




مجلة النور للدراسات القانونية

<https://jnls.alnoor.edu.iq/>



المنظمات الدولية المستقلة كرقابة عابرة للسيادة في حماية حقوق السجناء

ياسين ميسر عزيز  

جامعة الموصل/ كلية الحقوق

معلومات المقال

المستخلص

Article history:

Received: 13 April 2026

Revised: 11 May 2026

Accepted: 16 May 2026

Keywords:


Prisoners' Rights.

International Monitoring.

Independent Organizations.

National Sovereignty.

International Standards.

تواصل: 

أ.م.د. ياسين ميسر عزيز

yaseen.measar@uomosul.edu.iq

يتناول هذا البحث الدور الرقابي للمنظمات الدولية المستقلة في حماية حقوق السجناء، موضحاً أن الرقابة الدولية لم تعد مجرد متابعة تقارير الدول، بل تشمل الزيارات الميدانية، إعداد التقارير، وآليات الشكاوى الفردية لضمان معاملة إنسانية. ويستعرض البحث الإطار القانوني الدولي لحماية السجناء، بما في ذلك قواعد نيلسون مانديلا واتفاقية مناهضة التعذيب، ويبرز أهمية التزام الدول بهذه المعايير. كما يناقش البحث التحديات التي تواجه فعالية الرقابة الدولية، مثل إشكالية السيادة الوطنية، القيود القانونية والسياسية، والتفاوت في التزام الدول بالتوصيات. ويخلص البحث إلى أن تعزيز استقلالية المنظمات الدولية، ونشر ثقافة حقوق الإنسان، وتطوير التعاون الدولي، يساهم في تحسين أوضاع السجون وضمان حماية حقوق السجناء.

الكلمات المفتاحية: حقوق السجناء، الرقابة الدولية، المنظمات المستقلة، السيادة الوطنية، المعايير الدولية.

DOI: <https://doi.org/10.69513/jnfls.v3.i2.a1>, ©Authors, 2026, College of Law and Political Science, Alnoor University.

This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

Independent International Organizations as Transnational Oversight in Protecting Prisoners' Rights

Yaseen Measar Aziz  

College of Law\ Mosul University

Abstract:

This study examines the supervisory role of independent international organizations in protecting prisoners' rights, highlighting that international monitoring goes beyond reviewing state reports to include field visits, reporting, and individual complaint mechanisms to ensure humane treatment. The research outlines the international legal framework for prisoner protection, including the Nelson Mandela Rules and the Convention against Torture, emphasizing the importance of state compliance. It also addresses challenges affecting the effectiveness of international oversight, such as national sovereignty issues, legal and political constraints, and varying levels of state adherence to recommendations. The study concludes that strengthening the independence of international organizations, promoting human rights culture, and enhancing international cooperation contribute to improving prison conditions and safeguarding prisoners' rights.



منهجية البحث:

اعتمد هذا البحث على المنهج التحليلي من خلال دراسة النصوص القانونية الدولية، وتحليل دور المنظمات الدولية في حماية حقوق السجناء، كما تم الاستعانة بالمنهج الوصفي لعرض مختلف آليات الرقابة الدولية وخصائصها.

خطة البحث

وقد تم تقسيم البحث إلى مبحثين رئيسيين: المبحث الأول: الإطار المفاهيمي والقانوني للرقابة الدولية على حقوق السجناء، ويتناول مفهوم الرقابة الدولية المستقلة والأساس القانوني لحماية السجناء.

المبحث الثاني: آليات الرقابة الدولية المستقلة وتحدياتها في حماية السجناء، ويعرض أدوات الرقابة ومدى فعاليتها والتحديات التي تواجهها.

المبحث الأول: الإطار المفاهيمي والقانوني للرقابة الدولية على

حقوق السجناء

تكتسب الرقابة الدولية على حقوق السجناء أهمية خاصة في ظل ما يشهده العالم من انتهاكات متعددة داخل أماكن الاحتجاز. فهي لا تقتصر على الرقابة الشكلية أو على متابعة التقارير التي تقدمها الدول، بل تمتد لتشمل عمليات المراقبة الميدانية والتقييم المستقل لمدى التزام الدول بالمعايير الدولية. ويهدف هذا المبحث إلى تقديم تصور شامل لمفهوم الرقابة الدولية المستقلة وخصائصها، مع توضيح الأساس القانوني الدولي الذي يضمن حماية حقوق السجناء ويفرض التزامات على الدول ويتيح آليات المساءلة.

تعتبر حقوق السجناء من أبرز مظاهر التزام الدول بمبادئ حقوق الإنسان، فهي تعكس قدرة المجتمع الدولي على حماية كرامة الإنسان حتى في ظل فقدانه لحرية، وهو ما يمثل اختباراً حقيقياً لمصادقية القانون الدولي في تطبيق مبادئ العدالة الإنسانية. فالإنسانية في السجون لا تقل أهمية عن الإنسانية خارجها، إذ أن السجن، رغم كونه عقوبة قانونية، لا يجب أن يتحول إلى وسيلة لانتهاك حقوق الإنسان أو لإذلال الأفراد لقد أدت التجارب الدولية، والتقارير المتكررة عن الانتهاكات في السجون والمعقلات، إلى تعزيز الوعي بضرورة إيجاد آليات رقابية دولية تضمن احترام حقوق السجناء، وتمنع التعذيب أو المعاملة اللاإنسانية. وفي هذا الإطار، برزت الرقابة الدولية المستقلة كأداة حيوية لضمان تطبيق هذه الحقوق، حيث توفر مراقبة خارج نطاق سيادة الدولة بشكل يتيح كشف الانتهاكات ومعالجتها وبالرغم من ذلك، يظل التحدي الأكبر هو التوازن بين احترام سيادة الدولة وفرض الرقابة الدولية الفاعلة على أماكن الاحتجاز. فمبدأ السيادة، الذي يعتبر حجر الزاوية في العلاقات الدولية، قد يشكل عائقاً أمام الرقابة الخارجية، ما يجعل دراسة فعالية هذه الرقابة أمراً ضرورياً لفهم الحدود القانونية والسياسية لتدخل المنظمات الدولية في حماية حقوق السجناء.

وينبغي هذا البحث على دراسة شاملة للإطار القانوني والعملية للرقابة الدولية على أماكن الاحتجاز، مع التركيز على الأسس المفاهيمية للرقابة الدولية المستقلة، والاتفاقيات الدولية المعنية، والآليات الدولية للمساءلة، لتقديم صورة متكاملة عن مدى فاعلية الرقابة الدولية في حماية حقوق السجناء.

المطلب الأول: مفهوم الرقابة الدولية المستقلة وخصائصها

تتبع أهمية دراسة مفهوم الرقابة الدولية المستقلة من الدور الحاسم الذي تلعبه هذه الرقابة في حماية حقوق الإنسان داخل السجون

المقدمة

تعدّ حماية حقوق السجناء من أبرز القضايا التي اهتم بها المجتمع الدولي في إطار تطور منظومة حقوق الإنسان. فلم يعد السجن يُنظر إليه كشخص فاقد لجميع حقوقه، بل كإنسان يحتفظ بحقوقه الأساسية، باستثناء ما تفرضه العقوبة السالبة للحرية، وقد كشفت التجارب التاريخية عن انتهاكات جسيمة داخل أماكن الاحتجاز، مما دفع المجتمع الدولي إلى وضع قواعد قانونية وآليات رقابية تضمن احترام كرامة السجناء، وتحميهم من التعذيب والمعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة.

وفي هذا السياق، برز القانون الدولي لحقوق الإنسان كإطار ينظم معاملة الأشخاص المحرومين من حريتهم، من خلال اتفاقيات ومبادئ دولية عديدة، من أبرزها القواعد النموذجية الدنيا لمعاملة السجناء قواعد نيلسون مانديلا واتفاقية مناهضة التعذيب. وقد فرضت هذه الصكوك التزامات واضحة على الدول لضمان حماية حقوق السجناء، لكن وجود النصوص القانونية وحده لا يكفي لضمان احترامها، لذلك جرى تطوير آليات رقابة دولية لمتابعة مدى التزام الدول بهذه المعايير. وشهدت هذه الرقابة تطوراً ملحوظاً، إذ انتقلت من الاعتماد على التقارير الدورية التي تقدمها الدول إلى آليات أكثر فاعلية، تقوم على الزيارات الميدانية المستقلة والمفاجئة التي تنفذها هيئات دولية وأمنية وإقليمية.

ورغم ذلك، ما تزال الرقابة الدولية على أماكن الاحتجاز تثير جدلاً قانونياً وسياسياً، بسبب تمسك بعض الدول بمبدأ السيادة الوطنية، الذي يُستخدم أحياناً للحد من تدخل الهيئات الدولية في إدارة السجون وأماكن الاحتجاز، ومن هنا تبرز إشكالية أساسية تتمثل في مدى فعالية الرقابة الدولية المستقلة في حماية حقوق السجناء، وتحقيق التوازن بين احترام سيادة الدول وضمان حماية حقوق الإنسان.

أهمية البحث:

أهمية الدراسة في كونها تتناول موضوعاً حساساً يتقاطع فيه القانون الدولي مع مبدأ السيادة الوطنية، مما يطرح إشكالات قانونية وسياسية معقدة تستحق التحليل. إضافة إلى ذلك، يساهم البحث في إبراز قيمة الرقابة الدولية كأداة لتعزيز الشفافية والمساءلة، وتحسين أوضاع السجون وفق المعايير الدولية.

أهداف البحث:

- توضيح مفهوم الرقابة الدولية المستقلة وبيان خصائصها المميزة.
- تحليل الإطار القانوني الدولي الذي ينظم حماية حقوق السجناء.
- دراسة آليات الرقابة التي تعتمد عليها المنظمات الدولية في متابعة أوضاع السجون.
- تقييم مدى فعالية هذه الرقابة في ظل التحديات المرتبطة بالسيادة الوطنية.
- اقتراح سبل تعزيز دور الرقابة الدولية لضمان حماية أفضل لحقوق السجناء.

إشكالية البحث:

تتمحور إشكالية هذا البحث حول التساؤل الرئيسي التالي:
ما مدى فعالية الرقابة الدولية المستقلة في حماية حقوق السجناء؟
وينبثق عن هذا التساؤل مجموعة من الأسئلة الفرعية، أهمها:
ما المقصود بالرقابة الدولية المستقلة وما خصائصها؟
ما هو الأساس القانوني الدولي الذي يحكم حماية حقوق السجناء؟
ما هي أبرز آليات الرقابة التي تعتمد عليها المنظمات الدولية؟



التحدث بحرية عن الانتهاكات دون خوف من العقوبات أو الضغوط السياسية من الدولة المعنية بالإضافة إلى ذلك، تسهم هذه المنظمات في تطوير المعايير الدولية وحماية الفئات الضعيفة مثل الأطفال المحتجزين، السجناء السياسيين، والمهاجرين.⁽⁵⁾

تقرير اللجنة الأممية لمناهضة التعذيب، على سبيل المثال، لا يقتصر على توثيق الانتهاكات، بل يتضمن توصيات ملموسة لدعم الدولة في تحسين أوضاع السجون، تعزيز برامج التدريب للمسؤولين، وضمان الحقوق القانونية للسجناء. ومن هذا المنطلق، تُعد المنظمات الدولية المستقلة أداة أساسية لتعزيز المساءلة الدولية، وتقليل الإفلات من العقاب، وإرساء قاعدة مشتركة للمعايير الحقوقية بين الدول.⁽⁶⁾

ثالثاً: خصائص الرقابة العابرة للسيادة والفرق بين الرقابة الوطنية والدولية

تتميز الرقابة الدولية المستقلة بعدة خصائص تجعلها مختلفة تماماً عن الرقابة الوطنية التقليدية. أول هذه الخصائص قدرتها على إجراء زيارات ميدانية مستقلة إلى المؤسسات الحكومية والسجون ومراكز الاحتجاز دون الحاجة لموافقة مسبقة من السلطات المحلية، ما يعكس مستوى عالٍ من الاستقلالية والموضوعية. ثانياً تمتلك هذه الرقابة حرية الاطلاع على جميع التقارير والوثائق الرسمية المتعلقة بحقوق الإنسان، بما في ذلك التقارير الداخلية التي قد لا تكون متاحة للجمهور، ما يسمح بتقييم دقيق للوضع الحقوقي الفعلي داخل الدولة.⁽⁷⁾

ثالثاً يمكن للرقابة الدولية تقديم توصيات وتوجيهات تتجاوز السلطة الوطنية، مع الالتزام بعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدولة إلا ضمن نطاق حماية حقوق الإنسان، مما يوازن بين احترام السيادة الوطنية وضمان حماية الحقوق الأساسية للأفراد ويختلف هذا النوع من الرقابة عن الرقابة الوطنية في عدة جوانب رئيسية. فالرقابة الوطنية عادةً ما تُمارس بواسطة أجهزة الدولة نفسها، مثل وزارات الداخلية أو لجان حقوق الإنسان المحلية، والتي قد تتأثر بالاعتبارات السياسية أو تضطر لتقديم صورة إيجابية عن الوضع الداخلي هذا قد يحد من فعالية الرقابة الوطنية ويؤدي إلى إخفاء بعض الانتهاكات أو التقليل من أهميتها بالمقابل، توفر الرقابة الدولية تقييماً موضوعياً، وتتيح للدول والمجتمع الدولي إمكانية مساءلة الدولة عند عدم الامتثال للمعايير الدولية. كما أن الرقابة الدولية تساهم في تبادل الخبرات وأفضل الممارسات بين الدول.⁽⁸⁾

وبهذا يتضح أن الرقابة الدولية المستقلة تعد أداة ضرورية لتعزيز حقوق الإنسان عالمياً، إذ تمزج بين الضغط القانوني والدبلوماسي، والشفافية في الرصد والتقييم، مع احترام الحدود الوطنية للدولة. إنها تسهم في بناء نظام عالمي يقوم على المساءلة والالتزام بالمعايير الدولية، ويقلل من الانتهاكات، ويحفز الدول على تحسين أوضاعها الحقوقية بشكل مستمر.⁽⁹⁾

المطلب الثاني: الأساس القانوني لحماية حقوق السجناء دولياً

تُعد حماية حقوق السجناء من أبرز التحديات التي يواجهها القانون الدولي لحقوق الإنسان، فهي تعكس مدى التزام الدولة بالقيم الإنسانية الأساسية، وتؤكد احترامها للكرامة الإنسانية حتى في سياق ممارسة السلطة الجنائية بالسجن، بطبيعته، يُمثل تقييداً لحرية الأفراد، وهو ما يجعل المسؤولية القانونية للدولة مضاعفة لضمان عدم وقوع أي انتهاك للحقوق الأساسية داخل المؤسسات العقابية. وتستند حماية السجناء إلى مجموعة من القواعد والمعايير القانونية الدولية، التي تُلزم الدول بعدم تجاوز الحدود المسموح بها قانونياً، ونتيح في الوقت

والمعتاد. فالرقابة الدولية، بما تحمله من استقلالية عن الدولة المعنية، تمثل خط الدفاع الأول ضد الانتهاكات التي قد تتعرض لها حقوق السجناء، خاصة في الدول التي قد تكون هياكلها الوطنية غير فعالة أو غير ملتزمة بمعايير القانون الدولي. لذا، سيكون هذا المطلب فرصة لتوضيح معنى الرقابة الدولية، والجهات الدولية المستقلة القائمة عليها، والخصائص التي تميزها عن الرقابة الوطنية.

أولاً: تعريف الرقابة الدولية

تُعرف الرقابة الدولية على أنها مجموعة من الآليات والإجراءات التي تمارسها الهيئات والمنظمات الدولية لمتابعة مدى التزام الدول بالقوانين والمعايير الدولية، وخصوصاً في مجال حقوق الإنسان. هذه الرقابة تهدف إلى رصد الانتهاكات وكشف المخالفات التي قد ترتكبها الحكومات أو الجهات الرسمية بحق مواطنيها، بما في ذلك حقوق السجناء والأشخاص المحرومين من حريتهم. وتتميز الرقابة الدولية بأنها تتجاوز نطاق الدولة الواحدة، ما يجعلها مستقلة عن أي تأثير محلي قد يفرضه النظام السياسي أو الظروف الداخلية للدولة، وبالتالي فإنها توفر أداة فعالة لضمان حماية الحقوق الأساسية للأفراد.⁽¹⁾

"ويذهب جانب من الفقه القانوني إلى تعريف الرقابة الدولية بأنها مجموعة الإجراءات والآليات التي تعتمدها الهيئات الدولية المستقلة للتحقق من مدى التزام الدول بتطبيق قواعد القانون الدولي لحقوق الإنسان، وخاصة فيما يتعلق بحماية الفئات الأكثر عرضة للانتهاك، ومن بينها السجناء والمحتجزون. وتستند هذه الرقابة إلى مبادئ الحياد والاستقلالية والشفافية، بما يضمن تقييم الأوضاع الحقوقية بصورة موضوعية."⁽²⁾

"ورغم التطور الملحوظ في آليات الرقابة الدولية على السجون، إلا أن فعاليتها العملية ما تزال محل جدل، بسبب غياب وسائل الزامية تفرض على الدول تنفيذ التوصيات الدولية بصورة كاملة. كما أن بعض الدول تتعامل مع هذه التوصيات بوصفها توجيهات غير ملزمة، الأمر الذي يحد من قدرة المنظمات الدولية على إحداث إصلاح حقيقي داخل المؤسسات العقابية. ومن هنا، فإن نجاح الرقابة الدولية لا يرتبط فقط بوجود الآليات القانونية، وإنما بمدى توافر الإرادة السياسية لدى الدول لاحترام المعايير الدولية لحقوق الإنسان."⁽³⁾

ثانياً: المقصود بالمنظمات الدولية المستقلة

المنظمات الدولية المستقلة هي هيئات أو لجان أنشأها المجتمع الدولي أو الأمم المتحدة لمراقبة حقوق الإنسان داخل الدول، بعيداً عن أي تأثير حكومي مباشر. وتعمل هذه المنظمات وفق مبادئ الاستقلالية والموضوعية، بحيث تكون تقاريرها وملاحظاتها غير متحيزة لأي جهة سياسية داخل الدولة التي تزورها. ومن أبرز الأمثلة على هذه المنظمات: اللجان الأممية لمناهضة التعذيب، والمقررون الخاصون للأمم المتحدة المعنيون بحقوق السجناء، واللجان الإقليمية مثل لجنة حقوق الإنسان التابعة لمجلس أوروبا، وكذلك المنظمات غير الحكومية الدولية التي تمتلك صفة استشارية لدى الأمم المتحدة.⁽⁴⁾

تعتمد هذه المنظمات في عملها على أساليب متقدمة لرصد الانتهاكات، تشمل إجراء المقابلات مع الأفراد المتضررين، مراجعة الوثائق الرسمية، تقييم ظروف الاحتجاز، وتحليل سياسات الدولة المتعلقة بحقوق الإنسان. ويتيح هذا النهج الحصول على صورة دقيقة وشاملة للوضع الحقوقي في الدولة، دون الاعتماد فقط على المعلومات الرسمية التي قد تكون منحازة أو ناقصة. كما أن استقلالية هذه المنظمات تعزز من مصداقية توصياتها وتقاريرها، إذ يمكنها



الصحية، التعليم، العمل، والمشاركة في الأنشطة الثقافية، فضلاً عن حقه في التظلم من أي انتهاك⁽¹³⁾.

من بين أهم هذه القواعد، نص **العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية** على حق السجناء في المحاكمة العادلة، وعدم التعرض للتعذيب أو العقوبات اللاإنسانية، كما يشدد على ضرورة توفير إجراءات قضائية فعالة لمراجعة أوضاع الاحتجاز. ويتيح القانون الدولي أيضاً للجهات الأممية، مثل **المفوضية السامية لحقوق الإنسان**، متابعة الالتزام بهذه المعايير، وتقديم توصيات لتحسين ظروف السجون، وضمان حقوق السجناء بشكل مستمر ويحدد القانون الدولي مسؤوليات واضحة للسلطات الوطنية، مثل ضمان توفير الغذاء الصحي، الرعاية الطبية، الظروف الملائمة للنوم، وبيئة خالية من العنف. كما يشمل واجب حماية السجناء من التعرض لأي شكل من أشكال الاعتداء، سواء من قبل موظفي السجن أو زملائهم، وتوفير آليات للشكاوى والمراجعة المستقلة، بما يضمن قدرة السجناء على الوصول إلى العدالة دون عقبات بالإضافة إلى ذلك، يركز القانون الدولي على البعد الوقائي، إذ يشجع على إنشاء نظم رقابية داخلية وخارجية، تهدف إلى تقييم الظروف في السجون بشكل دوري، ورصد أي ممارسات قد تشكل انتهاكاً للحقوق. ويتيح القانون الدولي أيضاً للآليات للتدخل المباشر في حال وجود مخالفات، بما يعزز حماية السجناء ويحد من الإفلات من العقاب.⁽¹⁴⁾

ثالثاً: التزامات الدول تجاه السجناء وآليات المساءلة الدولية
تلتزم الدول بموجب القانون الدولي بضمان حقوق السجناء على المستوى العملي داخل السجون، بما يشمل احترام الكرامة الإنسانية، توفير الرعاية الصحية الأساسية، السماح بالتواصل مع المجتمع الخارجي ومنع أي شكل من أشكال التعذيب أو سوء المعاملة⁽¹⁵⁾. وتشمل هذه الالتزامات وضع سياسات واضحة لإدارة السجون وتوفير التدريب الكافي للموظفين على حقوق الإنسان، وإجراء تقييم دوري للظروف داخل السجون لضمان الامتثال للمعايير الدولية وتكامل هذه الالتزامات مع آليات المساءلة الدولية، التي تمثل ضماناً إضافية لفعالية الرقابة على المؤسسات العقابية.⁽¹⁶⁾

ومن أبرز هذه الآليات تقديم تقارير دورية إلى **اللجان الأممية المتخصصة بحقوق الإنسان**، والتي تقوم بدورها بمراجعة أوضاع السجون وتقديم توصيات للدول لتحسين المعاملة⁽¹⁷⁾.

كما يمكن استدعاء الدول أمام المحاكم الدولية أو متابعة الانتهاكات من خلال **المقررون الخاصون واللجان المستقلة لمراقبة حقوق السجناء**، حيث يتابع هؤلاء الحالات، ويضمنون عدم وقوع أي انتهاك، كما يمكنهم التدخل المباشر عند وجود مخالفات وتشمل الآليات المساءلة أيضاً تقديم شكاوى من قبل السجناء أنفسهم أو منظمات المجتمع المدني الدولية، وهو ما يتيح متابعة الانتهاكات بشكل مستقل وموضوعي، وضمان محاسبة المسؤولين عن أي خرق للمعايير الدولية. كما يمكن للمجتمع الدولي الضغط على الدول لتحسين أوضاع السجون، سواء من خلال الحوافز القانونية، أو الدعم الفني والتدريب، أو من خلال آليات الرقابة والمتابعة الدورية وتبرز أهمية هذه الآليات في تعزيز ثقة المجتمع الدولي في قدرة الدول على احترام حقوق الإنسان داخل المؤسسات العقابية، فضلاً عن كونها أداة رادعة لأي محاولة لتجاوز المعايير الدولية، سواء من قبل موظفي السجون أو من قبل السلطات السياسية، مما يضمن حماية متكاملة للسجناء⁽¹⁸⁾.

"تختلف استجابة الدول للرقابة الدولية باختلاف أنظمتها القانونية والسياسية، فبعض الدول تعتمد سياسات أكثر انفتاحاً تجاه المنظمات

ذاته آليات رقابية مستقلة، تضمن احترام هذه المعايير، وتوفر سبل مساءلة فعالة في حال حدوث أي مخالفة وتسعى هذه القواعد إلى تحقيق التوازن بين سلطة الدولة في فرض العقوبة، وضرورة الحفاظ على الكرامة الإنسانية للسجين بما ينسجم مع المبادئ العامة للقانون الدولي كما تهدف إلى الحد من حالات التعذيب وسوء المعاملة، وضمان توفير بيئة احتجاز آمنة وصحية ويتناول هذا المطلب الأساس القانوني لحماية حقوق السجناء على ثلاث مستويات رئيسية: الاتفاقيات الدولية، دور القانون الدولي لحقوق الإنسان، وأخيراً الالتزامات الوطنية وآليات المساءلة الدولية⁽¹⁰⁾.

أولاً: الاتفاقيات الدولية

تلعب الاتفاقيات الدولية دوراً أساسياً في وضع المعايير القانونية الواجب احترامها داخل السجون، فهي تمثل الإطار المرجعي الذي يلتزم به المجتمع الدولي لتحديد حقوق وواجبات السجناء والدول على حد سواء من أبرز هذه المعايير **قواعد نيلسون مانديلا النموذجية الدنيا لمعاملة السجناء**، التي اعتمدها مجلس حقوق الإنسان الدولي كمرجع أساسي لضمان معاملة إنسانية للسجناء. تحدد هذه القواعد مجموعة شاملة من الحقوق، تشمل الحق في الرعاية الصحية، التعليم والتدريب المهني، العمل داخل السجن في ظروف إنسانية، والحماية من أي شكل من أشكال التمييز أو الإهانة بالإضافة إلى قواعد نيلسون مانديلا، تشكل **اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة** إطاراً قانونياً ملزماً للدول لمنع التعذيب وسوء المعاملة داخل المؤسسات العقابية. تنص هذه الاتفاقية على التزام الدول باتخاذ التدابير التشريعية والإدارية لمنع أي شكل من أشكال التعذيب، وتفرض مسؤولية مباشرة على الدولة في حال حدوث أي انتهاك كما تتضمن الاتفاقية آليات للتبليغ عن الانتهاكات، مع ضمان استقلالية التحقيقات ومحاسبة المسؤولين⁽¹¹⁾.

وتمتد الاتفاقيات الدولية لتشمل الحقوق النفسية والاجتماعية للسجناء، مثل توفير بيئة آمنة، حماية من العنف بين السجناء، السماح بالتواصل مع الأسرة، وضمان الحق في ممارسة الشعائر الدينية كما تشدد على أهمية تدريب العاملين في السجون على مبادئ حقوق الإنسان والمعايير القانونية الدولية، بهدف تقليل احتمالات التعسف أو سوء المعاملة وتعد هذه الاتفاقيات معياراً عالمياً للتقييم، إذ يمكن للمجتمع الدولي، من خلال لجان ومقررين خاصين، متابعة التزام الدول بتنفيذ ما جاء فيها وتقديم توصيات عملية لتحسين الأوضاع علاوة على ذلك، تلعب الاتفاقيات الدولية دوراً توجيهياً للدول عند صياغة قوانينها الوطنية، بحيث تتوافق السياسات المحلية مع المعايير الدولية، وتصبح مقياساً للرقابة القانونية الداخلية والخارجية إذ يمكن للدول استخدام هذه الاتفاقيات كأساس لتطوير سياسات احتجاز تراعي حقوق الإنسان، بما يشمل إنشاء لجان متابعة داخلية، ووضع معايير للرقابة على الظروف الصحية والنفسية للسجناء، وضمان حقهم في تقديم شكاوى مستقلة⁽¹²⁾.

ثانياً: دور القانون الدولي لحقوق الإنسان

يشكل القانون الدولي لحقوق الإنسان الإطار الأوسع الذي يربط الالتزامات الوطنية بمعايير المجتمع الدولي فهو يوفر أساساً قانونية لتحديد حقوق السجناء ووسائل حمايتها، ويتيح وضع آليات رقابية مستقلة للتأكد من تطبيق هذه الحقوق ويشمل القانون الدولي لحقوق الإنسان المبادئ الأساسية التي تؤكد على المعاملة الإنسانية بما في ذلك حق السجناء في الحفاظ على كرامته، الحصول على الرعاية



السجاء لضمان حقوقهم الأساسية وبناء على ذلك تعتبر هذه الرقابة أداة وقائية ورقابية في الوقت ذاته، فهي تهدف إلى تحسين الظروف المعيشية للنزلاء ومنع الانتهاكات قبل وقوعها، مع إمكانية تقييم مدى التزام الدولة بالمعايير الدولية⁽¹⁹⁾.

أولاً: الزيارات الميدانية للسجون

تعتبر الزيارات الميدانية من أكثر الأدوات فاعلية في الرقابة الدولية على السجون، فهي تمنح المنظمات الفرصة لمعاينة الظروف الواقعية التي يعيشها السجاء بشكل مباشر، بعيداً عن أي تقارير رسمية قد تكون ناقصة أو منحازة. وخلال هذه الزيارات، يقوم الخبراء المستقلون بمراجعة كل جوانب الحياة في السجن، بدءاً من مستوى الرعاية الصحية والطبية، مروراً بتوافر الغذاء والخدمات الأساسية، وصولاً إلى سلوك المعاملة الإنسانية للنزلاء كما تتيح هذه الزيارات فرصة إجراء مقابلات مباشرة مع النزلاء، ما يسمح بالكشف عن أي انتهاكات نفسية أو جسدية، ويساعد في تقديم تقييم دقيق وشامل للواقع داخل السجن⁽²⁰⁾.

ولا يقتصر دور الزيارات على الملاحظة فقط، بل تشمل أيضاً تقديم توصيات فورية للإدارة المحلية، سواء لتعديل سياسات معينة أو تحسين الخدمات الأساسية. فمثلاً، قد تشير الزيارات إلى ضرورة إعادة تنظيم برامج الرعاية الصحية، أو تحسين البيئة المعيشية لتقليل الاكتظاظ، أو تعزيز برامج تدريب العاملين على احترام حقوق السجاء. وتُظهر هذه العملية التزام المنظمات الدولية بالمعايير الإنسانية، وتعكس حرصها على أن تكون الرقابة عملية فعالة وقابلة للتطبيق، وليس مجرد إجراء شكلي يقتصر على تدوين الملاحظات⁽²¹⁾.

ثانياً: التقارير الدورية والتوصيات

تلعب التقارير الدورية دوراً محورياً في الرقابة الدولية، فهي أداة رئيسية لتوثيق نتائج الزيارات الميدانية وتحليلها بشكل منهجي. وتعتمد المنظمات في إعداد هذه التقارير على البيانات الكمية والنوعية، بما يشمل الإحصاءات الرسمية، ومقابلات النزلاء، ومراجعة الوثائق المتعلقة بالسجون. وتتيح هذه التقارير تقديم تقييم شامل وموضوعي لأوضاع الاحتجاز، مع تقديم توصيات عملية قابلة للتطبيق تهدف إلى تحسين ظروف السجاء⁽²²⁾.

"وتختلف القيمة القانونية للتوصيات الدولية بحسب الجهة الصادرة عنها وطبيعة الصك الدولي الذي تستند إليه، فبعض التوصيات يكتسب قوة قانونية غير مباشرة نتيجة ارتباطه باتفاقيات دولية ملزمة، في حين تبقى بعض التوصيات الأخرى ذات طابع إرشادي يهدف إلى توجيه الدول نحو تحسين أوضاع حقوق الإنسان داخل السجون"⁽²³⁾.

ثالثاً: آليات الشكاوى الفردية والتعاون مع الجهات المحلية

تشكل آليات الشكاوى الفردية ركيزة أساسية في منظومة الرقابة الدولية، إذ تمنح النزلاء وسيلة مباشرة للإبلاغ عن أي انتهاكات يتعرضون لها خلال فترة الاحتجاز ومن خلال هذه الآليات، يمكن فتح تحقيق مستقل للتحقق من صحة الادعاءات، ثم تقديم التوصيات اللازمة لإصلاح السياسات أو تعديل الإجراءات بما يحمي حقوق النزلاء ويضمن معاملتهم بكرامة كما يمثل التعاون مع الحكومات والمنظمات المحلية عنصراً مكملاً وضرورياً لنجاح الرقابة الدولية فهو يتيح للمنظمات الوصول إلى السجون بسهولة أكبر، وتبادل البيانات والمعلومات المهمة، وتنفيذ برامج تدريبية للعاملين على احترام حقوق الإنسان داخل السجون. ومن خلال هذا التكامل بين

الدولية، وتسمح بإجراء زيارات دورية للسجون وتنفيذ التوصيات الصادرة عنها، في حين تتبنى دول أخرى موقفاً أكثر تحفظاً بحجة حماية السيادة الوطنية وعدم التدخل في الشؤون الداخلية. ويعكس هذا التباين اختلاف مدى التزام الدول بتطبيق معايير حقوق الإنسان داخل المؤسسات العقابية."

المبحث الثاني: آليات الرقابة الدولية المستقلة وتحدياتها في حماية السجاء

بعد أن تناول المبحث الأول آليات الرقابة التي تعتمدها المنظمات الدولية لحماية السجاء، يتضح أن وجود أدوات وآليات الرقابة لا يكفي وحده لضمان تحقيق الأثر المرجو، إذ يعتمد النجاح الحقيقي لهذه الرقابة على التزام الدول بتنفيذ التوصيات والتعاون مع المنظمات الدولية. فالأدوات الرقابية، مهما كانت متقدمة وشاملة، تظل محدودة التأثير إذا لم تتوفر الإرادة السياسية لدى السلطات الوطنية لتطبيق المعايير الدولية. ومن هنا تبرز أهمية دراسة فعالية الرقابة الدولية ليس فقط من حيث وجودها، بل من حيث قدرتها على التأثير الفعلي في تحسين أوضاع النزلاء وضمان معاملتهم بكرامة فعالية الرقابة الدولية تتطلب قدرة المنظمات على الموازنة بين المعايير الإنسانية العالمية والخصوصيات المحلية لكل دولة، بما يشمل التشريعات الوطنية، والسياق السياسي، والموارد المتاحة، وبيئة العمل داخل السجون. وهذا يعكس ضرورة أن تكون الرقابة عملية ديناميكية متكاملة، تجمع بين الملاحظة المباشرة، وجمع المعلومات الدقيقة، وتحليل الأوضاع بشكل موضوعي، مع تقديم توصيات عملية قابلة للتنفيذ. ومن جهة أخرى، فإن طبيعة الرقابة الدولية تستلزم أن تكون مستقلة وشفافة، بعيدة عن أي تأثيرات سياسية أو ضغوط خارجية، حتى يمكنها أداء دورها في حماية حقوق الإنسان بشكل فعال ومستدام.

على الرغم من الجهود المبذولة من خلال الزيارات الميدانية والتقارير الدورية وآليات الشكاوى الفردية، تواجه الرقابة الدولية تحديات كبيرة قد تقلل من فعاليتها. من أبرز هذه التحديات التزام الدول بالتوصيات، حيث إن بعض الدول تعتبر التوصيات الدولية استشارية وليست ملزمة، إن هذا المبحث يهدف إلى تحليل هذه الفعالية بشكل موضوعي، من خلال تقييم مدى التزام الدول بالتوصيات الدولية، وفحص التحديات السياسية والقانونية التي تواجهها المنظمات الدولية، واستكشاف السبل التي يمكن من خلالها تعزيز الرقابة الدولية المستقلة لضمان تحقيق أهدافها الإنسانية. فالاهتمام بحقوق السجاء يمثل مقياساً حقيقياً لمدى التزام الدول بالقيم الإنسانية والحقوق الأساسية، ويعكس قدرة المجتمع الدولي على فرض المعايير الإنسانية بشكل فعال ومستمر.

المطلب الأول: أدوات وآليات الرقابة التي تعتمدها المنظمات الدولية

تركز المنظمات الدولية المعنية بحقوق الإنسان على تطوير أدوات وآليات رقابية مستقلة لمتابعة أوضاع السجاء، إذ تمثل هذه الآليات وسيلة فعالة لضمان حماية حقوقهم ومنع الانتهاكات التي قد تتعرض لها خلال فترة الاحتجاز. ويأتي هذا الاهتمام في إطار الالتزام الدولي بمبادئ حقوق الإنسان، والتي تؤكد على ضرورة معاملة جميع النزلاء بكرامة وإنسانية، دون تمييز أو إساءة. وتقوم هذه الرقابة على مبدأ التوازن الدقيق بين احترام سيادة الدولة وحق المنظمات الدولية في متابعة تطبيق المعايير الإنسانية المعترف بها عالمياً فمن جهة، تسعى الدول إلى إدارة شؤونها الداخلية وفق تشريعاتها الوطنية، ومن جهة أخرى، تفرض الالتزامات الدولية ضرورة مراقبة أوضاع



الزيارات الميدانية، والتقارير الدورية، وآليات الشكاوى الفردية، والتعاون المحلي، تشكل منظومة رقابية متكاملة.

المطلب الثاني: فعالية الرقابة الدولية والتحديات التي تواجهها

تسعى الرقابة الدولية إلى ضمان احترام حقوق السجناء وتحسين ظروف احتجازهم، غير أن فعاليتها تبقى رهينة بمدى استجابة الدول لهذه الجهود، وبطبيعة السياق السياسي والقانوني الذي تعمل ضمنه. لذلك فإن تقييم هذه الفعالية يقتضي تحليل مختلف العوامل المؤثرة فيها، سواء تعلق الأمر بمدى التزام الدول بالتوصيات، أو بإشكالية السيادة الوطنية، أو بالقيود السياسية والقانونية، مع استشراف السبل الكفيلة بتعزيز هذه الرقابة.

أولاً: مدى التزام الدول بالتوصيات

تعد مسألة التزام الدول بالتوصيات الصادرة عن المنظمات الدولية من أهم المعايير التي يمكن من خلالها قياس فعالية الرقابة الدولية على أوضاع السجناء. فهذه التوصيات، رغم استنادها إلى قواعد القانون الدولي لحقوق الإنسان، غالباً ما تقتصر على الطابع الإلزامي، مما يجعل تنفيذها رهيناً بإرادة الدول واستعدادها للتعاون⁽²⁴⁾.

وفي هذا الإطار، يظهر تباين واضح بين الدول، حيث تبادر بعض الحكومات إلى التفاعل الإيجابي مع هذه التوصيات، وتسعى إلى إدماجها ضمن سياساتها الإصلاحية، بينما تتبنى دول أخرى موقفاً سلبياً أو متحفظاً، فتكتفي بتجاهلها أو تأجيل تنفيذها دون مبررات موضوعية⁽²⁵⁾.

ويرتبط هذا التباين بعدة عوامل، من بينها مستوى الوعي بأهمية حقوق الإنسان، ومدى قوة المؤسسات الديمقراطية، إضافة إلى الإمكانيات الاقتصادية المتاحة للدولة. فالدول التي تمتلك بنية مؤسساتية قوية وإرادة سياسية واضحة غالباً ما تكون أكثر التزاماً بتنفيذ التوصيات، في حين تعاني الدول ذات الموارد المحدودة أو الأنظمة الهشة من صعوبات في تطبيق الإصلاحات المطلوبة كما أن بعض الحكومات قد تنظر إلى هذه "وقد برز الدور العملي للرقابة الدولية من خلال عدد من الزيارات والتقارير التي أصدرتها اللجنة الأوروبية لمنع التعذيب، والتي كشفت عن وجود انتهاكات داخل بعض أماكن الاحتجاز، مما دفع الدول المعنية إلى تحسين أوضاع السجناء وتعديل بعض الإجراءات المتعلقة بمعاملة السجناء. كما ساهمت بعض أحكام المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان في تكريس مبدأ حماية السجناء من المعاملة القاسية أو اللاإنسانية، واعتبار سوء ظروف الاحتجاز انتهاكاً لحقوق الإنسان المكفولة دولياً"⁽²⁶⁾.

ولتعزيز التزام الدول بالتوصيات، تبرز الحاجة إلى تطوير آليات أكثر فعالية، تقوم على الربط بين تنفيذ التوصيات والحصول على مزايا دولية، سواء في شكل دعم تقني أو تعاون اقتصادي، بما يحفز الدول على التفاعل الإيجابي. كما أن تعزيز الشفافية ونشر التقارير على نطاق واسع يساهم في زيادة الضغط الداخلي والخارجي على الحكومات، ويجعل تجاهل التوصيات أمراً أكثر صعوبة. وبذلك، فإن فعالية الرقابة الدولية في هذا الجانب تظل مرتبطة بقدرتها على تحويل التوصيات من مجرد نصوص إرشادية إلى أدوات مؤثرة في السياسات الوطنية⁽²⁷⁾.

ثانياً: إشكالية السيادة الوطنية

تشكل السيادة الوطنية أحد أبرز التحديات التي تعيق فعالية الرقابة الدولية، إذ تعتبر الدول أن إدارة السجناء جزء من اختصاصها الداخلي الذي لا يجوز التدخل فيه من قبل جهات خارجية. ويستند هذا

الموقف إلى مبدأ راسخ في القانون الدولي، يقضي باحترام استقلال الدول وعدم التدخل في شؤونها الداخلية، غير أن هذا المبدأ قد يتعارض في بعض الحالات مع ضرورة حماية حقوق الإنسان، خاصة عندما يتعلق الأمر بفئات ضعيفة كالسجناء، الذين يكونون في وضعية تجعلهم أكثر عرضة للانتهاكات⁽²⁸⁾. وتزداد حدة هذا التعارض في الحالات التي تكون فيها أوضاع السجناء غير ملائمة أو تنطوي على ممارسات تمس الكرامة الإنسانية، مما يفرض تدخلاً رقابياً دولياً لضمان احترام الحد الأدنى من المعايير الإنسانية⁽²⁹⁾.

وتتجلى هذه الإشكالية في عدة مظاهر، من بينها فرض قيود على زيارات المنظمات الدولية للسجون، أو اشتراط الحصول على تراخيص مسبقة، أو تحديد نطاق عمل هذه المنظمات بشكل يحد من استقلاليتها وفعاليتها. كما قد ترفض بعض الدول السماح بإجراء مقابلات حرة وسرية مع السجناء، أو تمنع الوصول إلى بعض المرافق التي قد تكون محل انتقاد، الأمر الذي يؤثر سلباً على دقة التقييم وموضوعيته، ويجعل التقارير الدولية أقل شمولاً. وفي حالات أخرى، قد تستخدم الدول خطاب السيادة لتبرير رفضها تنفيذ التوصيات الدولية، بحجة عدم توافقها مع خصوصياتها الثقافية أو القانونية، أو بدعوى أن لكل دولة نظامها العقابي الخاص الذي يعكس ظروفها الاجتماعية والاقتصادية⁽³⁰⁾.

غير أن تطور القانون الدولي لحقوق الإنسان أدى إلى إعادة النظر في مفهوم السيادة، حيث لم يعد يُنظر إليها كسلطة مطلقة، بل كمسؤولية تقتضي احترام التزامات الدولة تجاه مواطنيها والمجتمع الدولي على حد سواء. فقد أصبح من المسلم به أن حماية حقوق الإنسان لا تندرج ضمن الاختصاص الداخلي البحت، بل تمثل التزاماً دولياً يفرض على الدول احترام معايير معينة في معاملة الأفراد، بمن فيهم السجناء. وفي هذا السياق، أصبح من المقبول دولياً أن تخضع بعض المسائل، مثل أوضاع السجناء، لنوع من الرقابة الدولية، باعتبارها قضايا ذات طابع إنساني عالمي تتجاوز الحدود الوطنية، ولا يجوز التذرع بالسيادة لتبرير الانتهاكات⁽³¹⁾.

ومن أجل التوفيق بين مبدأ السيادة ومتطلبات الرقابة الدولية، تبرز أهمية اعتماد مقاربة تقوم على التعاون والحوار بدل المواجهة، حيث تسعى المنظمات الدولية إلى بناء علاقات شراكة مع الدول، قائمة على الثقة وتبادل الخبرات فإشراك الدول في صياغة التوصيات وتنفيذها، مع مراعاة خصوصياتها الوطنية، يساهم في تعزيز قبولها لهذه الآليات ويحد من حساسيتها تجاه التدخل الخارجي. كما أن دعم القدرات الوطنية، سواء من خلال التدريب أو المساعدة التقنية أو تبادل التجارب الناجحة، يساعد الدول على تحسين أوضاع السجناء بشكل تدريجي دون الشعور بفرض حلول جاهزة من الخارج⁽³²⁾.

وإضافة إلى ذلك، فإن تعزيز الشفافية داخل المؤسسات العقابية، وتشجيع الدول على الانفتاح على آليات الرقابة الدولية، يمكن أن يساهم في تقليص التوتر القائم بين السيادة الوطنية ومتطلبات الحماية الدولية لحقوق الإنسان. وبذلك، يمكن تحويل الرقابة الدولية من أداة ضغط قد تُقابل بالرفض، إلى شراكة بناءة تهدف إلى تحقيق أهداف مشتركة، تتمثل في حماية حقوق السجناء وضمان معاملتهم بكرامة وإنسانية، بما ينسجم مع المعايير الدولية ويعزز في الوقت ذاته من مصداقية الدول على الساحة الدولية⁽³³⁾.

ثالثاً: القيود السياسية والقانونية وسبل تعزيز فعالية الرقابة الدولية
تواجه الرقابة الدولية تحديات سياسية وقانونية معقدة تؤثر بشكل مباشر على قدرتها في تحقيق أهدافها. فمن الناحية السياسية، قد تتأثر



عندما ترفض الدول فتح مؤسساتها العقابية أمام الرقابة أو تمتنع عن تنفيذ التوصيات الصادرة عن الجهات الدولية. كما أن الطابع غير الإلزامي لبعض هذه الآليات يحد من قدرتها على إحداث تغيير فعلي على أرض الواقع.

"وعليه، فإن حماية حقوق السجناء لم تعد مسألة داخلية تخص الدولة وحدها، بل أصبحت جزءاً من منظومة دولية متكاملة تقوم على تعزيز الكرامة الإنسانية ومنع التعذيب وسوء المعاملة ومن ثم، فإن تطوير آليات الرقابة الدولية وتعزيز التعاون الدولي يشكلان خطوة أساسية نحو بناء أنظمة عقابية أكثر احتراماً لحقوق الإنسان وأكثر انسجاماً مع مبادئ العدالة الدولية."

النتائج:

1. أثبتت الدراسة أن الرقابة الدولية تسهم في تحسين أوضاع السجناء من خلال الزيارات الميدانية والتقارير الدورية.
2. تبين أن فعالية الرقابة الدولية ترتبط بمدى تعاون الدول مع الهيئات الدولية واستعدادها لتنفيذ التوصيات.
3. أظهرت الدراسة أن مبدأ السيادة الوطنية ما يزال يشكل أحد أبرز العوائق أمام فعالية الرقابة الدولية.
4. كشفت الدراسة أن غياب الآليات الإلزامية يحد من قدرة المنظمات الدولية على ضمان تنفيذ التوصيات بصورة كاملة.

التوصيات:

1. العمل على تطوير تشريعات وطنية تتوافق مع قواعد نيلسون مانديلا والمعايير الدولية الخاصة بمعاملة السجناء.
2. إنشاء آليات وطنية مستقلة لمراقبة السجناء بالتنسيق مع المنظمات الدولية المختصة.
3. تعزيز تدريب العاملين في المؤسسات العقابية على مبادئ حقوق الإنسان ومنع التعذيب.
4. توسيع نطاق التعاون بين الدول والمنظمات الدولية بما يسمح بإجراء زيارات دورية ومستقلة لأماكن الاحتجاز.
5. دعم استقلالية الهيئات الرقابية الدولية ومنحها صلاحيات أوسع في متابعة تنفيذ التوصيات.

قائمة المصادر ولمراجع

أولاً: الكتب العامة

1. أبو الوفا، أحمد، الحماية الدولية لحقوق الإنسان في إطار منظمة الأمم المتحدة والوكالات الدولية المتخصصة، دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، القاهرة، 2000، ص 123.
2. البكري، عبد الله، مبادئ القانون الدولي لحقوق الإنسان، دار الثقافة للنشر، عمان، الأردن، 2018، ص 112.
3. البرعي، عزت سعد السيد، حماية حقوق الإنسان في ظل التنظيم الدولي الإقليمي، القاهرة، 1985، ص 9.
4. الجبوري، أحمد كريم، الرقابة الدولية على حقوق الإنسان، مكتبة السنهوري، بغداد، العراق، 2017، ص 75.
5. الحربي، فيصل بن محمد، آليات حماية حقوق الإنسان في الأمم المتحدة، مكتبة الرشد، الرياض، السعودية، 2019، ص 140.
6. الرشدي، أحمد، حقوق الإنسان دراسة مقارنة في النظرية والتطبيق، مرجع سابق، ص 69.
7. السعدي، محمود عبد الله، المسؤولية الدولية عن انتهاكات حقوق الإنسان، دار المسيرة، عمان، الأردن، 2021، ص 200.
8. عبد الكريم أحمد، محمد، القانون الدولي العام، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2015، ص 45.

استجابة الدول للتوصيات الدولية بعوامل تتعلق بالاستقرار الداخلي، أو أولويات السياسات العامة، أو طبيعة النظام السياسي القائم ففي بعض الحالات، قد ترى الحكومات أن تحسين أوضاع السجناء ليس من الأولويات العاجلة، خاصة في ظل وجود تحديات اقتصادية أو أمنية أكثر إلحاحاً. كما أن التوترات السياسية أو الخلافات مع جهات دولية قد تؤدي إلى تقليص التعاون أو التشكيك في حيادية المنظمات الرقابية، مما يضعف من تأثيرها⁽³⁴⁾.

أما من الناحية القانونية، فقد تشكل التشريعات الوطنية عائقاً أمام تنفيذ المعايير الدولية، خاصة عندما تكون هذه التشريعات قديمة أو غير متوافقة مع الالتزامات الدولية. كما أن غياب آليات فعالة للمساءلة، أو ضعف استقلال القضاء، قد يؤدي إلى استمرار الانتهاكات دون محاسبة، وهو ما يقلل من جدوى الرقابة الدولية وفي بعض الحالات، قد تنفجر الدول إلى الأطر القانونية التي تسمح بتلقي الشكاوى أو التحقيق فيها بشكل مستقل، مما يحد من فعالية آليات الحماية⁽³⁵⁾.

وفي مواجهة هذه التحديات، تبرز الحاجة إلى تعزيز فعالية الرقابة الدولية من خلال مجموعة من الإجراءات المتكاملة فمن جهة، ينبغي تطوير آليات التعاون بين المنظمات الدولية والدول، بما يضمن تبادل المعلومات والخبرات، ويسهم في بناء الثقة المتبادلة ومن جهة أخرى، يتعين العمل على تحديث التشريعات الوطنية لتتوافق مع المعايير الدولية، مع تعزيز دور القضاء في حماية حقوق السجناء وضمان محاسبة المسؤولين عن الانتهاكات كما أن إشراك المجتمع المدني والمنظمات المحلية في عملية الرقابة يعد خطوة مهمة نحو تعزيز الشفافية والمساءلة، إذ يمكن لهذه الجهات أن تلعب دوراً مكملًا للرقابة الدولية من خلال متابعة الأوضاع بشكل مستمر⁽³⁶⁾.

إضافة إلى ذلك، فإن نشر ثقافة حقوق الإنسان داخل المؤسسات العقابية، من خلال برامج التدريب والتوعية، يسهم في الحد من الانتهاكات وتحسين معاملة السجناء على المدى الطويل ولا يقل أهمية عن ذلك ضرورة تعزيز استقلالية المنظمات الدولية وضمان حيادها، بما يمكنها من أداء دورها الرقابي دون ضغوط سياسية كما أن توسيع نطاق التعاون الدولي، سواء من خلال تبادل الخبرات أو تقديم الدعم الفني، يساعد الدول على تطوير أنظمتها العقابية وتحسين ظروف الاحتجاز⁽³⁷⁾.

الخاتمة:

في ختام هذا البحث، يتضح أن الرقابة الدولية المستقلة على حقوق السجناء تمثل إحدى الآليات الأساسية التي أفرزها تطور القانون الدولي لحقوق الإنسان، في سبيل الحد من الانتهاكات التي قد يتعرض لها الأفراد داخل أماكن الاحتجاز. فقد أضحت الاهتمام بحقوق السجناء معياراً لمدى احترام الدول لالتزاماتها الدولية، ولم يعد شأنًا داخليًا بحثًا يخضع لإرادة الدولة فقط، بل أصبح مجالاً مشروعاً للتدخل الرقابي الدولي في إطار ما يعرف بالرقابة العابرة للسيادة.

وقد بينت الدراسة أن المنظمات الدولية المستقلة تضطلع بدور محوري في هذا المجال، من خلال ما تقوم به من زيارات ميدانية، وإعداد تقارير موضوعية، وتقديم توصيات تهدف إلى تحسين أوضاع السجناء وضمان معاملة إنسانية تحفظ كرامة السجناء كما أن هذه الرقابة تسهم في تعزيز الشفافية والمساءلة، وتدفع الدول إلى مراجعة سياساتها العقابية بما يتماشى مع المعايير الدولية غير أن فعالية هذه الرقابة تظل رهينة بمدى تعاون الدول واستجابتها، إذ أن مبدأ السيادة لا يزال يشكل عائقاً أمام التدخل الدولي في بعض الحالات، خاصة



5. فاطمة الحسن، "آليات الأمم المتحدة في حماية السجناء"، المجلة العربية للعلوم القانونية، العدد 2، 2020، ص 112.
6. كمال المنوفي، علي المري (محرران)، دور الجامعات في تعزيز ثقافة حقوق الإنسان في الدول العربية، برنامج الديمقراطية وحقوق الإنسان، القاهرة، الطبعة الأولى، 2007، ص 57.
7. ماجد يوسف، "دور التقارير الدولية في تحسين أوضاع السجناء"، مجلة العدالة الجنائية، العدد 2، 2022، ص 88.
8. ناصر عبد الله، "فعالية المنظمات الدولية في مكافحة التعذيب"، مجلة دراسات حقوق الإنسان، العدد 4، 2021، ص 201.

رابعاً: الأطر والرسائل الجامعية

1. صبيح جبار عاشور، الإطار القانوني لحماية حقوق السجناء في العراق: دراسة مقارنة، رسالة ماجستير في القانون العام، الجامعة الإسلامية في لبنان، كلية الحقوق، القسم العام، 2022، ص 79.

ثامناً: المواقع الإلكترونية

1. منظمة العمل الدولية، ورقة حول عمل الأطفال والتعليم بين الأطفال الأصليين، جنيف، منظمة العمل الدولية، 2023، ص 25.

سادساً: المعاهدات والاتفاقيات والمواثيق الدولية

1. United Nations, Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules), Rules 1, 24.

References:

1. Abu al-Wafa, Ahmad. *International Protection of Human Rights within the Framework of the United Nations and Specialized International Agencies*. 3rd ed. Cairo: Dar al-Nahda al-Arabiyya, 2000.
2. Al-Bakri, Abdullah. *Principles of International Human Rights Law*. Amman: Dar al-Thaqafa Publishing, 2018.
3. Al-Bari, Izzat Saad al-Sayyid. *Protection of Human Rights under Regional International Organizations*. Cairo, 1985.
4. Al-Jubouri, Ahmad Karim. *International Monitoring of Human Rights*. Baghdad: Al-Sanhour Library, 2017.
5. Al-Harbi, Faisal bin Mohammed. *Human Rights Protection Mechanisms in the United Nations*. Riyadh: Maktabat Al-Rushd, 2019.
6. Al-Rashidi, Ahmad. *Human Rights: A Comparative Study in Theory and Practice*. n.p., n.d.
7. Al-Saadi, Mahmoud Abdullah. *International Responsibility for Human Rights Violations*. Amman: Dar Al-Masirah, 2021.
8. Abd al-Karim, Muhammad Ahmad. *Public International Law*. Cairo: Dar al-Nahda al-Arabiyya, 2015.
9. Abd al-Rahman, Mansour. *International Organizations and Their Role in the Protection of Human Rights*. Beirut: Halabi Legal Publications, 2018.
10. Zain, Ali Hassan. *The Contemporary International Legal System*. Cairo: Dar al-Jami'a al-Jadida, 2019.

9. عبد الرحمن منصور، المنظمات الدولية ودورها في حماية حقوق الإنسان، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، لبنان، 2018، ص 60.
10. علي حسن زين، النظام القانوني الدولي المعاصر، دار الجامعة الجديدة، القاهرة، مصر، 2019، ص 55.
11. خالد محمد يوسف، مدخل إلى القانون الدولي العام، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2014، ص 33.
12. محمود سعيد حسين، حقوق الإنسان في القانون الدولي، دار الفكر العربي، بيروت، لبنان، 2016، ص 89.
13. مكتب الإعلام العام، الأمم المتحدة وحقوق الإنسان، نيويورك، مطبوعات الأمم المتحدة، القاهرة، مؤسسة دار الشعب، 1978، ص 144.
14. وجدي ثابت غريبال، دستورية حقوق الإنسان، مركز الدراسات والمعلومات القانونية لحقوق الإنسان، القاهرة، 1996، ص 55، 88.

ثانياً: الكتب المتخصصة

1. Andrew Coyle, *A Human Rights Approach to Prison Management*, London: International Centre for Prison Studies, 2002, p. 17.
2. Association for the Prevention of Torture, *Monitoring Places of Detention: A Practical Guide*, p. 50.
3. Dirk van Zyl Smit, *International Prison Standards and Transnational Criminal Justice*, Cambridge: Cambridge University Press, 2020, p. 68.
4. Evans, Malcolm D., *Tackling Torture: The Role of National Preventive Mechanisms*, Cambridge: Cambridge University Press, 2018, p. 102.
5. Nigel S. Rodley and Matt Pollard, *The Treatment of Prisoners under International Law*, 3rd ed., Oxford: Oxford University Press, 2011, p. 382.

6. إبراهيم سامي، حماية حقوق السجناء في القانون الدولي، دار الفكر القانوني، القاهرة، مصر، 2020، ص 101.
7. غانم محمد غانم، حقوق الإنسان في السجن: دراسة مقارنة، دار الفكر والقانون للنشر والتوزيع، ط1، 2017، ص 41.
8. محمد حافظ النجار، حقوق المسجونين في المواثيق الدولية والقانون المصري، دار النهضة العربية، القاهرة، 2012، ص 286.
9. محمود مسعود محمود، دور منظمة العمل الدولية في خلق وتطبيق قانون دولي للعمل، دار النهضة العربية، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، 1976، ص 133.

ثالثاً: المجلات والمقالات والدوريات

1. أحمد الرشدي، "حول بعض إشكاليات حقوق الإنسان"، مجلة الديمقراطية، السنة الأولى، العدد الثاني، مصر، 2001، ص 129.
2. الرشدي، أحمد، الضمانات الدولية لحقوق الإنسان وتطبيقاتها في بعض الدساتير العربية، سلسلة بحوث سياسية، العدد 110، 1996، ص 19.
3. رد المدير العام لمكتب العمل الدولي على المناقشات التي تناولت تقريره العام إلى الدورة الثانية والخمسين لمؤتمر العمل الدولي، مضبطة الدورة، 1968، ص 479 وما بعدها.
4. سمير أحمد، "الرقابة الدولية على السجن وأثرها في حماية حقوق الإنسان"، مجلة الحقوق، العدد 3، 2019، ص 45.



28. Al-Hassan, Fatima. "United Nations Mechanisms for the Protection of Prisoners." *Arab Journal of Legal Sciences*, no. 2 (2020): 112–128.
29. Al-Munoufi, Kamal, and Ali Al-Mari, eds. *The Role of Universities in Promoting a Human Rights Culture in Arab States*. Cairo: Democracy and Human Rights Program, 2007.
30. Yusuf, Majid. "The Role of International Reports in Improving Prison Conditions." *Journal of Criminal Justice*, no. 2 (2022): 88–103.
31. Abdullah, Nasser. "The Effectiveness of International Organizations in Combating Torture." *Human Rights Studies Journal*, no. 4 (2021): 201–220.
32. Ashour, Subaih Jabbar. "The Legal Framework for the Protection of Prisoners' Rights in Iraq: A Comparative Study." Master's thesis, Faculty of Law, Islamic University of Lebanon, 2022.
33. International Labour Organization. *Child Labour and Education among Indigenous Children*. Geneva: International Labour Organization, 2023.
34. United Nations. *United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules)*. New York: United Nations, 2015.
11. Yusuf, Khalid Muhammad. *Introduction to Public International Law*. Alexandria: Dar al-Matbu'at al-Jami'iyya, 2014.
12. Hussein, Mahmoud Saeed. *Human Rights in International Law*. Beirut: Dar al-Fikr al-Arabi, 2016.
13. United Nations Public Information Office. *The United Nations and Human Rights*. New York: United Nations Publications; Cairo: Dar Al-Shaab Foundation, 1978.
14. Gabriel, Wagdi Thabet. *The Constitutionality of Human Rights*. Cairo: Center for Legal Studies and Information on Human Rights, 1996.
15. Coyle, Andrew. *A Human Rights Approach to Prison Management*. London: International Centre for Prison Studies, 2002.
16. Association for the Prevention of Torture. *Monitoring Places of Detention: A Practical Guide*. Geneva: Association for the Prevention of Torture, n.d.
17. van Zyl Smit, Dirk. *International Prison Standards and Transnational Criminal Justice*. Cambridge: Cambridge University Press, 2020.
18. Evans, Malcolm D. *Tackling Torture: The Role of National Preventive Mechanisms*. Cambridge: Cambridge University Press, 2018.
19. Rodley, Nigel S., and Matt Pollard. *The Treatment of Prisoners under International Law*. 3rd ed. Oxford: Oxford University Press, 2011.
20. Ibrahim, Sami. *Protection of Prisoners' Rights in International Law*. Cairo: Dar al-Fikr al-Qanuni, 2020.
21. Ghanem, Ghanem Mohammed. *Human Rights in Prisons: A Comparative Study*. 1st ed. Cairo: Dar al-Fikr wa al-Qanun for Publishing and Distribution, 2017.
22. Al-Najjar, Mohammed Hafez. *Prisoners' Rights in International Instruments and Egyptian Law*. Cairo: Dar al-Nahda al-Arabiyya, 2012.
23. Mahmoud, Mahmoud Masoud. *The Role of the International Labour Organization in the Creation and Application of International Labour Law*. Cairo: Dar al-Nahda al-Arabiyya, Faculty of Economics and Political Science, 1976.
24. Al-Rashidi, Ahmad. "On Some Human Rights Issues." *Al-Dimuqratiyya Journal* 1, no. 2 (2001): 129–140.
25. Al-Rashidi, Ahmad. "International Guarantees of Human Rights and Their Application in Some Arab Constitutions." *Political Research Series*, no. 110 (1996).
26. International Labour Office. "Reply of the Director-General of the International Labour Office to the Discussions on His General Report to the Fifty-Second Session of the International Labour Conference." *Proceedings of the International Labour Conference*, 1968.
27. Ahmad, Samir. "International Monitoring of Prisons and Its Impact on the Protection of Human Rights." *Journal of Law*, no. 3 (2019): 45–60.



- (1) محمد عبد الكريم أحمد، القانون الدولي العام، دار النهضة العربية القاهرة، مصر، 2015، ص 45.
- (2) وجدي ثابت غيريال، دستورية حقوق الإنسان، مركز الدراسات والمعلومات القانونية لحقوق الإنسان، القاهرة 1996، ص 55.
- (3) غانم محمد غانم، حقوق الإنسان في السجون، حقوق الإنسان في السجون، دراسة مقارنة، دار الفكر والقانون للنشر والتوزيع، ط1، 2017، ص 41.
- (4) سامي إبراهيم، حماية حقوق السجناء في القانون الدولي، دار الفكر القانوني، القاهرة، مصر 2020، ص 101.
- (5) أحمد الرشدي، حول بعض إشكاليات حقوق الإنسان، مجلة الديمقراطية، السنة الأولى، العدد الثاني، مصر، 2001، ص 129.
- (6) كمال المنوفى، على المرئ محرران، دور الجامعات في تعزيز ثقافة حقوق الإنسان في الدول العربية، القاهرة برنامج الديمقراطية وحقوق الإنسان، الطبعة الأولى، 2007، ص 57.
- (7) Dirk van Zyl Smit, International Prison Standards and Transnational Criminal Justice Cambridge: Cambridge University Press, 2020, 68.
- (8) محمود سعيد حسين، حقوق الإنسان في القانون الدولي. دار الفكر العربي، بيروت، لبنان 2016، ص 89.
- (9) أحمد الرشدي، حقوق الإنسان دراسة مقارنة في النظرية والتطبيق، مرجع سابق، ص 69.
- (10) علي حسن زين، النظام القانوني الدولي المعاصر، دار الجامعة الجديدة، القاهرة، مصر 2019، ص 55.
- (11) رد المدير العام لمكتب العمل الدولي على المناقشات التي تناولت تقريره العام إلى الدورة الثانية والخمسين لمؤتمر العمل الدولي، مضبطة الدورة 1968، ص 479 وما بعدها.
- (12) خالد محمد يوسف، منخل إلى القانون الدولي العام، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، مصر 2014، ص 33.
- (13) خالد محمد يوسف، منخل إلى القانون الدولي العام، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، مصر 2014، ص 33.
- (14) عبد الله البكري، مبادئ القانون الدولي لحقوق الإنسان، دار الثقافة للنشر، عمان، الأردن 2018، ص 112.
- (15) United Nations, Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners Nelson Mandela Rules, Rules 1, 24.
- (16) محمود مسعود محمود، دور منظمة العمل الدولية في خلق وتطبيق قانون دولي للعمل، دار النهضة العربية، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، 1976، ص 133.
- (17) Malcolm D. Evans, Tackling Torture: The Role of National Preventive Mechanisms Cambridge: Cambridge University Press, 2018, 102.
- (18) أحمد كريم الجبوري، الرقابة الدولية على حقوق الإنسان، مكتبة السنهوري، بغداد، العراق 2017، ص 75.
- (19) فيصل بن محمد الحربي، آليات حماية حقوق الإنسان في الأمم المتحدة، مكتبة الرشد، الرياض، السعودية، 2019، ص 140.
- (20) أحمد الرشدي، الضمانات الدولية لحقوق الإنسان وتطبيقاتها في بعض الدساتير العربية، سلسلة بحوث سياسية 110، 1996، ص 19.
- (21) صبيح جبار عاشور، الإطار القانوني لحماية حقوق السجناء في العراق، دراسة مقارنة، رسالة ماجستير في القانون العام، الجامعة الإسلامية في لبنان، كلية الحقوق، القسم العام، 2022، ص 79.
- (22) ماجد يوسف، دور التقارير الدولية في تحسين أوضاع السجون، مجلة العدالة الجنائية، العدد 2، 2022، ص 88.
- (23) منظمة العمل الدولية، ورقة حول عمل الأطفال والتعليم بين الأطفال الأصليين جنيف، منظمة العمل الدولية، 2023، ص 25.
- (24) محمود عبد الله السعدي، المسؤولية الدولية عن انتهاكات حقوق الإنسان، دار المسيرة، عمان، الأردن 2021، ص 200.
- (25) عبد الرحمن منصور، المنظمات الدولية ودورها في حماية حقوق الإنسان، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، لبنان 2018، ص 60.
- (26) أحمد أبو الوفا، الحماية الدولية لحقوق الإنسان في إطار منظمة الأمم المتحدة والوكالات الدولية المتخصصة، دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، القاهرة 2000، ص 123.
- (27) عزت سعد السيد البرعي، حماية حقوق الإنسان في ظل التنظيم الدولي الإقليمي، القاهرة 1985، ص 9.
- (28) Association for the Prevention of Torture, Monitoring Places of Detention: A Practical Guide, 50.
- (29) سمير أحمد، الرقابة الدولية على السجون وأثرها في حماية حقوق الإنسان مجلة الحقوق، العدد 3، 2019، ص 45.
- (30) Andrew Coyle, A Human Rights Approach to Prison Management London: International Centre for Prison Studies, 2002, 17.
- (31) مكتب الإعلام العام، الأمم المتحدة وحقوق الإنسان، نيويورك، مطبوعات الأمم المتحدة، القاهرة، مؤسسة دار الشعب، 1978، ص 144.
- (32) فاطمة الحسن، آليات الأمم المتحدة في حماية السجناء، المجلة العربية للعلوم القانونية، العدد 2، 2020، ص 112.
- (33) رد المدير العام لمكتب العمل الدولي على المناقشات التي تناولت تقريره العام إلى الدورة الثانية والخمسين لمؤتمر العمل الدولي 1968، مضبطة الدورة، ص 479.
- (34) محمد حافظ النجار، حقوق المسجونين في المواثيق الدولية والقانون المصري، دار النهضة العربية، القاهرة، 2012، ص 286.
- (35) ناصر عبد الله، فعالية المنظمات الدولية في مكافحة التعذيب، مجلة دراسات حقوق الإنسان، العدد 4، 2021، ص 201.
- (36) وجدي ثابت غيريال، دستورية حقوق الإنسان، مرجع سابق، ص 88.
- (37) Nigel S. Rodley and Matt Pollard, The Treatment of Prisoners under International Law, 3rd ed. Oxford: Oxford University Press, 2011, 382.

