعلية والاقبل شمولاً هدفها حماية الفئات المدنية والبنى التحتية والاقتصاد الوطني.

وعرفت وثيقة الأمم المتحدة ٧٣٤/٢٠٠٧ / S الجزاءات محدودة الهدف بأنها الجزاءات التي تستهدف النخبة من صناعات القرار وتسعى للحيلولة دون اندلاع الصراع وتفايدي الحاق الاذى بالشعوب^(٤).

الفرع الثالث / خصائص الجزاءات محدودة الهدف

تتمتع الجزاءات محدودة الهدف من الناحية النظرية بجملة من السمات والخصائص يمكن ادراج

اهمها

١_ لا تفرض الجزاءات محدودة الهدف أية عقوبات ولا تحمل السكان المدنيين معاناة فرضها فهي تسعى إلى تجنب المساس بالإبرياء.

٢_ لا تفرض الجزاءات محدودة الهدف على جميع مصادر الدول من الايراد والتصدير فهي ليس لها تأثير على الاقتصاد المحلي الوطني ولا على اقتصاد الدول المجاورة .

(١) ماجد احمد السامرائي، العقوبات الذكية، مخرج معتم لازمة تبحث عن حل، جريدة الشرق الاوسط، العدد ٨١٢٧، ٢٠٠١، ص٣.

(٢) رُودريك ايليا ابو خليل، العقوبات الاقتصادية الدولية في القانون الدولي بين الفاعلية وحقوق الانسان، منشورات الحلبي الحقوقية، ط١، بيروت، ٢٠٠٩، ص١٢٦.

(٣) د. عبد الله علي عبو، المصدر السابق، ص١٩٣.

(٤) وثيقة الأمم المتحدة ٧٣٤/٢٠٠٧ / S .

٣_تعدّ الجزاءات محدودة الهدف أكثر فاعليةً وتاجحاً وأقلّ شمولاً" لذا تُوصف تلك الجزاءات بانها ذات طابع انتقائي.

المطلب الثاني / الأساس القانوني للجزاءات محدودة الهدف

استمرت مسألة الأساس القانوني لفرض الجزاءات محدودة الهدف نقطة خلاف كبيرة في فقه القانون الدولي ومن ثم الاجتهاد في إسنادها إلى فصل من فصول الميثاق ومن ثم إلى أية مادة من مواد ذلك الفصل أو الفصول الأخرى للميثاق، لأن مجلس الأمن والجمعية العامة عادة عندما يتخذ قراراً أو توصيةً فإنهما قلما يسندانها إلى فصل معين أو مادة معينة من مواد الميثاق، ولذا يكون بحث ومناقشة هذه الأمور من اختصاص المعنيين في فقه القانون الدولي الذين ذهبوا مذاهب شتى بصدد هذه المسألة اخدين بنظر الاعتبار أهمية التمييز بين الجزاءات والعقوبات الاقتصادية والعسكرية وبين الجزاءات محدودة الهدف فهم يحددون الأساس القانوني لها على وفقاً لهذا التمييز؛ وما دامت الجزاءات غير محدودة الهدف التي يفرضها مجلس الأمن هي من العقوبات غير العسكرية فهي تتعلق بنص المادتين (٣٩ و٤١).^(١) ويُطلق على تلك الجزاءات المحددة الهدف بتدابير المنع المنصوص عليها في ميثاق الأمم المتحدة.^(٢)

وبالاستناد إلى المادة (٣٩ والمادة ٤١) ويجوز أن يكون من بينها نجد الأساس القانوني السليم لفرض الجزاءات محدودة الهدف من قبل مجلس الأمن وترى انها جزاءات مؤقتة هدفها الضغط على الطرف المخل بالسلم الدولي واجباره على الالتزام بالقواعد الدولية ونجد أن تلك الجزاءات تدخل ضمن الفصل السادس والسابع من ميثاق الأمم المتحدة في موضع بين الحلول التقليدية والأعمال غير العسكرية.

(١) إذ جاءت المادة (٣٩) من ميثاق الأمم المتحدة بعبارة مرنة وعمامة بنصها على أن يقر مجلس الأمن ما إذا كان قد وقع تهديد للسلم أو اخلال به أو كان ما وقع عملاً من أعمال العدوان ويقدم في ذلك توصياته أو يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير طبقاً لإحكام المادتين ٤١ و٤٢ لفظ السلم والأمن أو إعادته إلى نصابها المادة (٣٩) من ميثاق الأمم المتحدة الصادر عام ١٩٤٥. أما المادة (٤١) من ميثاق الأمم المتحدة فقد تضمنت لمجلس الأمن أن يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير التي لا تتطلب استخدام القوات المسلحة لتنفيذ قراراته وله أن يطلب إلى أعضاء الأمم المتحدة تطبيق هذه التدابير ويجوز أن يكون من بينها وقف الصلات الاقتصادية والمواصلات الحديدية والبحرية والجوية والبريدية والبرقية واللاسلكية وغيرها من وسائل المواصلات وفقاً جزئياً أو كلياً وقطع العلاقات الدبلوماسية.

(٢) خسام احمد هنداوي، حدود سلطات مجلس الأمن في ظل النظام العالمي الجديد، القاهرة، ١٩٩٤، ص ١٨٥

إن تبريرنا في إيراد فكرة الجزاءات مُحددة الهدف وفقاً لنص المادتين (٣٩ و ٤١) من ميثاق الأمم المتحدة يدخل ضمن مجال الاختصاصات اللازمة لعمل المنظمة الدولية حتى وإن لم ينص ميثاق الأمم المتحدة صراحة على فكرة الجزاءات محددة الهدف؛ وقد ذهب الأستاذ الدكتور عبد الله علي عبو إلى اعتبار فرض مجلس الأمن للجزاءات مُحددة الهدف يدخل في نطاق الاختصاصات الضمنية للمنظمة الدولية، على اعتبار أن فرض تلك الجزاءات مُحددة الهدف ضرورة ولأزمة لتحقيق أهداف المنظمة الدولية وممارسة وظائفها. (١)

المطلب الثالث / صور الجزاءات محددة الهدف

سعت منظمة الأمم المتحدة والأعضاء فيها والمنظمات الإقليمية إلى تحديد صور أو أنواع الجزاءات مُحددة الهدف بحيث لا تمس السكان الأبرياء بل تقتصر فرضها على المسؤولين والمستهدفين بها فقط ولعرض صور الجزاءات مُحددة الهدف نقسم المطلب إلى ثلاث فروع يتناول الفرع الأول حظر الأسلحة ويخص الفرع الثاني لحظر السفر ويكرس الفرع الثالث للحديث عن تجميد الأرصدة.

الفرع الأول / حظر الأسلحة

يُعد حظر الأسلحة فكرة حديثة في إطار الجزاءات محدودة الهدف وذات طابع مُحدد وانتقائي إذ أنه يشمل فقط المعدات والوسائل العسكرية ولا يمتد ضرره على السكان المدنيين. وقد يكون الحظر شاملاً ويعني التدمير الشامل للأسلحة والتخلص منها، ويعني أيضاً التخلي عن الأسلحة وحل القوات المسلحة وعدم الإبقاء على أية قوة ما عدا الضرورية من الجيش والشرطة لحفظ الأمن، ويكون حظر السلاح شاملاً إذا تطلب الإلغاء الكامل للأسلحة والقوات المسلحة الوطنية كلها إذ يشمل كذلك مراكز إنتاج الأسلحة أو قد يكون حظر الأسلحة جزئياً ويُرادف تخفيض السلاح ويتطوي على إجراءات مُخفضة للسلاح دون إلغاء للقوات المسلحة، فهو يبقى في حوزة الدول ويُرادف بذلك مُصطلح ضبط السلاح. (٢)

(١) د. عبد الله علي عبو، مصدر سابق، ص ٢٠٠.

(٢) بيبز جرييه، المنظمات الدولية ترجمة محمد أحمد سليمان وحسن الأشموني، مؤسسة سجل العرب ١٩٦٣، ص ١٤٠-١٤١؛ د. أحمد أبو أوفى، الوسيط في القانون الدولي العام، الطبعة الخامسة، دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠١٠، ص ٨٥٠-٨٥١. وقد أصدر مجلس الأمن قرارات عديدة لفرض الجزاءات محددة الهدف على حظر الأسلحة وحظر السفر وتجميد الأصول ومنها القرارات ١٩٩٩/١٢٦٧ و ٢٠٠٠/١٣٣٣ و ٢٠٠٢/١٣٩٠ و ٢٠٠٣/١٤٥٥ و ٢٠٠٤/١٥٢٦ و ٢٠٠٥/١٦١٧ و ٢٠٠٦/١٧٣٥ و ٢٠٠٨/١٨٢٢ و ٢٠٠٩/١٩٠٤ و ٢٠١١/١٩٨٩ و الزم بموجب تلك القرارات توريد الأسلحة بشكل مباشر أو غير مباشر أو العتاد العسكري أو شبه العسكري أو أي

ونتفق مع الرأي الذي يذهب إلى القول بأن الحظر الكامل للسلاح^(١) غير ممكن من الناحية الواقعية إذ تحتفظ الدول بجزء من السلاح للدفاع عن نفسها في حالة تعرضها للخطر أو أي اعتداء عليها سواء كان هذا الاعتداء داخلياً أم خارجياً؛ وتضطلع الأمم المتحدة بمسؤولية خاصة بالنسبة لحظر السلاح وقد اشتمل الميثاق على تصور لتنظيم التسلح يضمن أقل درجة من تحول ثروات العالم البشرية والاقتصادية للتسلح وكان أول قرار أصدرته الجمعية العامة في ٢٤ كانون الثاني ١٩٤٦ يتعلق بحظر التسلح، ومُنذ ذلك الوقت ظلت الأمم المتحدة تبحث بصورة مستمرة عن وسائل لوقف سباق التسلح وتخفيض الأسلحة والتخلص منها في نهاية الأمر وظلت الأمم المتحدة منبراً دائماً للمناقشات والمفاوضات التي تدور حول حظر أو نزع التسلح ومركزاً للجهود الرامية كافة لتحقيق نزع السلاح ومصدراً للتوصيات التي يقدمها المجتمع الدولي إلى الدول المعنية ومصدراً للدراسات العلمية الوثيقة مثل تلك التي أُجريت حول أثار الأسلحة النووية والغبار الذري والأسلحة البيولوجية والكيميائية وخفض الميزانيات العسكرية والآثار الاقتصادية لسباق التسلح.^(٢)

وتعمل الجمعية العامة بما أُطلق عليه الميثاق بالتعاون في حفظ السلم والأمن الدوليين وتعني عبارة التعاون المساعدة التي تقدمها الجمعية العامة لمجلس الأمن في حماية الأمن والسلم الدوليين ومن ذلك فإن نزع السلاح أو حظره وتنظيم التسلح يعدان من المسائل التي تسهم في حفظ الأمن والسلم الدوليين وفي هذا المجال فإن الجمعية العامة لا تملك حق إصدار قرارات بل تصدر توصيات للدول الأعضاء ولمجلس الأمن أو لكليهما وفي ظل الأمم المتحدة عقدت عدّة من الاتفاقيات الخاصة بنزع السلاح وتنظيم التسلح أو حظره.^(٣)

نشاط يتعلق بالأسلحة والشؤون العسكرية عبد الله علي عبو، مصدر سابق، ص ٢١٤. ويُنظر قرارات مجلس الأمن المشار إليها أعلاه.

^(١) للتفصيل عن النزع الكامل للسلاح يُنظر محسن علي جاد، معاهدات السلام في القانون الدولي العام، شركة مطابع الطوبجي التجارية، ١٩٨٧، ص ٦٩٨؛ مراد كواشي، قوات حفظ السلام واثارها على تطبيق القانون الدولي الإنساني، عمان، دار الحامد للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، ٢٠١٤، ص ٤٨.

^(٢) حقائق أساسية عن الأمم المتحدة، مصدر سابق، ص ٥٠؛ وقد أقر مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة (استوكهولم عام ١٩٧٢) مبدأ حظر استعمال الأسلحة النووية لما فيها أخطار كارثية على البيئة، للتفصيل عن جهود الأمم المتحدة في ميدان نزع السلاح يُنظر رقيب محمد جاسم الحماوي، مشروعية حيازة الأسلحة النووية واستخدامها في ضوء احكام القانون الدولي العام، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة الموصل، ٢٠١٢، ص ٢٨٥-٢٩٢.

^(٣) ومن هذه الاتفاقيات: معاهدة الحظر الجزئي على التجارب ومعاهدة الفضاء الخارجي لعام ١٩٦٩ التي تحظر استخدام الأسلحة النووية والأسلحة ذات الدمار الشامل بعيداً عن البيئة ومعاهدة ١٩٦٧ التي تمنع الأسلحة النووية في أمريكا

الفرع الثاني / الحظر على السفر

يُقصد بالحظر على السفر منع دخول أولئك الأفراد المُدرجة اسمائهم في القائمة إلى أراضيها أو عبورهم لتلك الأراضي؛ شريطة ألا يكون في هذه الفقرة ما يلزم دولة بأن تمنع مواطنيها من دخول أراضيها أو أن تطلب منهم الخروج منها ولا تسري هذه الفقرة إذا كان الدخول أو العبور ضرورياً للوفاء بإجراءات قضائية ما أو في الحالات التي تقرر فيها لجنة الجزاءات المفروضة على تنظيم القاعدة وفي كل حالة على حدة وجود أسباب تبرر الدخول أو العبور. (١)

وهدف حظر السفر هو الحد من تنقل الأفراد المُدرجة اسمائهم في قائمة حظر السفر وقد أكد مجلس الأمن حظر السفر بموجب القرار المرقم ٢١٦١ الصادر عام ٢٠١٤ في الفقرتين ١ و ٣١ بعد حظر السفر طابع وقائي ولا يعتمد على معايير محددة. (٢)

ويشمل حظر السفر عقوبات على التنقل وفرض قيود السفر على الأفراد أو الجماعات أو الكيانات المُستهدفة بالغاء وثائق السفر أو برفض منح تأشيرة الدخول أو الإقامة أو عبور اقليم الدول لأي غرض كان وإغلاق المكاتب الخارجية لشركات الطيران في الدول المُستهدفة بالجزاءات محدودة الهدف مع احتمال استثناء السماح بالسفر للعلاج الطبي. (٣)

وبتقديرنا فإن حظر السفر من الاجراءات المناسبة والمتناسبة مع الجزاءات محدودة الهدف لانها تقتصر على افراد أو شركات محددة بالاسم أو بالوصف وتتناسب مع معايير الحد من اثار المعانة

اللاتينية أو منطقة خالية من الأسلحة النووية في المنطقة المأهولة بالسكان ومعاهدة عام ١٩٦٨ الخاصة بمنع انتشار الأسلحة النووية واتفاقية حظر استخدام تقنيات التغيير في البيئة لأغراض عسكرية أو لأية أغراض عدائية أخرى في ١٠ كانون الأول ديسمبر ١٩٧٦ واتفاقية حظر أو تقييد استعمال أسلحة تقليدية معينة يمكن اعتبارها مفرطة الضرر أو عشوائية الأثر في جنيف ١٠ تشرين الأول أكتوبر ١٩٨٠ وقد حظر مجلس الأمن بموجب القرار المرقم ١١٣٢/ ١٩٩٧ صادرات الاسلحة والاعتد التي تجري من اراضيها إلى سيراليون وحظر سفر جميع الاعضاء القياديين للعصبة العسكرية السابقة والجهة المتحدة الثورية الذين تسميهم اللجنة المنشئة بموجب القرار المرقم ١١٣٢/١٩٩٧ من دخول أو عبور اقليمها على أن يجوز للجنة أن تأذن بدخول أو عبور أي من هؤلاء الاشخاص اقليم دولة معينة على أن لا يكون في هذه الفقرة ما يلزم اية دولة برفض دخول أي من رعاياها إلى اقليمها قرأ مجلس الأمن المرقم ١١٣٢/١٩٩٧ بموجب الوثيقة المرقمة 94/ 2009 /S.

(١) اللجنة الجزاءات المفروضة على تنظيم القاعدة في ٢٤/شباط/فبراير ٢٠١٥.

(٢) قرار مجلس الأمن المرقم ١٢٦١ الفقرتين ١ و ٣١ الصادر عام ٢٠١٤.

(٣) أبو يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ١٦.

الإنسانية وبالتالي تحقيق الهدف المتوخى من فرض الجزاءات محدّدة الهدف وقد طبّق الحظر على السفر في سيراليون عام ١٩٩٨. (١)

الفرع الثالث / تجميد الارصدة

يُقصدُ بتجميد الارصدة أو الاصول المالية حرمان الافراد أو الجماعات والمؤسسات للكيانات من وسيلة دعم الإرهاب وتحقيقاً لذلك يسعى التجميد إلى كفالة ألا تُتاح لهم أية أموال أو أصول مالية أو موارد اقتصادية من أي نوع. (٢)

وتعرف الجزاءات المالية محدودة الهدف بأنها إجراءات تُلجأ إليها الدول أو المصارف بموجبها لا يتم الافراج عن الارصدة والودائع المالية لفرد أو مؤسسة أو هيئة ما وتوقف سيولتها وانتقالها وتقييد حرية السحب منها (٣)

وتعدّ عمليات تجميد الارصدة من الجزاءات المحددة الهدف المالية لأنها تُوجه ضد مرتكبي الاعمال المُخلّة بالسلم الدولي وتختلف عن قرارات حظر الاسلحة والحظر من السفر التي يتم تطبيقها كاجراءات تكميلية بعد فرض العقوبات على السلع والبضائع الاساسية. (٤)

وقد حتّ مجلس الأمن بموجب القرار المرقّم ١٩٩٨/٢٠١١ الدول الاعضاء للقيام بدون تأخير بتجميد الاصول المالية أو الموارد الاقتصادية بما فيها الاموال المستمدة من ممتلكات تكون حيازتها أو التحكم فيها بصفة مباشرة أو غير مباشرة. (٥)

ويُتخذ تجميد الارصدة صورتين فأما أن يكون تجميداً للمبالغ المالية والشيكات وارصدة الحسابات والديون كافة سواء كانت تجارية أو حسابات مستحقة للقبض أو الأسهم والمصالح المالية أو يتخذ صورة تجميد للموارد الاقتصادية كالاصول المنقولة أو غير المنقولة فعلية أو مُحتملة وما يتم استخدامه للحصول على أموال أو سلع أو خدمات كالعقارات والسلع الاساسية كالنفط والمعادن وبراءات الاختراع والعلامة

(١) المصدر اعلاه، ص ١٦.

(٢) المصدر اعلاه، ص ١٦.

(٣) سهاد عبد الجمال عبد الكريم الزهيري، الجزاءات الدولية الذكية في القانون الدولي العام، اطروحة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة الموصل، ٢٠١٧، ص ١١٢.

(٤) د. باسيل يوسف جك، مصدر سابق، ص ١٧٣.

(٥) د. عبد الله علي عبو مصدر سابق، ص ٢١٤.

التجارية واستضافة مواقع الانترنت والخدمات المتصل بها بالإضافة إلى تجميد الممتلكات الخاصة بهم وتحت تصرفهم أو تحت تصرف اشخاص يحلون عنهم.^(١)

ونرى أن تجميد الإرصدة بنوعيه الشامل العام والخاص من أهم الجزاءات المحددة الهدف إذ أن أثره لا يمتد لتشمل السكان المدنيين الأبرياء بتلك العقوبات وتقتصر أثره على مُستهدفي الاخلال بالسلم الدولي.

المبحث الثاني

بعض من تطبيقات الجزاءات محدودة الهدف

ظهر مصطلح الجزاءات محدودة الهدف في منتصف تسعينات القرن المنصرم بعدها البديل الأفضل عن نطاق العقوبات الاقتصادية الشاملة الأثر؛ وعلى الرغم من حداثة الجزاءات محدودة الهدف إلا أن هناك عدد لا يستهان به من الدول تم شمولها بهذا النوع من الجزاءات منها العراق وكوريا الشمالية وليبيريا وسيراليون وإيران وسوريا ونظراً لكثرة الدراسات التي تناولت تطبيق الجزاءات محددة الهدف على سوريا وإيران تتطلب منا أن نتناول امثلة أخرى على تطبيق الجزاءات محددة الهدف على كوريا الشمالية وعلى سوريا كمثالين لفرض الجزاءات محددة الهدف وعليه نقسم المبحث إلى مطلبين يتناول الأول الجزاءات محددة الهدف المفروضة على كوريا الشمالية ويبحث الثاني في الجزاءات محددة الهدف المفروضة على سوريا.

المطلب الأول / الجزاءات محددة الهدف المفروضة على كوريا الشمالية

بدأت الازمة الكورية مع المنظمة الاممية منذ عام ٢٠٠٦ وكان سبب اندلاع الازمة هو اختبارات كوريا الشمالية النووية والصاروخية مما دعا مجلس الأمن إلى اصدار قرار دولي ادرج بموجب اسماء عدد من الكوريين على القائمة السوداء اضافة إلى ادرجه مجموعة من الهيئات والكيانات ومنعهم من السفر وتجميد الاصول والحسابات المالية الخاصة بهم بسبب دورهم في برامج كوريا الشمالية النووية والمتعلقة بالصواريخ الباليستية.^(٢)

(١) خولة محي الدين، مصدر سابق، ص ٤٧٥.

(٢) بعد ما وقعت العقوبات الاقتصادية ازمات انسانية بحق المدنيين الأبرياء العزل واثبتت فشلها في هذا المضمار اتجهت² المنظمة الاممية إلى اسلوب أقل شمولاً وتأثيراً على السكان الأبرياء المدنيين العزل وابدعت فكرة الجزاءات محددة الهدف التي تكون أكثر عقلانية ومنطقية؛ في تموز عام ٢٠٠٦ تبنت مجلس الأمن قراره الدولي المرقم ١٦٩٥ الخاص بفرض حظر تجاري ومنع تصدير التكنولوجيا والتعامل المالي الذي يمكن لكوريا الشمالية في تطوير برنامجها لإنتاج

وقامت منظمة الامم المتحدة ممثلة بمجلس الأمن قرارات دولية لفرض الجزاءات محدودة الهدف على كوريا الشمالية كما فرضت مجموعة من الدول جزاءات محدودة الهدف أحادية الجانب على كوريا الشمالية ولتناول الجزاءات محددة الهدف المفروضة على كوريا الشمالية نقسم المطلب إلى فرعين يتناول الفرع الاول الجزاءات محددة الهدف المفروضة من قبل مجلس الأمن على كوريا الشمالية ويخصص الفرع الثاني للجزاءات محددة الهدف الاحادية الجانب المفروضة على كوريا الشمالية.

الفرع الاول / الجزاءات محددة الهدف المفروضة من قبل مجلس الأمن على كوريا الشمالية

اصدرت منظمة الامم المتحدة ممثلة بمجلس الأمن عشر حزم من الجزاءات محددة الهدف على كوريا الشمالية ويمكن استعراض تلك الحزم وفقاً للفقرات الآتية

اولاً بدأ مجلس الأمن بفرض جزاءات محددة الهدف على كوريا الشمالية عام ٢٠٠٦ كردة فعل على تطوير الصواريخ الباليستية والنووية الكورية ((وكانت أولى تلك الجزاءات تجارية حظرت بموجبها استيراد جميع السلع الفاخرة والخاصة بالاعتدلة والاسلحة والصواريخ الباليستية وجمدت أصول واموال وحسابات الاشخاص المشاركين أو الداعمين لبرامج الصواريخ الباليستية والنووية السرية للدولة.^(١)

ثانياً حظر مجلس الأمن تصدير السلاح ((وعقوبات مالية أخرى)) بالإضافة إلى تصدير مواد الكماليات وبلغ الرافهية وكان ذلك في اكتوبر ٢٠٠٦.^(٢)

اسلحة التدمير الشامل؛ وفي اكتوبر عام ٢٠٠٦ جاء القرار الثاني من مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ والخاص بفرض حظر على الاسلحة وتجميد الارصدة والحسابات المالية ومنع تصدير مواد الكماليات وبلغ الرافهية قرار مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ الذي اقر في الفقرة ٧ منه د على يجوز لفريق الخبراء ايضاً أن يزود اللجنة بمعلومات اضافية عن الافراد والكيانات المدرجة اسمائهم في القائمة وتضمنت الفقرة ٩ حظر توريد الاسلحة في حين تضمنت الفقرة ١٠ حظر بعض الاصناف من الاسلحة والمعدات والفقرة ١١ كانت تنص على طلبات الاعفاء من تجميد الاصول والحسابات وكانت الفقرة ١٢ خاصة بطلبات الاعفاء من حظر السفر.

^(١) قرار مجلس الأمن المرقم ١٦٩٥/٢٠٠٦.

^(٢) في اكتوبر عام ٢٠٠٦ جاء القرار الثاني من مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ والخاص بفرض حظر على الاسلحة وتجميد الارصدة والحسابات المالية ومنع تصدير مواد الكماليات وبلغ الرافهية قرار مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ الذي اقر في الفقرة ٧ منه د على يجوز لفريق الخبراء ايضاً أن يزود اللجنة بمعلومات اضافية عن الافراد والكيانات المدرجة اسمائهم في القائمة وتضمنت الفقرة ٩ حظر توريد الاسلحة في حين تضمنت الفقرة ١٠ حظر بعض الاصناف من الاسلحة والمعدات والفقرة ١١ كانت تنص على طلبات الاعفاء من تجميد الاصول والحسابات وكانت الفقرة ١٢ خاصة بطلبات الاعفاء من حظر السفر.

ثالثاً حظرت منظمة الأمم المتحدة عبر اصدار بيان غير مُلزم يقضي بتشديد العقوبات على التحويلات المالية للأشخاص أو المؤسسات التي يمكن أن تساهم في البرامج النووية وبعدها قيام كوريا الشمالية بإطلاق مجموعة من الصواريخ الباليستية وكان ذلك في عام ٢٠٠٩.

رابعاً اضاف مجلس الأمن عام ٢٠١٣ جزاءات أخرى ذات طبيعة مالية بحتة واسماء جديدة منعها من السفر وجمد حساباتها المالية.

خامساً قرر مجلس الأمن منع الدول من بيع اسلحة لكوريا الشمالية أو أي شيء يُعزز قدرة الجيش الكوري مع خضوع جميع البضائع التي تدخل إلى كوريا أو تخرج منها للتفتيش وحظر مجلس الأمن أيضاً على كوريا الشمالية استئجار السفن أو الطائرات وبعدها استمرار كوريا الشمالية بإطلاق الصواريخ الباليستية في اذار عام ٢٠١٦.

سادساً اطلقت كوريا الشمالية قنبلة هيدروجينية في موقع التجارب النووية وبموجبها اصدر مجلس الأمن قراراً يحظر على كوريا الشمالية تصدير النحاس والفضة والزنك؛ وسمح لها بتصدير الفحم والحديد فقط لابتعاد اثار الجزاءات محدودة الهدف عن شعب كوريا الشمالية وازافة اسماء جديدة لحظر السفر وتجميد الارصدة وكان ذلك في نوفمبر عام ٢٠١٦.

سابعاً تسبب اطلاق الصواريخ المتكرر في اصدار المنظمة الدولية عقوبات ضد كيانات حكومية من بينها بنك كوريو وأدرج (١٤) شخصاً جديداً في القائمة السوداء مع تجميد الاصول وحظر السفر وكان ذلك في تموز عام ٢٠١٧.^(١)

ثامناً اطلقت كوريا الشمالية في اب عام ٢٠١٧ اثنين من الصواريخ الباليستية العابرة للقارات مما دعا مجلس الأمن إلى الاجتماع وفرض عقوبات او جزاءات محدده الهدف اشد خطورة اذ حظر صادرات الفحم والحديد حظراً مطلقاً وحظر المبيعات الدولية لخاص الرصاص والمأكولات البحرية وفرض حظر السفر وتجميد اصول اربع شركات اخرى من كوريا الشمالية.

تاسعاً وفي سبتمبر من عام ٢٠١٧ اختبرت كوريا الشمالية قنبلة هيدروجينية يمكن تحميلها على صاروخ عابر للقارات مما يؤدي إلى زيادة مجلس الأمن للعقوبات المفروضة على كوريا الشمالية ومن بينها الجزاءات محدودة الهدف مثل حظر الصادرات وتجميد الاصول وحظر السفر على المسؤولين

^(١) اقر مجلس الأمن القرار المرقم ٢٣٧١ في تموز ٢٠١٧ حرم بموجبه على بيونغ يانغ عائدات النفط وصادرات تشمل
الحديد والفحم والصيد البحري. مجلس الأمن يقرر عقوبات مشددة على كوريا الشمالية بالاجماع منشور على شبكة
الانترنت على الرابط الالكتروني الآتي :-

عاشراً وإخيراً كان في ديسمبر عام ٢٠١٧ عندما قرر مجلس الأمن بالاجماع عقوبات إضافية بتحديد كمية النفط المسموح بتصديره رداً على إطلاق كوريا الشمالية لصاروخ باليستي عابر للقارات في ٢٩ نوفمبر عام ٢٠١٧^(١)

مما تقدم نجد أن مجلس الأمن فرض عقوبات أو جزاءات محدودة الهدف اقتصر على الاسلحة والفحم والمعادن والوقود وعلى الخدمات المصرفية والشحن والطيران والسلع الكمالية والتدريب.

الفرع الثاني / الجزاءات محددة الهدف الأحادية الجانب المفروضة على كوريا الشمالية

فرضت وزارة الخزانة الأمريكية واليابان وكوريا الجنوبية جزاءات محدودة الهدف احادية الجانب على كوريا الشمالية ولعرض تلك الجزاءات تُقسم الفرع إلى ثلاث فقرات وفقاً للاتي :-

أولاً الجزاءات محددة الهدف المفروضة من وزارة الخزانة الأمريكية على كوريا الشمالية

أقرت وزارة الخزانة الأمريكية مجموعة من الجزاءات محدودة الهدف على كوريا الشمالية التي بموجبها تُحظر تعامل الشركات الأمريكية مع بعض الجهات والهيئات الكورية الشمالية مع ضرورة الحصول على إذن مسبق من الجهات الأمريكية المعنية قبل استيراد أي مادة مصنوعة في كوريا الشمالية^(٢).

وفي عام ٢٠١٥ فرضت الولايات المتحدة الأمريكية على كوريا الشمالية وعدد من المسؤولين الحكوميين جزاءات محدودة الهدف كرد فعل على عمليات قرصنة قامت بها كوريا الشمالية استهدفت استوديوهات سوني بيكتشرز^(٣)

وفي عام ٢٠١٨ فرضت وزارة الخارجية الأمريكية جزاءات محدودة الهدف على ثلاث أفراد ادهم مساعد مقرب من زعيم كوريا الشمالية^(١)

(١) عدنان المصري، العقوبات الذكية على محك حقوق الإنسان، كلية الحقوق، جامعة دمشق، شبكة ضياء للمؤتمرات والدراسات، قسم القانون الدولي، ص ٧ وما بعدها. وينظر قرارات مجلس الأمن الخاصة بكوريا الشمالية منذ العام ٢٠٠٦ إلى عام ٢٠١٧.

(٢) كلف مجلس الأمن عام ٢٠٠٠ فرقة عمل حول الاسئلة العامة للعقوبات وقد اعدت تلك الفرقة مذكرة ختامية للعشرية واقترحت العقوبات الناعمة او المحدودة الهدف وكان من بين العقوبات والجزاءات المطروحة تجريد الاموال والمعاملات المالية لرجال السياسة وحظر السفر وحظر التجارة غير المشروعة للماس.

DECAUX Ennanuel Droit international public 3eme edition Editions DALLOZ Paris 2002 p.263.

(٣) وزارة الخزانة الأمريكية تفرض أكبر حزمة عقوبات على كوريا الشمالية، دنيا الوطن، منشور على شبكة الانترنت، بسبب القرصنة واشنطن تفرض عقوبات على كوريا الشمالية، نبض الخليج العربي، ٢٠١٥، الخليج اونلاين، منشور على شبكة الانترنت .

ثانياً الجزاءات محددة الهدف المفروضة من اليابان على كوريا الشمالية

فرضت اليابان حظراً على صادرات كوريا الشمالية ومنعت دخول السفن الكورية الشمالية إلى الموانئ اليابانية وحظرت بيع لحم الخنزير والكافيار وسمك التونة والسيارات الفخمة والدراجات النارية والاث التصوير إلى كوريا الشمالية تطبيقاً لقرار مجلس الأمن بحظر تصدير سلع الكماليات والرفاهية.

وتم فرض جزاءات محددة الهدف من قبل اليابان على كوريا الشمالية عام ٢٠١٦ بعد أن أطلقت كوريا الشمالية قمرًا صناعياً تعتبره واشنطن وحلفائها الغطاء التكنولوجي المتطور لإنتاج سلاح نووي وفرضت على إثره اليابان جزاءات محددة الهدف على السفر مع كوريا الشمالية وغلقت جميع الموانئ أمام زيارات السفن الكورية الشمالية وحظرت التحويلات المالية لكوريا الشمالية باستثناء التحويلات لأغراض إنسانية.^(٢)

ثالثاً الجزاءات محددة الهدف المفروضة من كوريا الجنوبية على كوريا الشمالية

قيدت كوريا الجنوبية حركة البضائع والسلع إلى كوريا الشمالية وبعد تسلم ميونغ لي باك السلطة أوقفت كوريا الجنوبية التدفق غير المشروط للمساعدات بما فيها الغذائية إلى كوريا الشمالية وربطت جميع مساعداتها بتخلي الجارة الشمالية عن برنامجها النووي.^(٣)

وقد فرضت كوريا الجنوبية جزاءات محددة الهدف أحادية الجانب على ١٨ مسؤولاً كوريا شماليا حظرت بموجبها التحويلات المالية كونهم يرتبطون ارتباطاً مباشراً ببروك كورية شمالية وحظرت السفر بحقهم وجمدت أرصدهم المالية.^(٤)

(١) جونغ أون وزير الأمن العام في كوريا الشمالية الذي طأنته عقوبات وزارة الخزانة الامريكية بجزاءات محددة الهدف رداً على الانتهاكات الخطيرة والمستمرة لحقوق الإنسان من جانب النظام الكوري الشمالي ويُنظر قرارات مجلس الأمن الخاصة بكوريا الشمالية منذ العام ٢٠٠٦ إلى عام ٢٠١٨.

(٢) سأمح البرديسي للنشرة العربية، تحرير احمد حسن، اليابان تقرض عقوبات على كوريا الشمالية بعد اطلاق قمر صناعي (٣) وفي أكتوبر عام ٢٠٠٦ جاء القرار الثاني من مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ والخاص بفرض حظر على الاسلحة وتجميد الارصدة والحسابات المالية ومنع تصدير مواد الكماليات وبلغ الرفاهية قرار مجلس الأمن المرقم ١٧١٨ الذي اقر في الفقرة ٧ منه د على يجوز لفريق الخبراء ايضاً أن يزود اللجنة بمعلومات اضافية عن الافراد والكيانات المدرجة اسمائهم في القائمة وتضمنت الفقرة ٩ حظر توريد الاسلحة في حين تضمنت الفقرة ١٠ حظر بعض الاصناف من الاسلحة والمعدات والفقرة ١١ كانت تنص على طلبات الاعفاء من تجميد الاصول والحسابات وكانت الفقرة ١٢ خاصة بطلبات الاعفاء من حظر السفر.

(٤) سيول تقرض عقوبات على ١٨ مسؤولاً من كوريا الشمالية، الخليج أون لاين، نبض الخليج العربي. 4.

المطلب الثاني / الجزاءات محددة الهدف المفروضة على حالة سوريا

بدأت أزمة سورية بثورة سلمية من اجل الحرية والكرامة ضد نظام بشار الاسد ولكن سرعان ما واجهت تلك الثورة بالقمع والعنف وانتهكت ابسط معايير حقوق الانسان والمواطن وتحولت إلى حرب اهلية نتج عنها مقتل وتشريد الالاف من السكان المدنيين وهجرتهم إلى الدول المجاورة والى دول العالم ذلك الامر دفع المجتمع الدولي إلى توجيه الجهود الدولية ومحاولة انهاء الازمة وبدأ المجتمع الدولي يفكر في فرض جزاءات محدودة الهدف على النظام السوري.

أن الازمة السورية كانت ورائها التأثير بشكل كبير على حقوق الإنسان لا سيما بعد تدهور القطاعات الحكومية كافة وما خلفته من كارثة مأساوية على المجتمع الدولي هذا كله كان سببا لتوجه المجتمع الدولي عام ٢٠١١ إلى فرض جزاءات محدودة الهدف على النظام السوري عرف بنظام معاقبة النظام السوري لقيامه بعمليات العنف ضد المتظاهرين وكان الاتحاد الاوربي والولايات المتحدة الامريكية وجامعة الدول العربية اول من طبق نظام الجزاءات محدودة الهدف على النظام السوري^(١)

ولعرض الجزاءات محددة الهدف على سوريا تقسم المطلب إلى ثلاث فروع يتناول الفرع الاول الجزاءات المفروضة من الاتحاد الاوربي ويكرس الفرع الثاني للجزاءات المفروضة من الولايات المتحدة الامريكية ويخص الفرع الثالث للجزاءات المفروضة من قبل جامعة الدول العربية.

الفرع الاول / الجزاءات المفروضة من الاتحاد الاوربي

اصدر الاتحاد الاوربي القرار المرقم (٧٨٢) بموجب حظر استعمال الاسلحة ومنع استيراد النفط الخام وحظر استعمال الوسائل التي تساعد على استخدام النفط والغاز الطبيعي وحظر الاستثمار في مجالات معينة؛ وحظر مراقبة الانترنت والاتصالات الهاتفية وحظر توفير الدعم التقني والقيود المفروضة على انشاء فروع او شركات تابعة او التعاون مع المصارف السورية.^(٢)

وقد ادراج الاتحاد الاوربي (١٣) مسؤولا في النظام السوري على قائمة الحظر من السفر وتجميد

ارصدتهم.^(٣)

(١) بؤ يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٤٢.

(٢) قرار مجلس الأمن ٢٠١١/٧٨٢.cfs.

(٣) من بين الاسماء ماهر الاسد؛ فارس الاسد مدير المخابرات العامة علي مخلوك؛ رئيس فرع الأمن السياسي في درعا؛ عاطف نجيب؛ رئيس شعبة الأمن العسكري عبد الفتاح قدسية مدير ادارة المخابرات الجوية جميل حسن رئيس وحدة الاستطلاع في لبنان سابقا رستم غزالة؛ ابن خال الرئيس الاسد رامي مخلوف رئيس قسم الأمن السياسي امجد العباس بؤ يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٤٣؛ وكان اول قرار اتخذه مجلس الأمن يتعلق بالجزاءات محدودة الهدف هو

ومن هنا نرى أن الاتحاد الأوربي بدأ باستخدام جزاءات محدّدة الهدف ضد النظام السوري وكان من أهمها حظر الأسلحة والحظر على السفر بحق مسؤولين في النظام السوري وتجميد الارصدة والحسابات المالية لأشخاص وكيانات وشركات وهيئات وفروع كوسيلة ضغط على النظام السوري ودعوته لاحتزام حقوق الإنسان والمواطن السوري.

الفرع الثاني / الجزاءات المفروضة من الولايات المتحدة الأمريكية

عبّرت الولايات المتحدة الأمريكية عن موقفها من الثورة السورية وبدأت منذ بدأ أعمال العنف في سوريا بفرض جزاءات محدودة الهدف ضد النظام السوري مثل تجميد الارصدة والحسابات المالية والمصرفية وحظر الأفراد والشركات الأمريكية من التعامل مع النظام السوري واصدرت مجموعة من القرارات التي تعد النظام السوري من الانظمة الراعية للارهاب الدولي وفرضت جزاءات محدودة الهدف على كبار رجال الأعمال والمسؤولين والمؤسسات العسكرية والمصارف العقارية والشركة الوطنية للنفط والشركة السورية لنقل الغاز والمصرف التجاري السوري.^(١)

وقد اصدر الرئيس الأمريكي السابق باراك اوباما الأمر التنفيذي المرقم (١٣٥٧٢) المؤرخ في ٢٩/٤/٢٠١١؛ الذي بموجبه جمد اموال النظام السوري في المصارف الخارجية؛ كذلك طبقت الجزاءات محدودة الهدف من قبل مكتب ضبط الاصول الاجنبية في وزارة الخزانة الأمريكية تستهدف كبار المسؤولين ورجال الاعمال وبعض الكيانات كمؤسسة الاسكان العسكرية والمصرف العقاري والشركة الوطنية للنفط والشركة السورية لنقل الغاز والمصرف التجاري السوري والمصرف التابع لها.^(٢)

وتجد أن الولايات المتحدة الأمريكية قد بدأت بفرض جزاءات محدودة الهدف على النظام السوري منذ عهد الرئيس الأمريكي السابق باراك اوباما ولأ سيما بعد أن اعتبرت النظام السوري من الانظمة الداعمة والساندة والممولة للارهاب الدولي لذلك سعت إلى تجميد الارصدة وتجفيف منابع التمويل لمنع الارهاب والجماعات المتشددة من الحصول على الدعم والتمويل المالي.

القرار المرقم ١٣٩٠ المؤرخ في ٢٠٠٢/١/١٢ وكان يتضمن حظر السفر والانتقال على اسامة بن لادن وغيره من الشبكات والمجموعات الارهابية الأخرى.

(١) كاهنة حماني، اثر الجزاءات الدولية الاقتصادية على حقوق الافراد وعلى حقوق الدول، رسالة ماجستير في القانون الدولي لحقوق الانسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمن ميرة، بجاية، ٢٠١٣، ص ٥٠.

(٢) كاهنة حماني، مصدر سابق، ص ٧٤-٧٥.

الفرع الثالث / الجزاءات المفروضة من جامعة الدول العربية

اصدرت جامعة الدول العربية قراراً يفرض جزاءات محددة الهدف ضد النظام السوري وهو الفرار المرقم ٧٤٤٢ المؤرخ في ٢٧/١٢/٢٠٠١ وتضمن منع السفر بحق المسؤولين السوريين والشخصيات السورية الاخرى المعروفة بمناصرتها للنظام السوري وقامت بوقف التعامل مع البنك المركزي السوري ووقف التبادلات التجارية الحكومية مع الحكومة السورية باستثناء السلع الاستراتيجية التي لها تأثير على قوت الشعب السوري وجمدت الارصدة المالية للحكومة السورية ووقفت التعاملات المالية وعلقت رحلات الطيران من والى سوريا؛ كل هذا اثر على الاقتصاد السوري وخفض من قيمة العملة السورية لأكثر من ٣٠% من قيمتها. (١)

وكانت جامعة الدول العربية قد قطعت التعامل مع المصرف المركزي السوري ووقفت التمويل لمشاريع سوريا من الدول العربية وحظرت سفر وتنقل المسؤولين السوريين من والى اراضي الدول العربية الاعضاء في جامعة الدول العربية وعمدت إلى مراقبة التحويلات المالية الخارجية كافة ومنعت الرحلات التجارية من والى سوريا بين الدول الاعضاء في جامعة الدول العربية. (٢)

المبحث الثالث

تقييم الجزاءات المحددة الهدف

أن الآثار السلبية والانسانية السيئة للجزاءات والعقوبات الاقتصادية الشاملة دفعت المجتمع الدولي إلى التفكير في جزاءات محدودة الهدف تعتمد على الانتقائية والفاعلية في فرضها وتقليل المعاناة الانسانية والآلم المدنية للسكان الابرياء؛ وتعد الجزاءات محدودة الهدف جذابة من الناحية النظرية الا انها من الناحية الواقعية لا تخلو من العيوب وذلك لتصادمها مع بعض التحديات.

ولتناول تقييم الجزاءات محدودة الهدف نقسم المبحث إلى مطلبين يتناول المطلب الاول مزايا الجزاءات المحددة الهدف ويكرس المطلب الثاني لعيوب الجزاءات المحددة الهدف.

المطلب الأول / مزايا الجزاءات محددة الهدف

تمتاز الجزاءات محدودة الهدف بجملة من الخصائص والمميزات التي قد تكون من ناحية الاستهداف أو قد تكون من الناحية الانسانية.

(١) أبو يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٤٤.

(٢) كاهنة حماني، مصدر سابق، ص ٧٦.

ولتتاول مزايا الجزاءات محدّدة الهدف نقسم المطلب إلى فرعين يتناول الأول مزايا الجزاءات محدّدة الهدف من ناحية الاستهداف ويكون الفرع الثاني لمزايا الجزاءات من الناحية الإنسانية.

الفرع الأول / مزايا الجزاءات محدّدة الهدف من ناحية الاستهداف

أن تحديد الجهة المستهدفة من الجزاءات محدّدة الهدف يكمن بالرجوع إلى وثيقة الأمم المتحدة المرقّمة S / ٢٠٠٧ / ٧٣٤ التي اكدت بأن تلك الجزاءات تستهدف النخبة في البلد المعني بضرب مصالحها والدفع للضغط على النظام السياسي ولا تستهدف عامة الشعب أو السكان الابرياء وهو اهم ما يميزها عن العقوبات الاقتصادية ذات الأثر الشامل؛ إضافة إلى أن الجزاءات محدّدة الهدف يكون تأثيرها على النظام وعلى أشخاص معينين فيه يفترض أن يكون بينهم وبين النظام ترابط متين وعلاقات قوية بغرض الضغط عليهم أو الابتعاد عن تأييدهم له.^(١)

ويكون الاستهداف شخصي بالاسم أو بالصفة مثلاً تهدف إلى حظر سفر أشخاص معينين بالاسم أو بالصفة وتجميد اموالهم أو على النظام السياسي القائم في الدولة التي تنتهك حقوق الإنسان وقد يطلق عليها بالجزاءات الناعمة^(٢).

وقد اصدرت الجمعية العامة للأمم المتحدة قرارها المرقّم ٥١/٢٤٢ التي اكدت فيه أن الجزاءات محدّدة الهدف تستهدف المسبب المباشر في انتهاكات حقوق الإنسان وهدفها التخفيف من المعاناة الإنسانية للسكان المدنيين الابرياء؛ أي أن الجزاءات تتحول من شاملة إلى محدّدة الهدف والاستهداف والأثر وهو ما سيغير معطيات الجزاءات الدولية المفروضة من الأمم المتحدة.^(٣)

الفرع الثاني / مزايا الجزاءات محدّدة الهدف من الناحية الإنسانية

للجزاءات محدّدة الهدف جملة من المزايا تم استنتاجها من البحث بها يمكن ادارجها وفقاً للآتي:-
أولاً- تتقاضي الجزاءات المحدّدة الهدف الاثار الإنسانية السيئة على السكان المدنيين الأبرياء وتخفف من أثار العقوبات الاقتصادية الشاملة الأثر.

ثانياً- لا تفرض الجزاءات المحدّدة الهدف بطريقة عمياء بل تُحدّد الجهات تحديداً دقيقاً ومنطقياً.

(١) لطيفة محمد، الهيمنة الأمريكية على مجلس الأمن في فرض العقوبات الاقتصادية دراسة حالة إيران، بحث مقدم استكمالاً للحصول على درجة الماجستير في العلاقات الاقتصادية الدولية، جامعة حلب، كلية الاقتصاد، قسم الاقتصاد والعلاقات الاقتصادية الدولية، ٢٠١٣، ص ٣٣.

(٢) لطيفة محمد، مصدر سابق، ص ٣٣.

(٣) بؤ يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٢٩.

ثالثاً_ لا تهدف الجزاءات المحددة الهدف إلى أحداث تغيير في الحياة المدنية كونها تستهدف فئات أو كيانات أو أشخاصاً محددين بالاسم أو بالوصف.

رابعاً: _ أن الجزاءات المحددة الهدف تشمل ميادين معينة وأشخاص محددة ولا يمتد أثرها إلى جميع السكان المدنيين الأبرياء.

المطلب الثاني / عيوب الجزاءات المحددة الهدف

على الرغم من المزايا التي حققتها الجزاءات المحددة الهدف إلا أنها لم تخلو من الانتقادات التي وجهت إليها ولتناول عيوب الجزاءات المحددة الهدف نقسم المطلب إلى فرعين يتناول الفرع الأول العيوب العامة للجزاءات محددة الهدف ويخص الفرع الثاني للعيوب الموجهة لأنواع الجزاءات المحددة الهدف.

الفرع الأول / العيوب العامة للجزاءات محددة الهدف

يشير الواقع العملي إلى وجود مجموعة من العيوب العامة للجزاءات محددة الهدف ويمكن ادراج بعض العيوب بما يأتي

أولاً لم تنجح الجزاءات محددة الهدف في وقف انتهاكات القانون الدولي ولم تردع الطبقة الحاكمة في وقف انتهاكاتها لقواعد القانون الدولي الانساني والقانون الدولي لحقوق الانسان.^(١)

ثانياً أن آثار الجزاءات المحددة الهدف لم تنجح في ردع منتهكي حقوق الانسان ومنعهم من العودة إلى القمع وأعمال العنف بل نجد التوسع في الانتهاكات الصارخة لحقوق الانسان من قبل اغلب الانظمة السياسية الحاكمة.^(٢)

ثالثاً" قد تبني استراتيجية فرض الجزاءات المحددة الهدف على اسس عشوائية وغير مدروسة مما تخلف آثار سلبية على السكان المدنيين الأبرياء بشكل غير مباشر.^(٣)

(١) ليندة لعمامرة ،دور مجلس الأمن في تنفيذ قواعد القانون الدولي الانساني ،مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون ،فرع تحولات الدولة ،كلية الحقوق ،جامعة مولود معمري بتيزي وزو ،٢٠١٢، ص٨٤؛ بؤ يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص٢٩.

(٢) DECAUX Enmanuel .op.cit.p.263.

(٣) فرضت الولايات المتحدة الامريكية على بورما جزاءات محددة الهدف اثرت بشكل سلبي على صناعة الملابس وادت إلى فقدان أكثر من ٨٠٠٠٠٠ عامل لعمله واثرت بشكل سلبي على الشركات الصغيرة والمتوسطة والعاملات من النساء وكان بالاجدر على الولايات المتحدة الامريكية أن تفرض الجزاءات محدودة الهدف على الشركات الصناعية كثيفة الاموال وليس على الشركات الصناعية كثيفة العمال بوسيف عبد الغاني ،مصدر سابق، ص٣٢.

رابعاً لاتعدّ الجزاءات المحدودة الهدف وسيلة فعالة وناجحة لحل الخلافات والنزاعات الدولية بل على العكس قد تزيد من توترها وتفاقم الازمة وهذا ما حدث فعلاً في سوريا وهذا ليس دائماً.

خامساً قد تؤدي الجزاءات محدود الهدف إلى ردة فعل عنيفة بقطع الاتصالات وإغلاق حل المنازعات الدولية بالطرق الدبلوماسية فضلاً عن انعدام الثقة بمجلس الأمن وبالمنظمات الدولية المعنية.^(١)

الفرع الثاني / العيوب المؤجّهة لأنواع الجزاءات المحددة الهدف

تبرز بعض العيوب الخاصة على الجزاءات المحددة الهدف كالحظر على السفر وتجميد الارصدة والحظر على الاسلحة ولعرضها نفس الفرع إلى ثلاث فقرات تتناول الفقرة الاولى العيوب الخاصة بحظر الاسلحة وتخصص الثانية للعيوب الخاصة بالحظر على السفر وتكرس الثالثة للبحث في العيوب الخاصة بتجميد الارصدة.

اولاً العيوب الخاصة بحظر الاسلحة

يمكن إدراج ما يأتي من العيوب على حظر الاسلحة

١- تؤدي إلى زيادة تكاليف شراء الاسلحة وبالتالي سوف يحول القدرة الشرائية لمؤسسات الدولة من الانفاق على الجانب الاقتصادي إلى الانفاق على الجانب العسكري.

٢- يؤدي حظر الاسلحة إلى اللجوء إلى الفصائل المسلحة المعارضة من أجل الحصول على الدعم العسكري وهذا ما حدث بعد فرض الأمم المتحدة حظر الاسلحة على يوغسلافيا السابقة إذ التجأت القوات اليوغسلافية إلى القوات الصربية التي كانت تملك احتياطي استراتيجي وخزين كبير من الاسلحة والاعتدته.^(٢)

ونجد ضرورة تحديد الاسلحة المحظورة نوعاً وكماً من قبل مجلس الأمن وفرض عقوبات إضافية في حال عدم امتثال الدولة المنتهكة لحقوق الإنسان لقرارات فرض حظر الاسلحة.

ثانياً العيوب الخاصة بالحظر على السفر

يمكن إدراج ما يأتي من العيوب على حظر السفر

١- قد يمتد الحظر على السفر حظر بعض الشركات من الطيران والتحليق مما يؤثر بشكل غير مباشر على السكان المدنيين الأبرياء وقد يمتد ليشمل اطرافاً من القطاع الخاص لأعلاقة لهم بالحظر من السفر.

(١) بو يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٣٣.

(٢) بو يوسف عبد الغاني، مصدر سابق، ص ٣٤.

٢_ قَدْ تَحْتَفِي مِنْ الْأَسْوَاقِ الْمَحَلِيَّةِ بَعْضَ الْمُنْتَجَاتِ الْغِذَائِيَّةِ وَالْمُسْتَلْزَمَاتِ الطَّبِيَّةِ فِي حَالِ اغْلَاقِ الشَّحْنِ الْجَوِيِّ.

٣_ قَدْ يُؤَثِّرُ الْخُطْرُ مِنَ السَّفَرِ عَلَى الْحَيَاةِ الْخَاصَّةِ وَيُنْتَهِكُ حَقَّ مَنْ حَقُوقُ الْإِنْسَانِ الْإِسَاسِيَّةِ أذْ إِنَّهُ قَدْ يَمْنَعُ الشَّخْصَ مِنْ مَقَابَلَةِ عَائِلَتِهِ أَوْ اللَّقَاءِ بِدَوِيَّةِهِ. (١)

ثَالِثًا الْغُيُوبُ الْخَاصَّةُ بِتَجْمِيدِ الْإِرْصَدَةِ

تَعُدُّ الْجَزَاءَاتِ الْمَحْدَدَةِ الْهَدَفِ الْمَالِيَّةِ مِنَ الْجَزَاءَاتِ الَّتِي تَضْرِبُ بِشَكْلِ مُبَاشِرٍ وَخَاسِمٍ لِلْمِصَالِحِ الشَّخْصِيَّةِ وَالْمَالِيَّةِ لِلْقِيَادَةِ الْمُسْؤُولَةِ عَنِ السُّلُوكِ الْمُنْتَهَكِ لِحَقُوقِ الْإِنْسَانِ وَلَكِنْ تُفْقِدُ الْجَزَاءَاتِ مَحْدُودَةَ الْهَدَفِ الْمَالِيَّةِ أَوْ مَا يُعْرَفُ بِتَجْمِيدِ الْإِرْصَدَةِ فَعَالِيَّتَهَا بَارِبَعِ عَوَامِلٍ يَمَكُنُ ادْرَاجَهَا كَمَا يَأْتِي

١_ عَدَمُ خِبْرَةِ الْأُمَمِ الْمُتَحَدَةِ فِي فِرْضِهَا.

٢_ سُهُولَةُ وَامْكَانِيَّةُ الْإِلْتِقَافِ حَوْلَهَا.

٣_ طُولُ الْفِتْرَةِ الزَّمْنِيَّةِ الَّتِي تَفْصَلُ بَيْنَ اتِّخَاذِ الْقَرَارِ وَبَيْنَ تَنْفِيذِهِ مِمَّا يَسْمَحُ لِلْمُسْتَهْدَفِينَ سُهُولَةَ التَّمَلُّصِ مِنْهَا.

٤_ يَمَكُنُ لِلْجَزَاءَاتِ الْمَحْدَدَةِ الْهَدَفِ تَجْمِيدِ الْإِرْصَدَةِ أَنْ تَتَعَكَّسَ سَلْبًا عَلَى حَقِّ الْأَفْرَادِ فِي الْعَيْشِ بِرِفَاهِيَّةٍ. وَنَجْدُ أَنْ تَجْمِيدِ الْإِرْصَدَةِ مِنَ الْجَزَاءَاتِ الْمَحْدَدَةِ الْهَدَفِ ذَاتِ الْفَاعِلِيَّةِ الْكَبِيرَةِ وَالنَّاجِحَةِ أذْ تَمَّ فِرْضُهَا عَلَى الدُّوْلِ الْفَقِيرَةِ الَّتِي لَا يَتَوَفَّرُ فِيهَا نِظَامُ مَصْرَفِي مُتَطَوَّرٍ وَلَا عَمَالَةَ بَشَرِيَّةٍ مُسْتَقْرَّةٍ.

الْخَاتِمَةُ :

فِي خِتَامِ الْبَحْثِ فِي مَوْضُوعِ الْجَزَاءَاتِ الْمَحْدَدَةِ الْهَدَفِ فِي الْقَانُونِ الدُّوْلِيِّ نَسْتَطِيعُ أَنْ نَدُونُ بَعْضَ الْاسْتِنْتِاجَاتِ وَنُقَدِّمُ بَعْضَ الْمَقْتَرِحَاتِ عَلَى وَفْقِ الْأَتِيِّ

أولاً الاستنتاجات

١_ تَتَمَثَّلُ الْجَزَاءَاتُ الْمَحْدَدَةُ الْهَدَفِ نَوْعًا حَدِيثًا وَمَتَطَوَّرًا مِنَ الْجَزَاءَاتِ الدُّوْلِيَّةِ وَقَدْ يُطْلَقُ عَلَيْهَا بِالْجَزَاءَاتِ الذَّكِيَّةِ أَوْ الْجَزَاءَاتِ النَّاعِمَةِ.

٢_ سَعَى الْمُجْتَمَعُ الدُّوْلِيُّ لِتَطْبِيقِ الْجَزَاءَاتِ الْمَحْدَدَةِ الْهَدَفِ لِتَقْلِيلِ الْأَثَارِ السَّلْبِيَّةِ مِنْ نِظَامِ الْعُقُوبَاتِ الْاِقْتِصَادِيَّةِ الشَّامِلِ.

٣_ حَدَّتِ الْجَزَاءَاتُ الْمَحْدَدَةُ الْهَدَفِ مِنَ الْأَثَارِ الْمَأسَاوِيَّةِ عَلَى السُّكَّانِ الْمَدْنِيِّينَ وَابْعَدَتْهُمْ عَنِ اثَارِهَا.

(١) الْمَصْدَرُ السَّابِقُ أَعْلَاهُ، ص ٣٥.

٤_ لا يوجد نص في ميثاق الأمم المتحدة يُشير صراحة إلى إمكانية المجتمع الدولي بفرض الجزاءات المحددة الهدف إلا أننا نستطيع استنتاجه من نص المادة (٤١) من ميثاق الأمم المتحدة وبالاستناد إلى فكرة الاختصاصات الضمنية للمنظمة الدولية.

٥_ تُفرض الجزاءات المحددة الهدف كزدة فعل المجتمع الدولي على الانتهاكات الصارخة لحقوق الإنسان من قبل النظام السياسي أو من قبل أفراد أو هيئات محددة بالاسم أو بالوصف.

٦_ تتضمن الجزاءات المحددة الهدف حظر الأسلحة والحظر من السفر وتجميد الارصدة.

ثانياً "المقترحات"

١_ لما كانت الجزاءات المحددة الهدف تُفرض على أشخاص أو هيئات محددة بالوصف أو الاسم لذا فإن نتائجها السلبية أقل تأثيراً من الجزاءات الشاملة الأثر وعليه نرى ضرورة اتباع المنظمة الأممية لمثل الجزاءات كبديل عن العقوبات الشاملة الأثر.

٢_ نرى من الأفضل أن يتم افراد فصل ومادة قانونية في ميثاق الأمم المتحدة تنص بشكل صريح على إمكانية فرض الجزاءات المحددة الهدف.

٣_ من الضروري أن تلتزم الدول بتطبيق الجزاءات المحددة الهدف للضغط على الدولة التي تنتهك حقوق الإنسان وإجباره للعودة إلى المسار الصحيح.

المصادر

أولاً الكتب

١. د.احمد أبو الوفا، الوسيط في القانون الدولي العام، الطبعة الخامسة، دار النهضة العربية ، القاهرة، ٢٠١٠.

٢. باسيل يوسف بجك ، العراق وتطبيقات الأمم المتحدة للقانون الدولي (١٩٩٠-٢٠٠٥) ، دراسة توثيقية تحليلية ، بيروت ، ط ١ ، ٢٠٠٦ ، مركز دراسات الوحدة العربية.

٣. بيير جريبه، المنظمات الدولية ترجمة محمد احمد سليمان وحسن الاشموئي، مؤسسة سجل العرب ١٩٦٣.

٤. حسام أحمد هنداي، حدود سلطات مجلس الأمن في ظل النظام العالمي الجديد، القاهرة ، ١٩٩٤.

٥. خولة محي الدين يوسف ، العقوبات الاقتصادية المتخذة من قبل مجلس الأمن وانعكاساتها على حقوق الإنسان ، ط ١، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت ، ٢٠١٣.

٦. رودريك ايليا ابو خليل، العقوبات الاقتصادية الدولية في القانون الدولي بين الفاعلية وحقوق الإنسان ، منشورات الحلبي الحقوقية، ط ١ ، بيروت ، ٢٠٠٩ .

٧. حقائق أساسية عن الأمم المتحدة، ، مكتب الأمم المتحدة للإعلام، الأمم المتحدة، نيويورك، ١٩٧٧ .

٨. مُحسن علي جاد، معاهدات السلام في القانون الدولي العام، شركة مطابع الطوبجي التجارية، ١٩٨٧ .

٩. مراد كواشي، قوات حفظ السلام واثارها على تطبيق القانون الدولي الإنساني، عمان ، دار الحامد للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، ٢٠١٤ .

ثانياً الرسائل والأطاريح الجامعية

١. بُو يوسف عبدالغاني، مسعودي صدام الجزاءات الذكية في القانون الدولي ، رسالة ماجستير، القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان ، كلية القانون والعلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمن ميرة ، بجاية ، ٢٠١٤_٢٠١٥ .

٢. رضا قردوخ ، العقوبات الذكية ومدى اعتبارها بديلاً للعقوبات الاقتصادية في علاقاتها مع حقوق الانسان ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الدولي لحقوق الإنسان ، تخصص القانون الدولي لحقوق الانسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة العقيد الحاج لخضر بباتنة ٢٠١٠_٢٠١١ .

٣. رقيب محمد جاسم الحماوي، مشروعية حيازة الأسلحة النووية واستخدامها في ضوء احكام القانون الدولي العام، أطروحة دكتوراه ، كلية الحقوق، جامعة الموصل، ٢٠١٢ .

٤. سُهاد عبد الجمال عبد الكريم الزهيري ، الجزاءات الدولية الذكية في القانون الدولي العام ، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق ، جامعة الموصل، ٢٠١٧ .

٥. كاهنة حماني ، اثر الجزاءات الدولية الاقتصادية على حقوق الأفراد وعلى حقوق الدول ، رسالة ماجستير في القانون الدولي لحقوق الإنسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمن ميرة ، بجاية، ٢٠١٣ .

٦. لطيفة محمد ، الهيمنة الامريكية على مجلس الأمن في فرض العقوبات الاقتصادية دراسة حالة إيران ، بحث مقدم استكمالاً للحصول على درجة الماجستير في العلاقات الاقتصادية الدولية ، جامعة حلب ، كلية الاقتصاد ، قسم الاقتصاد والعلاقات الاقتصادية الدولية ، ٢٠١٣ .

٧. ليندة لعمامرة ، دور مجلس الأمن في تنفيذ قواعد القانون الدولي الانساني ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون ، فرع تحولات الدولة ، كلية الحقوق ، جامعة مؤلود معمري بتيزي وزو ، ٢٠١٢.

ثالثاً المجلات والدوريات والمقالات والصحف

١. أبو بكر الدسوقي ، العراق والعقوبات الذكية ، مجلة السياسة الدولية ، العدد ١٤٥ ، ٢٠٠١.
٢. عبد الله علي عبو ، جزاءات مجلس الأمن ضد الأفراد والكيانات من غير الدول _ دراسة مقارنة، مجلة الرافيدين للحقوق، المجلد ١٥ ، العدد (٥٥)، السنة (١٧) جامعة دهوك، ٢٠٠٧.
٣. ماجد احمد السامرائي ، العقوبات الذكية، مخرج معتم لازمة تبحث عن حل ، جريدة الشرق الاوسط ، العدد ٨١٢٧ ، ٢٠٠١.

رابعاً التقارير الدولية

١. تقرير الامين العام عن أعمال المنظمة المقدم إلى الجمعية العامة عملاً ببيان مجلس الأمن في الاجتماع على مستوى القمة في ٣١/١/١٩٩٢ الوثيقة المرقمة S/24111 / 277 / 47 / A .
٢. تقرير الامين العام عن أعمال المنظمة، الجمعية العامة، وثائق الأمم المتحدة الرسمية ، الدورة ٥٣ الملحق ١ / 53 / A ، ١٩٩٧.

خامساً الوثائق الدولية

١. الوثيقة المرقمة S/ 2000 / 319 .
٢. وثيقة الأمم المتحدة ٧٣٤ / ٢٠٠٧ / S .
٣. الوثيقة المرقمة S/ 2009 / 94 .

سادساً القرارات الدولية

١. القرار المرقم ١٣٩٠ المؤرخ في ١٢/١/٢٠٠٢
٢. قرار مجلس الأمن المرقم ١٤٠٩ المؤرخ في مايو عام ٢٠٠٢.
٣. قرار مجلس الأمن المرقم ١٦٩٥ / ٢٠٠٦.
٤. قرار مجلس الأمن ٢٠١١ / ٧٨٢ / cfs.
٥. قرار مجلس الأمن المرقم ١٢٦١ الفقرتين ١ و ٣١ الصادر عام ٢٠١٤.
٦. القرار المرقم ٢٣٧١ في تموز ٢٠١٧.

سابعاً مصادر شبكة الانترنت

١. سامح البرديسي للنشرة العربية ، تحرير احمد حسن ، الأيابان تفرض عقوبات على كوريا الشمالية بعد اطلاق قمر صناعي ، منشور على شبكة الانترنت .

٢. سيول تفرض عقوبات على ١٨ مسؤولاً من كوريا الشمالية ، الخليج أون لاين ، نبض الخليج العربي

٣. لجنة الجزاءات المفروضة على تنظيم القاعدة في ٢٤ شباط /فبراير ٢٠١٥ .

٤. قرارات مجلس الأمن الخاصة بكوريا الشمالية منذ العام ٢٠٠٦ إلى عام ٢٠١٧ .

ثامناً المصادر باللغة الأجنبية

1_ DECAUX Enmanuel Droit international public 3eme edition Editions DALLOZ Paris 2002.

Sources

first the books

1. Dr. Ahmed Abu Alofa, Mediator in Public International Law, Fifth Edition, Dar Al-Nahda Al-Arabiya, Cairo, 2010.
2. Basil Youssef Bajak, Iraq and the United Nations Applications to International Law (1990-2005), an analytical documentation study, Beirut, 1st edition, 2006, Center for Arab Unity Studies.
3. Pierre Gerbet, International Organizations, translated by Muhammad Ahmad Suleiman and Hassan Al-Ashmouni, Founder of the Arab Register 1963.
4. Hossam Ahmed Hindawi, The Limits of the Security Council's Powers in the Light of the New World Order, Cairo, 1994.
5. Khawla Mohieldin Youssef, Economic Sanctions Taken by the Security Council and Their Repercussions on Human Rights, 1st Edition, Al-Halabi Human Rights Publications, Beirut, 2013.
6. Rodrik Elia Abu Khalil, International Economic Sanctions in International Law between Effectiveness and Human Rights, Al-Halabi Human Rights Publications, 1st Edition, Beirut, 2009.
7. Basic facts about the United Nations, , United Nations Information Office, United Nations, New York, 1977.
8. Mohsen Ali Gad, Peace Treaties in Public International Law, Al Tobaji Commercial Printing Press, 1987.

9. Mourad Kouachi, Peacekeeping Forces and their Effects on the Implementation of International Humanitarian Law, Amman, Dar Al-Hamid for Publishing and Distribution, first edition, 2014.

Secondly, theses and university theses

1. Bou Youssef Abdel-Ghani, Masoudi Saddam Smart Sanctions in International Law, Master's Thesis, International Humanitarian Law and Human Rights 2015, Faculty of Law and Political Sciences, Abdul-Rahmana, 2014, Ja-Rahama.
2. Reza Qirdouh, smart sanctions and the extent considered as an alternative to economic sanctions in its relations with human rights, a note for a master's degree in international human rights law, international law devoted to human rights, Faculty of Law and Political Science, University of Colonel El Hadj Lakhdar Bbatnh 2010_2011.
3. Sergeant Muhammad Jassim Al-Hamawi, The Legality of Possession and Use of Nuclear Weapons in the Light of the Provisions of Public International Law, PhD thesis, Faculty of Law, University of Mosul, 2012.
4. Suhad Abdul-Jamal Abdul-Karim Al-Zuhairi, Smart International Sanctions in Public International Law, PhD thesis, College of Law, University of Mosul, 2017.
5. Kahneh Hamani, The Impact of International Economic Sanctions on the Rights of Individuals and on the Rights of States, Master's Thesis in International Human Rights Law, Faculty of Law and Political Sciences, Al Rajah 2013, Arjama.
6. Latifa Mohammed, US domination of the Security Council to impose economic sanctions, Iran's case study, research presented an update to obtain a Master's degree in International Economic Relations, University of Aleppo, Faculty of Economics, Department of Economics and International Economic Relations 2013.
7. Linda Lamamra, The Security Council's Role in Implementing the Rules of International Humanitarian Law, Memorandum for Obtaining a Master's Degree in Law, State Transformations Branch, Faculty of Law, Moulouzi, Juloudzi 2012.

Third: Magazines, periodicals, articles and newspapers

1. Abu Bakr Al-Desouki, Iraq and Smart Sanctions, International Politics Journal, No. 145, 2001.

2. Abdullah Ali Abbou, Security Council Sanctions against Non-State Individuals and Entities - A Comparative Study, Al-Rafidain Journal of Rights, Vol. 15, Issue (55), Year (17) University of Duhok, 2007.
3. Majed Ahmed Al-Samarrai, Smart Sanctions, a dark outlet that is looking for a solution, Al-Sharq Al-Awsat newspaper, No. 8127, 2001.

Fourth, international reports

1. The report of the Secretary-General on the work of the organization submitted to the General Assembly pursuant to the statement of the Security Council at the summit level meeting on 31/1/1992 Document No. 77/2411147/S/
2. Report of the Secretary-General on the work of the Organization, General Assembly, Official United Nations Documents, Session 53, Supplement 1/1/53/A, 1997.

Fifthly, international documents

1. Document No. 319/2000/S.
2. United Nations Document 734/2007/s.
3. Document No. 94/2009/S.

Sixth, international resolutions

1. Resolution No. 1390 of 12/1/2002
2. Security Council Resolution No. 1409 of May 2002.
3. Security Council Resolution No. 1695/2006.
4. Security Council Resolution 2011/782/cfs.
5. Security Council Resolution 1261 Paragraphs 1 and 31 of 2014.
6. Resolution No. 2371 of July 2017.

Seventh, internet resources

1. Sameh Al-Bardisi for the Arabic bulletin, edited by Ahmed Hassan, Japan imposes sanctions on North Korea after launching a satellite, published on the Internet.
2. Seoul imposes sanctions on 18 officials from North Korea, Gulf Online, Arabian Gulf Pulse.
3. Al-Qaeda Sanctions Committee on February 24, 2015.
4. Security Council resolutions for North Korea from 2006 to 2017.

Eighth, foreign language sources

- 1_ DECAUX Enmanuel Droit international public 3eme edition Editions DALLOZ Paris 2002.